# 目　录

## 专题图片

“铿锵印记　初心永恒”中国共产党在盐城 …… 1
“条子泥720”中国样本…… 15
水绿串场…… 23
年度印记…… 35

## 特　载

凝聚永远跟党走的奋进力量——盐城市党史学习教育纪实…… 2
红色盐城百年征程回顾…… 4
重振军威　砥柱中华——纪念新四军重建军部80周年系列活动…… 5
城乡统筹激活滨水空间活力——盐城市串场河生态廊道建设…… 6

## 大 事 记

1月 …… 10
2月 …… 10
3月 …… 11
4月 …… 11
5月 …… 12
6月 …… 13
7月 …… 15
8月 …… 16
9月 …… 16
10月 …… 17
11月 …… 18
12月 …… 20

## 盐城概览

### 自然地理

位置面积…… 23
成陆演变…… 23
地形地貌…… 23
气候水文…… 23
自然资源…… 24

### 历史人文

历史述略…… 24
建置沿革…… 25
行政区划…… 25
表1　2021年盐城市行政区划及经济区一览表 …… 26
人口方言…… 26
民族宗教…… 26
名人俊彦…… 27

### 城市标识

中国海盐历史文化名城…… 27
红色热土——新四军重建军部所在地…… 27
中国第一块滨海湿地类型世界自然遗产地…… 28
长三角一体化发展中心区城市…… 28
淮剧杂技之乡…… 28

### 经济社会发展

经济建设…… 29
社会事业…… 31
人民生活…… 31

## “世遗”湿地

### 世界自然遗产地

概　况……33
全国“文化和自然遗产日”主题活动 ……33
承办第44届世界遗产大会边会 ……33

### 湿地保护

概　况……33
盐城国际湿地城市创建……33
盐城黄海湿地博物馆建设……33
江苏省大丰麋鹿国家级自然保护区湿地保护……34
江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区湿地保护……34
江苏九龙口国家湿地公园……34
江苏盐城大纵湖国家湿地公园……34
盐城市条子泥湿地公园……34
东台市条子泥湿地保护小区……34
东台市高泥淤泥质海滩湿地保护小区……34
盐城大丰黄海湿地自然学校（中国）入选全球“世遗”
　教育创新推荐案例……34
条子泥获评中国美丽海湾……35
《湿地的力量》首播 ……35

### 生物多样性保护

概　况……35
“条子泥720”中国样本……36
野生动植物保护……36
麋鹿保护……36
丹顶鹤保护……36
勺嘴鹬栖息……36
震旦鸦雀栖息……36
盐城位居黄（渤）海湿地水鸟种类首位 ……36
盐城黄海湿地国家重点保护鸟类……36

## 融入长三角一体化

### 协作融合

盐城经济技术开发区、盐南高新区分别和中电科技
　签订合作协议……38
苏州银行入驻盐城暨政银企合作签约仪式举行……38
合作园区推介交流会……38
2021盐城（上海）科技招商推介活动在上海举行 ……38
上海人游“北上海”2021江苏大丰（上海）旅游
　推介会在上海举行……38
首届长三角龙舟赛暨盐城市第四届龙舟赛开幕……38
长三角区域居民身份证申、换、补领实现“跨省通办”
　试点……38
盐城市与南京中医药大学开展战略合作……38
盐城市政府与南京鼓楼医院共建市第二人民医院
　合作框架协议签约……39

### 基地建设

《关于推进长三角一体化产业发展基地建设的实施
　意见》……39
长三角（东台）康养基地建设推进会召开 ……39
长三角一体化产业发展基地建设动员大会召开……39
长三角（沿海）广告创意产业园获评省级广告产业
　园区……39
连申线灌河至黄响河航道整治工程……40

### 友好交往

市党政代表团赴常州市考察……40
长三角“六市一区”政协主席第三次联席会议 ……40
长三角“三市一区”第四次政协主席联席会议 ……40
长三角“三市一区”第五次政协主席联席会议 ……40
沪盐融合，赋能未来——上海市女企业家盐城行联谊
　洽谈活动……40

## 中国共产党盐城市委员会

### 综　述

全面从严治党……42
“12357”总体思路……42
战略布局调整……42
区域经济发展统筹……42
绿色低碳发展实践……42
公共安全保障……42
民生事业发展优化……42

### 重要会议

概　况……43

市委七届十二次全会……43
市委七届十三次全会……43
市第八次党代会……43
市委八届一次全会……43
市委常委会会议……44

## 决策部署

概　况……44
盐城市党史学习教育动员部署……45
黄海新区建设发展……45
黄河故道片区乡村振兴发展……45
长三角一体化产业发展基地建设……45
基层减负专项部署……45
市“两优一先”表彰……46

## 深化改革

概　况……46
“小田变大田”拓展农村改革试验……46
基层“三整合”改革……46
综合行政执法体制改革……46

## 组织工作

概　况……46
基层党建……47
机关党建……47
国有企业党建……48
“两新”组织党建……48
农村党建……48
高校党建……48
党员管理……48
公务员管理……49
干部选拔任用……49
干部管理监督……49
干部教育培训……50
公务员考核……50
《铁军——新四军的故事》首映……50
全市第十四批科技镇长团专题培训……50

## 人才工作

概　况……50
人才培养引进……50
人才奖励政策……51
人才载体建设……51
“黄海明珠人才计划”实施……51
“沿（盐）海行、成（城）就你”引才工作品牌……51
中国盐城·第十一届人才发展峰会……52
名校优生“汇盐行动”第一期岗前培训……52

## 宣传工作

概　况……52
意识形态工作……52
理论学习研究……53
政治思想教育……53
新闻宣传……53
版权管理……54
新闻发布……54
“扫黄打非”……54
全民阅读“十百千万”工程……54
《新四军：用热血筑起“华中人民的长城”》在中央电视台播出……54
“发现盐城”海外媒体账号上线……54

## 精神文明建设

概　况……54
核心价值观宣传教育……55
文明城市创建……55
新时代文明实践中心建设……55
未成年人思想道德教育……55
典型示范宣传……56
第七届道德模范表彰……56
“学雷锋践初心　向建党百年献礼”主题2021年“学雷锋志愿服务”活动……56
“缤纷的冬日·关爱留守儿童”活动……56
“崇德向善　美好亭湖”江苏省道德模范与身边好人现场交流活动……57

## 统战工作

概　况……57
政党协商……57
参政议政……57
党外知识分子工作……57
非公有制经济领域统战工作……58
新的社会阶层人士统战工作……58
党外干部工作……58
市党外人士智库第五期“专家讲坛”……58
市党外人士情况通报会……58
市党外知识分子联谊会……58
市党外知识分子实践创新基地挂牌成立……58

## 侨务工作

概　况……59
海外华文学校交流……59
暖侨行动……59

## 台湾事务

概　况……59
盐台宣传……59
盐台合作……59
盐台交流……59
台胞台企服务……60
承办2021海外台湾青少年“云中看江苏”网上夏令营……60
两岸企业家峰会文创联盟合作交流会在大丰举办……60
苏台农业及食品加工业联盟产业对接交流活动在盐城召开……60
台湾青年打卡“老盐城”活动……60

## 网络安全和信息化

概　况……60
网络阵地建设……60
网络综合治理……61
网络社会工作……61
网络安全工作……61
信息化工作……61
市网络安全产业联盟成立大会暨首届网络安全产业论坛……61
“网安2021”实战演练……61

## 机构编制工作

概　况……62
行政机构编制管理……62
事业机构编制管理……62
事业单位登记管理……62
政府购买服务用工规范管理……62
机关绩效管理……63
编制周转……63
教育系统用编需求保障……63
市委编委会第四次会议……63

## 巡察工作

概　况……63
中央巡视指导督导……64
省委专项巡视反馈意见整改落实……64
涉粮问题专项巡视巡察……64
七届市委第十二轮巡察暨巡察整改专项督查……64
市县党委一届任期内巡察全覆盖……64
巡察成果运用……64

## 老干部工作

概　况……65
老干部政策和待遇……65
老干部管理与服务……65
第二届“正能量之星”颁奖仪式……66

## 党校工作

概　况……66
干部培训……66
教学改革……66
科研资政……66
理论研究……66
阵地建设……66
获评全省工会干部教育培训基地……66

## 关心下一代工作

概　况……66
青少年助学……67
青少年法治教育……67
校外辅导站（点）建设……67
农村青年创业致富引领……67

# 盐城市人民代表大会

## 综　述

代表构成……69
人事任免……69
部分中央和省级媒体集中采访盐城市人大工作……69

## 重要会议

概　况……69
市八届人大五次会议……69
市八届人大常委会会议……69

人大立法

人大监督

概　况……71
执法检查……71
司法监督……71
专题询问……71
视察调研……71

代表工作

代表履职服务……71
盐城市县、乡两级人大代表换届选举 ……71
“我为群众办实事”实践活动 ……72
全国人大《联络动态》刊载“盐城市多措并举推动代表联系群众工作” ……72

议案建议

概　况……72
《关于提升盐城港综合能级，助推沿海高质量发展的议案》督办 ……72
《关于巩固提升创文成果，用“绣花”功夫提升城市治理水平的议案》督办 ……72
《关于充分发挥生态旅游品牌优势，深度推进盐城文化旅游融合发展的议案》督办 ……72
表2　2021年盐城市人大代表优秀建议一览表 ……72

## 盐城市人民政府

综　述

地区综合实力提升……75
开放合作升级……75
生态文明实践……75
城乡面貌优化……75
民生福祉提档……75
决策咨询……75
政府新闻发布……75

重要会议

概　况……76
市政府全体会议……76
市政府常务会议……76

实事工程

概　况……77
幼儿园新建工程……77
中小学校建设工程……77
高职学校建设工程……77
新四项教育惠民工程……77
医疗卫生机构建设工程……77
公共卫生工程……77
改善农民群众住房工程……77
城镇老旧小区改造工程……77
“口袋公园”建设工程 ……78
“网红”街区工程 ……78
健身设施建设工程……78
建军路全民健身中心工程……78
城市交通建设工程……78
农村生活污水治理工程……78
农贸（农批）市场建设工程 ……78
便民服务设施提升工程……78
社会保障水平提升工程……78
市残疾人就业创业服务中心建设工程……78
公益性公墓建设工程……78

对口支援帮扶合作

概　况……78
对口支援新疆……78
对口支援青海……79
对口支援湖北……79
对口帮扶陕西铜川……79
对口合作辽宁阜新……79
“盐铜一家　共同富裕”盐铜两地妇联、女企业家协作共建活动……79

政务服务

概　况……79
政务公开……80
政务服务体系建设……80
行政审批服务……81
公共资源交易服务管理……81

“12345”政府公共服务平台……81
市场准入“四办”服务 ……81
企业开办工作规范……82
盐城市不动产交易登记一体化数字平台运行……82

### 外事工作

概　况……82
外事接待……82
涉外疫情防控……82
友好城市缔结……82
2021在苏外籍人士服务交流会在盐城举办 ……83
“外国友人感知中国共产党百年历程”主题交流活动……83

### 港澳事务

概　况……83
友好交往……83
香港艾发科技芯宇半导体项目落户盐城……83
香港科技大学百万奖金创业大赛……83

### 人事管理

概　况……83
事业单位人事综合管理……84
表彰奖励管理……84
工资福利和退休管理……84
人事考试……84

### 信访工作

概　况……84
信访工作机制……84
信访积案化解……85

### 机关事务管理

概　况……85
财务管理……85
房产基建管理……85
公务用车管理……85
公共机构节能管理……85

## 中国人民政治协商会议盐城市委员会

### 综　述

委员构成……87
建言献策……87
民主监督……87

### 重要会议

概　况……87
政协盐城市八届五次会议……87
市政协常委会议……88
市政协主席会议……88

### 视察调研

概　况……89
专题调研……89
委员视察……89

### 协商议政

协商议事阵地建设……90
民生论坛……90
《永不褪色的记忆——政协委员带你走进红色盐城》系列专题短视频……91

### 提案工作

概　况……91
省政协委员督办重点提案《关于加强湿地保护工作的建议》……91
重点提案《建设先进制造业基地，促进产业链优化升级》《加强生态文明建设，着力打造美丽盐城》督办……91
表3　2021年盐城市政协委员优秀提案一览表……92

## 中国共产党盐城市纪律检查委员会 盐城市监察委员会

### 综　述

纪检监察监督体系建设……94

派驻机构工作……94
专项整治……94

### 重要会议

概　况……94
七届市纪委六次全会……94
八届市纪委一次全会……94
全市领导干部“510”警示教育大会　……94
县（市、区）纪委书记座谈会　……94
派驻监督工作座谈会……95

### 党风廉政建设

概　况……95
群众身边腐败和作风问题整治……95
“智慧纪委监委”平台建设应用　……95
廉政文化教育专线集群打造……96
全市“正风肃纪镇村行”暨“正风肃纪看机关”
　专项行动……96
从严治党主体责任提醒监督闭环推进制度……96
市监委首次向市人大常委会报告专项工作……96
全市纪检监察系统首次项目观摩活动……96
全市纪检监察系统党史知识竞赛……96

### 执纪问责

概　况……97
中央八项规定精神落实……97
政法队伍教育整顿执纪……97

## 民主党派　工商联

### 综　述

民主党派构成……99
民主党派管理……99
“五送”社会服务　……99

### 中国国民党革命委员会盐城市支部

概　况……99
参政议政……99
组织建设……100
社会服务……100
民革深圳市委会在盐城考察调研……100

### 中国民主同盟盐城市委员会

概　况……100
参政议政……100
组织建设……100
社会服务……101
“学党史　温盟史”系列活动　……101
中国民主同盟盐城市第九次代表大会……101

### 中国民主建国会盐城市委员会

概　况……101
参政议政……102
组织建设……102
社会服务……102
中国民主建国会盐城市第六次代表大会……102

### 中国民主促进会盐城市委员会

概　况……103
参政议政……103
组织建设……103
社会服务……103
中国民主促进会盐城市第六次代表大会……103

### 中国农工民主党盐城市委员会

概　况……103
参政议政……104
组织建设……104
社会服务……104
中国农工民主党盐城市第八次代表大会……105
“同心书屋”建设　……105

### 中国致公党盐城市总支部委员会

概　况……105
参政议政……105
组织建设……105
社会服务……105
“2021引凤工程创新营”盐城站活动　……105
中国致公党盐城市总支部委员会换届大会……105

### 九三学社盐城市委员会

概　况……105
参政议政……106

组织建设…… 106
社会服务…… 106
九三学社盐城市第八次代表大会…… 106

### 盐城市工商业联合会

概　况…… 106
参政议政…… 106
组织建设…… 107
服务企业…… 107
省工商联十一届八次常委会议在盐城召开…… 107

## 群众团体

### 盐城市总工会

概　况…… 109
职工权益维护…… 109
工会服务…… 109
产业工人队伍建设改革…… 109
劳动竞赛…… 110
工会宣传…… 110
劳模先进评树…… 110
盐城市工会第七次代表大会…… 110

### 共青团盐城市委员会

概　况…… 110
基层组织建设…… 110
青年就业创业…… 110
青少年服务…… 110
青少年权益维护…… 110
青年人才培养…… 111
市青年企业家联合会成立…… 111
共青团盐城市委八届七次全体（扩大）会议 …… 111
“童心向党　强国有我”主题活动汇报展演 …… 111
“‘河’我一起，保护母亲河”集中行动暨“青春串场河”
　行动…… 112
全市“12355”自护教育基地揭牌暨青少年自护
　夏令营…… 112

### 盐城市妇女联合会

概　况…… 112
基层组织建设…… 112
妇女儿童权益维护…… 112
妇女创业就业…… 113
家庭家教家风建设…… 113
女性人才培养…… 113
反家庭暴力工作…… 113
“心系困境儿童，情暖贫困母亲”关爱服务“四送”
　活动…… 114
“书香飘万家”市第三届“百佳书香家庭”表扬
　活动…… 114
市文明家庭、“最美家庭”颁奖礼暨“家庭文化月”
　活动…… 114

### 盐城市科学技术协会

概　况…… 114
组织建设…… 114
科技普及与推广…… 114
科技人才…… 115
科技服务…… 115
产学研合作…… 115
“全国科技工作者日”主场活动在盐城举办 …… 115
第二期省科协系统领导干部培训班…… 115
市科协七届六次全委（扩大）会议 …… 115
市第十届自然科学学术活动月…… 115
市第二十一届青少年科技创新大赛…… 115
第二十八届江苏省青少年科技模型大赛盐城市
　选拔赛…… 116

### 盐城市归侨侨眷联合会

概　况…… 116
联络联谊…… 116
服务侨群…… 116
资政建言…… 117
护侨维权…… 117
市级侨胞之家、“华文基地”及县级侨联组织集中
　授牌…… 117
“亲情中华·江苏网上夏令营”第四期盐城营
　活动…… 117
市海外首批侨务工作联络站授牌…… 117
“中国梦·侨联情”全市侨界“奋进实干新作为　建功
　立业新时代”先进典型集中授牌颁证 …… 118
“侨眼”看盐城活动 …… 118

### 盐城市台湾同胞联谊会

概　况…… 118
全市台属联谊会会长座谈会…… 118
“情系台胞　爱在盐城”活动 …… 118

## 盐城市青年联合会

概　况…… 118
“青春有约　智汇无‘线’”苏港澳青年云分享活动…… 119
市青年工作联席会议第二次全体会议…… 119

## 盐城市文学艺术界联合会

概　况…… 119
协会管理…… 119
文艺奖项…… 119
文艺展示…… 120
文艺交流…… 120
文艺赛事…… 120
文艺创作…… 120
市文艺家之家建设…… 120
“百年初心　红色艺展”优秀书法美术摄影作品展…… 120

## 盐城市残疾人联合会

概　况…… 120
残疾人救助…… 121
残疾人康复…… 121
残疾人服务…… 121
残疾人就业创业帮扶…… 122
《盐城市“十四五”残疾人事业发展规划》…… 122
市第三十一次“全国助残日”现场活动 …… 122
市听障儿童人工耳蜗植入和升级救助项目…… 122

## 盐城市红十字会

概　况…… 122
红十字会应急救援…… 123
造血干细胞捐献…… 123
无偿献血、器官（遗体）捐献 …… 123
应急救护培训…… 123
“博爱家园”建设 …… 123

# 法　治

## 综　述

法治盐城建设…… 125
平安盐城建设…… 125
社会治安综合治理…… 125

## 人大立法

概　况…… 126
《盐城市饮用水安全保护条例》施行 …… 126
表4　2021年盐城市人大常委会备案审查规范性文件情况一览表…… 126
《盐城市淮剧保护条例》施行 …… 127
《盐城市养老服务条例》施行 …… 127

## 政法委及综治

概　况…… 127
网格化建设…… 128
扫黑除恶…… 128
“五个100%”工程 …… 128
执法监督“三库三查”制度 …… 128
安全生产“一体三联”两法联动 …… 129
政法领域改革“十大创新项目” …… 129
表5　2021年盐城市政法领域改革“十大创新项目”一览表…… 129
政法队伍建设…… 130

## 法治政府建设

概　况…… 130
重大行政决策程序制度化…… 130
表6　2021年盐城市法治为民办实事项目一览表…… 131
行政执法监督…… 134
行政复议…… 134
行政应诉…… 134
规范性文件合法性审查…… 134
矛盾纠纷调解机制…… 134

## 公　安

概　况…… 135
刑事案件侦查…… 135
经济案件侦查…… 135
网络案件侦查…… 135
禁毒工作…… 135
治安管理…… 135
道路交通安全管理…… 136
海防管理…… 136
出入境管理…… 136

治安防控体系建设…… 136
盐城铁骑队…… 136
公共信息网络安全保护…… 136
中国（盐城）和瓦努阿图警方警务合作交流研讨会…… 136
“3·07”长江特大非法采砂案侦破…… 136
中国人民公安大学警用无人机培训基地在盐城揭牌…… 137
“云车通”道路交通事故处理服务新机制运行 …… 137

## 检　察

概　况…… 137
刑事检察…… 137
民事检察…… 137
行政检察…… 137
公益诉讼检察…… 138
诉讼监督…… 138
法治化营商环境打造…… 138
沈海高速“4·4”交通事故案 …… 138

## 法　院

概　况…… 138
刑事审判…… 138
民商事审判…… 138
行政审判…… 139
审判监督…… 139
案件执行…… 139
便民诉讼…… 139
蓝天救援队名誉权纠纷案…… 139
非法捕捞水产品案…… 140

## 司法行政

概　况…… 140
普法宣传…… 140
人民调解…… 140
法律援助…… 140
律师管理…… 140
公共法律服务…… 140
公证管理…… 141
司法鉴定…… 141
社区矫正与安置帮教…… 141
全国民主法治示范村（社区）建设 …… 141

## 仲　裁

概　况…… 141
仲裁办理…… 141
仲裁宣传…… 141
仲裁队伍建设…… 141

# 军　事

## 盐城军分区

概　况…… 143
思想政治教育…… 143
练兵备战…… 143
部队管理…… 143
后勤管理…… 143

## 武警盐城支队

概　况…… 143
思想政治教育…… 144
练兵备战…… 144
部队管理…… 144
后勤保障…… 144

## 人民防空

概　况…… 144
人防工程监管…… 144
人防训练演练…… 144

## 双拥共建

概　况…… 144
拥政爱民…… 144
拥军优属…… 144

## 退役军人事务

概　况…… 145
退役军人安置…… 145
退役军人就业创业…… 145
优待抚恤…… 145
烈士纪念和褒扬…… 145
“军旅荣归”集成改革 …… 145

第二届盐城“最美退役军人”评选活动 …… 145

# 经济管理

## 宏观经济运行管理

概　况…… 147
经济运行分析…… 147
经济结构调整…… 147
固定资产投资…… 147
重大项目建设…… 147
“四大主导产业”战略布局 …… 147

## 国有资产监督管理

概　况…… 148
国企改革…… 148
国有资产专业化重组…… 148
国资监管…… 148
“制度建设提升年”活动 …… 149
市属企业“两重一实”项目观摩暨招商引资工作
　推进会…… 149
　延伸阅读：国有企业选介 …… 149

## 自然资源管理

概　况…… 151
土地征收与供应…… 151
地籍管理…… 151
土地执法检查…… 151
企事业单位不动产登记补充办证…… 151

## 财　政

概　况…… 151
财税体制改革…… 151
　表7　2021年盐城市一般公共预算收入、支出情况
　　统计表…… 152
财政收支管理…… 152
财政预算绩效管理…… 152
非税收入管理…… 153
政府性债务管理…… 153
财政政策支持…… 153
会计管理…… 153
　表8　2021年盐城市会计师事务所基本情况
　　一览表…… 153

## 税　务

概　况…… 154
　表9　2021年盐城市税务系统组织入库收入情况
　　统计表…… 154
减税降费…… 155
税收征收管理…… 155
纳税服务…… 155
税收执法…… 155
纳税风险管理…… 155

## 金融监管

概　况…… 155
金融服务…… 156
金融风险管控…… 156
银行业监管…… 156
保险业监管…… 157
融资担保监管…… 157
金融消费权益保护…… 157

## 价格监督管理

概　况…… 157
价格改革…… 157
价格调研…… 158
价格调控…… 158
价格惠民…… 158

## 审　计

概　况…… 158
政策措施执行跟踪审计…… 159
财政审计…… 159
民生审计…… 159
经济责任审计…… 159
国有企业审计…… 159
内部审计…… 159
监督协同…… 159
审计整改…… 159

## 统　计

概　况…… 159
产业监测…… 159
统计管理…… 160
统计调查…… 160

专项调查…… 160
住户调查…… 160
价格调查…… 160
房价调查…… 160

## 市场监督管理

概　况…… 161
表10　2021年盐城市私营企业基本情况统计表…… 161
表11　2021年盐城市个体工商户基本情况统计表…… 162
表12　2021年盐城市私营个体经济基本情况统计表…… 162
市场行政审批…… 163
登记注册…… 163
信用监督…… 163
公平竞争审查…… 163
反垄断和价格监督检查…… 163
农贸市场管理…… 163
合同监管…… 164
反不正当竞争监管…… 164
网络交易监管…… 164
消费者权益保护…… 164
表13　2021年盐城市省级放心消费创建荣誉单位一览表…… 164
广告监管…… 165
产品质量安全监管…… 165
食品生产安全监管…… 165
食品经营安全监管…… 165
特殊食品安全监管…… 166
食品安全抽检监测…… 166
药械安全监管…… 166
化妆品安全监管…… 166
计量监管…… 166
标准化管理…… 166
认证监管…… 166
认可和检验检测监管…… 166
市场监管执法稽查…… 166
特种设备安全监察…… 167
“人脸识别+定位”电梯维保无纸化监管系统上线 …… 167
国家市场监管总局电子数据证据管理标准研究任务落实…… 167

## 知识产权管理

概　况…… 167
知识产权保护…… 167
知识产权发展…… 168
知识产权服务…… 168
高企知识产权护航行动…… 168
盐城市知识产权研究会成立…… 168
国家知识产权局商标业务盐城受理窗口建成…… 168
盐城师范学院获第五届江苏省大学生知识产权知识竞赛一等奖…… 168

# 沿海开放

## 综　述

沿海高质量发展…… 170
《江苏沿海地区发展规划（2021—2025年）》…… 170
沿海基础设施建设…… 170
重大项目建设…… 170
涉海产业建设…… 170

## 招商引资

概　况…… 170
利用外资及港澳台资…… 170
第三届中韩贸易投资博览会暨江苏—韩国企业家交流会…… 170
盐城·韩国驻沪机构企业联谊会…… 171
市代表团拜访韩国驻华机构跨国公司…… 171
“向海发展　赋能未来”中国盐城投资环境说明会…… 171
中日（盐城）企业合作交流会 …… 171
韩国SK集团（中国）到盐城市考察调研 …… 171
表14　2021年盐城市外商及港澳台商直接投资情况统计表…… 171
表15　2021年盐城市外商及港澳台商直接投资分国别（地区）情况统计表 …… 172

## 对外及对港澳台贸易

概　况…… 172
跨境电商业务…… 173
重点外资（港澳台）企业家代表座谈会 …… 173
表16　2021年盐城市进出口贸易情况统计表 …… 173
表17　2021年盐城市进出口贸易主要国家（地区）情况统计表…… 173
表18　2021年盐城市进出口贸易国际市场分布情况统计表…… 174

## 对外及对港澳台经济技术合作

概　况…… 174
对外及对港澳台经济技术合作管理…… 174
2021中国企业走出去风险发布会（盐城分会场）…… 175
表19　2021年盐城市新批对外投资企业情况一览表…… 175

## 开发园区

**·园区发展** …… 175
概　况…… 175
《关于推进全市开发园区创新提升打造改革开放新高地的实施意见》印发 …… 175
《关于加快推进黄海新区建设发展的意见》印发 …… 176
表20　2021年盐城市省级以上开发区主要经济指标情况统计表…… 176
园区创新创业…… 176
园区特色产业发展…… 177
盐城市合作园区推介交流会…… 177
盐城市常州商会第一届会员大会暨成立大会…… 177
**·中韩（盐城）产业园** …… 177
概　况…… 177
第三届“一带一路”商协会圆桌会议（盐城）峰会…… 178
“水韵江苏”中韩产业园专场推介会 …… 178
新能源装备暨新兴产业投资环境推介会…… 178
获批开发区（自由贸易试验区联动创新发展区）省级管理事项权限…… 178
**·盐城经济技术开发区** …… 178
概　况…… 178
获评2021年度绿色工业园区 …… 178
润阳光伏研究院成立…… 179
**·盐城高新技术产业开发区** …… 179
概　况…… 179
得润电子华麟电路项目开工仪式暨全区重点项目集中开（竣）工活动 …… 179
东山精密IC载板项目签约…… 179
入选中国（江苏）自由贸易试验区联动创新发展区…… 179
**·盐城综合保税区** …… 180
概　况…… 180
江苏飞亚同创科技有限公司获准开展保税检测维修业务…… 180
首届中国跨境贸易服务高质量发展论坛在盐城举办…… 180
**·省级开发区** …… 180
江苏省盐南高新技术产业开发区…… 180
江苏大丰经济开发区…… 180
江苏大丰港经济开发区…… 180
江苏盐城环保科技城…… 181
江苏东台经济开发区…… 181
江苏建湖经济开发区…… 181
江苏省建湖高新技术产业开发区…… 181
江苏射阳经济开发区…… 181
江苏射阳港经济开发区…… 181
江苏阜宁经济开发区…… 181
江苏滨海经济开发区…… 181
江苏响水经济开发区…… 181
**·特色园区** …… 182
黄海新区…… 182
大丰海上风电产业园…… 182
射阳县高新科技创业园…… 182
盐城市现代高端纺织产业区…… 182
新洋经济区…… 182
东台高新技术产业开发区…… 182
东台市精密制造产业园…… 182
东台市合金材料产业园…… 182
建湖高新区智慧产业园…… 183
江苏省滨海现代农业产业园区…… 183
盐城市响水工业经济区…… 183
国信滨海港项目和煤电基地总体规划通过论证…… 183
滨淮高速、上海电气风电设备制造项目开工 …… 183
中海油江苏天然气一期扩建工程开工…… 184

## 开放口岸

**·口岸管理** …… 184
概　况…… 184
口岸营商环境…… 184
《盐城市港航“十四五”发展规划》印发 …… 184
**·国际机场** …… 184
概　况…… 184
空港发展…… 184
T1航站楼改造工程开工 …… 184
T2航站楼获国家优质工程奖 …… 184
**·盐城港** …… 184
概　况…… 184
大丰港区…… 185
射阳港区…… 185
滨海港区…… 185
响水港区…… 185
盐城港控股集团与省港口集团战略合作签约仪式 …… 185
《盐城港大丰港区总体规划局部调整方案》获市政府批复…… 185

响水港区和射阳港区对外开放通过省级预验收 …… 185
大丰港区滚装码头对外开放通过省级验收…… 185
响水港区海河联运物流园通过省级示范物流园区
规划评审…… 185
·海关监管 …… 186
概　况…… 186
海关服务…… 186
检疫执法…… 186
打击走私…… 186
·港口边检 …… 186
概　况…… 186
“一港四区”边检执法 …… 186
港口边检服务…… 186
·机场边检 …… 187
概　况…… 187
机场边检执法…… 187
机场边检服务…… 187
·海事管理 …… 187
概　况…… 187
水上安全综合治理…… 187
船舶管理…… 187
航运公司管理…… 188
海上搜救…… 188
“锦绣188”轮搁浅事故处置…… 188
“苏赣渔02089”搁浅险情处置 …… 188
海上风电场作业人员突发疾病险情处置…… 188
“江海通12”轮自沉事故处置 …… 188
“海之翼”海事监管系统 …… 188

# 农　业

## 综　述

现代农业发展…… 190
重要农产品稳产保供…… 190
农业科技装备提档升级…… 190
农业重大项目建设…… 190

## 种植业

概　况…… 190
粮食生产…… 190
现代种业…… 190
油料生产…… 190
蔬菜园艺…… 190
花　卉…… 191
蚕　桑…… 191
果　树…… 191
高标准农田建设与耕地质量保护提升…… 191
病虫害防治…… 191
延伸阅读：盐城农业品牌产品 …… 191

## 林　业

概　况…… 193
苗木培育…… 193
林下产业…… 193

## 畜牧业

概　况…… 193
畜禽生态健康养殖…… 193
动物疫病防控…… 193
畜禽屠宰管理…… 194
畜禽粪污资源化利用…… 194

## 渔　业

概　况…… 194
水产养殖…… 194
水产捕捞…… 194
水产品加工流通…… 194
渔业资源保护…… 194
水生动物疫病防控…… 194
渔港建设…… 194
中国水产科学研究院与盐城市合作签约…… 195

## 农业产业化

概　况…… 195
千万元以上农产品加工项目建设…… 195
农产品加工集中区…… 195
农业新业态新模式…… 195

## 农产品质量建设

概　况…… 195
农产品质量安全监管…… 195
农产品质量安全监测…… 195
农产品质量安全追溯…… 195
农产品质量安全专项整治…… 196
食用林产品质量安全监管…… 196
水产品质量安全…… 196
畜产品质量安全…… 196

全市农产品质量安全乡镇监管信息终端发放…… 196

### 农产品市场流通

概　况…… 196
产地冷藏保鲜设施建设…… 196
外向农业发展…… 196
“盐之有味”品牌建设 …… 196

### 农业机械化

概　况…… 196
秸秆综合利用…… 196
农机服务组织…… 197
农机跨区域合作…… 197
无人农场建设…… 197
农机服务保障…… 197
农机扶持政策实施…… 197

### 农业行政监管

概　况…… 197
农业行政许可服务…… 197
农业行政执法护农…… 198

### 农业安全生产

概　况…… 198
渔业安全监管…… 198
农机安全监管…… 198
农药管理…… 198

## 工业　建筑业

### 工业综述

工业发展规模…… 200
先进制造业加快发展政策支持…… 200
“互联网+”工业 …… 200
工业投资…… 200
工业项目建设…… 201

### 汽车产业

概　况…… 201
汽车整车行业…… 201
汽车零部件行业…… 201
新能源汽车…… 201
长三角（盐城）智能网联汽车全景测试示范基地 …… 201
华人运通新能源汽车项目…… 202
SKI新能源动力电池二期项目 …… 202
比亚迪刀片电池项目…… 202
起亚汽车盐城工厂BIPV光伏车棚项目 …… 202
高合HiPhi Z首批工程试制车完成下线 …… 202
首届中日韩新能源汽车创新发展论坛…… 202
2021中国汽车智能制造大会暨中国汽车工程学会
制造分会年会…… 202
东风悦达起亚汽车有限公司…… 202

### 钢铁产业

概　况…… 203
钢铁重点项目…… 203
2021响水（无锡）不锈钢产业招商推介会 …… 203
钢铁行业碳资产管理服务中心成立…… 203
盐城市联鑫钢铁有限公司…… 203
江苏德龙镍业有限公司…… 204

### 新能源产业

概　况…… 204
新能源装备…… 204
凯盛“三新”产业基地项目 …… 204
射阳龙源40万千瓦海上风电项目实现全容量
并网…… 204
盐城国能大丰H5#海上风电项目并网发电 …… 204
2021江苏省新能源投资论坛 …… 204
2021中国新能源发展论坛 …… 205
首届中欧海上风电产业合作与技术创新论坛…… 205

### 电子信息产业

概　况…… 205
电子信息产业园区…… 205
电子信息星级企业…… 205
2021中国电子信息行业发展大会 …… 206
中国电子盐城信息港项目协议签订…… 206
中国电子长三角信创产业园项目协议签订…… 206
江苏尊绅柔性显示模组项目…… 206
日铠精密电子元器件项目…… 206
领胜3C相关系统组件模组及高性能材料项目 …… 206
鑫科森笔电、智能穿戴类精密零部件项目 …… 206
盐城东山精密制造有限公司…… 206
江苏博敏电子有限公司…… 207

### 节能环保产业

概　况…… 207
2021年第十届中国盐城环保产业博览会 …… 207
昆岳互联环境技术（江苏）有限公司 …… 207
江苏科行环保股份有限公司…… 208

### 装备制造业

概　况…… 208
智能制造…… 208
杉泽机器人项目…… 208
日铠IPAD结构件项目 …… 208
“远程运维数据运营”云平台建设项目 …… 208
江苏长虹智能装备股份有限公司…… 208

### 新材料产业

概　况…… 208
苏大维格微纳光学防伪新材料项目…… 209
宇豪新材料项目…… 209
江苏博拓新型建筑材料有限公司…… 209
江苏麦格森特新材料技术有限公司…… 209
江苏六甲科技有限公司…… 209

### 轻工业

概　况…… 209
华庆农业营养保健食品系列产品项目…… 209
江苏汉世伟食品有限公司…… 209
盐都食品未来科技园…… 210

### 纺织产业

概　况…… 210
超细纤维阻燃涤纶丝项目…… 210
江苏腾宏纺织项目…… 210

### 化工行业

概　况…… 210
化工生产企业转型重组…… 210
大丰港石化新材料产业园…… 210

### 船舶工业

概　况…… 210
东台市远洋船舶配件有限公司…… 211
东台浪鲨船舶设备有限公司…… 211

### 建材行业

概　况…… 211
东台磊达水泥有限公司…… 211
江苏博拓新型建筑材料有限公司…… 211

### 电力工业

概　况…… 211
盐城供电公司…… 212
江苏射阳港发电有限责任公司…… 212
射阳港电厂2×100万千瓦燃煤发电机组扩建工程
…… 212

### 建筑业

概　况…… 213
建筑星级企业…… 213
建筑工程创优…… 213
勘察设计…… 213
建筑行业监管…… 213
建筑行业执法…… 213
绿色建筑…… 213
全省绿色建筑与建设科技工作座谈会…… 213
市政府与华东建筑集团签订战略合作框架协议…… 213

## 商贸服务业

### 综　述

商贸发展…… 215
市场保供…… 215
消费市场复苏…… 215
农贸市场建设…… 215
品牌建设…… 215

### 批发零售·住宿餐饮业

概　况…… 215
盐城万豪酒店开业…… 215
竹林大饭店开业…… 216
盐城南洋国际机场金陵嘉珑酒店试运营…… 216
“苏新消费·冬暖盐城消费节”…… 216

盐城金鹰国际购物中心有限公司…… 216
盐城希尔顿酒店…… 216
盐城小芋儿餐饮有限公司（山芋腔苏北菜） …… 216
延伸阅读：盐城美食 …… 216

## 粮食流通

概　况…… 217
仓储设施建设…… 217
粮食安全监管…… 218

## 供销合作

概　况…… 218
农资供应…… 218
基层社建设…… 218
农业社会化服务…… 218
农村现代流通服务体系建设…… 218
全省供销合作社系统“农超对接”会议 …… 218
“供聚农心　销连万家”公益助农直播活动 …… 218

## 专项经营

烟草专卖…… 219
食用盐专卖…… 219
成品油销售…… 219
中国石化销售股份有限公司江苏盐城石油分公司…… 219
中国石油天然气股份有限公司江苏盐城销售分公司…… 220

## 物流业

概　况…… 220
物流载体建设…… 220
物流网络建设…… 220
盐城市城西南现代物流园区…… 220
表21　2021年盐城市省级重点物流企业名单一览表…… 220

## 电子商务

概　况…… 221
农村电商…… 221
2021中国（盐城）跨境电子商务综合试验区战略合作签约…… 221
盐城市首届电商直播大赛…… 221
盐城电商快递产业园…… 221
滨海互联网双创基地…… 221
江苏中恒宠物用品股份有限公司…… 221
江苏康佰医疗器械有限公司…… 222
东台市咖妃电子商务有限公司…… 222

## 会展业

概　况…… 222
盐城国际会展中心…… 222
盐城迎宾馆会展中心…… 222
2021盐城房产展示交易博览会 …… 222
2021中国东部沿海（盐城）第十届国际汽车博览会…… 222
中韩贸易投资博览会获评中国会展品牌展览会…… 223

## 新兴服务业

家政服务…… 223
老年健康服务…… 223
律师服务…… 223
人力资源服务…… 223
汽车服务业…… 223

# 信息服务业

## 综　述

“数字盐城”建设 …… 225
《关于加快推进“数字盐城”建设的实施意见》施行…… 225
信息基础设施建设…… 225
无线电管理…… 225

## 软件和信息服务业

软件产业…… 225
大数据产业…… 226
政务云建设…… 226
工业信息安全防护…… 226
盐城市获评2021中国领军智慧城市 …… 226
Harmony（鸿蒙）智联科技创新园项目 …… 226
首届海棠文化嘉年华暨大数据产业大会…… 226
盐城市集成电路产业发展研讨会…… 227
2021年度DCMM数据管理工作大会 …… 227
盐城大数据产业园…… 227
盐城市大数据集团有限公司成立…… 227

江苏霆善科技有限公司…… 227
盐城市思科网络工程有限公司…… 227
江苏地北网络工程有限公司…… 227
表22　2021年盐城市部分重点软件企业情况一览表…… 228

### 互联网信息与广播电视传输服务

概　况…… 228
“城市驾驶舱”…… 228
5G融合应用 …… 229
标识解析二级节点…… 229
广播电视传输服务…… 229

### 电信业

概　况…… 229
铁塔通信服务…… 229
电信通信服务…… 230
移动通信服务…… 230
联通通信服务…… 230

## 金 融 业

### 综　述

金融发展…… 232
外汇业务…… 232
金融助力复工复产…… 232

### 银　行

概　况…… 232
中国农业发展银行盐城市分行…… 232
中国工商银行盐城分行…… 233
中国农业银行盐城分行…… 233
中国银行盐城分行…… 233
中国建设银行盐城分行…… 234
中国民生银行盐城分行…… 234
华夏银行盐城分行…… 234
江苏银行盐城分行…… 234
盐城农村商业银行…… 235
建行黄海明珠人才卡…… 235
建行与盐城高新区开展住房租赁合作…… 235
全省首笔可再生能源补贴确权贷款落地…… 235
苏州银行入驻盐城暨政银企合作签约…… 235
盐城市政府与国家开发银行江苏省分行合作备忘录签约…… 235
盐城市政府与省级金融机构战略合作集中签约…… 236

### 证券期货

概　况…… 236
“走进深交所”专题对接 …… 236
中汽试验IPO过会 …… 236
“资本赋能·创新驱动”2021盐城资本项目对接会 …… 236
表23　2021年盐城市证券（期货）机构名录一览表…… 237

### 企业上市

概　况…… 237
江苏悦达投资股份有限公司…… 237
悦达国际控股有限公司…… 237
中国疏浚环保控股有限公司…… 238
江苏农华智慧农业科技股份有限公司…… 238
江苏辉丰农化股份有限公司…… 238
金财互联控股股份有限公司…… 238
大丰港和顺科技股份有限公司…… 238
江苏丰山集团股份有限公司…… 238
升立化工控股有限公司…… 238
表24　2021年盐城市上市公司情况一览表 …… 239

### 保险业

概　况…… 239
中国人民财产保险股份有限公司盐城市分公司…… 239
中国人寿保险股份有限公司盐城市分公司…… 239
平安人寿盐城中心支公司…… 239
中华财险盐城中心支公司…… 240
紫金财产保险盐城中心支公司…… 240
表25　2021年盐城市保险业务情况统计表 …… 240

### 其他非银行金融机构

融资担保…… 240
典　当…… 240
信贷服务…… 240
小贷公司…… 241
产业投资基金…… 241
盐城市产业投资母基金…… 241
江苏聿泉黄海穗禾产业投资基金（有限合伙） …… 241
聿泉（盐城）化工产业投资基金合伙企业（有限合伙）…… 241

# 旅 游 业

## 综　述

旅游接待与收入…… 243
康养产业发展实施意见施行…… 243
盐城文旅融合发展…… 243
全域旅游创建…… 243

## 旅游项目建设

概　况…… 243
文旅消费集聚区建设…… 243
国内休闲度假旅游目的地打造…… 243
长三角（东台）康养基地建设 …… 243
“盐城智慧文旅”平台 …… 244
全市重点文旅项目观摩推进会…… 244
盐城市旅游集散中心启用…… 244

## 旅游资源

概　况…… 244
江苏省大丰麋鹿国家级自然保护区…… 244
江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区…… 245
新四军纪念馆…… 245
海盐历史文化风景区…… 245
大纵湖旅游景区…… 245
大洋湾生态旅游景区…… 245
大丰荷兰花海…… 246
东台西溪旅游文化景区…… 246
江苏黄海海滨国家森林公园…… 246
阜宁金沙湖旅游景区…… 246
东台安丰古镇…… 247
东台条子泥景区…… 247
表26　2021年盐城市AA级以上旅游景区一览表…… 247

## 旅游业态

乡村旅游…… 249
康养旅游…… 249
湿地旅游…… 249
红色旅游…… 249
2021“苏韵乡情”乡村休闲旅游农业（盐城）专场推介…… 249
“约定盐城探‘世遗’”中国盐城丹顶鹤国际湿地生态旅游节…… 250
2021东台首届黄海小海鲜节 …… 250
表27　2021年盐城市十条红色旅游线路一览表…… 250

## 旅游推广

概　况…… 250
旅游推介…… 251
“花开盐城”旅游季暨2021大洋湾国际樱花月 …… 251
“水韵江苏、有你会更美”文旅消费推广季 …… 251
上海人游“北上海”2021江苏大丰旅游推介会…… 251
盐城文化旅游（上海）推介会 …… 251
“盐城好秋色”金秋文化旅游季 …… 252
乘着高铁游盐城——2021东台文旅推介会 …… 252

## 旅游市场管理

概　况…… 252
旅行社管理…… 252
旅游市场监督…… 252
旅游饭店、酒店管理 …… 252
导游、星评员管理 …… 252

# 房地产业

## 房地产市场监管

概　况…… 254
房地产市场管理…… 254
房产交易信息数据报送…… 254
房地产市场监测分析…… 254

## 房地产开发经营

概　况…… 254
商品房预销售…… 254
二手房交易…… 255
房屋征收…… 255
房产开发规划设计…… 255
房地产开发企业…… 255
盐城市房屋征收行业党委成立…… 255
2021盐城家装家居建材交易博览会 …… 255
2021盐城房产展示交易博览会 …… 255

### 房地产租赁与中介管理

房屋租赁管理…… 255
房地产经纪机构管理…… 256
房地产经纪机构信用评价…… 256

### 物业管理

概　况…… 256
房屋专项维修资金管理…… 256
物业矛盾纠纷调解…… 256
物业管理品质提升三年行动…… 256

## 城市建设

### 城市规划

概　况…… 258
规划编制…… 258
规划审批…… 258
规划监察…… 258

### 城建重点工程

概　况…… 258
表28　2021年盐城市市区城建重点项目情况统计表…… 258
南海未来城组团…… 259
大洋湾组团…… 259
高铁商务区组团…… 259
先锋岛组团…… 259
小马沟组团…… 259

### 城市更新

概　况…… 260
城镇老旧小区改造…… 260
城北地区改造…… 260
棚户区（危旧房）改造 …… 260
城东韩风国际文化名城建设…… 260
城中建军路商圈建设…… 260
城南中华海棠园建设…… 261

### 公用事业

供　水…… 261
供　电…… 261
供　气…… 261
污水处理…… 261
城市照明…… 261
园林绿化…… 261
表29　2021年盐城市园林绿化建设情况统计表…… 262
表30　2021年盐城市市区建成区新增绿地情况统计表…… 262
道路维修养护…… 265
桥梁维修养护…… 265
排水设施管理…… 265
城建档案管理…… 265
赣江路—海洋路连接大桥工程…… 265

### 城市公共交通

概　况…… 265
出租汽车…… 265
公共自行车…… 265
全域公交…… 266
BRT环线 …… 266
SRT虚拟轨道交通线试运行 …… 266

### 城市管理

概　况…… 266
市容秩序管理…… 267
环境卫生管理…… 267
城市景观建设与管理…… 267
城管执法…… 267
城管服务…… 267
厕所革命和遮阳挡雨棚建设…… 267
智慧城管建设…… 267

## 乡村振兴

### 综　述

乡村振兴和农业农村现代化发展规划…… 269
市乡村振兴局挂牌成立…… 269
黄河故道片区乡村振兴发展…… 269

乡村振兴实绩考核…… 269

### 农村综合改革

概　况…… 269
新型经营主体培育…… 269
盐城“小田变大田”前期改革成果入选全国农村改革试验区典型案例…… 269

### 富民强村

概　况…… 270
帮促项目管理…… 270
扶贫工作队…… 270
黄河故道片区农业项目载体建设…… 270
富民强村帮促行动…… 270
低收入人口帮促…… 270
村级集体经济发展…… 270

### 镇村建设

概　况…… 271
小城镇（重点镇）建设规划 …… 271
农房改造与改善…… 271
农村道路建设…… 271
传统村落保护…… 271
表31　2021年盐城市省级以上传统村落及建筑组群一览表 …… 272
村庄建设…… 272
农村人居环境…… 272

### 特色乡村

特色田园乡村建设…… 272
“美丽庭院”创建 …… 272
2个村获评全国“一村一品”示范村镇 …… 273
盐城市美丽乡村旅游公路三年行动收官…… 273
大丰区草堰镇三元村2号庄获评江苏省特色田园乡村 …… 273

## 水利建设

### 综　述

水利规划…… 275
水利表彰…… 275
7处水利工程入选省级水利遗产名录 …… 275
《盐城市“十四五”水利发展规划》颁布 …… 275
《盐城市水土保持管理办法》颁布 …… 275

### 重点水利工程建设

概　况…… 275
表32　2021年盐城市水利重点工程项目情况统计表 …… 275
里下河洼地治理工程…… 276
新洋港闸下移工程…… 276

### 城市水利

概　况…… 276
市区串场河整治工程…… 277
市本级城市防洪工程…… 277

### 沿海水利

概　况…… 277
滨海县海堤治理续建工程…… 277
射阳县海堤治理续建工程…… 277

### 农村水利

概　况…… 277
大型灌区续建配套与现代化改造工程…… 277
中型灌区续建配套与现代化改造工程…… 277
村庄河塘整治…… 277
农村河道生态治理整镇推进…… 277
中小河流重点县综合治理工程…… 278
农村供水保障项目…… 278
农业水价综合改革…… 278

### 水利管理

概　况…… 278
水利工程管理…… 278
闸站管理…… 278
水行政审批…… 278
水政执法…… 278
水利安全生产管理…… 279
水利科技管理…… 279

# 交通　邮政

## 交通综述

交通规划…… 281
基础设施投资…… 281
交通项目建设…… 281
表33　2021年盐城市交通重点工程项目情况统计表…… 281

## 公路建设与运输

概　况…… 287
高速公路建设…… 287
快速通道建设…… 287
229省道东台段 …… 288
204国道响水绕城段 …… 288
328省道滨海段 …… 288
公路客运…… 288
定制客运…… 288
公路货运…… 288
公路运输管理…… 288
路政管理…… 289
收费管理…… 289
养护管理…… 289

## 铁路建设与运输

概　况…… 289
铁路货运…… 289
铁路客运…… 289
大丰港铁路支线…… 290
滨海港铁路专用线建设工程…… 290
盐泰锡常宜铁路盐城段…… 290

## 空港建设与运输

概　况…… 290
盐城南洋国际机场…… 290
江苏射阳通用机场…… 290
江苏建湖通用机场…… 290
空港运输…… 290

## 内河航道建设与运输

概　况…… 290
重点航道建设项目…… 290
内河港区…… 291
航道建设…… 291
航道运输…… 291
航道管理…… 291

## 邮政业

概　况…… 292
快递服务…… 292
中国邮政集团有限公司盐城市分公司…… 292
表34　2021年盐城市邮政行业基本情况统计表 …… 292

# 生态建设

## 综　述

生态环境规划…… 294
海洋经济监测评估能力…… 294
盐城市黄河故道片区生态环境保护…… 294
获批国家生态文明建设示范区…… 294

## 环境质量

概　况…… 295
空气环境质量…… 295
表35　2021年盐城市优良天数比例和$PM_{2.5}$年均浓度达标情况一览表…… 295
水环境质量…… 295
表36　2021年盐城市国家考核断面水质情况一览表…… 295
表37　2021年盐城市省级以上考核断面水质情况一览表…… 296
表38　2021年盐城市入海河流断面水质情况一览表…… 298
声环境质量…… 298
土壤环境质量…… 299
海洋环境质量…… 299
辐射环境质量…… 299

### 水资源保护

概　况…… 299
水源保护…… 299
节约用水…… 299
生态河湖管理…… 299
水土保持…… 300
河长制湖长制工作…… 300
河长制信息化系统建设…… 300
河湖违法行为问题整治…… 300
幸福河湖建设和水环境治理…… 300

### 土地资源保护

概　况…… 301
耕地保护…… 301
黄海湿地世界自然遗产地保护…… 301

### 森林资源保护

概　况…… 301
林业防害…… 301
林业执法…… 301
碳汇造林试验…… 302
东台市林场…… 302
盐城市大丰区林场…… 302
盐城林场…… 302
射阳县林场…… 302
射阳县金海林场…… 302
建湖县林场…… 302

### 海洋资源保护

概　况…… 303
海域保护…… 303
浒苔绿潮防控工作…… 303

### 污染防治

大气污染防治…… 303
水污染防治…… 304
海洋污染防治…… 304
土壤污染防治…… 304
农村生活污水治理…… 304
工业固废处理…… 304

### 节能减排

概　况…… 304
节能管理…… 305
公共机构节能示范创建…… 305
能源消费结构调整…… 305
节能财税扶持…… 305
建筑领域节能…… 305
交通领域节能…… 305
碳排放管理…… 305
绿色经济…… 306

### 环境监管

概　况…… 306
重点污染企业监测…… 306
环境保护督查…… 306
环境执法监管…… 306

## 科学技术

### 综　述

科技规划…… 308
科技创新…… 308
科技企业…… 308
科技人才…… 308
产学研合作…… 308
平台载体建设…… 308

### 科技项目

概　况…… 308
科技成果转化…… 308
高企数字化转型…… 309

### 科技培育

概　况…… 309
“瞪羚”企业和“独角兽”企业培育 …… 309
科技企业孵化器…… 309
创新创业…… 309
研发平台建设…… 309

### 科技交流与合作

概　况…… 309
第二届盐城西伏河创新大会…… 310
外国人才引进…… 310

### 科技服务管理

概　况…… 310
科技金融…… 310
科技服务农业…… 310
科技服务社会…… 310


## 教　育


### 综　述

教育发展…… 312
校园建设…… 312
招生考试…… 312
教师队伍…… 312
教育科研…… 312
教育惠民…… 312
教育信息化建设…… 312
语言文字工作…… 313
儿童青少年近视防控…… 313
“双减”工作　…… 313
教育交流合作…… 313
教育管理…… 313
教育督导…… 313

### 学前教育

概　况…… 314
盐城市解放路实验学校第二附属幼儿园…… 314
射阳县港城实验幼儿园…… 314

### 义务教育

概　况…… 314
中小学德育…… 315
体育卫生艺术教育…… 315
盐城市东进路小学…… 315
滨海县行知实验小学…… 316
盐城市初级中学…… 316

### 普通高中教育

概　况…… 316
江苏省盐城中学…… 316
江苏省东台中学…… 316

### 特殊教育

概　况…… 317
特殊教育管理…… 317
盐城市特殊教育学校…… 317

### 职业教育

概　况…… 317
盐城生物工程高等职业技术学校…… 318
盐城钢铁职业技术学院…… 318

### 普通高等教育

**·盐城工学院** …… 319
概　况…… 319
科研立项…… 319
人才培养…… 319
学科建设…… 319
科研平台建设…… 319
师资建设…… 320
开放办学…… 320
**·盐城师范学院** …… 320
概　况…… 320
学科建设…… 320
科研立项…… 321
合作办学…… 321
**·盐城工业职业技术学院** …… 321
概　况…… 321
学科建设…… 321
产教融合…… 321
科研立项…… 321
合作交流…… 321
**·江苏医药职业学院** …… 322
概　况…… 322
学科建设…… 322
科研立项…… 322
盐城市医校党建联盟成立…… 322
**·江苏省盐城技师学院** …… 322
概　况…… 322
科研立项…… 322

技能大赛…… 323
·盐城幼儿师范高等专科学校 …… 323
概　况…… 323
学科建设…… 323
科研立项…… 323
人才培养…… 323
社会服务…… 323

### 社区教育

概　况…… 324
盐城市老年大学…… 324
盐城开放大学…… 324

## 文　化

### 综　述

文化基础设施…… 326
淮剧数字化保护…… 326

### 公共文化服务

·文化场馆 …… 326
盐城市图书馆…… 326
新四军纪念馆…… 326
中国海盐博物馆…… 327
盐城市博物馆…… 327
盐城市美术馆…… 328
盐城市科技馆…… 328
盐城市博物馆新馆开放…… 328
·全民阅读 …… 328
数字阅读…… 328
新华书店…… 328
“盐读风”盐城市第九届读书节 …… 328

### 文学艺术

概　况…… 329
戏　曲…… 329
书　画…… 330
摄　影…… 330
江苏省淮剧团…… 330
江苏省杂技团…… 330
2021中央电视台元宵节戏曲晚会落户盐城 …… 331
《小城》《谷家大事》获第五届江苏省文华大奖 …… 331

### 文化活动

戏剧展览…… 331
书画展览…… 331
2021盐渎文化艺术展演月 …… 331
水浒文化研究…… 331
大运河文化带建设研究院盐城分院成立…… 332

### 文化遗产保护

概　况…… 332
文物保护单位修缮…… 332
“非遗”保护传承 …… 332
盐城“非遗”亮相第三届大运河文化旅游博览会运河
“非遗”展 …… 333

### 社会科学

概　况…… 333
社科课题研究…… 333
社科智库研究…… 333
社科普及宣传…… 333
社科社团发展…… 333
智汇盐城新型智库联盟理事会暨智库成果交流
研讨会…… 334

### 史志档案工作

·党史工作 …… 334
概　况…… 334
党史基本著作编研…… 334
新时期盐城党史专题编纂…… 334
《红色盐城百年记》出版发行 …… 334
“镫锵印记　初心永恒”——中国共产党在盐城
图片展…… 334
《盐城党史纪事·2020》编纂出版 …… 334
党史宣传…… 334
·地方志工作 …… 335
概　况…… 335
镇村志编纂…… 335
特色志编纂…… 335
地情书编纂…… 335
中国精品年鉴创建…… 335
全市年鉴工作研讨暨《滨海年鉴（2021）》点评会 …… 335
·档案工作 …… 336
馆藏档案…… 336
征集编研…… 336

查档接待…… 336
指导服务…… 336
档案保管…… 336

## 大众传媒

·盐阜大众报报业集团 …… 336
《盐阜大众报》…… 336
《盐城晚报》…… 336
·广播电视 …… 337
广电宣传…… 337
播出保障…… 337
移动直播…… 337
应急广播…… 338
·融媒体 …… 338
盐城发布…… 338
“智慧盐城”App …… 338
盐阜大众报报业集团上海融媒中心…… 338
“我的盐城”App …… 338
《盐城味道》发布 …… 338

## 文化市场管理

概　况…… 338
文化市场行政执法…… 339
出版物监管…… 339

# 卫生健康

## 综　述

公共卫生体系建设…… 341
公共卫生服务…… 341
表39　2021年盐城市卫生健康基本情况统计表…… 341
医疗卫生改革…… 342
医教科研…… 342
健康扶贫…… 342
健康盐城建设…… 342

## 院前急救

概　况…… 343
急救培训…… 343
急救演练…… 343

## 疾病预防与控制

新冠疫情防控…… 343
重点传染病防治…… 343
计划免疫…… 343
慢性病防治…… 343
严重精神障碍管理…… 343
血吸虫病、结核病、麻风病、艾滋病防治 …… 343

## 基层卫生

概　况…… 344
家庭医生…… 344
基层卫生示范创建…… 344
基层卫生队伍建设…… 344

## 妇幼保健

概　况…… 344
妇女保健…… 344
出生缺陷综合防治…… 344
母婴安全保障…… 344
出生医学证明管理…… 344
县级妇幼保健院建设…… 344

## 职业健康

概　况…… 345
职业病防治…… 345
尘肺病救助…… 345

## 老年健康

概　况…… 345
老年医疗服务…… 345
“敬老月”活动 …… 346

## 爱国卫生

概　况…… 346
卫生城市（城镇）创建 …… 346
卫生健康宣传教育…… 346

## 中医药事业

概　况…… 346
中医药队伍建设…… 346

中西医结合…… 346

### 卫生监督

概　况…… 346
饮用水监督…… 346
传染病防治监督…… 347
校园健康监督…… 347

### 医政医药管理

概　况…… 347
医疗机构管理…… 347
医疗技术管理…… 347
重点学科建设…… 347
平安医院建设…… 347
医师管理…… 347
基本药物制度建设…… 347
医疗服务管理…… 348
医疗安全专项检查…… 348
医疗保障待遇政策落实…… 348
医药服务管理…… 348
医药价格和招标管理…… 348
医疗保障基金监管…… 348
医保服务…… 348
大重病保障…… 349
新冠疫情防控医疗保障…… 349

### 医疗机构选介

市第一人民医院…… 349
市中医院…… 349
市第二人民医院…… 349
市妇幼保健院…… 349
市第四人民医院…… 350
市口腔医院…… 350

## 体　育

### 体育设施

概　况…… 352
盐南体育创意产业园…… 352
建军路全民健身中心…… 352

### 全民健身

概　况…… 352
盐城市2021迎新年长跑活动 …… 352
国家全民运动健身模范市创建…… 352
第三届盐城马拉松…… 352
市第四届广场舞大赛…… 353
健身气功比赛…… 353

### 青少年体育

概　况…… 353
校园足球…… 353
青少年体育竞赛…… 353
“条子泥杯”长三角青少年足球邀请赛 …… 353

### 竞技体育

概　况…… 353
教练员培训…… 353
人才输送…… 353
世界级体育竞赛…… 353
全运会竞赛…… 353
省运会竞赛…… 354
承办2021全国男子篮球NBL职业联赛 …… 354
承办2021赛季中国足球协会乙级联赛 …… 354
国乒小将蒯曼获得世青赛三冠王…… 354

### 体育产业

概　况…… 354
体育社会组织管理…… 354
盐城马拉松博览会暨第二届体育消费节…… 354
2021“大洋湾杯”中国盐城黄海湿地公路自行车赛
　暨首届“乡村振兴·大众骑行”活动 …… 354
职业技能鉴定培训…… 354

## 收入与分配

### 就业创业

概　况…… 356
创　业…… 356
留乡就业…… 356
高校毕业生就业…… 356

职业技能培训…… 356
公共就业服务…… 357
民营企业招聘月…… 357
劳动工资水平标准…… 357
劳务协作…… 357
劳动保障事务代理…… 357
劳动纠纷处理…… 357
劳动监察执法…… 357
农民工权益维护…… 357
获“创响江苏”职业指导员技能大赛二等奖 …… 357

## 收入消费

概　况…… 358
城镇居民收入…… 358
城镇居民消费…… 358
表40　2021年盐城市城镇居民人均收入和消费支出构成情况统计表…… 359
农村居民收入…… 359
农村居民消费…… 359
表41　2021年盐城市农村居民人均收入和消费支出构成情况统计表…… 360
消费价格…… 360
表42　2021年盐城市居民消费和商品零售价格指数情况统计表…… 361

## 社会保险

概　况…… 361
企业职工养老保险…… 361
机关事业单位养老保险…… 361
城乡居民养老保险…… 362
医疗、生育保险 …… 362
失业保险…… 362
工伤保险…… 362
工伤预防新模式创建…… 362
试行补充工伤保险…… 362

## 社会救助

概　况…… 362
教育救助…… 363
医疗救助…… 363
慈善救助…… 363
社会救助标准提高…… 363
价格临时补贴发放…… 363

## 社会福利

概　况…… 363
儿童福利…… 363
儿童关爱服务…… 363
福利彩票…… 363
慈善社工事业…… 364

## 住房保障

概　况…… 364
保障性住房…… 364
公积金管理…… 364

# 社会事务

## 人口管理

概　况…… 366
户籍管理…… 366
流动人口管理…… 366
生育管理…… 366

## 婚姻家庭

概　况…… 366
婚姻管理…… 366
家庭状况…… 366
收养登记…… 366

## 老龄事业

概　况…… 367
医养结合服务…… 367
养老服务…… 367

## 殡葬管理

概　况…… 367
殡葬服务…… 367
殡葬领域专项整治…… 367

## 社区建设

基层自治组织建设…… 368
社区治理…… 368

区划地名…… 368

### 社会组织管理

概　况…… 368
社会组织监管…… 368
社会组织培育…… 368

### 志愿服务

概　况…… 368
红十字会志愿服务…… 369
“银发志愿者”服务 …… 369
青年志愿服务…… 369

### 民族宗教事务

概　况…… 369
民族团结进步创建…… 369
民族村小康建设…… 369
宗教事务管理…… 369
宗教团体建设…… 369

## 应急管理

### 综　述

应急管理机制…… 371
应急物资储备…… 371
风险监测预警…… 371
应急救援能力建设…… 371
省级安全发展示范城市创建…… 371

### 防灾减灾

·自然灾害防御 …… 371
概　况…… 371
灾害信息员队伍建设…… 371
盐城市森林火灾应急救援演练…… 371
·防汛防旱 …… 372
概　况…… 372
防汛调度…… 372
防御梅雨期…… 372
防御台风…… 372
生态调水运行…… 373
·气象防灾 …… 373
概　况…… 373
气象应急…… 373
灾害性天气应对…… 373
强对流天气应对…… 373
盐城市气象预警中心投入业务运行…… 373
防雷检测…… 374
·防震减灾 …… 374
概　况…… 374
地震监测预报…… 374
震害防御…… 374
盐城大丰区海域发生5.0级地震 …… 374

### 安全生产监督管理

概　况…… 374
安全生产责任制…… 375
安全生产专项整治行动…… 375
危化品专项整治…… 375
安全隐患防控…… 375
安监执法…… 375
安全事故调查处理…… 375
安全生产培训宣传…… 375

### 消防安全

概　况…… 376
火灾态势…… 376
表43　2021年盐城市火灾伤亡、损失情况统计表…… 376
消防设施建设…… 376
消防救援…… 377
消防执法…… 377
消防宣传…… 377
沈海高速“4·4”交通事故处置 …… 377
“7·5”229国道大丰段天然气罐车泄漏事故处置…… 377

## 市县发展

### 东台市

概　况…… 379
农业经济…… 379
工业经济…… 379
第三产业…… 379
城乡建设…… 379

社会民生…… 379
获评全国首批创建农业现代化示范区…… 380
获评中国天然氧吧…… 380
获评全国健康城市建设样板市…… 380
徐瑾获得全国优秀儿童文学奖…… 380
盐城市首部名镇志《江苏名镇·富安镇志》出版发行…… 381
表44　2021年东台市各镇（区）基本情况统计表…… 381

## 建湖县

概　况…… 381
农业经济…… 382
工业经济…… 382
第三产业…… 382
城乡建设…… 382
社会民生…… 383
润达4吉瓦太阳能晶硅组件项目 …… 383
瑞晶3吉瓦光伏组件及300兆瓦 BIPV 项目 …… 383
全域土地综合整治…… 383
“建湖有戏”城市品牌发布 …… 384
上冈新城建设…… 384
“遇建湖鲜”农产品区域公用品牌推广活动 …… 384
上冈镇“15分钟医保服务圈”省级示范点建成 …… 384
表45　2021年建湖县各镇（区、街道）基本情况统计表…… 384

## 射阳县

概　况…… 385
农业经济…… 385
工业经济…… 385
第三产业…… 385
城乡建设…… 385
社会民生…… 386
2021射阳接轨上海先进制造业招商推介会 …… 386
射阳接轨上海现代农业招商暨绿色射阳推介活动…… 386
“绿色射阳　情系胶岛”现代农业专题招商推介会…… 386
庆祝2021“中国农民丰收节”系列活动…… 386
中国·射阳第5届江苏菊文化艺术节暨第26届洋马菊花节 …… 386
中国黄海·黄沙港开渔节…… 386
射阳第15届丹顶鹤文化艺术节暨“向海图强”经贸洽谈会…… 387
承办第3届华东六省一市现代地方小戏大赛 …… 387
表46　2021年射阳县各镇基本情况统计表 …… 387

## 阜宁县

概　况…… 387
农业经济…… 387
工业经济…… 388
第三产业…… 388
城乡建设…… 388
社会民生…… 388
获评全国脱贫攻坚先进集体…… 388
第21届“5·18”经贸洽谈会 …… 388
第七届中国（阜宁）环保新材料创新论坛 …… 388
盐阜快速通道开工建设…… 389
金沙湖金陵湖滨酒店试运营…… 389
《热心人》获金菊奖 …… 389
赵宏本纪念馆开馆…… 389
表47　2021年阜宁县各镇（区、街道）基本情况统计表…… 389

## 滨海县

概　况…… 390
农业经济…… 390
工业经济…… 390
第三产业…… 390
城乡建设…… 390
社会民生…… 390
入选中国营商环境百佳示范县市…… 390
入选省级农产品质量安全县榜单…… 391
沿海工业园通过中国智慧化工园区试点示范单位专家评审…… 391
表48　2021年滨海县各镇（区、街道）基本情况统计表…… 391

## 响水县

概　况…… 392
农业经济…… 392
工业经济…… 392
第三产业…… 392
城乡建设…… 392
社会民生…… 393
创成全国农业社会化服务创新试点县…… 393
江苏德龙镍业有限公司位列中国民营企业500强第101位…… 393
响水县腰鼓《咏唱东方红》获全国第十四届全运会群文类一等奖、最佳人气奖 …… 393

《响水年鉴（2020）》获评第八届全国地方志一等年鉴…… 393
表49　2021年响水县各镇（区）基本情况统计表…… 394

## 大丰区

概　况…… 394
农业经济…… 394
工业经济…… 394
第三产业…… 394
城乡建设…… 395
社会民生…… 395
大丰区高标准农田建设获省农业农村厅表扬…… 395
大丰区杂交水稻制种面积全省最多…… 395
江苏德和绝热科技有限公司成功获批2021年度国家专精特新“小巨人”企业 …… 395
百亿级蜂巢动力电池项目落户大丰…… 395
斗龙港旅游度假区创成省级旅游度假区…… 395
人民路海派风情街开街…… 395
实现全国示范型退役军人服务中心（站）全覆盖 …… 396
“阳光午餐”工程全覆盖 …… 396
表50　2021年大丰区各镇（街道）基本情况统计表…… 396

## 盐都区

概　况…… 397
农业经济…… 397
工业经济…… 397
第三产业…… 397
城乡建设…… 397
社会民生…… 397
创成全国“平安农机”示范县 …… 397
获评全国农作物病虫害绿色防控示范县…… 398
盐都区重点工业项目集中开（竣）工活动 …… 398
2021盐都（深圳）智能终端产业推介会 …… 398
盐都（上海）产业招商暨合作共建推介会 …… 398
2021盐都（苏州）产业招商推介会 …… 398
承办2021年度中国电子信息行业发展大会 …… 398
“在盐都　遇见美”城市品牌发布 …… 398
列入全国“儿童守护行动”试点地区 …… 398
盐城大学科技园创成国家大学科技园…… 398
草房子乐园创成国家AAAA级旅游景区 …… 399
表51　2021年盐都区各镇（区、街道）基本情况统计表…… 399

## 亭湖区

概　况…… 399
农业经济…… 399
工业经济…… 400
第三产业…… 400
城乡建设…… 400
社会民生…… 400
“小田变大田”亭湖模式 …… 400
大洋湾景区唐渎里入选省级夜间文化和旅游消费集聚区建设单位名单…… 401
节水型社会建设获国家省市好评…… 401
普惠托育服务体系建设启动…… 401
表52　2021年亭湖区各镇（街道）基本情况统计表…… 401

# 人物　荣誉

## 新任市领导

周　斌…… 403
陈　璐…… 403
薛盛堂…… 403
郭玉生…… 403
陈　平…… 403
王连春…… 404
唐　敬…… 404
表53　2021年盐城市市级领导职务变动情况一览表…… 404

## 先进模范

·国家级先进 …… 405
段玉平…… 405
路　璐…… 405
朱洪辉…… 405
郭建军…… 405
刘进峰…… 405
吴海凤…… 405
李春荣…… 406
潘益民…… 406
张红霞…… 406
姜军荣…… 406
俞向阳…… 406
薛　坚…… 406

程　晨…… 407
殷　荣…… 407
洪美萍…… 407
李　勤…… 407
杨　枫…… 407
盛　艳…… 407
孙剑波…… 407
胥江华…… 408
赵玉华…… 408
陆洋洲…… 408
·省级先进 …… 408
陈玉龙…… 408
王　辉…… 408
表54　2021年盐城市江苏省劳动模范情况一览表…… 408
表55　2021年盐城市江苏省先进工作者情况一览表…… 410
2021年盐城市江苏省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进个人名录…… 411

**退役功勋**

曹　波…… 412
叶剑华…… 412
孙茂建…… 412

**“好人”典范**

概　况 …… 412
表56　2021年盐城市“好人”一览表…… 412

**集体荣誉**

概　况…… 413
表57　2021年盐城市部分国家、省级集体荣誉一览表…… 413

# 附　录

**组织机构及负责人名录**

市级机构及负责人…… 417
县级机构及负责人…… 429

**文献选编**

弘扬伟大建党精神　昂扬争先进位斗志
奋力推动盐城现代化建设开好局起好步…… 434
政府工作报告…… 438

**文件目录选编**

盐城市委印发、盐城市委市政府联合印发文件 …… 444
盐城市政府印发文件…… 445
盐城市委办印发、盐城市委办市政府办联合印发文件…… 446
盐城市政府办印发文件…… 447

**媒体报道题录**

表58　2021年新闻媒体宣传报道盐城一览表 …… 448

**统计资料**

表59　2021年盐城市行政区划、人口及土地面积情况统计表…… 453
表60　2021年盐城市国民经济主要指标情况统计表…… 454
表61　2021年江苏省辖市国民经济主要指标情况统计表…… 455

# 索　引

A—Z …… 458

# 特　　载

编辑　高兰会

# 凝聚永远跟党走的奋进力量——盐城市党史学习教育纪实

2021年，盐城市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，按照习近平总书记“学党史、悟思想、办实事、开新局”指示要求，在江苏省委的正确领导下，以高度政治自觉扎实有效开展党史学习教育，推动全市广大党员干部努力做到“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”，从对党史的学思践悟中提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

## 市委书记开讲党史第一课

市委常委会专题研究制定全市党史学习教育实施方案，搭建组织架构，研究确定工作方案，全面动员部署，成立市委党史学习教育领导小组，组建171个市、县委巡回指导组开展专项督导，组建成立市、县委党史学习教育宣讲团开展专题宣讲6000余场次，受众500万余人。市委常委会、市委中心组、市委党史学习教育领导小组及办公室多次召开会议，及时传达中央及江苏省委有关会议精神，部署落实全市党史学习教育专题学习、专题宣讲、专题宣传工作，明确学习内容、学习形式、学习进度，落实具体安排，确保高标准高质量开展好党史学习教育，夯实党史学习教育的思想基础、工作基础和组织基础。发放党史学习材料196万册，举办党史学习教育专题读书班2次。盐城市党史学习材料发放党员覆盖率、参加党史知识网络竞赛人次均列全省第一位。全年盐城市党史学习教育工作被中央主要媒体及所属新媒体平台报道1237篇次、中央简报刊载4篇次、江苏省简报刊载113篇次。其中，市委中心组在宋公碑前开展现场学习和专题微党课学习活动被中央电视台《新闻联播》宣传报道，得到江苏省委肯定。《市委书记上讲台，开讲党史第一课》被中央电视台、新华社、“学习强国”学习平台、《新华日报》等30余家省级以上媒体集中宣传报道。


奋斗百年路 启航新征程
庆祝中国共产党成立100周年

光明日报 06
2021年2月4日 星期四

宋公堤岿然而立 新四军精神不朽

本报记者 苏 雁 本报通讯员 蒋丽英

“红旗十月满天飞”

“阻海波于堤外、造平安于黎民”

“铁军”精神汇入新的时代内涵

红色文物背后的故事

“N4A”臂章是如何设计的

本报记者 苏 雁 本报通讯员 潘赫之

青年学子说

讲好革命故事 传承红色基因

本图片除署名外均为资料图片

2月4日，《光明日报》整版报道文章《宋公堤岿然而立　新四军精神不朽》（市委宣传部　供图）

## 强化优良传统教育

发挥红色资源在党史学习教育中的重要作用，因地制宜打造党员群众“家门口”的党史学习教育阵地。市委常委会、市委中心组先后4次召开现场学习会，开展党史学习教育实境课堂教学活动。全市各级党组织参观红色纪念场馆，参观“铿锵印记　初心永恒”——中国共产党在盐城图片展，入馆参观和客户端线上观展超130万人次。阜宁县华中局第一次扩大会议旧址入选全国庆祝中国共产党成立100周年红色旅游百条精品线路；大丰区八路军新四军白驹狮子

口会师纪念地创成江苏省党史教育基地，盐都革命陈列馆建成对外开放。出版“你的身影从未走远”“中国共产党在盐城百年大事记”“红色盐城百年记”等红色文化丛书，为党史学习教育提供地方党史学习教材。组织百名宣传干部挂钩百个烈士命名镇村，组织128个以烈士命名镇村党组织书记开讲党史学习教育“第一课”。新华社全媒头条以《你们的名字　奋进的路标——寻访江苏盐阜老区128个以英烈名字命名的村镇》为题进行报道。组织举办新四军革命文物专题展，组织“百年百物”革命文物线上故事会。在全省首创党史学习教育专题文艺党课，排演舞剧《烽烟桃花飞》、电视文献纪录片《铁军》、淮剧《送你过江》、杂技报告剧《芦苇青青菜花黄》、音乐剧《华中鲁艺1941》等红色题材文艺作品，在市文化艺术中心大剧院集中上演，并在全市各地巡演。坚持党史学习教育与新四军革命精神传承贯通融合，推出精品文艺党课23个，开通红色研学线路37条。

讲好盐城故事。通过持续加强宣传和弘扬盐城在各个历史时期中国共产党带领人民不懈奋斗中形成的革命精神，引导和教育广大党员干部更好地铭记传承盐城老一代共产党人的精神品质，汲取前进的力量。宣传东台林工先进事迹、沙金茂先进事迹，印发《关于开展向沙金茂同志学习决定》，开展媒体寻访活动，在《盐阜大众报》《东台日报》发表系列报道、评论员文章和报告文学，播出专题片，专题宣传沙金茂担任东台县委书记时带领东台人民垦荒植棉、兴修水利的感人故事。滨海县组织开展“重走宋公堤”、走进正红故里等群众性教育活动，被《人民日报》等30余家主流媒体宣传报道。

培养时代新人，以坚定的理想信念筑牢精神之基。依托爱国主义教育基地和党史教育基地，开展“青春向党　奋斗强国”主题团队日实践活动，覆盖547个基层团组织、296个基层少先队组织，引导广大青少年知党恩、跟党走。开展“读书学史”“青少年主题实践”“致敬革命先烈”“我和我的祖国”“传承红色家风家训”等10项重点特色活动。开展“百年党史青春说”系列活动665场次。抗大五分校旧址入选江苏省爱国主义教育基地，新四军纪念馆入选中宣部红色基因库建设试点项目，音乐党史视频《在华中工委旗帜下走向胜利——没有共产党就没有新中国》入选中央文明办主办的第二届青少年美育云端课堂。

## 办实事推进“两在两同”

坚持把为民“办实事”贯穿党史学习教育全过程，按照“问题找实、举措务实、过程扎实、结果真实”的要求，围绕“学党史、办实事、惠民生”，组织开展“我为群众办实事”实践活动、“两在两同”建新功行动。印发《关于深入开展“学党史、办实事、惠民生”活动的实施意见》《关于建立市委常委“两在两同”建新功行动基层联系点制度的实施意见》《关于大力锻造“看得出、站得出、豁得出”的干部队伍加快形成激情澎湃、勇立潮头干事创业氛围的意见》，按照“广覆盖、沉一线，抓关键、促全面”思路，构建市委常委“10+2”常态化挂钩联系工作体系。市委中心组奔着“需求”去，坚持群众需要什么、就办好什么，率先制定“我为群众办实事”项目清单和交办清单“两个清单”，由市委、市政府19名领导干部分别牵头领办第一批19项和第二批110项民生实事项目，逐项领办、逐条“销号”。市四套班子领导排定370个挂钩联系对象，领办涉及教育惠民、农产品安全、养老服务等137项民生实事项目。

坚持发展为民的价值取向、民生优先的行动指向，叫响“串场河畔党旗红为民办事立新功”行动品牌。开展走访调研、举办“我为盐城来建言”等活动，收集群众意见建议，梳理群众信访反映集中事项、人民网“领导留言板”中群众反映的热点诉求、“12345”政府服务热线中与群众生活密切相关的热点难点堵点问题、民生领域信访突出问题和群众反映强烈的信访积案，列出问题清单，推出健身路径建设、破损道路维修、老旧小区停车位划线、搭建电动车车棚等110项民生“微实事”项目。盐城经济技术开区创新菜单式供给模式，持续推进适老化改造，改善居家养老环境，为100户困难老年人家庭和34户在党50年困难老党员家庭进行“一户一策”的适老化改造，并建立适老辅具使用培训和每月定期回访制度，实现街道（镇）级日间照料中心、社区居家养老服务中心建设全覆盖。盐南高新区实施改造“老破小”，设立垃圾分类回收点、新增电动车集中充电点、拆除强弱电线路等民生改造项目。盐都区创新实施“设岗、划区、领项目”一线工作法，前进合心花苑民生实事项目获得中央巡回指导组高度评价。

坚持把群众满意作为办实事的最高标准，建立“滚动式”“递进式”工作机制，坚持开门办实事，构建起倾听民意确定项目、完善举措推进实施、办结完成绩效评估的工作闭环，对所有实事项目进行规范化、制度化、常态化跟踪管理，解决一件、满意一件、销号一件，确保不缺项、不遗漏。至年底，全市各级干部深入基层摸排问题7796个，办结实事项目1.2万项。盐城公安创新推行“云车通”道路交通事故处理机制，解决“小碰小擦”交通事故速度慢、路程远、周期长、工序烦等问题，实现交通事故处理的快捷、高效、透明、公正。共青团盐城市委实施“梦想改造+”关爱计划，为“困境少年”改善生活环境，形成点对点结对帮扶，为他们在成长道路上筑起爱的港湾。各地各部门创新方法载体，邀请“两代表一委员”和普通群众通过“一哨联办”“‘码’上商量”“民生直通车”等平台，对民生实事项目推进速度、工作质效、群众满意度进行点评、质询和督责，做到过程由群众监督、成效由群众评价，确保实事项目“货真价实”。中央电视台《晚间新闻》栏目专题报道《盐城学党史　办实事　解决百姓难事烦心事》，中央党史学习教育第188期简报刊载《有了“15分钟”养老服务圈，养老服务一呼就来》报道盐城市智慧养老服务办实事项目。

坚持以长效常态化机制巩固为民办实事成效，市委制定《关于建立“我为群众办实事”实践活动长效机制的实施意见》，坚持问题导向、项目管理、统筹推进，建立立体化的工作联系机制，强化领导领办、常态挂钩、志愿服务，引导各级党员干部身体走进基层、工作走进实际、思想走进群众。建立问题发现机制，拓宽议事平台、深入基层一线，聚焦人民群众关注的热点难点问题。建立项目推进机制，实施清单化管理、挂图作战、限时完成，确保为民办实事项目不留缺口不留余量。建立评价反馈机制，广开渠道、强化反馈，形成“谋划、部署、推进、跟踪、反馈、达效”的全链条工作闭环。建立提升激励机制，坚持项目品牌化、常态化、考核化，深化“串场河畔党旗红，为民办事立新功”活动品牌，推动“我为群众办实事”常态化长效化开展。各县（市、区）根据实际情况制定相应机制。东台市将“两在两同”建新功行动纳入班子和领导干部年度考核实施“星动熠徽”工程、“党建360”家服务馨系列便民措施等，建立党员干部联系服务群众长效机制，形成“党员服务、群众受益”的良好格局。亭湖区将办实事系列机制与政府日常工作、文明城市创建、“两在两同”建新功行动等重点工作相结合，与各类评优评先工作相结合，推动“我为群众办实事”活动规范化、制度化、常态化开展。盐都区成立党史学习教育志愿者办公室，把党史学习教育好经验、好做法以志愿服务的形式一体化推进，吸纳先进典型人物、百姓名嘴、理论宣讲工作者等，利用党史学习教育中建立起来的学习制度、活动阵地、实践课堂、红色基地等资源，实现有组织、有队伍、有活动、有阵地、有制度“五有”的党史学习教育常态化。大丰区构建研学体系，将党史融入思政教育，建立“日周月季年”五步研学法，推出四史书籍每日必读、座谈交流每周研讨、心得笔记每月通报、红色圣地每季打卡、学习成果年终测评五项举措，推动党史学习常态化开展。（何瑞清）

## 红色盐城百年征程回顾

2021年，盐城市突出红色引领，举行庆祝中国共产党成立100周年系列活动，营造浓厚氛围，凝聚全市开启社会主义现代化建设新征程的奋进力量。

举办“铿锵印记　初心永恒”——中国共产党在盐城图片展全市域联展活动，在盐城宣传微信公众号、“我的盐城”App等新媒体同步上线电子展览，观展超130万人次。组织全市8000名党员干部代表赴南京参观“中国共产党在江苏历史展”，组织全市广大干群在线观看“中国共产党在江苏历史展”网上展馆，浏览269万人次（列全省第五位）、留言评论262万条。举行盐城市社会各界向革命烈士敬献花篮活动，中央电视台新闻频道以《江苏盐城——继承先烈遗志　弘扬英雄精神》为题报道。召开庆祝中国共产党成立100周年理论研讨会，评选表彰优秀调研报告50篇。组织展演庆祝中国共产党成立100周年暨纪念新四军重建军部80周年的大型现代淮剧《为你绽放》、百年初心红色艺展——盐城市庆祝中国共产党成立100周年精品文艺党课杂技报告剧《芦苇青青菜花黄》等文艺作品，举行“永远跟党走”——盐城市庆祝中国共产党成立100周年大型音舞诗画文艺演出、百年初心红色艺展——庆祝中国共产党成立100周年盐城市优秀书法美术摄影作品展等活动。编纂《红色盐城百年记》，通过100件典型事件，勾画中国共产党领导盐城人民在革命、建设、改革开放及迈入新时代等各个历史时期取得重要成就的历史轨迹。7月1日，盐城市庆祝中国共产党成立100周年座谈会暨市“两优一先”表彰会议召开。会议表彰全市100名优秀共产党员、100名优秀党务工作者和100个先进基层党组织。

以“永远跟党走”为主题，组织开展党旗在基层一线高高飘扬、入党宣誓、讲党课和优秀党课展播、学习体验、主题宣讲、青少年心向党教育，以及各类群众性文化活动，发布百项千场全市庆祝中国共产党成立100周年“永远跟党走”群众性主题教育活动，推出《凝心聚力共奋进　同心逐梦谱新篇——我市扎实开展“永远跟党走”群众性主题宣传教育活动》系列报道，推动主题宣传教育活动掀起高潮。6月24日，“永远跟党走，强国我同行，学习打卡我来了”主题活动举行，全市各级道德典型、劳动模范代表、各行各业学习达人3万多人次参加现场打卡。举办“讲好百年党史、传承红色基因、永远跟党走”盐城市第三届红色故事宣讲大赛，4名选手入围江苏省第三届红色故事宣讲大赛决赛。深化节日里的党史教育活动，开展“清明祭英烈”活动。坚持将“党旗在基层一线高高飘扬活动”融入党史学习教育，中央电视台《晚间新闻》以《学党史　办实事　解决百姓难事烦心事》为题点赞盐城市“红色温馨”志愿服务党建品牌。举办“学党史　忆初心　铸铁军”示范党课进基层先锋行活动，推动党课有声有色进基层。面向广大青少年开展“童心向党”教育活动，举办“童心向党　强国有我”——盐城市青少年庆祝中国共产党成立100周年主题活动汇报展演，展示盐城市“童心向党”系列主题教育活动的丰硕成果。11月22日，该展演在中央电视台新闻频道播出。

推出MV《红色印记　初心永恒》，邀请先进典型、职工群众参与，激发全市广大党员干部群众的爱党、

爱国、爱社会主义情感。“永远跟党走”——科技之光点亮中秋夜主题活动，被中央电视台《新闻联播》和中央电视台新闻频道报道。在城市出入口、主次干道、景区景点、公园广场、城乡社区、网红街区等地方，利用户外大屏、移动电视、灯杆道旗、立体花坛、夜景照明、灯光秀等形式，增设庆祝中国共产党成立100周年活动标识、宣传标语口号，悬挂国旗，用红色扮靓城市，激发全社会爱党爱国浓厚热情。

（王奕霖）

# 重振军威　砥柱中华——纪念新四军重建军部80周年系列活动

2021年1月20日，盐城市举行纪念新四军重建军部80周年系列活动。江苏省委常委、宣传部部长张爱军，原南京军区司令员朱文泉，新四军老战士、老同志亲属代表，中国新四军研究会有关负责人、特邀专家，新四军纪念场馆和其他纪念场馆特邀嘉宾等参加活动。

上午，新四军重建军部80周年纪念会举行。新四军第3师副师长、盐阜军区首任司令员洪学智之子洪虎代表新四军老战士、老同志亲属在纪念会上发言：“新四军军部在盐城重建，是新四军再生的转折点，是中国共产党领导的华中抗日形势逆转的里程碑，是新四军不断发展壮大的重要因素，是我国革命历史中具有非常重要意义的重大事件。”随后，与会人员在新四军纪念馆向新四军革命先烈敬献花篮，参加《铁军忠魂——新四军历史陈列》序厅雕塑揭幕仪式、系列文献纪录片《铁军》首映仪式等活动。《铁军忠魂——新四军历史陈列》序厅雕塑由中国美术馆馆长吴为山主持设计创作。雕塑以5名新四军指战员浴血奋战、勇猛向前的形象为造型，再现新四军在盐城重建军部后，坚持敌后浴血奋战的艰苦斗争历程。系列文献纪录片《铁军》由盐城市和江苏省广播电视总台联合摄制，分为东进抗日、鏖战敌后、鱼水情深、团结御敌、文化劲旅、碧血丹心等内容，全片6集。纪录片历时2年拍摄完成，行程数万公里，跨越20余个省、市、自治区，采访中外人士160余位，抢救性采访120余位90岁以上的新四军老战士，从不同角度解读新四军“听党指挥、忠于人民、不怕牺牲、英勇战斗”的精神特质，展现党领导下的人民军队的铁血军魂。

下午，全国新四军纪念场馆联盟成立大会举行。全国近30家新四军纪念场馆代表出席大会。大会发布首批全国新四军纪念场馆红色地标，审议通过联盟章程、选举产生联盟理事长单位、副理事长单位、理事单位、秘书长和监事。与会代表和嘉宾参观新四军重建军部旧址泰山庙、中国海盐博物馆。随后，“党性军魂　使命交响——新四军重建军部80周年理论研讨会”举行。研讨会征文收到中央党史和文献研究院、军事科学院、广东党史研究室、河北党史研究室、江苏党史学会等12个单位的研究者，国防大学、清华大学、中央财经大学、华中科技大学、中山大学、江西师范大学等21所高校研究者，以及新四军研究会、党校和革命纪念馆地研究者的论文78篇。经专家评审，选出48篇论文集结成册。研讨会上，侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆原馆长、中国抗日战争史学会副会长、常州大学马克思主义学院名誉院长、近现代史与红色文化研究院院长朱成山，《铁军》杂志社副主编刘顺发，盐城市政协教文卫体委主任孙国栋，盐城市新四军研究会副会长刘晓清，中共盐城市委党史工作办公室副主任王海燕，盐城师范学院原社会学院院长、新四军研究所所长、教授王骅书，新四军江南指挥部纪念馆馆长张燕，华东野战军总部旧址纪念馆暨新四军军部旧址纪念馆副馆长朱虹等专家学者和优秀论文代表，围绕研讨会主题交流发言。与会专家一致认为，2021年是中国共产党成立100周年，又逢新四军重建军部80周年，由新四军纪念馆主办的“党性军魂　使命交响——纪念新四军重建军部80周年理论研讨会”的召开具有重要意义。

1941年1月，皖南事变爆发后，中共中央力挽狂澜，在苏北盐城重建新四军军部。同年5月，成立中共中央华中局，统一领导华中抗日根据地敌后武装斗争区域的党政军民工作。新四军在盐城重建军部，标志着在中国共产党的坚强领导下，新四军从此独立自主地肩负起华中敌后抗战的重任，既是新四军发展史上的重大转折，也是中国抗战史上的重要里程碑，在中国共产党党史和中国人民解放军军史上留下了光辉的一页，是盐城最为宝贵、最具特色的红色文化。刘少奇、陈毅、粟裕、黄克诚、洪学智、张爱萍等新四军领导人及广大指战员，与盐阜人民结下深厚的鱼水深情。盐城作为新四军重建军部所在地，拥有248处红色遗存、98家市级以上爱国主义教育基地、128个烈士命名镇村以及以新四军纪念馆为代表的纪念场馆，承载着新四军将士坚如磐石的信仰信念，彰显着新四军将士历久弥新的初心使命。盐城始终高度重视对新四军革命精神的研究和宣传，广泛开展红色传统教育，实施“赓续红色基因，弘扬铁军精神”主题系列行动，绘制《红色文化地图》，传承保护红色遗存248处，烈士命名镇村128个，全面提升新四军纪念馆展陈，“东进”大铜马焕然一新，《芦苇青青菜花黄》《华中鲁艺记》等红色文化剧目得到社会各界广泛好评。新四军纪念馆开馆30余年来，累计接待国内外游客3200万余人次，成为盐城传承弘扬新四军革命精神的重要载体和宣传展示窗口。

# 城乡统筹激活滨水空间活力——盐城市串场河生态廊道建设

串场河又称“穿场河”，位于江苏省北部，长江与淮河之间的沿海地带，隶属于里下河水网，开筑于唐朝（766）年间，随修筑于北宋天圣年间的范公堤而逐步形成的人工运河，至今保存完整。现河道北起阜宁县城的射阳河，向南经建湖县、盐城市区、大丰区、东台市与海安市境的通扬运河相接，全长170多千米，因串通宋代以来的近20个盐场而闻名。其中，盐城市境串场河从阜宁县城至东台市富安镇，全长约155千米，流经阜宁县、建湖县、亭湖区、盐南高新区、大丰区、东台市，兼有航运、灌溉、排洪等多种功能的重要区域性骨干河道。

## 系统治理还原清流碧水

2019年，盐城市委、市政府贯彻落实习近平生态文明思想，重新审视串场河的作用，提出按照打造城市的重要发展轴线要求，围绕“治理、激活、持续更新”，对串场河有序开展整治建设工作。制定《关于加快推进串场河全线整治和景观建设指导意见》《盐城市串场河空间风貌管控办法》《串场河沿线空间塑造规划》，从系统整治出发，围绕“治理、激活、更新”，推进水岸同治，实施“两违三乱”整治、河道清淤疏浚、沿线截污治污、岸线整理修复等工程，沿河各县（市、区）重点实施岸线整治、河道疏浚清淤、污水截流、生态修复、景观建设、特色农业、美丽乡村建设等项目；从汇编串场河沿线文化资源入手，强化对文化遗产的保护与活化利用，以塑造滨水连续开放空间廊道为触媒。

东台市实行严格的水资源管理，完善串场河水质自动监测设施，整治污水直排偷排行为，关闭拆除沿线涉污工厂70家，拆除违章建筑256处，清除居民生活垃圾、农业生产废弃物等7925处。大丰区推动生态、文化和经济协同发展，编排“两违三乱”整治、砂石厂木材厂搬迁、低效能污染企业搬迁、破旧房屋整治、水环境治理等五大类693个项目，推进水岸同治，提升沿线风貌。盐南高新区强化河道生态修复和保护，建设生态清洁型小流域，构建堤岸植物群落。同时，坚持“厂网并举、管网先行”原则，加快城镇污水处理厂和配套截污管网建设，提高污水管网覆盖率；采取截流、调蓄和治理等措施，加快合流制排水系统改造，规范排水行为，构建健康的水生态系统。阜宁县加大沿河“两违三乱”整治力度，完善提升沿线排污系统，加大污水管网建设力度，在居民集中的沟墩集镇段，建成污水管网，将沿线生产生活污水全部纳管处理，入河水质明显提升。

至2021年年底，串场河整治工程累计完成投资156.97亿元。全线岸线整治河岸240.67千米，拆除违法、违章建筑301处，砂石厂、木材厂拆除63家，拆除空关破旧房、废旧建筑物、简易彩钢棚979处，清理违停靠、非法住家船、沉船344条。实施水利防洪工程，完成河道疏浚主河道约129千米，支流113条约257千米，清淤约632万立方米；新建（拆建）闸站13座，改造闸站30座，新建桥梁2座，修复历史桥梁1座。实施滨水空间整理，结合棚户区、老旧房屋改造，征收住宅、低能耗企业建筑面积约81.94万平方米，改造建筑外立面1413户15.7万平方米，迁移散坟770余座。加强截污治污，推进镇村污水收集管网及配套设施建设，完成新建污水管网118千米，提升泵站22座，建成1座乡镇工业污水处理厂。

**串场河市区段河道整治工程**　串场河市区段分为城南段（第Ⅸ防洪区）、核心区段（第Ⅲ防洪区）及城北段（第Ⅰ防洪区），总长约33千米。中华人民共和国成立后，串场河先后疏浚裁弯10余次，充分发挥水道通航、引水功能。2002年，通榆河工程正式投入使用，串场河的调度排涝、引水和航运功能因水系工情的变化而弱化。其中，串场河市区段64年没有进行全面彻底系统整治，最近一次“见底”疏浚在1957年，河道淤积，暗埂阻水、暗管偷排现象存在，水质不稳定，水环境质量一般。随着盐城经济的快速发展，城市规模不断扩大，城市人口增长，串场河的水安全、水环境、水生态、水景观不能适应新时代要求，亟须整治提升。

2021年2月，市政府统筹实施串场河市区段河道整治工程，主要涉及市区核心区段串场河、大新河、大新河闸站和东伏河闸站。市区核心区段串场河位于亭湖区和盐南高新区境内，南起小新河，北至新洋港，全长约13.5千米，河底高程▽ –2.50米，底宽约20 ~ 30米，边坡约1 ∶ 2.5。河道沿线基本都有钢筋混凝土或浆砌块石驳岸，主要承担市区南北水系沟通，内部涝水外排，城区保水活水等功能，河道南、北端各有防洪主要建筑物1座，其中南端为闸孔净宽24米的串场河防洪闸（位于南环路高架北侧），北端与新洋港交会处为串场河闸站（排涝流量每秒60立方米，通航孔净宽24米）。大新河位于盐南高新区境内，西起串场河（海盐博物馆南侧），东至通榆河，全长约3.6千米，为串场河东侧的主要排水、引水河道，河底高程▽ –1.0 ~ –0.5米，底宽约10 ~ 20米，边坡约1 ∶ 2.5。大新河闸站位于大新河东端，2008年建成投入使用，设计排涝流量每秒20立方米，自排孔净宽6米，布置6台直径1米立式轴流泵机组。东伏河闸站位于东伏河与三墩港交会处，为串场河以东区域主要排涝泵站，工程于2011年建成投入使用，设计排涝流量每秒20立方米，自排孔净宽6米，布置3台直径1.6米潜水贯流泵机组。

整治工程对第Ⅲ防洪区内串场河及其东侧主要引水支河大新河进行干法疏浚整治。串场河整治范围南起小新河、北至新洋港，长 13.5 千米；大新河整治范围西起串场河、东至通榆河，长 3.6 千米；大新河排涝闸站、东伏河排涝闸站部分泵组由单向改造为双向。为保证施工期沿河岸坡及临近道路、建筑物安全稳定，对河口岸坡采用桩基支护，两岸支护长度合计为 11.5 千米。为达到河道彻底整治的效果，全面排查封堵沿河排污口，全河段采用打坝抽水干塘、泥浆泵水力冲挖、管道接力长距离输送至堆土区的施工方法，实现“清断面、出底泥、去污染、增流量、提标准、保安全”的目标，工程自南向北分三段施工，各段间用钢板桩围堰分隔，施工相对独立，一段施工完成后即刻开坝放水，历时 3 个月，完成投资 2.85 亿元。4 月 30 日，完成全部支护桩施工和大新河及其以南段串场河疏浚工程；5 月 15 日，完成大新河以北段串场河土方疏浚；5 月 20 日，开通所有干支河坝，实现串场河、大新河全线贯通，保障汛期行洪、排涝通道畅通。

## 水岸同治激活滨水生态

2021 年，串场河沿河生态廊道建设纳入江苏省美丽宜居试点项目。串场河全流域实施截污疏浚和刷绿护坡，切断污染源头，全域抓好水土保持，推进镇村污水收集管网及配套设施建设。遵循“宜城则城、宜乡则乡、宜景则景、宜农则农”建设原则，满足不同生活人群的需求，因地制宜打造城中绿带，生态走廊、乡村景观农业片。累计完成绿地面积约 284.64 公顷，滨河路贯通约 100 千米，绿道贯通 57 千米。持续水岸同治，全域打造生态景观廊道。做好沿岸“两违三乱”治理力度、农村环境综合整治，在保护原有自然植被基础上，着力恢复河流自然生态功能，有序将硬质岸线改造成自然岸线，加强重要节点景观建设。至年底，盐城市市区、阜宁县城、东台市区建成城市滨水生态景观廊道。实施农业地景。结合乡村振兴，发展特色乡村景观。按照现代农业的思路，发展高标准农田，特色田园乡村建设、完善农村配套设施。全线建设大田景观 10 处，打造特色田园乡村风貌 4 处，数字化农业示范区 1 处，保护修缮传统村落 1 处、特色农业地景 1 处。

**串场河阜宁段生态廊道建设**　串场河阜宁段南起沟墩镇大唐村，北至庙湾与射阳河合流，全长 21.8 千米。阜宁县对境内串场河全域进行清淤疏浚，排查沿线 71 条平交河道，疏浚整治入河水质较差的支河 44 条 80.6 千米。按照“尊重历史、修旧如旧”的原则，对已损坏的修建于 20 世纪 70 年代的沿岸 7.8 米砖砌护岸进行修复，保留原始形态。其余河段以生态护坡为主，保留沿岸古树古木和各类原生态水生植物。

## 文景共融展现人文底蕴

串场河是盐城的母亲河，是盐城的大运河，因串联盐场而得名，孕育了深厚的海盐文化，见证了盐城城市的变迁与发展，具有不可替代的生态价值、文化价值和商业价值，与人民生活、城市发展、文化演变息息相关。从“农子盐课，皆受其利”的盐场、盐仓文化，到“舳舻往来，恒以千记”的水上廊道，至“登瀛远眺”“杨楼翠霭”的水绿美景，串场河已经成为盐城城市文化脉络的一个象征。挖掘串场河“盐文化”“漕运文化”“民俗文化”“水浒文化”“红色文化”等，围绕居民休闲、娱乐、健身等需求，讲好串场河故事，做活沿河文化、“非遗”文化，将中国海盐博物馆、“非遗”展示馆、新四军与八路军会师馆、水文化展示馆、水浒文化园、天仙缘景区等沿岸景观建设与历史文化保护共融发展。

东台市紧扣“盐文化”主线，串联生态绿廊，再现水道繁华，赓续工业之脉，形成集“产、景、人、文”于一体的生态景观旅游文化带。在景观廊道建设中，利用沿线历史文化、建筑工业遗址、现有植被等资源，打造西溪古码头、富安月塘湾等 10 个节点。建湖县挖掘串联串场河沿线历史文化资源，南段建设串场河风光带和铁丝湾旅游度假区，打造一条水绿交汇、景色宜人的城市景观轴；北段融合美丽特色乡村建设，打造有看点、有亮点、造福群众的幸福河。阜宁县围绕彰显串场河“北码头”的阜宁记忆，建设“一廊两段八场”景观，把串场河阜宁段打造成承载文化记忆、彰显生态特色的美丽阜宁标识。“一廊”即把全域打造成集生态修复、绿道休闲、滨水田园的串场河蓝





整治前后的串场河　（市委宣传部　供图）

绿廊，“两段”为城镇活力段、田园风光段，“八场”包含盐运湾、芳林洲、戏沙岸、悠然庄、意趣林、渔苇荡、醉田园、水乡镇 8 个重要景观节点。至年底，串场河沿线挖掘历史文化节点 30 余个，建成 AAAA 级旅游景区 1 个，打造河长制主题公园 4 个、水文化长廊 6 处，创建国家级水利风景区 1 个、省级水利工程遗产 2 处。

促进经济发展，再现兴盛繁华之河。利用河流独特资源优势，结合沿河人文资源挖掘，建设水浒文化园、天仙缘、珠溪古镇等景区，修缮丁溪传统村落，集合水街、欧风花街、新丰镇大团村特色田园、草堰镇宋代鸳鸯闸、安丰古街、富安镇丁湾古桥、亲子农庄等建设特色节点，优化沿岸空间发展格局，统筹安排建设布局、环境提升、功能配套、特色产业，集聚水街、欧风花街、天仙缘等景区人气，推动文化旅游、餐饮零售、现代服务业等相关行业的发展迅速，盐南高新区、东台市、大丰区全域旅游统筹发展，挖掘建设不同特色产业点。

**串场河景观带建设** 串场河景观带北起新洋港、南至伍佑古镇和千亩的盐城龙湖公园，全长约 18 千米。沿线划出 7 处景观区域，从南向北分别是：伍佑古镇记忆、创造记忆、地方记忆、工业记忆、生活记忆、文脉记忆和生态记忆；划分三大板块：“亲水·慢生活”“休闲·乐生活”“意趣·新都市”，7 处景观区域包含在三大功能板块内。

“生态记忆”位于人民公园与黄海桥附近。功能定位是“绿景观、慢生活、深呼吸、心自由、养生、休闲、健身、教育”，建设包含市民生态公园、文化休闲广场等休闲运动场所。

“文脉记忆”位于新西门路和解放路一带，功能定位是集散休闲、文化展示、教育旅游，在城市职能定位上，结合原有的老城墙遗址，承接传统文化的筋脉，用现代感的城墙片段，演绎延续至今的盐城文化精髓。通过浮雕墙，镌刻文字的方式，让景观上的城墙真正成为文化墙，精神墙；临近盐城最大商业中心的此区域设计，同时起到疏散人流的重要功能，为城市公共空间营造更多可停留的空间的设想。

“生活记忆”位于迎宾路、双元路、大庆路一带。此区域原是盐城纱厂和热电厂，曾经一代工人的青春区日常生活就在这里度过。区域定位为生活记忆区，展现在生产大背景下，个体的人的记忆。建设包括漫步休闲区、观景平台、篮球活动区、儿童活动区、市民休息区等设施。

“工业记忆”位于盐渎公园和东进路一带，突出展示“盐文化”。包括中国海盐博物馆、水街、盐渎公园以及新建的七海广场等系列建筑，构成与盐文化有关的工业记忆。其中，七海广场是 7 处与制盐工艺有关的景观：筑团、通海、开摊、灰卤、割苇、立盘、煎盐，是典型的盐城本土先人晒盐的过程。

“地方记忆”位于世纪大道和戴庄路一带。此区域聚集着盐城较多的外国人口，此处地方记忆讲述的不仅有盐城的记忆，更展现盐城通过开放带来的友谊、交流与发展。主要建设包括关于地方美术馆、杂技大世界等系列设施。

“创造记忆”用名人故事与今天城市居民的对话，演绎对新都市生活的美好畅想。其中，古今对话名人园分为古今两大块。“古”将盐城古代名人按照时间的线索划分为六部分，在雕塑上记载人物简介及名言。“今”中的人物来自盐城串场河工作的普通市民，如医生、清洁工、公务员等。作品选择与串场河改造发生关系的各个行业的人，让他们讲述自己与串场河的故事，并用雕塑呈现这个故事。

“伍佑古镇记忆”位于串场河景观带南段，是伍佑古镇区和规划千亩龙湖湿地公园。功能定位作为串场河景观带的结束点，将古镇回归原貌。自然景观在空间上与龙湖公园呼应，形成城市后花园，建立影视基地与风情度假园区带动新的城市旅游经济增长点。

至年底，串场河景观带沿线精心打造“铁柱潮声、石桥春涨、登瀛晚眺、瓜井仙踪、杨楼翠霭、范堤烟雨、龙祠胜概、平湖秋月”盐城古八景，传递并延续盐城传统文化和精神血脉；盐南高新区串联盐渎公园、盐镇水街、中国海盐博物馆、金融城、欧风花街等文化、旅游、商业集聚区集聚发展水岸经济。其中，围绕串场河打造的国家 AAAA 级海盐历史文化景区，包含全国唯一展示海盐文明的中国海盐博物馆，建有“盐字广场”“唐之盐政”“宋之盐政”“明清盐政”“煮海祭宗”“淋卤煎盐”“八卦盐田”七大景区，艺术地再现串场河畔海盐文化历史风貌。（张红晖）

# 大 事 记

编辑　高兰会

## 1 月

1 日　盐城市 2021 年庆祝元旦长跑活动在市区盐龙体育公园举行。

8 日　盐城市委、市政府召开全市疫情防控工作调度视频会议。

△　盐城市政协理论研究会四届一次会议召开。会议选举产生第四届理事会。

△　盐城市湖海艺文社五届一次会议召开。会议选举产生第五届理事会，葛启发当选为第五届湖海艺文社社长。

12 日　2020 年盐城公安工作报告会举行。会上揭晓第八届“盐城最美警察”、首届“盐城最美警务辅助人员”和第三届“盐城见义勇为好市民”。

12—15 日　政协盐城市八届五次会议召开。会议补选陈红红为市八届政协主席，李驰不再担任市八届政协主席职务，管亚光不再担任市八届政协副主席职务。

13—16 日　盐城市八届人大五次会议召开。市委书记、市人大常委会主任戴源主持开幕大会，市委副书记、市长曹路宝代表市政府向大会作政府工作报告。

17 日　盐城市委、市政府召开全市疫情防控工作调度视频会议，部署落实全市冬春季特别是春节期间疫情防控工作。

18 日　盐城工学院与国家电投江苏电力有限公司签订产学研共建协议，国家电投江苏海上风电生产技术分中心、国家电投江苏电力有限公司培训中心、实训基地、企业研究生工作站 4 个平台揭牌。

19 日　中共盐城市委机构编制委员会第四次会议召开。

19—20 日　江苏省人大常委会原常务副主任、省人民对外友好协会会长柏苏宁一行到盐城调研，并与盐城市人民对外友好协会和阜宁、东台等县（市）人民对外友好协会进行工作座谈。

20 日　新四军重建军部 80 周年纪念会在盐城举行。活动期间，举行“铁军忠魂——新四军历史陈列”序厅雕塑揭幕仪式和系列文献纪录片《铁军》首映仪式，召开全国新四军纪念场馆联盟成立大会、新四军重建军部 80 周年理论研讨会等活动。

21—22 日　盐城市工会第七次代表大会召开。会议选举产生新一届市总工会委员会和经费审查委员会，徐龙波当选为市总工会第七届委员会主席。

24 日　盐城市政府与江苏省商务厅在南京召开中韩（盐城）产业园建设工作联席会议，会商下一阶段重点事项。

25—28 日　江苏省政协委员、市政协主席陈红红，省政协委员王荣、邹毅实、蒋巍、吕拔生、孙长春、唐伯平等参加在南京召开的江苏省政协十二届四次会议。

26 日　盐城市青年工作联席会议第二次全体会议召开。

26—29 日　盐城市代表团团长、市委书记、市人大常委会主任戴源，代表团副团长、市委副书记、市长曹路宝，代表团代表王小红、倪峰、吴本辉、孙大明、王世华等参加在南京召开的江苏省十三届人大四次会议。

△　“缤纷的冬日·关爱留守儿童”2021 年盐城市文明实践集中行动启动仪式在滨海县新时代文明实践中心举行。

29 日　2021 年盐城市文化科技卫生“三下乡”集中服务活动暨“全民阅读春风行动”启动仪式在亭湖区黄尖镇举行。

30 日　盐城市参加江苏支援河北检验医疗队的 20 名医疗队员完成任务返回盐城。

31 日　盐城市政府与南京中医药大学全面战略合作协议签约仪式在盐城举行。

△　盐城市市长曹路宝主持召开城北地区改造领导小组 2021 年第一次例会。

## 2 月

1 日　盐城军分区党委十六届五次全体（扩大）会议召开。

2 日　盐城市设分会场组织收听收看在南京召开的十三届省纪委六次全会。

3 日　由江苏医药职业学院、盐城市第一人民医院、盐城市中医院等 10 家单位发起组成的江苏省首家医校党建联盟在盐城成立。

4 日　盐城市委、市政府发出慰问信，向驻盐人民解放军指战员、武警官兵、民兵预备役人员，全市烈军属、残疾军人、转业复员退役军人、军队离退休干部致以节日问候和新春祝福。

△　盐城市设分会场组织收听收看在南京召开的江苏省推动长江经济带发展领导小组视频会议。

△　盐城市市长曹路宝会见中国电子信息产业集团总经理助理徐国飞一行，并共同见证盐城经济技术开发区和中国电子科技开发有限公司建设中国电子盐城信息港项目协议、盐南高新区和中国电子科技开发有限公司建设中国电子长三角信创产业园项目协议签约仪式。

△　盐城市聂素梅当选中央文明办发布的 2020 年 12 月“中国好人榜”的诚实守信类好人。

6 日　江苏省公安厅党委委员、江苏警官学院党委书记夏存喜在盐城走访慰问部分基层单位和公安英模、因公牺牲民警家属及因公伤残困难辅警代表。

7 日　中共盐城市第七届纪律检查委员会第六次全体会议召开。

9 日　盐城市委、市政府发出新春贺词，向全市人民，向关心支持盐城发展的各界人士，向节日期间坚守岗位的同志们，致以问候和祝福。

18 日　2020 年度全市综合考核总结表彰视频大会召开。

20 日　江苏盐城大纵湖国家湿地公园入选省生态环境厅公布的首批江苏省生态文明教育实践基地名单。

23 日　全国人大代表、市委书记、市人大常委会主任戴源率部分在盐城全国人大代表到盐都围绕“河道治理”主题开展集中察看活动。

△　盐城市召开 2021 年“正风肃纪镇村行”暨“正风肃纪看机关”专项行动推进会。

25 日　盐城市委召开专题会议，听取市委第十一轮巡察情况汇报。

△　盐城市委全面深化改革委员会第六次会议召开。

△　在全国脱贫攻坚总结表彰大会上，盐城市朱洪辉、郭建军、路璐、段玉平被评为全国脱贫攻坚先进个人，阜宁县农业农村局（阜宁县政府扶贫工作办公室）、常州高新区大丰工业园管理委员会、盐城市对口支援新疆察布查尔锡伯自治县工作组被评为全国脱贫攻坚先进集体。

## 3　月

1 日　盐城市大数据集团有限公司成立大会暨揭牌仪式在盐南高新区举行。

△　《盐城市饮用水安全保护条例》正式施行。该《条例》由盐城市第八届人民代表大会常务委员会第三十二次会议于 2020 年 10 月 29 日通过，经江苏省第十三届人民代表大会常务委员会第十九次会议于 2020 年 11 月 27 日批准。

3 日　盐城市市长曹路宝主持召开城北地区改造领导小组 2021 年第二次例会。

△　苏州银行入驻盐城暨政银企合作签约仪式在盐城举行。同日，苏州银行盐城分行开业。

△　《盐城湿地我的家》盐城市湿地科普教育活动手册首发式在盐城市湿地和世界自然遗产保护管理中心举行。

4 日　盐城市举办“学雷锋践初心向建党百年献礼”主题活动暨 2021 年“学雷锋志愿服务”启动仪式。

△　盐城港大丰港区口岸开放范围内滚装码头对外开放通过省级验收。盐城港大丰港区滚装码头等级 7 万吨，2016 年 1 月完成首航，2020 年 10 月通过市商务局（口岸办）组织的市级预验收。

5—11 日　盐城市委书记、市人大常委会主任戴源等盐城市 9 位全国人大代表出席在北京召开的十三届全国人大四次会议。戴源接受新华报业传媒集团访谈。

8 日　江苏省政法队伍教育整顿驻盐指导组见面会举行。省驻点指导组组长沈伟新出席会议并讲话，市委副书记、市长曹路宝主持会议并作表态发言。

△　盐城市“2020 年度十大经济女性领军人物”颁奖典礼举行。

10 日　盐城市 2020 年度“最美盐城人”颁奖仪式举行，26 人获评 2020 年度“最美盐城人”。

15 日　全市党史学习教育动员会议召开。盐城市委书记、市委党史学习教育领导小组组长戴源作动员讲话。盐城市委副书记、市长曹路宝主持会议。

△　盐城市委召开全市领导干部会议，传达学习贯彻习近平总书记在全国“两会”上的重要讲话精神和全国“两会”精神。

18 日　盐城市举行城北地区改造第二批重点项目集中开工仪式，39 个项目集中开工，总投资 115 亿元。

△　盐城市委、市政府召开全市“科技创新突破年”动员部署会议。

20 日　“花开盐城”旅游季暨大洋湾国际樱花月启动仪式在大洋湾生态旅游景区举行。旅游季从是日持续到 5 月 20 日，其间推出“世遗盐城”探秘之旅、“花开盐城”赏花之旅、“舌尖盐城”美食之旅三大主题产品。

22 日　盐城市设分会场组织收听收看全国、全省新冠病毒疫苗接种工作电视电话会议。市长曹路宝在市分会场参加，并主持召开续会，部署全市新冠病毒疫苗接种工作。

23 日　全市土地违法违规问题整改工作紧急会议召开，传达学习国家自然资源督察南京局土地违法违规问题约谈会主要精神，研究部署盐城市问题整改工作任务。

△　全省供销合作社系统“农超对接”会议在盐城召开。东台市东之南为农服务专业合作社联合社、阜宁县沟墩禽蛋专业合作社、响水县连万家莲藕专业合作社等 10 家单位获评“苏果生鲜供应基地”。

25 日　全市县镇领导班子换届工作会议在盐城召开。

△　共青团盐城市委八届七次全体（扩大）会议召开。

29 日　盐城市青年企业家联合会第一次会员大会暨成立大会召开。大会选举产生第一届理事会及监事会，江苏恒隆通新材料科技有限公司董事长许云刚当选盐城市青年企业家联合会会长。

30 日　在全省 2020 年度高质量发展总结表彰视频大会上，大丰区获评全省推进高质量发展先进县（市、区）。

△　盐城市盐南高新区伍佑街道福兴村农民蔡顺成当选中央文明办发布的 2021 年 1 月“中国好人榜”之孝老爱亲类好人；盐城市公安局亭湖分局毓龙派出所三级警长张红霞当选 2021 年 2 月“中国好人榜”之敬业奉献类好人。

31 日　盐城市网格学院在盐城市人民警察训练学校揭牌成立。

△　七届市委第十二轮巡察暨巡察整改专项督查工作动员部署会在盐城召开。

△　盐城市委党史学习教育领导小组办公室主任第一次会议召开。

## 4　月

1 日　盐城市委书记、市人大常委会主任戴源会见上海临港集团党委书记、董事长袁国华，上海临港集团党委副书记、总裁吕鸣，上海市经信委副主任阮力等一行，双方就推进沪苏大丰产业联动集聚区建设洽谈交流。

△　盐城市委、市政府在盐南高新区西伏河数字智能创新社区召开“数字盐城”建设大会。

2 日　盐城市政府和共青团江苏省委共同主办的盐城黄海湿地世界自然遗产进高校活动在东南大学举行。

△　盐城市委党史学习教育领导小组办公室全体人员到五条岭烈士陵园，开展“学党史·祭英烈”活动。

4 日　0：51，G15 沈海高速 K898 千米处，大货车（辽 B3Y69 挂）穿越中央护栏后与大客车（沪 DL4452）

发生碰撞，造成大客车翻车，现场交通单向中断。其后，后方2辆货车相继发生追尾碰撞。事故造成重大人员伤亡。事故发生后，省委书记娄勤俭，省委副书记、省长吴政隆第一时间作出批示，并分别到事故发生地指挥部署应急救援和处置工作。

7—8日　农业农村部农村社会事业促进司副司长侯曜禹一行到盐城调研传统村落保护利用工作。

8日　盐城市政府和芬兰库萨莫市政府举行市长视频会议，双方就加快缔结友城友好关系，拓宽合作进行交流。

9日　党史学习教育江苏省委宣讲团宣讲报告会在盐城举行。

△　盐城首届海棠文化嘉年华暨大数据产业大会在盐南高新区未来广场开幕。嘉年华从4月1日持续至5月5日，活动涵盖海棠摄影季、海棠风筝节、海棠戏剧节、海棠音乐节、《船说海棠》升级版首映礼以及“中华海棠杯”电竞精英邀请赛等。

10日　南京中医药大学马克思主义学院到盐城开展党史教育学习活动，与新四军纪念馆签约共建思想政治教育基地，与江苏医药职业学院签订结对共建协议。

11日　市长曹路宝率队督查推进城北地区改造工作，主持召开城北地区改造领导小组2021年第三次工作例会。

12日　盐城市新能源装机容量突破千万千瓦主题推荐活动举行，盐城市成为长三角地区首个“千万千瓦新能源发电城市”。

△　驻村帮扶工作总结会议暨市委富民强村帮促工作队出征仪式在盐城举行。

13—14日　康佳集团董事局主席刘凤喜率队到盐城考察。市委书记、市人大常委会主任戴源会见刘凤喜一行。

14日　全国人大常委会委员、全国人大农业与农村委员会副主任委员王宪魁率调研组到盐城就粮食生产和深化农村集体产权制度改革开展专题调研。

14—15日　江苏省人大常委会副主任、党组副书记陈震宁率省特钢材料产业强链专班到盐城调研特钢材料产业链发展，并召开座谈会听取意见建议。

15日　盐城市举行全民国家安全教育日现场集中宣传活动。

16日　盐城市举行市区超级虚拟轨道交通（SRT）一号线开通试运行现场会。SRT一号线从亭湖新区公交回车场出发，沿着青年路高架向西，途经跃进路、希望大道、天山路等17个站点，全长13千米。

△　全市政协“有事好商量”协商议事工作推进会在盐城召开。

18日　7：30，2021东风悦达起亚·SK新能源盐城马拉松赛在盐南体育中心开赛，1.5万人参赛。

20日　以“书香致敬百年路　阅读追梦新征程”为主题的“盐渎风”盐城市第九届读书节启动。

20—22日　政法队伍教育整顿中央第六督导组到盐城开展下沉督导。市委书记、市政法队伍教育整顿领导小组组长戴源汇报盐城市政法队伍教育整顿开展情况。

21日　全国农行系统首支、全省最大规模的乡村振兴基金——聿泉黄海穗禾乡村振兴基金落户盐城。

△　江苏省安全生产第九督导组在盐城召开渔业生产专题座谈会。

△　盐城市政府与青海省海南藏族自治州同德县政府在射阳举办“‘同盐’共建林线上云植树”启动仪式。

21—22日　长三角（东台）康养基地建设推进会在盐城召开。上海市有关部门与盐城及东台分别签订长三角（东台）康养基地医疗、教育、产业3个专项协议。

△　江苏省委党史学习教育第四巡回指导组到盐城调研指导党史学习教育工作，并赴盐都区、建湖县实地检查指导。

23日　中国建材凯盛集团总投资50亿元的新玻璃、新材料、新能源“三新”产业基地项目签约落户东台经济开发区。

24日　由江苏省交通运输厅、盐城市政府联合主办的“骑行江苏　看美丽农路”首站活动启动仪式在江苏黄海海滨国家森林公园举行。380名单车“骑手”沿着盐城市旅游公路1号线一路骑行，全程27千米。

26—27日　江苏省人大常委会副主任魏国强率队到盐城围绕“发展现代种业”重点建议开展督办调研。

27日　第二届市委法律顾问队伍聘任仪式在盐城举行。

27—28日　国务院联防联控机制驻点工作组到盐城督导盐城市新冠病毒疫苗接种工作。

△　上海市普陀区、江苏省盐城市、浙江省台州市、安徽省黄山市长三角“三市一区”第四次政协主席联席会议在黄山举行。市政协副主席潘道津、沈洪清出席会议。

28日　盐城市党外知识分子联谊会第四次会员大会召开。会议选举产生第四届理事会理事。

△　“盐城第一高楼”盐城国贸中心（建筑高216米、49层）竣工启用，标志全市重大民生工程——先锋国际广场项目全面建成。

29日　盐城市2021年海洋伏季休渔执法行动启动仪式在响水县陈家港渔政码头举行。伏季休渔时间为5月1日12时至9月16日12时。

30日　盐城市遭受突发大风、冰雹等强对流天气袭击。东台市、射阳县、阜宁县、建湖县、大丰区42个镇受到灾害影响，一般损坏房屋300余间，农作物受灾面积260余公顷，直接经济损失约270万元。

△　盐城市委党史学习教育领导小组办公室主任第二次会议。

## 5　月

5日　阜宁县杂技团和南京市杂技团联合申报的滑稽节目《热心人》获得中国杂技界最高奖项——金菊奖。

6日　赛得利集团与澳洋集团在盐城签订合作协议，推动阜宁澳洋科技有限责任公司重组。

7日　全国台企联常务副会长、上海市台协会会长、竞衡集团董事长张简珍一行到盐城考察物流项目。

8—9日　全国人大常委会委

员、民进中央副主席兼秘书长高友东率队到盐城就“金融助力乡村振兴”课题开展调研。

10 日　江苏省安全生产第十三巡查组巡查盐城工作动员会在盐城召开。安全生产巡查为期一个月。

△　江苏省委党史学习教育第四巡回指导组到盐城开展第二轮集中巡回指导，召开盐城市委党史学习教育巡回指导组组长座谈会。

11 日　全市政协“有事好商量”协商议事工作座谈会召开。

11—12 日　盐城市市长曹路宝率队到广东省深圳市、东莞市开展集中招商活动，宣传推介盐城，对接产业资源。

12—14 日　政法队伍教育整顿中央第六督导组到盐城市部分县区，分组开展政法队伍教育整顿督导工作。

13 日　陕西省铜川市党政代表团到盐城考察访问。盐铜协作与经济合作联席会议召开。

14 日　盐城市第四届文明家庭、第六届最美家庭颁奖礼暨第四届“家庭文化月”启动仪式在盐南高新区未来广场举行。

△　“巩固残疾人脱贫成果提高残疾人生活质量”盐城市第三十一次全国助残日现场活动在市残疾人综合服务基地举行。

15 日　滨海县举行纪念宋公堤修筑 80 周年“重走宋公堤”现场学习、公益跑、主题书画展及专题座谈会系列活动。

△　“5·15”盐城消费节暨“盐城夜经济节”在盐南高新区新弄里启动。活动持续一个月。

16 日　盐城市淮剧团为庆祝中国共产党成立 100 周年暨纪念新四军重建军部 80 周年而创作的大型现代淮剧——《为你绽放》在盐都文化艺术中心首演。

17 日　盐城、泰州、扬州三市科技馆合作共建活动启动仪式在盐城举行。

18 日　“向海发展，赋能未来”中国盐城投资环境说明会暨丹顶鹤国际湿地生态旅游节开幕。

△　2021 江苏省新能源投资论坛开幕。论坛以“瞄准‘碳中和’、推动‘碳达峰’、大力发展绿色智慧能源”为主题。

△　华人运通高合 HiPhiX 整车发运仪式举行。

△　深圳合丰泰科技集团总投资 50 亿元的尊绅科技柔性显示模组项目在盐南高新区西伏河科创走廊开工建设。

△　盐城市市长曹路宝与韩国蔚山广域市南区区长徐东旭通过视频连线方式，签署建立友好城市关系协议。

△　盐城高铁枢纽汽车客运站投入运营。

19 日　2021 中国盐城丹顶鹤国际湿地生态旅游节——“约定盐城探世遗”主题活动在江苏黄海海滨国家森林公园启动。

19—20 日　江苏省委统战部副部长、省工商联党组书记顾万峰率队到盐城调研基层工商联、商会和民营企业发展情况。

20 日　江苏省政府在南京召开中韩（盐城）产业园发展工作协调小组第四次会议，推动落实省委、省政府关于中韩（盐城）产业园工作要求，总结园区一年来建设发展情况，部署“十四五”及下一阶段重点工作。

△　“资本赋能·创新驱动”2021 盐城资本项目对接会举行。苏黄海金融控股集团有限公司旗下科创基金、智望新睿基金、盐南人工智能基金等 10 个项目签约。

△　“永远跟党走”党史学习教育暨纪念中共中央华中局成立 80 周年系列活动在新四军重建军部旧址泰山庙举行。

22 日　由盐都区群艺馆、盐城市淮剧团联合演出的全省首部红色曲艺剧《盐阜往事》在盐都区文化艺术中心首演。

24 日　盐城市市长曹路宝主持召开城北地区改造领导小组 2021 年第四次例会。

25—26 日　全国政协常委、广西壮族自治区政协副主席刘慕仁带队到盐城考察统筹沿海资源开发保护、推动向海经济发展相关工作。

△　由国家体育总局社会体育指导中心、中国轮滑协会、江苏省体育局和盐城市政府主办的“大洋湾杯”2021 年全国滑板锦标赛暨全运会资格赛在市大洋湾国际滑板场开赛。

26 日　盐城市政府与华东建筑集团股份有限公司在盐城签订战略合作框架协议。

27 日　盐城市在省政府新闻办召开的庆祝中国共产党成立 100 周年系列主题新闻发布活动——生态文明专场发布会上，专题发布中共十八大以来盐城市生态文明建设成就。

28 日　江苏省委宣传部副部长、省文明办主任葛莱一行到盐城调研盐城市全国文明城市创建和新时代文明实践工作，并反馈近期省文明办对盐城市文明城市创建暗访情况。

△　“崇德向善　美好亭湖”江苏省道德模范与身边好人（盐城·亭湖）现场交流活动在亭湖区文化艺术中心举行。活动现场展现孝老爱亲、诚实守信、见义勇为、助人为乐、敬业奉献五类 25 位道德模范的感人事迹。

△　《盐城市听障儿童人工耳蜗植入和升级救助项目的实施方案（试行）》正式施行。

31 日　安道麦股份有限公司与江苏辉丰生物农业股份有限公司在大丰举行重组合作项目交割仪式。安道麦辉丰（江苏）有限公司成立。

△　盐城市举办庆祝 2021 年“全国科技工作者日”主场活动暨院士专家专题报告会。会上，表扬 2019—2020 年度市自然科学论文成果一等奖获得者、2021 年市“优秀科技创新团队”“十佳科技标兵”和优秀科技工作者。

## 6　月

2 日　东台市庆缘纸品有限公司总经理、东台市好人缘助残协会会长邓兵入选中央文明办公布的 4 月“中国好人榜”的助人为乐类好人。

3 日　“网安 2021”盐城专项行动总结会暨盐城市网络安全事件应急

实战演练在盐城国际会展中心举行。活动现场组织10支技术队伍，对全市党政机关和重点企事业单位的系统开展全覆盖测试，设置网站攻击致瘫、敏感数据泄露、网站篡改挂标3个科目网络安全事件应急实战演练。

3—4日　全国人大代表、省人大常委会副主任、党组副书记陈震宁，省人大常委会副主任魏国强率省直单位部分全国人大代表到盐城围绕碳达峰碳中和探索与实践及乡村振兴战略实施和成效开展专题调研活动。

4日　“上海人游‘北上海’”2021年江苏大丰（上海）旅游推介会在上海举行。

6日　盐城市乡村振兴局挂牌。

6—7日　外交部非洲司参赞陈志宏一行到盐城调研中韩（盐城）产业园建设和对外交流合作情况。

7日　2021年高考开考。全市设8个考区、18个考点、1018个考场，有2.97万名考生参考，其中市区有8247名考生参考。

△　盐城市委、市政府召开全市沿海发展工作会议，贯彻落实省沿海发展座谈会精神，研究部署“十四五”全市沿海高质量发展工作。

9日　江苏省委书记娄勤俭就政法队伍教育整顿、沿海地区高质量发展等工作在盐城调研。

△　《盐城市革命老区发展史》发行暨赠书仪式在盐城举行。

△　盐城市零散烈士墓（东台）集中迁葬仪式举行，36位英烈遗骸迁移至东台市三仓烈士陵园集中安葬。

10日　江苏省委理论学习中心组到盐城开展现场集体学习，在新四军纪念馆举行学习会，学习领会习近平总书记关于党史学习教育的重要论述。省委书记、省委党史学习教育领导小组组长娄勤俭主持学习会。省委副书记、省长吴政隆，省政协主席黄莉新参加学习。市委书记戴源、市长曹路宝、市政协主席陈红红陪同介绍有关情况。

△　江苏省委书记娄勤俭在盐城走访慰问部分获得党内功勋荣誉表彰的党员、生活困难党员、老党员等，转达党中央的关怀和温暖，代表省委致以问候和敬意。

△　盐城东台发绣、大丰瓷刻入选第五批国家级非物质文化遗产代表性项目名录。

10—11日　携程集团民宿总经理、途家首席品牌官兼执行副总裁、携程研究院乡村振兴研究中心主任李珍妮一行到盐城考察并洽谈有关合作事项。

11日　黄（渤）海候鸟栖息地二期“申遗”工作会议在盐城举行。二期“申遗”涉及天津、河北、辽宁、上海、江苏、山东6省市的10余处候鸟栖息地。

12日　由国家林业和草原局自然保护地管理司、江苏省林业局和盐城市政府联合主办的2021全国“文化和自然遗产日”主题活动在盐城举行。

15日　江苏省“政风热线·市长上线”大型全媒体直播盐城专场活动举行。盐城市市长曹路宝现场倾听民声诉求、回应群众关切，并主持召开现场督办会，“马上就办”切实解决群众关心的热点、难点、痛点问题。

16日　“百年初心红色艺展——盐城市庆祝中国共产党成立100周年精品文艺党课”杂技报告剧《芦苇青青菜花黄》在市文化艺术中心上演。

△　盐城市委党史学习教育领导小组办公室主任第三次会议召开。

△　2021年中考开考。全市设9个考区、43个考点、2626个考场，有7.83万名考生参考，其中，市区有1.13万名考生参考。

16—17日　江苏省人大常委会副秘书长袁功民率部分中央和省级媒体记者到盐城集中采访盐城市人大及其常委会履职行权的经验做法和工作成绩。

16—18日　江苏省委党史学习教育第四巡回指导组到盐城开展第三轮巡回指导，调研盐城市部分县区、基层单位党史学习教育开展情况。

17日　由上海市徐汇区政协、浙江省宁波市政协、安徽省合肥市政协、江苏省南通市政协、浙江省湖州市政协、浙江省绍兴市政协、江苏省盐城市政协主办的长三角“六市一区”政协主席第三次联席会议在盐城召开。会上签署长三角“六市一区”政协助力推进农业农村现代化创新联盟合作框架协议，现场签订现代农业项目合作协议12个。

17—18日　江苏省委常委、省纪委书记、省监委主任王常松到盐城调研盐城市经济社会发展和纪检监察工作。

18日　2021年“千医下乡走万村”行动（盐城）启动仪式举行。省、市、县25家医疗机构的235位专家深入乡镇、街道开展健康筛查、义诊指导、健康宣教等活动。集中义诊时间分别为6月18—20日和6月25—27日。

19日　盐城市委书记戴源到响水走访慰问部分获得党内功勋荣誉表彰的党员、生活困难党员、老党员和烈士家属，并为党龄满50年的老党员佩戴“光荣在党50年”纪念章，转达党中央的关怀和温暖，代表市委致以问候和敬意。

19—20日　国家卫健委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军率队到盐城就实施积极应对人口老龄化国家战略工作开展调研。

20日　盐城市委副书记、市长曹路宝到滨海走访慰问部分获得党内功勋荣誉表彰的党员、老党员和因公殉职党员干部家属等，代表市委、市政府致以问候和敬意。

22日　盐城市组织收听收看第一次全国自然灾害综合风险普查工作视频会议，并召开续会部署市自然灾害综合风险普查工作。

23日　江苏省安全生产第九督导组在盐城召开安全生产专题座谈会。

23—24日　江苏省副省长陈星莺率队到盐城就新冠病毒疫苗接种工作开展调研。

24日　全省民营经济人士理想信念视频报告会在盐城举行。

△　2021中国（盐城）跨境电子商务综合试验区战略合作签约仪式在盐城举行。盐城市政府与中国出口信用保险公司江苏分公司、阿里巴巴江苏总部等签订战略合作协议。

24—25日　新华社江苏分社社长刘亢率全体党员干部到盐城开展党史学习教育主题党日活动。

25日　省工商联十一届八次常委会议在盐城召开。江苏省青企联与

盐都区签约共建省青年企业家创新创业盐都实践基地。

△　江苏省林业局在江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区举行徐秀娟精神传承教室开班暨国家青少年自然教育绿色营地开营仪式。

26 日　盐城市政府与江苏省教育厅推进盐城工学院建成国内高水平应用型大学合作协议签订仪式举行。仪式上，国家级大学科技园——盐城工学院大学科技园揭牌。

△　“防范毒品滥用，护梦青春启航”——2021 年盐城市全民禁毒宣传月暨大学生禁毒主题文艺宣传活动在盐城师范学院举行。

△　盐城市高速危化品事故应急处置联合演练在沈海高速射阳服务区举行。

28 日　盐城市委中心组成员在市图书馆开展市委中心组党史学习教育实境课堂教学活动，参观由市委宣传部、市委党史办、市图书馆联合举办的“铿锵印记　初心永恒”——中国共产党在盐城图片展。7 月 1 日，图片展正式开放展出。7 月 5 日，图片展电子画册在“盐城宣传”微信公众号《学党史》栏目、“盐城史志”微信公众号《盐城党史》栏目上线。

△　“永远跟党走”——盐城市庆祝中国共产党成立 100 周年大型文艺演出在市文化艺术中心大剧院举行。

28—29 日　由江苏省人民对外友好协会主办，盐城市人民对外友好协会协办的“外国友人感知中国共产党百年历程”主题交流活动在盐城举办。

30 日　市委、市政府在市行政中心举行《红色盐城百年记》首发式。《红色盐城百年记》由中共盐城市委党史工作办公室编著，全书 9 章，40 万余字，240 余幅图片，通过 100 件典型事件，勾画中国共产党领导盐城人民在革命、建设、改革开放及迈入新时代等各个历史时期取得重要成就的历史轨迹。

△　“百年初心红色艺展”庆祝中国共产党成立 100 周年盐城市优秀书法美术摄影作品展在市美术馆开展。

## 7　月

1 日　盐城市庆祝中国共产党成立 100 周年座谈会暨市“两优一先”表彰会议召开，会议表彰全市 100 名优秀共产党员、100 名优秀党务工作者和 100 个先进基层党组织。

2 日　政法队伍教育整顿驻盐指导工作反馈会召开，省政法队伍教育整顿驻点指导组提出反馈意见。

3 日　市长曹路宝主持召开城北地区改造领导小组 2021 年第五次工作例会。

5 日　盐城市委党史学习教育领导小组办公室主任第四次会议召开。

7 日　第十一届江苏书展盐城分展启动仪式在盐城高新区盐渎街道盐渎书城举行。

7—8 日　民盟中央副主席、欧美同学会副会长曹卫星率队到盐城开展中共党史学习教育。

8 日　江苏省安全生产第十三巡查组巡查盐城工作反馈会召开。省安全生产第十三巡查组反馈巡查盐城市安全生产工作相关情况。

11 日　2021 全国男子篮球联赛（NBL）在市体育中心盐南体育馆开幕。赛事从 7 月 11 日持续至 9 月中旬，14 支代表队争夺 2021 年 NBL 联赛总冠军。

12 日　东风悦达起亚“高能氮泵 SUV”智跑 Ace 上市。

12—13 日　省政协副主席阎立率队到盐城督办“关于加强湿地保护工作的建议”重点提案。

12—14 日　党史学习教育中央第五指导组在盐城对盐城市党史学习教育开展情况进行调研指导。

13 日　盐城大丰黄海湿地自然学校（中国）入选全球“世遗”教育创新推荐案例联合国教科文组织亚太地区世界遗产培训与研究中心（WHITRAP）发布“全球世界遗产教育创新案例”获奖名单。

14 日　盐城市设分会场组织收听收看省推进长三角一体化发展领导小组举行的第二次全体会议。

15 日　盐城公路“云网融合（SD-WAN）改造及可变更情报板上云”项目启动。该项目是江苏省智慧路网云控平台建设的重要组成部分。

15—18 日　“大洋湾杯”2021 全国沙滩排球锦标赛在盐城大洋湾景区举行。74 对沙排组合参赛，于 7 月 17 日、18 日进行半决赛和决赛。

16 日　盐城北综合货运枢纽暨铁路新货场建成运营。

△　盐城市“12355”自护教育基地揭牌暨青少年自护夏令营启动仪式在盐南高新区公安分局警务实战训练中心举行。

17 日　盐城市委召开全市领导干部会议，宣布江苏省委决定：曹路宝任盐城市委书记，戴源不再担任盐城市委书记、常委、委员职务。

△　由国家林业和草原局主办，盐城市政府、天合公益基金会联合承办的第 44 届世界遗产大会“世界自然遗产与生物多样性：滨海候鸟栖息地的保护与可持续发展”边会在福建省福州市举办。

18 日　国家文物局党组副书记、副局长顾玉才率队到盐城调研革命文物保护利用工作。

19 日　盐城市不动产登记与征迁业务合作签约仪式在市房产大厦举行。市自然资源和规划局与亭湖区、盐都区、盐城经济技术开发区管委会和盐南高新区管委会合作签约。

19—22 日　全球变化与可持续生态学研讨会暨碳中和与生态保育高峰论坛在盐城召开。

20 日　盐城市举行全市城镇污水处理一体化建设运营管理集中签约仪式。市净水集团与各县（市、区）污水处理国有平台签约。

22 日　6：00，盐城市 200 名核酸采集人员出发驰援南京市。25 日，盐城市再次增派 100 多名核酸采集人员前往南京市江宁区禄口街道；同时，抽调 81 名检验人员、1 名院感专家、20 名流调人员前往支援。

23 日　市委党史学习教育领导小组办公室主任第五次会议召开。

△　盐城市文艺家之家揭牌暨“百年初心红色艺展”系列之“笔歌党恩”百米长卷捐赠仪式举行。

30日　中国共产党盐城市第七届委员会第十二次全体会议举行。全会研究安排市委换届有关工作，对召开中国共产党盐城市第八次代表大会作出决议。

## 8　月

2日　盐城市设分会场组织收听收看省委常委会暨省委应对疫情工作领导小组召开的视频会议。市委书记曹路宝在市分会场出席并主持召开续会，部署落实当前全市疫情防控工作。

4日　盐城市设分会场组织收听收看全国疫情防控工作视频会议和省政府召开的续会。

5日　12：00，盐城市市区7所医院和8个县（市、区）105家基层医卫机构的403名医护人员组成盐城支援扬州宝应核酸检测采样医疗队赴扬州市宝应县协助开展全员核酸检测任务。11日1：40，盐城支援扬州宝应核酸检测采样医疗队330名医务人员转战扬州市广陵区开展主城区第六轮全员核酸检测采样工作。

6日　盐城市召开生活物资保供稳价及市区医院、集中医学观察点医疗废弃物回收运输保障工作调度会。

7日　盐城市不动产交易登记一体化数字平台正式运行。

9日　盐城市设分会场组织收听收看国家省市疫情防控三级对接会暨全省疫情防控视频调度会，并召开全市疫情防控视频调度会，对全市疫情防控工作再部署再细化。

10日　盐城市建湖县九龙口湿地生态修复、阜宁县金沙湖生态修复、建湖县树新村和洋中村全域土地综合整治3个生态修复案例入选江苏省首届“最美生态修复案例”。

12日　全市流调溯源一体化作战机制专题培训会召开。会议要求全面建立流调溯源一体化机制，全力守护好全市疫情防控良好态势。

13日　“中华淮剧”App上线仪式在喜马拉雅数字淮剧有声书屋举行。

16日　中国共产党盐城市第七届委员会第十三次全体会议举行。全会讨论《关于大力锻造“看得出、站得出、豁得出”的干部队伍，加快形成激情澎湃、勇立潮头干事创业氛围的意见》。全会审议通过全会《决议》。

18日　盐城市八届人大常委会第三十八次会议第二次全体会议召开。会议审议并表决通过《盐城市淮剧保护条例》。

20日　市委书记曹路宝会见中国海洋石油集团有限公司执行副总裁杨云一行就深化与中海油集团战略合作，推进盐城滨海港综合能源及产业基地项目合作等事宜进行交流。

24日　市委副书记、代市长周斌会见到盐城考察的韩国SK集团（中国）高级副总裁李新明一行就贯彻落实省委、省政府与SK集团达成的战略协议，推动项目合作进行交流。

△　2021年全国节能宣传周暨公共机构节能宣传周活动启动。

26日　盐城市设分会场组织收听收看在南京举行的中国共产党江苏省第十三届委员会第十次全体会议。

27日　中信集团、日本伊藤忠商事株式会社与盐城交投集团联合主办的中日企业合作交流会在盐城举行。

28日　盐城至阜宁、盐城至大丰快速通道项目开工动员大会召开。盐阜快速通道项目路线全长41.4千米，总投资约71.15亿元，按双向六车道一级公路标准建设，设计时速100千米。盐丰快速通道开工二期工程，路线全长约25千米，总投资约42.34亿元，按一级公路标准建设，部分路段为双向六车道，最高设计时速100千米。

29日　响水县响水镇健身腰鼓队代表江苏省参加第十四届全国运动会广场舞项目展演，获得健身秧歌（鼓）一等奖和“最佳人气奖”。

31日　盐城市设分会场组织收听收看全省市、县、乡三级人大换届选举工作视频会议。

△　全市国有企业党建工作座谈会召开。会议听取全市国有企业经营发展情况汇报，通报全市国企领域违纪违法案件情况和国有企业党建工作情况。

## 9　月

1日　市扫黑除恶斗争领导小组第一次全体会议召开。会议审议并原则通过《关于常态化开展扫黑除恶斗争巩固专项斗争成果的实施意见》《2021年盐城市扫黑除恶斗争领导小组工作要点》。

3—7日　市直单位名校优生“汇盐行动”引进人才第一期岗前培训班在市委党校举行。市直事业单位300余名名校优生参加培训。

4—5日　盐城市支援扬州核酸采样检测队员完成任务后分两批次返盐，包括403名核酸采样队员、72名检测队员和10名流调队员。

6—7日　江苏省省直盐城组宿迁组省人大代表联组到盐城围绕多层次养老服务体系建设开展专题调研。

7—8日　国家海洋局南通海洋环境监测中心站与大丰区政府、响水县政府共建大丰区、响水县海洋中心签约仪式举行。

9日　由盐城市政府、江苏省产业技术研究院联合主办的第二届盐城西伏河创新大会举行。会上，集中为潜在独角兽企业、中国专利优秀奖获奖企业和国家级、省级重大载体平台集中授牌，市政府分别和香港科技大学、北京中软国际信息技术有限公司签订战略合作协议，40个项目集中签约。

9—10日　驻苏全国政协委员召集人、省政协主席黄莉新率部分住苏全国政协委员到盐城就“坚持陆海统筹、突出向海发展，推动构建新发展格局”开展调研座谈。

11日　中共盐城市委召开党外人士座谈会，就盐城市第八次党代会报告征求各民主党派、工商联、无党派人士的意见建议。

△　盐城市第八次党代会报告征求基层党代表意见座谈会召开。

11—12日　盐城市委书记曹路宝率队到北京拜访韩国驻华大使馆、大韩贸易投资振兴公社大中华区总部、现代汽车（中国）投资有限公司

等，开展对外交流合作。韩国驻华大使张夏成、大韩贸易投资振兴公社大中华区总部总代表洪彰杓、现代汽车（中国）投资公司董事长兼总经理李光国等分别同曹路宝进行工作会谈。

14 日　江苏省安全生产督导组到盐城督导检查安全生产专项整治三年行动情况，并召开座谈会听取工作汇报。

△　“儿童守护行动”——儿童主任服务体系能力建设项目试点座谈暨启动会在盐城举办。

△　2021 盐城（深圳）科技招商推介会在深圳举行。现场签约 25 个项目，涵盖电工机械、机器人研发中心、5G 终端等领域。

15 日　盐城市旅游集散中心揭牌仪式举行。

16 日　盐城市委召开全市市、县、乡三级人大换届选举工作会议。

△　盐城市博物馆新馆正式对外开放。新馆坐落于先锋岛西侧，是一座研究反映盐城地方历史和城市发展的综合性博物馆，拥有基本陈列厅 1 个、专题展厅 3 个和临展厅 2 个，展陈文物和展品 2000 余件。

16—18 日　江苏省委党史学习教育第四巡回指导组到亭湖区、大丰区，对盐城市党史学习教育工作开展第四轮巡回指导。

17 日　2021 盐城（北京）科技招商推介活动暨第二届中国电子信息行业创新创业大赛在北京举行。150 家央企、科技型企业和创新型企业代表出席科技招商推介会，现场签约科技、人才、高企等四大类 23 个项目。大赛收到参赛项目 300 余个，30 个项目晋级总决赛。

18 日　中国共产党盐城市第七届委员会第十五次全体会议举行。会议讨论并通过中共盐城市第七届委员会的报告和中共盐城市第七届纪律检查委员会工作报告。

△　由盐城市政府、新华报业传媒集团、中国新四军和华中抗日根据地研究会联合举办的“绘盛世颂党恩”——吕恩谊绘画作品网络展正式上线。

△　盐城市委召开党外人士情况通报会，向市各民主党派、工商联负责人和无党派人士代表通报市委换届有关情况，并征求党外人士意见和建议。

18—20 日　由中国龙舟协会担任技术指导单位，盐城市政府主办，市体育局、盐南高新区管委会承办，市体育竞赛指导中心、盐南高新区管委会社会事务管理局协办的首届长三角龙舟赛暨盐城市第四届龙舟赛在中华海棠园开赛。长三角地区的上海、浙江、安徽及江苏省内 24 支队伍参加比赛。决出单项冠军 12 个，评选优秀组织奖 6 名。

19 日　2021 校地融合创新发展高峰论坛暨“西伏河杯”第二届发现东大独角兽数字经济大赛颁奖仪式在盐南高新区未来广场举行。

20 日　盐城市召开“外防输入”联防联控机制空港和水路口岸疫情防控工作推进会。

22 日　中国共产党盐城市第八次代表大会预备会议在市行政中心人民大会堂举行。会议通过大会主席团成员和秘书长名单、代表资格审查委员会名单及大会议程。

22 日　全市庆祝 2021 年“中国农民丰收节”暨“遇建湖鲜”农产品区域公用品牌推广活动在建湖举办。

23—25 日　中国共产党盐城市第八次代表大会在市行政中心人民大会堂召开。大会选举产生新一届中共盐城市委员会和市纪律检查委员会，通过关于七届市委报告的决议、关于市纪委工作报告的决议。

25 日　中共盐城市第八届委员会举行第一次全体会议，选举第八届市委常务委员会委员和书记、副书记。

26 日　第八届市委常委会委员集中瞻仰中共中央华中局旧址，并召开八届市委常委会第一次会议，学习习近平总书记重要讲话精神，研究加强自身建设、市第八次党代会主要任务分解、加强对“一把手”和领导班子监督等文件。

△　盐城市第八届纪委常委会第一次会议召开。会议学习习近平总书记重要讲话精神，研究《市纪委常委会、市监委议事决策规则》《市纪委机关理论学习中心组学习制度》《市第八次党代会纪委工作报告重点任务分解方案》等事项。

26—27 日　江苏省政协副主席、党组副书记阎立率队到盐城看望慰问省委帮促工作队。

27 日　联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议（COP15）非政府组织论坛发布“生物多样性 100+ 案例”，盐城“以恢复鸟类栖息地为目标的自然解决方案”入选全球特别推荐案例。

28 日　盐城港至韩国釜山港国际直达集装箱班轮航线开航暨盐城港控股集团与江苏省港口集团战略合作签约仪式在盐城港大丰港区举行。

△　全市第十四批科技镇长团专题培训班开班，77 人参加培训。至 2021 年年底，盐城市连续开展科技镇长团派驻工作 11 年，累计挂职干部 650 人次。

28—29 日　全国人大代表、南京市人大常委会党组书记、主任龙翔率南京部分全国、省人大代表到盐城考察调研经济社会发展和生态文明建设工作。

29 日　盐城市委副书记、代市长周斌主持召开城北地区改造领导小组 2021 年第六次例会。

30 日　盐城市社会各界向革命烈士敬献花篮活动在市烈士陵园举行。

## 10　月

9 日　江苏省“‘河’我一起，保护母亲河”集中行动暨盐城市“青春串场河”行动启动仪式在中国海盐博物馆举行。活动现场发布“串场河文化青春说”“潮青春——串场河市集”“‘串’联幸福‘河’你相约青年联谊”等十大主题活动，145 名“河小青”志愿者参加串场河沿线净滩打卡活动。

10 日　江苏省委第八巡视组对盐城市开展涉粮问题专项巡视工作动员会召开。省委巡视组在盐城市巡视期：10 月 10 日至 11 月 19 日。

△　盐城市委党史学习教育领导小组办公室主任第六次会议召开。

11 日　盐城南洋国际机场 T1 航

站楼改造工程开工仪式举行。

△　在昆明召开的联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议（COP15）上，为迁飞候鸟打造的“条子泥720”被鸟类研究权威人士誉为全球生物多样性保护的“中国样本”。“条子泥720”是东台沿海经济区在离候鸟觅食区围垦养殖区辟出720亩区域湿地修复，主要以生态自然修复为主，辅以适度人工干预，在尊重自然规律的基础上成功打造国内第一块固定高潮位候鸟栖息地，有410种鸟类在此栖息。

11—12日　盐城市党政代表团到南京考察学习借鉴南京市在推进重大项目、开发园区建设和创新发展等方面的经验做法，加强交流合作。

12日　盐城市被生态环境部评为第五批国家生态文明建设示范区，是全省第四个获此称号的设区市。

△　中国著名作家盐城采风行活动暨2021全国生态报告文学理论研讨会在盐城启动。20位作家参加采风行。

△　2021在苏外籍人士服务交流会在盐城举办。委内瑞拉、韩国等14国驻沪总领事官员参加。

12—13日　盐城市党政代表团到常州学习考察，对接南北挂钩合作共建，共商推动长三角一体化融合发展示范区建设。

14日　盐城市老年康复医院在盐城市第一人民医院（北区）正式揭牌。

△　盐城市网络安全产业联盟首届理事会、市网络安全产业联盟成立大会暨首届网络安全产业论坛在盐南高新区举行。中国工程院院士沈昌祥受聘为盐城市网络安全产业联盟名誉理事长、盐城市网信智库专家；市网络安全产业联盟首届理事会审议《盐城市网络安全产业联盟章程》，选举产生产业联盟理事长、常务理事、秘书长等成员。

14—15日　国家发展改革委“一带一路”建设促进中心到盐城调研考察，了解盐城市放大“世遗”效应、推动环黄海生态经济圈建设情况。

17日　在“美德之光”第八届江苏省道德模范颁奖仪式上，盐城市吴登清当选省助人为乐道德模范，许鹏当选省见义勇为道德模范，梁泽泉当选省诚实守信模范。

18日　由中国汽车工程学会制造分会主办、江苏省汽车工程学会和盐城市科学技术协会联合主办、《印刷工业》杂志社有限公司和江苏悦达集团有限公司承办的2021中国汽车智能制造大会暨中国汽车工程学会制造分会年会在盐城召开。

20日　江苏省人大常委会副主任、省社科联主席曲福田率队到盐城围绕“六个率先走在前列”，专题调研盐城市在推动哲学社会科学事业高质量发展的思路举措。

△　江苏省委组织部副部长、老干部局局长、省委离退休干部工委书记江桦率队到盐城专题调研盐城市老干部工作。

△　盐城市启动长三角区域首次申领居民身份证“跨省通办”试点工作。

21日　盐城市召开城北地区改造“开新局建新城立新功”推进会。推进会集中开工126个项目，总投资379亿元，涉及市政道路、环境整治、园林绿化等领域。

22日　盐城市乡村振兴促进会一届一次会员代表大会、市扶贫基金会四届一次理事会召开。

△　盐城市政协主席陈红红出席在上海市普陀区召开的长三角“三市一区”第五次政协主席联席会议。

23日　盐城市委督促检查工作领导小组暨市级层面整治形式主义为基层减负专项工作机制（扩大）会议召开。

△　中国水产科学研究院淡水渔业研究中心与银宝集团、盐城水产科学研究院、盐城水产科学研究院有限公司合作签约仪式举行。

24日　中国·盐城第十一届沿海发展人才峰会举行。

△　在第五届江苏文华奖颁奖晚会上，盐城市淮剧《小城》《谷家大事》获得第五届江苏省文华大奖。

27日　全市政协“有事好商量”协商议事工作观摩会召开。

28日　江苏尊绅柔性显示模组项目首条生产线点亮仪式在盐南高新区举行。该项目是首个落户盐南高新区的50亿元重大产业项目，项目达产后，可年产液晶显示模组780万片、柔性显示模组120万片，实现年开票销售额60亿元。

29日　盐城市举行合作园区推介交流会。会上，盐城市与常州市签署共同打造长三角一体化融合发展示范区战略合作协议。活动现场签约15个重大项目，涉及半导体、新能源、机械制造等产业领域。

△　盐城市商务局与广州市商务局签订跨境贸易电子商务深化合作框架协议，双方在交流机制、合作便利、主体合作和人才交流4个方面建立长期合作关系，共同推动外贸新业态新模式高质量发展。

△　由盐城市政府指导，中韩（盐城）产业园主办，北京艾迪智联科技有限责任公司承办以“低碳新汽车、开放新合作”为主题的首届中日韩新能源汽车创新发展论坛在盐城举办。

△　中央广播电视总台中国国际电视台（CGTN）特别报道《海上看中国》向世界推介盐城黄海湿地。

29—30日　江苏省委副书记、代省长许昆林到盐城调研，强调要深度融入国家战略，聚合要素提升能级，加快打造沿海高质量发展新高地。

29日至11月2日　第三届中韩贸易投资博览会暨江苏—韩国企业家交流会在盐城国际会展中心举行。活动现场举行重大项目签约仪式，签约项目24个、总投资893亿元。

30日　竹林大饭店开业仪式举行。活动现场，竹林书院——盐城市书画院创作基地、“陈派澄腔”淮剧工作坊等4个工作室授牌，盐城民俗博物馆揭牌。

31日　2021“大洋湾杯”中国盐城黄海湿地公路自行车赛暨首届“乡村振兴·大众骑行”活动鸣枪开赛。

## 11　月

1日　全市对外开放大会召开。会上印发《关于推进高水平对外开放

的若干意见》《关于印发支持中国（盐城）跨境电子商务综合试验区建设发展若干政策的通知》。

3 日　由江苏省委宣传部、省文联主办，省文化交流中心、省民协、市文联承办的“优秀文艺成果共享工程——全国农民画优秀作品收藏展”在市美术馆开幕。

4 日　江苏省委常委、省委统战部部长杨岳率队到盐城实地察看挂钩重大项目建设情况，开展“民营企业服务月”专题调研。

△　盐城市消防救援支队西环路特勤站在首届全国应急管理系统先进模范和消防忠诚卫士表彰大会上，被表彰为全国应急管理系统先进集体。11 月 17 日，盐城市委、市政府举行市消防救援支队记集体二等功授奖仪式。

5 日　大运河文化带建设研究院盐城分院成立大会暨第三届大运河文化带建设智库峰会在盐城举行。峰会以“大运河文化带建设与区域经济社会发展”为主题，举行主题报告会和分论坛等活动。

△　苏州蓝天救援队队员、盐城籍青年志愿者许鹏获得第八届全国道德模范提名奖。

7—8 日　中国民主同盟盐城市第九次代表大会召开。大会选举产生 13 位同志组成的民盟盐城市第九届委员会，唐伯平当选为主任委员。大会选举产生出席民盟江苏省第十三次代表大会的代表，审议通过民盟盐城市第九次代表大会决议，宣读向离任同志的致敬信。

8 日　盐城市召开长三角一体化产业发展基地建设动员大会。会上印发《关于推进长三角一体化产业发展基地建设的实施意见》《关于成立长三角一体化产业发展基地建设工作领导小组的通知》。

△　中央电视台《新闻直播间》以《条子泥湿地：盐蒿渐红　风光旖旎》为题向全国观众展示盐城独有的“秋之韵”。

8—9 日　江苏省委宣传部副部长徐宁率队到盐城调研文化文艺工作。

9—10 日　中国农工民主党盐城市第八次代表大会召开。大会选举产生 13 位同志组成的农工党盐城市第八届委员会，邓义军当选为主任委员。大会选举产生出席农工党江苏省第十三次代表大会代表，审议通过农工党盐城市第八次代表大会决议，宣读向离任同志的致敬信。

10—11 日　九三学社盐城市第八次代表大会召开。大会选举产生 13 位同志组成的九三学社盐城市第八届委员会，孙大明当选为主任委员。大会选举产生出席九三学社江苏省第九次代表大会代表，审议通过九三学社盐城市第八次代表大会决议，成立九三学社盐城市第八届委员会监督委员会，宣读向离任同志的致敬信。

11 日　盐城市委、市政府召开黄河故道片区乡村振兴工作推进会。会上印发《盐城市“十四五”黄河故道片区发展规划》《关于加快推进黄河故道片区乡村振兴的实施意见》等。

△　盐城市政府与国家开发银行江苏省分行签署开发性金融服务“强富美高”新盐城建设合作备忘录和部分重点项目融资推进意向书。

12 日　盐城市召开学习沙金茂同志先进事迹座谈会。

△　农业农村部办公厅公布 2021 年中国美丽休闲乡村名单和 2010—2017 年中国美丽休闲乡村监测合格名单，射阳县合德镇友爱村入选 2021 年中国美丽休闲乡村名单，亭湖区黄尖镇黄尖社区、盐都区郭猛镇杨侍村进入 2010—2017 年中国美丽休闲乡村监测合格名单。

13 日　以“碳达峰碳中和目标下绿色产业的发展路径”为主题的 2021 第十届中国盐城环保产业博览会开幕。环博会期间，举行超级虚拟轨道系统 SRT 新技术展示暨车辆发布仪式，上线绿色产业技术成果转化合作平台，成立黄海碳中和产业创新中心，并举行重大项目集中签约仪式及绿色产业创新发展大会。

14 日　盐城市政府与南京鼓楼医院共建市第二人民医院合作框架协议签约仪式举行。南京鼓楼医院盐城分院揭牌。

14—15 日　中国民主促进会盐城市第六次代表大会召开。大会选举产生 13 位同志组成的民进盐城市第六届委员会，丁成当选为主任委员。大会选举产生出席民进江苏省第十一次代表大会的代表，审议通过民进盐城市第六次代表大会决议，宣读向离任同志的致敬信。

15 日　由国家能源局指导，水电水利规划设计总院、华能集团清洁能源技术研究院、中国欧盟商会和盐城市政府共同主办，以“双碳赋能　智领未来”为主题的 2021 中国新能源发展论坛在盐城举办。活动现场，市政府与中国中车集团签署战略合作协议，集中签约 16 个项目。

16 日　以“中欧海上风电合作助力碳达峰碳中和”为主题的首届中欧海上风电产业合作与技术创新论坛在盐城举办。论坛举行主旨发言、行业高端对话、海上风电开发与合作分论坛等。

16—17 日　中国民主建国会盐城市第六次代表大会召开。大会选举产生 13 位同志组成的民建盐城市第六届委员会，穆向明当选为主任委员。大会选举产生出席民建江苏省第十次代表大会代表，审议通过民建盐城市第六次代表大会决议，成立民建盐城市第六届委员会监督委员会，宣读向离任同志的致敬信。

17 日　13：54，在江苏盐城市大丰区海域发生 5.0 级地震，震源深度 17 千米，震中位于北纬 33°　50′，东经 121°　19′，距海岸线最近约 45 千米。

17—19 日　江苏省委党校重大课题组到盐城围绕“传承红色基因，弘扬红色文化，促进革命老区富起来强起来”课题开展座谈调研。

18 日　盐城市扫黑除恶斗争领导小组第二次全体会议暨四大行业领域整治推进会召开。

△　“学习强国”盐城学习平台上线运行仪式举行。

△　盐城市文化广电和旅游局被人力资源和社会保障部、文化和旅游部授予“全国文化和旅游系统先进集体”称号。

△　盐城市封东来、朱鲁华当选“中国科学院院士”，唐洪武当选“中

国工程院院士”。至此，盐城籍“两院”院士增至22位。

△　盐城市大丰区大中街道浦江社区居民周九江当选中央文明办发布的2021年10月“中国好人榜”的见义勇为类好人。

19日　黄海新区建设发展动员大会召开。会上印发《关于加快推进黄海新区建设发展的意见》《关于成立黄海新区建设发展工作领导小组的通知》等。

△　滨淮高速盐城段开工动员大会召开。该线路起于滨海港工业园区，向西经滨海县城，止于盐城与淮安两市交界处，计划于2024年年底建成通车。

△　上海电气风电设备制造项目开工仪式举行。项目总投资60亿元。

△　盐城市召开国家安全人民防线工作会议，贯彻落实全省国家安全人民防线建设领导小组会议精神，进一步研究部署当前盐城市国家安全人民防线工作。

△　市教育局与江苏仁禾中衡工程咨询房地产估价有限公司签订合作协议，成立市仁禾中衡教育基金会。

20日　年轻干部双向交流任职和市级机关干部到国企（园区、乡镇）挂职任前培训班开班。60名年轻干部被选派到黄河故道片区、长三角一体化产业发展基地、黄海新区的乡镇（街道、园区）、国企任职挂职，20名年轻干部从乡镇反向交流到市级机关工作。

△　盐城市知识产权研究会成立大会暨第一次会员大会召开。大会审议通过研究会的筹备工作报告；表决通过研究会章程等相关文件；推选第一届理事、监事和负责人名单。

△　赛迪顾问城市经济研究中心研究并发布《2021城市综合竞争力百强研究》盐城列第33位。

21日　“童心向党　强国有我”——盐城市青少年庆祝中国共产党成立100周年主题活动汇报展演举行。

22日　2021盐城（上海）科技招商推介活动在上海举行。活动现场签约21个项目，涵盖无人机空中驾驶舱、高端电子终端研发、太阳能热电联供系统研发、智能集成电子线束等项目。

24—27日　盐城市54名江苏省党代表出席在南京召开的中共江苏省第十四次代表大会。市委书记曹路宝为代表团团长，市委副书记、代市长周斌为代表团副团长。大会期间，盐城代表团与其他代表团一起听取和审议党代会报告、省纪委报告，选举产生新一届省委委员、候补委员和省纪委委员。曹路宝当选为省委常务委员会委员。

29日　盐城市设分会场组织收听收看在南京举行的学习贯彻中共十九届六中全会精神中央宣讲团宣讲报告视频会。

## 12　月

1日　《盐城市淮剧保护条例》正式施行。

4日　盐城市开展“12·4”国家宪法日集中宣传活动和国家工作人员“宪法宣誓”活动。

7日　盐城市委副书记、代市长周斌主持召开城北地区改造领导小组2021年第七次工作例会。

△　学习贯彻中共十九届六中全会精神省委宣讲团宣讲报告会在盐都区文化艺术中心举行。

△　东台市被农业农村部评为全国首批创建农业现代化示范区。

8日　学习贯彻中共十九届六中全会精神省委宣讲团宣讲报告会在盐城举行。

△　全市农产品质量安全乡镇监管信息终端发放仪式在盐都区举行。

△　江苏省安全生产第九督导组到盐城督导检查安全生产专项整治工作，并召开座谈会听取工作汇报。

△　盐城市副市长蒋巍会见日本伊藤忠商事株式会社信息金融集团信息产业部门长、北京信伊产业投资咨询服务有限公司副董事长堀内真人一行，就加强合作进行交流。

9日　江苏省公安巡特警训练基地在盐城揭牌成立。

△　盐城市举行盐城国能大丰H5海上风电项目并网启动仪式。该项目位于大丰近海海域，是全国首个由地级市国企开发建设的海上风电场。项目并网投产年发电量6.1亿千瓦时，每年可减少消耗标准煤17万吨。

△　在2021世界乒乓球青年锦标赛U19女单决赛中，盐城籍运动员蒯曼再获一枚女单金牌，成为本届世青赛的三冠王。

10日　盐城市常州商会第一届会员大会暨成立大会在大丰举行。大会听取商会筹备情况汇报，审议通过《盐城市常州商会章程》，选举产生第一届盐城市常州商会理事会组成人员，并确定会长、副会长、监事人选。

△　工信部发布2021年度绿色制造公示名单，盐城经济技术开发区入选“绿色工业园区”榜单。

11日　“苏新消费·冬暖盐城消费节”在盐城举办。活动从2021年12月中旬开始，至2022年2月中旬结束。

△　由科技部火炬中心、江苏省科技厅、盐城市政府主办的第六届中国创新挑战赛（盐城）现场赛在盐南高新区西伏河数字智能创新社区举行。上海大学在陶瓷覆铜基板热变形及应力仿真项目比赛中胜出，中国矿业大学在机器人视觉识别定位系统项目比赛中胜出，江南大学在MiniLED芯粒检测系统视觉图像数据分析技术项目比赛中胜出。活动现场举行8个意向项目集中签约仪式。

13日　盐城市在新四军纪念馆举行国家公祭日悼念活动。

14日　盐城市草房子乐园、盐城市东台条子泥、盐城市射阳安徒生童话乐园获评国家AAAA级旅游景区。

15日　盐城市县乡两级人大代表统一选举日开始，全市县、乡两级人大换届进入投票选举阶段，695万名选民直接参与选举投票，全市1239个县级人大代表选区、3286个乡镇人大代表选区选出2860名新一届县级人大代表、8063名新一届乡镇人大代表。

△　苏州东山精密制造股份有限公司董事长袁永刚率队到盐城对接项目投资建设事宜。

△　经江苏省政府同意，江苏省最严格水资源管理考核和节约用水工作联席会议向盐城市政府发来《关于表扬“十三五”实行最严格水资源管理制度工作的通报》。

△　在北京召开的平安中国建设表彰大会上，盐城市委政法委被表彰为平安中国建设先进集体。

15—17 日　江苏省委网信办主任兼省委宣传部副部长徐缨到盐城调研指导信息化、数字乡村、基层网信机构建设等工作。

16 日　江苏省委党史学习教育第四巡回指导组到盐城调研指导党史学习教育工作。

△　由江苏省政府新闻办公室和盐城市政府新闻办公室出品、新华社新闻信息中心江苏中心制作的《江苏文化名片》系列微纪录片第五个篇章——《湿地的力量》首播。该纪录片聚焦盐城黄海湿地，展现盐城黄海湿地为世界自然遗产保护与生物多样性发展提供的“中国样板”。

16—17 日　江苏省委统战部副部长、省民宗委主任马连美率队到盐城调研宗教工作。

17 日　全市统筹发展和安全工作视频会议召开。会议学习贯彻习近平总书记关于防范化解重大风险的系列重要论述精神，落实中共十九届六中全会和中央经济工作会议精神以及省市党代会部署。会上印发《关于成立市统筹发展和安全领导小组的通知》和重点安全风险隐患防范处置清单等。

△　盐城市政府与携程集团就共同打造国内休闲度假旅游目的地举行签约仪式。仪式上，签署盐城市人民政府和携程集团共同打造国内休闲度假旅游目的地样板城市战略合作协议；“到盐城·嗨周末”盐城市周末游品牌营销合作协议；关于共同打造全国（华东）乡村振兴示范目的地战略合作协议。

20 日　盐城市政府与省级金融机构战略合作协议集中签约活动在盐城举行。市政府与江苏省联社、农发行江苏省分行、建设银行江苏省分行分别签订战略合作协议。

23 日　盐城市邀请在盐城发展的重点外资（港澳台）企业家代表召开座谈会，了解外资企业发展经营情况，研判当前形势，深化合作交流。




12 月 16 日，《湿地的力量》首播　（市委宣传部　供图）

△　盐城市召开文艺界代表座谈会，学习贯彻习近平总书记在中国文联第十一次全国代表大会、中国作协第十次全国代表大会开幕式上的重要讲话精神，研究部署盐城市文艺繁荣发展工作。

24 日　对县（市、区）委巡察工作指导督导动员部署会召开。

25 日　盐城市委召开 2021 年度抓基层党建工作述职会。

27 日　由中国电子信息行业联合会与盐城市政府共同举办的 2021 年度中国电子信息行业发展大会在盐城召开。会上，盐城工学院与盐城国家高新区合作成立电子信息产业学院，16 个电子信息产业重点项目和 7 个电子信息行业创新创业大赛优秀项目现场签约。

△　《江苏沿海地区发展规划（2021—2025 年）》正式印发，将盐城全行政区域列入其中。

△　连申线灌河至黄响河段航道整治工程开工动员大会在响水举行。连申线南接长江、北接灌河，是长三角交通运输一体化发展规划明确的重点航道工程。

△　阜宁县阜城街道向阳社区居民王红当选中央文明办发布的 11 月“中国好人榜”的孝老爱亲类好人。

28—29 日　盐城市政协组织驻盐省政协委员到苏州开展异地察看活动，考察学习科技创新方面经验做法，交流政协工作思路。

△　盐城港口岸响水港区和射阳港区对外开放通过省级预验收。

29 日　学习贯彻省第十四次党代会精神省委宣讲团宣讲报告会在盐城举行。省委宣讲团成员、市委副书记、代市长周斌作专题宣讲。

△　盐城市在深圳举办“走进深交所”专题对接活动。市政府与深圳证券交易所签署战略合作框架协议。

△　盐城市举办第五届文化创意设计大赛颁奖典礼暨优秀作品展。大赛收到参赛作品 1779 件，经过各专项赛事评比，最终选出金奖 6 件、银奖 12 件、铜奖 26 件。

△　盐城市区开通试运行首条社区微循环线路“小盐巴士”801 路。线路走向：盐都汽车站—盐马路—小海路—政通路—北环路—新景路—新景华城—新洋路—袁河家园。

30 日　高合城市精品工厂月产量首超千辆暨高合 HiPhi Z 首批工程试制车完成庆祝活动在高合工厂举行。

31 日　“筑梦未来　德耀盐城”第七届盐城市道德模范暨“精神文明建设十佳新事”、文明创建先进集体颁奖仪式举行。　（黄宗文）

# 盐城概览

编辑　赵　丽

# 自然地理

**位置面积** 盐城市位于江苏沿海中部，地处北纬 32° 34′ ~ 34° 28′，东经 119° 27′~ 120° 54′。东临黄海，南与南通市、泰州市接壤，西与淮安市、扬州市毗邻，北隔灌河与连云港市相望。盐城市有着得天独厚的土地、海洋、滩涂资源，是江苏省土地面积最大、海岸线最长的地级市。全市土地总面积 1.77 万平方千米，其中沿海滩涂面积 4553 平方千米，占全省沿海滩涂面积的 70%；海岸线长 582 千米，占全省海岸线总长度的 56%。射阳河口以南沿海地段仍以每年 10 多平方千米的速度向大海延伸，被誉为“黄金海岸”，是江苏最大、最具潜力的土地后备资源。

**成陆演变** 盐城市是沿海成陆较早的地区之一。市境海陆几经变迁，经历桑田沧海、沧海桑田的演变过程。距今 2 万年左右，现市境均为陆地。距今 7000 年左右，气候普遍转暖，一次大规模海浸，今盐城市辖境均为大海，成为浅海湾的一部分。距今 7000 年至 5000 年的新石器时期，海面基本稳定。长江、淮河搬运入海的大量泥沙在浅海湾底部逐步堆积，形成呈西北—东南走向的岸外沙堤，海岸线长期稳定在阜宁、盐城一线，即被称为西冈的今羊寨、龙冈、大冈、安丰一线。秦汉前，距今约 3900 年至 3300 年，西冈以东开始形成新的内堤，即被称为东冈的今施庄、上冈、盐城、草堰、东台一线。南宋建炎二年（1128）黄河夺淮，历 700 余年，带来巨量泥沙入海与长江口入海北移的泥沙会合，盐城海岸线迅速向东淤长，海涂渐成陆地。

**地形地貌** 盐城市市域全境为平原地貌，西北部和东南部高，中部和东北部低洼，大部分地区海拔不足 5 米，最大相对高度不足 8 米。全境分为 3 个平原区：黄淮平原区、里下河平原区和滨海平原区。黄淮平原区位于苏北灌溉总渠以北，其地势大致以废黄河为中轴，向东北、东南逐步低落。废黄河海拔最高处 8.5 米，东南侧的射阳河沿岸最低处仅 1 米左右。里下河平原区位于苏北灌溉总渠以南，串场河以西，属里下河平原的一部分，总面积 4000 余平方千米，该平原区四周高、中间低，海拔最低处仅 0.7 米。滨海平原区位于灌溉总渠以南，串场河以东，总面积为 7000 余平方千米，约占全市总面积的一半，该平原区大致从东南向西北缓缓倾斜。东台境内地势较高，一般海拔为 4 ~ 5 米，向北逐渐低落，到射阳河处为 1 ~ 1.5 米。

**气候水文** 盐城地处北亚热带向南暖温带气候过渡地带，一般以苏北灌溉总渠为界，渠南属北亚热带气候，渠北属南暖温带气候，具有过渡性特征。盐城气候受海洋影响较大，与同纬度的江苏省西部地区相比，春季气温低且回升迟；秋季气温下降缓慢且高于春温；年降水量也比本省西部明显偏多。季风气候明显，冬季受欧亚大陆冷气团影响，盛行偏北风且多寒冷天气；夏季受太平洋副热带高压影响，盛行偏南风且多炎热天气，空气温暖而湿润，雨水丰沛。

2021 年，盐城年平均气温 16℃，比常年同期显著偏高 1.5℃，其中四季气温均偏高。年平均降水量 1161.4 毫米，比常年多 16%，降水时空分布不均，时间上冬季降水偏少，夏季和秋季偏多，空间上南部和北部多于中部。全市年平均日照时数 1941.3 小时，较常年少 10%。全市年极端最高气温 37.9℃，6 月 7 日出现在建湖；极端最低气温 –12.8℃，1 月 7 日早晨出现在响水。

2021 年，盐城市 6 月 13 日入梅，入梅略偏早（常年 6 月 18 日）；7 月 11 日出梅，出梅正常（常年 7 月 10 日）。梅雨期持续 29 天，梅期略偏长（常年 23 天）。梅雨期雨量南部地区偏多，中北部正常或略偏少。

2021 年，暴雨、大风、强对流、台风、高温、寒潮、雾和霾等灾害性天气时有发生，给人民的生产生活造成了一定的影响。其中，4 月 30 日 18 时左右，受东北冷涡影响，全市部分地区出现了强雷电、6 ~ 9 级雷暴大风和冰雹天气，并出现灾情。7 月 2—9 日出现持续暴雨天气：7 月 2 日夜里至 3 日白天受梅雨锋北抬的影响，出现中到大雨（最大盐都龙岗镇 39 毫米）；7 月 4 日夜里到 5 日受江淮切变线影响，盐城市南部地区出现暴雨到大暴雨，局部特大暴雨，中部地区大到暴雨（最大东台时堰镇 279.6 毫米）；7 月 5—9 日出现连续强降水过程。受台风“烟花”影响，7 月 24 日 8 时至 7 月 29 日 14 时，全市出现 8 ~ 10 级阵风（区域自动站中有 48 个站阵风在 8 级及以上，其中 8 个站达到 9 级，2 个站达到 10 级，最大风力每秒 25.7 米出现在大丰区大丰港）；普降暴雨到大暴雨，局部特大暴雨（152 个区域自动站达到暴雨以上量级，其中 116 个站达到大暴雨，2 个站达到特大暴雨，最大降水量 305.6 毫米出现在东台市溱东镇）。

气温。全市 2021 年平均气温为 15.5℃ ~ 16.5℃，响水、滨海和射阳偏高 1.1℃ ~ 1.4℃，其余各站显著偏高 1.5℃ ~ 1.7℃，冬季（2020 年 12 月至 2021 年 2 月）平均气温为 3.4℃ ~ 4.8℃，与常年相比，滨海正常略偏高 1℃，阜宁和建湖显著偏高 1.5℃ ~ 1.7℃，其余各站偏高 1.1℃ ~ 1.4℃；春季（2021 年 3—5 月）平均气温为 13.7℃ ~ 15.3℃，比常年同期相比，响水、滨海和射阳正常略偏高 0.6℃ ~ 0.9℃，阜宁和建湖偏高 1.1℃ ~ 1.4℃，其余各站显著偏高 1.5℃ ~ 1.6℃；夏季（2021 年 6—8 月）平均气温为 26.3℃ ~ 27.1℃，与常年同期相比，滨海和射阳正常略偏高 0.9℃ ~ 1℃，其余各站偏高 1.1℃ ~ 1.4℃；秋季（2021 年 9—11 月）平均气温为 17.2℃ ~ 18.5℃，与常年同期相比，射阳正常略偏高 1℃，滨海偏高 1.1℃，其余各站显著偏高 1.5℃ ~ 1.8℃。其中，全市 2 月、3 月、6 月和 9 月平均气温比常年同期异常偏高 2.2℃ ~ 4℃，10 月平均气温比常年同期偏高 1.4℃，其余月份平均气温与常年相比正常略偏高 0.5℃ ~ 1℃。全市年极端最高气温

37.9℃，6月7日出现在建湖；极端最低气温-12.8℃，1月7日早晨出现在响水。

降水量。2021年，全市平均降水量959.9～1353.3毫米，建湖、盐都和大丰与常年基本持平，射阳正常略偏多10%不到，其余各站偏多20%～30%，降水时空分布不均，时间上冬季降水偏少，夏季和秋季偏多，空间上南部和北部多于中部。冬季（2020年12月至2021年2月）降水量为40.3～67毫米，与常年相比，各站均偏少20%～50%；春季（3—5月）总降水量为132.1～229.7毫米，与常年相比响水偏多30%左右，建湖偏少20%以上，其余各站在正常范围内；夏季（6—8月）总降水量为511～746.7毫米，与常年相比，阜宁和东台偏多20%左右，其余各站均在正常范围内；秋季（9—11月）总降水量为225.9～421.4毫米，与常年同期相比，大丰正常略偏多10%不到，盐都多20%，其余各站异常偏多80%～100%。其中，2021年度全市与常年相比，3月至5月与常年基本持平、2月、8月和11月降水偏少20%～40%，1月和6月显著偏少50%～60%，12月异常偏少80%以上，7月和9月显著偏多70%～80%，10月异常偏多100%，全年总雨日85～100天，与常年相比，各站均偏少1.7～8.9天。

日照。2021年，全市总日照时数为1533.9（响水）～1947.1（射阳）小时。与常年相比，响水偏少20%以上，其余各站均在正常范围内。冬季（2020年12月至2021年2月）日照时数445.5～510.6小时，与常年相比，各站均在正常范围内；春季（3—5月）日照时数448.9～545.7小时，与常年相比，响水、建湖、大丰和东台偏少20%～30%，其余各站均在正常范围内；夏季（6—8月）总日照时数为316.4～476.3小时，与常年相比，滨海、阜宁、建湖、盐都、大丰和东台偏少20%～50%，其余各站正常；秋季（9—11月）总日照时数为462～538.1小时，与常年同期相比，各站均在正常范围内。其中，2021年度全市与常年同期相比，4月、7月至9月偏少20%～40%，12月偏多20%～30%，其余月份日照时数均在正常范围内。（陈晓明）

**自然资源** 盐城市自然资源十分丰富，拥有海洋和滩涂资源、岸线港口资源、石油天然气资源、生态旅游资源等自然资源。

土地资源。全市土地总面积1.77万平方千米。其中，耕地7736平方千米、园地183平方千米、林地598平方千米、草地96平方千米、湿地2267平方千米（第三次全市国土调查统计口径）、城镇村及工矿用地2507平方千米、交通运输用地471平方千米、水域及水利设施用地3694平方千米、其他用地166平方千米。

海洋和滩涂资源。全市海岸线长582千米，占全省海岸线总长度的56%；全市海域面积1.89万平方千米，占全省海域面积的48%。全市滩涂总面积4553平方千米，占全省滩涂面积的70%，其中潮上带面积2080平方千米、潮间带面积1139平方千米、辐射沙洲面积1334平方千米。

矿产资源。盐城属贫矿地区，主要矿种有黏土矿、地热、矿泉水及部分石油天然气，其中已探明石油天然气储量800亿立方米，高硅黏土储量281.5万吨。

岸线港口资源。全市沿海规划港口岸线129.2千米，其中深水岸线64.9千米，已利用港口岸线24.57千米。全市内水面积1.21万平方千米，领海面积6753平方千米，是中国唯一无赤潮的内海水域。盐城港下辖大丰、射阳、滨海、响水4个港区。大丰港区北距青岛港210海里，距连云港港120海里；东距日本长崎港460海里，距韩国釜山港465海里；南距中国台湾基隆港620海里；距上海港280海里，是国家一类开放口岸。滨海港区地处江苏沿海中部、连云港与长江口之内，与日本、韩国隔海相望，-10米等深线离岸最近处为1.22海里，深水直通大海，是江苏沿海水深条件最好的岸段之一、国家一类开放口岸。射阳港区位于中国南北地理分界线东部起点，是盐城港开港最早的港区，国家一类开放口岸、省级示范物流园、公共型保税仓库。响水港区距连云港港27海里，距日照港59海里，位于灌河南岸，依托灌河建港，基本形成电力能源、金属冶炼、环保化工、再生造纸、船舶修造五大支柱产业，国家一类开放口岸。至2021年年底，盐城港建成国家一类开放口岸4个，拥有生产性码头泊位90个，其中万吨级以上泊位25个，泊位年综合通过能力1.2亿吨，集装箱年通过能力10.7万标准箱；拥有国内外航线20条，其中大丰港区集装箱航线有14条。

生态旅游资源。市域东部拥有太平洋西海岸、亚洲大陆边缘最大的海岸型湿地，被列入世界重点湿地保护区，湿地保护区内建有世界上第一个野生麋鹿保护区和国家级珍禽自然保护区，为联合国人与自然生物圈成员。市域西部地处里下河地区腹地，大纵湖、九龙口、马家荡等湖泊水域面积近百平方千米，为典型的潟湖型湖荡湿地，原始生态环境保存较好，被誉为“金滩银荡”。2021年，全市有世界自然遗产1处、国家级自然保护区2个、国家AAAAA级旅游景区1个、国家AAAA级旅游景区20个。

## 历史人文

**历史述略** 盐城市历史悠久，是中国东部沿海开发利用较早的地区之一。阜宁县施庄镇东园遗址、东台市溱东镇开庄遗址、阜宁县板湖镇陆庄遗址等古人类活动遗存证明，在五六千年前的新石器时代，黄海之滨，淮河两岸，射阳湖畔，已有盐阜先民在这块狭长的土地上劳动、生息、繁衍，孕育盐城的远古文明。战国时期，先民们利用近海之利“煮海为盐”。秦汉时代，境内“煮海兴利，穿渠通运”，盐铁业相当发达，当时人口较多，使用铁制农具和牛耕技术比较普遍。汉武帝元狩四年（前119），朝廷将古射阳县东部靠黄海的一部分划出来单独

设县，因遍地皆为煮盐亭场，到处是运盐的盐河，故称盐渎县。其时有县无治，由射阳丞（今扬州市宝应县）代管。东汉时，富春人（今浙江省杭州市富阳区）孙坚，因讨平许昌、许韶父子农民起义军有功，出任盐渎丞，是见之于史书的最早的盐渎县丞。东汉末年，曹操令江淮民西迁，废盐渎县。后，西晋复县。东晋安帝义熙七年（411），盐渎因“环城皆盐场”而更名为盐城，盐城成为名副其实的产盐之城。盐城因“盐”置县，因“盐”兴城，在之后漫长的时间里，盐城的海盐生产无论是技术，还是产量、质量，在海盐生产历史上都独领风骚。盐城以海盐文化著称于世，海盐文化是这座城市文明的根基和灵魂。北齐时于盐城设射阳郡，陈时改为盐城郡。隋大业十四年（618），江淮农民起义军领袖韦彻据盐城称王，立射州，分为射阳、新安、安乐3县。唐初，废射州（直至清末，境内未设过州、郡），复置盐城县。唐朝时期，盐城曾是长安与海外交往的要津之一。日本遣唐使粟田真人、阿倍仲麻吕（即晁衡），新罗国太子金士信等，均由射阳河口登陆，西去长安。宋代，盐城属楚州，岳飞和韩世忠、梁红玉夫妇曾在盐城一带抗金。元末张士诚率盐民起义，建立大周政权，前后坚持14年，是震撼和瓦解元末腐朽统治的一支重要力量，最后在平江（今苏州市）称吴王。明初，盐城属应天府，朱元璋“洪武赶散”（古称“红巾赶散”），苏州、松江、嘉兴、湖州、杭州等地4000余名无田农户迁往江北，一部分落户盐城。清初，盐城先属江南省，后划归江苏省。清雍正九年（1731）建阜宁县。乾隆三十三年（1768）建东台县。民国期间，境内先后设江苏省行政第十督察区、盐城行政督察区、第六行政督察区。盐城区辖盐城、东台、阜宁、兴化4县。1940年10月，东进北上的新四军与南下的八路军在白驹狮子口会师，成立华中总指挥部。皖南事变后，新四军在盐城重建军部，陈毅为代军长，刘少奇为政治委员。从此，盐城成为苏北抗日根据地的心脏。刘少奇、陈毅等老一辈革命家在此留下战斗足迹。1941年9月，成立盐阜区行政公署。1948年上半年，全盐阜区成为解放战争的大后方，为淮海战役、渡江战役的胜利，为解放全中国做出贡献。当年10月，盐城全境解放。

**建置沿革**　西周前为“淮夷”地。汉武帝元狩四年（前119）始建盐渎县。东晋安帝义熙七年（411），因“环城皆盐场”更名盐城。南北朝先设射阳郡，后改盐城郡。隋大业末年（618），韦彻据盐城称王，立射州，分射阳、新安、安乐3县。唐武德七年（624），废射州复盐城县，属楚州；乾元元年（758），置盐城监以管楚州盐务。南唐升元元年（937），划属泰州并设海陵监驻东台场，以监管南北盐场，东台名始见史书。宋代属楚州。元代隶扬州路、淮安路（后改扬州府、淮安府）。明清时分属扬州、淮安二府。其间，阜宁于清雍正九年（1731）建县，东台于乾隆三十三年（1768）建县。民国年间先属淮扬道，后废道隶省，先后设江苏省行政第十督察区、盐城行政督察区、第六行政督察区，治所均设盐城。1941年9月，盐阜区行政公署成立，盐城分为盐城、盐东、建阳3县，阜宁分为阜宁、阜东2县，盐阜行政区辖盐城、盐东、建阳、阜宁、阜东、淮安、涟水7县和涟灌阜边区办事处；东台县属苏中二分区。1942年4月，析射阳河以南、串场河以东、黄沙港以北建射阳县，同时将涟灌阜边区改为潮南县（后改滨海县）；5月，析东台北部建台北县，均属苏中二分区；11月，东台、泰东2县并为东台县。1944年10月，台北县并入东台县，因二分区撤销，改隶苏中四分区。1945年10月，盐阜行政区改为盐阜分区；11月，东台县析出小海、滨海和堤东区，与9月成立的大中集垦区特区合并为台北县；12月，盐阜分区改为苏皖边区五分区，辖盐城、盐东、建阳、阜宁、阜东、射阳、滨海、淮安、涟东9县；原苏中三、四分区合并为苏皖边区一分区，东台、台北二县均隶一分区。1947年2月，以通榆公路为界改五分区为新的五分区和十一分区，路西的盐城、建阳、阜宁、涟东、淮安5县为五分区，路东的盐东、射阳、阜东、滨海4县为十一分区；9月，五分区和十一分区又合为五分区，仍辖9县。1949年5月，苏皖边区一、五分区改为泰州行政区和盐城行政区，盐城行政区辖盐城、盐东、建阳、阜宁、阜东、射阳、滨海、淮安、涟东9县，东台、台北属泰州行政区；11月，盐东、阜东分别并入射阳、滨海。1950年1月起，东台、台北划属盐城行政区；6月，涟东县划属淮阴行政区。1951年7月，台北县更名大丰县，建阳县更名建湖县。1953年1月，江苏省政府成立，盐城专区辖盐城、东台、大丰、建湖、射阳、阜宁、滨海和淮安8县。1954年10月，淮安县划归淮阴专区。1966年3月，析滨海县中山河以北建响水县。1968年3月，盐城专区革命委员会成立，各县相继成立县革委会。1971年5月，盐城专区改称盐城地区，仍辖8县。1978年10月，撤销盐城地区革命委员会，成立盐城地区行政公署。1983年3月，实行市管县新体制，撤销盐城地区和盐城县，建省辖市盐城市，同时将原盐城县盐城镇范围设置为市城区，原盐城县农村范围设置为市郊区，全市辖东台、大丰、建湖、射阳、阜宁、滨海、响水7个县和城区、郊区2个区。1987年12月，东台撤县改市。1996年8月，大丰撤县改市；9月，市郊区改设盐都县。2004年3月，市城区更名亭湖区，同时撤销盐都县设立盐都区。2015年8月，经国务院批准，撤销县级大丰市，设立盐城市大丰区。

**行政区划**　盐城市下辖东台1个县级市和建湖、射阳、阜宁、滨海、响水5个县，以及盐都、亭湖、大丰3个区，另设有盐城经济技术开发区和江苏省盐南高新技术产业开发区（2019年6月，改盐城市城南新区为江苏省盐南高新技术产业开发区）。至2021年年底，全市有30个街道、95个镇，2396个村（社区）。

**表1　2021年盐城市行政区划及经济区一览表**

| 地　　区 | 镇、街道基本情况 | |
|---|---|---|
| 总　　计 | 30个街道、95个镇 | |
| 亭湖区 | 8个街道<br>5个镇 | 五星街道　文峰街道　先锋街道　大洋街道　新洋街道　毓龙街道<br>宝瓶湖街道　东亭湖街道<br>新兴镇　南洋镇　便仓镇　黄尖镇　盐东镇 |
| 盐都区 | 4个街道<br>8个镇 | 张庄街道　潘黄街道　盐龙街道　盐渎街道<br>学富镇　龙冈镇　郭猛镇　大冈镇　大纵湖镇　楼王镇　尚庄镇　秦南镇 |
| 大丰区 | 2个街道<br>11个镇 | 大中街道　丰华街道<br>草堰镇　白驹镇　刘庄镇　小海镇　西团镇　新丰镇　大桥镇　草庙镇<br>万盈镇　南阳镇　三龙镇 |
| 响水县 | 8个镇 | 响水镇　陈家港镇　小尖镇　黄圩镇　大有镇　双港镇　南河镇　运河镇 |
| 滨海县 | 3个街道<br>11个镇 | 东坎街道　坎南街道　坎北街道<br>五汛镇　蔡桥镇　正红镇　通榆镇　界牌镇　八巨镇　八滩镇　滨海港镇<br>滨淮镇　天场镇　陈涛镇 |
| 阜宁县 | 4个街道<br>13个镇 | 阜城街道　金沙湖街道　花园街道　吴滩街道<br>沟墩镇　陈良镇　三灶镇　郭墅镇　新沟镇　陈集镇　羊寨镇　芦蒲镇<br>板湖镇　东沟镇　益林镇　古河镇　罗桥镇 |
| 射阳县 | 13个镇 | 合德镇　临海镇　千秋镇　四明镇　海河镇　海通镇　兴桥镇　新坍镇<br>长荡镇　盘湾镇　特庸镇　洋马镇　黄沙港镇 |
| 建湖县 | 3个街道<br>11个镇 | 近湖街道　钟庄街道　塘河街道<br>建阳镇　九龙口镇　恒济镇　颜单镇　沿河镇　芦沟镇　庆丰镇　上冈镇<br>冈西镇　宝塔镇　高作镇 |
| 东台市 | 14个镇 | 东台镇　溱东镇　时堰镇　五烈镇　梁垛镇　安丰镇　富安镇　唐洋镇<br>头灶镇　新街镇　许河镇　三仓镇　弶港镇　南沈灶镇 |
| 盐城经济技术开发区 | 1个街道<br>1个镇 | 新城街道<br>步凤镇 |
| 盐南高新区 | 5个街道 | 黄海街道　伍佑街道　新河街道　新都街道　科城街道 |

**人口方言**　至2021年年底，全市常住人口671.3万人，常住人口城镇化率64.75%。全年出生人口2.75万人，出生率4.1‰；死亡人口6.14万人，死亡率9.15‰。

盐城地僻海边，先民们一直以渔、盐、耕种等业为主。艰辛的渔耕生活，养成勤俭、简朴的品质，民风古朴、淳厚，具有明显的沿海地域特征和水乡自身特色。盐城方言的历史可以追溯到秦汉时期。汉初，这里已“煮海利兴，穿渠通运”，有不少居民居住于此，操吴扬江淮语。三国魏晋之际，战乱频繁，中原居民南迁，有一部分留居于此，当地语言与中原语言融合。经过漫长的时期，形成盐城方言的基本面貌。从秦汉到南宋，盐城方言的范围还只限于今通榆河以西地区，在宋高宗建炎二年（1128）黄河夺淮入海以前，盐城县城距海仅500米，海岸线长期维持在今上冈、盐城、草堰、东台一线。由于黄河夺淮入海，大量泥沙不断沉积，海岸线不断东移，至清咸丰年间（1851—1861），大体形成今盐城市的地理格局，盐城方言也随之东扩。盐城方言属于江淮官话区，具有江淮官话的典型特征，如有入声等，同时还具备一些自身混合性的语言特征。盐城方言可以粗略地分为东南片、中片、西北片三片。东南片以步凤为代表，中片以市区为代表，西北片以龙冈为代表。西北片基本保留江淮官话洪巢片的特点，中片开始对混合性的语言特征有所反映，如部分古全浊声母仄声字今读塞音、塞擦音声母时送气，而东南片表现尤为明显。

**民族宗教**　盐城市境内原为汉民族聚居区。大约在元末明初，陕西、河南一带回民因饥荒陆续迁居境内，至此，境内始有少数民族居住。后因饥荒或战乱，其他如满族、苗族、蒙古族等人口亦相继迁居境内。1949年中华人民共和国成立后，特别是在1978年实行改革开放政策以后，因工作调动、婚姻嫁娶等原因，境内少数民族逐渐增多。

境内1953年第一次全国人口普查有8个少数民族952人；1964年第二次全国人口普查有14个少数民族1559人；1982年第三次全国人口普查有20个少数民族2537人；1990年第四次全国人口普查有28个少数民族3447人；2000年第五次全国人口普查有47个少数民族1.36万人；2010年第六次全国人口普查有53个少数民族1.51万人。2020年，第七次全国人口普查有48个少数民族，常住少数民族人口2.5万人。2021年，盐城市有民族村5个、民族组2个、新疆内地高中班承办学校1所、在校少数民族大学生约3000人。

盐城市境内民众信仰的宗教主要有佛教、道教、伊斯兰教、天主教和基督教。境内佛教、道教传入最早，起于汉唐，盛于明清，其影响甚广。清末，东台县有大小寺庙、宫观800余座，出家僧尼3000多人，古台城有“九寺十三庙七十二庵”之说；盐城县有寺刹400多座，城内永宁寺为诸寺之首。清末民初，美国牧师白秀生夫妇和法国司铎晁德礼、蓬士禄等人先后带领传教士在境内建堂、办学、布道，遂将基督教和天主教传入境内。境内宗教的分布具有一定区域性：佛教、道教主要分布在东台市、大丰区、市区、建湖县；伊斯兰教主要分布在回民聚居的市区和响水县、滨海县；天主教主要分布在东台市、大丰区；基督教主要分布在响水县、滨海县、阜宁县、射阳县。2021年，全市佛教、道教、伊斯兰教、天主教、基督教五种宗教，经登记开放的宗教活动场所682处，信教群众约17.1万人，其中基督教信徒约14万人，佛教、道教约2万人，穆斯林约1000人，天主教约100人。全市有爱国民族宗教团体25个，其中市级团体5个，分别为市民族团结进步促进会、市佛教协会、市道教协会、市伊斯兰教协会、市基督教协会。

**名人俊彦**　盐城市文化底蕴丰厚，历代人文荟萃。汉末“建安七子”之一的陈琳文雄海内。宋代晏殊、吕夷简、范仲淹先后在西溪任盐官，后相继入朝为相，人称“西溪三杰”，被传为千古佳话。晏殊《浣溪沙》：“无可奈何花落去，似曾相识燕归来”；吕夷简《咏牡丹》：“异香浓艳压群葩，何事栽培近海涯？开向东风应有恨，凭谁移入王侯家”；范仲淹《至西溪感赋》：“谁道西溪小，西溪出大才。参知两丞相，曾向此间来”，都写在西溪任上。“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的范仲淹，在任西溪盐仓监时倡修的捍海堰，屏蔽盐灶，泽被后世，世人颂为“范公堤”。南宋左丞相陆秀夫以身殉国，成为流芳百世的民族英雄。元末盐民张士诚揭竿起义，建立大周政权，在平江（今苏州）自称吴王。元末明初，文学巨匠施耐庵与弟子罗贯中曾隐居白驹场，撰写古典小说名著《水浒传》《三国演义》。明代哲学家王艮创立的“泰州学派”名闻全国。书法家宋曹的作品漂洋过海，饮誉扶桑。明末清初著名评话艺术大师柳敬亭，以其精湛的技艺名闻天下。清初布衣诗人吴嘉纪，在中国文学史上与历代群贤共放异彩。孔尚任、李汝珍用盐城的水墨润就不朽名篇《桃花扇》《镜花缘》。晚清武状元徐开业镇守潼关，以身殉国。水利专家冯道立治水有方，著就《淮扬治水论》《测海蠡言》等名篇40余部。爱国志士臧在新、伏龙等追随孙中山反帝反封建，为国捐躯，被国民政府追授为中将衔。“五卅”反帝爱国先驱顾正红、新闻史研究的开拓者戈公振、左联作家孙石灵、爱国科学家喻兆琦等著名人物，在中国近现代史上尽显风采。1941年“皖南事变”后，新四军在盐城重建军部，这里一度成为华中抗日根据地的指挥中心。在刘少奇、陈毅、黄克诚、粟裕等老一辈无产阶级革命家的领导下，盐城人民前仆后继，浴血奋战，涌现出许多可歌可泣的英雄人物和革命烈士。当代更是人才辈出，如佛教居士高鹤年，书法家高二适，教育家陈中凡，杰出外交家乔冠华，马克思主义理论家、被誉为中共“党内一支笔”的胡乔木等。为纪念历代名人，缅怀他们的业绩，1986年建成新四军纪念馆，2000年在市区迎宾公园内兴建盐城历史文化名人长廊，各县（市、区）修复一批名人故居，以供后人瞻仰、凭吊。

（严志坚）

## 城市标识

**中国海盐历史文化名城**　盐城因盐而兴，以“环城皆盐场”得名，是一座以盐为名的城市，其文化精髓积淀的是海盐古韵。虽然昔日的海盐繁华已风光不再，但与其相关的物质和非物质海盐文化遗存，如范公堤遗址、草堰古盐运集散地、西溪盐仓监遗址、张士诚起义北极殿遗址、王艮“东陶精舍”遗址、海春轩塔、古庆丰桥、富安明代民居等，仍俯拾皆是（约860多处）；沿串场河沿线如盐渎、盐城和各种称谓的墩、亭、场、灶、仓、团、锅、丿、滩等源于海盐文化的数百处地名，已成今人读取海盐文化活的“化石”。以“团”为名，多分布在古淮南盐区的东台、大丰，如戚家团、南团、西团、新团、北团、卞团等；因“灶”得名的有头灶、三灶、四灶、六灶、沈灶、南沈灶等；“总”，是盐场灶民聚居单位，沿海乡镇有一总、二总、三总等地名；“仓”，即盐仓，以枯枝牡丹扬名的便仓镇，当年就是伍佑场便仓所在地；以“丿”为名的有曹丿、潘丿等镇。“串场百里皆盐场”。贯穿市区的串场河，曾经是当年串联各盐场的运盐之河。围绕串场河打造的国家AAAA级海盐历史文化景区，包含全国唯一展示海盐文明的中国海盐博物馆，其银白色的建筑如晶莹剔透的盐晶堆积于串场河畔，向世人诉说着盐城的海盐历史；景区内，既有“炼卤煎盐”“晒海为盐”等古盐民生活场景的再现，又有古水街小桥流水、青砖灰瓦，反映古盐民市井生活繁华的风情，也有东进路文化休闲美食街的繁华和盐渎公园水绿生态的韵致。白色的海盐文化，已成盐城城市文化的精髓。

**红色热土——新四军重建军部所在地**　盐城是革命老区，有着深厚的红色文

化底蕴。1940 年 10 月，新四军、八路军会师盐城，开辟以盐阜为中心的苏北抗日根据地。11 月下旬，华中新四军八路军总指挥部由海安移驻盐城。皖南事变发生后，中共中央庄严宣告在盐城重建新四军军部，随后中共华中局在盐城成立。至此，盐城成为整个华中抗日的政治领导中心和军事指挥中心。新四军选择盐城，中共华中局选择盐城，既有党中央的战略部署，也有盐城自身独特的地缘优势。当年，许多从皖南突围出来的同志，历尽艰辛来到盐城，重新投入战斗。许多民主人士、文化名人、青年学生纷纷从敌占区、大后方，冲破封锁和阻挠奔赴盐城，投身于火热的抗日救亡运动。华中党校、鲁艺华中分院、抗大五分校、江淮日报社、江淮银行及农救会、工救会、青救会、学救会、新安旅行团等抗日团体组织纷纷建立。“新的苏北、新的盐城”蓝图初具规模，盐阜抗日根据地由此引领华中、辐射全国，在各抗日根据地影响深远。新四军这支铁的队伍在血与火的考验中形成听党指挥、服务人民，维护团结、执纪严明，艰苦朴素、不怕牺牲的新四军精神。五年的盐城抗战，仅新四军三师就对敌作战 4700 余次，歼敌 6 万余人，削弱日伪军实力，钳制日军在华中力量，支援抗战正面战场。新四军在盐城的抗战，离不开英雄城市的卓越贡献。“最后一把米，用来做军粮；最后一尺布，用来做军装；最后的亲骨肉，含泪送战场”，生动描述水乳交融的军民鱼水深情。兵民是胜利之本。1944 年年初，盐阜地委开展参军运动，一个月时间，全区即有 7000 余人应征。“吃菜要吃白菜心，当兵要当新四军”，在当时的盐阜区广为流传。这样一段辉煌历史，足以让盐城人民引以为豪。中华人民共和国成立以来，新四军重建军部纪念塔、新四军纪念馆、泰山庙、华中工委纪念馆等一批承载红色记忆的纪念设施相继建成，248 处红色遗存、98 家市级以上爱国主义教育基地、128 个烈士命名镇村构筑特色红色版图。盐城以新四军文化为资源优势，主打红色文化品牌，创建革命历史文化名城。建军路作为集中展现新四军文化的景观轴和人文串联轴，精心打造出反映新四军文化的各种主题建筑和景观小品，其中新四军纪念馆是国内最全面、最系统反映新四军抗战史的综合性纪念馆，被中共中央宣传部、国家旅游局列入全国 100 家红色旅游景点景区和 30 条红色旅游精品线路。

**中国第一块滨海湿地类型世界自然遗产地**　盐城市海岸线绵延 582 千米，拥有太平洋西岸和亚洲大陆边缘面积最大、生态保护最好的海岸型湿地，拥有广袤的滩涂、独特的辐射沙脊群。盐城黄海湿地是东亚—澳大利西亚迁徙路线上鸻鹬类重要的停歇地、越冬地、繁殖地，受胁物种数 23 种；是极危物种勺嘴鹬超过 90% 全球种群的栖息地、换羽地，是小青脚鹬、大杓鹬、黑脸琵鹭、大滨鹬、黄嘴白鹭的重要栖息地，是黑嘴鸥的繁殖地，也是全球丹顶鹤 60% 以上种群的越冬地。根据世界自然保护联盟“黄海潮间带栖息地”评估报告，在整个东亚—澳大利西亚迁徙路线的 16 处潮间带水鸟生物多样性关键区域中，有 7 处区域位于黄渤海区域，其中盐城市黄海湿地是面积最大、重要性最高的一块，对整个迁飞路线的贡献位列全部 1030 个重要候鸟栖息地第三名。2019 年 7 月 5 日，联合国教科文组织世界遗产委员会正式审议通过将中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）列入世界遗产名录。盐城黄海湿地成为中国第 54 处世界遗产、江苏乃至长三角地区首项世界自然遗产，成为中国第一块滨海湿地类型自然遗产、全球第二块潮间带湿地遗产。

**长三角一体化发展中心区城市**　盐城市位于长三角北翼，与上海市既有深厚的历史渊源，又有紧密的现实联系，素有“北上海”之称。盐城市 307 平方千米的上海农场是上海重要的农产品供应基地。盐沪两地产业和人口关联密切，盐城三分之一的规模以上工业企业与上海有合作关系，上海 13.7% 的流动人口来自盐城，盐城籍新上海人超过百万人。沪苏大丰产业联动集聚区，是江苏与上海首个省级层面合作园区。盐、沪两地有合作共建园区 10 家，在盐城市投资的上海市企业接近 500 家，上海电气、光明集团、临港集团等一批行业龙头加快集聚，形成以盐城（上海）国际科创中心建设为核心的离岸研发新模式。2019 年 12 月 1 日，中共中央、国务院颁布《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，盐城市成为 27 个长三角一体化发展中心区城市之一，是江苏苏北唯一被纳入的城市。盐城市对标长三角一体化发展中心区城市定位，在国家战略和长三角城市群中谋篇布局，突破行政区划等级限制，提升城市等级和核心竞争力，践行“两海两绿”发展路径，实施“四新”盐城建设，全方位融入长三角一体化发展进程。2020 年 12 月 30 日，盐通高铁通车，盐城市实现全面融入上海市 1 小时经济圈。

**淮剧杂技之乡**　盐城既是淮剧发源地（有“淮剧之乡”“现代戏之乡”之称），又是中国杂技发源地之一。淮剧又名“江淮戏”“淮戏”，是一种古老的汉族戏曲剧种，初为盐阜民间生活小戏，由当地流行的农民号子“儇儇腔”和田歌“栽秧调”发展成一人单唱或二人对唱的“门叹词”，通常与民间酬神的“香火戏”结合演出，以竹板击节，时称“二可子”，主要唱调是由“门叹词”“香火调”和部分民歌小曲发展成的淮调（后称“老淮调”）；后受徽戏和京戏影响，移植演出一些表现历史生活的大戏，因需扎靠、打把子，故称“靠把戏”，唱调也相应吸收徽戏的唱腔并加以变化，创造出“靠把调”（又称“老徽调”），进而逐渐形成具有盐阜地方特色的淮剧。早期的淮剧以“老淮调”和“靠把调”为主，唱腔多半是曲牌连缀结构，尚未采用管弦乐器。民国时期，戴宝雨、梁广友、谢长钰等人在“香火调”基础上，采用二胡伴奏创作新调，因二胡是以琴弓拉奏，故名“拉调”，其唱腔板式又有新变化、新发展。此时，因李玉花、董桂英等一批女演员出现，淮剧表演艺术得到较大提高，流行地域也从盐城市、阜宁县、淮安市、宝应县、泰州市、兴化市等

地逐步扩大，迅速辐射到苏南。1912年，淮剧艺人何孔德、何孔标、陈达三等人将淮剧推广至上海，很快又在沪皖浙等地流行。1939年，著名演员筱文艳在“拉调”等唱腔基础上新创“自由调”，使淮剧唱腔的表现力更为增强。此后，著名演员何叫天又创“连环句”唱调，进一步丰富“自由调”。盐阜文工团“淮戏研究组”在创作演出大量现代戏的同时，吸收扬剧“小开口”的曲调，新创“新淮调”“新悲调”等唱腔，使淮剧唱腔更为丰富。中华人民共和国成立后，特别是改革开放以来，淮剧作为江苏六大地方剧种之一，不断推陈出新，创作并演出《小镇》《小城》《谷家大事》等一批具有全国影响的经典剧目。

盐城的杂技历史亦十分悠久。明初，盐城“十八团”已是名闻遐迩的杂技之乡。清初，出自当地的杂技艺人凭借自己的绝活享誉东南沿海，有的远涉海外传艺新加坡、泰国等地。“十八团”艺人创造的许多传统杂技，尤以气功、顶技、蹬技、爬竿、三上吊、走索、舞狮等出名。如今，盐城市杂技团经常应邀参加国际赛事，《扇舞丹青》《小桥　流水　人家》等一批特色节目在国内外影响很大。盐城的淮剧和杂技，均被列入国家级非物质文化遗产名录。

（严志坚）



10月24日，建湖县淮剧团抗疫题材大戏《谷家大事》获得第五届江苏省文华大奖　（盐阜大众报报业集团　供图）

## 经济社会发展

**经济建设**　盐城地处黄海之滨，早在远古时代，先民们就利用近海之利进行渔猎活动。战国时期即“煮海为盐”。唐宋时期，盐城成为东南沿海重要的盐业生产中心。清末民初，盐城建成粮棉之仓。同时，一些有识之士逐步将资金转向工业。至民国25年，境内规模较大的私营工厂有数十家，手工业发达，商业也日趋繁荣。20世纪30年代，日本侵华发动战争和国民党反动派挑起内战对境内经济产生巨大的破坏。中华人民共和国成立后，盐城经济逐步恢复，初步奠定农业在国民经济中的基础地位，在发展农业的同时，恢复和发展工业，盐城工农业总产值从1949年的4.44亿元（1980年不变价，下同）上升至1977年的30.54亿元，实现6.8倍增长。中共十一届三中全会以后，坚持以经济建设为中心，不断深化改革，农村逐步推行家庭联产承包责任制，城镇逐步扩大企业自主权，推行多种形式的经济责任制等，盐城经济飞速增长。1980年，盐城工农业总产值40.83亿元，其中工业总产值21.48亿元，占工农业总产值的52.59%，首次实现工大于农的历史性转折。1983年后，盐城实行市管县的新体制，城乡经济一体化发展进程加快，改革开放逐步深化，投资大幅增长，产业结构调整步伐逐步加大，发展速度明显加快，经济总量迅速扩大。2000年以后，盐城经济保持高位发展，2005年地区生产总值突破千亿元大关，实现年均增长15%以上。2006—2015年，盐城抢抓沿海发展和长三角一体化发展两大国家战略机遇，加快推进结构调整和发展转型，全面深化改革，经济突飞猛进，从2005年1058.1亿元增加到2010年2332.76亿元、2015年4212.5亿元。“十三五”期间，盐城深化供给侧结构性改革，经济总量规模不断扩大、质量效益持续提升，全面建成小康社会取得决定性成就，地区生产总值和人均收入提前实现较2010年翻一番的目标，经济总量5953.4亿元，在全国地级以上城市中排第37位；人均地区生产总值超过1.2万美元。

2021年，盐城市实现地区生产总值6617.4亿元，按不变价格计算，比上年增长7.7%。其中，第一产业实现增加值735.8亿元，比上年增长3.5%；第二产业实现增加值2686.1亿元，比上年增长8.1%；第三产业实现增加值3195.5亿元，比上年增长8.2%，三次产业增加值比例调整为11.1:40.6:48.3。人均地区生产总值98593元（按2021年年平均汇率折算约15283美元），比上年增长7.6%。全年完成一般公共预算收入451.01亿元，比上年增长12.7%，其中税收收入339.2亿元，比上年增长12.9%，税收收入占一般公共预算收入比重75.2%。主体税种保持稳定，实现国内增值税137.3亿元，比上年增长6.9%；企业所得税45.2亿元，比上年增长29.1%；个人所得税14.1亿元，比上年下降1.9%。财政惠民力度不断加大。全年一般公共预算支出1053.48亿元，比上年增长8.1%。其中，财政用于民生支出843.9亿元，比上年增长7%，占一般公共预算支出比重80.1%，用于住房保障、交通运输、

卫生健康支出分别增长26%、21.2%和12.6%。全年实现农林牧渔业总产值1311.6亿元，可比价增长4.5%；农林牧渔业增加值783.4亿元，可比价增长3.6%。粮食生产再获丰收。全年粮食播种面积99.18万公顷，比上年增加500公顷；粮食总产量714.8万吨，比上年增加0.5万吨；粮食亩产480.5千克。畜禽生产恢复良好。至2021年年末生猪存栏289.6万头，比上年增长7.2%，出栏467.2万头，比上年增长30.4%；至2021年年末家禽存栏9171.5万只，比上年增长1.7%，出栏1.21亿只，比上年增长0.4%。渔业生产平稳增长。全年水产品总产量123万吨，比上年增长2.4%。全年新建国家高标准农田面积4.65万公顷，其中高效节水灌溉面积2900公顷。全市农机总动力756.8万千瓦，比上年增长2.1%，农作物耕种收综合机械化率83.1%。累计建成全国绿色食品原料标准化生产基地5个、省级绿色优质农产品基地130个，种植业绿色优质农产品比重71.8%。全年新增国家级农业龙头企业2家、农业产业强镇1个。

全年规模以上工业企业总产值比上年增长21.9%，规模以上工业增加值比上年增长11.9%。其中轻工业比上年增长8.4%，重工业比上年增长12.9%。从经济类型看，国有工业比上年增长75.5%，集体工业比上年下降31.7%，股份制工业比上年增长10.6%，外商及港澳台投资工业比上年增长11.6%。规模以上民营企业比上年增长24.1%。全市规模以上工业企业实现营业收入6629.8亿元，比上年增长25.8%，利润比上年增长65.3%，工业产销率98.4%。

全年完成建筑业总产值2059亿元，比上年增长8.1%，其中建筑安装工程产值2037.8亿元，比上年增长8%。竣工产值1516.5亿元，比上年增长5.1%。房屋建筑施工面积1.65亿平方米，比上年增长38.3%，其中新开工面积9269.5万平方米，比上年增长77.4%；竣工面积4760.9万平方米，比上年增长2%，其中住宅竣工面积3071.2万平方米，比上年增长0.3%。

全年实现社会消费品零售总额2684.3亿元，比上年增长21.1%。限额以上社会消费品零售总额753.9亿元，比上年增长19.9%。分行业看，批发业实现销售额2920.5亿元，比上年增长28.3%；零售业实现销售额1814.8亿元，比上年增长17.8%；住宿业实现营业额35.3亿元，比上年增长18.9%；餐饮业实现营业额259.4亿元，比上年增长28.1%。在限额以上批发和零售业主要经营类别中，基本生活类增长较好，粮油类、肉禽蛋类、干鲜果品类销售额比上年分别增长37.7%、18.6%和64.6%，日用品类销售额比上年增长99.4%。部分消费升级类商品零售额增长较快，体育娱乐用品类、家具类、书报杂志类、金银珠宝类零售额比上年分别增长103.8%、106.9%、23.4%和20.7%，通信器材类零售额比上年增长68.5%，中西药品类零售额比上年增长19.4%，新能源汽车零售额比上年增长87.5%。

全年接待海内外游客3763万人次，比上年增长56.4%，实现旅游总收入453亿元，比上年增长160%，旅游外汇收入2866万美元，比上年下降4%。全市拥有等级旅游景区59个，其中国家AAAAA级景区1家，国家AAAA级景区20家，AAA级景区32家，AA级景区6家。全年AAAA级以上景区接待游客2500万余人次，比上年增长43.3%。荷兰花海创AAAAA级通过省级验收，草房子乐园、东台条子泥、安徒生童话乐园3家创成国家AAAA级景区。

2021年年末全市金融机构人民币存款余额9092.4亿元，比上年增长8.6%，其中住户存款4743.2亿元，比上年增长12.3%。金融机构人民币贷款余额8038.6亿元，比上年增长15.7%，其中中长期贷款4683.8亿元，比上年增长21.5%。至2021年年末全市拥有各类专业保险机构77家，其中市级产险公司23家、寿险公司41家。保险分支机构及营销网点652个，保险从业人员2.8万人。全年实现保费收入215.2亿元，比上年增长2.8%，其中财产险56.5亿元，比上年增长8.4%；人身险158.7亿元，比上年增长0.9%。全市各项赔偿和给付63.3亿元，比上年增长14.1%。

全年房地产开发投资829.6亿元，其中住宅投资完成784.9亿元。全市实现商品房销售面积1120.4万平方米，比上年增长4.6%，其中住宅963.3万平方米，比上年增长2.5%。

全年完成邮政电信业务总量109.3亿元，比上年增长25%。其中，邮政业务总量36.2亿元，比上年增长14.2%；电信业务总量73.1亿元，比上年增长31.1%。实现邮政电信业务收入98.3亿元，比上年增长11.2%。其中，邮政业务收入32.1亿元，比上年增长14.8%；电信业务收入66.2亿元，比上年增长9.5%。全年完成快递服务企业业务量2.29亿件，比上年增长12.1%；实现快递业务收入20.11亿元，比上年增长25.5%。至2021年年末有移动电话用户701.5万户，其中5G手机用户163.3万户。固定互联网宽带接入用户322.8万户，移动互联网宽带接入用户573.6万户。

全年固定资产投资比上年增长3.7%。其中，民间投资增长7.7%。分产业看，第一产业投资比上年增长5.7%，第二产业投资比上年增长5.1%，第三产业投资比上年增长2.1%。第二产业投资中，工业投资比上年增长5.1%，其中制造业投资比上年增长23.4%，占全部投资的比重45.8%。高技术产业投资比上年增长47.1%。第三产业投资中，教育业比上年增长27.9%，文化体育和娱乐业比上年增长26%，科学研究和技术服务业比上年增长18.2%，卫生和社会工作比上年增长10.7%。

全年实现进出口总额174.16亿美元，比上年增长45.9%。其中，出口总额108.51亿美元，比上年增长35.3%；进口总额65.64亿美元，比上年增长67.4%。从贸易方式看，一般贸易进出口总额139.8亿美元，比上年增长46.9%；加工贸易进出口总额19.4亿美元，比上年增长25.5%。从出口主体看，国有企业、外资企业、民营企业出口额比上年分别增长27.4%、61.1%和26.8%。从出口市场看，对美国、欧盟、日本出口比上年分别增长26.1%、26.4%和33.1%。从出口产品看，高新技术产品、机电产品出口额比上年分别增长64%和53.1%。

**社会事业** 教育事业协调发展。全市有普通高校 6 所，招生 2.23 万人，在校生 7.45 万人，毕业生 1.96 万人；普通中专 3 所，在校生 1.55 万人；职业高中 9 所，在校生 3.05 万人；普通中学 282 所，在校生 35.42 万人；小学 280 所，在校生 43.34 万人。全市初中毕业生升学率 99.81%，在校生年巩固率 99.4%；小学毕业生升学率 100%，在校生年巩固率 99.77%。学龄儿童入学率 100%。幼儿园在园幼儿 17.21 万人。全市有教职工数 9.43 万人，其中专任教师 7.99 万人。

文化事业不断提升。至 2021 年年末全市拥有文化馆 11 个，其中国家一级馆 9 家；图书馆 11 家，其中国家一级馆 8 家；博物馆 14 家，其中国家二级馆 2 家。全市有全国文化先进县 4 个，省级文化先进县 6 个。艺术创作生产再获丰收。杂技《热心人》斩获中国杂技最高“金菊奖”，2 部戏入列国家艺术基金创作和推广项目，2 部戏获省文华奖，2 部戏获省紫金文化艺术奖。

卫生事业稳步推进。至 2021 年年末全市拥有卫生计生机构 3343 个，其中医院、卫生院（社区卫生服务中心）332 个，疾病预防控制中心 10 个，妇幼卫生机构 11 个。各类卫生机构拥有床位 4.36 万张，卫生技术人员 5.1 万人，其中执业（助理）医师 2.14 万人，注册护士 2.14 万人。

体育事业协调发展。成功举办 2021 东风悦达起亚·SK 新能源盐城马拉松、首届长三角龙舟赛暨盐城市第四届龙舟赛等大赛。体育设施不断完善。全年新建健身步道 85 千米，为 170 个老旧小区安装新的室外体育健身器材，新建或改建 11 个规模公园成体育公园。体育产业质效明显提升。全市有国家体育产业示范项目 2 个、省级体育产业基地 2 个、省级体育服务综合体 2 个。竞技体育水平稳步提高。全市 28 名运动员参加第十四届全国运动会，获得 5 枚金牌、2 枚银牌、1 枚铜牌。

创新能力不断提高。全年专利授权数 2.73 万件，比上年增长 27.1%，其中发明专利授权数 2309 件，比上年增长 42.4%；有效发明专利量 1.2 万件，比上年增长 15.7%；每万人发明专利拥有量 17.87 件，比上年增长 24.4%。全年新增高新技术企业 122 家，居苏北、苏中第二位，总数 1633 家，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重 41.5%。全市 3842 家企业通过科技型中小企业评价，净增 2266 家。

生态环境持续改善。全市始终坚持生态优先、绿色发展新理念，生态环境得到持续改善。全市空气质量优良天数比例 87.4%，$PM_{2.5}$ 年均浓度每立方米 28 微克，空气质量全省最优、全国前列。全市净增成片林 1100 公顷，林木覆盖率 25.1%。全年新能源累计发电量 243.1 亿千瓦时，比上年增长 36%，占全社会用电量的 60%。

基础设施不断完善。至 2021 年年末全市有公路总里程 2.62 万千米，其中，高速公路 396 千米、一级公路 1830 千米、二级公路 2834 千米、三级公路 1580 千米、四级公路 1.95 万千米。全市拥有等级公路 2.62 万千米，公路网密度达每百平方千米 154.5 千米。全社会营运性客运量（不含铁路、民航）2949.3 万人，客运周转量 28.4 亿人千米，全社会货运量（不含铁路、民航）1.26 亿吨，比上年增长 4.6%，货运周转量 232.2 亿吨千米，比上年增长 3%。全年保障航班 1.91 万架次，年旅客吞吐量 175.4 万人次，分别比上年增长 1.4%、3.7%，货邮吞吐量 1.01 万吨，比上年下降 26%，全年铁路客运量 1348 万人次，比上年增长 147.5%。全年交通建设完成投资 201.6 亿元。主攻高速势头强劲，以“盐城速度”全力推进前期，先后开工建设建兴高速、滨淮高速、东兴高速 3 条高速公路。着力乡村打响品牌，新改建农村公路 640 千米、桥梁 380 座，建成 482 千米美丽乡村旅游公路。公交优先深入推进，全面建成畅达市县镇村全域公交网，开通 15 条市域、32 条市郊、98 条县镇、305 条镇村公交线路，国内首条超级虚拟轨道交通（SRT）投入运营，市区新辟、优化调整 37 条公交线路，新建、改造 45 座 BRT 站台，形成 326 千米“六主四环八支”BRT 快速公交体系。

公用事业不断发展。全年全社会用电量 410.1 亿千瓦时，比上年增长 14.5%，其中城乡居民生活用电 61.6 亿千瓦时，比上年增长 6.5%。全年有 17 座投入运营的城市水厂，总供水能力为每天 189.5 万吨，全部具备深度处理能力，新建供水管网约 151.8 千米，改造供水管网约 205.3 千米，全市完成老旧小区二次供水设施改造 117 个。

**人民生活** 人口规模保持稳定。至 2021 年年末全市常住人口 671.3 万人，比上年增长 0.04%，其中城镇常住人口 434.67 万人，比上年增长 1.03%，常住人口城镇化率 64.75%，比上年提高 0.64 个百分点。全年出生人口 2.75 万人，出生率 4.1‰；死亡人口 6.14 万人，死亡率 9.15‰。

居民收入稳步增长。全年全体居民人均可支配收入 36764 元，比上年增长 9.1%。其中，工资性收入 18994 元，比上年增长 8.7%；经营净收入 8060 元，比上年增长 7.1%；财产净收入 2432 元，比上年增长 7%；转移净收入 7278 元，比上年增长 13.1%。按常住地分，城镇居民人均可支配收入 43787 元，比上年增长 8.4%；农村居民人均可支配收入 26049 元，比上年增长 10%。城乡居民人均收入比为 1.68∶1，比上年缩小 0.03。全体居民人均消费支出 21982 元，比上年增长 19%。按常住地分，城镇居民人均消费支出 24303 元，比上年增长 16.9%；农村居民人均消费支出 18443 元，比上年增长 23%。全年居民消费价格总水平（CPI）同比上涨 1.6%。

社会保障更趋完善。全市参加企业职工基本养老保险在职职工 116.12 万人，参加城乡居民基本养老保险 228.53 万人，全市职工基本医疗保险参保人数 157.14 万人，失业保险、工伤保险、生育保险参保人数分别为 86.26 万人、104.44 万人、91.17 万人。全市共保障城乡低保对象 5.8 万户 9.7 万人，发放最低生活保障金 6.49 亿元。全市建有公办养老机构 125 家，民办养老机构 49 家，城乡居家养老服务中心 1808 家。

# “世遗”湿地

编辑　赵　丽

## 世界自然遗产地

**概　况**　盐城黄海湿地世界自然遗产地位于江苏省盐城市，其正式名称为中国黄(渤)海候鸟栖息地(第一期)，于2019年7月5日列入世界遗产名录。盐城黄海湿地世界自然遗产地拥有世界上规模最大的潮间带滩涂，主要由潮间带滩涂和其他滨海湿地组成，总面积18.64万公顷，包含江苏省大丰麋鹿国家级自然保护区、江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区、江苏盐城条子泥市级自然保护区、江苏东台高泥湿地保护地块及江苏东台条子泥湿地保护地块。盐城黄海湿地世界自然遗产地有超过680种脊椎动物，包括415种鸟类。为23种国际重要性的鸟类提供栖息地，支撑世界自然保护联盟濒危物种红色名录中17种物种的生存，是全球极危物种勺嘴鹬90%以上种群的栖息地、换羽地；是濒危物种黑脸琵鹭、东方白鹳、丹顶鹤、小青脚鹬和大滨鹬的重要栖息地，是黑嘴鸥的繁殖地，是全球最大的丹顶鹤越冬地。世界自然保护联盟评估报告显示，中国黄（渤）海候鸟栖息地是东亚—澳大利西亚候鸟迁徙路线上的关键枢纽，为全球数百万只迁徙鸟类提供丰富的食物资源，是勺嘴鹬、丹顶鹤等珍稀濒危候鸟保护的不可替代的自然栖息地，符合世界自然遗产第十条（生物多样性）标准,从科学和保护角度看，具有突出普遍价值。

**全国“文化和自然遗产日”主题活动**　6月12日，2021全国“文化和自然遗产日”主题活动在盐城举办。世界自然保护联盟总裁兼理事会主席章新胜，国家林业和草原局自然保护地司副司长严承高、江苏省林业局局长沈建辉等出席活动并致辞。盐城市委书记戴源、市长曹路宝，全国世界自然遗产地、中国黄（渤）海候鸟栖息地（第二期）自然遗产提名地代表，盐城市各相关部门300余人参加活动。活动围绕推动世界遗产可持续发展，共建人和自然生命共同体这一主题，以世界的眼光、科学的态度、专业的精神对话交流、互学互鉴，进一步凝聚保护世界遗产的广泛共识，激发全世界特别是青少年对文化和自然遗产的珍视和兴趣，探索让绿水青山变成金山银山，让广阔大地上的遗产活起来的创新实践，让文化和自然遗产成为传承和发扬中华民族生命力和创造力，实现中华民族永续发展的灵感源泉。会上发布“世界自然遗产可持续发展盐城倡议”，盐城东台、大丰、射阳、亭湖、建湖、盐都、阜宁的7位湿地保护青年志愿服务队代表宣读《湿地保护青年宣言》，并获授志愿服务队的旗帜。

**承办第44届世界遗产大会边会**　7月17日,由国家林业和草原局主办，盐城市政府、天合公益基金会联合承办的第44届世界遗产大会边会在福建省福州市举办。边会以“世界自然遗产与生物多样性：滨海候鸟栖息地的保护与可持续发展”为主题。国家林业和草原局副局长彭有冬，世界自然保护联盟总裁兼理事会主席章新胜分别致辞，联合国教科文组织驻华代表夏泽翰发表视频致辞，盐城市副市长蒋巍出席。与会的全球专家、遗产地管理者代表通过线上线下方式，立足生物多样性保护及世界自然遗产对实现全球生物多样性的贡献，探讨自然遗产在保护与发展过程中面临的问题，加强滨海候鸟跨区域保护协调合作，加快构建人与自然和谐共生的美好画卷。与会嘉宾表示，盐城黄海湿地“申遗”成功，彰显中国各级政府贯彻落实习近平生态文明思想、推动生态文明建设的坚定决心，对盐城黄海湿地成功“申遗”后，履行在世界遗产大会上作出的郑重承诺，坚决扛起保护黄海湿地责任，通过制定实施湿地保护政策、创新“世遗”保护管理机制、建设“世遗”公共展示系统等方式推动湿地保护修复，以生态引领经贸人文交流合作的举措给予肯定。

## 湿地保护

**概　况**　至2021年年底，全市湿地面积2267平方千米（第三次全市国土调查统计口径）。年内，盐城市持续加强国际湿地城市创建，建成盐城黄海湿地博物馆，加强湿地公园建设，开展湿地生态修复，全年修复湿地面积677.73公顷，自然湿地保护率61.8%。8月10日,江苏省首届“最美生态修复案例”评选结果揭晓，建湖县九龙口湿地生态修复、阜宁县金沙湖生态修复、建湖县树新村和洋中村全域土地综合整治3个生态修复案例成功入选。

**盐城国际湿地城市创建**　年内，盐城市对《盐城市湿地保护修复两年行动计划（2019—2020）》实施情况进行全面检查。根据国家林业和草原局和省林业局移送的侵占保护区及国际重要湿地的疑似图斑开展核查，对相关违法问题进行整改。继续开展创建湿地城市的宣传工作，通过电视、户外广告等形式进行宣传，造浓氛围，提高广大市民支持参与创建国际湿地城市的意识。

**盐城黄海湿地博物馆建设**　年内，盐城黄海湿地博物馆按照国家一级博物馆标准加快建设。改建盐城老火车站，外型上融入丹顶鹤展翅飞翔的形态元素，按照湿地科研国际交流中心、湿地科普大众推广中心、生态服务责任担当展示中心、黄海湿地管理监控中心的功能定位，馆内分为五大板块，常设展由5个部分构成，由1条展览故事线串联，即从盐城黄海湿地获得联合国教科文组织认定的全球突出普遍价值并成功“申遗”开始，依次展示黄海生态区独特价值，全球九大候鸟迁飞轨迹、重点展示东亚—澳大利西亚迁飞路线以及盐城其中的重要作用、盐城淤泥质海岸的成因及生态价值，同时，回顾并展望历史发展中盐城城市与人、人与湿地的相互关系，展示人与自然和谐共生的美好

画卷。最终形成建筑面积 1.85 万平方米，高 37 米、最大跨度 220 米、展陈面积约 6000 平方米的展馆建筑。博物馆展陈通过场景模拟、标本呈现、多媒体互动、实时监测等形式向观众全方位展现盐城黄海滩涂湿地生态空间，展出 416 种鸟类信息，展品超过 1000 件。

**江苏省大丰麋鹿国家级自然保护区湿地保护** 年内，江苏省大丰麋鹿国家级自然保护区造林修复湿地生态，栽植中山杉 2.5 万株、中山杉苗 5000 株，苗圃移栽大苗 3 万多株；扦插金丝垂柳 2 万株购入 1 万株蔷薇，栽植于文化园等地块；聚仙湖栽植黄菖蒲、芦苇、鸢尾等水生植物 5 万余株，有效改善水质环境；播撒乌桕种 1000 千克，栽植紫穗槐小苗 13 万株、不同花色木香 1.3 万株，造林面积达 133.33 公顷。建设物联网大数据库系统 1 套，完善生态环境监测系统中水质监测、负氧离子、$PM_{2.5}$ 监测等设备，全面保护环境质量，持续改善麋鹿栖息地生境。（薛丹丹）

**江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区湿地保护** 年内，江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区探索建立“一中心四体系”的管护模式，形成核心区全封闭管理，缓冲区和实验区地方政府守土有责，职能部门齐抓共管，社区群众广泛参与的“大保护”格局。加强巡护监督力度，结合长江警示片披露问题、“绿盾 2021”、遥感卫星核查等专项行动，加强全域范围巡查督查，启动四方联动督查机制，开展联合督查行动 16 次，对新发现问题及时交办，递送督查函 7 份，督促长江警示片披露问题、缓冲区海域问题等 10 项整改任务如期完成。强化湿地生态环境修复管理，实施 133.33 公顷碱蓬生境和 20 公顷互花米草治理区的生态修复，做好 1000 公顷增水控苇（蒲）区域后期维护。（梁 蓉）

**江苏九龙口国家湿地公园** 江苏建湖九龙口国家湿地公园位于江苏省建湖县九龙口镇境内，总面积 659.02 公顷，九龙口由蚬河、林上河、钱沟河、安丰河、新舍河、溪河、莫河、涧河、城河九条自然形成的河道汇聚到一起而得名，是中国现存完好的潟湖型原生态国家级湿地公园。2021 年，公园继续推进水系恢复、水岸恢复、水质恢复、植被恢复、退渔还荡等项目建设，实施清淤、退渔还湿、生态护岸、生态修复等工程，改善景区内的水环境，形成整体贯通的龙珠湖湖泊湿地景观，形成集生态保护、旅游观光、休闲度假、现代农业于一体的湿地型绿色经济生态园区。九龙口湿地公园水域宽阔，水质清淳，水草丰茂，空间广阔，空气新鲜，大片的浅滩湿地更是为鸟类提供了最好的栖息之地。至年底，发现的鸟类 66 种，其中包括被誉为“鸟中大熊猫”、全球濒危的珍稀鸟类“震旦鸦雀”的 8 个种群。

**江苏盐城大纵湖国家湿地公园** 江苏盐城大纵湖国家湿地公园位于江苏省盐城大纵湖旅游度假区，总面积为 1060 公顷，是典型的湖泊湿地，湿地总面积 1030.32 公顷，湿地率为 97.2%。其中，永久性淡水湖面积为 854.66 公顷，占总面积 80.63%，占湿地面积 82.95%；永久性河流面积为 3.27 公顷，占总面积 0.31%，占湿地面积 0.32%；草本沼泽面积为 172.39 公顷，占总面积 16.26%，占湿地面积 16.73%。丰富的湿地类型孕育了丰富的野生动植物资源，是众多鸟类、鱼类等动物的栖息地，形成特有的生物链及相互依存的生态环境。独特的天然湖泊、沼泽湿地生态系统，为鸭类、鹭类、鸻鹬类等水鸟提供优越的栖息环境，吸引种类众多的鸟类在此越冬、繁衍。2 月，公园被江苏省生态环境厅、文明办、教育厅、文旅厅四部门共同评选为首批江苏省生态文明教育实践基地。

**盐城市条子泥湿地公园** 盐城条子泥湿地公园位于东台市境内，规划范围北至珍禽自然保护区，南至条南垦区，西至沿海大堤，东至沿海大堤外 800 米范围，总面积 2812.19 公顷，分为保育区、恢复重建区、合理利用区三大功能分区，2020 年 12 月东台市沿海经济区委托南京大学编制完成《江苏东台条子泥市级湿地公园总体规划（2020—2025）》。

**东台市条子泥湿地保护小区** 东台市条子泥湿地保护小区 2018 年 10 月经东台市政府批准建设。湿地类属近海与海岸湿地，湿地型为淤泥质海滩。保护小区位于盐城市大丰区海域南侧、高泥西北侧、条子泥一期匡围工程东侧、东沙西侧海域。至年底，保护小区总面积 1.64 万公顷。

**东台市高泥淤泥质海滩湿地保护小区** 东台市高泥淤泥质海滩湿地保护小区 2016 年由东台市政府批建。湿地类属近海与海岸湿地，湿地型为淤泥质海滩。位于东台市条子泥海域东南侧、西蒋家沙北侧，是由从南向北的东海前进波夹带长江泥沙和由北向南的黄海近海左旋转波夹带黄河泥沙汇聚于东台外侧海面沉积而成的淤泥质海滩湿地。至 2021 年年底，保护小区总面积 2.73 万公顷。

**盐城大丰黄海湿地自然学校（中国）入选全球“世遗”教育创新推荐案例** 7 月 13 日，联合国教科文组织亚太地区世界遗产培训与研究中心（WHITRAP）发布《全球世界遗产教育创新案例》获奖名单，盐城大丰黄海湿地自然学校（中国）入选全球“世遗”教育创新推荐案例。盐城大丰黄海湿地自然学校（中国）推出的世界自然遗产黄海湿地自然营地教育项目，依托盐城黄海湿地丰富且独特的自然环境资源，依托国内科研院所开展以湿地生物多样性和湿地生态可持续发展的学术研究，同时针对青少年及人民群众，开展湿地自然环保教育、湿地生物多样性教育、湿地可持续发展等相关领域的体验式教育。该项在中国乃至全世界范围内的自然学校体系和类型中，第一个真正结合室内博物馆体系和室外保护区体验式教育相结合的自然教育产品，用参与感极强的体验式教育方法代替原本陈述式的教育形式，模糊玩与学的边界，实现教育与文旅的双向跨界融合。青少年可以通过展览快速宏观了解整个

区域的自然生态、环境保护、历史地质演化、天文等一系列自然系统和知识，在工作人员的带领下走进自然荒野，感受每一个真实自然世界的个体以及种群之间的内在关联，实现完整的自然教育体验。

**条子泥获评中国美丽海湾** 年内，生态环境部组织开展美丽海湾和美丽河湖优秀案例征集活动，经过网上公示、专家评议、公众投票以及现场核查等环节，通过综合评议，最终确定18个美丽河湖案例和8个美丽海湾案例，“盐城东台条子泥”获评美丽海岸优秀案例。东台条子泥，因港汊形似条状而得名，是全国首家滨海湿地类世界自然遗产核心区，拥有世界上面积最大的泥质潮间带湿地、规模最大的辐射沙脊群，是全球九大鸟类迁飞区之一的东亚—澳大利西亚候鸟迁徙路线中心节点，世界极度濒危物种——勺嘴鹬以条子泥为主要集聚中转区。盐城市条子泥湿地公园让“珍稀鸟类、辐射状沙脊、黄海海波”的风景尽收眼底。东台市加强系统修复，在全省率先编制滨海湿地修复规划，实施海岸线生态修复27.6千米，建设生态廊道20千米，自然湿地保护率69%、居全省第一位。全面落实“湾滩长制”，由东台市主要领导担任市级湾滩长，实行市、镇、村三级联动治理。成立条子泥湿地服务中心，组建常态巡湾管理队伍，联合公安边防不定期夜巡，实行“人防+技防”的网格化管理。建立“湾滩长、林长、河长、检察长”四长协作机制，推动行刑衔接，用“检察蓝”守护“湾滩美”“生态绿”“河道清”。

**《湿地的力量》首播** 12月16日，由江苏省政府新闻办公室和盐城市政府新闻办公室出品、新华社新闻信息中心江苏中心制作的《江苏文化名片》系列微纪录片第五个篇章——《湿地的力量》首播。该纪录片聚焦盐城黄海湿地，展现广袤的滩涂风光和丹顶鹤、野生麋鹿等“湿地精灵”的生存状态，以及盐城黄海湿地为世界自然遗产保护与生物多样性发展提供的“中国样板”。

## 生物多样性保护

**概　况** 2021年，盐城立足湿地生态系统，加强生物多样性保护。盐城黄海湿地是东亚—澳大利西亚迁徙路线上鸻鹬类重要的停歇地、越冬地、繁殖地，受胁物种数达23种，几乎覆盖该迁徙路线所有的25种受胁物种；是极危物种勺嘴鹬的栖息地、换羽地，是小青脚鹬、大杓鹬、黑脸琵鹭、大滨鹬、黄嘴白鹭的重要栖息地，是黑嘴鸥的繁殖地，也是丹顶鹤的越冬地。江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区是中国最大的滨海湿地类型保护区，是全球最大的野生丹顶鹤种群保护地，其主要保护对象为珍稀野生动物及其赖以生存的北亚热带边缘的典型淤泥质海涂湿地生态系统。江苏省大丰麋鹿国家级自然保护区珍禽自然保护区是世界上第一个也是最大的重返大自然野生麋鹿自然保护区，承担着保护麋鹿、丹顶鹤及其湿地生态系统，恢复野生麋鹿种群的重要任务，保护区的生物圈逐年扩大，至2021年年底，有兽类12种、两栖爬行类27种、鱼类156种、昆虫599种、植物499种，其中国家一、二级保护动物41种。盐城市域西部地处里下河地区腹地，大纵湖、九龙口、马家荡等湖泊水域面积近百平方千米，为典型的潟湖型湖荡湿地，独特的天然


2021年9月13日　星期一
人民日报
世界遗产 11

待到羽毛变成灰白 勺嘴鹬就要飞走啦

二期正在按时间节点推进

成为世界遗产地

延伸阅读

条子泥湿地：自然遗产保护的中国实践

本报记者 赵晓霞

扩展进入的条子泥

多方合力推动

链接

全球保护的最佳案例

9月13日，《人民日报》刊载文章《条子泥湿地：自然遗产保护的中国实践》

（市委宣传部　供图）

湖泊、沼泽湿地生态系统，为鸭类、鹭类、鸻鹬类等水鸟提供优越的栖息环境，吸引种类众多的鸟类在此越冬、繁衍。9月27日，联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议（COP15）非政府组织论坛上，发布“生物多样性100+案例”，盐城“以恢复鸟类栖息地为目标的自然解决方案”入选全球特别推荐案例。

**“条子泥720”中国样本** 10月11日，在昆明召开的联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议（COP15）上，为迁飞候鸟打造的“条子泥720”被鸟类研究权威人士誉为全球生物多样性保护的“中国样本”。“条子泥720”，英文代号“TZN720”，是东台沿海经济区在离候鸟觅食区围垦养殖区辟出720亩（48公顷）区域湿地修复，主要以生态自然修复为主，辅以适度人工干预，综合考虑水位、滩位、植物和人工调节的频率等，在尊重自然规律的基础上打造的国内第一块固定高潮位候鸟栖息地，总面积1866.67公顷，410种鸟类在此栖息。

**野生动植物保护** 年内，盐城开展以食用为目的的野生动物驯养繁殖企业的清理清退、打击野生动物违法犯罪行为专项活动、让候鸟飞公益组织举报案件的专项查处及“清风行动”等执法检查，严厉打击破坏野生动物资源违法犯罪行为。全市各地出动执法人员634人次，车辆300多辆次，检查自然保护区等自然保护地17处，检查野生动物人工繁育场所126家次，检查农贸市场139处，检查餐饮场所154家次，张挂宣传横幅1000多条，向餐饮单位发放并张贴“拒食野味”宣传牌（贴画）1.2万余份。

**麋鹿保护** 年内，江苏省大丰麋鹿国家级自然保护区新增幼仔695头，数量从2020年的5681头增至6119头，其中野生麋鹿种群数量增至2658头，年平均增长7.71%，占全世界近70%，其繁殖率、存活率、年递增率均居世界之首，成功驯养小麋鹿78头，各项生理生化指标和体况良好。根据野生麋鹿活动范围和特点，保护区科学划定4个区域，每个区域明确专人负责监测、巡护工作，按照每月的5日、15日、25日开展麋鹿数量统计，全年调查轨迹里程超过1.2万千米，累积1200多个标注点，基本覆盖野生麋鹿活动区域，收集包括鹿群分布范围、主要集中分布区和鹿群整体情况的数据信息，为野生麋鹿转种群管理决策提供参考。全年发生救助事件364起，涉及麋鹿484头、牙獐2头、梅花鹿1头，救助成功率98.6%。年内，经国家林业和草原局批准，保护区向上海野生动物园、福建省永泰县、内蒙古大青山、山东诸城等地输出麋鹿47头，实施迁地保护措施。（薛丹丹）

**丹顶鹤保护** 年内，江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区加强保护以丹顶鹤为代表的珍稀野生动物。开展鸟类、水质等基础和专题监测活动10余次，与中国野生动物保护协会协同组织盐城滨海湿地秋季迁徙水鸟和越冬丹顶鹤等的同步调查。其中，秋季迁徙水鸟调查录得水鸟50种8.59万只，1月同步调查到丹顶鹤数量365只。开展丹顶鹤人工繁育，配成丹顶鹤亲鸟18对，产卵34枚，出雏30只，育成丹顶鹤28只，实现丹顶鹤人工种群自繁数量新高。成立5个专题研究小组，开展互花米草控制与鸟类栖息地修复、保护区森林认证等科研项目，与上海公共卫生临床中心、扬州大学和盐城市疾控中心等单位合作开展疫源疫病监测工作，采集送检样品5600多份。集中打击违法违规猎捕野生珍禽，将10—12月列为打击非法猎捕野生珍禽重点月份，累计开展13次自主打击行动，捣毁非法猎捕野生珍禽窝棚30余处。注重提升丹顶鹤等珍禽保护的宣传质效，微信、微博、抖音等新媒体账号累计推送信息120篇（条），区外各级媒体累计报道宣传80余次。加强科普课程研发，成功创成江苏唯一一家国家青少年自然教育绿色营地，年内接待研学队伍1.2万余人次。（梁 蓉）

**勺嘴鹬栖息** 勺嘴鹬是鹬科勺嘴鹬属鸟类，小型涉禽，体长14 ~ 16厘米。嘴黑色，嘴基平扁，先端扩大呈铲形。夏季上体黑色，具棕红色羽缘。头、颈、胸棕红色，胸具黑色斑点，其余下体白色。冬羽背面灰褐色，具黑褐色羽轴纹。额和眉纹白色，贯眼纹黑褐色。下体白色，胸侧具黄褐色纵纹。飞行时翅上有一窄的白色翼带，腰和尾上覆羽两侧白色，中央黑色。繁殖期主要栖息于北极海岸冻原沼泽、草地和湖泊、溪流、水塘等水域岸边。非繁殖期主要栖息于海岸与河口地区的浅滩与泥地上，或海岸附近的水体边上，不深入内陆水域。主要以昆虫、昆虫幼虫、甲壳类和其他小型无脊椎动物为食。觅食方式主要用嘴在水下或烂泥里左右来回扫动觅食。有时也在地面直接啄食。勺嘴鹬属于长距离迁徙型候鸟，繁殖期、迁徙期、越冬期分别在特定的时间和区域完成，每年的8月、9月、10月会经过盐城黄海湿地停歇觅食增肥，补充能量。

**震旦鸦雀栖息** 震旦鸦雀是莺科鸦雀属的一种鸟类，中国特有的珍稀鸟种，被称为“鸟中熊猫”。体型长约18厘米，被列入国际鸟类红皮书，为全球性濒危鸟类。分布仅限于黑龙江下游及辽宁芦苇地和长江流域、江苏沿海的芦苇地。3月，在建湖九龙口发现8个震旦鸦雀种群，数量近200只。

**盐城位居黄（渤）海湿地水鸟种类首位** 2016—2020年连续五年的中国黄（渤）海湿地的春季水鸟同步调查记录到8目19科146种水鸟，总数485.84万只。其中，江苏盐城沿海湿地有水鸟101种，居首位，有水鸟超21万只，居第二位。

**盐城黄海湿地国家重点保护鸟类** 2月5日，国务院公布《国家重点保护野生动物名录》（以下简称《名录》）。根据《名录》，中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）有19目53科415种鸟类分布。其中，列入国家一级重点保护的鸟类有丹顶鹤、白头鹤、东方白鹳、白尾海雕等27种；国家二级重点保护的鸟类有大天鹅、鸳鸯、灰鹤、白琵鹭等81种。

# 融入长三角一体化

编辑　赵　丽

# 协作融合

**盐城经济技术开发区、盐南高新区分别和中电科技签订合作协议** 2月4日，盐城经济技术开发区、盐南高新区分别与中国电子旗下所属企业中国电子科技开发有限公司签订合作协议。盐城经济技术开发区和中国电子科技开发有限公司签订建设中国电子盐城信息港项目协议。根据协议，双方将积极抢抓长三角一体化国家战略机遇，以盐城经济技术开发区及中韩（盐城）产业园未来科技城为依托，重点发展高端装备、汽车电子、集成电路、智能制造等新一代电子信息产业，同时深度挖掘行业信创、工业互联网、数字城市等相关产业，努力打造长三角电子信息产业特色产业园区。盐南高新区和中国电子科技开发有限公司签订建设中国电子长三角信创产业园项目协议。根据协议，中国电子将依托在信创、现代数字城市、数字经济的产业生态优势，中电科技产业园运营经验优势，通过盐南高新区在信创工程、现代数字城市建设、产业数字化转型等需求，导入信创、数字城市建设、数字经济、电子竞技等相关产业及生态合作企业，打造全市数字经济发展主平台，助力盐城市建设现代数字城市“第一城”和信创产业发展“示范区”。

**苏州银行入驻盐城暨政银企合作签约仪式举行** 3月3日，苏州银行入驻盐城暨政银企合作签约仪式在盐城举行。苏州银行盐城分行是苏州银行开设的第10家异地分行。签约仪式上，沪苏大丰产业联动集聚区管理委员会、沪苏大丰产业联动集聚区开发建设有限公司、黄海金控集团、苏州银行盐城分行就大丰沪苏集聚区整体项目进行四方合作签约。苏州银行盐城分行分别与江苏盐电阀门、上电智联科技等11家企业签订银企合作协议。苏州银行始终积极支持、推动地区文化公益事业发展，践行企业社会责任，仪式上向盐城市慈善总会捐赠30万元，并与盐城市图书馆共建“品苏”分馆，盐城市委宣传部副部长薛万昌与苏州银行副行长王强为分馆揭牌。

**合作园区推介交流会** 10月29日，盐城市举行合作园区推介交流会。盐城市与常州市签署共同打造长三角一体化融合发展示范区战略合作协议。市委副书记、代市长周斌出席并见证签约。盐城作为长三角中心区城市之一，与上海等长三角城市群开展合作，先后合作共建15家园区，其中以沪苏大丰产业联动集聚区、常州盐城工业园区、苏州盐城沿海合作开发园区为代表的合作园区经过多年的发展，逐步成为盐城与长三角融合发展的重要阵地。会上，沪苏大丰产业联动集聚区、常州盐城工业园区、苏州盐城沿海合作开发园区分别作专题推介。现场签约15个重大项目，涉及半导体、新能源、机械制造等产业领域。

**2021盐城（上海）科技招商推介活动在上海举行** 11月22日，2021盐城（上海）科技招商推介活动在上海举行。副市长汤如军出席并致辞。现场共签约21个项目，涵盖无人机空中驾驶舱、高端电子终端研发、太阳能热电联供系统研发、智能集成电子线束等项目。此次活动进一步加强盐城与上海高校院所、科创平台、科创企业交流合作，在更多领域、更高层次承接上海产业、科技、人才等方面的优质资源。在沪期间，汤如军还拜访同济大学环境科学与工程学院、上海电器科学研究院、上海浦东软件园、上海灵动微电子股份有限公司，调研盐城驻上海联络处，并就盐城（上海）科创中心建设工作进行专题会办。

**上海人游“北上海”2021江苏大丰（上海）旅游推介会在上海举行** 6月4日，上海人游“北上海”2021江苏大丰（上海）旅游推介会在上海举行，现场集中签约10个重点文旅项目，上海巾帼园·“北上海”拓展基地正式揭牌，上海人游“北上海”活动正式启动。上海市文化和旅游局副局长程梅红出席，盐城市副市长汤如军、盐城市大丰区委书记薛盛堂分别致辞。推介会上，水韵龙湾森林奇幻公园、新丰里文创产业园、药膳文化研发培训中心等10个涉及休闲度假、生态养生、商业街区、文创产业等领域的重点文旅项目集中签约。

**首届长三角龙舟赛暨盐城市第四届龙舟赛开幕** 9月18日，首届长三角龙舟赛暨盐城市第四届龙舟赛在中华海棠园开赛。市委副书记、代市长周斌，中国龙舟协会主席范广升，省体育局二级巡视员范金华共同为开赛鸣锣。此次龙舟赛由盐城市人民政府主办，中国龙舟协会提供技术指导，赛事以“龙腾长三角，魅力新盐城”为口号，至9月20日结束。赛事分设12人龙舟赛、22人龙舟赛两种竞赛规模，首届长三角龙舟赛和盐城市第四届龙舟赛两个竞赛组别，还有100米、200米、500米3个不同的竞赛项目。龙舟赛参赛队伍除了盐城地区，还首次邀请长三角地区的上海、浙江、安徽及江苏省内共24支队伍参加比赛。

**长三角区域居民身份证申、换、补领实现“跨省通办”** 10月20日起，盐城市启动长三角区域首次申领居民身份证“跨省通办”试点工作，进一步方便跨省异地工作、学习、生活的居民申领居民身份证。试点之前，长三角区域居民在办理身份证时，只有在换、补领业务上实行“跨省通办”，首次申领身份证仍要回原籍办理。试点后，他们在居住地凭相关证明即可申领。长三角区域试点这一政策的城市包括：上海市全市，江苏省南京市、苏州市、盐城市，浙江省嘉兴市、绍兴市、台州市，安徽省合肥市、宿州市、黄山市。试点全面推开后，将与江苏省现有的居民身份证申、换、补领“省内通办”，以及换、补领“跨省通办”业务形成补充。在试点基础上，12月1日起，长三角区域将全面实行“跨省通办”政策，届时全省所有派出所户籍窗口、户政办理大厅将全面受理长三角区域身份证异地首次申领和全国身份证“跨省通办”换、补领业务，切实让数据多跑路、让群众少跑腿。

**盐城市与南京中医药大学开展战略合作** 1月31日，盐城市与南京中医药

大学全面战略合作协议签约仪式在盐城举行。市委书记戴源、南京中医药大学党委书记程纯分别致辞，南京中医药大学校长胡刚、市长曹路宝分别代表双方签订合作协议。根据合作协议，盐城市将依托南京中医药大学在中医药教育、科研、医疗等领域的学科、人才、科技优势，打造具有集聚效应的中医药大健康产业集群，着力创建服务区域医疗卫生事业发展的医学本科院校，推动盐城卫生健康事业加快发展。

**盐城市政府与南京鼓楼医院共建市第二人民医院合作框架协议签约** 11月14日，盐城市人民政府与南京鼓楼医院共建市第二人民医院合作框架协议签约仪式举行。市委副书记、代市长周斌，南京鼓楼医院党委书记、院长穆耕林代表双方签约，并共同为南京鼓楼医院盐城分院揭牌。市第二人民医院是盐城市唯一一家以肿瘤、肝胆、结核为专科特色的三级专科医院，改扩建项目计划总投资14.34亿元，并在医院东区同步建设市公共卫生临床中心，建成后将成为盐城城北区域的医疗卫生中心。双方合作框架协议的签署，对于促进省级优质医疗资源向盐城集聚，更好地为盐阜百姓提供高质量医疗卫生服务起到积极作用。

## 基地建设

**《关于推进长三角一体化产业发展基地建设的实施意见》** 11月，市委、市政府印发《关于推进长三角一体化产业发展基地建设的实施意见》，要求按照统一规划、分步实施，市级统筹、协同共建，创新驱动、激发活力，政府引导、市场运作的原则，创新体制机制、优化资源配置、集聚先进产业，努力在高端智能制造、离岸科创研发、生态经济融合等方面做出特色，加快将产业基地建设成为长三角高质量发展产业集聚区、产城融合发展示范区。

产业基地范围包括伍佑街道、便仓镇、刘庄镇、大丰经济开发区、常州盐城工业园区，以及科城街道、新丰镇、大中街道部分区域，总面积约427平方公里。按照“核心示范带动、片区互动融合”的原则，围绕打造长三角最佳的产业转移、创新转化、功能拓展空间，重点布局“一轴、两核、三组团、四园区”。“一轴”即盐丰快速通道和通港大道组成的发展轴。突出沿“轴”周边区域特色，通过交通通道串联，形成产业功能和城市功能有机融合的发展格局。“两核”即盐城主城的南海未来城和大丰副城的常州盐城工业园区及大丰经济开发区，南海未来城作为科创之核，打造科技创新、商务商贸、文化旅游、健康医养融合发展的中心区域。常州盐城工业园区及大丰经济开发区作为智造之核，打造高端制造、新能源及装备制造、电子信息、新能源汽车及零部件、智慧服务融合发展的中心区域。“三组团”即以便仓镇科教组团、刘庄镇物流组团、新丰镇文旅组团为支撑的城市功能性组团，推动形成内容丰富、互动融合的组团式发展格局。“四园区”即辐射带动大丰高新区、沪苏大丰产业联动集聚区、苏盐沿海合作开发园区和大丰港经济区（中韩盐城产业园临港产业配套区）发展轴沿线重要产业园区。

产业基地依托自身产业基础和优势，一体化推进龙头企业、配套园区、产业集群的培育和建设，加强长三角元素导入，高标准构建深度融入长三角的“2+2+4”产业体系，协同长三角打造世界级产业集群。重点发展新能源及装备制造、新一代电子信息等主导产业。突破发展高端智能装备、新能源汽车零部件等潜力产业。集聚发展科教创新、生态文旅、现代物流、都市休闲等现代服务业。产业基地按照“核心示范带动、片区互动融合”的原则，加快构建与产业基地创新体系匹配的“两核、三组团”产业发展空间布局，推动先进制造、科教创新、旅游度假、现代物流高度融合、组团发展，辐射带动大丰高新区、沪苏大丰产业联动集聚区、苏盐沿海合作开发园区和大丰港经济开发区一体化融合发展。

**长三角（东台）康养基地建设推进会召开** 4月21—22日，上海市副市长彭沉雷率队到盐城考察。考察期间，双方举行长三角（东台）康养基地建设推进会。市委书记戴源出席，上海市政府副秘书长赵祝平，市委副书记、市长曹路宝讲话，长三角区域合作办公室常务副主任阮青主持推进会。考察团一行实地察看了解盐城市在生态文旅、城乡建设、产业发展等方面的思路和举措。推进会上，上海市有关部门与盐城市及东台市分别签订长三角（东台）康养基地医疗、教育、产业3个专项协议。项目引入上海高端教育、医疗资源以及康养产业，根据协议推进上海瑞金医院（东台院区）和华东疗养院（东台院区）建设，推动上海知名教育机构到盐城办学。

**长三角一体化产业发展基地建设动员大会召开** 11月8日，在长三角一体化国家战略实施三周年之际，盐城市召开长三角一体化产业发展基地建设动员大会，学习贯彻习近平总书记关于推动长三角一体化发展的重要讲话和指示批示精神，按照省委、省政府决策部署，围绕市第八次党代会目标要求，加快打造融入全省对接长三角的主阵地、南北合作的新标杆，努力让盐城在主动融入“双循环”新发展格局中，成为内外循环交会、东西双向联动的重要节点，为长三角区域一体化发展做出新的更大贡献。市委书记曹路宝出席并作动员讲话，市委副书记、代市长周斌作工作部署。会上，上海临港集团董事长袁国华，省发改委副主任林康，上海光明集团副总裁许如庆，常州市委常委、常务副市长李林，苏州高新区党工委副书记、管委会副主任，虎丘区代区长宋长宝分别致辞。会上还印发了《关于推进长三角一体化产业发展基地建设的实施意见》和《关于成立长三角一体化产业发展基地建设工作领导小组的通知》。大丰区、亭湖区、盐南高新区、盐城幼儿师范高等专科学校作表态发言。

**长三角（沿海）广告创意产业园获评省级广告产业园区** 11月26日，经过省市场监管部门、广告产业协会共同认定，长三角（沿海）广告创意产业

园获批省级广告产业园区。长三角（沿海）广告创意产业园位于盐城市盐南高新区新弄里科创服务集聚区，由盐城市城南新区开发建设投资有限公司投资建设，盐城心意文化传播有限公司运营管理，园区总面积7.3万平方米，总投资超6亿元，以广告创意设计、制作、媒体推广、产业培育、互联网营销等为主营业态，园区入驻广告企业140余家，入驻率95%。2021年4月，经盐城市政府批复同意，加挂“盐城市广告产业园区”牌子。推进广告产业数字化升级，辐射并带动长三角广告行业服务等级提升。

**连申线灌河至黄响河航道整治工程** 12月27日，连申线灌河至黄响河航道整治工程开工建设。盐城市委常委、副市长吴本辉出席开工动员大会并宣布开工。连申线南接长江、北接灌河，是长三角交通运输一体化发展规划明确的重点航道工程，被誉为江苏第二条“京杭大运河”。推进连申线航道整治，将从根本上解决通榆河“瓶颈”制约，实现连申线航道与淮河出海航道“并线段”全线贯通。

## 友好交往

**市党政代表团赴常州市考察** 10月12—13日，市委书记、市人大常委会党组书记曹路宝率市党政代表团赴常州市学习考察，对接南北挂钩合作共建，共商推动长三角一体化融合发展示范区建设，携手开辟发展新空间、增添发展新动能。常州市委书记陈金虎，市委副书记、代市长盛蕾陪同考察并会见盐城市党政代表团一行。曹路宝在会见时感谢常州多年来对盐城的关心支持和鼎力相助，对常州经济社会发展取得的成绩给予高度评价。在常州期间，市党政代表团考察了中瑞（常州）国际产业创新园、西太湖国际医疗产业园、中国以色列常州创新园等产业园区和星宇车灯、科泰思（中国）复合材料、联影（常州）医疗科技、恒立液压、新誉集团等企业。

**长三角“六市一区”政协主席第三次联席会议** 6月17—18日，长三角“六市一区”政协主席第三次联席会议暨长三角一体化与农业农村现代化研讨会在盐城市召开。会议由上海市徐汇区政协、浙江省宁波市政协、安徽省合肥市政协、江苏省南通市政协、浙江省湖州市政协、浙江省绍兴市政协、江苏省盐城市政协联合主办。“六市一区”政协主席交流以高水平履职服务高质量发展的思路举措，并围绕发挥政协优势、助力长三角一体化和高质量发展进行研讨，促进区域共商共建共赢。6月17日，长三角“六市一区”政协书画联展在盐城市美术馆开幕。此次画展共展出书画作品190幅，作品集思想性、艺术性和时代性于一体，主题鲜明、风格多样。与会人员考察盐城市的现代农业产业园区、新型农村社区、农旅融合发展示范点和“有事好商量”协商议事室等。

**长三角“三市一区”第四次政协主席联席会议** 4月27—28日，长三角“三市一区”第四次政协主席联席会议在安徽省黄山市举行。上海市普陀区、江苏省盐城市、浙江省台州市、安徽省黄山市政协相关领导、委员、专家等共商发挥政协优势，服务长三角一体化和高质量发展。市政协副主席潘道津、沈洪清出席会议。2020年11月，在盐城举行的长三角“三市一区”第三次政协主席联席会议上，生态文明建设高质量发展联合调研启动。本次会上，四地政协交流专题调研成果，发布联合调研总报告。盐城市政协介绍了盐城接轨上海深耕长三角，放大世界自然遗产品牌效应、打造长三角地区生态旅游目的地等工作的思路举措和进展成效。为充分发挥政协作用，促进区域合作交流，在前期充分沟通协商的基础上，会上举行了长三角“三市一区”政协红色联盟框架协议和工会交流合作协议签约仪式。会议期间，与会人员参观了岩寺新四军军部旧址纪念馆、黄山市城市展示馆和中国徽州文化博物馆，考察了新安江生态文明实践中心、徽州古城、协商“1+1”委员工作室和部分美丽乡村建设示范点。黄山市把生态优势转化为竞争优势、生态价值转化为经济社会价值等成功经验，给大家留下了深刻的印象。

**长三角“三市一区”第五次政协主席联席会议** 10月22日，长三角“三市一区”第五次政协主席联席会议在上海市普陀区召开。上海市普陀区政协主席杭春芳、江苏省盐城市政协主席陈红红、浙江省台州市政协主席陈伟义、安徽省黄山市政协主席路海燕出席会议。此次会议以“传承红色基因，建设人民城市”为主题，围绕长三角高质量一体化发展，搭建跨区域协商平台和团结协作、联合联动平台，共谋城市发展思路等议题开展深入探讨。会上，“三市一区”政协主席分别作交流发言，并详细了解黄浦江滨水岸线、苏州河滨水岸线的公共空间建设及普陀区“五色”行动规划。陈红红介绍盐城市政协发挥专门协商机构作用、组织委员为红色盐城代言、举办民生论坛助力扮靓“百河之城”和城市社区治理，以及盐城市高品质建设城市有关情况。会议期间，与会人员赴中共一大会议旧址、中共一大纪念馆新馆、顾正红纪念馆、苏州河步道、曹杨新村村史馆、百禧公园等地学习考察。

**沪盐融合，赋能未来——上海市女企业家盐城行联谊洽谈活动** 10月29—30日，市妇联联合市女企协在盐城驿都金陵大酒店举办“沪盐融合，赋能未来——上海市女企业家盐城行联谊洽谈活动”。上海市女企协会长出席活动并讲话。16名上海女企业家与盐城本土45名女企业家参加交流会。活动中召开项目推介及联谊交流会，两地女企业家协会签订合作框架协议，上海龙宇燃油股份有限公司、上海红日康养企业管理集团有限公司分别与沪苏大丰产业联动集聚区、东台沿海湿地旅游度假经济区签订意向合作协议。会后，与会人员实地观摩华人运通高合汽车、长三角（东台）康养基地等现场，交流了解产业项目布局、建设发展等情况，寻找创新“结合点”、合作“兴奋点”。

# 中国共产党盐城市委员会

编辑　曹懿超

# 综　述

**全面从严治党**　2021年，盐城市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九大和十九届历次全会精神，按照党中央、国务院和省委、省政府决策部署，紧紧依靠全市人民，紧扣“强富美高”总目标，深入实施“三市”战略（产业强市、生态立市、富民兴市），坚定走好“两海两绿”发展路径（开放沿海、接轨上海、绿色转型、绿色跨越），加快建设“四新”盐城（产业新盐城、开放新盐城、生态新盐城、幸福新盐城）。开展党史学习教育，推进“我为群众办实事”实践活动和“两在两同”建新功行动（同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，在现代化新征程上建新功），组织庆祝中国共产党成立100周年纪念活动，举行新四军重建军部80周年纪念会等活动，省委理论学习中心组在盐城开展现场集体学习。严格落实意识形态工作责任制，在全省率先实现市、县两级党委换届“开门红”，开展优秀年轻干部双向交流和选派机关干部到国企（园区、乡镇）挂职锻炼，举办行政干部公共管理能力、国企干部经营管理能力强化班，实施名校优生“汇盐行动”，锻造“看得出、站得出、豁得出”干部队伍，开创盐城现代化建设新局面。从严防控廉政风险，强化政府投资、国有资产、招投标等重点领域权力运行监督，推动全面从严治党向纵深发展。坚决整治形式主义、官僚主义，持续做好为基层减负工作，干事创业氛围更加浓厚。

**“12357”总体思路**　年内，盐城市贯彻落实省委对盐城提出的“勇当沿海地区高质量发展排头兵”最新要求，明确提出“12357”总体思路。“1”是凝聚一种精神，传承弘扬不怕苦、善创新、争一流、甘奉献的优秀基因，激发争先进位、比拼赶超的昂扬斗志。“2”是把握两个特征，抓住新型工业化、新型城镇化两个加速期融合机遇，形成创新驱动、要素保障的叠加优势。“3”是增强三大动力，坚定不移深化改革、扩大开放、推动创新，走好转型升级、绿色增长的发展路径。“5”是答好五大考题，打造特色优势产业、推进绿色低碳发展、推动城乡融合发展、更好统筹发展和安全、着力保障和改善民生，交出群众满意的合格答卷。“7”是聚焦七项重点，更大力度打造特色优势产业、更富成效加快农业农村现代化、更高质量推动长三角一体化发展、更加有力促进生态优先绿色发展、更加扎实推进共同富裕、更加科学统筹发展和安全、更高水平锻造善作善成的干部铁军，创塑扬己所长、彰显优势的盐城特色品牌。

**战略布局调整**　年内，全市抢抓长三角一体化、江苏沿海发展战略机遇，强化中国东部沿海城市定位，高起点规划建设长三角一体化产业发展基地和黄海新区，加快推进长三角（东台）康养基地前期工作，沪苏大丰产业联动集聚区等列入国家长三角一体化发展规划，常盐、苏盐等共建园区加快建设。探索推进园区体制机制改革，开发园区与行政区融合发展迈出新步伐。加大农业农村改革力度，为国家以项目制拓展农业农村改革和省第四轮农村改革试验任务提供盐城经验。推进市域一体化，统筹中心城区与周边县（市、区）、沿海板块与内陆县份发展，构建优势互补、融合融通的城乡区域发展新格局。融入省内全域一体化，加强与南京、苏锡常等城市合作，推动南北共建园区创新发展。深度融入长三角一体化，主动对接以上海为龙头的长三角城市群，建设长三角一体化产业发展基地和黄海新区。服务构建新发展格局，深化对韩合作，拓展与日本、东南亚、欧美等地区经贸合作，在更多“一带一路”沿线国家和地区开拓市场。谋划现代综合交通运输体系建设，主攻高速、提升铁路、强化港口、着力乡村，打造东部沿海区域性综合交通枢纽。巩固脱贫攻坚成果，整体谋划黄河故道片区乡村振兴发展。

**区域经济发展统筹**　年内，全市发展壮大实体经济，做强汽车、钢铁、新能源、电子信息等主导产业，加快智能化改造数字化转型步伐，23条重点产业链销售规模突破8000亿元，规上经济总量再上两个千亿元台阶、突破8000亿元。扛起乡村振兴政治责任，统筹建设农业现代化示范区、农村现代化样板区、农民现代化实践区。围绕服务业优化升级，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级。优化国有资本战略布局，促进国有企业聚焦主责主业，增强产业链供应链的支撑带动和抗风险能力。融入区域创新体系，推动新时代人才强市建设，加快产业链、创新链、要素链和人才链深度融合，全社会研发投入占地区生产总值的3%。

**绿色低碳发展实践**　年内，全市展开碳达峰碳中和工作布局，成为长三角地区首个千万千瓦新能源发电城市。办好全球滨海论坛，定位“国际湿地，沿海绿城”，打响以世界自然遗产地为代表的“好生态”名片，创成国家生态文明建设示范区。共同推进节能减排降碳和碳资源利用。推进幸福河湖、美丽海湾和“无废城市”建设，提升沿海、沿淮河和里下河地区生态系统碳汇能力，建设蓝色碳汇生态功能区、全国生态碳汇先行区。

**公共安全保障**　年内，全市落实总体国家安全观，守牢发展底线，实现高质量发展和高水平安全良性互动。坚持人民至上、生命至上，落实常态化疫情防控。压降政府性债务，打击非法金融活动，确保不发生系统性区域性风险。健全应急管理机制，推进安全生产专项整治，提高食品、药品、特种设备和产品质量安全监管水平，增强自然灾害防御能力。推进法治政府建设，加强和创新社会治理，打造更高水平的平安盐城、法治盐城。

**民生事业发展优化**　年内，全市强化就业优先导向，健全工资正常增长机制，实施农民收入十年倍增计划，居民收入增幅快于经济增速，高于全省

平均水平。完善公共服务体系，落实三孩生育政策配套措施，促进人口长期均衡发展。健全医疗保障体系，做好社会救助、住房保障、社会福利等工作，织密“底线公平”保障网。推动数字赋能城市治理体系，提高城市建管精细化水平，不断提升市民文明素养，争创全国文明典范城市。

## 重要会议

**概　况**　2021 年，中共七届盐城市委召开 2 次全会，召开党代会 1 次，中共八届盐城市委召开 1 次全会，市委常委会召开会议 38 次。

**市委七届十二次全会**　7 月 30 日，市委七届十二次全会召开。全会审议通过《关于召开中国共产党盐城市第八次代表大会的决议》《中国共产党盐城市第八届委员会、纪律检查委员会组成原则》。全会决定，2021 年 9 月召开中国共产党盐城市第八次代表大会，听取和审查中共盐城市第七届委员会的报告，审查中共盐城市第七届纪律检查委员会的工作报告，选举中共盐城市第八届委员会，选举中共盐城市第八届纪律检查委员会，选举出席中国共产党江苏省第十四次代表大会代表。全会强调，全市各级党组织要全面贯彻落实习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话精神和视察江苏重要讲话指示精神，从全局和战略的高度，切实把思想和行动统一到党中央和省委决策部署上来，抓细抓实抓好换届准备各项工作，真正绘出好蓝图、选出好干部、配出好班子、树立好导向、形成好气象，确保盐城各项事业实现新跨越。

**市委七届十三次全会**　8 月 16 日，市委七届十三次全会召开。市委书记曹路宝代表市委常委会作工作报告，并就《关于大力锻造“看得出、站得出、豁得出”的干部队伍，加快形成激情澎湃、勇立潮头干事创业氛围的意见》作说明。全会充分肯定 2021 年以来市委常委会工作，一致认为，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行新发展理念，牢牢把握稳中求进总基调，经济运行持续向好；主动融入新发展格局，开放合作富有成效；坚定不移推进绿色发展，生态优势更加彰显；持之以恒增进民生福祉，社会事业稳步推进；扎实开展党史学习教育，党的建设坚强有力，改革发展稳定和党的建设各项事业取得明显成效。全会强调，做好下半年工作，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神和对江苏工作重要讲话指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚定向海图强，着力推动高水平开放合作；突出创新引领，着力蓄积高质量发展动能；聚焦特色集群，着力打造高层次产业体系；推动融合发展，着力建设高能级现代城市；践行“两山”理论，着力厚植高颜值生态底色；回应群众期盼，着力创造高品质幸福生活；全面从严治党，着力强化高标准党建引领，埋头苦干实干，确保完成全年各项目标任务，实现盐城“十四五”发展和现代化建设良好开局。全会号召，全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在伟大建党精神的感召下，以更加饱满的激情、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，克难攻坚，开拓进取，为建设“强富美高”现代化新盐城而努力奋斗！

**市第八次党代会**　9 月 23—25 日，中共盐城市第八次党代会召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和对江苏工作重要讲话指示精神，落实省委十三届十次全会部署，回顾总结市第七次党代会以来的工作，研究确定未来五年的奋斗目标和主要任务，部署推进社会主义现代化建设，动员全市上下坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”的使命担当，奋力谱写“强富美高”新盐城建设的现代化篇章。市委书记曹路宝代表中国共产党盐城市第七届委员会向大会作题为《面朝大海向未来、绿色转型作典范，奋力谱写“强富美高”新盐城建设的现代化篇章》的报告，书面印发中共盐城市第七届纪律检查委员会向大会作的题为《推动新时代纪检监察工作高质量发展，为谱写“强富美高”新盐城建设的现代化篇章提供坚强保证》的工作报告。大会选举产生新一届中共盐城市委员会和市纪律检查委员会，通过关于七届市委报告的决议、关于市纪委工作报告的决议。会议肯定中国共产党盐城市第七届委员会的工作。会议指出，未来五年是盐城现代化建设的关键时期，工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九大和中共十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和对江苏工作重要讲话指示精神，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，锚定“强富美高”宏伟蓝图，扛起“在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列”重大使命，全面落实省委、省政府决策部署，面朝大海、向海发展、赋能未来，成为绿色转型典范，让老区人民的日子越过越红火。

**市委八届一次全会**　9 月 25 日，市委八届一次全会召开。新一届市委委员、候补委员出席会议，市纪委委员列席会议。会议通过《中国共产党盐城市第八届委员会第一次全体会议选举办法》和监票人名单，以无记名投票方式，差额选举产生 11 名中国共产党盐城市第八届委员会常务委员会委员：曹路宝、周斌、羊维达、王荣、勾凤诚、陈璐、李泽勇、薛盛堂、费坚、陈卫红、吴本辉。会议选举曹路宝为中共盐城市委书记，选举周斌、羊维达为中共盐城市委副书记。会议通过中共盐城市第八届纪律检查委员会第一次全体会议关于市纪委常务委员会委员和书记、副书记选举结果的报告。选举结束后，曹路宝代表市委

常委会作讲话。曹路宝强调，本届市委肩负着“争当表率、争做示范、走在前列”的重大使命，承载着“面朝大海、向海发展、赋能未来，成为绿色转型典范，让老区人民的日子越过越红火”的热切期盼，要牢记习近平总书记对年轻干部成长成才的殷切嘱托，以脚踏实地、创新实干的实际行动，创造无愧于时代、无愧于人民的辉煌业绩。要赓续精神血脉、砥砺政治品格，做到信念坚定、对党忠诚；恪守公仆情怀、践行为民宗旨，做到注重实际、实事求是；坚持身体力行、崇尚真抓实干，做到勇于担当、善于作为；强化底线思维、增强忧患意识，做到坚持原则、敢于斗争；严格政治操守、自觉接受监督，做到严守规矩、不逾底线；加强学思践悟、提升自身修养，做到勤学苦练、增强本领，把这届班子建设成为政治坚强、善于学习、群众信赖、奋勇作为的班子。

**市委常委会会议** 年内，市委常委会全年召开会议38次。市委常委会传达学习习近平总书记在党的十九届六中全会、庆祝中国共产党成立100周年大会、全国“两会”、中共中央政治局会议、全国脱贫攻坚总结表彰大会、《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会、中央人大工作会议、第三次“一带一路”建设座谈会、中央党校中青年干部培训班开班式、中国文联十一大中国作协十大开幕式等重要会议和在河北承德、陕西榆林考察时的重要讲话精神，以及对做好新冠疫情防控工作、湖北十堰市燃气爆炸事故作出的重要指示精神。传达学习省委十三届十次全会、省委经济工作会议、全省沿海发展座谈会、省推进长三角一体化发展领导小组第二次全体会议、全省党史学习教育动员会议、全省市县乡领导班子换届工作会议、全省市县乡三级人大换届选举工作会议等精神。研究讨论《中共盐城市委常委会关于进一步加强自身建设的意见》《中共盐城市委常委会议事决策规则》《中共盐城市委关于深入学习贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神坚定扛起“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命的实施意见》《盐城市贯彻落实习近平总书记重要讲话精神扎实推进长江经济带高质量发展的实施意见》《盐城市贯彻落实习近平总书记重要讲话精神扎实推进长三角一体化发展重点任务的实施方案》《中共盐城市委关于贯彻落实党的十九届六中全会精神奋力谱写“强富美高”新盐城现代化建设新篇章的意见》《关于推进长三角一体化产业发展基地建设的实施意见》《关于加快推进黄海新区建设发展的意见》《关于2020年度省对我市综合考核结果运用的建议方案》《2021年度县（市、区）综合考核意见》《2021年度市级机关单位综合考核意见》《关于推进高水平对外开放的若干意见》《关于推动合作园区高质量发展的意见》《关于加强全市产业项目招引的实施意见》《2022年全市产业高质量发展的实施意见》《盐城市重点产业链培育行动计划》《关于在全市开展“科技创新突破年”活动的实施意见》《关于加快科技创新发展的激励政策》《关于推进全市开发园区创新提升打造改革开放新高地的实施意见》《关于加快推进“数字盐城”建设的实施意见》《关于进一步深化安全生产三年专项整治工作的实施意见》《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化建设的实施意见》《关于开展富民强村帮促行动接续推进乡村全面振兴的实施意见》《盐城市发展壮大村级集体经济三年行动计划（2021—2023）》《关于全面加强教育系统党的建设全面深化教育改革的意见》《中共盐城市委关于开展党史学习教育的实施方案》《关于深入开展“学党史、办实事、惠民生”活动的实施意见》《中共盐城市委关于在全市党员干部中开展“两在两同”建新功行动的实施意见》《关于进一步加强干部教育培训工作，推动政治能力、专业能力“双提升”的实施意见》《关于选派优秀年轻干部进行双向交流的建议方案》《关于选派市级机关干部到国有企业挂职的建议方案》《关于实施黄海明珠人才计划的若干政策》《中共盐城市委关于开展全市政法队伍教育整顿的实施方案》《关于加快推进社会治理现代化建设更高水平平安盐城的实施办法》《中共盐城市委第八届委员会巡察工作规划》《关于在全市党员干部中坚决反对“昏懒庸贪”，以过硬作风奋力担当新时代新使命的意见》等文件和其他事项等；听取全市经济运行、重大项目推进、沿海发展、黄河故道片区发展、基本公共服务体系建设、生态环境保护、安全生产、防汛防旱、食品安全、信访维稳、意识形态、机关党建、法治政府建设、各县（市、区）党委换届、市委涉粮问题专项巡察等情况汇报。（陈 萌）

## 决策部署

**概 况** 2021年，盐城市研究室充分发挥以文辅政和参谋助手作用，为服务“强富美高”新盐城现代化建设做出积极贡献。完成市第八次党代会报告、市委七届十三次全会报告、全市农村工作会议、黄海新区建设发展动员大会、黄河故道片区乡村振兴工作推进会等重要会议文稿100余篇、150万余字。起草《关于大力锻造看得出、站得出、豁得出的干部队伍，加快形成激情澎湃、勇立潮头干事创业氛围的意见》的说明等一批文稿。围绕“争当表率、争做示范、走在前列”，开展盐城现代化建设重大专题研究，对沿海发展、“双碳”路径、园区改革、县域经济高质量发展等事关全局发展的战略性、前瞻性课题开展研究，形成《关于约束性指标向内挖潜的思考》《打造范公文化品牌彰显盐城文化魅力》《关于我市大力引进名校优生的工作思考》等20余篇调研成果。搭建全市调查研究交流平台，获批建立市委决策咨询重点研究课题制度，深化与盐城工学院、盐城师范学院、市社科联、市委党校等单位及智库合作，全年编印《调查研究》16期，不断提升办刊水平，扩大影响。拓展决策咨询和信息服务，新开设《每日信息参阅》内刊，主送市四套班子领导、县（市、区）主要负责人，编发116期，获市委、市政府主

要领导批示 40 余篇次。 （王天惊）

**盐城市党史学习教育动员部署** 3 月 15 日，盐城市党史学习教育动员会议召开。市委书记、市委党史学习教育领导小组组长戴源作动员讲话，强调要深入学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，落实党中央决策部署和省委要求，在全市上下掀起党史学习教育热潮，学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”使命担当，在新征程上不断创造新业绩、展现新气象。戴源强调，全市各级党组织和广大党员干部要把党史学习教育与解决民生突出问题结合起来，开展“我为群众办实事”实践活动，集中精力解决一批事关盐城长远发展、打基础利长远的实事。要以优异成绩向中国共产党成立 100 周年献礼。市委副书记、市长曹路宝主持会议。会议以视频形式召开。各县（市、区）、盐城经济技术开发区、盐南高新区设分会场。

**黄海新区建设发展** 年内，全市为做大向海发展主阵地，推动滨海、响水沿海片区一体化发展，调整优化滨海港工业园区管理体制，系统谋划向海发展有效路径，把东至黄海、南至淮河入海水道、西至临海高等级公路（G228）、北至灌河的 616 平方千米区域规划为黄海新区开发建设范围。11 月 16 日，市委、市政府印发《关于加快推进黄海新区建设发展的实施意见》（以下简称《意见》），同步成立黄海新区建设发展工作领导小组、印发《黄海新区项目手册》等文件，全面推动黄海新区建设发展。其中，《意见》从总体要求、目标定位、产业发展、基础设施、城乡建设、开放合作、工作机制、要素保障 8 个板块 26 个方面明确黄海新区发展方向，明确构建“两港、两城、四片区”空间格局，其中两港即盐城港滨海港区、盐城港响水港区；两城即月亮湾港城、陈家港港城；四片区即先进金属材料及特种纤维产业区、新医药新材料产业区、不锈钢及深加工产业区、再生纸循环经济产业区。11 月 19 日，市委、市政府召开黄海新区建设发展动员大会，明确新区建设各方主体特别是黄海新区、滨海县、响水县、海兴集团和盐城港控股集团建设责任、职责分工。至年底，滨海县策应滨海港工业园区体制调整，组建招商、服务两支专班进驻港口；滨海港铁路专线完成投资 17 亿元，滨海港区北港池防波堤一期开工建设 LNG 码头完成水工主体，滨淮高速施工建设；响水港区灌河口 5 万吨级航道疏浚工程加快推进，小蟒牛作业区重件码头交工验收。全年滨海港工业园区新开工项目 35 个，总投资 270.4 亿元。其中，滨海片区新开工项目 5 个，总投资 142.1 亿元；响水片区新开工项目 30 个，总投资 128.3 亿元。

**黄河故道片区乡村振兴发展** 黄河故道片区与黄河流域地理相近、人文相亲、经济相连，是讲好黄河故事、保护传承弘扬黄河文化的重要载体，也是推进区域经济协同发展的重要经济带。盐城境内黄河故道中泓长度达 118.83 千米，沿线涉及阜宁、滨海、响水 3 县 16 镇（街、区）299 个村（居），以及黄海新区和滨淮农场，总面积 2517 平方千米。年内，市委、市政府在全省率先部署启动黄河故道片区乡村振兴，成立黄河故道片区乡村振兴战略实施领导小组，谋划黄河故道片区乡村振兴工作。11 月 9 日，市委、市政府办公室印发《关于加快推进黄河故道片区乡村振兴的实施意见》，明确总体要求、重点任务、保障举措 3 个方面，依托资源禀赋，精准施策，着力打造黄河故道片区“一廊三带”，即：打造生态绿色廊道、现代农业产业带、美丽宜居风光带、富民强村幸福带，整体推进片区乡村全面振兴。11 月 11 日，市委、市政府召开黄河故道片区乡村振兴工作推进会，发布《盐城市“十四五”黄河故道片区发展规划》。同月，市委组织部选派 20 名年轻机关干部下派至黄河故道片区全面助力黄河故道片区乡村振兴发展。 （严志坚）

**长三角一体化产业发展基地建设** （参见《长三角一体化·〈关于推进长三角一体化产业发展基地建设的实施意见〉》相关内容）

**基层减负专项部署** 年内，市委督查办与党委督促检查工作领导小组合署办公，建立市、县两级整治形式主义为基层减负专项工作机制。印发《关于进一步解决形式主义问题做好为基层减负工作具体措施及责任分工方案》，明确 26 个责任单位 82 条具体措施，印发《具体落实进一步解决形式主义问题做好为基层减负工作措施细化方案》《2021 年盐城市市级督查检查考核计划》，确定 26 项年度督查检查考核计划，规定计划内需报市委办公室备案，计划外需报市委批准同意并由办公室发文后方可实施。印发《盐城市督查检查考核计划管理办法（试行）》，从计划制订、备案管理、审批程序等方面规范督查检查考核工作。开展市级机关部门执行督查检查考核计划管理和审批报备制度反向核查工作，对存在未能严格执行审批报备制度、同一事项多次督查、内部统筹协调不力等现象的部门（单位）进行通报批评。印发《盐城市党政机关移动互联网应用程序管理办法（试行）》，实行分级分类管理。开展全市移动互联网应用程序专项整治工作，明确清理“僵尸类”“空壳类”、整合多头重复、纠治过多过度做法、加强常态监管四个方面整治重点，对县（市、区）和 71 家市级机关部门进行起底式排查，建立全市范围应用程序“数据库”，取得阶段性成果，在全省首家聘请第三方机构，对全市（市、县、镇三级）所有的政务新媒体进行定期监测、定期通报，进一步强化互联网应用程序监管。巩固文件会议精简成果。加强对文件会议源头管控、备案审查、效果跟踪，建立健全适应时代发展需要、有效管用的长效机制，坚决防止文山会海反弹回潮、隐形变异。加强对“改头换面”“明减实不减”等问题的监督检查，

对发现的苗头性问题及时提醒控制。印发《关于进一步深化整治县级机关发文中形式主义问题的通知》，将“超规格发文”“无实质内容发文”“已布置部署工作重复发文”等列入负面清单，对随意提高发文规格、照抄照搬上级文件的实行退文处理。年内，市级发文1726件、同比减少23.6%，开会558次、同比减少22.7%。

**市“两优一先”表彰** 7月1日，盐城市庆祝中国共产党成立100周年座谈会暨市“两优一先”表彰会议召开。大会深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神。会议回顾党的百年光辉历程以及党领导下盐城的革命和发展史，号召全市党员干部要始终不渝坚定理想信念，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，坚决自觉主动地向党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐。会议表彰全市100名优秀共产党员、100名优秀党务工作者和100个先进基层党组织。受表彰的市“两优一先”代表上台领奖。市第三人民医院脊柱创伤科护士陈玉丹，滨海县界牌镇党委书记崔雯，大丰区白驹镇狮子口村党总支书记、村委会主任曹映，江苏德龙镍业有限公司党委书记、副总经理戴彩平代表发言。

（王天惊）

## 深化改革

**概　况** 2021年，盐城市推进重点领域改革，加强改革系统集成、协同高效，狠抓落细落实，为盐城高质量发展增添新的动力活力。深化园区管理体制改革，改进重点项目管理机制，加强科技体制改革，优化国有资本布局，健全开放型经济体制机制。承担全国唯一“小田变大田”改革试验任务，农村集体产权制度改革进展顺利，搭建家庭农场联盟，家庭农场实现高质量发展。坚持科学民主立法，完善党委领导、人大主导、政府依托、社会参与的地方立法工作格局，深化司法体制改革，加快社会治理现代化。完善先进思想文化引领机制，提升公共文化服务供给，加快媒体深度融合，健全文化产业体系和市场体系。扩大优质教育资源供给，深化医药卫生体制改革，加快医疗联合体建设，试点探索医共体建设，完善社会保障和就业制度。印发《盐城市生态环境保护责任清单》，严格执行生态环境保护责任制，实施碳达峰碳中和工作推进方案，助力“双碳”目标实现。深入落实党的建设制度，深化纪检监察体制改革，努力破解“一把手”和同级监督难题，推动政治、纪律、经济监督“一体化”。

**“小田变大田”拓展农村改革试验** 年内，盐城市亭湖区作为全国唯一一家承担“小田变大田”拓展农村改革试验任务的地区，全面开展改革工作。“小田变大田”改革旨在解决田块零碎、生产低效等现代农业发展遇到的新问题，具体做法是推进农业规模化，在二轮承包基础上动地不动权，以尊重农民意愿为基础，科学规划设立流转区和自种区。自种区采取“一户一块田”模式，将农户多块零散田块整理成小条田；流转区采取“多户一块田”模式，将农户零散田块整理成大条田，最终让每户村民得到一整块承包地，便于集中耕作、经营；对于不愿自种的农户，可通过“田转人离”增加获得工资性收入的机会。至年底，“小田变大田”改革在亭湖区14个村189个村民小组推广试验，覆盖572户农户、2370公顷承包地，其中2320户农户选择“一户一田”自种，自种面积800公顷，机械化程度得到大幅提升，流转土地1569公顷，新培育家庭农场97家。与改革试验前相比，试点村承包土地流转率由60%左右提高到90%以上，生产成本和土地流转成本降低，粮食生产亩均种子用量减少2.6公斤、农药少施2.3次、化肥用量下降5.8公斤、耕种收割费用减少80元、小麦增产85斤、水稻增产156斤。“小田变大田”实现农田优质、集中、连片，促进当地高标准农田的建设和利用。前期改革成果入选全国农村改革试验区典型案例并在《农民日报》刊发。

（姚建西）

**基层“三整合”改革** 年内，全市打造基层“三整合”改革先行先试示范项目，印发《关于深化基层“三整合”改革提升基层治理水平的实施方案》，确定东台市梁垛镇、大丰区新丰镇、阜宁县益林镇、射阳县临海镇、建湖县恒济镇、滨海县界牌镇、响水县陈家港镇、盐都区尚庄镇、亭湖区新洋街道为示范镇街。科学设置职能机构，坚持优化协同高效原则，从严从紧综合设置党政机构，由改革前的“六办六中心”，统筹设置为7~9个职能机构，挂牌数不超过7个。统筹使用人员编制，将镇（街）原所属事业单位整合设置为一个公益一类全额拨款事业单位，名称统一设置为综合服务中心。打破行政、事业人员的身份界限，由镇（街）进行统筹使用管理。所有涉改镇（街）的基层行政人员和事业人员全部定岗就位，按照新的体制机制实现常态化运行。高效运用一体化平台，在落实省委编办一体化平台标准功能模块基础上，新增符合镇情实际的个性化模块，并实现一体化平台与全要素网格、“12345”、数字城管等系统互联互通。

**综合行政执法体制改革** 年内，全市按照“阜宁县县级试点先行、市级率先完成、面上普遍推开”的步骤，完成市、县、镇三级综合行政执法改革工作，解决多头执法、多层执法、执法扰民、基层执法力量不足等问题，提升执法效率和监管水平。进一步厘清执法层级，实现一个层级管执法。明确职责权限，依托“一张清单”明权责。整合执法队伍，实行“一个领域一支队伍”管执法。　（吴才保）

## 组织工作

**概　况** 至2021年年底，盐城市有中共党员49.2万名，其中女党员

11.3万名，年内发展新党员1.2万名，预备党员1.2万名，少数民族党员641名，中华人民共和国成立前老党员1706名。年内，全市组织系统推动组工宣传信息调研工作提质增效、扩大影响，全年被中组部《组工信息》采用7篇，《江苏组工信息》采用32篇，省委办公厅《快报》采用3篇，编发《盐城组工通讯》48期，获省优秀党建调研成果二等奖2个、三等奖2个。构建为群众办实事“365”服务模式，推行“一体检二施策三跟踪”三步工作法，重点实施“推动村（社区）党群服务中心提档升级”“建设人才公寓”等六个专项行动，开展“五访五问”活动，召开座谈会130余场次，走访党员群众300余人次。

**基层党建** 至年底，全市党的基层组织数有2.6万个，其中党委676个，总支部3258个，支部2.2万个；其中城市街道党组织3011个、乡镇党组织1.4万个。年内，党史学习教育领导小组印发《关于充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用进一步深化党史学习教育“我为群众办实事”实践活动的通知》，就充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，进一步深化党史学习教育“我为群众办实事”实践活动提出明确要求。聚焦“深扎根、大排查、抓落实、解难题”任务，结合“我为群众办实事”实践活动，着眼“联心、舒心、贴心、聚心、合心”服务，开展“赓续红色血脉、争建组工新功”“乡村振兴、健康相伴”“政治生日忆初心、志愿服务显担当”等主题党日活动，把为民服务寓于基层党组织统一活动日、城市困难家庭慰问、文明城市创建等工作中。构建“10+2”常态化挂钩联系工作体系，领导干部下移工作重心，深入基层解剖“麻雀”、了解实际情况；通过政府门户网站、“12345”政府服务热线、实地走访等方式，广泛收集社情民意；邀请“两代表一委员”和普通群众，对民生实事项目进行效果评价。 （薛春雨）

**机关党建** 至年底，市委市级机关工委下辖74个直属机关党组织。其中，机关党委44个、机关党总支21个、机关党支部9个、有基层党支部548个；党员1.1万人，其中在职党员8099人、离退休党员3102人。市级机关工委报送的《打造“红色温馨”品牌 深入推动“五心”服务》党建案例入选全国第三届机关党建创新成果展示交流活动“百优案例”。市级机关纪监工委被表彰为全省纪检监察系统先进集体。成立“党史宣讲走基层”市级机关志愿服务队，赴阜溧高速公路工地等地，面对面为群众宣讲党史。连续15年组织机关党员干部无偿献血，打造“红色温馨”党建品牌，举办“玫瑰之约”“关爱党员”“服务到家”等系列活动。举办“奋进百年路·礼赞新时代”诗词大赛、“红色盐城行”微拍竞赛，组织庆祝中国共产党成立100周年书画摄影展，召开党史“故事会”，征集献礼“心语录”，精编颂党“诗百篇”。开展“七一”慰问，切实加强党内关爱，走访慰问中华人民共和国成立前老党员86人，关爱困难党员141人，向852名老党员颁发“光荣在党50年”纪念章。印发《在市级机关党员干部中开展“两在两同”建新功行动的实施方案》，结合“我为群众办实事”实践活动，市级机关各级党组织赴200余个村（社区），走访300余家企业，服务20个开发园区，解决基层群众“急难愁盼”问题400余个。开展“规矩规范提升年”活动，以信息化思维做好党建管理工作，重点建设盐城机关党建标准化管理平台和市级机关党纪政务案件质量控制体系两个高质量管理系统。在对2020年以来市纪委监委各派驻纪检监察组、市直企事业单位纪委办结的94件党纪政务案件进行卷宗评审时，对照控制体系，发现各类具体问题680个，案均问题7.23个。强化纪律执行和刚性约束，对违纪违法行为零容忍，审理派驻纪检监察组、市直企事业单位移送案件81件，处理违纪党员干部82人。在“红色温馨·党史宣讲走基层”活动中，市级机关党史宣讲志愿者100余人次，深入学校、农村、社区等宣讲10余场次，受众近万人。11月12日，中央电视台《晚间新闻》专题报道盐城市级机关“红色温馨·乡村振兴博士行”志愿服务活动——《学党史 办实事 解决百姓难事烦心事》。年内，市级机关工委举办8期清风读书分享会，组织82名党员干部研讨交流，相关做法被“学习强国”学习平台转载。向市级机关每名党员干部赠送《大国追梦》《廉政故事会》2万余册。《“三一”工作法助推模范政治机关建设》在党中央和国家机关工委《机关党建研究》杂志上刊登。（王 森）




6月21日，盐城市级机关庆祝中国共产党成立100周年党史知识竞赛决赛举行（王 森 供图）

**国有企业党建** 年内，全市召开国企党建工作座谈会，印发《关于加强全市国有企业党建工作促进高质量发展的意见》，制定党建入章、党委决策程序前置、“第一议题”等制度，并推动制度落地见效。将党的领导融入公司治理各环节，实现公司治理制度化、规范化、程序化。开展党史学习教育，举办“盐城国企·永远跟党走”大型文艺会演，网络点击量125万余人次。推动党支部标准化、规范化建设，细化党支部工作、组织生活等8个方面的工作标准，培育20个特色鲜明、示范带动能力强的示范党支部。举办3期基层党组织书记培训班，推荐136名年轻党员加入全市党员抗疫突击队，开展市属国有企业党员“三亮三比”活动，激发各级基层党组织和广大党员创先争优热情。

**“两新”组织党建** 年内，市委组织部选派1646名党建指导员驻企服务，促进“助企二十条”落地落细。向388名优秀“两新”党组织书记发放146.9万元“红领津贴”，举办21期“两新”组织党组织书记培训班，邀请70名优秀新生代出资人开展“红色传承”主题培训，系统推进“两新”党建扩面提质。推进“两新”组织党务工作者“四级五专”专业体系建设，市场化选聘96名专职党务工作人员，举办12期“两新”党务工作者专业资格认证专题培训班，打造专业“党务红领”。深化“红色物业”品牌建设，新创成13个省级示范点、32个市级示范点，培树18个红色堡垒、5个红色家园、22个红色管家。打造盐阜快递先“蜂”党建品牌，建成196个暖“蜂”驿站，加强群体关心关爱。深化抓党建促联建，推动1463家“两新”组织党组织挂钩结对红色村党组织，落实联建项目1520个。

**农村党建** 至年底，全市有乡镇95个，其中建立党委的95个；建制村1759个，其中建立党委的66个、建立总支的1692个、建立支部的1个。实施村书记“百名头雁示范培育计划”，综合比选确定培育对象，采取主题培训、挂钩联系培养、搭建研讨交流平台、建立动态调整机制等方式，加强培育管理，培养一支干事创业有思路、服务群众有感情、廉洁公道有口碑的村（社区）书记队伍。开展村（社区）书记（主任）乡村振兴主题轮训，培训班采取形势报告、专题讲座、现场教学、书记论坛、电化教学等方式，提升村（社区）书记（主任）的政治能力和专业能力，1200名村（社区）书记（主任）深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实农村基层党建实务、农村经营管理与改革、现代农业产业政策、群众工作、党风廉政纪律教育等内容。贯彻落实全国驻村帮扶工作推进会精神，部署推进选派驻村第一书记工作，100名第五批省派驻第一书记接受任前培训。设立村级党组织关爱资金。推动村（社区）党群服务中心提档升级。关怀帮扶50年以上党龄和生活特别困难党员。在全市2386个村（社区）党群服务中心开展“十有”微服务，把阵地功能设置好、为民实事兴办好，使党群服务中心成为群众愿意来、经常来的地方。

**高校党建** 年内，全市有高校党组织381个，其中党委27个、总支部56个、支部298个、党员7477人、学生党员3070人、少数民族党员50人、新发展党员2708、预备党员1597人。各院校开展内容丰富、形式多样的党史学习教育。盐城师范学院以基层党建书记项目为突破口，培育省教育系统党建课题，推进2021年“书记项目”立项工作，其中二级党组织“书记项目”22项、党支部书记项目11项。盐城技师学院推进党建项目《弘扬铁军精神，培养一流技师》，开展“助学筑梦”行动，425名党员自愿结对帮扶“两困生”，捐款捐物。

**党员管理** 年内，市委组织部推荐产生全国、全省“两优一先”表彰对象30个，选树表彰全市“两优一先”对象300个。指导基层组织做好“光荣在党50年”纪念章颁发工作，全市颁发纪念章5.39万余枚。创新评选“先锋90后”96名，营造“比学赶超”的浓厚氛围。抽调60名同志组建12个党史学习教育巡回指导组，对100家参学单位定期开展巡回指导，制定学习调研、工作例会、组织纪律等制度，强化分类指导、精准施策。印发《关于在全市基层党组织和广大党员中开展“身体力行学党史、我为群众办实事”实践活动的通知》，对不同层级、不同领域党员参加党史学习教育、开展为民办实事活动提出明确要求，有关做法被省委党史学习教育《简报》专题刊载。在全




6月26日，响水县大有镇亭泉村举行“光荣在党50年”纪念章颁发仪式

（薛春雨 供图）

省率先出台“两在两同”建新功行动《实施意见》，明确“四大任务”“五项要求”“九个先锋”要求，按照“广覆盖、沉一线，抓关键、促全面”思路，构建“10+2”常态化挂钩联系基层的工作体系，深入实施“五个一”行动，由市委常委带头，市人大常委会、市政府和市政协领导共同参与，示范带动全市县处级以上领导干部建立基层联系点 3567 个，征集需求 2508 条，摸排整改问题 2108 个，人民网、《中国组织人事报》等刊载宣传相关做法。落实完善党内关爱帮扶制度，争取省党内关爱资金 103 万元，配套市党内关爱资金 445.9 万元，重点向农村基层、困难对象倾斜。实施“加强 50 年以上党龄、生活特别困难党员关怀帮扶”项目，推出“安享红色晚年”系列包，为 998 名 50 年以上党龄、生活特别困难党员逐一建档立卡。“七一”前夕，全市安排帮扶资金 1375 万余元，全覆盖走访慰问 1911 名中华人民共和国成立前老党员，关怀帮扶 5871 名生活困难党员。连续 10 年开展“基层党组织统一活动日”，每月 20 日，全市基层党组织、广大党员集中上党课、访民生、解难题、促和谐。《“统一活动日”：盐阜大地党员动起来》作为全省 100 个优秀组工项目之一，得到省委组织部“光辉百年｜江苏组工那些事”活动专项宣传推介。调研报告《“基层党组织统一活动日”制度的实践与思考》获省社科应用研究精品工程“庆祝建党百年　江苏党的建设历史经验”专项课题优秀成果二等奖。举办“学党史　忆初心　铸铁军”盐城市第二届微党课大赛，形成“人人讲党课，处处是课堂”的浓厚氛围。制定“示范党课进基层先锋行”活动实施方案，每月赴村（社区）开展示范党课宣讲、优秀党员教育电视片展播和党员志愿服务活动，打通党员教育最后一公里。开展“学党史　建新功”百部短视频作品征集活动，传播党的声音、记录先锋故事、定格精彩瞬间。在全省“百年风华”党员教育全媒体创作大赛中，报送 16 个（系列）作品，共获得 14 个奖项，其中特别奖 1 个、一等奖 2 个、二等奖 3 个，获奖层次和数量处于全省前列。

**公务员管理**　年内，市委组织部进一步畅通党政机关、事业单位和国有企业“三支队伍”交流渠道，印发《盐城市市级机关从国有企事业单位调任科级公务员实施细则》，在试行面向事业单位开展调任工作的基础上，将国有企业工作人员纳入调任实施范围，同时明确事业单位工作人员提拔调任具体情形。印发《县（市、区）机关调任科级公务员工作规程》，强化调任工作“事前、事中、事后”全链条规范化管理，确保实施干部选拔任用工作与执行公务员法律法规全程顺畅衔接。《中国特色公务员制度现代化的内涵、任务、实现路径和保障机制研究》被评为 2021 年度全国组织工作重点课题调研成果优秀奖。在江苏省公务员考录考察（政审）环节，召开联合会审会议，要求各地各单位将考生录用材料以“一人一册”形式带会参审，全脱产集中办公，用一周左右时间，对全市考生录用资格进行全面审核，通过统一审核标准、细化评估内容、规范流程管控、明确责任分工、强化结果运用等措施，全力构建最严考录“防火墙”。出台《盐城市公务员平时考核办法（试行）》，以季度为周期实施考核。在全省率先将公务员平时考核结果与年度考核结果挂钩，平时考核必须达到两个“好”等次以上，年度考核才能确定为优秀等次。

**干部选拔任用**　年内，市委印发《关于大力锻造“看得出、站得出、豁得出”的干部队伍　加快形成激情澎湃、勇立潮头干事创业氛围的意见》，提出“谋事讲政治、干事有激情、做事高标准、处事能坚韧、遇事敢担当、成事守规矩”的用人要求，鲜明树立选人用人导向，有效激发干事创业激情。常态化开展市级机关走访调研，准确把握班子功能发挥情况，突出“一把手”专业化配备，强化系统分析、综合研判，为市委选好干部、配好班子提供合理建议。持续强化市级机关干部选拔任用工作指导把关，编制干部工作实务示范文本，印发《关于市县党委组织部门支持配合巡察工作的意见》《关于进一步加强党外干部培养选拔工作的实施意见》，不断提升干部工作制度化规范化水平。实施优秀年轻干部双向交流任职，选派市级机关干部到国企（园区、乡镇）挂职，市县联动推进千名年轻干部下基层、到园区、进机关。注重选调生培养，实施基层锻炼“百分制”考核、述职评议、三年期满集中考察等举措，31 名选调生得到提拔或进一步使用。

**干部管理监督**　年内，全市做好市第八次党代会各项筹备工作和大会选举工作，严格代表资格条件，认真组织考察，广泛征求意见，推荐选举产生省党代表 54 名、市党代表 550 名。坚持高标准、严要求，高质量完成市第八次党代会各项选举任务，在全省率先实现市、县两级党委换届“开门红”。学习贯彻习近平总书记关于严肃换届纪律重要指示精神，印发《关于严肃换届纪律加强换届风气监督的实施方案》。依托“盐城党建”微信公众号等平台，宣传换届纪律“十条禁令”。发放严肃换届纪律提醒卡 3.5 万余份，签订承诺书 3.3 万人，组织观看《警钟长鸣》警示片 2.1 万人次。明确专人值守“12380”举报平台，组建巡回督查组、联络指导组，强化县镇换届风气监督工作督查指导，编发专刊推介基层一线好经验好做法，有关做法在“学习强国”学习平台、《组织人事报》刊载。出台《实施办法》，明确 19 条具体措施，不断提高领导班子建设质量。制定《关于开展干部人事档案专项整治工作的实施方案》，扎实开展干部人事档案专项整治工作。梳理分析企业领导人员与机关干部退休后待遇政策和收入差异情况，提出在市属企业建立职业年金制度，为从机关调至企业担任领导人员一次性补记职业年金，并参照公务员标准建立补充医疗保险等提高企业领导人员退休后经济、医疗等方面待遇的相关措施，提升市属企业领导人员队伍干事创业积极性。

**干部教育培训** 年内，市委组织部印发《关于进一步加强干部教育培训工作推动政治能力、专业能力“双提升”的实施意见》，全面提升换届后各级干部抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。举办全市行政干部公共管理能力、国企干部经营管理能力两个强化班，98名年轻干部参加培训，以系统培训促进专业提升、助力事业发展。创新实施领导干部上讲台制度，市领导班子成员和市直部门单位主要负责人，带头到党校作形势报告、专题讲座、业务辅导，明确刚性化任务，形成常态化安排，促进“干部教、教干部”互动循环。

**公务员考核** 年内，全市综合考核工作进一步完善组织架构、健全工作机制、建立制度规范、压实责任主体，切实抓好各项工作落地落实，盐城市在全省2021年度综合考核中位列第七，获得设区市唯一的争先进位奖。建立指标调度会、考核办主任会、联络员会和重点指标督查“三例会一督查”等月度工作推进机制，有力推动整体工作提升。按照“与省衔接、聚焦重点、精准考核”的原则，及时出台全市对下考核意见，重构市级机关单位综合考核办法，市级机关单位考核分类由8类调整为6类，将涉及各县（市、区）任务的省考个性指标作为市考共性指标加以体现，并将省考结果与市考挂钩，实现了省考工作与市考工作一体推进。定期梳理省考指标排名情况，采用“红黄绿”三色醒目标注进退位情况，及时反馈给相关分管市领导，涉及县（市、区）的排名情况直接通报给各地党政主要领导，借力推进工作。

**《铁军——新四军的故事》首映** 1月，由盐城市委和江苏省广播电视总台共同策划、联合摄制的六集文献纪录片《铁军——新四军的故事》在盐城首映。该片是为了庆祝中国共产党成立100周年和纪念新四军重建军部80周年特别制作，通过大量的文献档案揭秘、历史遗迹呈现、当事人口述历史、战地歌曲演唱、中外专家解读，建构起新四军英勇无畏的英雄史诗，讲述新四军在烽火岁月里的感人故事，分《东进抗日》《鏖战敌后》《鱼水情深》《团结御敌》《文化劲旅》《碧血丹心》6集讲述，每集50分钟。

**全市第十四批科技镇长团专题培训** 9月28日，全市第十四批科技镇长团专题培训班开班。2021年是全市连续开展科技镇长团派驻工作的第11年，累计来盐挂职650人次。市第十四批科技镇长团成员77名，继续保持各县（市、区）全覆盖，其中大部分来自名校院所。开班仪式上，省第十三批、十四批科技镇长团团长代表和接收地区代表分别作交流发言。此次专题培训邀请省委党校、市委党校教授以及风投机构资深专家等，围绕习近平总书记“七一”重要讲话精神、宏观经济形势分析以及资本助力产业发展等相关内容进行授课。团员们开展交流研讨，进一步提升履职能力，拓宽视野。（薛春雨）



1月13日，盐城市组织名校优生招聘政策宣讲组赴重点高校开展宣讲招聘（薛春雨　供图）

## 人才工作

**概　况** 2021年，盐城市贯彻落实人才优先发展战略，以实施“黄海明珠人才计划”为突破口，创树“一会一赛”人才品牌，实施万名学子“聚盐行动”、名校优生“汇盐行动”，集聚各类高层次人才和高校毕业生，深化产才融合发展，推进人才公寓提升工程，构筑优质人才生态，为加快推进“强富美高”新盐城现代化建设提供人才支撑。年内，全市人力资源服务机构发展至299家、从业人员2464人，服务用人单位9.57万家（次），帮助实现就业和流动人数158万人次，营业收入64亿元。全年发布事业单位招聘公告98份，采取直接考察方式引进博士7人。下达农村定向免费医学生培养计划277个、乡村教师定向委托培养计划236个。307名专业技术人员取得三级岗位聘用资格。3名专业技术人员取得二级岗位聘用资格。全市入选江苏大工匠1人、江苏工匠8人、省级企业首席技师7人。滨海现代农业产业园获批全市首家国家级专家服务基地，盐城高新区入选全省首批省级专家服务基地。盐城环保科技城创成省级留学生创新创业示范基地。建成两万余套基础设施完善、休闲娱乐设施丰富、符合年轻人使用习惯的人才公寓。

**人才培养引进** 年内，深入实施万名学子“聚盐行动”，引进高校毕业生3.5万余人，同比增长近20%，其

中各类企业引进 3.03 万人，本科及以上学历 1.2 万余人。举办第二届中国·盐城创新创业大赛，吸引全国各地和 10 余个国家的 1900 余个项目参赛。组织省第六期“333 工程”培养对象申报工作，194 人入选。举办“铁军精神人才行”党史专题培训活动，加强对高层次人才的政治引领和政治吸纳。推行“双招双引”工程，评选确定 2021 年“黄海明珠人才计划”领军人才项目 144 个，资助金额 1.37 亿元。调研全市 295 家企业人才工作，在全国首创发布《企业人才创新活力指数》，激发企业人才创新活力。摸排全市紧缺急需人才分布地域和高校院所，在长三角区域发布盐城市《主导产业人才地图》，聚焦涉及主导产业人才重点需求的 27 个专业，收集 80 所关联高校科研院所的 1000 余名领军人才和高技能人才信息，为企业提供“引才地图”，实现企业需求和人才就业精准对接。《运用“加法思维”释放“乘数效应”——盐城产才融合工程跑出高质量发展“新速度”》案例获评 2021 年全国人才工作创新案例最佳案例奖。招募 50 名高校毕业生参加支教、支农、支医、扶贫“三支一扶”服务。全年引进博士后研究人员 10 名、留学回国人员 103 人。盐城市加大对专业技术人才、技能人才、乡土人才的培养力度。全年全市新增专业技术人才 5.32 万人，实现专业技术人才知识更新培训 19.54 万人。全市开展补贴性职业技能培训 24.23 万人次，支出职业技能提升行动专账资金 2.13 亿元，备案企业新型学徒制培训 5191 人，新增技能人才 4.43 万人，其中高技能人才 1.12 万人，被省政府表彰为高技能人才培养突出贡献设区市。新获批省级乡土人才传承示范基地 1 家、省级乡土人才大师示范工作室 2 个；分别新获评正高级、副高级乡土人才职称 3 人、9 人，组织全市第二批乡土人才中级职称申报评审工作，29 名乡土人才获评；全市斩获省乡土人才技艺技能大赛三银一铜奖项。盐城博士后张丁荣获第一届全国博士后创新创业大赛银奖，系苏中苏北企业博士后中唯一获此殊荣。在首届全国乡村振兴职业技能大赛上，盐城市共斩获 1 金 1 银 1 优胜，在其他各类国家级、省级职业技能竞赛上，盐城选手斩获全国一等奖 3 个、二等奖 4 个；省一等奖 5 个、二等奖 10 个。

**人才奖励政策**　年内，全市统筹谋划推进人才工作与经济社会发展，在“515 引才计划”“人才新十条”的基础上，面向领军人才、海外人才、专业技术人才、高校毕业生等重点对象，实施“黄海明珠人才计划”，涵盖引才育才奖励、高层次人才奖补、高校毕业生补贴等 30 个实施细则，进一步简化手续、缩短办理时限。发挥市场在人才资源配置中的决定性作用，印发《引进推荐高校毕业生来盐就业创业的奖励办法》，调动各类引才主体积极性。

**人才载体建设**　年内，全市获批 3 个第 46 届世界技能大赛国家集训基地、1 个江苏省世界技能大赛研究中心项目。建成省级高技能人才专项实训基地 1 家、省级技能大师工作室 1 家。获批 4 个江苏省技工院校重点建设项目。入选国家发改委“十四五”时期“教育强国推进工程”中央预算内投资储备项目 1 个，获批资金 4000 万元。获批省级乡土人才传承示范基地 1 家，获省级资助金额 100 万元；获批省级乡土人才大师示范工作室 2 个，均获省级资助金额 10 万元。滨海现代农业产业园获批全市首家国家级专家服务基地，盐城高新区入选全省首批省级专家服务基地，射阳县实施全省首批省级专家服务基层项目。盐城市第一人民医院、南京大学盐城环保技术与工程研究院等 9 家单位获批省博士后创新实践基地。盐城环科城留创园、大丰留创园获批江苏省留学人员之家。盐城环科城创成省级留学生创新创业示范基地，获省级资助金额 100 万元。年内，江苏沿海人力资源服务产业园、东台市人力资源服务产业园、盐城高新区人力资源服务产业园共签约 77 家人力资源服务机构，其中全球 50 强人力资源机构 1 家。

**“黄海明珠人才计划”实施**　年内，盐城市全面实施“黄海明珠人才计划”，计划包含面向普通高校毕业生发放生活、租房、购房、留盐和探亲等补贴，面向名校优生推出明确职级、高额补贴、专项资助、年薪保障等举措，对到市属国有企业工作的博士、硕士、本科生，提供分别不低于 30 万元、20 万元、15 万元的税前年薪，并建立正常的薪酬待遇增长机制等内容。全年举办“黄海明珠人才计划”政策业务培训、讲座、辅导 50 余场，进企宣传 1956 次、进校宣传 258 次。“黄海明珠人才计划”进学校、进企业和园区“双进”活动被市委党史学习教育领导小组列为“我为群众办实事”重点项目。开发“黄海明珠”人才申报管理系统，让数据“多跑路”，让人才“少跑腿”，实现“一网办”。开通“黄海明珠”人才服务热线，全天候接受咨询服务，实现“一线办”。优化申报流程，加强大数据运用，对人才卡申领、生活补贴、租房补贴、探亲交通补贴等普惠制待遇的兑现，实现“不见面”服务，全年发放各类人才绿卡 1.28 万张，发放人才补贴待遇 2.25 亿元。

**“沿（盐）海行、成（城）就你”引才工作品牌**　年内，全市打响“沿（盐）海行、（城）成就你”引才工作品牌。以万名学子集聚、驻盐来盐行动、沿海人才发展峰会“人才强企”对话、区域精准招聘等系列引才活动为突破口，打造开放沿海、接轨上海的长三角北翼人才新高地。举办“驻盐高校学子留盐行动”系列引才活动 23 场，全年引进大学生 3.5 万余人。实施名校优生“汇盐行动”，引进国内排名前 20 强“双一流”高校毕业生 1329 人。启动新一轮名校优生“汇盐行动”，首批筛选 3123 个优质国有企事业单位岗位，面向全国重点高校、世界前 200 强高校及国内部分高校重点学科引进优秀毕业生，市四套班子领导带队分赴重点高校开展宣讲，吸引 2.4 万名学子报名。与相关高校合作建立引才工作站 50 个，在西安交通大学设立西北高校人才联络总站，集聚优秀青年人才。

**中国盐城·第十一届人才发展峰会** 10月21日，中国盐城·第十一届人才发展峰会子活动——“人才强企”发展对话举行，中智集团、亨通集团、中国人事科学研究院、江苏领跑者企业管理咨询有限公司、万事利集团、艾兰得公司等10余位知名机构的专家、企业负责人与盐城市200家规模以上企业负责人会聚一堂，为全面提升企业核心竞争力、加快促进企业高质量发展出谋划策、献计支招。活动以“才聚黄海明珠、智响盐城未来”为主题，通过政策宣讲、专家讲座、对话沙龙等形式进行多方交流，凝聚共识。活动现场，盐城市与中央企业中智集团达成战略合作，举行中智集团“人才发展（长三角）研究中心”揭牌仪式。该研究中心将立足盐城，辐射长三角地区，通过输送人力资源服务经验和服务产品，共享人才智库储备，助力盐城高质量发展，为长三角地区的发展提供人才支撑。10月24日，中国盐城·第十一届沿海发展人才峰会举行，通过汽车、钢铁、新能源、电子信息产业高层次人才对接会、园区人才发展大会、科技镇长团创新发展大会等“1+15”矩阵活动，展示盐城“五湖四海聚人才，不拘一格用贤才”的决心和诚意。600余名海内外高层次人才齐聚盐城，14位院士亲临现场，“共和国勋章”获得者钟南山院士视频祝贺大会成功举办。

**名校优生“汇盐行动”第一期岗前培训** 9月3日至7日，盐城市直单位名校优生“汇盐行动”引进人才第一期岗前培训班在市委党校成功举办。会上传达学习习近平总书记在2021年秋季学期中央党校中青年干部培训班上的重要讲话精神，对名校优生成长进步提出明确要求和殷切期望。本期培训班围绕主题设置专题讲授6次、座谈交流1次、班组活动1次、现场教学3次（市区、东台、大丰各1次）、红色经典诵读1次。市直事业单位300余名名校优生参加培训。（薛春雨　薛传刚）

# 宣传工作

**概　况** 2021年，盐城市宣传思想文化战线聚焦举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，突出庆祝中国共产党成立100周年和党史学习教育，坚持稳中求进、守正创新。全市发放四本指定学习材料196万册，党员覆盖率、参加党史知识网络竞赛人次均列全省第一位。举办党史学习教育专题读书班两次。市县党史学习教育宣讲团开展党史专题宣讲6000余场次，受众500万余人。中央、省简报刊载盐城市做法126篇次、央（省）媒报道7300余篇。举办中国共产党在盐城图片展全市域联展活动，超130万人次观展。举行向革命烈士敬献花篮活动，中央电视台新闻频道报道《江苏盐城继承先烈遗志　弘扬英雄精神》。突出群众参与，开展“永远跟党走”主题宣传教育活动，率先发布“六大主题”百项千场全市“永远跟党走”群众性主题教育活动。举办市第三届红色故事宣讲大赛，4名选手入围省赛决赛。突出氛围营造，增设庆祝活动标识、标语口号，悬挂国旗，用红色扮靓城市，推出MV《红色印记　初心永恒》、新媒体产品《点亮最美盐城　致敬建党百年》、“科技之光点亮中秋夜”主题活动等，激发全市广大干群“永远跟党走”的信心决心，中央电视台《新闻联播》、新闻频道予以报道。市委理论学习中心组在新四军纪念馆召开现场学习会做法被中央电视台《新闻联播》宣传报道，得到省委肯定。新华社全媒头条以《你们的名字　奋进的路标——寻访江苏盐阜老区128个以英烈名字命名的村镇》为题，对盐城市用好红色资源、传承红色基因的做法进行报道。开展“两在两同”建新功行动，印发《关于建立市委常委“两在两同”建新功行动基层联系点制度的实施意见》，构建市委常委“10+2”常态化挂钩联系工作体系。推进“我为群众办实事”实践活动。运用需求清单、项目清单、督查清单“三张清单”，办好民生实事。打造“串场河畔党旗红　为民办事立新功”品牌，以上率下带动各级干部深入基层摸排群众需求7796个。共列出重点实事项目1.2万余个，实行“解决一个、销号一个”。办实事的系列特色做法成效被中央电视台、中央简报等宣传报道，红色电影村村送等做法得到省委主要领导批示肯定。组织《中国共产党宣传工作条例》专题培训，开展“宣传工作机制创新年”活动，评选盐城市宣传思想文化工作创新奖15项，“四问”联动机制推动文明城市共建共享项目获评“全省宣传思想文化工作创新奖”。在《党建》《群众》等杂志发表调研文章3篇，有5篇调研文章被省委宣传部评为“优秀调研报告”和资助项目。在全市宣传思想文化系统实施以“打造十个基层宣传思想文化工作创新点，深入百家爱国主义教育基地调研指导，开展千场创新理论和党史学习教育宣讲活动”为内容的“十百千工程”，推进基层宣传思想文化工作创新发展。印发《2021年全市宣传文化系统干部培训工作意见》《全市宣传思想文化系统干部政治能力、业务能力“双提升”培训方案》，突出干部能力素质教育，全年共举办各类培训班7个，培训2100人次。引培并举，推进人才队伍提质增量。加强人才服务，申报省“双创”人才项目2个，推荐3名文化名家暨“四个一批”人才。盐城市2人入选国家级人才，1人入选省级人才，47人获评新闻、政工高级职称，进一步提升干部队伍专业技术人才比例。印发《市委宣传部干部监督管理办法》，落实“一岗双责”要求。

**意识形态工作** 年内，中共盐城市委落实意识形态专题研究、年度报告、检查考核等制度，市委常委会专题研究、通报意识形态工作5次。开展市委意识形态工作责任制专项督查，对77家单位进行意识形态“体检”。开展意识形态工作专题培训、宣讲135场次。开展风险集中排查整治专项行动，推动健全意识形态风险排查、防控、预警等机制。召开教育、宗教、互联网等领域专题分析研判会

议 8 次，做到信息共享、任务共推、问题共解。印发《意识形态工作学习读本》，完善“风险提示单”发布机制，针对重点行业、领域发布风险提示 35 条。加强论坛、讲坛、报告会等管理，督促各地各单位对邀请的报告人、演讲人事先严格审查把关。开展联系点培育提升专项行动，评审第二批市级联系点，围绕不同阵地类型推广基层意识形态工作创新案例 12 个，形成“以点带面”示范作用。开展学校领域意识形态工作责任制落实情况专项督导，压实学校党委主体责任。试点推进“意识形态·书记说”活动，推动意识形态一线阵地建设，该活动被表彰为 2021 年度全省宣传思想文化工作创新奖。建立健全网络意识形态工作联席会议制度、网络意识形态工作问责机制，推进网络综合治理体系建设。探索实施管网治网用网“日日清”，完善互联网违法和有害不良信息举报工作机制，清理有害信息 2922 条。全年全市查处“扫黄打非”案件 91 起，查获各类非法出版物 5500 余册，建立“护苗”工作站 43 家，开展“扫黄打非”基层标准化创建行动，评选“扫黄打非”工作创新案例 10 项。

**理论学习研究** 年内，市委理论学习中心组创新“集中学 + 自主学、线上学 + 线下学、主题研讨学 + 实境课堂学”学习模式，围绕学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话、习近平法治思想、安全生产等主题，举行 24 次集中学习和交流活动。对 100 家县处级党委（党组）中心组开展巡考、巡查、巡讲。“学习强国”盐城学习平台上线运行，学员数超 32 万人。实施“百姓名嘴”和理论工作者“双向赋能”工程，深化书记领讲、骨干主讲、名嘴宣讲、典型巡讲、青年演讲、文艺助讲“六讲”理论宣讲品牌，覆盖 30 万余名党员。赴基层开展中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议精神等宣讲 1.6 万余场次。抓实基层党员冬训工作，紧扣“习近平新时代中国特色社会主义思想”“四史”等六大专题开展学习。制作冬训宣讲菜单 31 个，创作文艺化微宣讲作品 72 个，以菜单式双向选学的方式，让基层需求可量化、易操作。1 名理论宣讲员在省“百姓名嘴”风采展示活动总决赛中获二等奖。冬训期间，累计开展志愿服务 3200 余次，受众 15 万余人次。年内，召开庆祝中国共产党成立 100 周年理论研讨会，评选表彰优秀调研报告 50 篇。采用省级智库担纲、市级智库配合、部门牵头保障的“1+1+1”模式，围绕市党代会“五个示范引领”部署，开展重大课题研究 8 项。在《盐阜大众报》开设《理论周刊》，刊发各级党员干部实践调研成果 63 篇。6 家市级新型库全年完成智库报告 71 篇。

**政治思想教育** 年内，全市组织 128 个烈士命名镇村党组织书记讲党史“第一课”，讲述烈士命名镇村烈士事迹，新华社全媒头条报道《你们的名字　奋进的路标——寻访江苏盐阜老区 128 个以英烈名字命名的村镇》。运用座谈会、专题报告会、专题报道等形式，开展向沙金茂学习活动。打造文艺课堂、实境课堂、影音课堂“三个课堂”，在全省首创推出“百年初心　红色艺展”精品文艺党课 23 个，开通红色研学线路 37 条，以文艺形式赋能党史学习教育。制作发布视频《铁军忠魂　永远跟党走——百集红色微党课》。开展百项千场“永远跟党走”群众性主题宣传教育活动，营造“党的盛典、人民的节日”浓厚社会氛围。开展“百年党史青春说”系列活动 665 场次。启动“铿锵印记·初心永恒——中国共产党在盐城”图片展、“只要跟党走，一定能胜利——庆祝中国共产党成立 100 周年”新四军革命文物专题展、永远的初心——“百年百物”革命文物线上故事会等活动。坚持党史学习教育与新四军革命精神传承贯通融合，举行盐城市社会各界向革命烈士敬献花篮活动，牵头组织“永远跟党走”群众性主题宣传教育活动 1000 余场次。抗大五分校旧址（抗大五分校指中国人民抗日军事政治大学第五分校，于 1940 年 11 月在盐城成立，直属新四军军部，陈毅兼任校长，后改为华中抗大总分校）入选新一批省级爱国主义教育基地，新四军纪念馆入选中宣部红色基因库建设试点项目。编纂出版《新四军在盐城》《新四军领导人论铁军精神》《红色盐城百年记》等红色文化丛书，推出 MTV《红色印记　初心永恒》，为党史学习教育提供生动的教材。

**新闻宣传** 年内，全市巩固壮大主流舆论，创新主题宣传的内容和方式，做好习近平总书记系列重要讲话精神、庆祝中国共产党成立 100 周年等主题宣传。召开全市对外宣传工作联席会议机制第一次会议，印发《联席会议机制工作规则》《办公室工作细则》《突发事件新闻发布应急预案》，举办首场市委新闻发布会，市县联动组织“学党史、办实事、惠民生”主题新闻发布会 45 场，被省委宣传部评为新闻发布工作优秀单位。全市在《新闻联播》登稿 38 条（次）、《人民日报》登稿 40 篇（次），宣传作品阅读量 100 万人次以上的 15 个、阅读量 10 万人次以上的 90 余个。运用 H5、微视频、专题专栏等形式，做好中共十九届六中全会、党史学习教育、庆祝中国共产党成立 100 周年、省市党代会等主题宣传报道。市、县、镇上传 6 万余条记录小康工程数据入库，居全省前列。中央电视台连续三天推出《寻找勺嘴鹬》特别节目，报道江苏和盐城贯彻落实习近平生态文明思想的生动实践，全网观阅量超 2 亿人次。《人民日报》整版讲述丹顶鹤保护区三代工作者接力守护“鸟类天堂”的故事。与省政府新闻办联合出品《江苏文化名片——湿地的力量》外宣纪录片，配合中央电视台制作 8K 中英双语纪录片《美丽中国说——沙洲奇缘》，CGTN 中国国际电视台在黄海湿地面向全球开展直播推介，盐城黄海湿地博物馆被评为首批江苏省对外文化交流基地，相关做法被表彰为全省对外宣传工作创新奖。多次承办 Show Jiangsu 摄影采风、外国友人感知中国共产党百年历程、体验江苏·读懂中国等省级外宣品牌活动。举办第三届中韩贸易投资博览会、中韩媒体盐城行、韩国友

城书画作品展等对韩交流活动，中韩文化客厅建成开放，中韩文化交流深入推进。25万平方米市融媒体中心项目立项启动，打造集全媒体新闻采集、城市新闻发布、文旅产业集聚区等于一体的城市文化地标。县级融媒体中心建设全面完成。“政务服务123”全媒体全案营销项目获评中国报业深度融合发展创新案例。视听作品《每闻潮声思宋公》获全国县级融媒体中心优秀作品二等奖，“政务服务123”全媒体全案营销项目获评中国报业深度融合发展创新案例。加强与《解放日报》《文汇报》《新民晚报》、上海广播电台、澎湃新闻等上海主流媒体合作，全年推出各类报道500余篇（条）。开设海外社交媒体账号“Discover Yancheng”（发现盐城），从生态、人文、产业等方面进行内容制作，向国际传播盐城声音。《放大“世遗”品牌效应　持续开展国际传播交流——为全球生物多样性保护提供江苏样本》获省对外宣传工作创新奖。

**版权管理**　年内，市委宣传部推进软件正版化工作，完成市级机关正版化摸底调查和资金申领相关准备工作。在知识产权宣传周、网络安全周等重点时间段，统筹线上线下多种形式，赴星月测绘、东方一号等单位开展版权宣传活动，营造保护正版、鼓励创新的社会文化氛围。挖掘盐城市木雕、瓷刻、农民画、发绣、剪纸等传统、“非遗”项目和特色版权作品，推动版权运用和价值转化，组织豌豆苗等版权企业申报全省优秀版权作品产业转化重点培育项目、版权示范单位，打造一批自主版权品牌。联合市市场监管局等单位开展“正版正货”示范街区、示范行业和承诺企业创建活动，进一步加强版权保护，塑造良好的营商环境。

**新闻发布**　“七一”前夕，中共盐城市委书面发布盐城市庆祝中国共产党成立100周年活动安排。市第八次党代会前召开首场市委新闻发布会，介绍大会筹备情况和全市经济社会发展成就。围绕“办实事、惠民生”主题，市、县联动组织45场新闻发布会，既展示各层各级党史学习教育特别是“我为群众办实事”实践活动开展情况，又充分回应社会关切。印发《盐城市突发事件新闻发布应急预案》，明确突发事件新闻发布的基本原则、组织架构、应急响应、后期处置、工作保障，确保与突发事件应对处置工作同研究、同部署、同落实。印发《盐城市新冠疫情防控新闻发布会工作预案》，在“盐城发布”微信公众号及时准确权威发布疫情防控相关通知、通告、提醒，转载省有关疫情通报和风险等级提醒200余条。

**“扫黄打非”**　年内，全市委宣传部联合市邮政管理局完成全市227个邮政普服网点、16个EMS营投部“扫黄打非”基层站点标准化建设全覆盖工作，初步实现寄递渠道出版物管得住、管得好，该做法被省新闻出版局、《中国新闻出版广电报》宣传报道。加强创新创造。面向全市“扫黄打非”各单位、各基层站点长期征集六类工作创新案例并开展年度评选，提升“扫黄打非”工作针对性、实效性，进一步制度化推动“扫黄打非”工作创新，被省“扫黄打非”简报专题刊发、中国“扫黄打非”网、省新闻出版局网站推广发布。

**全民阅读“十百千万”工程**　年内，全市新建50个“阅读新空间”（便民阅读设施），新添大型书城盐都腾飞书局，东台图书馆拓展阅读功能被《人民日报》点赞，“言+买书汇”实现品牌和管理输出，凤凰新华响水书城等两家书店获评江苏最美书店。打造第九届“盐渎风”读书节、农家书屋万场阅读活动等群众阅读品牌和“书香致敬百年路阅读追梦新征程”红色经典诵读盐阜行、“全民学党史”创建学习型家庭知识竞赛等主题阅读品牌。培育优秀阅读推广典型，华泽书社的乐华泽当选为省第十四次党代会代表。组织第十一届江苏书展盐城分展，全年举办活动120余场，发放惠民购书券3500张，销售153万元，入场5万余人次。书香中国、书香江苏、省新闻出版局网站、书香江苏在线网站发布盐城阅读工作信息500条，“盐城宣传”和“书香盐城”微信公众号及各地融媒体平台发布阅读工作信息1000余条，造浓城乡阅读氛围。4月，盐城市被评为江苏省书香城市建设示范市。

**《新四军：用热血筑起“华中人民的长城”》在中央电视台播出**　1月31日，中央电视台《朝闻天下》栏目庆祝中国共产党成立100周年系列报道《奋斗百年路，启航新征程》推出《新四军：用热血筑起“华中人民的长城”》。1941年1月，新四军在盐城重建军部，标志着在中国共产党的坚强领导下，新四军从此独立自主地肩负起华中敌后抗战的重任，盐城由此成为华中抗战的政治、军事、文化和指挥中心。2021年是新四军重建军部80周年，1月19—20日，盐城市举办系列庆祝活动。该片记录新四军进驻安徽省泾县云岭镇，后经历“皖南事变”爆发，突出重围在盐城重建军部，在开展军事斗争的同时开展政权建设、恢复经济、发展民生和创新文化，新四军成为华中抗日战场的中流砥柱，被毛泽东称为“华中人民的长城”等事迹。

**“发现盐城”海外媒体账号上线**　4月22日，盐城市在脸书（Facebook）和推特（Twitter）平台开通官方账号——Discover Yancheng，向海外受众多角度展示盐城城市形象，在国际舆论场中主动发声，提升盐城城市影响力和国际“能见度”。至年底，Discover Yancheng账号在Facebook平台发布帖文111篇，粉丝7.48万余人，互动总量7.82万余次。在Twitter平台发布帖文98篇，曝光量近400万次，粉丝5410人，互动总量8995次。

（王奕霖）

## 精神文明建设

**概　况**　2021年，盐城市精神文明建设工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯

彻习近平总书记关于精神文明建设的重要论述，坚持守正创新，勇于担当作为，核心价值观宣传教育入脑入心，“厚德盐城”品牌更加响亮，深耕厚植文明城市创建，全面拓展新时代文明实践，持续深化未成年人思想道德教育，常态化开展志愿服务活动，深化群众性精神文明创建提质扩面，推动全市精神文明建设工作保持积极发展态势，展现良好时代风貌。

**核心价值观宣传教育** 年内，全市落实《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》，结合党史学习教育，依托道德讲堂阵地，讲好盐城红色故事。进一步深化道德讲堂巡听活动，对 18 家市级以上文明行业、单位的道德讲堂进行重点巡听。在亭湖区五星村举办以“建党百年映初心　薪火相传担使命”为主题的道德讲堂活动，省委宣传部相关处室负责同志参加活动。在“盐城市文明创建在线管理平台”建立公益广告库，推动各地各类场所积极刊发盐城市设计的“社会主义核心价值观”“讲文明　树新风”公益广告作品。践行诚信理念，开展诚信建设社区行活动，城市文明观察团走进社区小区、商业街区等，宣传阐释《盐城市民诚信公约》，普及诚信理念。开展诚信缺失突出问题专项治理行动，制作发布诚信红黑榜。市主要媒体宣传报道诚信典型 200 余篇（次）、曝光失信败德行为 50 余篇（次）。

**文明城市创建** 年内，市政府印发《盐城市全面推进文明城市创建常态化长效化三年行动计划（2021—2023 年）》，实施文明创建“十百千”工程，高标准建设 10 个创建示范片区，打造 100 个创建示范点位，实施 1000 个创建示范项目，对市区 129 个重点创建点位开展专项整治，建立复查、通报、交办、整改的闭环销号机制，整改销号问题 1960 个。指导推荐东台市、阜宁县、射阳县和滨海县 4 个县（市、区）成为第七届全国文明城市提名城市。将各县（市、区）创建工作纳入市创建指挥部统一组织指挥，形成文明城市创建领导小组点评、指挥部调度、季度全域测评制度，召开 1 次点评会、2 次调度会、2 次推进会，组织 2 次全域模拟测评和 2 次市区模拟测评，压实创建责任。抽调各相关单位人员组建 8 个重点领域督查专班开展常态化督查行动，印发 50 期《深化全国文明城市创建工作督查专报》。开展全市电动自行车综合治理行动，发布 33 期电动自行车上牌清零攻坚工作督查专报，登记上牌 20.52 万余辆。开展第六届全国文明村镇推选和现有全国文明村镇复查推选工作，新推荐的 1 个镇、6 个村获表彰，3 个镇、10 个村保留荣誉称号。开展 2019—2021 年度江苏省文明村（社区）、文明镇推荐申报工作，40 个镇获评江苏省文明镇、71 个村获评江苏省文明村、29 个社区获评江苏省文明社区。盐城市文明创建在线管理平台上线，将 2019—2020 年度盐城市文明单位申报单位全部纳入平台管理，实行“过程管理、动态考评”，拟定市级文明单位表彰名单和省级文明创建先进集体推荐名单。其中，市妇联等 277 个单位获评 2019—2020 年度江苏省文明单位；市税务系统等 11 个行业获评盐城市文明行业，市城管局等 30 个机关获评盐城市文明机关，盐阜大众报报业集团等 464 个单位获评盐城市文明单位。联合市妇联举办盐城市第四届文明家庭、第六届最美家庭颁奖礼暨第四届“家庭文化月”启动仪式，评选出文明家庭 20 户、最美家庭标兵户 20 户、最美家庭 80 户。编印 8 期《市民认知手册》，免费发放给市民。城市文明观察团每周开展文明巡访、宣讲、体验等活动。开设“曝光台”“回音壁”等网络平台，让群众参与创建工作监督评价。在法定节假日做好文明旅游正面引导与反面曝光，推动文明旅游观念深入人心。开展“我们的节日”之春节、元宵、清明等系列活动。策划录制“永远跟党走　幸福舞起来”广场舞活动视频，选送的节目《最美的歌儿唱给妈妈》以第一名获省表彰。印发《关于在文明创建中开展“我为群众办实事”实践活动的通知》，获省文明办认可并转发省内各地学习。

**新时代文明实践中心建设** 年内，全市按照“五个有”标准打造新时代文明实践中心 11 个、实践所 143 个、实践站 2485 个，实现县（市、区）、镇（街道）、村（社区）三级全覆盖，推动在盐城高铁站、市民中心、经济发达镇等与群众密切相关的场所打造新时代文明实践综合体。由盐南高新区和盐城高铁站共同打造的全国首个地、站共建的“盐城高铁新时代文明实践中心”正式启用。阜宁县组建“让幸福照进来”公益摄影志愿服务队，“小公益”彰显人文情怀的相关做法被收录进中央文明办编写的《建设新时代文明实践中心工作方法 100 例》。推进新时代文明实践云平台建设，动态展示信息，实现文明实践数字化呈现，方便群众可视、可查、可约、可评价、可推广，便于市民群众按需点单服务。

**未成年人思想道德教育** 年内，全市贯彻落实习近平总书记关于未成年人思想道德建设重要论述精神，围绕立德树人根本任务，健全工作机制，强化理想信念教育，深化主题教育实践活动。市委常委会专题听取未成年人思想道德建设工作情况汇报，就推进未成年人思想道德建设工作指明方向、明确措施；建立健全联席会议制度，印发《盐城市未成年人思想道德建设工作联席会议工作规则》，完善统筹协调机制，明确部门职责任务。印发《盐城市促进未成年人健康成长工作的意见》。将“扣好人生第一粒扣子”与“四史”学习教育结合起来，用好新四军红色资源，开展主题鲜明、内容丰富的主题教育活动，市委主要领导参加“学习回信精神　传承红色基因”主题教育活动；将“七一勋章”获得者的光荣事迹编写成校本教材《勋章印记》的做法在《中央党史学习教育简报》上刊登。全年全市开展“童心向党”主题系列活动 3800 余场次，分别获省“童声里的中国”少儿歌谣创作大赛、省“童心向党”青少年征文大赛优秀组织奖，举办“童心向党　强国有我”盐城市青少年庆祝中国共产党成立 100 周年主题活动汇报展演；举

行市级“八礼四仪”示范活动4场，3名同学获评“新时代江苏好少年”、18名同学获评“新时代盐城好少年”。推进乡村“复兴少年宫”试点建设，召开全市乡村“复兴少年宫”建设工作推进会，建成市级乡村“复兴少年宫”85所，阜宁县获批国家级试点县。创新文明校园评选和管理方式，实行重新评选制，将线上台账审查和实地检查结合起来，加强过程管理和动态考评，推荐5所学校参加全国文明校园先进学校评选，33所学校获评江苏省文明校园、154所学校获评盐城市文明校园。

**典型示范宣传** 年内，全市围绕“爱敬诚善”主题培树道德典型，学习宣传凡人善举。完善市、县、镇（街）、村（社区）四级推荐评选机制，印发《关于进一步规范各级好人推荐评选工作的通知》，细化申报材料要求，加大指导和把关。全年推选表彰“盐城好人”60人（组），24人（组）当选“江苏好人”，11人当选“中国好人”，当选数居全省前列。许鹏获第八届全国道德模范提名奖，6人当选第八届江苏省道德模范及提名奖。通过在市主流媒体开设《厚德盐城》《德耀盐城》等专题专栏宣传、建立线上线下“好人馆”、张贴中国好人宣传海报、刊播道德模范宣传短片等方式，教育市民群众向典型学习看齐。承办“崇德向善 美好亭湖”江苏省道德模范与身边好人现场交流活动，省委宣传部相关领导出席活动，省、市近20家媒体对活动进行全方位报道。贯彻落实《盐城市关爱道德典型实施办法（试行）》，发动社会各界关爱礼遇典型。春节前，向全市24位省道德模范及提名奖获得者发放春节慰问金24万元，向121名市级以上道德典型发放慰问金32.2万元，市主要领导带头走访慰问部分道德模范和身边好人。

**第七届道德模范表彰** 12月31日，市文明委在市文化艺术中心大剧院举办“筑梦未来 德耀盐城”第七届盐城市道德模范暨“精神文明十佳新事”、文明创建先进集体颁奖仪式。活动前，市委副书记、代市长周斌会见道德模范，向他们表示诚挚问候和热烈祝贺并合影留念。省委宣传部、省文明办领导出席颁奖仪式。颁奖仪式上，表彰20名第七届盐城市道德模范、10名（组）第七届道德模范提名奖、10件精神文明建设十佳新事，全网在线观看人数超60万人次。

**“学雷锋践初心 向建党百年献礼”主题2021年“学雷锋志愿服务”活动** 3月4日，在第58个全国“学雷锋日”、首个“江苏志愿者日”来临之际，盐城市“学雷锋践初心 向建党百年献礼”主题活动暨2021年“学雷锋志愿服务”活动在荷兰花海启动。活动现场，150名观众一起观看“中国好人”“全国模范退役军人”“江苏省道德模范”——周仁甫、许鹏，全国学雷锋志愿服务最美志愿者——葛敬军，盐都区“红领巾”宣讲志愿队等优秀志愿者人物短片，“中国好人”、第七批江苏省“岗位学雷锋标兵”——肖公章进行现场表演，观众通过短片及展演，了解他们奉献爱心、服务人民、服务社会的先进事迹，感受他们大爱无疆的无私精神。活动现场发布2020年盐城市学雷锋志愿服务“四个10”先进典型名单。古稀之年远赴陕西传授种瓜技术，让东台西瓜在耀州大地上开花结果，以过硬技术助推两地政府扶贫项目实施的最美志愿者王卫民；组织道德宣讲、捐赠物资、助农行动，积聚好人志愿者资源，“抱团行善”火焰高的最佳志愿服务组织——盐城市亭湖区好人志愿者协会；坚守湿地生态红线，争当环保小卫士，为生态盐城建设添色增彩的最佳志愿服务项目“保护地球之肾，共建生态盐城”项目；保护红色胜迹、传播红色文化、传承红色基因，将地方红色文化融入学雷锋志愿服务的最美志愿服务社区大丰区白驹镇狮子口村等全市40个先进典型受到表彰。活动现场，举行“学雷锋践初心 向建党百年献礼”盐城市学雷锋志愿服务活动授旗仪式。央视新闻+、新华社现场云、上海看看新闻客户端、智慧盐城客户端以及全市各县（市、区）新闻客户端对活动实况进行同步直播，市区主要路口大屏同步直播，全网观看直播超百万人次。




12月31日，“筑梦未来 德耀盐城”第七届盐城市道德模范颁奖仪式举行（王奕霖 供图）

**“缤纷的冬日·关爱留守儿童”活动** 1月28日，由市文明办、市教育局、市资讯出版局、团市委、市妇联、市关工委主办的“缤纷的冬日·关爱留守儿童”2021年盐城市文明实践集中行动启动仪式在滨海县新时代文明实践中心举行。启动仪式上，与会人员观看“关爱留守儿童

呵护心理健康”专题片、小合唱《让爱传出去》、心理健康情景剧《等爱》、故事分享《让爱留守》等节目，现场慰问 8 名留守儿童代表，赠送爱心礼品，发出了五部门联合倡议，发布 2021 年盐城市“缤纷的冬日”未成年人寒假系列重点活动项目。活动期间，与会人员参观滨海县新时代文明实践中心和未成年人成长指导中心，观看心理科普长廊、沙盘辅导室、心理测评室、亲子阅览室等活动场所，观摩未成年人团体辅导活动。启动仪式结束后，滨海县文明办、县教育局等部门分两批次赴通榆镇中心小学少年宫、蔡桥镇中心小学少年宫慰问留守儿童，并赠送书包、文具等爱心礼品，给他们带去冬日里的温暖。

**“崇德向善　美好亭湖”江苏省道德模范与身边好人现场交流活动**　5 月 28 日，“崇德向善　美好亭湖”江苏省道德模范与身边好人（盐城·亭湖）现场交流活动在盐城市亭湖区文化艺术中心举行。此次活动由中共江苏省委宣传部、江苏省文明办、江苏省美德基金会主办，中共盐城市委宣传部、盐城市文明办、中共盐城市亭湖区委员会、盐城市亭湖区人民政府承办，旨在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大以及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，推动形成崇德向善、见贤思齐、德行天下的良好风尚，在全社会形成尊重模范、学习好人的浓烈氛围。活动分为“仁美亭湖”“信美亭湖”“勇美亭湖”“善美亭湖”“敬美亭湖”5 个篇章，以大屏展示、视频播放、现场访谈、连线讲述、诗朗诵、歌舞、情景诗画等方式，立体展现孝老爱亲、诚实守信、见义勇为、助人为乐、敬业奉献 5 类 25 位道德模范的感人事迹，重点讲述“江苏好人”于云、“轮椅名医”吴登清、扶贫助困献余热的六旬女知青张奇芬等先进事迹。活动现场，揭晓 5 月份“江苏好人”榜单和 5 月份“新时代江苏好少年”榜单，举行为文明志愿者、党员志愿者、好人志愿者、青年志愿者、社区志愿者、巾帼志愿者代表授旗仪式，志愿者代表共同宣读《志愿服务倡议书》；“中国好人”、道德模范代表郑巧玲、仇爱清、刘婵、王立明、徐兆学分别向先进典型赠送“传家宝”。　（王奕霖）

## 统战工作

**概　况**　2021 年，全市统一战线学习贯彻习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想和中共十九届六中全会、省第十四次党代会精神，围绕巩固和发展爱国统一战线，加强对统一战线工作的集中统一领导。市委统战工作领导小组召开多次会议传达学习和专题研究党中央、省委关于统一战线工作的决策部署，压实压紧领导小组成员单位职责，形成沟通顺畅、执行有力的大统战工作格局。市委统战工作领导小组专题学习《中国共产党统一战线工作条例》（以下简称《条例》），召开全体会议 1 次、专题会议 3 次。创新学习宣传《条例》方式方法，制作的“学《条例》微动漫视频”成全国首家，被“学习强国”学习平台宣传推广，点击量 100 万人次。市委统战部印发《市委统战部 2021 年干部教育培训计划》。联合西南政法大学举办全市统战部部长学习中共党史统战史专题培训班，42 名学员参加培训。市委统战部聚焦党外代表人士队伍建设、非公经济统战工作等存在的薄弱环节，印发《关于进一步加强党外干部培养选拔工作的实施意见》，建立党外干部人才库，明晰任务和责任，并推出优化营商环境 30 条新政，为民营企业发展“松绑减负”，助推民营企业健康发展。年内，市委统战部上报的信息被党中央统战部采用 6 条，被省委、市委统战部采用信息近百条。年内，市委统战部报送的宣传稿件被省级以上媒体采用 1000 条，其中被中央级媒体采用 300 条。召开党外人士庆祝中国共产党成立 100 周年座谈会。组织市各民主党派、市工商联负责人和无党派人士代表学习习近平总书记“七一”重要讲话、全国“两会”、市第八次党代会精神，交流学习体会。组织市各民主党派、无党派人士参观革命纪念场馆，接受革命传统和爱国主义教育。年内，市委统战部集中优势资源为群众办实事，组织市各民主党派 38 名专家成员，赴建湖县恒济镇开展送文化、送法律、送教育、送健康、送农技“五送”社会服务活动，为基层 230 名群众送去关爱和温暖。指导市各民主党派开展“新春送福”“烛光行动”“百姓春晚”“春联进万家”“送温暖献爱心”社会服务活动。

**政党协商**　年内，市委统战部协助盐城市委制定政党协商计划，召开党外人士座谈会、情况通报会和征求意见会 4 次，向市各民主党派、市工商联负责人和无党派人士代表，通报全市经济社会发展情况、有关人事安排情况，征求《政府工作报告》意见。市委统战部主要领导走访各民主党派市委和市工商联机关并进行座谈，加强联系联谊。召开市各党派团体负责人联席会议 2 次，协商 2021 年专题调研课题和民主党派成员发展计划，交流基层组织建设情况，加强党派团体自身建设。

**参政议政**　年内，市委统战部组织各党派团体围绕长三角一体化融合发展、黄海新区建设、乡村振兴等开展专题调研，形成各类有价值的意见建议 100 余件。市委统战部开展“同心汇盐·思想汇”活动，举办市党外人士智库第五期“专家讲坛”，作题为“碳达峰，碳中和——挑战与机遇并存的未来之路”专题讲座。组织全市各民主党派负责人、党外人士智库专家赴射阳县、亭湖区开展市情考察活动，围绕“探索实施乡村振兴战略新路径”课题调研。全市各民主党派中的人大代表 30 人、政协委员 243 人，在各级“两会”上提交议案、提案 200 余件。

**党外知识分子工作**　年内，市委统战部协助市委统一战线工作领导小组印发《关于加强和改进新时代党外知识分子思想政治工作的实施意见》，加强对全市党外知识分子政治引领、价

值观引领、事业引领。在盐城现代美术馆挂牌成立党外知识分子实践创新基地和无党派人士工作室。召开市党外知识分子谈心交流座谈会，学习市第八次党代会精神，听取他们对全市经济社会发展的意见建议。组织市党外知识分子联谊会召开第四次会员大会，选举产生第四届理事会及领导班子，完成市党外知识分子联谊会换届工作。

**非公有制经济领域统战工作** 年内，市委统战部采用多种形式举办民营经济人士理想信念教育培训，强化民营经济代表人士听党话、跟党走的理想信念，做好民营经济代表人士、年轻一代民营企业家、商会组织负责人“三支队伍”建设工作。定期召开全市民营经济统战工作会议和全市民营经济统战工作协调机制全体会议，解决民营企业发展中出现的问题。指导民营企业设立统战机构配备统战委员，有力推动统战工作向民营企业有效覆盖。举办“同心助企 三位一体”民营企业家季度沙龙，政银企三方面对面交流，现场会办协调解决企业提出的问题。开展“民营企业服务月”活动，深入民营企业走访调研，帮助民营企业协调解决各类问题。

**新的社会阶层人士统战工作** 年内，市委统战部加强新的社会阶层人士思想建设、组织建设、阵地建设，广泛团结带领新阶层人士为盐城高质量发展贡献智慧和力量。持续开展理想信念教育工作，举办“高举旗帜跟党走，践行使命勇担当”“峥嵘百年·新心向党”“学党史 强信念 跟党走”等专题教育活动。指导市新联会定期举办“会长轮值”活动，发挥新阶层人士自身优势，在帮助困境儿童、驰援河南洪灾等公益活动中，捐赠80万余元。持续推进新阶层工作规范化、标准化建设，召开全市新的社会阶层人士统战工作实践创新基地建设推进会，指导各地争创省级实践创新示范基地。

**党外干部工作** 年内，市委统战部在市各民主党派及市县人大、政府、政协领导班子换届期间，选拔任用市（厅）级党外干部2名，县处级党外干部15名。印发《市统战系统干部选拔晋升工作暂行办法》，规范市统战系统机关干部选拔晋升工作。联合市委组织部印发《关于进一步加强党外干部培养选拔的意见》，推进党外干部队伍选拔培养和能力建设。4月7日，联合市委组织部、市委党校召开党外干部能力建设与作用发挥交流座谈会议，12名党外干部代表在会上作交流发言。6月，梳理总结全市党外代表人士特色亮点工作，向省委统战部提交《破解管理难题 建立统战部门牵头党外代表人士管理工作组织协调机制》调研报告。组织举办第21期党外干部主体班培训，45名科级以上党外中青年干部参加培训。完善全市党外干部信息数据库，加快推进纳入“苏统云”信息化管理体系。

**市党外人士智库第五期“专家讲坛”** 5月31日，市委统战部举办市党外人士智库第五期“专家讲坛”。市各民主党派有关负责同志、参政议政骨干等70余人参加学习。此次专家讲坛邀请盐城工学院新材料产业技术研究院院长、九三学社盐城工学院支社主委、盐城市党外人士智库成员侯贵华教授作“碳达峰，碳中和——挑战与机遇并存的未来之路”主题讲座。侯贵华从实现碳达峰碳中和的背景意义、当前现状、相关政策、解决路径与方法等方面，进行全方位的讲解，并就全市实施碳达峰碳中和目标分析盐城区位优势和产业优势，为全市有关企业实现绿色发展提出建议。党外人士通过学习，表示将继续围绕市委市政府加快绿色转型发展战略部署，发挥各自优势，积极担当作为，为盐城经济社会高质量发展做出新的贡献。

**市党外人士情况通报会** 1月6日，党外人士情况通报会召开。会议通报“十三五”及2020年全市经济社会发展情况，介绍“十四五”及2021年工作打算，并就《政府工作报告》征求市各民主党派、市工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。会上，民盟盐城市委主委、民建盐城市委主委、民进盐城市委主委、农工党盐城市委主委、九三学社盐城市委主委、致公党盐城市总支主委、民革盐城市支部主委、市工商联主席、无党派人士代表分别作发言。与会人员一致赞同市委、市政府对全市经济社会发展情况的总结和“十四五”及2021年工作的考虑，就推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、深入实施创新驱动发展战略、放大生态优势、深化对韩合作、巩固提升全国文明城市创建成果、推进城市社区治理体系改革与机制创新、高标准农田建设、激发人才创新活力等提出意见建议。

**市党外知识分子联谊会** 市党外知识分子联谊会是由盐城市区域内各界有影响的党外知识分子自愿组成，具有统战性、知识性、联谊性和非营利性的社会团体组织。至2021年年底，市党外知识分子联谊会设有经济建设、科技教育、文化卫生、非公经济委员会和市级机关分会5个内设机构，有会员153名，分布在全市经济、科技、教育、文化、医卫等行业。年内，市党外知识分子联谊会担任担任省、市、县人大代表、政协委员的会员，在各级“两会”上共提交议案、提案40余件。

**市党外知识分子实践创新基地挂牌成立** 9月2日，盐城市党外知识分子实践创新基地和无党派人士工作室揭牌仪式在市现代美术馆举行。为提升党外知识分子实践创新和岗位建功能力，根据省委统战部“统战工作实体化”要求，市知联会探索党外知识分子统战工作新路径、新模式，确定一块牌子、一处场所、一套办公设备、一个历史沿革、一张组织机构图、一番工作风采、一项制度、一份活动安排表的“八个一”标准，推进实践创新基地建设工作，在盐城现代美术馆打造全市首个党外知识分子实践创新基地，利用“党外知识分子实践创新基地”和“无党派人士工作室”平台，开展形式多样、内容丰富的活动，把“党外知识分子实践创新基地”建成党外知识分子的温馨之家。通过“无

党派人士工作室”，发挥无党派代表人士引领示范作用和辐射带动效应，引导广大党外知识分子为建设“强富美高”现代化新盐城贡献智慧和力量。

（刘　星）

## 侨务工作

**概　况**　年内，盐城市委统战部贯彻落实《中共中央关于加强新时代海外统战工作的意见》，着力构建大统战、大侨务工作格局。定期开展侨情调查，持续加强队伍建设，壮大工作力量，新增市级侨务阵地50个，连续两年开展“侨法宣传月”活动。加强与全市海外重点侨团侨领的沟通，强化联络联谊工作，招引美籍华人科学家茅矛团队“思勤癌症早筛”项目落户盐南高新区，协助招引新加坡金鹰集团整体并购阜宁澳洋工业区粘胶纤维项目，该项目总投资120亿元，净资产总额20亿元。帮助侨资企业印尼金光集团大丰博汇纸业项目协调解决用电问题，助力该企业申报国家级高新技术企业。指导盐城高新区通过省级“华创苑”验收。开展“中医惠侨、盐之有康”“中餐惠侨、盐之有味”活动，向海内外推广宣传盐城产品，擦亮盐城品牌。持续深化留学生工作品牌，指导留学生家长联合会成立华盛顿联络中心、墨尔本联络中心等4个海外留学生联络组织，发挥这些组织在全市对外开放中“线”和“桥”的作用，引导海外侨胞回盐城发展、创业投资。

**海外华文学校交流**　年内，市委统战部首次对接海外华文学校，优选11所学校与欧洲、东南亚、北美洲等国家的海外华校、华教中心建立友好结对关系，与意大利米兰华侨中文学校、米兰华阳学校建立合作平台，选拔7名老师开展汉语言、硬笔书法、剪纸折纸、太极拳等6门学科线上“云课堂”教学。做好海外华文媒体宣传推介工作，在美国、意大利、英国等海外国家华文主流媒体刊发专版3个，多方位宣传推介盐城市。

**暖侨行动**　年内，市委统战部组织实施“暖侨行动”，指导阜宁县侨办制作45份“暖侨大礼包”，寄往欧洲、俄罗斯、美国等海外留学人员集聚地区，有关做法被省侨办、华人之窗等报道。征集制作海内外侨领恭贺新春的视频，向家乡父老乡亲、海外侨胞传递关心问候。创成省级侨务阵地3家，连续两年开展市级侨务工作“进三区”评选工作，壮大服务华侨华人的“主阵地”。　（张龙飞）

## 台湾事务

**概　况**　2021年，盐城市加强对台事务工作。全年为40余家台企减免税收2000万余元，江苏进典控制阀有限公司、富山阀门实业（东台）有限公司等14家台企获得400万余元的高新技术企业认定和高企服务券奖励，雅森电子材料科技（东台）有限公司等22家台企获得聚力创新、产业配套、转型升级等政策补贴补助2600万余元，立铠精密科技（盐城）有限公司获得人才补贴1835万元，盐城美青花卉有限公司、富川生物科技（江苏）有限公司等3家农林类台企享受土地流转、乡村特色农业、科技奖补等政策帮扶。助力康森农业生态园融资3000万元，扩大经营面积66.67公顷。开展海外台湾青少年“云中看江苏”网上夏令营、“苏台农业及食品加工业”对接交流会、“两岸企业家峰会文创产业联盟”合作交流会等活动，加强对台交流合作。

**盐台宣传**　年内，《新华日报》的《台青创客家》栏目宣传青年台商赖元皇、牟中豪在盐城创业打拼事迹。盐城市电视台开设《盐台一家亲》专栏，制作播放5期节目，分别讲述第一代台商陈宏昌、慈善楷模徐启奇、台湾农人彭育业、台湾媳妇陈婷婷、创业台青赖元皇的创业经历，引起台商台胞共鸣。多项对台工作措施在国台办主办的《两岸关系》和《台湾工作通讯》杂志上刊登。全市涉台湾信息被国台办、省台办网站刊登、采用170余篇，“盐城与台湾”微信公众号推送68条，市内主要媒体播放刊登涉台工作新闻40余条。

**盐台合作**　年内，全市新批台资项目15个，协议利用台资3.5亿美元，实际利用台资2700万美元。全市台企开票销售额163亿元，同比增长130%；盐台贸易额4.4亿美元，同比增长35.8%，台资对全市经济的贡献度不断提升。全市12家台企入库省科技型中小企业，2家台企入库市瞪羚企业培育库，3家台企获市级工程技术研究中心认定。上纬（江苏）碳纤复合材料有限公司、台博胶粘材料（东台）有限公司2家台企获第三届江苏省紫峰奖，盐城金大纺织机械制造有限公司在江苏股权交易中心科创板挂牌，立铠精密科技（盐城）有限公司三期5G项目被列入2021年度全省重大投资项目，盐城盐都台湾农民创业园被农业农村部、国台办评定为“合格”等次。举办苏台农业及食品加工业联盟、两岸企业家峰会文创产业合作交流会，组织台商台企参加两岸企业家峰会、“5·18”盐城投资环境说明会、苏州电博会等专项对接会，推动盐台文创、农业及食品加工业、电子信息等产业的深度合作。

**盐台交流**　年内，盐城市与台湾知名行业工会及长三角台资密集区台协会保持密切联系，拜访上海市台协会，宣传推介盐城。上海市台协会会长张简珍、副会长陈定宗等100余名台商先后在盐城考察。市台办与台湾工商协进会理事长林伯丰、秘书长范良栋等台商保持常态化视讯交流。海协会原会长陈德铭率中国外商投资协会副会长80余人在盐城召开会长专题会，对盐城市投资环境给予肯定。举办“相约鹤乡·筑梦盐城”台湾大学生盐城实习就业特训营、中华传统文化研习营、台青打卡“老盐城”等特色交流活动。组织在盐城台商台胞

开展献爱心送温暖活动，展现两岸同胞情谊。推进交流基地规范化建设，江苏省大丰麋鹿国家级自然保护区通过省对台交流基地评估。

**台胞台企服务** 年内，市台办健全完善“一办受理、部门联动、分级负责”“一站式”服务体系，做好台胞台企服务工作。开展“台商大讲堂”“台商健康服务月”“律企同行”等特色服务活动。全年帮助台胞台企解决证件办理、健康体检、子女入学、免费发放旅游年卡等实事40余件，帮助台企解决用工1500余人，协助贷款3.5亿元。推动惠台各项政策落实，全市台企获得税收减免、企业转型升级、人才补贴等政策奖补6835万元。全年受理各类涉台求助投诉案件48件，协调解决47件，结案率98%，案件办理台商满意度97%。

**承办2021海外台湾青少年“云中看江苏”网上夏令营** 8月5—14日，2021海外台湾青少年“云中看江苏”网上夏令营活动在盐城举行。活动由国台办指导，省台办主办，市台办、市教育局和北美华人华裔寻根协会承办，美国、加拿大等国家和地区百名海外台湾青少年参与其中。开营仪式上，播放盐城宣传片，上演盐城市“非遗”、杂技、民乐等特色文艺节目，展现中华优秀传统文化。中央电视台四套《海峡两岸》报道此次开营仪式，该做法被评为2021年度全省台办系统创新创优项目优秀奖。

**两岸企业家峰会文创联盟合作交流会在大丰举办** 9月26—28日，2021年两岸企业家峰会文创产业合作实验示范基地暨文创联盟合作交流会在大丰举办。活动由两岸企业家峰会现代服务业及文创产业合作推进小组主办、市台办协办，旨在进一步加强两岸文创产业的交流合作，推动长三角区域文创产业融合发展。两岸的文创人士、企业家等50余名代表参加会议。会议围绕数字经济格局下文化产业如何融合发展、传统产品如何创新、文创产品如何提升商业价值等内容深入探讨。与会嘉宾就示范基地如何加快推动两岸文创交流、更好地发挥作用研讨交流。

**苏台农业及食品加工业联盟产业对接交流活动在盐城召开** 10月21日，苏台农业及食品加工业联盟对接会在盐城召开。活动由省台办、省工商联、省农业农村厅指导，苏台农业及食品加工业专项产业联盟主办，市台办承办，邀请江苏省、陕西省、河南省和安徽省等地的台企、民企、国企负责人及农业领域专家130人参会。会上，盐城市宣传推介盐城农业产业发展情况，银宝集团等20余家本地龙头农业企业围绕食品加工、商超、连锁餐饮等类别交流，实现精准对接、精准洽谈。



10月21日，苏台农业及食品加工业联盟对接会在盐城召开（孙婷婷 供图）

**台湾青年打卡“老盐城”活动** 10月24日，市台属联谊会、市台协会组织开展在盐城台青打卡“老盐城”活动。在盐城台湾青年、两岸婚姻家庭代表等一同参观市博物馆，欣赏数字淮剧，品尝盐城“八大碗”，登上“盐立方”电视塔，鸟瞰全国唯一以“盐”命名的地级市，探寻城市记忆，更好地体味盐城、融入盐城。（孙婷婷）

## 网络安全和信息化

**概 况** 2021年，盐城市网信战线坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实网络强国思想，牢固树立“四个意识”，不断增强“四个自信”，始终做到“两个维护”。6月7日，盐城市委网络安全和信息化委员会召开第三次会议，审议通过《2021年市委网信委工作要点》等文件，指导全年网信工作开展。市委常委会组织专题学习《党委（党组）网络意识形态工作责任制实施细则》，深化各负其责、共同履责意识，牢牢把握网络意识形态工作的领导权、管理权、话语权。市委网信办按照党中央和省、市委决策部署，坚持稳中求进、守正创新，压紧压实党委（党组）网络意识形态工作责任制和网络安全工作责任制，建立健全网络综合治理体系。盐城在全省率先成立首家地级市网络安全产业联盟，带动8家网安企业落户盐城。组织“百年辉煌 E心向党”网络主题宣传活动，荣获全省“优秀组织奖”。盐城“管网治网用网‘日日清’”“网信+网安+网格”两项创新工作入选全省网络综合治理创新试点。

**网络阵地建设** 年内，全市坚持以新思想统领互联网内容建设，及时

准确做好习近平总书记重要活动、重要讲话网上宣传阐释。进一步实施“价值观首屏”工程，围绕“四新盐城”、“十四五”开局、脱贫攻坚、乡村振兴、疫情防控等主题主线，推送涉盐城正面信息，3篇稿件被党中央网信办全网推送，142篇稿件被省委网信办全省推送。“盐之有理”网络评论品牌效应日益彰显，2831名网评员队伍组织有序，发布原创网评文章312篇，36篇被省委网信办全省推送。围绕援宁抗疫、援扬抗疫实施舆论引导13次，“盐城援宁医护人员跳舞告别居民”等话题阅读量600万余人次，《致扬州朋友的一封信》《众志成城　盐扬同心》短视频被1500万余人次刷屏、点赞。视频短片《射阳奔小康》入选由党中央网信办指导、央视网举办的百秒视频《人民记忆：百年百城》。制作盐城“百年辉煌　E心向党”年度微官网专题，专属话题“盐城红　恰是百年盐值”阅读量1734.7万余人次。

**网络综合治理**　年内，全市贯彻落实《网络信息内容生态治理规定》，印发《盐城市互联网违法和有害不良信息举报受理处置工作规范》。全年全市开展线下检查186次，约谈85人（次），清理各类违法违规和有害不良信息5700余条，关闭网站112家、违规账号39个，移交线索落地查人210余次。召开重点新闻网站、县级融媒体中心、重点商业网站总编辑述职会议成全省首家，对具有舆论动员能力的全网络平台进行社会效益评价考核。实施管网治网用网“日日清”，以“盐行e治”网络生态治理为龙头，开展网信普法“六进”“清朗网络我代言”活动，推动“报网微端屏”全面发声，编印、发放各类宣传手册2000余册。征集“文明办网”创建典型案例，“我的盐城”App的“让城市更智慧　让生活更美好”入选全省文明办网创建优秀案例。

**网络社会工作**　年内，全市强化互联网行业党建，实现县（市、区）互联网行业党委全覆盖。在全省互联网行业庆祝建党100周年党史知识竞赛活动中，组队参加获三等奖，开展“i江苏e同行”“盐城网络人士红色基地行暨自媒体联盟季季行”“传承铁军精神　讲好盐城故事”等活动。与澎湃新闻联合举办“建党百年　初心之路”全国巡展（盐城站）活动暨2021盐城网络文化季启动仪式，讲好“强富美高”新盐城的故事。举办“牛年齐奋进　e起贺新春”2021年网络贺新春活动，14个精品项目亮相点燃新春网络氛围。组织“网络中国节”系列活动，16个专题300余件网络文化作品展出，点击量79.8万余人次。举办“童心绘交通　出行讲文明”学生交通安全主题绘画比赛，征集6158幅作品，评选200幅优秀作品。

**网络安全工作**　年内，盐城市与国家计算机网络与信息安全管理中心江苏分中心共建网络安全应急综合管理平台，推进市县网络安全应急指挥中心项目建设，召开盐城市网络安全应急支撑单位座谈会，系统推进网络安全应急保障和支撑工作。开展App违法违规收集使用个人信息专项治理，督促域内App运营者依法依规运营。各地各单位网络安全官（员）100余人参加专业培训，提升综合保障能力。网络安全宣传周期间，举办图片展、互动展、主题宣讲等线上线下活动400场次，20万人次参与网络安全知识竞赛答题。在全省率先成立网络安全产业联盟，举办网络安全产业、技术发展两场分论坛，吸引8家网络安全企业与盐南高新区签订落户仪式，助力车联网、数字乡村、城市驾驶舱等应用场景落地建设。

**信息化工作**　年内，全市实施网络强市行动计划，细化30项重点任务，统筹推进IPv6规模部署、5G基站改造、光纤网络覆盖、数字发展等工作。开展江苏互联网大会盐城分会场直播、新农人线上培训、扶贫助农网络直播带货等系列活动，市委网信办获江苏省互联网协会颁发的苏货直播助农公益服务奖。建湖县、盐都区被评为全国县域数字农业农村发展先进县，中农网购（江苏）电子商务有限公司（位于建湖）入选首批江苏省数字乡村服务资源池生产经营数字化服务商。赴南京高校专题调研车联网安全领域前沿技术，推动国家车联网政策标准在盐城落地，为全市汽车产业挖掘更大的政策空间。

**市网络安全产业联盟成立大会暨首届网络安全产业论坛**　10月14日，盐城市举办网络安全产业联盟成立大会暨首届网络安全产业论坛，中国工程院院士沈昌祥等专家围绕“打造网络空间安全”等议题进行探讨。盐城市网络安全产业联盟将对接国家级和省级网络安全专家智库、本地高校及网络安全服务商，建立由院士、资深专家、网络安全企业家组成的本土化网络安全智库，为政府相关部门提供网络安全战略政策咨询。联盟开展网络安全领域市场发展研究，编辑出版刊物，定期发布网络安全产业报告，举办国家级、省级网络安全大会和相关竞赛，推动和参与网络安全政策及标准制定、试点示范等相关工作。会上，盐城市网络安全产业联盟与市委网信办签订行业自律协议，相关网络安全企业与盐南高新区举行签约仪式。

**“网安2021”实战演练**　6月3日，“网安2021”盐城专项行动总结会暨盐城市网络安全事件应急实战演练在盐城国际会展中心举行。活动上，“网安2021”盐城专项行动暨盐城市网络安全事件应急实战演练“优秀组织奖”单位被授予奖项。与会人员观看网络安全工作汇报片《筑牢网安线　护航新征程》。活动现场组织10支国内高水平技术队伍，对全市党政机关和重点企事业单位的系统开展全覆盖测试，设置网站攻击致瘫、敏感数据泄露、网站篡改挂标三个科目，进行网络安全事件应急实战演练并全面总结“网安2021”盐城专项行动情况，签发网络安全事件应急实战演练通报。演练结束后，与会领导嘉宾为优秀组织奖、优秀单位获奖代表、优秀颁奖。各县（市、区）网信委分管领导、网信办主要负责

同志，市网络安全责任制考核单位分管领导及处室负责同志，盐城通管办、中国电信盐城分公司、中国移动盐城分公司、中国联通盐城分公司分管负责同志，测试单位代表220余人参加活动。（施丽娟）

## 机构编制工作

**概　况**　2021年，中共盐城市委机构编制委员会办公室（以下简称市委编办）紧扣市委、市政府中心工作，推动重点改革落地见效、机构编制管理提质增效，为全市经济社会高质量发展提供体制机制和机构编制保障。印发《关于推动合作园区高质量发展的意见》，将沪苏、常盐、苏盐等南北合作共建园区收归市级层面直管；支持发改委设立沿海发展、长三角一体化发展内设机构；推进“一县一区、一区多园”模式，探索市本级省级以上开发园区职能和属地行政区联动。市县同步设立“乡村振兴局”，统筹实施乡村振兴战略。“三整合”改革试点示范镇（街）走在全省前列，重抓镇（街）赋权明责、运行机制建立健全和一体化平台实战应用。全面规范编外用工管理，将市本级机关事业单位编外用工全部纳入实名制管理，强化高校人员总量管理、公安辅警用人额度管理，推进公立医院人员编制备案制管理。牵头建成机构编制组织人事财政信息综合管理平台，推动四部门人事关联业务“一库共享、一站通办”。年内，市委编办坚持市县联动攻关全省编办系统年度重点课题，形成25篇11万余字调研成果，其中，2篇被省委编办评为一等奖、2篇被评为二等奖、1篇被评为三等奖、3篇被收入全国编办系统年度调研报告汇编，年度课题研究成果居全省第一位。

**行政机构编制管理**　年内，市委编办统一设立市、县两级“乡村振兴局”，在市、县两级农业农村局挂牌，为实施乡村振兴战略奠定良好基础。为滨海港工业园区核增3名中层副职领导职数。加强南北共建园区建设，市委编委印发《关于成立常州盐城工业园区管理机构有关事项的通知》，设立正科级规格的常州盐城工业园区党工委、管委会，为盐城市委、市政府派出机关。采取“撤一建一”方式，设立盐城市斗龙港旅游度假区管理机构，服务旅游业发展。完成行政复议体制改革工作，整合地方行政复议职责，除实行垂直领导的行政机关、税务和国家安全机关外，市级只保留市司法局一个行政复议机关，由盐城市人民政府统一行使行政复议职责。调整盐都公安机关管理体制，为大市区道路交通管理、接处警、突发事件处置、应急力量调配一体化提供保障。完成在盐城海防部门转隶工作，设立市公安局海防支队，落实国家海防管理体制改革部署要求。采取“撤一建一”方式，在滨海、东台等县（市、区）纪委设立监督审查技术室，推动纪委监委在工作中规范运用监督审查信息技术。

**事业机构编制管理**　年内，市委编办为市直部门单位和各县（市、区）研究办理事业机构编制事项122件，受理各类领导批件、市委市政府交办件23件。成立盐城市实验高级中学，组建盐城市特殊教育学校。核增572名周转池编制用于补充市直、亭湖、盐都、盐城经济技术开发区、盐南高新区的教师力量，核增183名全额拨款事业编制用于加强教师队伍建设。提前核定下一年度公办义务教育学校编制总量，重新调整市属11所高中教师编制。在二级以上医院设置公共卫生科；为市疾控中心增设消毒与生物媒介防治科等5个内设机构；将盐城市第三人民医院9个省级临床重点专科设置为一级业务科室；为市中医院等公共卫生机构核增215名事业编制；将市第二人民医院从事传染病防治工作的151名人员及编制类型由差额补贴调整为全额拨款，为市第二人民医院增设领导职数并增挂“南京鼓楼医院盐城分院”牌子；明确盐都区中医院规格为相当副科级；为市第一人民医院等7家公立医院设置总会计师职数。加强安全生产监管，增加市安全生产监察支队内设机构及领导职数，在市互联网舆情中心增挂市“网络安全应急指挥中心”牌子，设立盐城市海洋监测预报中心。保障民生事业发展，调整市社会福利院、盐城中国海盐博物馆等事业单位编制结构。服务改革创新，设立盐城黄海碳中和产业创新中心，推动市知识产权保护中心升格为相当副处级规格。

**事业单位登记管理**　年内，市委编办贯彻落实《盐城市人民政府加强和创新事业单位法人登记与监管服务的意见》，按照于法有据、监管有力、服务有痕、创新有效“四有”要求，继续推进事业单位法人登记、信用等级评价等工作，强化监管。提高事业单位法人登记的服务质效和管理水平，加强对事业单位法人监管力度。1月至5月，对市直（包括盐城经济技术开发区和盐南高新区）469家事业单位法人的年度报告书内容进行审核把关、网上公示。采取“市级统筹调配，县级自主开展”的方式，开展“双随机、一公开”实地核查，完成市直5家事业单位的实地核查，并对各县（市、区）已核查的58家事业单位进行随机核查。开展事业单位信用等级评价工作，促进和引导事业单位履行公益服务职能，推进盐城市事业单位诚信体系建设。秉持“精简高效、风险可控、责任不减、有序稳妥”的原则，对符合条件的15家事业单位推行简易注销登记，解决“僵尸”事业单位问题。开展市属事业单位法定代表人政治能力、专业能力“双提升”培训班，纵深推进事业单位改革。

**政府购买服务用工规范管理**　年内，市委编办根据《关于印发进一步规范市级机关事业单位政府购买服务用工管理实施办法的通知》文件精神，对市本级机关事业单位政府购买服务用工情况进行全面梳理，对于市直机关已核定指标，按照专业技术类、辅助执法（管理）类和工勤类三类历史上核定的指标

进行分类确认，并实行实名制管理。加强政府购买服务用工监督检查，联合财政部门明确“凡是非经核定指标或得到实名制认证的人员，财政一律不核拨经费”，明确今后不再审批市直机关财务、审计、人事、保密、执法等有关岗位的政府购买服务用工员额。规范公安机关警务辅助人员用人额度管理，以2021年10月21日市本级公安机关警务辅助人员总数为基数，对其实行实名制管理，在现有人员总额内，因人员流失需要补充招录的，明确由市委机构编制部门审批。印发《关于重新明确市直部分机关事业单位政府购买服务用工指标的通知》《关于明确市直部分机关事业单位维持现状编外用工数量的通知》《关于重新明确市直部分事业单位政府购买服务用工指标的通知》予以分类明确。以盐城市机构编制组织人事财政信息综合管理平台为基础，采集市级机关事业单位编外用工人员信息，建立实名制信息库，联合市财政局、市人社局对编外用工情况进行专项核查，推动市级机关事业单位编外用工管理规范、精准、透明、有序。

**机关绩效管理** 年内，市委编办执行年度综合考核指标管理办法，优化考核体系，细化考核要求，做到年初有目标、过程有评估、日常有督查、结果有奖惩。根据《2021年度市级机关单位综合考核意见》《2021年度市级机关单位综合考核实施细则》，以市第八次党代会、市八届人大五次会议确定的年度工作任务为重点，指导机关单位科学制定年度工作目标。将常规工作考核指标类型，由定性指标调整为定量指标。配合牵头部门对机关单位日常工作进行跟踪，实施季度监测和半年评估。将权责清单管理、机构编制执行，以及基层三整合改革、综合执法改革、事业单位改革等改革推进情况纳入平时考核。研究考核实施过程中存在的程序性、机制性问题，查漏补缺、完善提升。在部分县（市、区）开展机构编制效能评估试点，掌握部门单位的实际工作量和工作难易程度，以机构编制效能评估结果作为调整职能、机构、编制的重要依据。与部门职责体系构建紧密结合，以评促管、以评促改、以评促建。

**编制周转** 年内，市委编办探索在编制总额控制下的创新挖潜和周转调配新路径，缓解有编不用和无编可用并存的难题。坚持编制的“使用权”和“所有权”两权分离，统筹市级机构编制部门手中待分配的行政编制、已下达市直机关但暂未使用的部分行政编制；统筹市县机构编制部门手中待分配的事业编制、已下达市直事业单位但暂未使用的部分事业编制、全市20%左右空闲教师编制；统筹市直机关事业单位3年内通过自然减员等方式可空出的行政、事业编制，实行系统调剂周转、内部挖潜周转、本级借用周转、区域统筹周转。中央编办《机构编制工作信息》《中国机构编制》、省委编办《机构编制工作简报》《理论研究动态参考》推介盐城市相关经验做法。中央编办专题在盐城调研总结经验。

**教育系统用编需求保障** 年内，市委编办在全市助推中小学教师“县管校聘”“局管校聘”，调配592名“周转编制”保障主城区教师配备需求，提供147名编制用于撤销的盐城市高级实验中学教师民转公，运用机构编制和教育系统大数据，提前核定下年度义务教育学校编制总量，提前下达用编计划支持其选聘优质师资，中小学教职工编制在全省率先达国标。

**市委编委会第四次会议** 1月19日，市委编委会第四次会议召开。会议传达学习《江苏省贯彻〈中国共产党机构编制工作条例〉实施办法》，要求各地各部门充分认识做好机构编制工作的重要性，落实主体责任，采取有力措施，确保《条例》《办法》落地落实。会议审议市委编办2020年度履职情况报告，研究机构编制事项，要求全市机构编制系统认真贯彻中央和省市委部署要求，履职尽责、扎实工作，积极主攻发展所需、改革所难、民生所盼，高质量完成一批机构改革调整事项。要坚持正确政治方向，深入学习贯彻习近平总书记关于机构编制工作的重要论述，深刻领会机构编制资源是重要的政治资源、执政资源，始终从政治的高度来研究改革方案、机构设置。要不断强化法治意识，认真落实《条例》《办法》，依法依规办理机构编制事项，以法治思维和法治方式提升管理机构编制资源的能力和水平。要高效服务发展大局，妥善处理严控机构编制资源与满足发展需求之间的关系，不断提高机构编制资源使用效率，使之向发展最吃劲的部位流动、向基层最繁忙的一线倾斜。

（吴才保）

## 巡察工作

**概　况** 2021年，盐城市委巡察机构坚持“稳中求进”工作总基调，发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展，提升巡察工作力度、广度、深度和效果。1月29日，省委巡视办书面反馈对盐城市委巡察工作的指导督导意见，3月23日，印发《关于〈对盐城市委巡察工作开展指导督导情况的反馈意见〉的整改工作方案》，确定4个方面14项任务45条整改措施。经过一年时间，整改率100%，并向省委巡视办报送《关于巡察工作指导督导反馈意见整改情况的总结报告》。在2021年度江苏省对设区市党的建设考核中，盐城市委巡察工作列全省第一名。开展七届市委第十二轮巡察暨巡察整改专项督查，反馈问题整改和移交线索处置实现“双清零”。实施涉粮问题专项巡察。印发《中共盐城市第八届委员会巡察工作规划（2021—2025年）》，确立未来5年巡察工作“时间表”和“路线图”，该项工作在全省走在前列。采取“一托二”“一托三”方式对9个县（市、区）委巡察工作开展指导督导，建立“提级巡察+指导督导”一体共促机制，首次实现对县（市、区）委巡察

工作指导督导全覆盖，指导督导组先后开展个别访谈246人（次），现场解决问题80个，推动制度“立改废”56项，发现需重点关注问题106个，整体提升县级巡察质效。完善巡纪深度协作盐城模式，建立巡察受理，市纪委信访室、案管室分流转办，监督检查室和巡察组跟踪督办、监察员办公室兜底压实的闭环工作机制。印发《市县党委组织部门支持配合巡察工作的意见》《市委巡察机构与市统计局协调协作机制》，各类监督贯通融合，有形有效。受省委巡视办委托，研究完善对村巡察监督重点清单等3项制度，率先探索对被巡察党组织“一把手”和领导班子总体评价，形成模板，为全省巡察工作贡献盐城智慧。联合厦门大学举办首期市县巡察干部专业培训班。分批次、全覆盖安排“四类人员”（市县直机关和企事业单位组织人事、财务、机关党委、机关纪委负责人）参加巡察，兼职干部能力素质实现跃升。打造“干给别人看、指导别人干”党建规范同题共答模式，以高质量党建引领高质量发展，市委巡察机构党总支被表彰为全市机关党建先进集体。发挥巡察监督保障执行、促进发展作用，查找制约全市高质量发展的体制性障碍、机制性梗阻、政策性漏洞，提交高质量专题报告14篇。《中国纪检监察报》以“形成监督合力护航国企发展”为题，对盐城巡察监督推动国企高质量发展予以报道。中央纪委网站以“以巡察整改推改革促发展”为题，介绍盐城巡察整改工作成效。《新华日报》以整改“双清零”成果硕然为题，介绍盐城巡察整改工作经验做法。人民网以开展“实境课堂”强化党性教育为题，介绍盐城巡察深入开展党史学习教育相关做法。年内，省纪检监察信息网共有73篇报道宣传推介盐城市委巡察经验做法。

**中央巡视指导督导**　3月18—20日，中央第九巡视指导督导组对江苏巡视巡察工作指导督导期间在盐城调研。指导督导组听取盐城市委巡察工作及省委巡视反馈意见整改情况汇报，并赴阜宁县益林镇、陈良镇新涂村，调研镇村党组织巡察工作及整改情况，对盐城市委巡察工作给予“履行主体责任认真坚决，深化政治监督很有探索，巡察方式机制富于创新，整改工作成效非常突出”的高度评价。

**省委专项巡视反馈意见整改落实**　12月31日，盐城市印发《中共盐城市委关于〈省委第八巡视组对盐城市开展危化品安全生产专项巡视反馈意见〉整改工作方案》，确定12个方面31项任务89条整改措施。中共盐城市委成立巡视整改工作办公室，探索建立“红黄绿”三色巡视反馈意见整改推进机制，开展多轮次“家家到”“拉网式”督查，倒排工期、挂图作战、对账销号。按照时间节点要求，及时向省委巡视工作领导小组上报《整改进展情况报告》《市委主要负责人关于组织落实省委巡视整改情况的报告》，每月更新整改进展，至10月底，省委巡视反馈的31个问题全部完成整改，并向省委巡视办报结。在2021年度省对设区市党的建设考核中，盐城市巡视整改工作得满分。

**涉粮问题专项巡视巡察**　10月10日至11月19日，省委第八巡视组对盐城市、射阳县开展涉粮问题专项巡视。中共盐城市委抽调152名专兼职巡察干部组建2个接力巡察组和4个联动巡察组，对市直及全市11个板块的78个涉粮部门和单位党组织开展巡察，实现对涉粮领域专项巡察全覆盖。此次专项巡察共发现突出问题358个，移交问题线索91条，推动立案66件，涉及83人，留置11人，净化粮食领域政治生态、推动治理能力现代化。12月15日，省委召开巡视工作领导小组会议，听取市委巡察工作领导小组关于涉粮问题专项巡察综合情况汇报，并对盐城市相关工作给予肯定。

**七届市委第十二轮巡察暨巡察整改专项督查**　4月中旬至6月中旬，七届市委开展第十二轮巡察暨巡察整改专项督查，3个市委巡察组采取“一托二”方式，对市民政局、市农业农村局、市文化广电和旅游局、市供销社、江苏省盐城中学、市第一人民医院6家单位党组织开展巡察“回头看”，并延伸巡察新四军纪念馆、盐城中国海盐博物馆、市文化行政综合执法支队、市演艺集团、市农业综合行政执法监督局5家单位党组织，发现各类问题190个、问题线索21条。1个市委专项督查组下设5个督查小组，对市人大常委会机关、市政协机关等市委前十轮巡察的78个单位党组织及所属副处级以上单位党组织进行巡察整改专项督查，评估整改成效，推动整改到位。

**市县党委一届任期内巡察全覆盖**　年内，市委开展一轮巡察“回头看”，并推动各县（市、区）委于上半年对627个巡察对象巡察全覆盖，完成市县党委一届任期内“全部覆盖到、坚决覆盖完、切实覆盖好”目标。市委巡察发现问题5745个，移交问题线索616条，推动给予党纪政务处分103人，移送司法12人。县级巡察发现问题1.89万个，移交问题线索3413条，推动给予党纪政务处分1257人，移送司法25人。至年底，全市2389个村（社区）中，巡察2174个，覆盖率91.0%。

**巡察成果运用**　年内，市委巡察机构锚定“一届问题一届清、一届线索一届结”目标，全面起底巡察反馈问题整改和移交线索处置情况，持续跟踪督促，七届市委前十轮巡察反馈的4883个问题全部整改完毕，移交满1年线索559条，办结率100%，实现问题和线索“双清零”。指导相关被巡察党组织做好市委第十一轮、十二轮巡察以及危化品安全生产、落实“六保”任务等专项巡察整改工作，有序推进“双报告”“双公开”。针对巡察发现的普遍性、政策性问题，提交高质量专题报告14篇。针对巡察发现的涉及选人用人和党建工作方面问题，市委组织部开展基层党建“规矩规范提升年”等活动。

（张　颖　朱昭元）

# 老干部工作

**概　况**　2021年，盐城市有离休干部1059人（不含部、省属单位），平均年龄93岁。其中，机关329人、事业单位302人、企业单位428人。按级别和待遇分，副省（部）级医疗待遇19人、厅（局）级184人、县（处）级305人、其他551人；按参加革命时间分，抗日战争前期33人、抗日战争后期159人、解放战争时期867人。共有离休干部党员862人，占离休干部人数的81.4%；退休干部7.9万人。其中，退休干部党员4.6万人，占退休干部人数的58.2%；有18个离退休干部党总支、644个离退休干部党支部。年内，市委老干部局组织老干部开展庆祝中国共产党成立100周年主题征文，用文字讴歌党的伟大成就，全市收集征文160余篇，其中20篇获省级表彰。举办盐城市离退休干部庆祝中国共产党成立100周年暨第二届“正能量之星”颁奖仪式，“盐城老干部”“智慧盐城”等融媒体全程进行网络直播，13.8万人在线观看。召开“共忆党史·共话初心”座谈会，组织“我看建党百年新成就”专题调研，发放“光荣在党50年”纪念章，推进离退休干部“两在两同”建新功行动，举办离退休干部党史学习教育专题读书班，打造“支部书记讲党课”品牌。全市老干部开展党史及党的理论宣讲活动1200余场次，有3800余名老同志参与宣讲，受众20万余人次。市委老干部局获评全省离退休干部党史知识竞答优秀组织奖，被中国老年报社评为庆祝中国共产党成立100周年和党史学习教育宣传工作优秀奖。全市老干部学习活动阵地一体化建设获评2021年度全省老干部创新优秀项目。

**老干部政策和待遇**　年内，全市落实“三有一落实”和离休干部走访慰问“五个全覆盖”要求。全市各级走访慰问离休干部2000余人次，发放慰问金296万元，走访慰问覆盖率100%。推进离休干部家庭适老化改造，在滨海县先行先试。推动企业离休干部与机关离休干部同城同政策、同城同待遇、同城同保障，企业离休干部的住房补贴、专项经费、慰问经费、体检费四项经费实现财政“全兜底”。扩建市老年大学并投入使用，总投资1.2亿元，2021年秋学期招生6000余人，招生规模增加30%。将市老干部活动中心打造成“党性教育中心”“文化养老中心”“志愿服务中心”。以有党的组织、有领导班子、有组织活动、有作用发挥、有工作制度、有工作保障“六有”为标准，因时因势推动机关单位离退休干部党支部活动阵地建设，全市85%的离退休干部党支部拥有独立的老干部活动场地。

**老干部管理与服务**　年内，全市加强离休干部看病就医服务，建成二级及以上医院离休干部就医绿色通道21条，有946名离休干部参加家庭医生签约服务，协助做好省直驻盐12家单位的离休干部家庭医生签约服务。组织市直200余名退休干部参加“‘健康中国行’2021健康知识普及行动·健康巡讲社区行（盐城站）”活动，为离休干部提供年度健康体检服务。举办老干部数字化培训班250余场次，帮助1.4万余名老同志跨越“数字鸿沟”。印发《关于建立和完善干部荣誉退休制度的实施意见》《盐城市市直退休干部服务手册》，涵盖退休政策、社区助餐、医养结合、老年待遇办理、文化养老场所、兴趣爱好团体等为老服务信息，6月，举行首次市管干部荣誉退休活动。全年组织中心组学习12次，学习体会交流6次，开展专题党课讲授7次，组织党史知识测试1次，组织现场教学2次。获得全省老干部重点项目创新“优秀组织奖”。引导老干部围绕疫情防控、基层治理、服务企业、乡村振兴、科技创新、关心下一代工作等方面开展志愿服务。至年底，全市在省离退休干部服务管理系统注册的老干部志愿服务团队233个、志愿者3543人，实际参与志愿服务活动的老干部1.15万余人，参与团队640个，帮扶项目244个，受益群众3.53万余人以上。开展“‘颂党恩、感党情、助力新征程’——我看建党百年新成就”主题实践等系列活动，组织市四套班子老领导赴响水开展考察调研，赴南京进行健康疗养，参观新民主主义革命圣地——雨花台、中共代表团梅园新村纪念馆、南京长江大桥等，通过实地参观考察，感受中国共产党成立100周年以来所取得的辉煌成就，坚定老同志们跟党走的信念。探索建立七大类基层党建工作标准，大丰区、盐南高新区党建融入基层社区实现“全覆




6月21日，“盛世华彩·银辉丹心——盐城市离退休干部庆祝中国共产党成立100周年暨第二届‘正能量之星’颁奖仪式”举行　（张　扬　供图）

盖”，全年共举办24期老干部党支部书记培训班，2269人次接受培训。

**第二届“正能量之星”颁奖仪式** 6月21日，由市委组织部、市委宣传部、市委老干部局和市委离退休干部工委主办的“盛世华彩·银辉丹心——盐城市离退休干部庆祝中国共产党成立100周年暨第二届‘正能量之星’颁奖仪式”在盐都文化艺术中心举行。仪式分“红星耀盐阜”“银辉映初心”“桑榆显忠诚”“扬帆再起航”4个篇章，通过现场访谈、现场连线、短片展示、诵读致敬词等方式，生动再现全市离退休干部“正能量之星”的榜样事迹。周仁甫、徐振理、倪士翠、杨国美等离退休干部接受颁奖。此次颁奖仪式同步在“盐城老干部”微信公众号和“智慧盐城”App上进行网络直播，13.6万人在线观看。（张 扬）

## 党校工作

**概 况** 2021年，盐城市委党校贯彻落实全国、全省党校（行政学院）校（院）长会议精神，克服新冠疫情不利影响，超额完成办班任务。全年举办各级各类班次413个，培训学员4.03万余人次，培训规模和数量再创历史新高，位居全省党校系统前列。成立市委党校“新思想青年志愿宣讲队”，组织教师围绕新思想、中共党史、新四军革命精神及省、市党代会精神等，深入全市乡镇（街道）社区、军营、企业等基层一线开展理论宣讲活动。

**干部培训** 年内，市委党校举办县处级干部、科级干部、青年干部（选调生）、乡镇（街道）党政正职干部、党外干部及公务员等主体班次14个，培训学员1364人。承接市直及县（市、区）部门单位委培班次300个，培训学员3万人；承办中央党史和文献研究院、生态环境部及上海、陕西和省纪委、省级机关工委、省委党校等对外培训班次116个，培训8116人。开发线上评课系统，对干部授课情况进行学员测评和专业评价。县处级干部进修班、科级干部进修班和乡镇（街道）党政正职研修班等主体班培训时间延长至45天。配合组织部为政法委、发改委、卫健委、科技局、统计局、教育局等11家单位举办政治能力、专业能力“双提升”专题培训班。

**教学改革** 年内，市委党校以党史学习教育为突破口深化教学改革，开发“习近平关于中共党史的重要论述”“习近平新时代中国特色社会主义思想概论”“党的十九届六中全会精神解读”“中国共产党盐城发展史”等教学专题，同时把学习党史与新中国史、改革开放史、世界社会主义史结合起来，与学习省、市党代会精神结合起来，与学习新四军革命精神结合起来，提升培训效果。全年邀请13名市领导和33名市直部门单位主要负责人为主体班学员授课74次。“抗日民族统一战线的生动实践——汲取‘宋公堤’背后的统战智慧”“社会主义的曲折发展和宝贵启示”获评全省社会主义学院精品课。4门课程获评全市党校系统精品课。

**科研资政** 年内，市委党校推进科研转型升级。全年申报全省党校系统调研课题10项，申报全省党校系统学习贯彻中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议精神专项课题9项，完成省委党校调研课题10项，申报立项市政府社科奖励基金课题17项。面向全市党校系统发布69项省、市党代会精神专项调研课题。结项全市党校系统科研课题55项。《盐城“两海两绿”路径研究》书稿获得市委主要领导批示肯定。全年编印《党校智库·建议稿》13期，其中，《华中局在职干部教育成功经验对盐城市干部能力“双提升”的启示》《东台红庄村“蝶变”创新实践与启示》等9篇调研报告获得市领导批示肯定。公开发表100篇文章，在《学习时报》《群众》《唯实》等重要刊物上刊登10篇。

**理论研究** 年内，市委党校举办2期全市党校系统教研骨干培训班。7月，举办庆祝中国共产党成立100周年理论研讨会，征集理论研究文章48篇；10月，举办学习市第八次党代会精神理论研讨会，征集文章72篇。2篇论文入选江苏省党建高层论坛。《铁军·纵横》杂志刊发12期新四军历史文化研究文章80篇。与盐南高新区合作举办“盐南五战”理论研讨会。“重温铁军光荣历史，继承铁军优良传统”被市委组织部推荐参评“全国干部教育培训好课程”。专著《铁的新四军》由中央党校出版社正式出版。

**阵地建设** 年内，市委党校按照新四军干部学院与党校一体建设发展的思路，不断深化干部学院内涵建设，发挥其培训功能。5月，建成占地21公顷的新四军文化林，园内分八个板块，布置以英雄人物、重要战斗、重大史实等为主要内容的雕塑群、图片文字墙共60组，组织青年教师挖掘整理新四军感人故事，撰写讲解词，组建讲解团队，并制作红色故事二维解说码音频，打造“线上文化林”。至年底，为市内外73批参观团队、3310人次提供宣讲服务。

**获评全省工会干部教育培训基地** 4月20日，全省工会干部教育培训基地授牌仪式在市委党校（院）举行，市委党校（院）被确立为全省工会干部教育培训基地。授牌仪式后，省、市总工会组织召开全省工会干部教育培训基地建设暨党史学习教育专题座谈会。省总工会组织党员干部就党史学习教育交流心得体会。参会人员参观新四军文化林，听取文化林项目的建设和使用情况。（陈 怡）

## 关心下一代工作

**概 况** 2021年，盐城市关工委举行“童心永向党，筑梦新辉煌”老少演讲比赛，28个单位被省关工委

评为优秀组织奖，40 人被评为优秀演讲者。7 月，盐都区盐龙街道关工委编排的情景剧《铁军城新传》参加全省庆祝中国共产党成立 100 周年老少同台节目展演活动并获得一等奖。围绕庆祝中国共产党成立 100 周年，开展题为“颂建党百年、做时代新人”的青少年思想道德教育实践活动，发动 4263 名老干部、老战士、老专家、老教师、老模范“五老”组建 2913 支党史学习教育宣讲团（队），入校入村（社区）宣讲 5237 场次，引导青少年知党恩、听党话、跟党走，140.6 万人次青少年受教育。




2 月 26 日，市关工委、亭湖区关工委和五星街道关工委联合开展“颂建党百年、做时代新人”主题教育活动　（陆　舰　供图）

**青少年助学**　年内，市关工委开展“金秋助学”行动，资助困难家庭子女 100 人，发放资助款 12 万元。向省关心下一代基金会“千人助学计划”和省《关心下一代周报》“冰凌花奖学金”争取困难学生助学、奖学金共 110 万余元。各县（市、区）关工委参与《扬子晚报》“阳光助学”行动，177 名大学新生获得资助，受资助总额 88.5 万元。全市筹集助学金 788.93 万元，资助 1.1 万名困难学生。

**青少年法治教育**　年内，市关工委推广滨海县“带法回家”（学生家长共同学法）相关工作经验，宣传新修订的《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》。选聘 2086 名“五老”担任中小学的法治报告员和法治副校长，全年开展进村入校法治报告会 2748 场次。发动“五老”结对帮教“五失”（失学、失管、失教、失足、失亲）青少年 2070 人。盐都区邵洪波带领多位老政法工作人员成立的“夕阳红”法治宣传队连续 18 年开展送法进校园、进村（社区）活动，先后获中共中央宣传部、司法部、中国关工委等部门表彰。10 月，市关工委在全市各级关工委和政法系统老同志中推广“夕阳红”法治宣传队的工作经验。至年底，全市 176 个派出所建立“关爱工作站”，组织退休公安干警在青少年的法治教育、帮困解难、维权等方面发挥作用。

**校外辅导站（点）建设**　年内，市文明办、教育局、财政局、民政局、关工委五部门联合印发《关于进一步加强全市城乡校外教育辅导站工作的意见》，持续推进辅导站“组织、功能、队伍、制度”四项建设。国家“双减”政策实施后，全市校外辅导站（点）利用节假日就近开展思想道德教育、课业辅导、劳动实践、兴趣拓展等活动，800 万余人次青少年受益。组织青少年参加江苏少年网“童声齐颂建党百年”主题征稿活动，全市投稿征文、书法、绘画、摄影作品 7241 个，1024 名学生获奖。

**农村青年创业致富引领**　年内，各地关工委与农业农村局关工委配合，建立老专家科技服务团 10 余个，组织老农科专家和志愿者 1683 人参加青年农民“三扶两创”（扶志、扶技、扶创业，创建创业示范基地、评选创业之星）活动，创建青年农民创业示范基地 627 个，帮助青年农民创办家庭农场、农业合作社等新型经营组织 575 个，全市涌现省、市级青年农民创业之星 308 人。　（陆　舰）

# 盐城市人民代表大会

编辑　曹懿超

## 综　述

**代表构成**　2021 年，盐城市第八届人民代表大会代表 541 名，具体构成如下：公务员 168 名，企业单位负责人 53 名，事业单位负责人 32 名，工人 52 名，农民 53 名，村委会、村党支部组成人员 30 名，专业技术人员 141 名，解放军和武警 12 名。

**人事任免**　年内，市人大常委会依法任免国家机关工作人员 127 人次。1 月 7 日，市八届人大常委会第三十四次会议任命汤如军为盐城市人民政府副市长。8 月 17 日，市八届人大常委会第三十八次会议任命周斌为盐城市人民政府副市长；陈璐为盐城市监察委员会副主任；接受曹路宝辞去盐城市人民政府市长职务的请求，并报下一次人代会备案；接受王小红辞去盐城市监察委员会主任职务的请求，并报下一次人代会备案；周斌代理盐城市人民政府市长职务；陈璐代理盐城市监察委员会主任职务。10 月 15 日，市八届人大常委会第四十次会议任命勾凤诚为盐城市人民政府副市长；免去羊维达盐城市人民政府副市长职务；免去费坚盐城市人民政府副市长职务；免去陈卫红盐城市人民政府副市长职务。11 月 3 日，市八届人大常委会第四十一次会议任命王连春为盐城市人民政府副市长；任命唐敬为盐城市人民政府副市长。

**部分中央和省级媒体集中采访盐城市人大工作**　6 月 16—17 日，部分中央和省级媒体记者集中采访盐城市人大及其常委会履职行权的经验做法和工作成就，《人民日报》《法治日报》《新华日报》《江苏法治报》、江苏广电融媒体中心、中国江苏网、《人民与权力》杂志等媒体记者重点就盐城市人大工作取得的成效进行深度采访挖掘，认真听取盐城市人大常委会关于立法、监督、代表等方面的创新做法和亮点工作介绍，并进行互动交流。采访组一行赴盐都区盐渎街道议政代表中心、新民村人大代表创业基地、大丰区荷兰花海人大代表之家等地，进行深入采访。采访组用文字和镜头记录宣传盐城市人大常委会的好做法、好经验以及取得的新成就，进一步讲好人大故事、展现人大风采，更好地宣传推介基层人大各项工作，为推进人大工作高质量发展营造良好的舆论氛围。　（袁　悦　陈文松）

## 重要会议

**概　况**　2021 年，盐城市八届人民代表大会召开会议 1 次，市八届人大常委会召开会议 9 次，市八届人大常委会召开主任会议 16 次。

**市八届人大五次会议**　1 月 12—16 日，盐城市第八届人民代表大会第五次会议召开。大会应到代表 541 名，出席代表 515 名，符合法定人数。会议听取并审议市长曹路宝所作的政府工作报告；市人大常委会常务副主任张礼祥所作的市人大常委会工作报告；市中级人民法院院长王世华所作的市中级人民法院工作报告；市人民检察院检察长葛冰所作的市人民检察院工作报告。会议审查《盐城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案》《关于盐城市 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展计划草案的报告》《关于盐城市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告》。会议表决通过市八届人大五次会议关于盐城市人民政府工作报告的决议、关于盐城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的决议、关于盐城市 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展计划的决议、关于盐城市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算的决议、关于盐城市人大常委会工作报告的决议、关于盐城市中级人民法院工作报告的决议、关于盐城市人民检察院工作报告的决议。会议选举郭玉生、陈平为市八届人大常委会副主任，肖汝宏为市八届人大常委会秘书长，马小军、王玉新、韦应生、成辉、季放、周海东、徐杰、崔成富为市八届人大常委会委员。大会表决通过相关专门委员会部分组成人员名单，周键云为市八届人大法制委员会主任委员，郭玉生为市八届人大财政经济委员会主任委员，高维华为市八届人大法制委员会副主任委员、社会建设委员会副主任委员，王玉新为市八届人大社会建设委员会委员。

**市八届人大常委会会议**　年内，市八




1 月 13 日，盐城市第八届人民代表大会第五次会议召开　（陈文松　供图）

届人大常委会召开会议 9 次。

1 月 7 日，市八届人大常委会第三十四次会议召开。会议审议市八届人大五次会议建议议程（草案）、市八届人大五次会议主席团和秘书长建议名单（草案），决定提交市八届人大五次会议预备会议表决通过。会议审议并表决通过市八届人大五次会议列席人员范围，表决通过委员辞职事项。会议听取关于市八届人大五次会议筹备工作情况的报告。会议审议并原则通过市人大常委会工作报告（提请审议稿），决定修改完善后提请市八届人大五次会议审议。会议听取并表决通过市八届人大常委会代表资格审查委员会关于补选代表的代表资格和终止代表资格事项的审查报告。会议审议并表决通过有关人事任免事项，被任命人员进行宪法宣誓。

2 月 25 日，市八届人大常委会第三十五次会议召开。会议听取和审议市人大常委会教科文卫委关于充分发挥生态旅游品牌优势，深度推进盐城文化旅游融合发展的议案处理意见的报告；市人大常委会环资委关于提升盐城港综合能级，助推沿海高质量发展的议案处理意见的报告和关于巩固提升创文成果，用“绣花”功夫提升城市治理水平的议案处理意见的报告。会议审议并表决通过市八届人大常委会代表资格审查委员会部分组成人员调整事项和有关人事任免事项，被任命人员进行宪法宣誓。

4 月 27—28 日，市八届人大常委会第三十六次会议召开。会议审议市政府关于提请审议《盐城市淮剧保护条例（草案）》的议案，表决通过盐城市人大常委会关于修改《盐城市城乡规划条例》的决定。会议听取市政府关于 2020 年全市高质量发展绩效评价考核指标体系完成情况的报告。会议听取和审议市政府关于 2020 年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。会议审议全市国有资产管理情况和行政事业性国有资产管理情况、全市决胜脱贫攻坚战工作情况的审议意见落实情况的反馈报告并开展满意度测评。会议审议并表决通过人事任免事项，被任命人员进行宪法宣誓。

6 月 28—29 日，市八届人大常委会第三十七次会议召开。会议审议市政府关于提请审议《盐城市养老服务条例（草案）》的议案。会议表决通过《盐城市人大常委会关于批准盐城市与克罗地亚查科韦茨市建立友好城市关系的决定》《盐城市人大常委会关于加强检察公益诉讼工作的决定》《盐城市人大常委会关于批准 2020 年市级财政决算的决议》《盐城市人大常委会规范性文件备案审查实施办法（修订）》。会议听取和审议市人大常委会执法检查组关于检查《江苏省宗教事务条例》实施情况的报告，市政府关于 2020 年市级财政决算草案情况的报告、关于 2020 年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告、关于优化营商环境工作情况的报告。

8 月 17—18 日，市八届人大常委会第三十八次会议召开。会议听取曹路宝作的关于提请任命周斌职务的议案，审议市人大常委会主任会议关于提请周斌代理盐城市人民政府市长职务、陈璐代理盐城市监察委员会主任职务的议案。周斌作为代表作任前发言。会议决定接受曹路宝辞去盐城市人民政府市长职务、王小红辞去盐城市监察委员会主任职务的请求，并报市人民代表大会备案。会议决定任命周斌为盐城市人民政府副市长，代理市长职务；陈璐为盐城市监察委员会副主任，代理主任职务。根据《盐城市实施宪法宣誓制度具体办法》的规定，新任命人员进行宪法宣誓，周斌领誓。

9 月 17 日，市八届人大常委会第三十九次会议召开。会议传达市、县、乡三级人大换届选举有关文件和会议精神。审议并表决通过《盐城市人大常委会关于全市市县乡三级人大换届选举时间的决定》《盐城市人大常委会关于盐城市第九届人民代表大会代表名额分配的决定》《盐城市人大常委会关于成立选举工作办公室的决定》。会议听取和审议市中级人民法院关于民事审判工作情况的报告。

10 月 15 日，市八届人大常委会第四十次会议召开。会议传达学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神。会议听取审议市政府关于充分发挥生态旅游品牌优势，深度推进盐城文化旅游融合发展的议案办理情况的报告；关于提升盐城港综合能级，助推沿海高质量发展的议案办理情况的报告；关于巩固提升创文成果，用“绣花”功夫提升城市治理水平的议案办理情况的报告。会议审议并表决通过人事任免事项，被任命人员进行宪法宣誓。

11 月 3 日，市八届人大常委会第四十一次会议召开。会议表决通过人事任免事项，被任命人员进行宪法宣誓。全市部分省人大代表向市人大常委会报告履行代表职务情况。会议审议市政府关于提请审议 2021 年盐城市预算调整方案（草案）的议案，表决通过《盐城市人大常委会关于批准 2021 年盐城市级预算调整方案的决议》；听取市政府关于“七五”普法工作情况的报告，审议市政府关于提请作出《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》的议案，表决通过《盐城市人大常委会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》；听取市政府关于农产品质量安全情况的报告并开展专题询问；听取市监委关于开展廉政教育工作情况的报告；表决通过《盐城市养老服务条例》，待报省人大常委会批准后施行。

12 月 24 日，市八届人大常委会第四十二次会议召开。会议传达学习中共十九届六中全会、中央人大工作会议精神。会议听取和审议市政府关于 2020 年度市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告，并开展满意度测评；听取和审议关于市八届人大五次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告，并对市八届人大五次会议大会议案办理情况进行满意度测评。会议审议市人大常委会有关审议意见落实情况的反馈报告并开展满意度测评。

（袁　悦　陈文松）

## 人大立法

（参见《法治・人大立法》）

## 人大监督

**概　况**　2021 年，盐城市人大常委会听取和审议 13 个专项工作和计划、预决算及审计工作报告；开展 3 项执法检查、2 项专题询问；对相关审议意见落实情况的反馈报告进行满意度测评。年内，市人大常委会服务高质量发展，听取和审议市政府关于 2021 年上半年国民经济计划的报告，听取市政府关于 2020 年全市高质量发展绩效评价考核指标体系完成情况的报告，支持和推动政府坚持稳中求进工作总基调。围绕巩固提升全面小康成果，听取和审议市政府关于全市乡村振兴战略实施工作情况的报告；围绕激发市场活力和社会创造力，听取和审议市政府关于优化营商环境工作情况的报告；围绕提升本质安全水平，听取市政府关于安全生产工作情况的报告，推进相关工作深入开展。市人大常委会切实加强预决算和国资管理监督，听取和审议市政府关于 2020 年市级财政决算情况的报告、2020 年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告及审计查出问题整改情况的报告并开展满意度测评、2021 年上半年市级预算执行情况报告，支持和督促政府落实积极财政政策，发挥财政资金对推动高质量发展的作用。11 月 12 日，召开预算联网监督系统横向扩面工作会议，就贯彻落实全国人大、省人大要求，加快推进系统横向扩面工作。审议市政府关于 2020 年度全市国有资产管理情况的综合报告，听取和审议市政府关于 2020 年度全市国有自然资源资产管理情况的报告，促进提升管理监督水平，管好用好国有资产。

**执法检查**　年内，市人大常委会围绕《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《中华人民共和国渔业法》《中华人民共和国慈善法》《江苏省渔业管理条例》《江苏省慈善条例》《江苏省宗教事务条例》等上下联动开展执法检查，确保法律法规在全市得到有效实施。

**司法监督**　年内，市人大常委会持续推动依法行政、公正司法和全民守法，加快全面依法治市进程。听取和审议市政府关于“七五”普法工作情况的报告，作出关于开展第八个五年法治宣传教育的决议，夯实全面依法治市基础。听取和审议市法院关于民事审判工作情况的报告，保护群众切身利益、维护社会公平正义；听取和审议市检察院关于认罪认罚从宽制度落实情况的报告，促进提升办案效果和效率。

**专题询问**　年内，市人大常委会专题询问全市生态旅游发展情况，6 个部门负责人围绕充分发挥现有资源优势，全力提升生态旅游发展水平接受市人大常委会组成人员和人大代表的询问。专题询问农产品质量安全情况，5 个部门负责人围绕农产品质量安全接受市人大常委会组成人员和人大代表的询问。

**视察调研**　年内，市人大常委会聚焦沿海发展战略，以办理“提升盐城港综合能级，助推沿海高质量发展”议案为突破口，推动盐城市沿海高质量发展；聚焦提升城市现代化治理水平，专题调研“巩固提升创文成果，用‘绣花’功夫提升城市治理水平”议案办理情况，助力盐城市争创全国文明典范城市。围绕市委重点工作开展调研，相关报告得到市主要领导批示肯定。

## 代表工作

**代表履职服务**　年内，全市人大系统开展“两在两同”建新功行动。深入基层联系点，开展需求大征集、问题大摸排，听民声、察实情、办实事、解难题。开展民生实事人民建议征集，并对民生实事项目实施情况进行专项督查。常态化邀请代表列席市委、市人大常委会和市政府会议，推进人大代表参加立法、监督工作和重大事项决策讨论，扩大人民的有序政治参与。推行街道议政代表会制度，保障街道居民参与社会公共事务管理，依法有序推进基层社会治理。保证人民依法行使民主权利，做好市、县、乡三级人大换届选举工作，全市选举产生 555 名市人大代表、2835 名县级人大代表、8047 名乡镇人大代表。

**盐城市县、乡两级人大代表换届选举**　12 月 15 日，盐城市县、乡两级人大




11 月 12 日，市人大召开预算联网监督系统横向扩面工作会议（陈文松　供图）

代表统一选举日开始，全市县、乡两级人大换届进入投票选举阶段，695万名选民直接参与选举投票，全市1239个县级人大代表选区、3286个乡镇人大代表选区选出2860名新一届县级人大代表、8063名新一届乡镇人大代表。

**“我为群众办实事”实践活动** 年内，市人大常委会以代表议案建议办理为重要载体，推动解决群众“急难愁盼”问题，并对换届以来全市市、县、乡三级人大代表1.5万余件议案建议办理情况进行“回头看”，加大督办力度，逐件对账销号，兑现向人民作出的承诺，真正做到让代表满意、群众受益。《新华日报》等省主流媒体对市人大以创新方式办好民生实事的特色做法作专题报道。

**全国人大《联络动态》刊载“盐城市多措并举推动代表联系群众工作”** 9月3日，全国人大常委会在《联络动态》刊载《江苏省盐城市多措并举推动代表联系群众工作》，全国人大常委会副委员长丁仲礼作出批示肯定。市人大常委会坚持以人民为中心，不断推动代表联系群众的载体、机制和服务创新，把代表工作作为基础性、经常性、综合性工作摆在突出位置。一是突出主题，万名代表走访基层，服务群众有作为；二是线上线下相结合，“家站点”全覆盖，联系群众更高效；三是加强考评引导，高质量办理议案建议，代表为民履职使命强；四是信息化加持，构建履职导向机制，调动代表积极性。 （袁 悦 陈文松）

## 议案建议

**概 况** 2021年，盐城市八届人大五次会议期间，收到代表10人以上联名提出的议案61件，经大会主席团研究，其中3件作为大会议案，闭会后交市人大常委会审议，其余58件转为代表建议办理。共收到代表提出的建议128件，连同转为代表建议办理的议案，2021年代表建议总数为186件，其中，168件交由市政府及其部门主办，18件交由党群部门主办。代表提出的建议和问题中，解决或基本解决的有125件，逐步解决的有58件，因客观条件限制和其他原因近年内难以解决的有3件。代表对处理结果表示满意的有182件，占比97.9%。

**《关于提升盐城港综合能级，助推沿海高质量发展的议案》督办** 市八届人大五次会议期间，10位代表提出《关于提升盐城港综合能级，助推沿海高质量发展的议案》，该议案由市主要领导、相关领导督办领办，市交通局、市发改委承办，市人大常委会环资委督办。市主要领导对议案办理和盐城港综合能级提升工作高度重视，赴滨海港区、大丰港区实地调研，听取意见，提出要求。市政府印发《盐城市“十四五”综合交通运输发展规划》《交通强国江苏方案盐城行动计划》等文件，对全市沿海综合交通集疏运体系建设进行详细规划、科学布局。市交通运输局、市发改委等承办单位成立工作专班，对照议案处理意见，逐条逐项落实对应举措。

**《关于巩固提升创文成果，用“绣花”功夫提升城市治理水平的议案》督办** 在市八届人大五次会议上，梅月华等11位代表提出《关于巩固提升创文成果，用“绣花”功夫提升城市治理水平的议案》，该议案由市人大常委会督办，市政府领导领办，市城管局、市委宣传部承办，市人大常委会环资委为督办部门。市委副书记、代市长周斌专题察看该议案办理情况，强调要不断提升城市现代化治理水平，让全市人民共享城市发展成果。市人大常委会副主任陈平先后三次组织市人大代表对议案办理情况进行调研，市政府专题会办研究部署，市城管局等承办单位主动作为，全力推进，进一步促进议案办理工作向纵深推进。

**《关于充分发挥生态旅游品牌优势，深度推进盐城文化旅游融合发展的议案》督办** 在市八届人大五次会议上，崔静等10位代表提出《充分发挥生态旅游品牌优势，深度推进盐城文化旅游融合发展的议案》，该议案由市人大常委会督办，市政府领导牵头领办，市文广旅局、市发改委等承办，市人大常委会教科文卫委为督办部门。市人大常委会加强与承办单位的沟通联系，赴亭湖区和射阳县开展调研，推动议案办理落到实处。市政府高度重视，召开全市旅游发展大会，出台加快全市旅游高质量发展实施意见、激励政策等文件，市文广旅局、市发改委等相关承办单位主动作为，协办部门认真配合，议案办理工作取得进展。近年来，盐城市按照“以文塑旅、以旅彰文”的思路，推进文化旅游融合发展，文旅产业数量、规模和效益基本实现走在苏北前列的发展目标，接待海内外游客人数、旅游总收入两项主要指标增幅连续三年均居全省前列。

**表2 2021年盐城市人大代表优秀建议一览表**

| 序号 | 建议名称 | 建议人 |
|---|---|---|
| 1 | 关于充分发挥生态旅游品牌优势，深度推进盐城文化旅游融合发展的议案 | 崔 静等10人 |
| 2 | 关于巩固提升创文成果，用“绣花”功夫提升城市治理水平的议案 | 梅月华等11人 |
| 3 | 关于建立解决相对贫困机制，巩固脱贫成果的议案 | 陶天真等12人 |

续表2

| 序号 | 建议名称 | 建议人 |
|---|---|---|
| 4 | 关于彻底整治有偿家教，实现盐城教育风清气正的议案 | 杨　光等10人 |
| 5 | 关于贯彻落实《盐城市养犬管理办法》，进一步加强养犬管理的建议 | 李文婷 |
| 6 | 关于抓住集群发展关键，着力打造骨干优势产业链的建议 | 沈　淦等11人 |
| 7 | 关于持续推进农房改善工作，提高农村集中居住点管理水平的议案 | 彭长和等12人 |
| 8 | 关于稳步推进学前教育高质量发展的建议 | 倪习龙等9人 |
| 9 | 关于推动盐城市地方性法规全面实施的建议 | 周建业 |
| 10 | 关于调增机关事业单位编外人员工资待遇的建议 | 刘　娅等3人 |
| 11 | 关于优化我市医疗资源配置提升服务能力的建议 | 马新玉、金祖亚 |
| 12 | 关于更好施行《中华人民共和国土壤污染防治法》的建议 | 秦光蔚等12人 |
| 13 | 关于乡村文化振兴“四个一”微服务的建议 | 金继秀等3人 |
| 14 | 关于提升社会治安防控体系建设水平的建议 | 周　兵 |
| 15 | 关于进一步加大农房改善工作政策支持的建议 | 凌亚涵等10人 |
| 16 | 关于重视老旧小区改造个性化需求的建议 | 蒯乃华 |
| 17 | 关于清除204国道交通安全隐患的建议 | 薛　惠 |
| 18 | 关于加强食品源头管控的建议 | 李　响 |
| 19 | 关于开发淮河入海水道旅游的建议 | 刘　彪等10人 |
| 20 | 关于加强学生外包集中供餐监管问题的建议 | 冯雷激 |
| 21 | 关于巩固脱贫摘帽成果，推进高质量发展的建议 | 朱建元 |
| 22 | 关于切实为基层减负的建议 | 周　波 |
| 23 | 关于进一步加大安全生产监管力度，强化应急处置能力的建议 | 沈　淦 |
| 24 | 关于持续加快发展农村经济，推进特色田园乡村建设的建议 | 季　勇等11人 |
| 25 | 关于巩固“基本解决执行难”成果，建立长效机制促执行的建议 | 黄裕忠等12人 |
| 26 | 关于统筹教师编制，促进教育高质量发展的建议 | 李建国等14人 |
| 27 | 关于进一步规范医疗废物收集转运的建议 | 王　萍等10人 |
| 28 | 关于提升城市服务能级，扮靓市区“北大门”的建议 | 谷远鹏等3人 |
| 29 | 关于大力推进医养结合型养老机构建设的建议 | 赵玉华等4人 |

（袁　悦　陈文松）

# 盐城市人民政府

编辑　曹懿超

# 综　述

**地区综合实力提升**　2021年，盐城市贯彻新发展理念，稳增长、调结构、促转型，推动经济持续健康发展。全市完成地区生产总值6617.39亿元，人均地区生产总值9.9万元，一般公共预算收入突破451.01亿元。全年实现社会消费品零售总额2684.3亿元，实现外贸进出口总额174.16亿美元。现代产业体系加快构建，制定支持先进制造业加快发展20条政策，制定重点产业链培育行动计划，做强汽车、钢铁、新能源、电子信息四大主导产业，四大产业实现开票销售3850亿元，同比增长14.9%；新能源装机容量1200万千瓦，成为长三角首个千万千瓦新能源发电城市。开展科技创新突破年活动，高新技术产业投资突破500亿元。坚持生产性服务业与生活性服务业并重，实现服务业增加值3195.5亿元，同比增长8.2%。扛起稳产保供政治责任，粮食、生猪等主要农产品产量连续八年超70亿千克，居全省第一位，农产品总产值突破3000亿元。重大项目建设取得突破，16个市列省重大项目、284个市“两重一实”项目和50个重点领域关键项目建设加快推进。

**开放合作升级**　年内，召开全市对外开放大会，印发《关于推进高水平对外开放的若干意见》《关于印发支持中国（盐城）跨国电子商务综合试验区建设发展若干政策的通知》。统筹建设长三角一体化产业发展基地和黄海新区两大战略载体，加快推进长三角（东台）康养基地前期建设，加快推动常盐、苏盐等共建园区建设。举办第三届中韩贸易投资博览会等重大活动，中韩（盐城）产业园、盐城高新技术产业开发区获评中国（江苏）自由贸易试验区联动创新发展区，盐城经济技术开发区入选国家级绿色工业园区。深化制度型开放，复制推广上海自贸区等改革试点经验153项，长江经济带区域通关一体化等政策落地见效。新增盐城港至厦门、韩国釜山等9条国内国际海运航线，跻身亿吨大港行列。年内，盐城港口岸响水港区和射阳港区对外开放通过省级预验收，大丰港区口岸开放范围内滚装码头对外开放通过省级验收。

**生态文明实践**　年内，全市不断放大“世遗”品牌效应，实施基于自然的解决方案，参与环黄海生态经济圈与淮河生态经济带建设，举办2021全国“文化和世界自然遗产日”主题活动，筹办全球滨海论坛，黄海湿地生态修复入选“生物多样性100+全球特别推荐案例”，盐城市获评国家生态文明建设示范区。坚决打赢污染防治攻坚战，统筹做好治污、添绿、留白三篇文章，推进串场河、通榆河、新洋港“三河”环境整治，空气质量全省最优，居全国前列。新造成片林面积1473公顷、森林抚育面积4840公顷。推进河长制湖长制工作，55条市区、32条县级城市黑臭水体实现“清零”。“生态+”旅游、康养等业态蓬勃兴起，斗龙港创成省级旅游度假区，荷兰花海创AAAAA级景区通过省级验收，条子泥、草房子乐园、安徒生童话乐园创成国家AAAA级景区，数量居全省第一位。

**城乡面貌优化**　年内，全市构建优势互补、协调联动、融合融通的城乡区域发展新格局。推进城北地区改造，全市棚户区改造4.15万户，整治老旧小区145个。促进乡村全面振兴，开展农房改善三年行动，改善农村住房9.01万户，超额完成省定7.4万户目标，新增8个省级特色田园乡村，总数列全省第二位。加快推进黄河故道生态富民廊道建设，打造特色农业走廊、生态绿色走廊和旅游观光走廊。推进农村环境综合整治，行政村生活垃圾集中收运处理比例和污水治理设施覆盖率100%。构建现代交通体系，阜溧、滨淮、东兴三条高速和盐丰、盐阜快速通道开工建设，滨海港区20万吨级航道和响水、射阳港区5万吨级航道加快推进，滨海港铁路支线有序实施，国内首条SRT公交示范线开通运行，326千米BRT快速公交全省领先，1518千米美丽乡村旅游公路全部建成，在全省率先建成全域公交网。开展文明城市创建“十百千”工程（实施文明城市创建“十百千”工程，选择一批基础条件好的社区小区、主次干道、商业街区、集贸市场、背街小巷、交通场站、服务窗口、景区景点等，进行重点打造，在全市培育10个示范片区、100个示范点位，实施1000个示范项目，以点带面，示范引领文明城市创建迈向更高水平），城市文明程度和群众生活品质持续提升。

**民生福祉提档**　年内，盐城市以促进共同富裕为目标，强化民生优先导向，全市财政民生支出占一般公共预算支出比重的80%。抓好常态化疫情防控，改造提升市二院（市传染病医院），加快建设公共卫生临床中心，优化调整集中隔离点，在全省率先启动全员核酸检测。增加城乡居民收入，全市居民人均可支配收入同比增长8.6%，城镇新增就业7万人，城镇登记失业率控制在4%以内。提升优质公共服务供给水平，加快实施市一院二期、市中医院南扩等项目，新建、改扩建中小学26所、幼儿园17所，《小城》《谷家大事》获省文华大奖。深化平安法治盐城建设，开展政法队伍教育整顿，常态化开展扫黑除恶专项斗争，群众对扫黑除恶斗争成效满意率、对网格服务满意率居全省前列，市委政法委被表彰为平安中国建设先进集体。

**决策咨询**　年内，盐城市发挥专家智库作用，委托盐城师范学院开展临海乡镇、氢能核能产业、生态文明体系等重点课题调研。全市13篇调研成果获省政府研究室江苏发展研究奖，获奖数量与层次均居全省前列。申报省行政管理学会招标课题，完成“新发展格局下推进沿黄海城市带建设的战略研究”课题结项。全年市政府办编发《调查研究报告》30期，先后获得市领导肯定批示23条，转化为政策举措和解决问题的具体行动。4篇调研成果被省政府研究室采用，3篇在上海社科院《长三角观察》刊载。

**政府新闻发布**　年内，市政府召开新闻发布会12场次。

1月28日，《盐城市河道管理办法》施行新闻发布会召开。

1月28日，市区禁止燃放烟花爆竹新闻发布会召开。

2月19日，2021东风悦达起亚盐城马拉松赛新闻发布会召开。

3月18日，科技创新突破年新闻发布会召开。

4月7日，加快“数字盐城”建设新闻发布会召开。

4月7日，“花开盐城”旅游季新闻发布会召开。

5月14日，“向海发展　赋能未来”盐城“5·18”重大经贸活动新闻发布会召开。

6月8日，2021全国“文化和自然遗产日”主题活动新闻发布会召开。

8月11日，应对疫情影响助力企业发展相关政策新闻发布会召开。

9月10日，首届长三角龙舟赛暨盐城市第四届龙舟赛新闻发布会召开。

10月18日，第三届中韩贸易投资博览会新闻发布会召开。

10月22日，2021“大洋湾”杯中国盐城黄海湿地公路自行车赛暨首届“乡村振兴·大众骑行”活动新闻发布会召开。（张海林　何求金）

## 重要会议

**概　况**　2021年，盐城市政府召开全体人员会议2次，召开市政府常务会议20次。

**市政府全体会议**　年内，市政府召开全体人员会议2次。

3月5日，市政府召开全体人员会议，以创新为主题研究推进政府工作。市长曹路宝出席会议并讲话，强调要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中共十九届五中全会精神，按照省市委全会及省市“两会”部署，强化创新核心地位，深化重点领域改革，为加快“四新盐城”建设、推动“十四五”发展开好局、起好步提供坚强保障。

10月16日，市政府召开全体人员会议。市委副书记、代市长周斌出席会议并讲话，强调要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实市第八次党代会部署，勇立潮头扛起新担当，示范引领开辟新境界，确保完成全年目标任务，实现“十四五”良好开局。

**市政府常务会议**　年内，市政府召开常务会议20次。

1月4日，市政府召开第六十四次常务会议，讨论修改《政府工作报告》等相关报告，审议主城区消防队站规划建设、市区禁放烟花爆竹等文件。

2月1日，市政府召开第六十五次常务会议，传达学习省“两会”精神，审议政府工作报告主要目标任务分解、春节解困帮扶和节日慰问等事项，研究开发园区“等级创建”考评和全市企业“争星创优”认定等文件。

2月22日，市政府召开第六十六次常务会议，研究部署推进长三角一体化发展重点任务、长江经济带高质量发展工作，审议“放管服”改革、重点项目投资管理等文件。

3月29日，市政府召开第六十七次常务会议，研究“数字盐城”建设、开发园区创新提升等工作，审议“一哨联办”等文件。

4月16日，市政府召开第六十八次常务会议，集中学习国务院《政府督查工作条例》，研究部署安全生产专项整治、合作园区高质量发展等工作，审议滨海港工业园区“十四五”规划等文件。

4月30日，市政府召开第六十九次常务会议，审议“十四五”应急管理规划、新型城镇化规划等文件，部署当前疫情防控和安全生产工作。

5月19日，市政府召开第七十次常务会议，审议“十四五”中韩（盐城）产业园、现代服务业、综合交通运输发展规划等文件。

6月4日，市政府召开第七十一次常务会议，听取全市安全生产工作汇报，审议康养产业发展等事项，研究壮大村级集体经济等文件。

6月17日，市政府召开第七十二次常务会议，审议“十四五”盐城海洋经济发展规划等事项，研究“十四五”全面推进乡村振兴等文件。市长曹路宝主持并讲话。

7月7日，市政府召开第七十三次常务会议，学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神，听取省政府督查激励事项推进举措等情况汇报，审议《盐城市市长质量奖管理办法》等文件，研究市区棚户区（危旧房、城中村）改造计划等事项。

7月15日，市政府召开第七十四次常务会议，听取全市行政复议体制改革汇报，审议支持先进制造业加快发展等文件，研究民生服务保障等事项。

8月20日，市政府召开第七十五次常务会议，传达学习市委七届十三次全会精神，听取全市高质量发展绩效评价考核指标完成情况汇报，审议《盐城市“十四五”新能源产业发展规划》等有关文件。

9月15日，市政府召开第七十六次常务会议，学习贯彻《中华人民共和国安全生产法》等法律法规，研究审议《盐城市借鉴支持浦东新区建设意见的工作方案》等有关文件。市委副书记、代市长周斌主持会议。

10月18日，市政府召开第七十七次常务会议，传达学习习近平总书记在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上的重要讲话等精神，听取贯彻落实市第八次党代会精神、冲刺四季度工作等情况汇报，审议相关文件。

11月1日，市政府召开第七十八次常务会议，集中学习统计业务知识和相关指标核算体系等情况，审议《盐城市“十四五”数字政府建设规划》等有关文件。

11月11日，市政府召开第七十九次常务会议，集中学习“碳达峰碳中和”相关政策及行动路径，研究《关于加快推进黄海新区建设发展的意见》等文件。

11月29日，市政府召开第八十次常务会议，传达学习省第十四次党代会精神和省委书记吴政隆参加盐城代表团审议时的讲话精神，审议《盐城市重大行政决策程序规定》等文件。

12月10日，市政府召开第八十一次常务会议，集中学习盐城自然灾害

风险与应急处置对策，传达学习全国老龄工作会议精神，通报赴苏州对接深化苏盐合作有关情况，听取全市食品安全工作情况汇报，审议研究《盐城市“十四五”养老服务发展规划》等文件。

12月23日，市政府召开第八十二次常务会议，传达学习省委经济工作会议精神，听取2022年全市重大项目编排情况、2022年全市经济社会发展主要指标预期目标汇报，审议《关于加强全市产业项目招引的实施意见》《2022年全市产业高质量发展的实施意见》《盐城市重点产业链培育行动计划》《关于加快科技创新发展的激励政策》，研究《盐城融合基地新兴产业基金组建建议方案》。

12月30日，市政府召开第八十三次常务会议，研究审议《盐城市“十四五”钢铁产业发展规划》等文件，传达学习《省政府办公厅关于进一步推进工业用地提质增效的意见》，听取全市工业企业资源集约利用综合评价情况汇报。

（张海林　何求金）

## 实事工程

**概　况**　2021年，盐城市围绕幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶“七个有”全覆盖的要求，实施20件为民办实事工程项目，覆盖教育供给、医疗卫生、住房保障、文化体育、公共交通、市政公用、生态环境、便民设施、社会保障、公共安全等领域。全年完成投资231亿元，教育供给、医疗卫生、文化体育、公共安全四类5项完成投资超计划10%以上。

**幼儿园新建工程**　年内，全市新建幼儿园17所，其中东台市2所、建湖县4所、射阳县1所、阜宁县1所、响水县1所、大丰区2所、盐都区3所、亭湖区2所、盐城经济技术开发区1所。至年底，9所主体竣工、8所竣工交付，全年完成投资3.71亿元。

**中小学校建设工程**　年内，全市建设中小学26所。其中，东台市2所、建湖县2所、射阳县1所、阜宁县1所、滨海县2所、响水县1所、大丰区1所、盐都区3所、亭湖区4所、盐城经济技术开发区3所、盐南高新区2所、市直4所。至年底，15所主体竣工、11所竣工交付，完成投资30.04亿元。

**高职学校建设工程**　年内，全市增扩建3所职业学校。至年底，盐城技师学院海洋路校区一期工程、盐城机电高等职业技术学校新校区工程主体竣工，盐城生物工程高等职业技术学校改扩建工程竣工交付。全年完成投资13.15亿元。

**新四项教育惠民工程**　年内，全市实施中小学教室“增亮计划”，改善中小学普通教室照明条件，共改造9143间教室；实施中小学课桌椅“焕新工程”，更换添置学生课桌椅15.75万余套；进一步实施中小学“厕所革命”，新建、改扩建厕所900个；实施学生饮水及寄宿制学校洗浴设施改善工程，安装4953个饮水机；新建、改扩建农村寄宿制学校浴室39个。新四项教育惠民工程完成投资2.52亿元。

**医疗卫生机构建设工程**　年内，全市扩建、迁建医疗卫生机构3个，全年完成投资8亿元。至年底，东台市中医院东院住院综合楼项目、射阳县新城区人民医院病房楼项目、滨海县人民医院和妇保院迁建项目竣工交付。

**公共卫生工程**　年内，全市建设公共卫生机构4个，完成投资11.43亿元。至年底，市公共卫生临床中心项目建成投入使用，市疾控中心完成整体搬迁并投入使用，建湖县人民医院传染病楼项目和滨海县公共卫生临床中心项目竣工交付。

**改善农民群众住房工程**　年内，全市完成改善农民群众住房条件3.5万户。其中，东台市2000户、建湖县3100户、射阳县4900户、阜宁县4500户、滨海县4900户、响水县4100户、大丰区4300户、盐都区3600户、亭湖区2600户、盐城经济技术开发区1000户。全年完成投资78.76亿元。

**城镇老旧小区改造工程**　年内，全市改造城镇老旧小区145个。其中，东台市11个、建湖县9个、射阳县21个、阜宁县9个、滨海县13个、响水县9个、大丰区6个、盐都区11个、亭湖区40个、盐城经济技术开发区1个、盐南高新区15个。综合实施环境整治、雨污分流、新建电动自行




滨海县育才高级中学　（洪丹丹　供图）

车集中充电设施等改造项目。完成投资 17.07 亿元。

**“口袋公园”建设工程** 年内，全市建成 100 个“口袋公园”。其中，东台市 13 个、建湖县 3 个、射阳县 1 个、阜宁县 3 个、滨海县 2 个、响水县 4 个、大丰区 4 个、盐都区 19 个、亭湖区 20 个、盐城经济技术开发区 1 个、盐南高新区 20 个、市直 10 个。全年完成投资 2.4 亿元。

**“网红”街区工程** 年内，全市建成 13 个“网红”街区。其中，东台市 1 个、建湖县 1 个、射阳县 1 个、滨海县 1 个、响水县 2 个、大丰区 2 个、盐都区 1 个、亭湖区 2 个、盐南高新区 2 个。完成投资 18.16 亿元。

**健身设施建设工程** 年内，全市新建健身步道 85 千米，其中，东台市、建湖县、射阳县、阜宁县、滨海县、响水县各 10 千米，大丰区、亭湖区、盐都区、盐城经济技术开发区、盐南高新区各 5 千米；安装 20 套二代智能健身路径，其中，东台市、建湖县、射阳县、阜宁县、滨海县、响水县各 2 套，市区 8 套；为全市 170 个老旧小区安装新的室外体育健身器材，其中，东台市、建湖县、射阳县、阜宁县、滨海县、响水县、大丰区各 15 个，盐都区 25 个、亭湖区 30 个、盐南高新区 10 个；新建或改建 11 个规模公园成体育公园，县（市、区）和盐城经济技术开发区、盐南高新区各 1 个；30 个“口袋公园”内嵌入体育元素增加休闲功能，县（市、区）2 个、市区 8 个。全年完成投资 1.35 亿元。

**建军路全民健身中心工程** 年内，盐城市建设建军路全民健身中心并竣工交付，建筑面积 2.93 万平方米，包含羽毛球场馆、乒乓球场馆、室外健身步道、配套景观绿化和公共辅助设施等。完成投资 3.7 千万元。

**城市交通建设工程** 年内，盐城市实现市域公交发车间隔 30 分钟、市郊公交发车高峰期间隔 20 分钟、主城区公交发车高峰期间隔 10 分钟，市区新增公交线路 3 条、调整优化公交线路 5 条，市区公交 1 元线路刷卡 1 小时内免费换乘。更新 150 辆公交车辆，新建新都路 BRT 站台 15 座、开放大道 BRT 站台 15 座、市区正丰公交枢纽和高铁站公交停车场，新建 1030 个新能源电动汽车充电桩。建成运行 SRT 一号线（青年路跃进路口至宝兴路口）全长 13 千米，设站 17 座，投放 10 列超级虚拟轨道列车，配备 2 台充电设备，建设 1 个 SRT 车辆回车场。全年完成城市交通方面投资 7.56 亿元。

**农村生活污水治理工程** 年内，全市建成 611 个农村生活污水处理设施。其中，东台市 107 个、建湖县 71 个、射阳县 68 个、阜宁县 97 个、滨海县 63 个、响水县 35 个、大丰区 69 个、盐都区 61 个、亭湖区 30 个、盐城经济技术开发区 6 个、盐南高新区 4 个。全年完成投资 11.8 亿元。

**农贸（农批）市场建设工程** 年内，完成新建、改造提升农贸（农批）市场 100 个。其中，东台市 14 个、建湖县 10 个、射阳县 10 个、阜宁县 19 个、滨海县 13 个、响水县 7 个、大丰区 8 个、盐都区 3 个、亭湖区 11 个、盐城经济技术开发区 1 个、盐南高新区 4 个。完成投资 6.41 亿元。

**便民服务设施提升工程** 年内，全市建成遮阳挡雨棚 129 座。其中，东台市 36 座、滨海县 12 座、响水县 24 座、大丰区 20 座、盐都区 14 座、亭湖区 4 座、盐城经济技术开发区 9 座、盐南高新区 10 座。全市新建、改造公厕 216 座，城市公厕 105 座。其中，东台市 16 座、建湖县 5 座、阜宁县 10 座、滨海县 3 座、响水县 10 座、大丰区 8 座、盐都区 7 座、亭湖区 23 座、盐城经济技术开发区 4 座、盐南高新区 19 座。全市完成新建、改造农村公厕 111 座。其中，响水县 40 座、大丰区 30 座、盐都区 26 座、亭湖区 15 座。全年完成投资 9 千万元。

**社会保障水平提升工程** 年内，全市城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准从每月 180 元提高至每月 200 元；城乡居民基本医疗保险财政补助最低标准提高至每人每年 710 元，其中东台市、大丰区、盐都区、亭湖区、盐城经济技术开发区、盐南高新区人均增加 30 元，各县人均增加 80 元。全年完成投资 6.91 亿元。

**市残疾人就业创业服务中心建设工程** 年内，原市社保中心大楼改建成市残疾人就业创业服务中心工程主体竣工，建筑面积 7177 平方米，建成后为全市残疾人提供职业技能鉴定、职业心理测试、职业技能培训、就业实训、创业孵化、辅助器具适配安装、文体维权等一站式服务。

**公益性公墓建设工程** 年内，全市新建、改扩建 10 座城市公益性公墓，推广树葬、草坪葬等绿色文明、集约普惠的墓葬方式。至年底，位于市区的五条岭城市公益性公墓（一期 13 公顷）和新永城市公益性公墓（一期 3.33 公顷）完成一期工程建设，改扩建黄刘城市公益性公墓（扩建 3.33 公顷）完成并投入使用。全年完成投资 4.58 亿元。 （洪丹丹）

## 对口支援帮扶合作

**概 况** 2021 年，盐城市委、市政府按照省委、省政府统一部署要求，坚持立足两地实际、尊重两地意愿、发挥盐城优势，抓好项目、产业、人才、消费等具体事务，对口协作支援合作工作取得成效。盐城市对口支援新疆工作组被中共中央、国务院表彰为全国脱贫攻坚先进集体，援疆老师路璐、援陕医生郭忠军被表彰为全国脱贫攻坚先进个人；1 名援陕干部被陕西省表彰为脱贫攻坚先进个人；11 人、8 个集体被省委省政府表彰为全省对口帮扶支援合作先进个人（集体）。

**对口支援新疆** 年内，全市实施援疆项目 20 个，投入资金 8808 万元，实施基建项目“一路一站一馆一中心”，

援建察布查尔锡伯自治县标准最高的乡村旅游道路——滨湖景观大道，率先完成2020年项目核销，全年项目审结率80%。全面启动高标准农田共建运营项目，实现两地国有企业产业合作新突破。帮助察布查尔县开发“我的察布查尔”App，已上线测试，助力察布查尔县政务服务和数字化建设水平实现新跨越。全年招引项目落地4个，其中亿元以上项目3个，首期投资10亿余元的河北铜产业链集群项目开工建设。10月1日，总投资超百亿元的重庆方程赛车城项目开工。推进“七位一体”（生产基地、大礼包、直营店、城市客厅、进商超、接龙头、上直播）消费帮扶体系，全年帮助察布查尔县在盐城销售农副产品1500万余元。深化盐城首创的“小援疆”模式，全年投入援助资金超千万元。推进“组团式”教育、医疗援疆，选派援疆干部6人、援疆人才25人。加大柔性引才力度，全年柔性引才42人援疆。深化党校课堂+教育基地“两位一体”的教学体系建设，结合党史学习教育，突出“小白杨”兵栈现场体验式教学，形成具有地方特色的党性教育资源链。至年底，“小白杨”党校教育基地接待访客160批1.8万余人（次）。召开“中国箭乡·锡伯家园”文旅推介会，开展“锡伯风情走进盐城、铁军文化走进察布查尔县”系列文化交流活动，促进两地交流交往交融。

**对口支援青海** 年内，全市启动“十四五”援建同德县项目编制工作，规划“十四五”援建项目22个，援建资金2.75亿元。邀请12批企业家赴同德县扶贫产业园开展对接活动，盘活3个闲置厂房。实施“绿色扶贫”工程，射阳县旅投集团出资1000万元在同德县巴沟乡实施“同盐共建林”项目，占地33.33公顷，一期建设完成，种植本地适生树种云杉、青杨、金叶榆、柽柳等1.5万株。推动同德县电商服务中心与盐城市相关企业合作销售牛羊肉等农副产品，全年帮助同德县销售牛羊肉等农副产品总额200万余元。加大两地交流交往，推动深度融合。4月，同德县党政代表团在盐城考察，全年组织两地26批136人次开展对接交流活动。加强智力援青，选派4名教师“组团式”赴同德高中挂职教学，组织教育、卫生、农牧业、交通水利等116名各行业专家赴同德县开展短期培训交流活动，为同德县经济社会发展提供智力支持与人才支撑。

**对口支援湖北** 年内，全市贯彻落实《江苏省2021年度对口支援合作三峡库区工作要点》文件精神，全年援助三峡库区300万元，主要用于援建社会公益、民生改善、助力经济发展等项目。加强与库区农特产品产销衔接，助力补齐流通体系短板，拓宽产品线上线下销售渠道。加强与库区中药材、中成药产销衔接，推广进入盐城企业、医院。

**对口帮扶陕西铜川** 年内，全市投入苏陕扶贫协作财政援助资金3904.52万元、实施扶贫项目66个，带动农村劳动力1.59万余人，其中脱贫人口3859人。实施达美轮毂、陕西瑞恒信息技术等11个产业合作项目，年度完成投资2.83亿元，吸纳农村劳动力151人，其中脱贫劳动力70人，通过利益联结机制带动脱贫人口105人持续增收。共建产业合作园区5个，投资2.58亿元。12个盐铜协作扶贫车间建成投产，年产值8000万元，吸纳劳动力299人。苏陕协作单体固定资产投资最大的工业项目达美项目可年产600万只汽车轮毂，企业年度新增投资1.85亿元，投产第一年产值2.5亿元，该项目的建成投产填补了西北地区汽车轮毂市场的空白并入选《人民日报》“中国精准扶贫优秀案例”。通过线上线下相结合的销售模式，多渠道促进樱桃、苹果等优质农特产品进驻东部市场，实现消费帮扶，全年实现总销售金额3431万元。举办劳务协作专场招聘会3场，151家用工企业参加，提供就业岗位1636个。共同打造乡村振兴示范村7个。其中，耀州区3个、印台区和宜君县各2个，打造出宜君电商营销、庙湾香菇小镇、王石凹肉羊养殖等示范项目。盐城市9名干部和60名专业技术人才赴铜川挂职，铜川市26名干部和51名专业技术人才在盐城挂职学习，均超额完成省下达任务。两地市、县两级组织、宣传、发改、工信、商务、人社、农业农村、民政、教育、卫健、供销、工商联等部门开展互动交流，年度实现两地人员交流互访58批480人次。合作举办乡村振兴培训班12期，培训干部人才807人次。开展公益活动，联合江苏省高校文学发展峰会在铜川举办“问渠计划”活动，江苏高校优秀学生志愿者团支教乡村学校10所，捐赠图书3000余册。

**对口合作辽宁阜新** 年内，全市落实《辽宁省与江苏省对口合作2021年度工作计划》。6月，10名辽宁省阜新市优秀年轻干部在盐城挂职，建立阜新驻盐城工作队。阜新市70余种特色农副产品进入银宝集团消费合作销售平台，阜新驻盐城工作队与盐城企业合作，开设实体销售店1家，打造线上线下相结合的销售模式。盐城4个项目落户阜新，总投资21亿元，推动当地经济发展。盐城亚凯化工有限公司与阜新铭大化工有限公司合作成立阜新亚凯医药科技有限公司。

（陈小龙　赵　英）

**“盐铜一家　共同富裕”盐铜两地妇联、女企业家协作共建活动** 11月25—30日，市妇联、市女企业家协会一行赴铜川开展“盐铜一家 共同富裕”盐铜两地妇联、女企业家协作共建活动。活动中，召开“盐铜一家 共同富裕”盐铜妇联干部及女企业家座谈会，签订《盐铜家政服务框架合作协议》，向铜川市妇联捐赠帮扶资金10万元，为困境儿童送去20套总价值3.2万元的“美好书桌”，增进两地友谊，推动盐铜共同发展。

（孙　绘）

## 政务服务

**概　况** 2021年，盐城市开展政务领域治理效能提升行动，坚持“创新

创优创先、提速提质提效”，以深化“放管服”改革为统领，以“让群众没有不满意”为目标，实施市县联动“十大创新项目”，加强政务服务体系建设，优化行政审批服务，强化公共资源交易服务管理，提升“12345”政务服务便民热线工作水平，打造一流的政务环境，为夺取新冠疫情防控和经济社会发展“双胜利”提供保障。在全省首创不动产交易登记一体化数字平台。国有资产数字化交易“盐城模式”入选北大光华管理学院课题报告。在全省率先建成公共资源交易监督平台。建立“12345”“一哨联办”新机制。政府采购档案电子化等相关工作举措在省内推广，服务市场主体“一件事”改革成果成为省定标准。

**政务公开** 年内，全市以“公开为常态、不公开为例外”，纵深推进决策、执行、管理、服务、结果公开。印发《盐城市政务公开工作要点》《关于分解落实政务公开工作年度任务的通知》，并对各项任务推进情况进行专项监督，组织2次专项督查。在市政府网站上公开以市政府或市政府办公室名义印发文件110篇，在签发环节落实公开属性审查措施，保证政府信息应公开尽公开。按照省政府办公厅政务公开办《关于做好规章集中公开并动态更新工作的通知》要求，全面摸清现行有效规章底数，统一格式文本，规范政务公开网页版式，规范做好规章更新工作。按照《江苏省2021年政务公开工作要点》部署，在“中国盐城”官网、“盐城发布”微信公众号、“我的盐城”App上，专题开设疫情防控专栏，重点围绕散发疫情、隔离管控、流调溯源、精准防控、冷链物流、假期人员流动等发布权威信息。向省政府办公厅推荐大丰区“深化企业群众一件事办理”工作案例，并被采用。举办科技创新突破年、加快“数字盐城”建设等新闻发布会12场，受到中央电视台、新华网、《新华日报》等媒体关注。落实《中华人民共和国政府信息公开条例》《省政府办公厅关于规范政府信息依申请公开办理程序的意见》等法规文件要求，有效保障人民群众知情权、表达权、监督权。至12月20日，盐城市政府办受理政府信息公开申请377件，其中网上申请103件；信函方式申请274件，按时办结359件，延期办结10件，均在法定期限内予以答复，未发生行政复议、行政诉讼纠错案件。结合政府网站检测工作，组织多轮次信息公开专栏专项检查，督促市直部门主动公开公文1000余份。用好市政府新闻发布厅平台，先后以“放管服”改革、优化营商环境、科技创新突破年等为主题，主动召开新闻发布会12场。加大政务新媒体检查、抽查力度，确保政务新媒体健康有序规范运行。聘请第三方公司对全市政务新媒体内容更新、政民互动等情况进行滚动检查，坚持每天抽查、留言测试、内容检索，实现每周一轮次全覆盖检查。同时，强化制度建设，建立健全问题交办、整改销号制度。至年底，发放问题交办单20余份，均按时、按标准整改到位。按照省政府办公厅政务公开办《关于开展全省政务新媒体清理整顿规范专项工作的通知》，对标国办政务新媒体检查指标，做好政务新媒体排查整治“回头看”工作，清理整改政务新媒体账号77个。主动回应重大舆论关切，多频次、多渠道、多形式对政策进行阐释。编写市政府政策解读稿件48份，与盐阜大众报报业集团合作开设“知政盐城”政策发布解读专栏，编制《政策图解》28期，重点打造“小鹤带你读”“小鹿帮你办”“政在你身边”“政策口袋书”等功能模块，及时发布权威政务信息，总阅读量超百万。




7月30日，盐城经济技术开发区举行“一业一证”颁证仪式

（市行政审批局 供图）

**政务服务体系建设** 年内，全市完善市、县、镇、村四级政务服务体系，推进“一门一窗一网一次”政务服务便民化举措。制定涵盖审批服务、平台建设、现场管理、考核评价四个方面104项政务服务标准化体系，推进市县政务服务中心和分中心标准化、规范化、一体化管理。实现镇、村为民（便民）服务中心全覆盖，推进“全科窗口”服务，让群众在家门口办成事。完善一体化在线政务服务平台功能，上线数字化多图联审、一窗一网、区域通办、好差评等服务专栏，实现全市线上预约与实体大厅排队叫号系统一体化服务。开发一体化在线政务服务平台镇、村审批办件子系统，实现办件信息全覆盖。推进电子证照信息归集、电子印章应用。年内，制作各类市级电子证照模板206个，生成证照160万余个，全市制作电子印章4000余枚，均居全省前列。推进XC技术应用，市级OA平台覆盖21家单位，全市电子政务外网全面贯通。推动158个高频事项接入江苏政务服务和“我的盐城”App办理，其中

80 个应用实现“长三角无感漫游”。160 项高频事项实现“市内通办”、243 项实现“跨省通办”、55 项实现“秒批秒办”。全市政务服务管理机构与 227 个地区签订“跨地通办”合作协议，办理各类事项 17.3 万件。

**行政审批服务** 年内，盐城市不动产交易登记一体化数字平台正式运行，实现不动产交易、登记、纳税等购房全流程事项“不见面”办理，办理流程、时间、所需材料均压减 80% 以上。围绕自然人和企业全生命周期热点“一件事”，整合跨部门关联事项，重构业务流程，开发网上统一受理平台，在各级政务服务大厅设置综合受理窗口，企业和群众办理“一件事”，仅需跑一个窗口、提交一套材料、填写一张表单，总体压减办件时间 60%，材料免除 50%。推进军旅荣归“一件事”改革，压减办件时间 85％以上，仅需 1 份表单即可办理，成为全省军人退役“一件事”改革试点。推进“一业一证”改革。坚持市县联动、试点先行，成熟一项、推广一项。年内，制定宾馆、餐饮等 16 个“一件事”“一业一证”行业建议目录。选择药店等 4 个行业，在全市试用一单告知、一表申请、一窗受理、一站办结、一次踏勘、一证准营“六个一”服务模式，实现“一业一证”事项全市域无差别受理、同标准办理，提升办理质效。全市发放“行业综合执业证”1153 份，“我要开便利店”“我要开药店”2 个“一件事”改革被纳入省级试点，省市场监管局、省政务办等 6 部门在盐城召开全省“我要开便利店”“一件事”改革现场推进会。实施工程建设项目“容缺服务 + 告知承诺”制。对工程建设项目从立项到竣工验收备案全流程涉及的行政审批事项，在缺少 30% 申请材料情况下，通过提前介入、联动协同，开展相关审批手续办理，压减 30% 审批时间。构建全市全口径立项审批项目库，实现市、县（市、区）重点产业园区及经济发达镇三个层级立项、招标、施工许可等关键节点信息，全链条整合、多角度查询和直观式展示。及时协调解决项目用地、节能审查、市政配套等 235 个审批难题，保障全市“两重一实”和城北地区改造项目迅速开工建设。年内，将首批 73 项容缺预审、告知承诺事项，列入“信易批”项目清单，实现审批服务“先办后补”。在第二届全国信用承诺书示范性案例征集评选活动中，盐城市“办理行政许可事项信用承诺书（行政类容缺受理型）”被评为“全国信用承诺书特色样本”。印发《盐城市建设领域相对集中行政审批事项审管协同联动实施细则》，在全省率先建立以具体审批事项为中心的标准化审管协同联动机制，有效化解审管分离后工作职责不清、运行效率降低等难题。年内，依法依规撤回不合格且未按期整改到位的 5 家企业 9 项建筑业企业资质。

**公共资源交易服务管理** 年内，盐城市着力打造公开、公平、公正的公共资源交易环境。印发《盐城市公共资源交易监督平台使用管理办法（试行）》，建立全市公共资源监督平台，对全市依法必招的建设、交通、水利工程和政府采购等公共资源交易、履约行为及行业监管部门的监督行为进行再监督，平台覆盖市、县两级 389 个招标主体，荣获 2021 年度全国公共资源交易科技成果大赛优秀奖。在全国率先实施国有资产数字化交易改革，全年组织 154 次竞价拍卖，成交额 1379.77 万元，溢价 304.18 万元，盐城市应邀出席中国城市资源数智化发展峰会，分享“国有资产数字化交易盐城模式”实践经验，相关做法入选北大光华管理学院《国有资产数字化交易探索与实践》课题报告。继续完善“五专四优先”（专题会办、专门通道、专业培训、专项业务、专家会诊，优先审核备案、优先发布公告、优先安排开评标场地、优先协助处理异议投诉）工作机制，优化公共资源交易服务，为 8378 个项目提供招投标服务，全市公共资源交易总额突破 2500 亿元，增幅居全省第一位。实现公共资源项目“不见面”交易全覆盖，全市依法必招项目实现“不见面”开标 3298 宗，“不见面”交易率 93.82%。全面取消政府采购保证金，将小微企业参与政府采购招投标的价格折扣由 6% 提高至 10%。推行电子保函应用等举措，为企业节约成本超 110 亿元。完成全省公共资源交易（政府采购）电子档案系统项目建设任务，印发《盐城市公共资源交易项目电子档案建设标准》《盐城市公共资源交易项目电子档案管理办法》。协办省市众筹共建项目 3 个，总量居全省第一位。

**“12345”政府公共服务平台** 年内，全市“12345”政务服务便民热线受理办理企业和群众诉求 129.76 万件，办结率 99.94%、满意率 99.78%。在全省率先完成全市 30 条政务服务便民热线归并优化工作，实现除“110”“119”“120”“122”等紧急热线外“12345”一号应答。建立“一哨联办”工作机制。推行 1 个街道“吹哨”，1 个部门牵头，多个市、县（市、区）部门协同解决问题的工作模式。全市“吹哨”286 次，提请政府会办 15 次，有效解决群众反映的不动产权证办理、违章搭建、物业管理等方面 295 个难题，社会反响良好，受到省级及以上多家平台和媒体报道。举办“政风热线·市长上线”盐城专场大型全媒体直播活动，点击量 378 万次，点赞量 13 万次，有效解决群众反映的 79 个问题。推出“督办面对面”电视栏目 52 期，有效解决群众反映的“急难愁盼”问题 104 个。将群众诉求归口细化为 1095 项，实现对群众诉求的快速精准定位。落实疫情期间全省“多援一”远程协作部署要求，第一时间启动应急响应、协调联动和信息共享机制，全年全市“12345”政务服务便民热线援助服务量占全省“多援一”总量的 50% 以上。

**市场准入“四办”服务** 年内，全市以“全市通办、远程网办、全程帮办、掌上自办”的目标要求，优化企业市场准入流程，健全机制。在实施全市通办基础上，支持申请人办理内资公司登记业务“省内通办”“跨省通办”“长三角通办”。盐城市行政审批局与上海市宝山区行政服务中心、陕西省铜川市行政审批局等省内外 12 家




5月18日，盐城市和韩国蔚山广域市南区建立友好城市关系线上签字仪式举行（周倚天　供图）

行政审批部门，签订跨地域通办合作协议，实现企业和群众异地办事“就近办、马上办、便利办”。全市为269家企业办理异地登记业务。除涉及前置许可项目等特殊情况外，全面实施网上名称申报、网上登记、网上审核、发放电子营业执照的全程电子化登记模式，公司制企业设立全程电子化登记率90%。

**企业开办工作规范**　年内，市行政审批局印发《盐城市企业开办工作规范（试行）》，将全市企业开办工作职责、办理流程、运作机制、保障措施加以固化。在企业开办专区原有的企业登记、公章刻制、银行开户、税务登记集成服务的基础上，将社保登记、住房公积金企业缴存登记纳入企业开办专区服务事项，并依托“全链通”平台，将6项业务办理，合并为一个环节、一套材料、一个窗口受理，全流程免费帮办，免收材料复印、公章刻制、证件送达等费用。年内，基本实现企业开办半日办结，为企业节约费用230万余元。新增企业4.65万户，同比增长22.11%。

**盐城市不动产交易登记一体化数字平台运行**　8月7日，市不动产交易登记一体化数字平台正式运行，实现106个登记事项“零材料”申请，商品房业务现场办结，平均用时15分钟，存量房全流程业务35分钟办结。针对不动产交易登记领域职能界定模糊、环节交叉繁复、材料多次提交、办理耗时冗长等共性难题，市行政审批局将不动产交易登记涉及的资金监管、预售许可、网签备案、核税缴税、发证归档等16项高频业务，集成至一体化数字平台，实行不动产交易登记全市域、全事项、全流程、全主体“网上办、不见面”。至年底，不动产登记中心大厅和大市区5个分中心全面推广一体化数字平台业务，实行不见面申报、全流程网办，所有税费“一键支付”，用“数字跑路”代替“群众跑腿”。全流程办理环节、时间、材料分别压减83%、99%、92%。（孙宏军）

## 外事工作

**概　况**　2021年，盐城市加强外事管理，深化对外交流合作，推进国际友城建设。以“云端”方式开展对外友好交流。与韩国蔚山广域市南区签订友城关系协议书，与芬兰库萨莫市签订友城关系意向书。组织10余场与韩国大邱广域市、京畿道等市（道）线上视频交流会。向韩国友城实现公务员互派。推动盐城市国企抢抓“窗口期”、谋划“走出去”。开展“一带一路”国际产能合作，推动江苏国新新能源乘用车有限公司、江苏荣华纺织集团、江苏苏亚钢结构有限公司等企业先行先试。3月，荣华集团在刚果（布）纺织厂项目落地，刚果（布）总统萨苏、中国驻刚果（布）大使马福林出席奠基仪式。全年办理因公出国（境）团组18批30人次，发出外国人来华邀请函402批1429人次。

**外事接待**　年内，继续建设中韩贸易投资博览会韩国友城馆，邀请韩国16个城市驻上海代表处、74家中小企业参展，举办韩国书法展及多场中韩特色文艺演出。3月，韩国驻上海总领馆商务官出席盐城市在上海举办的“盐城·韩国驻沪机构、企业联谊会”并致辞。5月，韩国驻上海总领馆财经官出席盐城市“5·18”投资环境说明会。10月，以“畅通产业循环、开放合作共赢”为主题的第三届中韩贸易投资博览会暨江苏—韩国企业家交流会在盐城国际会展中心举行，韩国驻华大使馆经济公使刘福根、韩国驻上海总领事金胜镐出席会议。活动期间，金胜镐总领事在盐城师范学院作中韩友好关系主题演讲。12月，日本伊藤忠商事株式会社信息金融集团信息产业部门长堀内真人一行在盐城访问。

**涉外疫情防控**　年内，盐城成立从上海机场入境在盐城人员驻接转工作组，做好涉外疫情防控工作。严把“防疫、行车、人员”3个安全关，全年安全行车38万千米，接转经上海入境在盐城人员365批2391人次，实现“三零目标”（交通安全零事故、转运旅客和工作人员零感染、阳性病例和无症状感染者疫情零扩散）。

**友好城市缔结**　年内，盐城加强友好城市缔结工作。5月18日，中国盐城市和韩国蔚山广域市南区举行视

频签约活动，正式缔结友好城市关系。6月29日，市八届人大常委会第三十七次会议审议通过盐城市与克罗地亚查科韦茨市建立友城关系的议案。

**2021在苏外籍人士服务交流会在盐城举办** 10月12日，2021在苏外籍人士服务交流会在盐城举办。委内瑞拉、波兰、巴拿马、哥伦比亚、比利时、日本、菲律宾、古巴、印度尼西亚、马来西亚、韩国、俄罗斯、新加坡、美国14国驻沪领事机构官员应邀参加。会议宣传江苏省外国人管理与服务政策，推介盐城投资发展环境，加强与外国驻沪总领馆沟通协调，营造良好涉外环境。会上介绍盐城经济社会发展情况和投资环境，推介RCEP、生态滨海合作、“双招双引”有关政策。领事官员及高校和盐城市SK新能源（江苏）等企业代表围绕疫情防控政策、外国人员来华邀请及入境隔离、相关证件办理、涉外资企业相关事项等交流发言，并提出工作意见建议。在盐城期间，领事官员参观考察华人运通、新嘉源人才公寓、中韩（盐城）产业园规划展示馆，详细了解盐城市服务外资企业和外国人员的关怀。

**“外国友人感知中国共产党百年历程”主题交流活动** 6月28—29日，由江苏省人民对外友好协会主办、盐城市人民对外友好协会协办的“外国友人感知中国共产党百年历程”主题交流活动在盐城举办。韩国、菲律宾、德国、英国、意大利、俄罗斯、加纳、赞比亚、美国、澳大利亚等20个国家的40余名在江苏外国友人受邀到盐城实地考察，感悟中国共产党百年奋斗历程，畅谈中国发展成就，进一步增进对中国、对江苏的了解，共叙中外友好交流合作。启动仪式上，主办单位向外国友人赠送《习近平谈治国理政》第三卷英文版等书籍。中外嘉宾参观新四军重建军部旧址，考察中韩（盐城）产业园，走访大冈镇佳富村，考察欧风花街、新弄里等城市建设和大洋湾生态环境建设项目。活动期间，举行中外青年歌唱联欢活动，大家共唱《红旗飘飘》《我和我的祖国》《唱支山歌给党听》等歌曲，用歌声表达对中国的热爱和祝福。

（周倚天）

## 港澳事务

**概　况** 2021年，盐城开拓多领域合作交流，促进盐港澳协同发展。1月，市港澳办慰问香港盐城同乡会、香港盐城义工队优秀代表，鼓励在香港盐城乡亲及义工队成员继续在爱国爱港和抗击新冠疫情中发挥积极作用。5月，组织在香港盐城同乡和义工开展《论中国共产党历史》学习活动，广泛凝聚共识、促进融合。7月，选派新四军纪念馆优秀讲解员赴澳门参加“致敬国家丰碑——他们的故事，让我告诉你”国情教育宣讲会，向港澳青少年讲述新四军事迹，传播新四军革命精神，弘扬爱国主义情怀，助力提升港澳青年对国家和民族的认同感、向心力。持续加强与香港米埔自然保护区的联系，做好世界自然遗产可持续利用的研究与规划。加强公共服务体系建设合作，市港澳办、江苏兴盐超轨交通有限公司向香港特区政府路政署提供盐城市SRT项目相关运行情况，倾力相助香港交通基础设施建设。

**友好交往** 年内，市委主要领导会见全国政协常委、香港中华总商会名誉会长、新华集团董事局主席蔡冠深，就深化盐港合作进行交流。加强与香港科技大学的合作，邀请香港科技大学校长史维在盐城市第二届西伏河创新大会作视频致辞。大会期间，盐城市政府和香港科技大学签署合作框架协议，就科技转化、人才培养、产业发展等领域达成合作意向，共同推进盐港深度融合发展。香港贸发局江苏代表张厦一行访问盐城，考察亭湖区环保科技城项目，与相关部门就推动盐港产业、服务贸易合作等议题开展座谈交流。香港驻沪办经贸关系总监庞锦辉一行在盐城考察，分别拜访市港澳办、发改委、商务局及部分重点港资企业，就推进盐城与香港政府部门、企业间合作与联系达成共识。市港澳办应邀赴上海参加香港驻沪办庆祝香港特别行政区成立24周年暨香港驻沪办成立15周年活动，市港澳办负责人与香港驻沪办主任蔡亮、副主任翁荣桢等领导亲切交流。

**香港艾发科技芯宇半导体项目落户盐城** 年内，香港艾发科技有限公司在盐城经济技术开发区投资建设芯宇半导体项目，1.5万平方米厂房装修完成，进场150台（套）设备，订购设备150台（套）。项目全部投产后，可年产芯片4320万颗，年销售额超17亿元，年出口额不低于2亿美元。

**香港科技大学百万奖金创业大赛** 年内，盐城市政府与香港科技大学举办第二届香港科技大学百万奖金创业大赛（长三角赛区），通过联合政府、产业、资本等，以赛事集训、产业对接等方式，打造政产学研资深度融合、盐港协同的创新平台，194支团队报名参赛。9月26日，大赛在盐城西伏河圆满落下帷幕，江苏英诺麦德科技有限公司获初创组冠军、安徽佳讯皖之翼科技有限公司获成长组冠军，量子点发光芯片团队和联鲸电子科技（上海）有限公司分获创业大赛初创组及成长组亚军，“禹行天下”科研成果转化团队和南京海帆数据科技有限公司获初创组及成长组季军，深圳艺科美环境科技有限公司、黑鲸物联技术有限公司、小狮互联（杭州）科技有限公司、中科极星（福建）智能科技有限公司获优胜奖。　（周倚天）

## 人事管理

**概　况** 2021年，盐城市加大事业单位紧缺人才招引力度，优化完善事业单位公开招聘办法，参加全省事业单位统一公开招聘，分类组织教育、卫生等行业事业单位公开招聘工

作，全年全市事业单位招聘各类人才5419人。规范事业单位工作人员岗位管理及聘用工作。开展事业单位工作人员2020年度考核，250余家单位1.3万余人办理备案手续。开展2020年度事业单位工作人员统计工作。举办市直事业单位新进人员初聘培训班，100余名学员参加培训。推进落实基层事业单位专业技术人员“定向设岗、定向评价、定向使用”政策，服务乡村振兴。

**事业单位人事综合管理** 年内，市人力资源和社会保障局审核发布事业单位人员招聘公告98份，招聘6491人。其中，应届毕业生4743人，占73.07%。采取直接考察方式引进博士7人。配合市委组织部实施名校优生“汇盐行动”，市直政府序列事业单位引进优秀毕业生301人。其中，博士研究生10人、硕士研究生242人。贯彻江苏省事业单位分行业岗位设置管理指导意见，加强事业单位岗位设置动态管理，全年核定、调整58家市直事业单位岗位设置方案。坚持按岗聘用，为市直2000余名事业单位人员及时办理岗位变动聘用备案。根据疫情防控需要，为市疾病预防控制中心核增专技岗位，拓展公共卫生人才晋升空间。会同市委编办、市教育局探索教师编制岗位统筹管理新办法，为11所市直学校核定409个“周转池”编制岗位，逐步缓解岗位紧张导致的聘用矛盾。印发《盐城市事业单位专业技术三级岗位管理办法（试行）》，2次开展全市事业单位专业技术三级岗位人员评审聘用工作，307名专业技术人员取得三级岗位聘用资格。开展二级岗位聘用资格申报工作，3名专业技术人员取得二级岗位聘用资格。深化事业单位人事人才制度改革，落实基层事业单位专技人员“三定向”政策，引导人才向农村基层一线流动。全年全市定向设岗2.89万余个，定向评价793人，定向聘用2350人。根据省人力资源和社会保障厅部署，开展县以下事业单位建立管理岗位职员等级晋升制度调研工作。探索教育、卫生事业单位“县管校聘”“县管院聘”管理方式改革。

**表彰奖励管理** 年内，全市坚持“导向鲜明、倾向一线”总体原则，推动全市表彰奖励工作。市人力资源和社会保障局编报并获批市县两级11个表彰项目，做好全市抗击新冠疫情、全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作、全省乡村振兴等重大工作表彰工作。全年组织市级以上推荐先进集体244个、先进个人664名。在全省率先试行“一承诺两审查三公示”“差额推荐评分”机制，组织省级以上评选推荐40余项。组织人员申报2022年冬奥会和冬残奥会火炬手，2名入选，列全省第一位。开展全市创建示范清理规范，为村级组织减负“回头看”工作，建立市、县两级创建示范项目公告制度、违规举报制度。全市保留创建示范项目32个，精简幅度23.8%。其中，面向村级组织创建项目精简幅度25.9%。全年全市市直事业单位2628人年度考核优秀获嘉奖，155人连续三年优秀获记功。33人、17家单位获事业单位脱贫攻坚记功奖励，盐城市供排水管理处丁万超和响水县政府扶贫开发服务中心获江苏省事业单位脱贫攻坚专项奖励，记大功奖励。

**工资福利和退休管理** 年内，市人力资源和社会保障局审批市直事业单位1.4万余人薪级晋升和事业单位新进2000人工资定级工作，办理事业单位到龄退休手续310人、遗属补助61人，审批95人丧葬费、抚恤金。审批2020年度事业单位绩效工资总量和绩效工资增量。联合市财政局印发《关于完善和规范市直事业单位绩效考核分配工作的通知》。提高教师待遇，增加教师绩效奖励。公立医院薪酬制度改革成效明显。

**人事考试** 年内，市人力资源和社会保障局组织人事考试24次，涉及考试项目34个，处理报名信息14.2万余人次，考生12.1万余名，开考科次（人次）24.7万余人。查处各类违纪违规行为29起，其中，一般违纪25人、严重违纪4人。在新冠疫情防控常态化下，各项人事考试规范管理达标率100%、安全率100%。完成2021年度国家和省考录公务员，全市事业单位、省属事业单位统一公开招聘等重大人事考试任务。组队参加全省人事考试业务知识竞赛，获团体一等奖，个人一等奖、二等奖、三等奖。启用盐城市人事考试指挥平台，实现部分常用考点考场远程视频监控。全年组织社会化服务考试、政府用工公开招聘、直属单位遴选、市总工会直属事业单位公开招聘等考试，涉及考生2.4万余人，为用人单位提供人事考试命题服务6次。全面推行人事考试告知承诺制，全年网签承诺书20.4万余份、公务员网报累计网签6.2万余份、事业单位招录网报累计网签4.9万余份、专技类考试网报累计网签9.3万余份。为考生提供密码验证服务、有关注意事项提醒，发送短信10.5万余条。全年发放各类人事考试合格证书3600余本，邮寄发放2500余本。

（薛传刚）

## 信访工作

**概　况** 2021年，盐城市信访系统履行“为民解难、为党分忧”政治责任，统筹做好信访等工作。市委常委会、市政府常务会、专题会议先后6次听取信访工作汇报，研究部署信访工作。市委、市政府主要领导作出批示指示24次，在市人民来访接待中心接待来访群众、调研信访工作4次，阅批群众来信解决涉及民生领域等信访问题。

**信访工作机制** 年内，市信访局联合市委政法委在全市推广信访工作“周周清”制度，以清理风险隐患、化解初信初访、攻坚信访积案等为重点，实现控增量、去存量、防变量、提质量，该做法在全省范围内得到推介。开展“三到基层服务一线”工作暨“大督查大接访大调研”活动，把日常信访办理业务向基层延伸、力量向基层前移，定期深入基层一线开展接访下访、受理信访事项，推进群众合理诉求“最多访

一地”“最多访一次”。实行信访工作“三函一单”工作机制，压实属地属事责任，推动信访问题及时就地化解。落实领导干部接访下访制度，市县两级党委政府领导结合“我为群众办实事”实践活动和“两在两同”建新功行动，带头接访下访，包案化解群众“急难愁盼”问题。市领导全年接访下访43人次，各地党政领导接访下访1724人次，处理信访事项1520件，化解1456件。推进基层信访联席会议机制建设，全市所有县（市、区）和各镇（街道、园区）明确党政主要负责人任信访联席会议召集人。成立城乡建设、涉法涉诉、教育等7个专项工作小组，发挥联席会议职能作用，提供组织和制度保障。建立重点管理机制，对镇（街道、园区）信访工作实行动态管理、量化积分。充实调整疑难复杂信访问题专家库，邀请“两代表一委员”、专家学者、基层法律服务者、律师参与，定期会商解决信访积案。在各级信访部门建立法律顾问制度，引入律师参与信访工作，提升信访工作成效。实施信访干部能力提升工程，推进党员干部“七进社区”活动，组织全市信访系统200余名党员干部深入社区、下沉一线、服务群众，增强全市信访干部法律政策的宣讲能力、思想症结的疏导能力、信访矛盾的化解能力、预警预测的研判能力、应急事件的处置能力、汇聚资源力量的协调能力。

**信访积案化解** 年内，全市信访系统开展践行“两在两同”化解信访矛盾“三清两强”专项行动。至年底，中央信访联席办第一批交办的2254件重复信访事项全部报结，化解稳定率98.12%，部分再次督办件按省信访局要求全部报结。11月1日，全市治理重复信访、化解信访积案专项工作推进会召开，明确部署第二批交办事项化解工作。至年底，第二批交办的745件事项，化解206件，化解率27.65%，超额完成省定20%的目标。按照“有理解决、无理终结、合理救助、违法处置”的要求，合理使用信访救助资金，对个别确有困难且符合救助条件的信访人，进行合理救助。（李 旭）

## 机关事务管理

**概 况** 2021年，盐城市机关事务管理局做好市行政中心和盐马路办公区服务保障工作，推进公共机构节能工作。印发《盐城市机关事务管理办法》，完善党政机关办公用房、公务用车、公共机构节能、机关食堂管理等相关制度。“十三五”时期，全市公共机构节能工作被省机关事务管理局、省教育厅、省卫健委联合通报表扬。市机关事务管理局被省机关事务管理局、省教育厅、省卫健委联合表彰为优秀设区市管理局，连续七年被省机关事务管理局评为信息和宣传工作优秀单位。

**财务管理** 年内，市机关事务管理局推进财务工作标准化、信息化建设，50家市级机关事业单位会计集中核算，年结算资金4.36亿元，做好机关在职及离退休人员的工资、房补发放等工作，全年实现“零差错”。每季度开展会计集中核算互查互评工作，提升会计集中核算工作质量。依托“资产云”信息化系统开展资产管理工作，定期进行资产清查、数据核对，分类开展资产处置工作。

**房产基建管理** 年内，市机关事务管理局推动机关办公用房管理“一张网”建设，测绘市级党政机关、参公事业单位办公和业务用房，绘制房产平面图，标注房间的房号、面积和使用功能等信息，完成数据录入工作。市级党政机关办公用房信息系统正式运行，各县（市、区）陆续开展系统数据采集和录入工作。统一登记市级党政机关办公用房，统一登记率94%，办公用房权属统一登记工作在全省走在前列。市机关事务管理局与45家已完成房产统一登记的市级机关签订办公用房使用协议，明确各自责任。完成市行政中心16楼中庭会议室改造、3楼西多功能会议室改造和“城市驾驶舱”建设的设计对接、协调服务等工作，完成“12345”政务服务热线平台改扩建及装修工作，会同市发改委完成市边检站指挥中心业务用房选址工作；协调推进盐城海关、烟草局、税务局等单位办公用房置换工作，完成参与置换的13处房产资产评估工作。

**公务用车管理** 年内，市机关事务管理局持续推进公务用车“平台化、标识化、信息化”管理，完成全市公务用车信息平台2.0版本升级工作，市县两级公务用车全部接入新版信息系统，实现全市“一张网”数据接入。联合市纪委监委、市财政局、市国资委，对全市公务用车管理工作开展专项巡检，巡检47家市级机关单位及100家所属单位，县（市、区）11个公车平台、52个机关单位及25个所属企业，要求各地、各单位对发现的问题立行立改。规范公务用车管理和公务出行车辆租赁行为，持续巩固公务用车改革成果。党政机关带头配备使用新能源汽车，全市党政机关、事业单位共更换小型轿车138台。其中，新能源汽车占比30.43%。

**公共机构节能管理** 年内，市机关事务管理局开展全市公共机构能耗统计名录库梳理、“节能一张网”名录库建设等工作。全市公共机构实施合同能源管理项目11个，利用社会资金6465.2万元。完成25家公共机构能源审计工作，审计建筑面积62万平方米。开展云党课、云展览、云科普和云颁奖活动，引导、鼓励全市各级公共机构开展形式多样的节能宣传活动。开展全市第二批节约型机关创建工作，县级及以上党政机关申报率100%。5家公共机构创成江苏省公共机构节能低碳示范单位，6家公共机构通过复核，并被授予“江苏省公共机构节能低碳示范单位”称号。率先在全省建立公共机构生活垃圾分类星级库，10家五星级公共机构、90家四星级公共机构入库。（袁万龙）

# 中国人民政治协商会议盐城市委员会

编辑　曹懿超

## 综　述

**委员构成**　2021年，盐城市政协有委员504人，常委会组成人员82人。其中，主席会议成员10人、常委72人。有中共党员委员217人，占委员总数的43.1%；女性委员124人，占委员总数的24.6%；汉族委员492人，占委员总数的97.6%；回族委员6人，占委员总数的1.2%；蒙古族委员3人，占委员总数的0.6%；壮族委员1人，占委员总数的0.2%；满族委员1人，占委员总数的0.2%；土家族委员1人，占委员总数的0.2%。政协盐城市第八届委员会有26个界别。




6月17—18日，长三角“六市一区”政协主席第三次联席会议在盐城召开（许寅生　供图）

**建言献策**　年内，市政协召开全市政协系统党建工作座谈会，印发《关于加强界别、镇（街道）委员履职党支部建设的意见》，提高界别履职党支部建设质量，指导134个镇（街道）建立委员履职党支部，形成上下衔接、立体覆盖、各尽其责、无缝对接的组织体系。以“建盐献策”协商平台为载体，广开言路、提升“言值”、建言资政。围绕推进新一轮沿海高质量发展、建设农业现代化示范区、推进四大主导产业发展、建设长三角（东台）康养基地举行常委会议和主席会议协商议政，围绕市区水环境治理与长效管护、城市社区治理和服务体系建设举办民生论坛，围绕加强常态化疫情防控、《中华人民共和国民法典》宣传普及执行、校园周边食品安全等开展10余次重点察看监督。广大委员、民主党派和市、县政协机关协同发力，向省政协报送信息465篇，被采用89篇，其中，转报全国政协84篇，报省委省政府5篇。

**民主监督**　年内，市政协提升民主监督实效，发挥政协委员的主体作用和人民政协的专门协商机构作用。开展“织牢公共卫生防护网，加强常态化疫情防控工作”专题民主监督。3月17日，市政协组织部分省市政协委员先后实地察看市第二人民医院、丽东大酒店集中隔离点、市疾控中心、新冠病毒城市检测基地等现场，对市区疫情防控举措及取得的良好效果给予肯定，就进一步做好疫情防控常态化工作提出意见建议。开展“落实惠企政策、支持实体经济发展”专题民主监督。5月20日，组织部分经济和工商联界别省、市政协委员就优化营商环境召开界别“有事好商量”协商议事会，实地察看江苏亿恒纺织科技有限公司、盐城书城图书有限公司，召开座谈会听取落实惠企政策情况介绍，向企业赠送惠企政策手册，与部门负责人、企业代表进行互动交流，并提出意见建议。开展全市贯彻实施《中华人民共和国民法典》民主监督。6月21日，组织部分省市政协委员赴盐都区龙冈镇张本村、盐城市建军路小学、亭湖区人民检察院，实地察看各处《中华人民共和国民法典》学习宣传教育工作，委员们在随后召开的座谈会上给予肯定，并提出意见建议。开展“串场河沿线环境整治”专题民主监督。10月9日，组织部分市政协委员视察串场河沿线环境整治工作，委员们来到水街游船码头，登船视察串场河沿线环境最新面貌，对水质改善、河岸景观建设等工作取得的成效表示肯定。开展“校园周边食品安全”民主监督。11月29日，市政协教文卫体委员会组织部分市政协委员赴亭湖区毓龙街道“有事好商量”协商议事室开展协商议事。委员们实地察看盐城师范学院新长校区、六一幼儿园松江分园和盐城市初级中学等校园周边环境，与相关负责人深入交流，详细了解进货渠道、储存条件、购销台账建立等环节的食品安全管理情况。（许寅生）

## 重要会议

**概　况**　2021年，盐城市政协召开政协盐城市八届委员会会议1次，召开市政协常委会议3次，召开市政协主席会议20次。

**政协盐城市八届五次会议**　1月12—15日，政协盐城市八届五次会议召开。中共盐城市委、市人大常委会、市政府领导，盐城军分区、市中级人民法院、市检察院主要负责人，往届市政协领导，驻盐高校、盐城经济技术开发区、盐南高新区和市委各部委办、市各委办局、市各直属单位、省属驻盐部分单位主要负责人参加大会开幕式、闭幕式和协商议政大会。委员们听取并学习讨论市委书记戴源作

《众志绘蓝图　携手新征程　奋力谱写“争当表率、争做示范、走在前列”时代答卷》的讲话；委员们列席市八届人大五次会议，听取并讨论曹路宝所作的政府工作报告，听取并讨论《盐城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案》，听取并讨论市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告及其他报告，并一致赞同。委员们审议并同意市政协常委会工作报告和提案工作情况报告。

会议围绕“十四五”高质量发展和“四新盐城”建设，举行全体会议协商议政，汇编印发委员建言材料94篇，15名委员作大会交流发言。市委、市政府主要领导和分管领导分别到会听取委员发言。会议补选陈红红为市八届政协主席，补选华林泰、李东成、徐龙波为市八届政协常务委员。会议收到提案436件，经初步审查，立案391件；编报《委员意见》10期。会议表扬优秀提案、“双岗双优”委员、社情民意信息工作先进单位和委员，通过《中国人民政治协商会议江苏省盐城市第八届委员会第五次会议决议》。

**市政协常委会议**　年内，市政协召开3次常委会议。

1月14日，市政协召开八届二十三次常委会议。会议审议通过关于授权主席会议审议政协盐城市八届五次会议期间有关事宜的《决定》。审议市政协有关人事事项、政协盐城市八届五次会议《选举办法（草案）》、政协盐城市八届五次会议选举总监票人、监票人建议名单、政协盐城市八届五次会议《决议（草案）》，决定将以上事项印发全体委员审议。审议通过市政协机关有关人事任免事项。

6月23日，市政协召开八届二十四次常委会议。会议采取现场教学、专题党课与协商议政相结合形式召开。会议通报全市沿海高质量发展情况。会议期间，与会人员参观市委党校新四军文化林，聆听“铭记奋斗历程，担当职责使命，从党的光辉历史中汲取前进力量”专题党课；聚焦议题“以系统性思维谋划推进新一轮沿海高质量发展”开展协商议政，提交建议材料38篇，市政协调研组和8位委员作发言，市相关部门和单位负责人听取建议。

9月28日，市政协召开八届二十五次常委会议。会议围绕“建设农业现代化示范区，助力农业农村现代化走在前列”开展专题协商议政。会议审议并通过《政协盐城市委员会协商工作规则（草案）》。

**市政协主席会议**　年内，市政协召开15次主席会议。其中，市政协八届五十八次、五十九次、六十次主席会议于市政协八届五次会议期间召开，会议研究全会有关事宜。

2月1日，市政协召开党组（扩大）会议暨八届六十一次主席会议。会议传达习近平总书记在十九届中央纪委五次全会上的重要讲话精神和省“两会”精神，听取市政协机关党组2020年工作汇报，审议通过市政协党组2021年工作要点和市政协2021年主要工作安排及责任分工。

2月26日，市政协召开八届六十二次主席会议。会议传达学习习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神、市委常委会第139次会议等会议精神，听取市政协八届五次会议提案审查立案情况和市政协机关开展“效能建设提升年”活动情况的汇报，研究确定2021年度重点提案。

3月31日，市政协召开八届六十三次主席会议。会议传达学习习近平总书记《论中国共产党历史》部分重要论述，传达学习省政协十二届十五次常委会议和市委常委会第141次会议精神，审议关于加强和改进反映社情民意信息工作的意见、各专委会“一委一品”品牌创建情况，研究围绕市区水环境治理与长效管护举办第九期民生协商议事论坛实施方案和2021年度市政协委员学习培训实施方案。

4月30日，市政协召开八届六十四次主席会议。会议围绕推进四大主导产业发展、打造先进制造业产业集群开展专题协商议政。会议建议进一步提高全市产业规划编制质量、重点园区建设质量、龙头企业培育质量、招商选资工作质量、产业发展服务质量，持续推动四大主导产业做大做强。会议修改完善向市委、市政府报送的市政协《建议案》。

5月26日，市政协召开八届六十五次主席会议。会议传达省政协召开的市县政协党的建设工作座谈会精神，研究市政协八届二十四次常委会议有关事宜，讨论“以系统思维谋划推进新一轮沿海高质量发展”常委会议议政课题的调研报告，学习省对设区市党建工作考核实施方案涉及政协工作的相关内容。

7月2日，市政协召开党组（扩大）会议暨八届六十六次主席会议。会议认真学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神，学习《中国共产党简史》部分重要论述、《党委（党组）网络意识形态工作责任制实施细则》，传达学习市庆祝中国共产党成立100周年座谈会暨市“两优一先”表彰会议精神，讨论研究《盐城市政协委员活动经费使用管理办法》《2021年度县（市、区）综合考核有关政协内容考核办法》。

8月3日，市政协召开八届六十七次主席会议。会议围绕“推进长三角（东台）康养小镇建设”开展专题协商议政。市政协调研组介绍调研情况，部分政协委员和政协智库专家提出建议，大家讨论调研报告并提出各自的修改完善意见。会议进一步修改完善，形成《建议案》供市委、市政府决策参考。

8月31日，市政协召开八届六十八次主席会议。会议传达学习省委十三届十次全会和市委常委会第153次会议精神，研究通过市政协《关于开展委员宣讲习近平总书记“七一”重要讲话精神活动的方案》《协商工作规则》2个文件。

9月26日，市政协召开党组（扩大）会议暨八届六十九次主席会议。会议传达学习中国共产党盐城市第八次代表大会精神，研究市政协八届二十五次常委会议有关事宜，审议并通过“建设农业现代化示范区，助力农业农村现代化走在前列”常委会议专题协商议政调研报告。

10月25日，市政协召开八届七十

次主席会议。会议认真学习习近平总书记在中共中央政治局第三十四次集体学习时的重要讲话精神，传达学习市委常委会第 3 次会议精神，讨论通过《盐城市政协“有事好商量·你扫码大家议”线上协商议事平台操作管理暂行办法》《盐城市“有事好商量”协商议事工作质效评价暂行办法》。

11 月 30 日，市政协召开党组（扩大）会议暨八届七十一次主席会议，认真学习省第十四次党代会精神和省委书记吴政隆参加盐城代表团审议时的讲话精神，传达学习全市领导干部会议精神。

12 月 24 日，市政协召开党组中心组学习会议暨八届七十二次主席会议。会议认真学习习近平总书记近期重要讲话指示和中央经济工作会议精神，学习省、市有关会议精神，审议市政协年度提案质量和提案办理质量双向评价工作情况。　　（许寅生）

## 视察调研

**概　况**　2021 年，盐城市政协紧扣中心大局，履职尽责。组织专题调研视察 22 次。

**专题调研**　2 月 24 日，市政协主席陈红红带队围绕“先进制造业发展和城乡融合”等重点协商课题，赴东台市调研。委员们实地察看江苏广谦电子有限公司和江苏美客鼎嵘智能装备制造有限公司，电子信息产业链、供应链、创新链的现状及发展趋势，听取企业负责人和技术人员对营商环境、服务企业和项目的意见。实地了解新型农村社区中乡村文化礼堂、地方农产品专营店和智慧养老服务中心等配套服务项目，向当地干部群众调查了解村庄规划、产业发展、群众受益等情况，肯定五烈镇甘港村、梁垛镇临塔村走出一条生产发展、生态良好、生活富裕的路子的做法，鼓励两个村通过产业发展带动农民增收，让群众搬得进、住得好、能致富。3 月 10 日，市政协主席陈红红带领部分市政协委员围绕“推进四大主导产业发展，打造先进制造业产业集群”重点协商课题，赴响水县调研。调研组实地察看德龙镍业等企业不锈钢冷轧生产线，了解生产经营、配套协作、人才队伍建设、发挥龙头带动作用等情况，询问钢铁行业最新发展动态，征求企业对打造不锈钢产业集群的建议，召开座谈会听取响水县及有关部门情况介绍，围绕系统谋划不锈钢全产业链发展、重抓产业链关键环节、强化要素保障、更好发挥招商专班和服务专班作用等进行讨论协商。3 月 24 日，市政协主席陈红红带领部分市政协委员，围绕“以系统思维谋划推进新一轮沿海高质量发展重点协商议政”课题，赴滨海港工业园区调研视察，实地走访翻身河渔港升级改造现场、中海油 LNG、滨海港铁路支线、金光大道等项目。调查了解项目规模、建设进展、港城的产城布局、生态旅游和新老片区结合等情况，建议港城坚定不移走生态优先、绿色发展、特色彰显的新路子。6 月 2 日，市政协主席陈红红带领部分市政协委员专题视察全市妇女儿童健康保障工作。考察组实地察看市妇幼保健院门诊、生殖医学中心、新生儿科等地，调查了解医院建设规模、医疗布局、配套设施等情况。随后召开座谈会听取市卫健委、妇联及医院相关工作汇报，就进一步做好全市妇女儿童健康保障工作提出意见和建议。6 月 3 日，市政协主席陈红红带领部分政协委员赴建湖县调研指导“有事好商量”协商议事工作，围绕助力实施农产品质量安全工程开展为群众办实事活动。调查组实地走访芦沟镇、近湖街道和徐东社区等地，调查了解阵地建设、制度规范、活动开展、委员下沉、工作实效等情况，肯定建湖县完善平台功能、丰富协商形式、组建协商智库等工作做法。7 月 22 日，市政协主席陈红红带队赴东台开展“推进长三角（东台）康养小镇建设”重点协商议政课题调研。调查组实地察看长三角（东台）康养小镇项目现场，详细了解项目规划、区位交通、功能布局等情况。随后召开座谈会听取项目建设情况介绍，征求相关意见建议。8 月 25 日，市政协主席陈红红带队赴大丰区基层联系点，开展“两在两同”建新功行动调研。调查组走访创业大户李爱华、劳动模范赵海涛、困难群众殷福祥、政协委员马苏南，并深入交流。调查组在大中街道恒南村与村干部、群众围绕如何加快推进美丽乡村建设、促进村民共同富裕展开交流讨论。调查组实地察看大丰二卯酉河水质和两岸环境，提出认真落实“河长制”，采取综合措施，加强长效管护等建议。在阿特斯阳光电力二期项目现场、江苏丰山集团股份有限公司，调查组详细了解项目进度、企业发展情况以及需要协调解决的问题，提出企业需加强安全生产管理等建议。12 月 8 日，全市农产品质量安全乡镇监管信息终端发放仪式举行，对高质量推进全市农产品质量安全监管指定方向。与会人员先后集中观摩盐都区潘黄现代农业产业园、农产品质量安全监管站，观看农产品质量追溯码、合格证打印演示，听取农产品质量安全工程实施情况介绍。盐都区 13 个镇（街道）监管信息终端正式发放。

**委员视察**　3 月 11 日，市政协组织部分台侨界政协委员，赴盐城高新区、盐都台创园和盐城经济技术开发区，察看台资企业发展情况。委员们实地察看复汉海志（江苏）科技有限公司、江苏进典控制阀有限公司、盐城美青花卉有限公司、盐城硕禾电子材料有限公司等台资企业，详细了解产能规模、市场销售和发展布局等情况，并就落实惠企政策、服务台资企业、优化营商环境征求意见建议。5 月 21 日，市政协组织部分政协委员围绕“服务企业用工，推进高质量就业”开展专题视察。委员们实地察看江苏中恒宠物用品股份有限公司、盐城励行科创中心、江苏沿海人力资源服务产业园和市人社服务大厅，听取相关部门的介绍，并就精准服务企业用工开展互动交流提出意见和建议。6 月 22 日，市政协组织部分政协委员赴大丰区开展“深耕长三角中心区，强化接轨和合作”重点视察协商议事活动。委员们实地察看常州盐城工业园区江苏古登工程机械装备有限公司、沪苏大丰

产业联动集聚区规划展示馆、正泰新能源电池组件项目、苏州盐城沿海合作开发园区，认真听取相关情况介绍，并给予肯定。10月15日，市政协组织部分省市政协委员前往大丰区，围绕“提高安全生产监管专业能力水平”开展专题视察。调研组一行先后来到大丰新韩汽车配件有限公司、大中街道，详细了解安全生产主体责任落实、基层安监能力建设、隐患排查整治、员工安全教育培训等情况，并听取全市安全生产工作情况介绍。10月19日，市政协组织部分政协委员，开展“中韩（盐城）产业园建设”专题重点视察。委员们实地察看SK新能源（江苏）有限公司、天合光能科技（盐城）有限公司、中韩文化客厅以及盐城经济技术开发区政务服务中心等现场，听取相关情况介绍。11月10日，市政协组织部分省、市政协委员赴盐都区，围绕“加强质量管理体系建设，推进品牌发展战略实施”开展专题视察。委员们实地察看江苏金贸建设集团和江苏省移动通信智能终端产品质量监督检验中心，详细了解企业质量体系建设、品牌创塑等情况，并听取全市质量工作情况介绍。12月20日，市政协组织部分政协委员，赴江苏医药职业学院开展“驻盐高校参与地方科技创新体系建设”专题视察活动。调研组一行实地察看江苏医药职业学院铁军园、综合实训中心等，随后召开座谈会，围绕高校建设、人才培养、科技研发等展开讨论。

3月30日，市政协组织部分市政协委员，围绕“做好革命纪念设施建设和管理工作，传承发扬红色文化”开展专题视察。委员们实地察看五条岭城市公益性公墓项目、盐都区大冈镇佳富红色纪念馆、郭猛镇郭猛烈士纪念馆等现场，详细了解革命烈士纪念设施的修缮提档、保护管理等情况。4月15日，市政协组织部分政协委员，围绕“增加托育服务供给”专题开展调研。委员们实地察看亭湖区后关路托儿所、盐南高新区郑乔予儿童之家，调查了解托育机构设置、安全防护等工作，听取机构运营、人员配备等汇报。随后召开座谈会，市有关部门负责人与市政协委员、有关专家和市民，围绕完善托育服务标准规范、严格准入制度、构建培训机制、理顺托育服务管理运营体制等方面开展交流，并提出意见和建议。4月29日，市政协组织部分委员围绕“世界自然遗产保护管理工作”开展专题调研视察。委员们实地察看盐城国家级珍禽自然保护区、大丰麋鹿国家级自然保护区和条子泥湿地公园，随后召开座谈听取黄海“世遗”保护和管理情况汇报。9月14日，市政协组织部分市政协委员就“全域公交发展情况”开展重点视察。委员们实地察看市公共交通有限公司、盐城高铁枢纽汽车客运站、盐城高新区公交枢纽公交实时调度监控中心等单位，并乘坐市区虚拟轨道交通SRT一号线体验。9月17日，市政协组织部分政协委员，围绕“争创国家全民运动健身模范市”开展专题视察活动。视察组实地视察盐南高新区戴庄路口袋公园和亭湖区青年路东高架桥下健身设施，详细了解公共体育场地设施建设和全民健身运动开展情况。10月9日，市政协组织委员察看串场河沿线环境整治情况。委员们从水街游船码头登船察看串场河沿线环境最新面貌，肯定串场河整治工作开展以来水质改善、河岸景观建设等工作取得的成效。11月26日，市政协组织部分政协委员围绕“全市宗教事务管理工作”开展专题调研。调研组实地视察盐都区大庆路基督教堂和亭湖区清真寺、永宁寺等宗教活动场所建设现状，详细了解宗教事务依法管理情况。随后召开座谈会听取市民宗局对全市宗教工作情况的汇报，与会委员结合自身工作实际，就不断提高宗教事务管理能力和水平、切实维护宗教领域和谐稳定提出意见和建议。

（许寅生）

## 协商议政

**协商议事阵地建设** 年内，市政协坚持一室多用、共建共享的原则，实现镇（街道）、村（社区）、市级以上园区和界别协商阵地“四个全覆盖”，在全省率先建成覆盖全市的“有事好商量·你扫码大家议”线上协商议事平台，扩大协商议事覆盖面，提高群众参与便捷度。坚持协商重心下移，将3066名省、市、县三级政协委员全部编入基层协商议事室，与民协商、协商为民。全市各类协商议事室开展协商议事活动1.02万余次，助推解决8612个群众反映的问题，《新华日报》头版以《盐城打造“有事好商量”升级版》为题作专题报道。

**民生论坛** 5月20日，市政协围绕“市




5月20日，市政协第九期“盐城政协·民生论坛”举行 （许寅生 供图）

区水环境治理与长效管护”主题举办第九期民生论坛，论坛在市行政中心设主会场，在盐都区、亭湖区基层单位设 2 个分会场和 2 个外场，并首次采用“云视察”“云协商”的方式，论坛前组织部分政协委员和市民代表实地察看串场河市区段整治现场。举办此次民生论坛旨在为进一步优化市区水环境聚智献策，共收到委员建议材料 44 篇，6 位委员围绕推进雨污分流、实施污水生态治理、建设绿水美景、健全“河长制”、动员市民爱河护水等直抒己见。8 位委员和市民代表就老旧小区二次供水网络改造、市区河道补水活水等 10 余个群众关心的问题当场提问，市住建、生态环境、城管、水利等部门负责人一一作答，并表示将认真研究大家所提建议，切实改进相关工作。10 月 20 日，市政协围绕“城市社区治理和服务体系建设”主题举办第十期民生论坛。论坛在市区设主会场，在东台市、亭湖区的基层协商议事室设 2 个分会场进行线上远程协商，并采用云视察方式，察看东台市金墩社区幸福小广场、盐都区新日月社区服务站。论坛前组织部分政协委员和市民代表实地察看盐南高新区串场河社区橡树湾服务站、钱江社区。论坛共收到委员建言材料 70 余篇，论坛上，6 位委员围绕居家养老服务体系建设、创新实践“社区在线”警务工作模式、打造物业管理公共服务平台等畅所欲言。7 位委员和市民代表就加强小区物业管理、推进便民服务中心建设、社区矛盾纠纷调解等群众关心的热点问题，进行现场提问。市有关部门负责人认真“答题”、回应关切，表示将积极吸纳意见、完善措施、改进工作。

**《永不褪色的记忆——政协委员带你走进红色盐城》系列专题短视频** 年内，市政协立足盐城丰富的红色资源和生动的发展实践，拍摄《永不褪色的记忆——政协委员带你走进红色盐城》专题系列短视频 36 个，全市 39 名政协委员参与拍摄，宣传盐城地区的红色故事和发展成就，该短视频经“学习强国”学习平台和省、市政协宣传载体推出后，被转发 300 万余次，被省政协评选为 2021 年全省政协工作最佳创新案例。

## 提案工作

**概　况** 2021 年，政协盐城市八届五次会议以来，政协委员、市各民主党派、工商联、人民团体和市政协专门委员会，聚焦深化“两海两绿”、建设“四新盐城”，通过提案履行职能，共提交提案 456 件。其中，八届五次会议期间收到 436 件提案，大会闭幕后收到 20 件。根据市政协《提案工作规定》，提案委员会在政协盐城市八届五次会议期间对提案进行初步审查，并在会议闭幕时报告提案初步审查情况。大会闭幕后，提案委员会对所有收到提案进行复审，确定立案 418 件，占收到提案总数的 91.7%；不立案提案 38 件，占提案总数的 8.3%。在立案的提案中，集体提案 46 件，占 11%；委员个人提案、联名提案 372 件，占 89%。提案聚焦贯彻新发展理念，内容涉及推动产业链优化升级、推进更高水平开放、实施乡村振兴战略、加强生态文明建设、持续保障和改善民生、全面加强和创新社会治理等重大课题，涵盖全市经济社会发展各个领域。其中，围绕践行创新发展理念，培育经济增长新动能等方面立案提案 162 件，占立案数的 38.8%；围绕补短板惠民生、繁荣发展社会事业等方面立案提案 173 件，占立案数的 41.4%；围绕促进社会和谐稳定等方面立案提案 83 件，占立案数的 19.9%。针对立案的提案，提案委员会在前期预交办的基础上，会同市政府办公室及时送交各承办单位办理；未被立案的提案部分被推荐作社情民意信息，部分转为委员来信，部分撤案。对所有不立案的提案，提案委员会分别与提案者进行沟通。年内，政协盐城市八届六十二次主席会议审议确定 8 个专题、24 件重点提案，重点提案分别由市委、市政府领导和市政协主席会议成员领衔督办。

**省政协委员督办重点提案《关于加强湿地保护工作的建议》** 7 月 12—13 日，省政协委员来盐督办重点提案《关于加强湿地保护工作的建议》。省政协委员实地察看大丰麋鹿国家级自然保护区、盐城国家级珍禽自然保护区、射阳县日月岛康养旅游度假区、射阳港港口、黄沙港渔港小镇等现场，详细了解湿地生态保护、物种多样性、特色小镇建设、生态旅游产业发展等情况。委员们考察射阳县市民中心“有事好商量”协商议事室，仔细询问盐城市实施巩固提升“有事好商量”协商议事工作“五大行动”的思路举措和实际成效。在提案督办会上，盐城市政府汇报相关工作情况，省林业局、自然资源厅、文化和旅游厅等部门汇报提案办理情况，与会省政协委员就提案办理和督办工作提出意见建议。省政协委员们对盐城市在加强湿地保护管理、强化科学研究、放大“世遗”品牌效应、建设生态新盐城等方面的工作给予充分肯定，并提出要求，希望盐城深入贯彻落实习近平总书记关于湿地工作的重要指示批示精神，把加强湿地保护摆在更加重要的位置，坚持依法管理、科学治理，进一步加大宣传科普力度，全面加强湿地保护工作。充分利用长三角地区政协主席联席会议平台，共同研讨湿地保护课题，积极推动建立湿地联合执法与监管协作机制，促进人与自然和谐共生。

**重点提案《建设先进制造业基地，促进产业链优化升级》《加强生态文明建设，着力打造美丽盐城》督办** 《建设先进制造业基地，促进产业链优化升级》专题重点提案由《关于加快培育壮大四大主导产业的建议》《加快推动“十四五”期间新能源产业高质量发展》《借力“新基建”加快发展我市技术装备产业》3 个提案组成，《加强生态文明建设，着力打造美丽盐城》专题重点提案由《坚持导向引领，打造生态盐城》《关于进一步加强我市水环境保护工作的建议》《大力提升市区水环境，建设绿色生态新盐城》3 个提案组成，均由市委书记曹路宝领衔督办。11 月 3 日，

召开督办协商会。会上，市发改委、生态环境局分别汇报重点提案办理相关情况和下一步工作打算，各协办单位书面汇报重点提案办理及相关工作情况。提案人对提案办理情况表示满意，并提出新的意见建议。市委书记曹路宝肯定市政协近年来工作取得的成绩，要求各部门站在讲政治、顾大局的高度，深刻认识提案办理工作的重要性和必要性，扎实推进提案办理，做好成果转化，确保提案反映的问题和意见得到解决和采纳。两个专题重点提案均年内办结。

**表3　2021年盐城市政协委员优秀提案一览表**

| 序号 | 提案名称 | 提案人 |
|---|---|---|
| 1 | 坚持导向引领，打造生态盐城 | 民盟盐城市委 |
| 2 | 推动滨海港河港直连建设，打造“淮三角”区域增长极 | 民建盐城市委 |
| 3 | 加强产业与基金的深度融合，助力我市产业发展迈入快车道 | 民进盐城市委 |
| 4 | 加强涉农人才培养，保障农业现代化人才队伍建设 | 农工党盐城市委 |
| 5 | 关于集约化推进我市农房改善的建议 | 九三学社盐城市委 |
| 6 | 构建“亲清”政商关系，促进民营经济发展 | 市工商联 |
| 7 | 关于加快推动全市文旅康养融合发展的建议 | 市政协经济科技（农业农村）委员会 |
| 8 | 关于努力把生态势能转化为生态旅游产业发展动能的建议 | 市政协人口资源环境委员会 |
| 9 | 关于推进我市电子信息产业高质量发展的建议 | 市科协 |
| 10 | 关于突破后疫情时期餐饮业困局的建议 | 市侨联 |
| 11 | 关于加快推动“十四五”期间全市新能源产业高质量发展的建议 | 郭庆生 |
| 12 | 关于加快培育壮大四大主导产业的建议 | 朱文胜 |
| 13 | 发挥海洋资源优势，培育壮大海洋经济 | 石根美等6人 |
| 14 | 深化落实中韩自贸协定，打造中韩交流开放标杆 | 樊敏华 |
| 15 | 助力企业实现智能制造，提升企业财税贡献能力 | 陈明超 |
| 16 | 关于大力培育发展农业龙头企业的建议 | 高晨光等5人 |
| 17 | 关于培育特色农业产业集群，夯实乡村振兴产业根基的建议 | 田国举 |
| 18 | 关于推进退圩还湖，恢复湖泊湖荡自然生态的建议 | 张建洋 |
| 19 | 深入推进集团化办学，推动教育高质量发展 | 祁生洋等2人 |
| 20 | 加快黑臭水体治理，推进生态城市建设 | 詹天福 |
| 21 | 提高基层医疗机构医疗水平，提升人民群众健康幸福指数 | 夏国书 |
| 22 | 关于加强全民运动损伤预防的建议 | 董红华等3人 |
| 23 | 构建和谐小区，打造幸福家园 | 陈玉敏 |
| 24 | 关于高质量完成社保费扩面征缴工作的提案 | 苏延法 |
| 25 | 关于加强我市食用农产品检验检测能力的建议 | 马克勤 |
| 26 | 关于让农村老人享受与城镇老人同样乘坐公交待遇的建议 | 周新民等4人 |
| 27 | 加速城市道路交通建设,为城北腾飞插上翅膀 | 赵　忻 |
| 28 | 持续治理农村生活垃圾，深入实施村庄清洁行动 | 祖艳侠 |
| 29 | 关于科学管理城市道路红绿灯的建议 | 徐维秀 |
| 30 | 关于加强社区矫正和安置帮教社工建设的建议 | 高明等8人 |

（许寅生）

# 中国共产党盐城市纪律检查委员会
# 盐城市监察委员会

编辑　曹懿超

# 综　述

**纪检监察监督体系建设**　2021年，盐城市纪委监委推动纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督贯通衔接，健全信息沟通、线索移交、成果共享机制，做实监督全覆盖，增强监督有效性，切实把“四项监督”的制度优势转化为治理效能。建立“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制，对行业性区域性问题、重大疑难复杂案件等，强化协调协作，实现优势互补。统筹使用纪检监察机关和派驻、巡察机构干部参与专案、巡察工作。加强与垂直管理单位纪检监察机构协作配合，严肃查处税务和金融系统违纪违法案件。持续擦亮派驻监督“探头”，市级派驻机构处置各类问题线索266件，立案113件，党纪政务处分100人。紧盯围标串标、违规支出大额资金等问题，创新建设公共资源交易、国资监管等监督平台，取得成效。推动监督向基层延伸，全市36个县级监委派出监察员办公室立案714件、政务处分294人，分别比上年增长126%、111%。全面推广运用小微权力智慧监管平台，规范基层干部权力行使。

**派驻机构工作**　年内，市纪委监委设立20个派驻市直机关纪检监察组，17个综合派驻监督组，3个单独派驻监督组，实现对68家党和国家机关监督全覆盖。设立2个派驻企业纪检监察组，对市城投集团、市海兴集团、市交投集团和燕舞集团4家市属重点基础设施建设投资类国有企业实施监督。设立5个派出监察专员办公室，分别对悦达集团、银宝集团、新光集团、盐城港集团和市国投集团5家市属商业类国有企业监察监督，派出监察专员办公室与企业纪委合署办公，监察专员由企业纪委书记兼任。全年，市纪委监委各派驻机构处置问题线索266件，在监督中发现问题线索39件，主动约谈510人次，立案113件。

**专项整治**　年内，市纪委监委围绕疫情防控监督工作、粮食购销领域腐败问题、安全生产、市县乡三级换届等开展专项整治。围绕疫情防控监督工作创新建立问题、任务、处置“三张清单”，“室组”联动整合力量，推动职能部门抓早抓小、联防联控，相关做法得到中央纪委国家监委十一室肯定，在纪检监察工作网推介。围绕粮食购销领域腐败问题，率先建成盐城市粮食智慧监管监督平台，市县联动组织涉粮问题专项巡察，发现突出问题358个，立案66件83人，留置11人。围绕安全生产，常态化全覆盖实施专班监督，推动全市安全生产形势稳定向好。紧盯镇级债务背后的腐败问题，打好“化债、查案、追缴、促改”组合拳，先后留置15人、追缴违规中介费用4068.6万元，推动化债19.76亿元，督促落实镇债县管、镇财县管、镇级经济园区划转改革等9项举措。加强市县乡三级换届全过程监督，严把换届人选政治关、廉洁关，市纪委监委全年完成2011名人选廉政意见回复工作，严防“带病提拔”“带病上岗”。

（李高凡）

# 重要会议

**概　况**　2021年，市第七届纪委监委召开全体会议1次，市第八届纪委监委召开全体会议1次，召开全市领导干部“510”警示教育大会、县（市、区）纪委书记座谈会、派驻监督工作座谈会各1次。

**七届市纪委六次全会**　2月7日，中共盐城市第七届纪律检查委员会第六次全体会议召开。会议由市委常委、市纪委书记、市监委主任王小红主持，市委书记戴源出席会议并讲话。会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，以更加坚韧的定力纵深推进全面从严治党；深刻把握新时代全面从严治党新要求，以更加有力的举措开创清风盐城建设新局面；发挥全面从严治党引领保障作用，为实现“争当表率、争做示范、走在前列”提供坚强支撑。王小红代表市纪委常委会作题为《坚定扛起监督责任全面提升治理效能　为开辟盐城高质量发展新境界提供坚强保障》的工作报告。

**八届市纪委一次全会**　9月25日，中共盐城市第八次代表大会选举产生的中共盐城市第八届纪律检查委员会举行第一次全体会议，陈璐受中共盐城市第八次代表大会主席团委托主持全会，新一届市纪委委员出席会议。全会选举陈璐、刘向阳、李新华、嵇红梅、张国锋、胡国良、樊杉、赵玉霞、董金宇为中共盐城市第八届纪律检查委员会常务委员会委员；选举陈璐为中共盐城市第八届纪律检查委员会书记，刘向阳、李新华、嵇红梅为副书记。

**全市领导干部“510”警示教育大会**　5月10日，市委召开全市领导干部“510”警示教育大会，市委书记戴源出席会议并讲话。会议播放市纪委监委制作的《迷失在“围猎场”的代价》警示教育专题片。市四套班子全体成员、市各有关方面负责人、部分单位中层干部等1000余人在主会场参加会议。

**县（市、区）纪委书记座谈会**　9月3日，市纪委监委召开县（市、区）纪委书记座谈会。市委常委、市纪委书记、市监委代主任陈璐主持会议并讲话。会议要求，全市纪检监察机关要聚焦常态化疫情防控，加强安全生产领域监督检查，紧盯政府融资平台风险防范，坚决防范化解各种系统性风险，为高质量发展营造安全稳定的良好环境；要狠抓监督办案，加强政法、国企、土地等重点领域违纪违法问题专项整治，严把案件初核关、政治关、证据关、安全关，不断提升工作质效；要坚决整治群众身边腐败和作风问题，寸步不让纠“四风”，加大公共停车违规收费管理、欺诈骗保、农村违规占用耕地建房等问题专

项整治力度，以强有力的监督来解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题；要以更高标准加强自身建设，以系统思维谋事，以工匠精神做事，以“无我”状态干事，以铁的纪律成事，为建设“强富美高”现代化新盐城提供坚强保障。

**派驻监督工作座谈会**　9月17日，市纪委监委召开派驻监督工作座谈会，市委常委、市纪委书记、市监委代主任陈璐主持会议并讲话。会议要求，各派驻机构要聚焦“两个维护”，处理好站位高与落点实、政治监督与日常监督、监督与促进的关系，推动政治监督更加具体深入；要建立信息互通、力量整合、工作联动机制，用好现代化信息技术手段，不断提升监督质效，推动派驻监督更好融入全方位监督格局；要把准工作定位，积极履行职责，增强监督底气，强化办案意识；要擦亮派驻监督“探头”，提高发现问题的能力，坚持依规依纪依法处置问题，不断加强对驻在部门“关键少数”的有效监督，确保取得实效；要加强党建引领，强化本领支撑，严格考核评价，坚持严管厚爱，持续加强干部队伍建设，推动派驻监督工作走深走实。　（李高凡）



9月3日，市纪委召开县（市、区）纪委书记座谈会　（李高凡　供图）

## 党风廉政建设

**概　况**　2021年，盐城市委印发《在全市党员干部中坚决反对“昏懒庸贪”，以过硬作风奋力担当新时代新使命的意见》，推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸。全面贯彻中共中央《关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》和省委实施意见，在全省率先细化落实40条具体措施，试点开展纪委书记同下级“一把手”谈话工作，推动全面从严治党从“关键少数”严起、向纵深发展。探索建立从严治党主体责任提醒监督闭环推进制度，市纪委监委印发《县（市、区）纪委书记年度十六项“规定动作”清单》，深化与下级“一把手”谈话工作，推动主体责任与监督责任贯通协同、形成合力。

**群众身边腐败和作风问题整治**　年内，市纪委监委严格监督执纪执法纠正漠视和侵害群众利益问题，保障惠民利民政策落地落实。全市查处群众身边腐败和作风问题618起、处理1319人，公开通报曝光81批次151起典型案例。建立“群众点题、部门解难、纪委监督、社会评价”整治工作机制，探索实施“一领域一专项、一地区一治理”行动，实施民生领域突出问题专项整治33项。整治卫生医疗领域突出问题，重点围绕治理群众“看病贵”、看住医保“救命钱”，查处94人。在全省率先开展基层卫生服务站违规私自购销药品问题查纠行动，对梳理归纳出的10类情形狠抓整治，处理定点医药机构1965家，追回医保基金9187.6万元。整治在职教师违规补课，查处47人，问责学校负责人7名，助推“双减”政策落地。整治物业管理领域突出问题，对1899个小区、634家物业企业进行排查，党纪政务处分9人，留置5人，督促职能部门完善物业服务管理规章制度，相关做法得到住房和城乡建设部肯定。整治公共停车收费管理问题，查处“微腐败”23起，督促职能部门查处非法占用车位行为462起、拆除私设停车装置502个。推动大丰“四小四弱”（小工程、小资金、小岗位、小负担和发放给“老、少、病、残”弱势群体补助问题）、盐城经济技术开发区土地流转领域、射阳县物业领域、阜宁县农房改善等专项治理，解决民生“大问题”，立案315起、查处627人，其中留置12人。严查涉黑涉恶“保护伞”，建立常态化“打伞破网”工作机制，查处涉黑涉恶党员干部和公职人员42人。

**“智慧纪委监委”平台建设应用**　年内，市纪委监委在各县（市、区）成立监督审查技术室，选优配强技术队伍，形成专人专职专业化发展的良好态势，相关经验做法被《江苏纪检监察信息》刊发。加快平台建设，实现全市房产信息集中查询，推进基层电子数据调查室和大数据查询中心“一室一中心”改造，滨海县被省纪委监委选为样板培训点，承办全省监督审查技术业务培训班（苏北分片）和首次观摩活动。提升应用质效，助力监督办案智慧化转型，全年大数据平台查询11.5万余次，同比增长627.6%，应用数量位于全省前列，典型案例获评全省信息化实战应用十大精品案件。打造特色品牌，提炼总结




廉政文化教育专线点位之一——上海知青馆　（李高凡　供图）

“体系化心理测试战法”，参加全省纪检监察信息化现场推进会并展示，获得省纪委监委肯定。

**廉政文化教育专线集群打造**　年内，市纪委监委一体推进“三不”（不敢腐、不能腐、不想腐）机制，进一步将传承发扬新四军革命精神、推进绿色生态发展实践与廉洁文化建设相结合，以建设“清风盐城”为主题，以景说廉、以人述廉、以文化廉，打造“东亭清风”“金丰廉韵”“鹤乡清风”“淮乡家风”“湖海清韵”等一批具有盐阜地区鲜明地域特色的廉政文化专线，为市内外党员干部、公职人员和市民群众接受廉政教育、探寻初心之旅提供新路径。指导滨海县、盐都区打造并开通“海晏风清”“都韵清风”廉政文化教育专线，基本形成“一县一品、串珠成链”的颇具地域特色的廉政文化教育专线集群，10万人次预约参观，相关做法被《中国纪检监察报》、中央纪委国家监委网站刊载宣传。

**全市“正风肃纪镇村行”暨“正风肃纪看机关”专项行动**　2月23日，市纪委召开2021年“正风肃纪镇村行”暨“正风肃纪看机关”专项行动推进会。市委常委、市纪委书记、市监委主任王小红出席并讲话。会议要求，要准确把握两个专项行动的目标任务和重点内容，把握好重点环节，落实好重点工作，着力打造“清廉乡村”“和谐社区”“模范机关”，确保专项行动落地见效；要坚持以小数据形成大决策、小切口解决大问题、小制度养成大规矩，进一步深化“小切口”治理、走好群众路线、激励担当作为，全面提升整治不正之风的能力和水平；要把自我革命、自我革新贯穿于专项行动全过程，持续强化责任落实，落细落实各项任务，树立奖优罚劣导向，为“清风盐城”建设注入更多正能量。

**从严治党主体责任提醒监督闭环推进制度**　年内，市纪委监委结合信访举报、日常监督、审查调查中发现的问题，形成个性化《提醒函》，由相关监督检查室主任分赴联系地区，到县（市、区）委书记办公室面对面递交《提醒函》，口头传达市纪委有关要求。各县（市、区）委书记收到《提醒函》后，迅速召开常委会传达学习，并以此督促推动各地四套班子党员负责人和镇（区）、部门党委（党组）书记切实担负起分管条线和负责的地区、部门管党治党之责，将全面从严治党责任压实到各层各级。同时，建立“提醒函+季度报告+年度述职+跟进监督”的闭环工作推进机制，要求各县（市、区）委书记将《提醒函》落实情况每季度报告一次并纳入年终个人述职内容，市纪委监委明确专人负责跟进监督，确保有提醒就有触动、有行动、有效果。

**市监委首次向市人大常委会报告专项工作**　11月3日，在第八届盐城市人民代表大会常务委员会第四十一次会议上，市监委代主任陈璐代表市监察委员会作关于开展廉政教育工作情况的报告。报告介绍，市监委自成立以来，严格落实中央纪委国家监委部署要求，在省纪委监委、市委坚强领导和市人大及其常委会的监督支持下，精心谋划、精准发力，扎实推进廉政教育全覆盖，营造风清气正、干事创业的浓厚氛围。报告提出，开展廉政教育工作必须体现党的领导、服从工作大局；必须结合地方实际、体现区域特色；必须坚持人民至上、紧紧依靠群众；必须情理贯通融合、力求直抵人心。市监委要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，一体推进新闻宣传、法治教育、廉洁文化创建等工作，积极作为、开拓创新，增强全体公职人员反腐倡廉意识，持续巩固风清气正、干事创业的良好政治生态，为谱写“强富美高”新盐城建设的现代化篇章做出应有的贡献。

**全市纪检监察系统首次项目观摩活动**　12月13—14日，全市纪检监察系统首次项目观摩活动在滨海县举行。与会人员集中观看廉政淮剧《火红的盐蒿草》，实地观摩滨海县纪委监委一体推进“三不”机制建设示范点“中央厨房”项目、基层监督体系建设项目、政务服务“秒批秒办”项目、清廉家风广场项目以及纪检监察大数据分析研判中心等，听取盐城经济技术开发区纪工委监察工委和东台市、射阳县纪委监委亮点特色项目介绍。

**全市纪检监察系统党史知识竞赛**　6月25日，市纪委监委举办庆祝中国共产党成立100周年党史知识竞赛。市委常委、市纪委书记、市监委主任

王小红出席活动并为获奖代表颁奖。市党史学习教育第二巡回指导组组长单玉梅观摩比赛。市纪委监委领导班子全体成员参加活动。市纪委监委，各县（市、区）纪委监委，盐城经济技术开发区、盐南高新区纪工委（监察工委）等12支参赛队伍、36名参赛选手同场竞技。市纪委监委代表队获一等奖；亭湖区纪委监委代表队和盐南高新区纪工委代表队分获二等奖；滨海县纪委监委代表队、盐都区纪委监委代表队和盐城经济技术开发区纪工委监察工委代表队分获三等奖。东台、滨海、阜宁、盐都和亭湖纪委监委代表队的5名参赛选手获评最佳选手。（李高凡）

## 执纪问责

**概　况**　2021年，市纪委监委围绕贯彻落实党中央重大决策部署，严肃查处不担当、不作为、乱作为等问题，坚持失责必问、问责必严，对“两个责任”（党委负主体责任，纪委负监督责任）落实不力的59个党组织和388名党员干部实施问责。坚持把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来，旗帜鲜明支持各级党组织、党的工作机关用好容错纠错机制。先后对87人实施容错纠错，树立激励约束并重的鲜明导向。严格执行党员权利保障条例，审慎稳妥做好申诉复查工作，为72名受到不实举报党员干部澄清正名，查处诬告陷害典型案例4起。年内，市纪委监委运用“四种形态”1.14万余人次，其中第一、二、三、四种形态分别占68.8%、26.1%、1.4%、3.7%，抓早抓小成为常态，较好体现严管厚爱的要求。全年全市纪检监察机关立案4104件，比上年增长2.7%，立案总数居全省第二位。其中，县处级17件，乡科级297件，采取留置措施86人，给予党纪政务处分3526人。紧盯政法“刀把子”、国有平台公司“钱袋子”、土地“命根子”等重点领域。全年追回外逃人员3名，追缴赃款7600万余元。全年全市有78名干部主动投案或向组织说明情况。坚持受贿行贿一起查，推进行贿信息系统试点应用，查处行贿人员88人。市、县两级纪委监委向发案单位制发纪检监察建议58份，做好查办案件“后半篇文章”，督促“当下改”和“长久立”。对1711名受处分人员开展教育帮扶，推动放下包袱、轻装前行。

**中央八项规定精神落实**　年内，市纪委监委坚持严管严治、严查严处，坚决防反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战。全市查处违反党中央八项规定精神问题392起、处理841人，公开通报曝光62批次典型问题。持续纠治享乐主义、奢靡之风，组织作风建设突出问题专项整治“回头看”，聚焦各地各部门节日期间违规收送蟹卡券和烟酒茶等礼品、“吃公函”、滥发奖金津补贴和福利、公款旅游等问题开展监督检查，先后查处享乐主义、奢靡之风问题263起，处理530人。严肃整治“收节礼”不正之风，协助市委与县（市、区）党政主要负责人集体谈心谈话，通报违规收受礼品礼金典型案例，严明省委、省纪委“不得收受礼品礼金”纪律要求。梳理归纳“吃喝风”7类30条负面清单，查处违规吃喝问题120起、处理261人，党纪政务处分230人。年内，市纪委监委通过对查处的违规吃喝典型案例梳理分析，制定印发7类30条“吃喝风负面清单”，帮助广大党员干部明晰政策边界，划定红线底线，相关做法被中央纪委网站宣传报道，被中央纪委党风室推介。以东台市被民政部确认为全国婚俗改革实验区为契机，指导制定公职人员婚前谈话制度、操办婚嫁事宜报告备案制度、违规操办婚嫁事宜歪风查办制度婚俗改革“三项制度”，赋予婚俗“五讲四简”（讲文明不低俗、讲传统不崇洋、讲内涵不攀比、讲孝亲不忘恩、讲自立不啃老，车房从简、婚宴从简、礼仪从简、礼金从简）新风尚内涵，引导党员群众婚事简办新办廉办，以优良党风政风带动社风民风向好向善。

**政法队伍教育整顿执纪**　年内，市纪委监委做好政法队伍教育整顿监督执纪问责工作。市纪委监委分管负责人分别担任市教育整顿领导小组办公室副主任、执纪监督组组长，成立由信访室、案管室、审查调查室、监督检查室、案件审理室、相关派驻纪检监察组参加的工作专班。市、县两级纪委监委班子成员到政法系统作廉政教育专题报告77场次。坚持“自查从宽、被查从严”政策导向，印发《关于全市政法队伍教育整顿期间适用“自查从宽、被查从严”政策的实施细则》，一批政法干警到纪检监察机关主动投案或说明问题。全流程参与线索接收、登记、分办、处置、审核、督办等工作，建立“331”办理机制，对县（市、区）纪委监委处置的问题线索件跟踪督办、指导协调、审核把关。（李高凡）

# 民主党派　工商联

编辑　曹懿超

## 综　述

**民主党派构成**　2021 年，盐城市有民盟、民建、民进、农工党和九三学社 5 个民主党派市委会，致公党总支 1 个，民革支部 1 个。全市各民主党派新发展成员 109 名。至年底，各民主党派有成员 2176 名，遍及科技、教育、文化、卫生、农林、经济等领域。民主党派成员担任全国人大代表 1 人、省人大代表 2 人、省政协委员 7 人、市人大代表 17 人、市政协委员 129 人。

**民主党派管理**　年内，全市各民主党派建立民主生活会制度，召开民主生活会实施内部管理监督。更新民主党派代表人士信息库，组织民进、农工党市委届中调整和 5 个民主党派市委集中换届，按程序选举产生各民主党派市委新一届领导机构和领导班子。按照“八个一”标准，指导市各民主党派建立 32 个“党派之家”，组织市各民主党派有关负责人观摩“党派之家”示范点。4 月 30 日，市委统战部召开支持市各民主党派开展中共党史学习教育动员会。会议强调，开展中共党史学习教育，是贯穿全市统一战线全年的一项重大政治任务，市各民主党派要扛起政治责任，强化政治担当，引导各级组织和广大成员切实担负起中国特色社会主义事业的亲历者、实践者、维护者、捍卫者的历史使命，努力形成坚定跟党走、奋进新征程的生动局面。会上，民盟、民进、九三学社市委专职副主委分别就本党派开展中共党史学习教育安排作交流发言。年内，民革盐城市支部组织民革党员学习“百年觅道：从新民主主义到中国特色社会主义”专题讲座；民盟盐城市委组织盟员学习回顾中国共产党百年光辉历程，重温民盟与中国共产党风雨同舟、肝胆相照的历史，通过多种形式，开展“学党史 温盟史”系列活动；民建盐城市委召开庆祝中国共产党成立 100 周年活动，以报告会、交流会、座谈会、市委委员学习会、主题征文活动等方式开展中共党史培训教育，以文艺演出、参观爱国主义教育基地、线上自主学习等灵活的学习教育方式，促进学习效果；民进盐城市委开展“学党史、学会史、守初心、担使命”主题教育活动，带领骨干会员参观遵义会址、中共一大会址等教育基地，组织会员参与中国共产党百年党建经验对中国特色社会主义参政党建设的启示、“庆祝中国共产党成立 100 周年”——多党合作·民进记忆等主题征文活动；农工党盐城市委组织“建党百年传经典、书香满溢润心灵”等活动；九三学社盐城市委开展中共党史、九三学社社史学习活动，组织青年社员赴东台开展党史学习教育暨青年读书分享活动，邀请市新四军研究会副会长兼秘书长刘小清作“弘扬铁军传统 赓续精神血脉”党史学习教育专题讲座。

**“五送”社会服务**　年内，全市各民主党派积聚力量开展“五送”社会服务系列活动。5 月 28 日，市委统战部组织市各民主党派赴建湖县恒济镇开展送文化、送法律、送教育、送健康、送农技“五送”社会服务活动。民盟盐城市委组织 7 名书画家盟员，在恒济镇恒东村开展“学党史、悟思想、办实事”文化惠民活动，现场创作“水绿恒东”“天道酬勤”“室雅兰香”“家和业兴”等几十幅书法作品赠送村民。民建盐城市委委员、全国优秀律师、盐城市律师协会副会长、江苏瀛鑫律师事务所主任陈巍炜为建湖县 40 名企业负责人，开展“未雨绸缪　防患于未然——企业经营风险防范”法律知识讲座。民进盐城市委校外教育研究会秘书长、盐城环球国际教育集团董事长季贵林在恒济镇中心小学作家庭智慧教育公益课讲座。农工党盐城市委副主委胥江华率领市一院、市三院心血管内科、妇科、内分泌科、健康科、泌尿科、神经内科等 8 名专家党员，在恒济镇卫生院开展“送健康进乡村”活动。向群众进行常见病及慢性疾病科普宣教，近百名当地群众前来寻医问诊。九三学社盐城市委组织 6 名农业专家社员，在正源创辉公司开展“送农技进乡村”活动。九三学社农林支社社员、盐城市水产站副站长李平为恒济镇 30 余名水产养殖户进行“池塘水质调控与微生态建设”专题讲座并深入水产养殖企业对农户进行现场指导。　（郑　中）

## 中国国民党革命委员会盐城市支部

**概　况**　2021 年，中国国民党革命委员会盐城市支部（以下简称民革盐城市支部）围绕自身建设、参政议政，参与社会服务等方面展开工作。组织民革党员学习“百年觅道：从新民主主义到中国特色社会主义”专题讲座。多次开展党员政治学习活动，提升党员思想水平，引导民革党员在思想上政治上行动上自觉同以习近平总书记为核心的党中央保持高度一致，树立正确的人生观、世界观、价值观。深圳市政协常委、民革深圳市委会副主委陈锦华率民革深圳企业家联谊会一行，在盐城开展党史学习交流。孙宗一被评为 2021 年度民革省委基层组织先进个人，黄大海被评为 2021 年度江苏省计生协先进个人。

**参政议政**　年内，民革盐城市支部开展“关于不搬迁撤并类村落村庄规划制定及实施情况”“地方高校工科专业课程思政教育”“盐城耕地地力保护补贴政策执行问题”共 3 项专题调研活动。提案《非搬迁撤并类村庄改造》入选政协江苏省第十二届委员会第五次会议交流材料；提交《盐城耕地地力保护补贴政策执行问题》调研报告，完成国务院办公室关于完善农资补贴政策的建议的约稿；《地方高校工科专业课程思政教育调研报告》获盐城工学院统战部颁发的一等奖。2 月，提案《关于加强非搬迁撤并类经济薄弱老村落村庄规划建设的建议》《关于进一步完善老旧小区加装电梯政策的建议》《关于重视青年专业人才本土孵化工作的建议》被市政协采用。民革盐城市支部党员孙宗一

研究论文《杨亮功与光复初期的台湾政局》入选中国社会科学院台湾史研究中心的论文集。

**组织建设** 年内，民革盐城市支部有党员 22 名，其中，新发展党员 5 名，从贵州省转进 1 名。支部有 4 名市政协委员，其中，2 名为市政协常委。

**社会服务** 年内，民革盐城市支部开展多次社会服务。7 月，郑州市发生大暴雨灾情后，民革盐城市支部第一时间与民革郑州市委会对接，为郑州市二十七区嵩山路学校援助消毒液、洗手液、口罩、额温枪等一批消杀物资，折合 2.21 万元。8 月，民革盐城市支部慰问盐城市沈海高速公路出入口的一线防疫人员，发放矿泉水、防蚊液、风油精等物资。11 月底，党员杨黎赴盐城矽润半导体有限公司和江苏威森美微电子有限公司，与两家企业负责人就企业风险防控措施及优化营商环境方式等内容进行探讨，并就企业生产经营中多发的合同纠纷、劳务纠纷等问题进行解答。12 月初，党员律师黄步斌赴江苏苏盐阀门机械集团有限公司开展《中华人民共和国民法典》普法宣传活动，赴滨海县八滩镇东进村、岔河村举办法律讲座，并提供公益法律咨询。

**民革深圳市委会在盐城考察调研** 4 月 16—18 日，民革深圳市委会率民革深圳企业家联谊会一行在盐城开展走访会员企业及党史学习教育，在盐城高新产业园考察调研，实地参观沙盘展示区、LED 产品展区、维信柔性线路板展区、LCM 模组展区、通信产品展区及现代化车间等，详细了解产业园的发展情况和未来规划。在新四军纪念馆开展党史学习教育，重温革命先辈光荣的奋斗历史，了解中国共产党的伟大发展历程。座谈交流会上，民革盐城主委介绍盐城的新生态、新发展以及民革盐城市支部的工作情况。双方就如何做好参政议政、社会服务等工作进行交流探讨。大家一致认为，在新的发展形势下，两地民革要利用民革平台，加强互动学习，深入合作交流，发挥各自潜能优势，更好服务经济社会发展。

（徐 森 于小娟）

## 中国民主同盟盐城市委员会

**概 况** 2021 年，中国民主同盟盐城市委员会（以下简称民盟盐城市委）有盟员 494 人，盟员中有全国人大代表 1 名、省政协委员 1 名、市人大代表 4 名、市政协委员 24 名、区人大代表 4 名、区政协委员 19 名。民盟盐城市委下设盐城工学院基层委员会、盐城师范学院基层委员会、亭湖区基层委员会、盐都区基层委员会 4 个基层委员会；下设盐城中学总支 1 个；下设大丰区支部、机关一支部、机关二支部、盐阜中学支部、田家炳中学支部、农科院支部、文化支部、悦达支部、盐城幼儿师范高等专科学校支部、江苏医药职业学院支部 10 个。

**参政议政** 年内，民盟盐城市委在市政协八届五次会议期间，提交集体提案 5 篇、个人提案 30 篇。其中，《培育创新能力 推进企业高质量发展》《关于盐城加强老城区重要工业遗址保护和利用的建议》等 6 篇提案在市政协大会交流。市“两会”期间，《建立健全生态经济体系 推动盐城经济绿色跨越发展》《放大名人鼓励效应，助推文旅融合发展》等 4 篇提案被市政协表彰为优秀提案。盟员于基厚被表彰为“双岗双优”委员。《坚持导向引领 打造生态盐城》等 3 篇提案被列为重点督办提案。盟员杨翠娟的调研报告《关于深挖红色文化资源 打造红色旅游经典的建议》被盟省委采用并作为集体提案提交省政协十二届四次全会。盟市委组织和引导盟员开展调研，主动申报民盟中央调研课题、参加盟省委、市政协举办的主题研讨会、论坛等。年内，递交《对长三角地区一体化法治保障制度建设的思考与建议》等 3 篇稿件报送民盟中央法治论坛，报送《多方协同合作，促进学前教育发展》等 3 篇稿件至盟省委教育发展论坛，报送《构建大运河文化遗产记忆体系》等 2 篇稿件至盟省委文化发展暨生态文明建设研讨会，报送《切实做好苏北农房改善“后半篇”文章 全力推进美丽宜居乡村建设工作》等 3 篇稿件至盟省委城镇化建设研讨会，报送《守护一方碧水，助力长江大保护》等 5 篇稿件至市政协民生论坛，《面朝大海 向海发展 赋能未来——全力推动中韩（盐城）产业园建设》等 4 篇稿件报送市政协常委会参加专题协商议政。报送《高质量发展飞地经济 推动形成沪盐互补型双循环经济大格局》至市委统战部专题调研。4 月 12—14 日，举办苏中、苏北八市盟务工作会议暨文旅融合助推乡村振兴联合调研。探讨新形势下强化盟务工作的途径方法，围绕“推进文化旅游深度融合发展，形成同频共振，助推乡村振兴”开展实地调研，探索文旅融合、壮大乡村产业、助推乡村振兴的新路径。

**组织建设** 年内，民盟盐城市委完成换届改选工作。11 月 7—8 日，召开第九次代表大会，全面回顾总结民盟盐城市委五年来的工作，明确今后一个时期的工作目标和任务，选举产生新一届市委会领导班子，完成市委会换届任务。年内，民盟市委新发展 18 名盟员，盐城幼专支部升格为总支。1 人被民盟中央表彰为组织发展工作先进个人、1 人被盟省委表彰为组织发展工作先进个人、10 人被盟省委表彰为综合先进个人。12 月 14 日，召开 2021 年度新盟员座谈会，开展社情民意信息专题辅导、颁发盟员批准通知书、举行入盟宣誓仪式，强化新盟员们的荣誉感和使命感。广大盟员在各自岗位建功立业，为民盟增光添彩。由盟员蒋婉求作曲、民盟省委创作的歌曲《江苏颂》获第五届江苏省文华奖优秀作品奖，盟员陈澄获省文化和旅游厅第五届江苏省文华表演奖；盟员张恒泽和易兴无被省教育科学研究院评为 2020 年江苏省教科研工作先进个人；盟员杨玉琴参加省首届高校教师教学创新大赛获得二等奖；盟员武小新获得由省政府研究室颁发的江苏发展研究奖三等奖；盟员胡化广

参与的课题获省科学技术二等奖；盟员徐桂中被评为省“青蓝工程”中青年学术带头人；盟员刘双宇被省人才工作办公室评为省“双创人才”。

**社会服务**　年内，民盟盐城市委赴江苏省方强戒毒所开展“黄丝带·三助工程”行动，为戒毒所80余名民警专兼职教师开展“课件制作与讲课技巧”专题培训，引导民警教师们进一步掌握课件制作、课堂教学与禁毒戒毒宣传的技巧。组织盐中总支盟员教师并联合盐城市康居路初级中学“三情”教师团队，赴阜宁县芦蒲初级中学开展“同心聚力，共圆梦想”烛光行动，为促进城乡教育均衡发展贡献民盟力量。4月30日，民盟亭湖区基层委员会联合盐城市消防救援支队开展“蓝焰铸忠诚”主题活动，激励广大消防救援官兵不忘初心、砥砺前行。5月28日，民盟盐城市委组织盟员书画家赴建湖县恒济镇恒东村开展“学党史　悟思想　办实事”文化惠民活动，利用盟内书画艺术人才，助力推进乡村振兴建设，为坚持树立文化自信贡献力量。6月4日，盟市委与民盟河南开封、辽宁营口、山西阳泉、广东珠海、湖北黄石、江苏无锡、山东菏泽、河北廊坊九地市委联合在河北廊坊举办“九城同心沐党恩”庆祝中国共产党成立100周年活动。7月7日，盟市委以亭湖民盟“活力基层天天行”品牌活动为依托，其他各基层盟组织积极参与，与文峰街道儒学社区开展“送文艺、送义诊、送书画、送美容”活动，并为“民盟同心·社区服务点”揭牌。12月19日，民盟文化支部会同省淮剧团赴盐城经济技术开发区新城街道中舍村党群活动中心，开展“深入基层扎根人民”送文化到基层惠民演出活动，唱响淮剧经典曲目，丰富基层群众文化生活。

**“学党史　温盟史”系列活动**　年内，民盟盐城市委响应盟中央和盟省委的号召，组织广大盟员学习回顾中国共产党百年光辉历程，重温民盟与中国共产党风雨同舟、肝胆相照的历史，通过多种形式开展“学党史温盟史”系列活动。承办民盟中央、民盟省委一行在盐城开展党史学习教育。3月23日，召开庆祝中国民主同盟成立80周年表彰大会暨“我与民盟”主题演讲活动，15个基层组织代表讲述在民盟的引领下，听党话、跟党走的历程，引发与会盟员的广泛共鸣。6月12日，举办“学党史　温盟史”知识竞赛，由15个基层组织18名盟员组成的6支代表队围绕“中共党史、多党合作史、统战条例，盟史、盟章”等板块积极答题，助力党史学习教育入脑入心入行，近百名与会盟员观赛。6月19日，开展“葵花向阳、红心向党”主题活动，组织骨干盟员、新盟员赴盐渎街道花吉村千亩葵园视察调研，听取“中国共产党为什么能——以新四军在盐城的发展壮大为例”主题讲座，参观盐渎街道花吉村千亩葵园，并为民盟市委“社会服务基地”揭牌。《沐风栉雨共甘苦　谱盐城民盟新篇章》被新华网刊载。年内，共收到民盟市委委员和基层骨干等撰写的36篇学习“七一”讲话心得体会，择优向盟省委报送，并在“盐城民盟”微信公众号选登。7月7日至8日，民盟中央副主席、欧美同学会副会长曹卫星率队在盐城开展中共党史学习教育，在新四军纪念馆纪念碑前向烈士敬献花篮，走进展馆重温革命历史、感悟新四军革命精神；微党课上，聆听中国共产党百年光辉历程，激荡奋进前行力量；座谈会上，民盟中央、民盟省委和民盟市委代表作交流发言，感悟初心使命、赓续红色基因，切实做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。12月底，民盟市委被民盟中央表彰为中共党史学习教育先进集体。




7月8日，民盟中央中共党史学习教育座谈会在盐城召开　（罗安琪　供图）

**中国民主同盟盐城市第九次代表大会**　11月7—8日，中国民主同盟盐城市第九次代表大会召开。大会审议并通过民盟盐城市第八届委员会所作的工作报告。大会选举产生13位同志组成的民盟盐城市第九届委员会。大会选举产生出席民盟江苏省第十三次代表大会的代表，审议通过民盟盐城市第九次代表大会决议，宣读向离任同志的致敬信。　（孙　波）

## 中国民主建国会盐城市委员会

**概　况**　2021年，中国民主建国会盐城市委员会（以下简称民建盐城市委）贯彻《各民主党派中央关于新时代组织发展工作座谈会》精神，按照重点分工领域的比例要求，坚

持“三个为主”、巩固主界别的传统特色，严格标准，规范程序，做好组织发展工作。全年发展会员18名，转出会员3名，至年底，全市有会员343人，平均年龄44.6岁。及时更新会员数据库，组织管理信息系统工作获全省先进。10月，召开新会员座谈会，以会代训对新会员进行会章会史和民建基本知识教育。年内，民建盐城市委通过中心组学习、座谈会、报告会等形式，组织广大会员深入学习中共十九大和中共十九届历次全会精神，习近平系列重要讲话精神和治国理政的新理念新思想新战略、民建会章会史、新修订的《中国共产党统一战线工作条例》《中共中央关于加强中国特色社会主义参政党建设的意见》、全国“两会”等重要会议、文件精神，开展解放思想大讨论，了解会员实际情况，进行会员思想动态调研，不断加强和改进思想建设工作。6月，召开庆祝中国共产党成立100周年活动，以报告会、交流会、座谈会、市委委员学习会、主题征文活动等方式开展培训教育，以文艺演出、参观爱国主义教育基地、线上自主学习等灵活的学习教育方式，加强活动的针对性和有效性。办好民建盐城市委会会刊，运营微信公众号，切实发挥“一刊一号”宣传政策理论、会务要闻、履职情况、基层风采的作用，讲好民建故事，扩大工作影响。在各级各类媒体刊发稿件60余篇次，形成3篇理论研究成果并分别报送市政协和民建省委。

**参政议政** 年内，民建盐城市委制定2021年度调研课题（提案）目录，面向全市基层组织招标，各基层组织及广大会员积极围绕中心建言献策，提升市委会参政议政工作水平。主要领导参加中共盐城市委召开的党外人士座谈会、通报会，就盐城“十四五”规划等重要问题提出意见建议。2021年年初“两会”期间，在市政协八届五次会议上，民建盐城市委会的代表作题为“加大承接上海产业转移力度，推动盐城经济高质量发展”的大会发言，提交《把握优势，全面推进，打造长三角地区现代农业新高地》的书面交流材料，提交涉及农村环境整治、产业转型升级等方面的集体提案5件，民建政协委员提交个人提案30余件。民建盐城市委会被表彰为盐城市社情民意信息工作先进单位，集体提案1件、个人提案3件被表彰为优秀提案。年内，民建盐城市委被民建省委表彰为参政议政先进集体。报送民建省委、市政协、市委统战部社情民意100余篇，被民建中央采用1篇、民建省委采用9篇。其中2篇调研报告被民建省委采用为省政协集体提案。

**组织建设** 年内，民建盐城市委印发《民建盐城市委关于做好2021年换届工作的意见》，成立民建盐城市委换届工作领导小组，做好换届的筹备工作和召开代表大会的组织工作，严格换届政策，严密换届程序，严肃换届纪律。11月中旬，召开第六次民建盐城市委代表大会，全面回顾总结五年来的工作，明确今后一个时期的工作目标和任务，选举产生新一届市委会领导班子，并成立民建盐城市委监督委员会。对基层组织换届工作进行部署，加强与各区委、区委统战部和支部挂靠单位的沟通与协商。民建盐城市委办公室及时对各基层组织进行程序指导，保障基层组织换届工作顺利进行。年内，完成民建亭湖总支、民建悦达支部、民建交通支部、民建机关支部的换届工作。组织民建基层组织负责人、会内专家学者、青年企业家参加民建中央、省委会组织的培训学习。继续实施《民建盐城市委关于深化改革基层组织目标考核工作的意见》，对基层组织进行工作考评。2021年年初，表彰优秀基层组织4个、参政议政工作先进集体8个。开展“特色基层组织”评选活动，探索创新会务工作，形成特色品牌，民建综合三支部被评选为“民建江苏省委特色基层组织”。民建亭湖总支与民建靖口基层委员会，民建盐城经济技术开发区支部与民建常州天合光能支部，民建综合三支部与民建泰州医药高新区支部进行支部结对共建，并开展主题交流活动。推进民建会员之家建设，发挥“会员之家”的平台阵地作用，新增2个基层组织“会员之家”。至年底，建成6个基层组织“会员之家”。

**社会服务** 年内，民建盐城市委继续秉承“突出重点、讲求实效、量力而行、尽力而为”的原则开展社会服务工作，为政府分忧，为群众解难。打造“思源工程——生育关怀行动”品牌，针对失独家庭进行精神关爱和物质帮扶。7月，赴滨海陆集民族村开展送医下乡暨慰问活动。民建医疗专家社会服务基地和阳光社区盐城民建法律服务工作站，继续为社区、居民提供服务。继续落实民建中央扶贫新任务，参与河北省丰宁县胡麻营镇精准扶贫工作，捐助资金1万元援建当地爱心超市，同时发动广大会员购买当地特色农产品。引导企业家会员参与社会公益事业，向弱势群体捐款捐物。各基层组织结合支部特点，开展结对资助困难家庭学生、慰问“空巢”老人和福利院儿童等公益慈善活动。12月，民建综合一、二、三支部、交通支部联合市残联、射阳县残联赴射阳慰问残疾人，赠送1.5万元慰问金和价值5000余元的慰问品。继续开展“民建医疗专家社会服务基地”“盐城民建法律服务工作站”“慰问空巢老人”等社会服务项目，综合三支部的“会员家家到”项目获民建江苏省委社会服务品牌创新奖。

**中国民主建国会盐城市第六次代表大会** 11月16—17日，中国民主建国会盐城市第六次代表大会召开。大会审议并通过民建盐城市第五届委员会的工作报告。大会选举产生13位同志组成的民建盐城市第六届委员会，选举产生出席民建江苏省第十次代表大会代表，审议通过民建盐城市第六次代表大会决议，成立民建盐城市第六届委员会监督委员会，宣读向离任同志的致敬信。（唐修祥）

## 中国民主促进会盐城市委员会

**概　况**　2021年，中国民主促进会盐城市委员会（以下简称民进盐城市委）新发展会员23名。截至12月底，会员总数为373人。会员中有省政协委员1人、市人大代表1人；市政协委员23人，其中，副秘书长1人、常委2人；亭湖区、盐都区政协委员20人，其中常委3人。民进盐城市委下设民进亭湖区基层委员会、民进盐都区总支和机关支部、经济支部、文化支部、教育支部、盐城中学支部、高级职业学校支部、明达高级中学支部、一小支部、盐城师范学院支部、盐城工学院支部、田家炳支部、新阶层支部、大丰区支部、盐南高新区支部、技师学院支部15个支部。全年民进盐城市委报送各类信息稿件144篇，其中92篇被民进中央（中国民主促进会中央委员会）、江苏省政协、盐城市委办及市委统战部等采用。开展“学党史、学会史、守初心、担使命”主题教育活动，带领骨干会员参观遵义会址、中共一大会址等教育基地，组织会员参与中国共产党百年党建经验对中国特色社会主义参政党建设的启示、“庆祝中国共产党成立100周年”——多党合作·民进记忆等主题征文活动，上报理论文章9篇。发挥《盐城民进》会刊、网站、微信公众号的作用，做好会员思想动态及时反馈，在《民主》《团结报》《江苏民进》及民进中央网站等媒体发表文章50余篇，扩大盐城民进社会影响力。年内，民进盐城市委被评为民进江苏省“虚拟机关”建设工作先进地方组织、民进江苏省“会员之家”建设工作先进地方组织；民进盐城市盐都区总支被评为民进全国反映社情民意信息工作先进集体；会员丁炎生被评为民进全国反映社情民意信息工作先进个人。民进亭湖区基委会、盐都区总支、盐南高新区支部被评为民进江苏省“虚拟机关”建设工作先进基层组织；机关、工学院支部被评为民进江苏省“会员之家”建设工作先进基层组织；会员祁生洋、左兵等6人被评为民进江苏省“虚拟机关”建设工作先进个人；朱义刚、朱风芹被评为民进江苏省“会员之家”建设工作先进个人。

**参政议政**　年内，民进盐城市委在政协盐城第九届会议期间提交个人提案30件、集体提案6件，其中政协委员祁生洋作的《深入推进集团化办学，推动教育高质量发展》大会交流发言，提案《大力实施消费扶贫，促进贫困人口增收》被评为优秀提案。围绕市政协“以系统性思维谋划推进新一轮沿海高质量发展”等课题开展专题调研，11篇稿件被市政协常委会议、民生论坛采用，其中《以社区为依托　推进居家养老服务体系建设》等6篇建言材料在市“两会”期间被参会代表作为会议交流发言材料。参与民进江苏省委课题“大健康发展背景下文旅康养产业发展策略研究”调研，调研报告《打造康养服务品牌　推进“健康江苏”建设》在2021年民进江苏省委课题交流会上被作为交流发言材料。继续实行“一支部一课题”，14个支部（总支）参与投标，申报课题15项，形成调研报告14篇。

**组织建设**　年内，民进盐城市委指导经济联谊会和经贸高职支部等4个基层支部的换届工作；新增基层支部“会员之家”6所，并首创民进盐城市委“数字化会员之家”；建立2021年新会员支部，并召开暑期主题学习培训班。继续做好基层组织评优工作，表彰14个先进基层组织及41名会员。承办民进江苏省江北片机关工作会议，江北片7个城市的30余名机关干部和老干部代表参加会议。

**社会服务**　年内，民进盐城市委参加和组织各类庆祝中国共产党成立100周年主题活动，与盐南高新区、盐城工学院联合举办“庆祝中国共产党百年华诞，喜迎西伏河龙虾科技盛节”盐城民进书画家笔会；参加民进江苏省委、市委统战部等主办的庆祝中国共产党成立100周年书画作品展，10幅民进会员的书画作品参评；举办庆祝中国共产党成立100周年——毛泽东诗词朗诵会，16个支部、90名会员以诗歌朗诵的形式，回顾中国共产党的百年奋斗史，赞颂中国共产党百年来取得的伟大成就。做好教育帮扶工作，完成贵州青山小学三年结对帮扶任务，捐建1间多媒体教室、1间图书馆，捐赠2台多媒体设备等物资，折合人民币10万元。参与市委统战部“五送”（送医疗、送教育、送科学、送文化和送法律）活动，民进会员、家庭教育专家季贵林赴建湖县恒济镇中心小学，作题为“家校共育之学习成绩提高的四大密码”的公益讲座。利用经济联谊会、叶圣陶研究会、书画工作委员会三大社会服务平台开展服务活动近20次。

**中国民主促进会盐城市第六次代表大会**　11月14—15日，民进盐城市委召开第六次代表会议，省政协副秘书长、民进省委专职副主委朱毅民到会祝贺并讲话。大会审议并通过民进市委第五届主委朱雪梅代表民进盐城市第五届委员会所作的工作报告。大会共选举产生民进盐城市第六届委员会委员，大会选举产生出席民进江苏省第十一次代表大会的代表，审议通过民进盐城市第六次代表大会决议。

（邵　玉）

## 中国农工民主党盐城市委员会

**概　况**　2021年，中国农工民主党盐城市委员会（以下简称农工党盐城市委）有党员人数423人，其中，各级政协委员35人、市人大代表2人。农工党盐城市委下设参政议政、医卫与教育、人资环境与经济、社会服务和妇女5个工作委员会和1个法律援助中心；建有盐都区基层委员会、亭湖区基层委员会、市第一人民医院总支、江苏医药职业学院总支、机关支委、盐城生物工程高等职业技术学校支委、市疾控中心支委、市第二人民医院支委、市第四人民医院支委、市卫生监督所支委、市妇幼保健院支

委、大丰区支委、盐城工学院支委、盐南高新区支委、盐城幼儿师范高等专科学校支委；建有市中医院支部、法律支部、农林支部、经济支部、综合支部、环保支部、盐城工业职业技术学院支部等22个基层组织。

**参政议政** 年内，农工党盐城市委在市政协八届五次全会上提交集体提案5件、委员个人提案29件，参会代表作《十四五期间推动我市公共卫生和临床医疗融合发展》大会发言。《大力发展职业教育 加强涉农型人才培养》《大力提升市区水环境 建设绿色生态新盐城》被确定为2021年度市政协重点提案，《加大重点区域湿地保护力度，开展“申遗”后续保护开发工作》被表彰为市政协优秀提案，农工党盐城市委被市政协评选为社情民意信息工作先进单位。在市政协八届二十四次、二十五次常委会议期间，农工党盐城市委参会代表先后作《加快我市海洋经济高质量发展》《推进猪屠宰产业转型升级路径探索》《“十四五”加快推进农业机械碳达峰进程》《加快“互联网+”智能农业发展助力农业现代化》等会议交流。在市政协民生论坛，作《完善“全科社工”模式推进社区治理现代化》《完善家政服务业发展体系 提升群众社区服务满意度》《统筹实施截污纳管 推进市区雨污全分流》等会议交流。组织农工党党员赴五山地区滨江片区、唐闸近现代工业重镇、盐南高新区、建湖县颜单镇、大纵湖等地，围绕“长江大保护”“黄海湿地保护和开发”“高质量推进盐城特色产业发展”“农产品规模化发展”等主题开展调研。申报并完成中共盐城市委统战部调研课题“开辟沿海发展新方向 构建绿色发展新格局”。完成农工党江苏省委“敢担当 勇作为 助力我省率先实现农业农村现代化”等立项调研课题3篇。举办“建设美丽盐城”联合调研征文活动，形成9篇调研报告，《环境自动监测数据用于执法处罚的路径探析》在农工党省委“农工论坛”荣获一等奖，《畜禽养殖水环境污染与防治的调查与思考》等6篇分别获二等奖、三等奖及优秀奖，农工党盐城市委获优秀组织奖。组织参政议政骨干农工党党员举办社情民意沙龙，围绕新冠病毒疫苗接种、未成年人权益保护、新能源等议题建言献策。围绕“两会”、党史学习教育、公共卫生防护等重点、热点、难点议题，全年报送社情民意信息100余篇。其中，《建议严格监管中药注射剂》被农工党中央采用，《建议加强涉农人才培养保障农业现代化人才队伍建设》等8篇被省政协采用，《关于在全国建立统一的中小学学生心理危机预警和干预机制的建议》等2篇被中共省委统战部采用，《大规模动力电池进入退役潮亟需多向发力解决回收利用难题》等7篇稿件被中共盐城市委办采用。




3月10日，农工党盐城市委图书捐赠暨左范少数民族村“同心书屋”揭牌仪式举行 （周 苏 供图）

**组织建设** 年内，发展新党员18人，党员平均年龄38.8岁，其中，医卫界党员9人、自然资源及环保界党员2人、教育界党员2人、行政单位2人、国有企业1人、非公经济2人；获取硕士及以上学位4人、大学学士学位13人，获高级职称7人、中级职称5人。年内，分两批次举行新党员入党仪式。11月9—10日，农工党盐城市委第八次代表大会召开，完成换届，农工党新老市委委员赴南京开展政治交接主题教育活动。亭湖区基层委员会、盐城幼儿师范高等专科学校支部委员会完成支部升格，市妇幼保健院支部委员会、市疾控中心支部委员会、市四院支部委员会、市卫监支部委员会、市法律支部5家基层组织完成换届。在农工党盐城市委网站及微信公众号推送“2020工作回眸”专题4期，并印发《2020年工作集锦》。3月，对基层组织进行全面考核，对成绩突出的16个基层组织进行表彰，54名基层组织党员被评为先进个人，以奖代补为基层组织发放奖金2万余元。全年，建成5个“农工之家”，筹备5个，建成的“农工之家”开展活动50余次。

**社会服务** 年内，4名党员赴南京、扬州等地支援当地新冠疫情防控工作，配合做好核酸检测、流调溯源、交通枢纽防控等工作。开展“同心汇盐·石榴花开”结对帮扶活动。3月，赴阜宁县芦蒲镇左范民族村，筹建“同心书屋”并捐赠价值12.35万元的图书，为村民打造精神“充电站”。农工党盐城市委及盐南高新区支部荣获农工党中央“脱贫攻坚先进集体”称号；2名党员荣获农工党中央“脱贫攻坚工作先进个人”称号。5月底，农工党盐城市委赴建湖县恒济镇卫生院，开展“农工党2021年环境与健康宣传周——送健康进乡村”活动。打造“农工党健康服务行”品牌，依托“农工党市一院总支健康服务基地”等平

台，赴卫生院、社区和学校等地，为居民、职工和学生等提供义诊服务。2月，盐都区基层委员会在盐城高新区盐龙街道社区卫生服务中心建立“都健康”社会服务基地。市一院总支、江苏医药职业学院总支、大丰区支部等基层组织，先后走进大丰区三院、刘庄中心卫生院、郭猛镇卫生院等地，开展义诊服务。各基层组织赴盐渎公园、农业产业园区、港湾社区、盐城技师学院等地，开展“迎新春　送祝福　关爱重残人员”“建党百年传经典、书香满溢润心灵”“世界无烟日，守护肺健康”“健康生活每一天　从爱护牙齿开始”“推广农技培训　助力乡村振兴”“合理用药社区科普行”“校园心理危机识别与干预”“科学运动　守护健康”等活动。

**中国农工民主党盐城市第八次代表大会**　年内，围绕市委会换届开展系列工作。2家基层组织完成升格，5家基层组织完成换届。4月底，农工党盐城市委会召开七届十五次全体会议，进行第七届委员会届中调整选举，7月初开始正式筹备换届工作，9月，换届准备正式启动。11月9—10日，召开第八次代表大会，新一届领导班子成员及市委委员均全票当选。

**“同心书屋”建设**　3月10日，农工党盐城市委赴阜宁县芦蒲镇左范民族村，帮助筹建“同心书屋”，捐赠价值12.35万元的图书，为村民打造精神“充电站”，旨在引导左范村各族人民树立正确的价值观和民族观，增进民族团结和民族文化融合。

（周　苏）

## 中国致公党盐城市总支部委员会

**概　况**　2021年，中国致公党盐城市总支部委员会（以下简称致公党盐城市总支）有主委1人、副主委2人、总支党员106人，其中，省政协委员1人、市政协委员5人，共设参政议政、社会服务、海外联系、文体宣传等5个专委会。年内，致公党盐城总支大丰支部党员陆洋洲被致公党中央表彰为脱贫攻坚先进个人。

**参政议政**　年内，致公党盐城市总支共提交省政协提案2个，市政协提案8个。向致公党江苏省委共上报调研课题9项，其中“强化产业链‘卡脖子’技术创新、构建现代产业体系”“探索和发展村镇020电商平台新模式的建议”2项课题获省委立项。11月28日，盐城师范学院支部的“关于增强江苏产业体系抗风险能力的政策建议”荣获江苏省“汇智论坛2021”一等奖。

**组织建设**　年内，致公党盐城市总支把好入党积极分子入口关。致公党盐城市总支新发展党员1人，新建11个“致公之家”支部工作站，开展“不忘合作初心，继续携手前进”大讲堂系列活动。参加“五侨”部门［盐城市委统战部（市侨办）、盐城市人大常委会民宗侨外委、盐城市政协港澳台侨委、盐城市侨联、致公党盐城总支］视察“侨法宣传月”活动。组织党员参加致公党无锡市委召开的参政议政暨省委立项课题推进会。

**社会服务**　年内，致公党盐城市总支开展“引凤工程”“致福工程”“致爱行动”“致侨服务”“致愿服务”五大项目。协助各支部建立侨企服务基地，搭建为侨企服务的平台。对接组织部等单位及部门，助力侨企引进以留学生为主的高端人才。依托“致福工程”项目，为侨资企业提供科技服务；发动支部党员为侨资企业、侨眷侨属提供法律（权益保护）、财务、翻译、金融等服务。7月12日，协助筹备致公党中央留学人员委员会、致公党省委举办的“2021引凤工程创新营”盐城站活动。以购代捐购买重庆酉阳扶贫农产品价值2.18万元。河南省遭遇罕见暴雨灾情期间，致公党盐城市亭湖支部副主委胡定成迅速筹备救援物资，统筹物流车辆运送物资送抵一线。致公党盐城市新区支部党员张正东所在单位云洲（盐城）创新科技公司连夜调拨118台“海豚1号”水面救生机器人送往河南省应急管理厅。

**“2021引凤工程创新营”盐城站活动**　7月12日，“2021引凤工程创新营”盐城站活动举办，活动由致公党中央留学人员委员会、致公党江苏省委主办，盐城经济技术开发区组织部、科技镇长团承办，致公党盐城总支作为协办单位参加活动。在盐城站专场推介会上，与会领导共同为“引凤工程盐城经开区创新创业基地”揭牌。盐城方介绍中韩（盐城）产业园发展情况和经开区创业投资良好条件、推介“黄海明珠人才计划”。江苏悦达专用车有限公司方企业代表分享创新创业体会。活动中，9个项目团队负责人分别围绕工业网络安全、激光精密抛光、家庭智慧农场、卫星互联网服务、高精度磁场传感器、高端制造电机、水生态健康、医疗手术系统、空气健康科技进行路演展示，并现场回答嘉宾提问。在盐城期间，创新营走访华人运通（江苏）技术有限公司、东风悦达起亚第三工厂、江苏润阳新能源科技股份有限公司、江苏新能源汽车研究院有限公司和中韩（江苏）产业园规划展示馆，了解市经济技术开发区产业基础和人才落户配套政策。

**中国致公党盐城市总支部委员会换届大会**　1月24—25日，中国致公党盐城市总支部委员会换届大会召开。会议听取并审议通过上一届委员会“砥砺前行担使命 致力为公促发展”工作报告。大会经过充分酝酿，选举产生致公党盐城市总支部第二届委员会，1位主任委员、4位同志当选为副主任委员，大会选举产生出席致公党江苏省第七次代表大会的代表。

（秦　雨）

## 九三学社盐城市委员会

**概　况**　2021年，九三学社盐城市委员会（以下简称九三学社盐城市

委）有社员 415 人。其中，市级以上人大代表 5 人、政协委员 31 人；有高级职称 252 人、中级职称 131 人。下设提案工作专委会、妇女工作专委会、青年工作专委会 3 个专委会；下设第一人民医院基层委员会、盐都区基层委员会、东台市基层委员会、大丰区基层委员会 4 个基层委员会；下设机关支社、环保支社、农林支社、科技支社、经济支社、水文支社、农科院支社、盐城师范学院支社、盐城工学院支社、中医院支社、妇幼保健院支社、亭湖支社、药监支社、燕舞支社 14 个支社；下设生物工程高等学校直属小组 1 个。年内，九三学社盐城市委围绕庆祝中国共产党成立 100 周年，组织赴浙江嘉兴南湖革命纪念馆、九三学社全国传统教育基地——褚辅成史料陈列室和梁希纪念馆，开展中共党史、九三学社社史学习活动，组织青年社员赴东台开展党史学习教育暨青年读书分享活动，邀请市新四军研究会副会长兼秘书长刘小清作“弘扬铁军传统　赓续精神血脉”党史学习教育专题讲座。

**参政议政**　年内，九三学社盐城市委在政协盐城市八届五次会议上提交的 6 件提案被收录进大会书面交流材料，1 件提案被表扬为优秀提案，多位委员的意见和建议被摘录进《委员意见》，4 名社员被表扬为“双岗双优”委员。提交的《加强黑臭河道治理　建设生态宜居新盐城》《关于加强我市城市社区治理工作的建议》被收入第九期、第十期“盐城政协·民生论坛”建言材料汇编。在市政协八届二十四次、二十五次常委会上，社市委分别作《关于加快我市黄海湿地保护和开发利用的建议》《关于加快推进农业农村大数据平台建设的建议》交流发言，为助力盐城市沿海地区高质量发展发挥促进作用。全年共报送各类有价值信息 54 条，其中亭湖支社卞德高报送的《单用途预付消费卡监管亟待加强》、大丰区基层委许桂红报送的《关于“家庭签约服务”居民健康电子档案向个人开放的建议》、王凤良报送的《关于做好当前夏收夏种工作的几点建议》，盐都区基层委刘咏桦报送的《关于完善基层党委政府法律顾问和法律专家库成员选聘的建议》等信息被九三学社中央采用，3 条被省政协采用并转报全国政协，14 条被社省委采用，5 条被市委办采用，8 条被市政协采用。

**组织建设**　年内，九三学社盐城市委实施“人才强社”战略，发展社员 21 人，新社员平均年龄 37.4 岁；其中，有高级职称 10 人，占比 47.6%；主体界别 18 人，占比 85.7%。全年指导盐城工学院支社、农林支社、经济支社完成换届选举，大丰支社升格为大丰区基层委员会，并建成社市委“九三之家”。

**社会服务**　年内，九三学社盐城市委继续开展“亮康行动”，送医下乡普查眼疾“村村到”，服务 310 个村次，免费为群众普查眼疾 1.41 万余人次，发放眼健康科普资料 2.5 万份，完成免费、部分免费白内障手术 596 台，“亮康行动”推广基地入选江苏省委统战部“庆百年华诞　创同心家园——江苏百家统战基地巡礼”名单。参与市委统战部“五送”（送医疗、送教育、送科学、送文化和送法律）活动，举办“送农技进乡村”——水产养殖专题公益讲座，开展“同心汇盐·石榴花开”——《中华人民共和国民法典》普法宣讲活动，采取“抖音线上直播”方式，举办防溺水安全知识科普宣讲活动。“盐城九三科普论坛”“盐城九三普法讲堂”持续开展法治体检“六进”（进机关、进企业、进校园、进社区、进农村、进家庭）等活动。

**九三学社盐城市第八次代表大会**　11 月 10—11 日，九三学社盐城市第八次代表大会召开。中共盐城市委副书记、统战部部长羊维达，九三学社江苏省委副主委、连云港市政协副主席徐大勇到会祝贺并讲话。大会审议并通过市政协副主席、九三学社盐城市委主委孙大明代表九三学社盐城市第七届委员会向大会所作的工作报告，选举产生 13 人组成的九三学社盐城市第八届委员会，孙大明当选为主任委员，陈苏宁、孙高明、彭涛、高阳当选为副主任委员，陈苏宁被任命为秘书长。大会选举产生出席九三学社江苏省第九次代表大会代表，审议通过九三学社盐城市第八次代表大会决议，成立九三学社盐城市第八届委员会监督委员会，并宣读向离任同志的致敬信。　（王　瑶）

## 盐城市工商业联合会

**概　况**　2021 年，盐城市工商业联合会（以下简称市工商联）有会员 2.05 万家（人），其中企业会员 1.7 万余家、团体会员 324 家、个人会员 2618 人。全市共有各类商会组织 241 个，其中，行业商会 72 个、乡镇街道商会 112 个、市场商会 2 个、园区商会 13 个、异地商会 18 个、其他类商会 24 个。街镇商会全覆盖，行业商会涵盖主导产业和主要行业。全市商会中市工商联直属商会 30 个，其中，行业商会 19 个、异地商会 9 个、其他类商会 2 个。

**参政议政**　年内，市工商联向市政协提交提案、议案 20 余份。《关于建立社会捐赠救灾物资统一调配机制的建议》《开创四项服务机制　助力优化营商环境》2 项工作信息先后被省政协、省委办公厅采用。组织工商联界别政协委员开展学习培训和分组调研，向市政府提交《关于盐城市民营经济营商环境惠企政策制定与落实情况的分析报告》等 3 份调研报告。《新时代背景下盐城民营企业家参与社会治理作用的研究》获 2020 年度全市统战理论研究成果三等奖。走访调研民营企业，先后帮助协调解决吉中汽车内饰件公司在宁波投资子公司因疫情原因开工建设迟缓导致的合同履约矛盾，化解盐城市花木商会会员企业、立福麦纺织等涉及企业拆迁的矛盾。先后完成全省营商环境问卷调查、优化营商环境案例和部分客观评价指标数值征集。搜集上报市领导赴民营企业考察、走访、调研、座谈等新闻 66 条，上报优化

营商环境案例 6 件。发放《政法机关服务保障营商环境调查问卷》300 余份。开展“营商环境大家评”活动，完成线上评议 2200 余条。

**组织建设**　年内，市工商联按照《关于加强新时代民营经济统战工作的实施意见》文件要求，突出建强民营经济统战队伍，建好“三支队伍”（民营经济代表人士、年轻一代民营企业家和商会组织）。至年底，建立民营经济代表人士数据信息库，覆盖 1432 余人，选培 399 人组建高素质年轻一代民营企业家队伍，重点选推商会组织负责人 87 人。召开全市工商联所属商会党的组织覆盖和工作覆盖“两个全覆盖”现场推进会，进一步加强商会党建工作。全市 39 家基层商会达到省工商联“四好”（政治引领好、队伍建设好、服务发展好、自律规范好）商会标准，盐城市浙江商会、响水县色纺纱行业商会等 8 家商会组织获得全国“四好”商会称号。全市 9 个县（市、区）工商联全部通过全国工商联“五好”（领导班子好、会员发展好、商会建设好、作用发挥好、工作保障好）县级工商联认定。全年新成立盐城市青年企业家联合会、盐城市江西商会和盐城市常州商会。

**服务企业**　年内，市工商联承办省工商联十一届八次常委会。会议期间，举办全省民营经济人士理想信念报告会、观摩考察盐城投资环境及盐城招商推介签约等活动，时任省委常委、省委统战部部长杨岳出席会议并作重要讲话。联合市委党校、新四军干部学院举办全市民营经济人士理想信念教育培训班，组织“三支队伍”代表赴南通张謇企业家学院参与实境学习教育。每季度邀请相关职能部门、商会和民营企业家开展“同心助企　三位一体”民营企业家季度沙龙。其中，二季度主题为“营造良好审批环境　服务民企健康发展”的民营企业家沙龙活动受到市委领导肯定：“这个形式很好，可以长期坚持并提高频次、扩大范围。”与市中级人民法院等部门分别签署服务保障民营经济健康发展协同机制，增进司法认同，持续优化营商环境。多次联合市检察院开展“服务‘六稳’‘六保’（“六稳”是指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；“六保”是指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转）护航民企发展”活动。联合市中级人民法院召开全市商会商事调解工作推进会，着力推进商会商事调解组织和调解员队伍建设。联合市司法局和律师协会共同举办“万所联万会”集体签约仪式，21 家市工商联直属商会分别与 21 家律师事务所现场签约。贯彻落实全省“民营企业服务月”相关文件精神，向各县（市、区）以及 30 家协调机制成员单位印发《关于开展 2021 盐城“民营企业服务月”活动的通知》，指导各地各部门集中走访调研、落实惠企政策、助推科技服务，帮助企业解决发展难题、防范重大风险，助推民营经济实现高质量发展。召开全市民营经济统战工作协调机制会议暨“同心助企　三位一体”季度沙龙。持续跟踪调研民营企业家季度沙龙中反映出的问题诉求，及时向市委统战部作专题报告。与市工信局联合开展“百强全市民营企业”评选工作，发布全市民营制造业企业百强榜单，激发广大民营企业家的发展信心，营造良好的舆论氛围。




12 月 2 日，全市民营经济统战工作协调机制会议暨“同心助企　三位一体”季度沙龙举行　（成先华　供图）

**省工商联十一届八次常委会议在盐城召开**　6 月 25 日，省工商联十一届八次常委会议在盐城召开，会议期间举办盐城招商推介会。会上，盐城推介全市经济社会发展及深度开放合作等情况。会议期间，盐城经济技术开发区、盐城国家高新区分别作营商环境推介，东山精密董事长袁永刚分享在盐城投资兴业、实现共赢发展的心得体会。省青企联与盐都区签约共建省青年企业家创新创业盐都实践基地。会前，与会人员到新四军纪念馆开展党史学习教育，并参观华人运通高合工厂、东山精密产业园等项目现场，感受全市民营经济发展的强大活力。

（成先华）

# 群众团体

编辑　曹懿超

# 盐城市总工会




7月9日，在市总工会召开的全市“学党史、办实事，工会铁军助力乡村振兴”动员部署会上，村企联建单位代表签订框架合作协议　（梅丹嵘　供图）

**概　况**　2021年，盐城市总工会推动党建带工建，实施“三百计划”（建设100家村级基层工会组织，选聘100名社会化工会工作者，打造100个市级模范职工之家），进一步深化非公企业“三创争两提升”活动（创争先进党支部、创争模范职工之家、创争工人先锋号，提升政治引领力、提升群众组织力），“盐工铁军”四大行动被评为全省“庆建党百年·推动新时代党建带工建创新发展”优秀成果。联合市委组织部，在深圳开展为期5天的全市星级非公企业百名基层党工干部党建带工建“素能提升”专题培训，承办全省新任工会主席培训班暨党建、工建、产改一体化推进现场观摩活动，在全省工会系统党建工作会议上作经验交流。1月，盐城市总工会第七次代表会召开，全市各地、各行各业、各条战线的400名代表出席大会。6月，盐城市职工（劳模）疗休养基地长三角推介大会在盐都区举办，上海、江苏、安徽和浙江的工会代表、职工疗休养基地及疗休养承办单位代表相聚一堂，共商职工疗休养高质量一体化发展。7月，市总工会召开全市“学党史、办实事，工会铁军助力乡村振兴”动员部署会，22家村企联建单位代表签订框架合作协议，印发《盐城市总工会关于开展“学党史　办实事　工会铁军助力乡村振兴345工程”的实施意见》和目标任务表。9月，全省工会女职工康乃馨服务平台建设现场经验交流会在盐城市召开，交流推进女职工康乃馨服务平台建设成果，开辟“十四五”工运女职工事业发展的新图景，会议现场公布“首批省级女职工康乃馨服务站示范点”名单，对省级示范点集中授牌。11月，全省新任工会主席培训班暨“党建、产改、工建”一体化推进现场观摩活动在盐城市召开，全省各设区市及各县（市、区）总工会、有关省产业工会负责人130人参加培训。全年完成两项省政府为民办实事项目，10项工作受中华全国总工会、省总工会表彰，承办省级现场推进会4个，5项工作在全省作经验交流。

**职工权益维护**　年内，全市工会维护劳动领域政治安全工作会议召开，完善维护劳动领域政治安全机制。在餐饮、快递、保险、物业等行业试点开展“能级工资”集体协商。对全市2528家企业劳动用工风险进行监督评估服务。探索“工会+法院”劳动争议调解工作机制。全年办理职工法律援助案件271件，为职工挽回经济损失782万元。4000余家单位、65万余名职工参加“安康杯”竞赛，市总工会被授予全国“安康杯”竞赛活动优秀组织单位。

**工会服务**　年内，全市各级工会开展“工会进万家”“送温暖”“安康三送”“金秋助学”等活动，帮扶困难职工（劳模）1.1万人次，共计6793.4万元。建设户外劳动者服务站239家。开展“抗疫有你”留盐人员春节关爱主题活动32次。慰问援助南京、扬州医务人员1382人次，发放慰问金279.2万元。开展春节、端午、中秋工会会员“互联网+”普惠活动，发放工会大礼包450万元，惠及职工2.7万人。为350户创业企业和职工发放“创业贷”5649万元。举办“职等你来——工会促进就业创业直播招聘活动”，提供72个工种1112个就业岗位，在线观看人数80万余人。为全市1500名一线职工发放奖学金180万元。返还小微企业工会经费7825.2万元，建成“爱心母婴室”350个，升级“女职工康乃馨服务站”121个。全省工会女职工康乃馨服务平台建设现场经验交流会在盐城市召开。举办“坐上高铁看盐城　打开心肺深呼吸”长三角职工疗休养区域协作大会，签订职工疗休养战略合作框架协议，全市各级工会吸引7.6万名职工在盐城疗休养，比上年增长23.4%。

**产业工人队伍建设改革**　年内，全市21个镇（街）、15个园区、66个企业开展产业工人队伍建设改革试点。联合市工商联举办全市民营企业家产业工人队伍建设改革专题示范研究班。征集并推荐“长三角三省一市民营企业产改工作交流活动”优秀案例5篇、工匠绝活微视频3个。全省纺织行业产业工人队伍建设改革工作推进会在盐城召开。深化“五大领域”“八大群体”等新就业形态劳动者建会入会工作。印发《关于建设开发区（园区）工会工作高地的实施意见》《盐城市总工会关于开发区（园区）工会工作高地建设示范单位评估办

法》,打造工会工作高地建设、产改“双试点”“双推进”工作品牌。在全市2884家单位开展结对共建、联手兴家活动。“结对共建　联手兴家”经验在全国工会基层工作会议上交流。

**劳动竞赛**　年内，全市各级工会围绕钢铁、汽车、新能源、电子信息四大主导产业、八大重点工程，组织重点工程建设劳动竞赛11项，举办劳动竞赛和职业技能竞赛209场，参赛职工11万人。举办江苏省海上风电机组运行仿真技能竞赛。组织人员参加长三角G60职工网络安全技能大赛，获团体二等奖。开展职业技能培训11.4万人次，覆盖新增高技能人才7304人。开展十大科技创新成果、十大先进操作法、十大发明专利推荐评比活动，2名职工分别获得省职工十大科技创新成果奖、省职工十大发明专利。

**工会宣传**　年内，全市各级工会走进红色课堂开展现场教育600余次。结合“永远跟党走”主题教育,开展“四史”答题活动、“听党话、跟党走”演讲比赛、“唱党歌、颂党恩”歌手大赛、“翰墨颂党恩、丹青绘百年”职工书画展等活动300余场次。遴选150位劳模工匠、思政教师组成宣讲团，深入一线宣讲200余场次；开办“我是党的螺丝钉”劳模工匠大讲堂40期，由劳模先进讲述奋斗故事、红色故事。启动“工会干部讲党史”活动,“市总工会”微信公众号发布“我读党史给你听”172期，开展“万名职工话奋斗”主题活动400余次。盐城市总工会代表队在全市党史知识竞赛中获第二名，在全省党史知识竞赛中获三等奖。

**劳模先进评树**　年内，全市经推荐评选出2021年全国五一劳动奖章1人、全国五一劳动奖1个、全国工人先锋号班组2个；省劳模和先进工作者78人；市五一劳动奖章105个、五一劳动奖状50个、工人先锋号100个。举办第四届“盐城工匠”评树活动，评选出“盐城工匠”10人、“盐城工匠”提名奖10人、“盐城市最美职工”10人。慰问各级劳模工匠4307人次，发放慰问金301.7万元。全年组织全市1100余名劳模先进疗休养,营造尊重劳模、关爱劳模、学习劳模、争当劳模的浓厚氛围。

**盐城市工会第七次代表大会**　1月21—22日，盐城市工会第七次代表大会召开。会议提出，全市工会要建功新时代，开启新征程，团结动员百万职工为建设“四新盐城”而努力奋斗。大会系统总结过去五年来全市工会工作取得的成绩，全面部署未来五年工会工作的目标任务。大会通过选举产生新一届市总工会委员会和经费审查委员会。　（梅丹嵘）

## 共青团盐城市委员会

**概　况**　2021年，盐城市有14~35周岁青年142.93万人；新发展共青团团员1.7万人，团员总数23.05万人。共青团盐城市委下辖县（市、区）团委9个、盐城经济技术开发区团工委1个、盐南高新区团委1个、市级机关团工委1个、市直属机关企事业单位团（工）委29个、直属院校团委9个。年内，江苏大丰农村商业银行、江苏省盐城市盐南高新区伍佑街道珠溪社区团支部、江苏省消防救援总队盐城市支队西环路特勤站团支部、江苏省盐城市海聆梦家居股份有限公司团支部4个集体获评全国五四红旗团委（团支部）；陈仁杰、潘晔、杨悦悦3人获评全国优秀共青团员（干部）。

**基层组织建设**　年内，共青团盐城市委高标准推进县域试点改革，射阳、大丰在团干部配备、财政预算、干部编制、项目服务、团办社团等工作领域实现突破提升。完成全市95个乡镇团组织和2368个村（社区）团组织换届工作。新建社会领域团组织1520个，居全省前列。新成立市级或县级美容美发、文化旅游、物业管理、快递、建筑、互联网等行业团工委。

**青年就业创业**　年内，由盐城市90后创业青年陈浩领衔的青创项目天赐良“鸡”——构建黄羽鸡三产融合创新产业链项目获“创青春”中国青年创新创业大赛金奖，盐城画你爱萌网络科技有限公司CEO漆斌摘得“中国青年创业奖”。组织团队参加“创青春”江苏省青年创新创业大赛和“振兴杯”全国青年职业技能大赛江苏省选拔赛，获奖数量居全省前列。申办2022年度“创青春”中国青年创新创业大赛（乡村振兴专项）和“挑战杯”江苏省大学生创业计划竞赛。举办“青年科技成果直通车（盐城站）”活动，企业和青年科技人才合作桥梁更加稳固。实施海归青年人才“新引力”计划，募集全市32家企业提供岗位，锁定更多创新创业海外人才。在全省率先试点建设“青年驿站”，探索服务青年就业创业新路径。

**青少年服务**　年内，全市印发《盐城市“十四五”青年发展规划》，召开全市青年工作联席会第三次全体会议，如期完成各项目标任务。建立全省首个市级青年高质量发展监测指标体系，率先开展青年领域数据采集工作。发挥“一专一站两联”机制（成立专门委员会，成立联青服务站，建立团的委员会成员联系团代表、团代表联系普通团员青年机制）效用，开展“我为青年办实事”活动30余期。常态化做好青年之家统一活动暨联青服务站建设工作，全年全市163个青年之家开展各类集中活动3100余场次。实施“梦想改造+”关爱计划，社会募集资金超千万元、居全省第一位。全年建成767间“梦想小屋”，超额完成任务。构建具体内容为建设1间“梦想小屋”，推动“一对一”结对、进行月常态走访、开展季度集中关爱3项结对机制，实施心理课堂、爱心暑托班、实现微心愿、暖冬行动、悦读成长、爱的回音6个关爱项目的“1+3+6”关爱帮扶体系，为1400余名困境青少年常态化提供课业辅导、心理疏导、户外实践等服务。

**青少年权益维护**　年内，共青团盐城市委联合市公安局建立青少年心

理危机干预快速反应机制，打造“12355+110”重点青少年保护链，线上接受青少年心理咨询、法律求助。线下设立“12355”自护教育基地、“12355”应急安全教育基地以“一个平台、两支队伍、三大领域、五种模式、五大课程”为工作宗旨，吸纳公安、消防、心理老师等专家资源，聘任“12355”教官常态化开展青少年自护教育。策应“双减”政策落地，第一时间联合市公安局、市教育局开展“开学第一课暨青少年法治公开课”实践活动，推动近百所学校开展“法护青春健康成长”主题活动142场次，覆盖全市青少年1.5万余人次。举办第五届盐城市中职学校在校生模拟法庭大赛，组织全市8所中职学校百余名青少年参与比赛，1.5万人次在线学法，线上线下联动普法。联合市禁毒办开展青少年禁毒教育“双百计划”，市中小学素质教育实践中心“‘珍爱生命　远离毒品’主题综合实践活动”入选省级立项项目。

**青年人才培养**　年内，共青团盐城市委完成第十一届沿海发展人才峰会重要子活动，举办名校优生盐城行交流会、盐城市青年商会第五次会员大会、欢迎驻盐高校新生活动、暑期大学生社会实践、名校优生“汇盐行动”宣讲会和多项青年人才联谊活动。920名返乡大学生、农村青年致富带头人、新型青年职业农民被纳入“新农菁英”人才库。全年发放“新农菁英贷”936笔共计6.35亿元。开展大学生就业帮扶行动，举办2场行业专场招聘会、4场“送岗直通车”直播荐岗活动、9场促进青年就业大型招聘会。大丰、阜宁2个县（区）被确定为全国大学生“返家乡”社会实践重点开展县。

**市青年企业家联合会成立**　3月29日，市青年企业家联合会第一次会员大会暨成立大会举行。会上为市青年企业家联合会揭牌，为青年企业家授牌。大会听取盐城市青年企业家联合会筹备工作报告，审议通过《盐城市青年企业家联合会章程》《盐城市青年企业家联合会第一次会员大会选举办法》《盐城市青年企业家联合会会费收缴和使用管理办法》，选举产生第一届理事会及监事会，江苏恒隆通新材料科技有限公司董事长许云刚当选盐城市青年企业家联合会会长。市青年企业家联合会的成立，成功搭建了政府、企业、青年企业家之间的交流平台，对提高青年企业家责任担当、增进青年企业家之间的精诚合作和友好往来、积极投身社会公益事业等方面起到很好的促进作用。

**共青团盐城市委八届七次全体（扩大）会议**　3月25日，共青团盐城市委八届七次全体(扩大)会议召开。会议传达学习共青团中央十八届五中全会、中共盐城市委七届十一次全会和共青团江苏省委十五届六次全会精神，回顾总结2020年工作，研究部署2021年工作任务。会议审议通过《奋进新征程建功“十四五”为谱写“争当表率、争做示范、走在前列”盐城篇章贡献青春力量》的工作报告、《共青团盐城市第八届委员会第七次全体会议关于团市委委员卸职确认案（草案）》《共青团盐城市第八届委员会第七次全体会议关于设置专门委员会的决议（草案）》《共青团盐城市第八届委员会第七次全体会议决议（草案）》。共青团盐城市第八届委员会全体委员，县（市、区）委书记，盐城经济技术开发区团工委、盐南高新区团委、市级机关团工委、市各直属团组织、驻盐大中专校团委有关负责人100余人参加会议。盐城市纪委监委第三派驻纪检监察组列席会议。会议表彰2020年度全市共青团工作先进单位和先进工作者。团东台市委、团响水县委、亭湖区毓龙街道团工委、大丰义工联团委4家单位结合各自工作实际作交流发言。

**“童心向党　强国有我”主题活动汇报展演**　11月21日，“童心向党　强国有我”市青少年庆祝中国共产党成立100周年主题活动汇报展演举行。展演分为“激情岁月丹心向阳”“盛世年华奋进向上”“赋能未来扬帆向前”三大乐章。上演歌舞《童星闪闪亮》、音诗画组合《仰望红旗》、武术与诵读《少年强则中国强》、淮歌演唱《似曾相识我的盐城》、大合唱《我们是共产主义接班人》等16个节目，讴歌中国共产党的奋斗历史，展示盐城市“童心向党”系列主题教育活动的丰硕成果。汇报展演中，发布市“童心向党”青少年征文大赛获奖名单、市第十届“童声里的中国”少儿歌谣创作大赛获奖名单、市第三届“童真里的色彩”儿童画创作大赛获奖名单、市“童心向党党的故事我来讲”宣讲大赛获奖名单。




10月23日，“青春留盐　城就未来”名校优生盐城行交流会召开

（郁宇轩　供图）

**“‘河’我一起，保护母亲河”集中行动暨“青春串场河”行动** 10月9日，江苏省“‘河’我一起，保护母亲河”集中行动暨盐城市“青春串场河”行动启动仪式在中国海盐博物馆举行。为传播红色串场文化、挖掘白色串场历史、擦亮绿色串场品牌、弘扬蓝色串场精神四大行动内容，团市委举办“青春串场河”行动。会上，全市各地青年“非遗”传承人、盐城网红小红娘、90后讲解员、跑步达人等不同领域的10名青年代表，集中发布“串场河文化青春说”“潮青春——串场河市集”“‘串’联幸福‘河’你相约青年联谊”等2021—2022年度盐城市“青春串场河”行动十大主题活动信息。活动现场，举办“青春串场河”行动队授旗仪式，与会嘉宾向串场河沿线的6个县（市、区）团组织代表授予“青春串场河行动队”旗帜。启动仪式后，来自全市各县（市、区）的145名“河小青”志愿者参加串场河沿线净滩打卡活动。

**全市“12355”自护教育基地揭牌暨青少年自护夏令营** 7月16日，盐城市“12355”自护教育基地揭牌暨青少年自护夏令营启动仪式在盐南高新区公安分局警务实战训练中心举行。盐城团市委、盐城市公安局领导签署《青少年心理危机联动干预机制合作协议》，并为该市首家自护教育基地揭牌。盐城团市委和盐城市公安局为进一步增强广大青少年自我保护意识，提高安全自护能力，引导青少年度过一个健康、文明、快乐的暑期，以盐南高新区公安分局“蓉蓉课堂”为试点，开设自护教育公益课堂，取得初步成效。活动中，12355心理咨询专家代表及青少年自护安全教官代表被授予聘书。心理咨询专家和青少年自护安全教官分别讲授青少年情绪管理心理课程和自护防身技巧，并为参加活动的青少年发放暑期安全自护礼包。2021年暑假期间，团市委开展53场次自护夏令营，形成“点上精品，面上铺开”的模式，为青少年成长发展保驾护航。

（朱良军　郁宇轩）

# 盐城市妇女联合会

**概　况** 2021年，盐城市设有县（市、区）妇联9个、盐城经济技术开发区妇联1个、盐南高新区妇联1个、乡镇（街道）妇联125个、村（社区）妇联2386个，市级机关妇工委1个、市直机关单位妇联25个、妇委会17个、省及市属高校妇女组织9个、民办高校妇女组织1个、“两新”（新经济组织和新社会组织）妇女组织和妇女小组1872个。市妇联荣获2021年度全国优秀公益组织奖，省、市文明机关以及市机关党建、市三下乡工作、市廉政教育工作先进单位等荣誉，省妇联评价“盐城市妇联工作走在全省前列”。“巾帼心向党·奋进新征程”主题宣传活动纳入全市党史学习教育重要安排和庆祝中国共产党成立100周年重点活动。市县联动推动“学习强国进家庭”“党史学习教育进家庭”，举办“‘家和睦国富强’学习强国进家庭”知识竞赛、全市庆祝中国共产党成立100周年“巾帼颂歌献给党”大合唱展演，厚植妇女家国情怀。建好用好“巾帼英烈铁军魂”江苏巾帼党性教育基地，新建市级党性教育基地31个，举办“永不消失的精神符号——学习党史·敬读碑文”活动，讲好巾帼英烈故事。拓展网上妇女群众工作，建强“三类”工作队伍，开展网络安全主题宣传，组织“争当巾帼好网民”系列活动，引领妇女坚定不移听党话、跟党走。市妇联在第三届江苏女性融媒体创意大赛全国邀请赛中揽获10个奖项，在省委党史学习教育领导小组办公室“我为群众办实事”座谈会上作为唯一的设区市妇联作交流发言，《中国妇女报》《中国妇运》以及“交汇点”新闻客户端等媒体多次报道、推广盐城经验。投身新冠疫情防控阻击战，面向11个隔离点扬州在盐城隔离人员，开展心理疏导安抚等个性化关爱帮扶活动；面向基层社区，开展“两在两同建新功·巾帼抗疫在一线”志愿服务活动，发动3万名巾帼志愿者和妇联党员干部参与核酸检测演练、防疫值班等工作；面向援扬、援宁医护人员，选树三八红旗手，致敬巾帼榜样先锋；面向抗疫查验点，慰问G1515青墩等22个查验点913名值勤工作人员，赠送防疫、防暑、降温物资价值10.42万元。

**基层组织建设** 年内，市妇联坚持党建带妇建，全面深化妇联改革，推动妇女组织建设格局新发展。深化全省“县级妇联改革活力提升计划”试点市工作，创新推进“六好”县级妇联建设活动，落实妇联班子配备“双管”机制，推动全市8个县级妇联设立党组，激发妇联组织全面活跃。推进“两新”组织妇联建设“1038”工程，在十大行业协会、三大产业商会成立妇联，扩大妇联组织横向延伸。强化机关事业单位妇联组织建设，在全省率先下发《关于深化党建带妇建，推动机关事业单位妇联组织建设高质量发展的意见》，召开现场推进会，推动市审计局、市应急管理局、市医疗保障局、市农业农村局、市交通系统等10家机关事业单位妇联应改尽改、应建尽建。迅速启动“两在两同建新功·巾帼勇担新使命”行动，建立全省首家村（社区）女书记联盟，召开全市女村书记“学习全会精神·推进共同富裕”专题研讨会，与常州市女村书记联盟结对共建、互动共促。实施基层妇联干部“领头雁”工程，打造“知乎女性”微讲堂，举办全市妇联干部“双提升”培训班，开展“三提三争”大练兵，大力锻造“看得出、站得出、豁得出”的妇联干部队伍。开展“我为妇女儿童办实事”实践活动，层层举办“妇联邀您回娘家”“万名妇联执委走基层”活动，全市2万余名执委帮助妇女群众解决问题1960件，服务覆盖城乡妇女18万人次。

**妇女儿童权益维护** 年内，市妇联扛起维护妇女儿童权益大旗，增进妇儿民生福祉，不断提升妇女儿童获得感、幸福感、安全感。编制市“十四五”妇女儿童发展规划，推进儿童友好城市建设，推广儿童友好理念，建设儿童友好空间24个。“把爱带回家”“法

与爱同行”等服务项目温暖 2.6 万名留守儿童；实施市 2020—2021 年妇女儿童 10 件实事项目，“美丽健康万家行”活动惠及 10 万户家庭；“美好书桌伴你成长”项目为 270 名市“三全”社区和铜川市困境儿童改善学习条件；农村妇女“两癌”筛查救助实现全覆盖。推进市妇女儿童活动中心改扩建工程，打造妇女儿童公益服务新阵地。在全省率先开展“三孩”政策落实支持措施专题调研，以亭湖区为试点出台婴幼儿托育服务体系建设三年行动计划，省妇儿工委办在盐城召开专题调研会。构建大维权格局，联合公、检、法、司等部门共建维权工作机制，设立家暴伤情鉴定中心，举办反家暴培训班，推出未成年人侵害强制报告程序“嫣嫣骋骋”，打造反家暴联调工作站和警情处置现场执法示范点 21 个，建立标准化家事调解工作室 36 个，开展未成年人保护、美丽庭院创建等主题妇女议事活动 3500 余场次，化解家庭矛盾纠纷 2000 余件，为 3300 余户家庭提供法律援助，维护妇女合法权益。

**妇女创业就业** 年内，市妇联坚持服务中心大局，引领妇女创新创业，贡献盐城向海图强、绿色转型的巾帼份额。实施接轨上海提质赋能计划，与嘉定区妇联、上海市女企协、家协等组织深化合作，召开“沪盐融合·赋能未来——上海市女企业家盐城行项目推介及联谊交流会”，促成上海龙宇燃油股份有限公司等合作项目在东台、大丰落地。巩固脱贫攻坚巾帼行动成果，打造省级巾帼示范基地 126 个，新建“庙湾巧手”“慧心坊”“响她”“妈妈车间”“巧手工坊”等 220 个，辐射带动 4.2 万余名妇女就业增收；争取“苏垦慧创”项目资金 200 万元，在响水县、滨海县组织巾帼示范基地和妇女骨干实施项目 30 个，近 2000 名留守妇女“守着家、抱着娃、挣着钱”。启动科技创新巾帼行动，推动将市妇联纳入市人才工作领导小组，将行动列入市人才工作领导小组会商机制，走访市农业农村局、市农科院等女性科技人才聚集地，召开多场座谈会，绘制女性科技人才地图；放大典型示范效应，举办全市“2020 年度十大经济女性领军人物”颁奖礼，绽放妇女精彩、印刻奋斗荣光；落实“黄海明珠人才计划”，联合市委组织部等部门开展“职在盐城”“爱在盐城”“家在盐城”名校优生系列启航联谊活动 20 余场，引导更多名校优生和女大学生汇盐、爱盐、留盐。推进乡村振兴巾帼行动，创建 2.0 版“美丽庭院”，联合市文明办，住建、乡村振兴局等部门召开全市乡村振兴暨美丽庭院创建推进会，在农房改善资金中争取 200 万元对美丽庭院示范点进行奖补，围绕“三化三美三文明”要求，推广“一提前五同步”模式，全市建成“美丽庭院”示范户 2.27 万余户、市级“美丽庭院”示范点 100 个、“美丽家园”省级示范点 17 个。通过“绿色庭院贷”等向创业妇女发放项目资金 8.39 亿元；开展“万企联万村·慧创融万家”赋能乡村行动，推动 1214 个全国、省、市“巾帼文明岗”与村（居）结对联建；实施巾帼新农民培训计划，联合人社、农业农村等部门培育新型“田秀才”“女创客”3 万人；组织巾帼植绿护绿爱绿集中行等实践活动 4000 余场，推进垃圾分类试点，将美丽生活延伸为美丽经济。

**家庭家教家风建设** 年内，市妇联坚持以习近平总书记关于家庭家教家风的重要论述为指引，推进“家家幸福安康”工程，以家庭和美促进社会和谐。联合市委宣传部举办“家庭之美·文明之光”第四届“文明家庭”、第六届“最美家庭”颁奖礼，开展第四届“家庭文化月”活动，全市 20 万家庭晒家庭幸福生活、讲家庭和谐故事。联合市纪委监委机关、市文明办开展“清正家风故事会”系列活动，举办“清风相伴·和美万家”主题宣讲会、家风故事讲述比赛等，召开领导干部家属廉洁教育大会，抓住关键少数带动绝大多数。联合市教育局召开全市“家校共育”工作推进会，建立家校社协同育人机制，推动“双减”政策落到实处。推动 45 个家庭教育指导服务示范社区建设，在东台市建立全市首家婚姻家庭指导服务中心，在盐城市区及建湖、滨海建立公益性妇女儿童心理咨询服务中心 3 个，为妇女儿童提供心理咨询和辅导 100 余人次，跟踪服务婚姻家庭个案 30 余个；实施“粉红伞”女童保护、婚姻危机心理干预、未成年人社区矫正等公益创投项目 10 余个，为 1000 余户家庭提供就业培训、生活帮扶、心理关爱、法律援助等服务，以“小家”幸福涵养“大家”和谐。打响“紫薇花开”巾帼志愿服务品牌，月月开展“20+”爱我家主题活动，引领广大妇女和家庭投身巾帼志愿服务，用爱心践行文明，用行动促进文明。

**女性人才培养** 3 月 8 日，市妇联在新弄里保利剧院举行盐城市“2020 年度十大经济女性领军人物”颁奖典礼，汤玉英、俞春娥等 10 人被表彰为 2020 年度十大经济女性领军人物，王兰等 10 人获 2020 年度十大经济女性领军人物提名奖。6 月 22 日，市妇联在盐城师范学院商学院举行“职在盐城　创业启航”——市经济女性领军人物进高校活动，为全面贯彻落实市委市政府“黄海明珠人才计划”，引导、激励更多女大学生汇盐、聚盐、留盐做出妇联贡献。市委组织部人才工作处，盐城师范学院商学院、团委、学生工作处相关领导出席活动。活动中，全市经济女性领军人物和优秀女大学生创业代表现场分享创业故事和心路历程，并为女大学生创业提出建议与指导。盐城市经济女性领军人物、优秀女大学生创业代表以及盐城师范学院商学院在校师生代表等 60 人参加活动。

**反家庭暴力工作** 3 月 1 日，市妇联联合市中级人民法院在市中院召开《中华人民共和国反家庭暴力法》实施五周年暨盐城市人身安全保护令十大典型案例新闻发布会。会上，市妇联、市中院联合发布 2020 年度婚姻家庭典型案例、通报全市法院《中华人民共和国反家庭暴力法》执行落实情况、介绍《中华人民共和国反家庭暴力法》实施以来全市

妇联组织工作开展情况。市中院少年家事庭全体干警、市妇联相关工作人员参加发布会。7月23日，市妇联联合市公安局在市人民警察训练学校举办全市反家庭暴力工作培训班。湖南警察学院家庭暴力防治研究所所长欧阳艳文、江苏省律师协会副会长刘玲分别作题为“对家暴干预的理念和方法”“《中华人民共和国民法典》解读”的讲座，市人民警察训练学校教官团队与学员进行家暴警情处置现场情景模拟。全市各级妇联干部、公安干警、网格员、家事调解员和律师代表200人参加培训。11月25日，市妇联联合市公安局在亭湖公安分局东城派出所挂牌成立家暴警情处置现场执法标准示范点，推进全市反家暴工作规范化专业化水平。揭牌仪式结束后，与会代表观摩东城派出所家暴警情处置流程展、精品案例展及警情处置现场教学。亭湖区基层妇联干部、公安干警代表50余人参加揭牌仪式。

**“心系困境儿童，情暖贫困母亲”关爱服务“四送”活动** 1月20日，市妇联联合市民政局、司法局、教育局在亭湖区南洋镇开展“心系困境儿童，情暖贫困母亲”关爱服务“四送”活动，启动全市“把爱带回家”寒假儿童关爱服务“四送”活动。活动中，上演结对关爱困境儿童的动人故事，解读《中华人民共和国民法典》中与妇女儿童相关的法律，讲授家庭教育安全防护知识，向15名困境儿童和10位单亲贫困母亲发放每人1000元慰问金及学习用品。

**“书香飘万家”市第三届“百佳书香家庭”表扬活动** 4月20日，市妇联在市科技馆举办盐城市“党史学习教育进家庭”启动仪式暨“书香飘万家”第三届“百佳书香家庭”表扬活动。市委宣传部及市妇联领导出席活动。活动中，市妇联发布盐城亲子红色教育地图，中国新四军研究会特约研究员刘小青作党史专题讲座，书香家庭、阅读推广达人代表分享创建感悟和推广故事。各县（市、区）妇联、盐城经济技术开发区、盐南高新区妇联主席、家儿部长，市直单位妇联（妇委会、女工委）负责人，获奖家庭代表及市区家庭代表130人参加活动。

**市文明家庭、“最美家庭”颁奖礼暨“家庭文化月”活动** 5月14日，市妇联联合市委宣传部、市文明办在盐南高新区未来广场举办盐城市第四届文明家庭、第六届“最美家庭”颁奖礼暨第四届“家庭文化月”启动仪式。颁奖仪式发布市妇联与市纪委机关、市文明办联合开展的“清正家风故事会”系列活动内容，并启动第四届“家庭文化月”活动，与会领导为盐城市第四届文明家庭、第六届最美家庭标兵户颁奖。“央视新闻+”等媒体对活动实况进行同步直播。

（高清华　高旭芹　孙　绘）




4月20日，市妇联举办盐城市“党史学习教育进家庭”启动仪式暨“书香飘万家”第三届“百佳书香家庭”表扬活动　（孙　绘　供图）

## 盐城市科学技术协会

**概　况** 2021年，盐城市科学技术协会（以下简称市科协）所属市级学会（协会）46个、高校科协6个、市直科协25个。直属单位1个即市科技馆，为正科级建制的全额拨款事业单位。

**组织建设** 年内，市科协持续推动基层科协组织“4+1”建设，吸纳医院院长、中小学校长、农技推广部门负责人和科技型企业负责人等1000余名“四长”加入科协组织，通过以“长”带“队”，服务科技创新、科技富农和科学普及。实施党建强会计划，全年新成立市级学会党组织18个，实现市级学会党组织全覆盖，加强学会规范化建设，开展示范学会创建活动和学会等级评估提升工作，培树学会组织先进典型23家。指导学会按期换届，学会年检合格率98%。实施2021年学会能力提升计划，围绕学会组织建设与服务创新，设立9个子项，帮助学会有序承接政府转移职能，参与社会服务，40%以上学会有较固定的承接社会职能服务对象。

**科技普及与推广** 年内，全市印发《盐城市全民科学素质行动规划实施方案（2021—2025年）》，推动“十四五”科学素质行动部署落实。成立全省首家科普共同体——盐城黄海湿地科普共同体，整合市内各层各类科普湿地资源。实施2021年度市级公益性科普活动资助项目，资助科技志愿服务类项目14个、青少年科技竞赛类项目4个。举办“全国科技活动周”“全国科普日”系列品牌科普活动，开展重点活动260项，“健康科普秀”年度总决赛网络直播收看超11万人

次。组织第四届盐城市青少年科技创新奖评选活动，5 名同学获市政府表扬。举办盐城市科技创新大赛、机器人竞赛、首届青少年创意编程与智能设计大赛、金钥匙科技竞赛等青少年赛事，全市 20 万余人次参加活动。加大基层科普场馆建设，实现流动科技馆市、县全覆盖，全市共建成基层科普场馆（科普教育基地）109 个，科普 e 站多媒体显示终端 619 个，终端连接指数、正常指数和活跃指数超 85%。开辟科普宣传新阵地，利用电子科普大屏、盐城电视台“科普大篷车”栏目、地方融媒体中心播放最新防疫科普视频。

**科技人才** 年内，全市举办庆祝“全国科技工作者日”系列活动，10 个盐城市优秀科技创新团队、10 名科技标兵和 30 名优秀科技工作者获表扬，《盐阜大众报》等市主流媒体围绕此次活动开展系列专访报道，营造尊重科学、尊重人才的浓厚氛围。组织盐城市 2019—2020 年度自然科学优秀学术成果评选，140 项优秀学术成果、10 项企业优秀科技成果获表扬。组织人员参评淮海科技奖，全市获一等奖、人才奖各 1 项，二、三等奖项 5 项，实现历史性突破。集中走访慰问一批科技工作者，及时了解科技工作者的所需所盼、呼声心声，新辟 600 余平方米空间，建设盐城市“科协代表之家”“科技工作者之家”和“海外科技人才之家”，满足科技工作者开展学术交流、项目对接、科技成果发布等需求。

**科技服务** 年内，市科协召开 2021 年企业科技信息服务培训会及科技信息服务专题座谈会，专题调研中国科协科技信息服务平台使用情况。联合市委统战部举办“智惠海归·精英圆桌会”，组织市欧美同学会、市海联会 30 余名海归企业家开展专利应用平台推介培训与交流。全市在中国科协科技信息服务平台新增注册企业 57 家，注册企业 1072 家，注册企业用户数全国领衔，有效数据利用 471 项，12 个应用案例通过中国科协审核。市科协代表江苏省在全国企业科协组织建设座谈会上作经验交流发言。发挥省科协“科技创新智库基地”作用，围绕全市四大主导产业和科技创新的热点、难点问题，积极建言献策。向市政协报送 6 个集体提案，其中，1 个提案被列为重点提案由市领导督办，1 个提案被市政协评为优秀提案。开展 2021 年软课题研究，通过立项课题 15 项。举办盐城市氢能产业发展专题报告会、“双碳”工作科技沙龙，探索符合盐城实际的碳达峰碳中和发展路径和举措，为盐城减少碳排放决策献计献策。

**产学研合作** 年内，市科协引进院士科技项目，跟踪洽谈曾溢滔院士团队“乳腺生物反应器制药”项目。开展海智工作助推地方发展，指导盐城高新区创成省海外人才离岸创新创业基地，推荐盐南高新区、盐城高新区两个基地加入省海外人才创新创业联盟，指导盐都区科协举办“2021 中国·盐都海外人才创新创业大赛”，签约一批合作项目。服务盐城西伏河科技创新大会，组织召开国际视频会议，积极推动法国卢瓦尔大区（大西洋地区）工业机器人方面的研发机构、高新技术企业和高层次人才与园区对接。开展“企会协作”、学会科技服务站创建、“讲理想、比贡献”等活动，组织专家深入中小科技型企业，共同实施各类创新项目和技术创新活动，加强技术战略引导、技术信息吸收转化、技术人才成长提能。

**“全国科技工作者日”主场活动在盐城举办** 5 月 31 日，2021 年“全国科技工作者日”主场活动暨院士专家专题报告会在盐城举办。中国工程院院士曾溢滔和上海交通大学医学遗传研究所所长、教育部长江学者特聘教授曾凡一围绕生物医药领域作专题报告。会上，2019—2020 年度盐城市自然科学优秀学术成果 150 项、10 个 2021 年盐城市优秀科技创新团队、10 名科技标兵、30 名优秀科技工作者获得表扬。

**第二期省科协系统领导干部培训班** 10 月 11—16 日，第二期省科协领导干部培训班在盐城举办，培训班围绕乡村振兴、科普推广、科技创新、绿色发展等 6 个主题，组织学员赴新四军纪念馆、黄海湿地、国家区域生态循环农业示范区等教学点进行现场教学，参观江苏霆善科技有限公司、东山精密制造有限公司等高科技企业，全面展示盐城市科协系统在科学普及、科技信息应用推广等方面取得的成效，得到省科协领导及与会同仁的高度肯定。

**市科协七届六次全委（扩大）会议** 2 月 2 日，盐城市科协七届六次全委（扩大）会议在盐城召开，会议期间举行颁奖仪式，向第五届盐城市科协青年会员创新创业竞赛优秀组织单位、2020 年度示范学会组织授牌，向 2020 年度优秀学会工作者颁发证书。常委会议第二阶段会议审议通过市科协七届六次全委（扩大）会议议程、工作报告和《关于接纳市抗癌协会为市科协团体会员的决议》。

**市第十届自然科学学术活动月** 11 月 13 日，盐城市第十届自然科学学术活动月启动仪式在阜宁举行，盐城地区第八届淮海科技奖、2021 年“科创江苏”创新创业大赛盐城赛区决赛颁奖仪式在启动仪式上举行。活动月期间，市科协围绕“聚智汇能 点燃高质量发展新引擎”，紧扣市第八次党代会关于“高质量集聚发展动能，坚定不移创新引领，锻造现代化的核心引擎”的部署要求，指导市直各学会（协会）开展学术年会、科技论坛、学术研讨报告会等活动百余场。

**市第二十一届青少年科技创新大赛** 11 月 20 日，第二十一届盐城市青少年科技创新大赛决赛举办。大赛由市科协、市教育局、团市委联合主办，全市 42 个青少年科技创新成果竞赛项目、3 个科技辅导员科技教育创新成果竞赛项目入围决赛，1 个青少年科技实践活动项目进行现场展示。大赛评出青少年科技创新成果竞赛项目 85 个、科技辅导员科技教育创新优




12月11日，第二十八届江苏省青少年科技模型大赛盐城市选拔赛现场（陈荣鑫　供图）

秀成果和青少年科技实践活动优秀项目5个，评出优秀科技辅导员13名、优秀组织奖20家。

**第二十八届江苏省青少年科技模型大赛盐城市选拔赛**　12月11—12日，第二十八届江苏省青少年科技模型大赛盐城市选拔赛决赛举办。决赛由市科协、市教育局联合主办，北京师范大学盐城附属学校承办，全市89所中小学校的837名学生参加比赛。大赛分小学组和中学组，设七巧科技竞赛、无心绘圆竞赛、电子百拼竞赛、拼装赛车竞赛4个项目，384名学生分获不同奖项。（陈荣鑫）

## 盐城市归侨侨眷联合会

**概　况**　2021年，盐城市归侨侨眷联合会（以下简称市侨联）统筹开展机关党建、意识形态、统一战线、党风廉政建设等工作，做到一体谋划、部署、落实、检查。实施“两在两同”建新功行动，集中收看庆祝中国共产党成立100周年现场直播、全省侨联系统学习党的十九届六中全会精神电视电话会议，参加省侨联等举办的福建厦门党史侨史、重庆党史统战史、延安井冈山党史系列学习培训，完成党史学习教育“必学选学”双学任务，参观《铿锵印记·初心永恒——中国共产党在盐城》图片展和射阳新坍镇新潮红色文化传承馆，召开检验学中国共产党党史成果专题组织生活会和学史心得分享会。年内，5人被评为全省侨界党员先锋、2人被评为全市统战宣传工作先进个人、1人被评为市级机关优秀党员。大丰、射阳、盐都和阜宁4家侨联获2021年度全市侨联系统信息宣传工作金银铜奖，11人获评履职尽责好委员贡献奖，市侨联获评2021年度市级机关信息、调研和宣传工作先进集体称号。

**联络联谊**　年内，市侨联组团参加上海进博会、太湖湾科创峰会，组织委内瑞拉、匈牙利、斯洛伐克、法国、泰国5国海外嘉宾开展“侨眼看盐城”活动，推介盐城四大主导产业和“黄海明珠人才计划”政策，实施“创业中华·智汇盐城”侨资侨智对接，宣传盐城籍旅英华人王仰华当选英国皇家工程院院士，创建省级新侨创新创业基地10家；全年接待马耳他中国商会董事会理事陈巨恒、俄罗斯莫斯科华侨华人联合会会长李娜、吉尔吉斯斯坦中亚华侨华人友好协会会长虎玉梅、美国华人总商会会长程远等侨领侨商，承办省侨青会“志青春·侨青风华颂”主题实践（苏北片区）活动，举办江苏盐城和内蒙通辽两市侨联侨缘结对互学互鉴活动；打好盐城“侨”牌，举行“亲情中华 四海同春·一带一路侨联五洲”俄罗斯（莫斯科）、刚果（布拉柴维尔）、斯里兰卡（科伦坡）3国盐城市海外首批侨务工作联络站授牌仪式，加强泰国苏青商会与丰海新能源公司交流合作，洽谈万吨级智能微网淡化海水示范项目，缓解泰国岛屿淡水供应紧缺矛盾，助推“一带一路”新发展；实施中医惠侨、中餐繁荣、文化惠民等特色活动，推荐省侨联中餐文化海外推广中心2家，完成加拿大华侨作家姞文创作《少年陆秀夫》新书首发，实施“华文基地”盐城、射阳、建湖淮剧和江苏、射阳、阜宁杂技惠民演出，举办2021亲情中华·江苏网上夏令营第四期盐城营活动，5家海内外参营单位近千名华裔青少年参加，观看量800万人次；依托建湖、射阳两家杂技团讲好中国故事，参加中国驻哥伦比亚大使馆庆祝中国共产党成立100周年、中华人民共和国成立72周年暨中哥建交41周年和联合国和平音乐会、美国世界华人春节晚会，实施数场“云展演”，吸引百万哥伦比亚观众和全球华人“云中”共庆同贺。年内，市侨联完成用稿《人民网》12篇、《中国侨联工作杂志》4篇、《中国侨联网》22篇、国家省两级统战媒体23篇、《江苏省侨联网》160篇和《盐城机关党建网》60篇。

**服务侨群**　年内，市侨联走访一批归侨侨眷、城市困难职工、“挂钩村”“民族村”和“挂钩企业”困难户，发放慰问金14.7万元，组织市侨青会解决留守（困难）儿童慰问金1.2万元和礼物150件，落实困难归侨和志愿服务老归侨活动经费3万元；参加省侨联全省苏北片区基层侨联建设推进会，组织盐城工学院侨联完成换届工作，举行全市县级侨联组织、市级侨胞之家、市级“华文基地”集中授牌

仪式，在响水、滨海、阜宁、建湖县和亭湖区委统战部增挂5家县级侨联并集中授牌，实现全市县级侨联全覆盖，新建市级侨胞之家13家、市级“华文基地”26家；参加省侨联全省侨界庆祝中国共产党成立100周年汇报展演、江苏侨界共产党员故事宣讲会等，喜获全省侨界庆祝中国共产党成立100周年活动2篇征文二三等奖、3幅图片人气奖和9幅书画入展4幅入册，3人4幅摄影作品获2021年上海国际郎静山摄影大赛2个金像奖、2个GPU银牌、1个终身成就奖和上海侨界庆祝中国共产党成立100周年摄影百幅优秀作品奖；邀请《新华日报》“交汇点”新闻客户端采访盐城最美侨星、优秀共产党员、盐城工学院烧伤专科门诊部主任沈慰平，宣传其“仁爱患者侨心向党”先进事迹。

**资政建言** 年内，市侨联组织侨界人士参加全市各界人士新春座谈会，实地考察韩资、民营、台资企业助企纾困，资政建言中韩（盐城）产业园区高质量新发展，解决新城街道合兴社区“有事好商量”3项民生议题，赠予新林社区抗疫医用口罩20包、洗手（消毒）液8箱和创文经费2.5万元；市侨联撰写《坚持“三个突出”推动盐城新一轮沿海高质量发展》《探寻新型城镇化绿色发展三项举措》《找准盐城特色定位抓振兴，助力全市农业农村现代化》《完善水环境长效治理机制，保持主城区河道长治长清》《关于加强中小学（幼儿园）校门应急管控的建议》《做好志愿服务“三要”助推社区志愿者服务》等政协提案，其中，《后疫情时期餐饮业突破困局的建议对策》获2021年度市政协优秀提案，1人获2021年度市政协优秀协商议事召集人。

**护侨维权** 年内，市侨联参加中国侨联调研座谈会和全省侨联系统权益保障工作培训会，开展“法律宣传月”进侨企校园社区，建成15个全市侨法宣传角，打通依法护侨维权信访“绿色通道”，聘任19人为市法院“调解平台·江苏微解纷”特邀调解员，协调解决朝鲜归侨房屋拆迁等数件百万元涉侨维权纠纷，经验成果《宣传侨法侨规、依法护侨维权——盐城市侨联开展权益保障工作做法与成效》刊发当年《中国侨联工作杂志》第11期。

**市级侨胞之家、“华文基地”及县级侨联组织集中授牌** 12月8日，市侨联举办全市县级侨联组织、市级侨胞之家、市级“华文基地”集中授牌仪式。市县编委行文同意在响水、滨海、阜宁、建湖县和亭湖区委统战部增挂5家县级侨联并集中授牌；盐城工学院侨联、黄海街道宝龙社区侨之家、亭湖区环科城侨之家、潘黄街道宝才社区侨胞之家、大丰图书馆侨胞之家、大丰留学人员创业驿站、启平街道金墩社区侨之家、射阳县侨联侨胞之家、金色华年侨胞之家、近湖街道徐东社区侨之家、阜宁县侨胞之家、坎北街道孟杨社区侨胞之家、六套中心社区六套居委会侨胞之家等13家被市侨联命名为2021年度盐城市首批侨胞之家并集中授牌；新四军纪念馆、盐城市美术馆、盐城市聚亨路小学、中华海棠园、言+买书汇、欧风花街、中韩文化客厅、亭湖宝瓶湖街道办事处、盐城钱氏木雕有限公司、盐城市陆公祠管理处、盐城景山小学、盐城市新洋实验小学、江苏杨侍农业生态园发展有限公司、白驹皎皎书苑、大中街道恒北村、戈公振故居、东台市富腾学校、射阳县中医院、新潮红色文化传承馆、建湖美术馆、建湖恒济镇建河村、建湖秀夫小学、阜宁芦蒲烈士陵园、阜宁罗桥镇赵宏本纪念馆、滨海湖海艺文社、响水南河镇王集社区等26家被市侨联命名为2021年度“盐城市华侨文化交流基地”并集中授牌。

**“亲情中华·江苏网上夏令营”第四期盐城营活动** 6月9—23日，由中国侨联主办，省侨联、市侨联承办，盐城外国语学校、瑞士苏黎世中国传统文化协会、西班牙乌兰语言学校、美国芝加哥芝北中文中心和西班牙中西文化艺术学校5家海内外参营单位协办，举行为期15天的2021“亲情中华·江苏网上夏令营”第四期盐城营活动，云学美文、云游美景、云赏美食，用“侨心”感受中华文明。市侨联选播《世遗圣地水绿盐城》《盐城八大碗》《东台发绣》《建湖杂技》等8部对外宣传视频，专为本期优秀营员和5家海内外参营单位，分别颁发结营证书、“文化小使者”证书和“传播中国传统文化、情牵海外华裔少年”合作锦旗，并为夏令营老师颁发感谢信。

**市海外首批侨务工作联络站授牌** 6月30日，市侨联举办“亲情中华四




12月8日，市侨联举办市级华文基地集中授牌仪式 （孙岩钢 供图）

海同春　一带一路侨联五洲”盐城市海外俄罗斯（莫斯科）、刚果（布拉柴维尔）、斯里兰卡（科伦坡）首批侨务工作联络站授牌仪式，聘任俄罗斯莫斯科华侨华人联合会会长、莫斯科中国大饭店董事长李娜,刚果(布）侨商、刚果（布）SOHOCONGO 公司董事长文志刚，斯里兰卡侨商、斯里兰卡海世源海鲜汇综合体董事总经理仇向东 3 人，为盐城市海外首批侨务工作联络站负责人，负责侨务联络工作，讲好中国故事、宣传大美盐城，发挥民间外交作用，服务融入“一带一路”，助推交流合作共赢。

**“中国梦·侨联情”全市侨界“奋进实干新作为　建功立业新时代”先进典型集中授牌颁证**　5 月 14 日，市侨联举办“中国梦·侨联情”全市侨界“奋进实干新作为　建功立业新时代”先进典型集中表彰授牌颁证仪式，对荣获“江苏省华侨文化交流基地”胡乔木故居和荣获 2020 年度“盐城市华侨文化交流基地”江苏省盐城中学、市第一小学、盐城八大碗餐饮文化研究中心等 19 家先进典型集中表彰授牌；对“全省侨联系统最美侨界贡献者”全国人大代表、市侨联副主席、市疾控中心原主任沈进进和“江苏省侨联干部工作超过 20 年荣誉证书”获得者射阳县侨联原主席宋德昌等 9 人先进典型集中表彰颁证；对荣获“江苏省侨联新侨创新创业联盟副理事长单位”滨海吉尔多肽有限公司、江苏东智数据技术股份有限公司 2 家侨企先进典型集中表彰授牌；对荣获“江苏省侨联新侨创新创业基地”盐城国家高新技术产业开发区、江苏省盐南高新技术产业开发区、江苏射阳港经济开发区 3 家园区，盐城康林达生物科技有限公司、江苏东智数据技术股份有限公司、东台市赐百年生物工程有限公司 3 家侨企先进典型集中表彰授牌，营造全市侨联系统办实事，助发展、开新局氛围。

**“侨眼”看盐城活动**　5 月 25—26 日，市侨联组织委内瑞拉华助中心主任、莎利进出口有限公司董事长李锦盛，委内瑞拉梅里达省商会会长冯福潮，委内瑞拉玻利瓦尔省商会原主席、名誉会长郑联发，欧洲华侨华人社团联合会常务理事、匈牙利四季阳光投资公司董事长缪光华，欧洲华侨华人社团联合会常务理事、斯洛伐克中国经济文化友好交流协会常务副会长李迅，欧洲华侨华人社团联合会常务理事、泰国 JGM 鳄鱼皮具制造企业董事长林建光，法国福州十邑同乡会常务副会长、法国巴黎 LUMAK 公司经理高秀萍等海外嘉宾，开展侨眼看盐城活动，参观“省市华文基地”建湖九龙口、江苏省杂技团、盐城外国语学校、盐城八大碗餐饮中心和大丰荷兰花海，考察“侨资企业”江苏正大丰海制药有限公司和“侨胞之家”大丰图书馆，促进侨资侨智交流对接，用“侨眼”见证“强富美高”新盐城。11 月 2 日，市侨联组织泰国江苏青年总商会主席、泰国凯盛国际置业有限公司董事长、泰国 BLY 集团有限公司副董事长陈柱，泰国江苏青年总商会副主席、泰国凯盛国际置业有限公司副董事长王开宗，明众国际控股集团（泰国）有限公司副总裁张腾，泰国冠码科技股份有限公司董事长黎军和泰国永圣科技股份有限公司董事长张辉，泰国江苏青年总商会理事、南京成林广告有限公司总经理宋在兴等侨商一行，开展侨眼看盐城活动，参观“华文基地”大丰荷兰花海，肯定其围绕鲜花打造赏花经济做法，考察丰海新能源淡化海水企业，加强泰国苏青商会与丰海新能源公司交流合作，洽谈万吨级智能微网淡化海水示范项目，缓解泰国岛屿淡水供应紧缺矛盾，助推“一带一路”新发展。

（乔　连　孙岩钢）

## 盐城市台湾同胞联谊会

**概　况**　2021 年，在盐城定居台胞有 72 人，其中，高山族 20 人、汉族 52 人；二代台胞 22 人、三代台胞 27 人、四代台胞 23 人，分别居住在东台市、射阳县、滨海县、阜宁县、响水县、盐都区、亭湖区、大丰区、盐南高新区。至年底，盐城市台湾同胞联谊会（以下简称市台谊会）先后在各县（市、区）、国家级开发园区、大中专院校发展分会 13 家，吸收会员 645 人。注重培养优秀台胞,在盐城定居台胞高子博入选“新时代江苏好少年”,其事迹同步在“学习强国”学习平台推送，被赞为“传播红色故事，弘扬红色文化”的四月“小红花”，组织动员在盐城台胞参加“两岸一家亲，携手新征程”全省台联系统庆祝中国共产党成立 100 周年知识竞赛，荣获集体二等奖。

**全市台属联谊会会长座谈会**　1 月 26 日，召开全市台属联谊会会长座谈会。市台谊会会长、副会长、秘书长及各县（市、区）台谊会会长、秘书长等领导参加会议。会上,各县(市、区）台谊会会长交流 2020 年工作情况和 2021 年工作打算，并为台谊会发展建言献策。会议全面总结 2020 年市台谊会在推动盐台交流合作、深化两地乡亲乡情、维护台属台胞权益等方面发挥的积极作用，部署 2021 年全市台谊工作任务。会议传达全省台谊会长座谈会精神并代表市台办对台谊工作提出要求，发挥台谊组织联谊、服务、引导的功能和作用，促进台谊会健康发展，为盐城经济社会发展贡献力量。

**“情系台胞　爱在盐城”活动**　年内，市台联关心关爱全市老年，生活困难台胞，开展“情系台胞　爱在盐城”活动。通过走访、争取补助资金、发放大礼电等方式送去慰问，全年发放补助资金 4.04 万元。

（王琦玥　祝春燕）

## 盐城市青年联合会

**概　况**　2021 年，盐城市青年联合

会（以下简称市青联）共有共青团盐城市委、市青年商会、市学联、市青年书法美术家协会、市青年志愿者协会等 14 个会员团体。市青联第五届委员会四次常委（扩大）会议召开，会议审议通过市五届青联卸免替补青联主席、副主席、指定席位常委及挂职副秘书长建议名单。东台、大丰和盐都按期完成青联换届，射阳县召开青年联合会四届三次常委（扩大）会议。年内，市青联开展“青春同心 永跟党走”青联委员红色寻访活动，先后组织省、市青联委员、五四奖章获得者走进高校、社区开展宣讲 20 场次，分享学习心得 20 余篇。成立青联委员助力乡村振兴服务团 4 个、服务挂钩村（社区）11 场次。在全市教育资源相对缺乏的农村学校建设包含才艺学习、科学实践、体育训练等内容的“希望小屋”13 间，开展物资慰问、科普教育、故事分享等活动 16 场次。组织青年科学家和科技工作者进校园开展课外实践活动 5 场次。组织科技、教育、技能人才、金融商务等界别青联委员开展“青春共享——青联榜样说”线上分享 23 期。助力盐城援助青海省海南藏族自治州同德县实施“同盐”共建林项目，以“同植一棵树 盐续一片林”为主题，发起“同盐”线上云植树公益活动，让广大市民了解同德、了解援建，5000 余人参与活动，该活动先后被凤凰网、新浪、搜狐等媒体报道。联合陕西省铜川团市委举办 2021 年“盐铜青力量·圆梦微心愿”活动，征集铜川千名留守儿童微心愿，捐助资金 7.5 万元。

**“青春有约 智汇无‘线’”苏港澳青年云分享活动** 年内，市青联围绕“汇聚青年力量 携手保护世遗”主题，承办“青春有约 智汇无‘线’”苏港澳青年云分享活动，共吸引 7 万余人在线观看，为苏港澳三地青年在环境保护、志愿服务等领域搭建交流合作平台。举办第十一届苏港澳青年发展论坛的重要子活动——黄海湿地世界自然遗产走进澳门大学活动，澳门本地媒体予以广泛报道。

**市青年工作联席会议第二次全体会议** 1 月 26 日，市青年工作联席会议召开第二次全体会议，传达学习省青年工作联席会议第二次全体会议精神，会议审议通过《盐城市“十四五”青年发展规划（讨论稿）》。会议要求各地各相关部门把握青年工作特点，遵循青年成长规律，在坚定青年理想信念、助力青年成长成才、回应青年现实诉求等方面下功夫，聚焦重点任务，加大统筹力度，帮助广大青年在奋斗中追逐青春梦想、实现人生价值。要强化协调联动，注重规划实施，持续跟踪问效，坚持项目化推进、工程化实施，形成“落实—评价—再落实”的工作闭环，推动构建握指成拳、同频共振的青年工作体系，确保各项目标任务如期高质量完成，为谱写“争当表率、争做示范、走在前列”盐城篇章汇聚磅礴的青春力量。（朱良军）

## 盐城市文学艺术界联合会

**概 况** 2021 年，盐城市文学艺术界联合会（以下简称市文联）有团体会员 32 个，包括 22 个市级文艺家协会、8 个县（市、区）文联、2 个行业文联（市公安文联、市金融系统文联）；有国家级会员 511 人、省级会员 2006 人、市级会员 6257 人。主办文学内刊《湖海》，运营盐城文学艺术网，创建并运营“盐城文联”微信公众号，全年盐城文艺网发布各类文艺信息 200 余条。年内，盐城市文联加强阵地建设工作获 2021 年全省文联工作创新奖。

**协会管理** 年内，盐城市文联加强制度建设，修订市文联制度规范汇编，印发《盐城市文联文艺活动管理办法》《盐城市市级文艺家协会财务管理办法》《盐城市文艺家协会主席团及理事会组成人员年度履职考核办法》，召开市文艺界职业道德和行风建设座谈会，发放盐城市文艺工作者“修身守正立心铸魂”倡议书。完成市美协、市剧协、市散文学会、市民协换届工作。

**文艺奖项** 年内，“85 后”作家徐瑾所作的短篇童话《坐在石阶上叹气的怪小孩》荣获第十一届全国优秀儿童文学奖。阜宁县杂技团和南京市杂技团联合申报的滑稽节目《热心人》获中国文联和中国杂协主办的中国杂技界最高奖项金菊奖。淮剧《小镇》（徐新华编剧）入选“庆祝中国共产党成立 100 周年舞台艺术精品创作工程”项目，黄梅戏《百




8 月 11 日，盐城东台青年作家徐瑾荣获全国优秀儿童文学奖座谈会召开（季琳琳 供图）

鸟朝凤》、淮剧《单身县长》《送你过江》、评剧《革命家庭》、壮剧《黄文秀》等剧作入选国家艺术基金2020年度资助项目，30余部作品获省级文艺奖项。《盐阜往事》获得省曲协立项资助，入选中国文联2021年度青年文艺创作扶持计划资助项目。孙华金凭借《麋鹿传奇》《湿地“森林”》等20幅摄影作品获第三届江苏省文艺大奖。7件作品入选全国性展览和获奖，50余件作品在省级重要奖项和展览中获奖和入展。李晓东、李小明的《治理淮河》，朱顺传、王晶晶的《八路军新四军白驹会师》入选“百年江苏”大型美术精品创作工程并被收藏。范明旭获第六届海峡两岸中青年篆刻大赛银奖。

**文艺展示** 年内，市文联开展“永远跟党走”系列主题文艺活动。举办“盐城市百名书家书百首红诗颂百年华诞”活动及作品展、“诗颂辉煌百年 情绽串场两岸”端午诗会，推出盐城市美术教师书画作品线上展和庆祝中国共产党成立100周年主题作品线上展。以“颂歌献给党”为主题，参与筹备省第五届紫金合唱节盐城分会场暨盐城市合唱展演活动。配合筹备“赓续红色精神 同庆建党百年”专场惠民演出。市县联动，共组织50余场次专题文艺活动，2万余群众受益。深化“我们的节日”主题活动，开展迎春纳福送春联惠民活动10余场次，组织市第六届诗歌大赛暨中秋诗歌朗诵会。与省书法院等共同举办“铁的新四军——弘扬铁军文化书法惠民展”。与中国曲艺家协会等单位联合举办第四届“全国乡村曲艺发展论坛暨全国乡村优秀曲艺节目交流展演”惠民演出活动。承办省文联“我们的中国梦”文化进万家文艺志愿服务活动、全国农民画优秀作品展和民间文艺讲座走进盐城活动。召开书法“双千工程”现场推进会，组织书法家赴基层书写社会主义核心价值观作品赠送给群众。赴阜宁古河镇张刘村走访慰问。

**文艺交流** 年内，市文联与上海普陀区文联缔结友好文联，举办书法展。举办著名作家、省作家协会主席毕飞宇文学分享会；举办盐城籍军旅书画家薛祥林书画作品展；举办“呦呦鹿鸣”盐城市鹿鸣书社新春作品展暨全国书法名家邀请展、江苏盐城·广东东莞书法交流展。组织20名作家、画家深入内陆湿地开展采风创作活动，市作协、市网络作协组织部分作家赴大丰白驹狮子口八路军新四军会师纪念地、大丰施耐庵纪念馆等地开展党史学习教育和创作采风活动。市散文学会组织60余名作家在淮剧小镇举行“水秀·九龙口湿地写作计划”采风活动；市摄影家协会组织30余名摄影工作者赴宋公堤遗址、革命烈士顾正红故居、停翅港新四军军部旧址接受红色教育，进行艺术创作；围绕“串场水韵”“五色盐城”组织20余名摄影家赴各地采风创作。

**文艺赛事** 年内，市文联举办庆祝中国共产党成立100周年征文、朗诵会、少儿歌谣创作大赛等特色主题文艺活动。举办“湿地·盐城”征文活动，组织市第六届诗歌大赛暨中秋诗歌朗诵会，组织“建党百年庆 晒我幸福感”文学征文活动和“忆百年光辉征程 讲盐城奋斗故事”征文活动，在《盐阜大众报》《盐城晚报》开设征文专版。配合市委宣传部、市文明办和市文广旅局等单位联合筹备江苏省第五届紫金合唱节盐城分会场暨盐城市合唱展演活动，全市1000余人参赛。配合市委宣传部、市文明办和有关单位组织盐城市第十届“童声里的中国”少儿歌谣创作大赛。

**文艺创作** 年内，徐向林的报告文学《雪域高原上的奉献》被《人民日报》刊发。张晓惠、徐向林创作的全景展示盐城小康故事的报告文学《黄海合唱》入选《向时代报告：中国全面小康江苏样本》一书。张晓惠长篇纪实文学《生死兄弟》入选省作协重大题材文学作品创作工程项目。《文锋剑气耀苍穹》《红云漫天》《生死赴硝烟》《英雄史诗》《魂系漕河四月奇》等收录于《雨花忠魂·雨花英烈系列纪实文学》，入选省主题出版重点出版物。成立盐城西岸湿地文学创作中心，编纂报告文学《湿地九章》,出版散文集《滩涂地：从黄海湿地到范公堤》，与中国电视产业协会签订合作协议，建立盐城黄海湿地创作基地。举办“画说湿地”盐城美术作品晋省展。举办“千年运河水韵盐城”盐城市书法美术摄影作品展。在《现代快报》网上平台打造“湿地画苑”栏目，推出本土书画家湿地主题创作作品；着手编撰“盐城印象”丛书、《盐城历代诗词集萃》，宣传盐城历史文化。

**市文艺家之家建设** 年内，市文联和市海兴集团签订文艺结对共建协议，建设“盐城市文艺家之家”，搭建文艺家交流、创作、展示平台。推动大丰、滨海等县级文联建设阵地建设。开展最佳季度文艺活动评选，对每季度协会开展的有特色、有影响的活动提供经费补助。建立文艺新人激励机制，推介青年文艺人才。

**“百年初心 红色艺展”优秀书法美术摄影作品展** 6月30日，“百年初心 红色艺展”盐城市庆祝中国共产党成立100周年优秀书法美术摄影作品展在盐城市美术馆开幕。活动现场，荣获“光荣在党50年”纪念章的老党员代表，中国好人、全国道德模范、全国优秀党员代表被赠予书画摄影作品。参展作品紧紧围绕中国共产党成立100周年、全面小康、抗击疫情等重大主题，展现在中国共产党领导下盐城这片热土的繁荣发展和各项事业建设的丰硕成果，描绘锦绣山河的壮美卷轴和人民群众的美好生活，220件作品参展。 （季琳琳）

## 盐城市残疾人联合会

**概 况** 2021年，盐城市残疾人联合会（以下简称市残联）系统谋划盐城市“十四五”时期残疾人事业发展规划，在全省残联系统创新创优项目评选活动中，“听障儿童人工

耳蜗植入和升级救助项目”被省残联评为创新创优示范项目。实施“五个一工程”(聆听“一”个初心故事，手述“一”段革命历史，走进“一”座红色地标，学唱“一”首革命歌曲，重温“一”部爱国电影)，将党史课堂搬到残疾人身边，把实事办到残疾群众心坎上等项目被省残联评为创新创优项目。人工耳蜗救助、残疾人专场招聘会、盲人按摩回馈社会等举措，被江苏卫视、“学习强国”学习平台等报道。开展“残疾人创业之星”“助残之星”评选表彰活动，激励广大残疾人自强不息、自食其力。盐城市 22 名运动员参加第十一届全国残运会暨第八届特奥会，获得 8 金、7 银、9 铜的佳绩。举办 2021 年残健融合全民健身运动会，全市及上海普陀区的 137 名残疾人选手，共 220 名融合运动志愿者参加体育健身活动。在全市范围开展残疾人金秋游园活动，活动覆盖 5000 余人（次），让残疾人共享经济社会发展成果。成立市残疾人阅读指导委员会，在听障和视障人群中推广无障碍阅读。推进残疾人证“跨省通办”落地落实，全市办理 38 件。推进实施涉残服务便利化改革，变“半年一评”“每季一评”为“每月一评”。亭湖区开展“预约评残”试点，每周三下午定期评残，降低群众申请评残的负担。打造“助残先锋，逐梦同行”机关党建联盟品牌建设，成员单位 43 个。发起“积善助残·爱心公益”助残项目，共获赠资金（物资）136.7 万元。市、县联动开展“99 腾讯公益日”活动，共募集资金 196.85 万元。盐城市获评省残疾人福利基金会表彰的公益助残最具执行力奖和网络募捐突出贡献奖。排查解决残疾群众难点、痛点和堵点问题，实施“我为群众办实事”项目 31 件，受惠残疾群众 2 万余人（次）。市残联筹集价值 28.5 万元的物资，赴陕西铜川扶持当地残疾人事业发展，协调宜君县康复托养机构 5 名工作人员在盐城顶岗实训，帮助陕西省铜川市残联巩固贫困残疾人脱贫攻坚成效，在残疾人就业培训、残疾人康复、贫困残疾人辅具适配等方面进行帮扶协作。加强与上海为代表的长三角城市群的全方面合作。在参加第三届长三角残疾人事业一体化发展协作会议期间，与上海市普陀区残联共同签署《残疾人事业一体化发展合作框架协议》，协同推进两地残疾人事业高质量发展。市仁爱学校移交教育部门管理，市残疾人教育康复中心聚焦儿童康复主业主责。盐城市特殊教育中等专业学校增挂“盐城市特殊教育高级中学”的牌子，年内招收新生 184 名，其中残疾学生 66 名；毕业 113 名，正常就业 71 名，升学 27 名，辅助性就业 15 名，就业升学率 100%。




5 月 29 日，2021 年盐城市残健融合全民健身运动会举行　（夏景涛　供图）

**残疾人救助**　年内，全市有 4439 名残疾人得到居家托养服务，完成省定目标任务。7 月，实行重度残疾人护理补贴城乡一体化，发放标准从城镇每月 130 元、农村每月 90 元，统一为每月 130 元。据初步统计，受益群众 9.93 万余人，财政投入增加 1.55 亿元。

**残疾人康复**　年内，盐城市印发《听障儿童人工耳蜗植入和升级救助项目的实施方案》，对听障儿童的救助年龄放宽至 18 周岁，人工耳蜗植入最高救助每人 12 万元。率先实施人工耳蜗外机升级救助，救助标准为每人 6 万元。术后康复训练补助每人每年 2.8 万元，救助范围和救助标准居全省前列，实现应助尽助、应助早助。年内，盐城市完成 3860 名 0 ~ 17 岁残疾儿童的基本康复训练，其中人工耳蜗植入 24 人（占全省植入数的 39%），升级 119 人。以“爱眼日”“爱耳日”“全国助残日”“残疾预防日”为契机，推进残疾预防和康复宣传，提高全民的康复意识。开展成人康复工作，全市完成基本辅具适配 7871 件、精神残疾人免费服药 1.49 万余人、白内障复明手术 2703 例，均超额完成省定指标。

**残疾人服务**　年内，市政府成立无障碍环境建设领导小组，启动无障碍环境示范市创建工作，完成 1679 户困难残疾人家庭无障碍改造任务，完成率 111.9%，改造数列全省第二位。开展普法宣传活动，组织集中宣讲活动 23 场（次），1634 人次参加听讲，制作 8 期“漫说民法典”，录制推广 4 期“手动说法”短视频。盐城市被省残联评为 2021 年度法规政策宣讲先进组织单位。组建残疾人法律维权服务志愿者队伍，为 11 名残疾人提供法律咨询服务，为 2 名涉诉听力残疾人聘请法律手语翻译。

**残疾人就业创业帮扶** 年内，市残联开展“疫情防控不放松，送岗上门暖人心”就业援助活动，全市完成新增实名制就业 8326 人，实名制培训 3177 人（其中新增 1424 人），均列全省第一位。全市就业年龄段残疾人就业率 50.9%，列全省第三位。在“我的盐城”App 开设残疾人就业服务专区，为全市残疾人提供“随时在身边”的高质量就业咨询服务。加大对按比例就业年审工作的宣传和核查力度，全市审核单位 1839 家，认定安置残疾人 5061 名。取消按比例就业补贴和超比例奖励的三年限制，共向 282 家用人单位发放奖补资金 268 万元。落实党政机关专项招录残疾人工作，阜宁县残联设置岗位，定向招录 1 名听力、肢体残疾 3 ~ 4 级的残疾人。经市领导同意，对位于迎宾北路 79 号的原市社会保险中心大楼进行改造，建设残疾人就业创业孵化综合服务设施。该项目建成后，将为全市残疾人提供职业技能鉴定、职业心理测试、职业技能培训、就业实训、创业孵化、辅助器具适配安装、文体维权等“一站式”服务。

**《盐城市“十四五”残疾人事业发展规划》** 11 月 15 日，全市印发《盐城市“十四五”残疾人事业发展规划》（以下简称《规划》）。《规划》制定盐城市残疾人事业高质量发展走在苏北、苏中前列的重要阶段性战略目标，对未来五年全市残疾人工作作出总体部署和统筹安排，提出全市“十四五”时期残疾人事业发展的指导思想、发展目标、主要任务和保障措施等。

**市第三十一次“全国助残日”现场活动** 5 月 14 日，“巩固残疾人脱贫成果提高残疾人生活质量”盐城市第三十一次“全国助残日”现场活动在市残疾人综合服务基地举办。活动现场播放《饱含民生情怀、筑牢民生底线》纪录片，展示全市在“十三五”期间筑牢民生保障网、促进残疾人事业发展取得的成果。为褒扬先进、营造全社会助残氛围，全市 9 名“残疾人创业之星”和 10 名“助残之星”登台领奖。在“积善助残·爱心公益”捐赠环节，15 个爱心单位和个人捐赠资金（物资）136.7 万余元。助残日期间，举办残疾人就业专场招聘会、盲人按摩回馈社会体验日、市区主要景点的无障碍体验等活动。

**市听障儿童人工耳蜗植入和升级救助项目** 5 月 15 日，市听障儿童人工耳蜗植入和升级救助项目启动。5 月 28 日，《盐城市听障儿童人工耳蜗植入和升级救助项目的实施方案（试行）》施行，项目旨在加大残疾儿童康复救助力度，精准解决听障儿童重建听觉和后续康复问题，切实减轻听障儿童家庭经济负担。项目实施后，为全市户籍人口中的 18 周岁以下听障儿童提供人工耳蜗植入救助。医保报销后，按实际发生金额不超过 12 万元 / 人救助，并给予 2.8 万元 / 人·年的一次性术后康复训练救助。为全市户籍人口中人工耳蜗植入 5 年以上的 18 周岁以内听障儿童提供体外机升级救助，按实际发生金额不超过 6 万元 / 人救助。全市投入资金 2600 万元，惠及听障儿童 268 人。（夏景涛）




5 月 15 日，盐城市听障儿童人工耳蜗植入和升级救助项目启动仪式在市第一人民医院举行（夏景涛 供图）

## 盐城市红十字会

**概 况** 2021 年，盐城市红十字会系统募集款物 3549.29 万元，除去疫情防控捐赠 834.17 万元，比上年增长 310.64%。推动以项目为渠道的募捐筹资工作，发动“99 公益日”网络筹资，在腾讯公益平台上线 9 个项目，筹集爱心捐款 91.84 万元，列全省第五位，其中 6 个项目获评江苏省红十字会“99 公益日”活动优秀项目，市红十字会获活动贡献奖。对接疫情防控需求，全年采购价值 225.8 万元防疫物资发放至疫情防控一线。市红十字会医院承担辖区内疫情防控工作，负责疫苗接种、核酸检测、居家及酒店隔离监测等防控任务，全年完成接种疫苗 7.01 万人 12.04 万余针次，完成核酸检测 14.08 万余人次。全面推进学校红十字会工作，全市有 509 个学校建立红十字会，建会率 98%，其中，高校建会数 100%，列全省第一位。年内，4 名会员被中国红十字会总会评为会员之星；11 所学校获评省级红十字示范校，5 个基层组织、9 名会员受到省红十字会表彰。实施省红十字会“爱心洗衣坊”项目 5 个，推进“健康盐城”建设。实施省级

人道救助项目 11 个；做好中国红十字基金会“小天使”和“天使阳光”救助项目，争取“小天使”“天使阳光”基金拨款 281 万元，救助市内患儿 78 人；救助慰问困难大一新生 118 人 48.9 万元；开展对口支援工作，对口支援铜川市红十字会 57.3 万元；与上海市普陀区红十字会签订合作交流协议书，共同搭建应急救援联动、红十字文化传播学习交流、志愿服务互动、红色党建交流和学习联络“五个平台”。

**红十字会应急救援** 年内，全市红十字会系统加强与应急管理局深度合作，共同构建政府防灾减灾救灾工作体系。市、县 9 家红十字会与当地应急管理局签订防灾减灾救灾联动工作机制合作协议，修订完善自然灾害应急预案，制定突发公共卫生事件应急预案。充实应急救援队骨干力量，全市红十字会系统有 10 支应急救援队 356 名队员。开展应急救援演练培训，全年全市共组织 56 次培训演练活动。参与市、县重大活动应急保障工作，先后与盐城南洋机场物流有限公司、江苏盐城港集装箱集团有限公司、中国邮政集团有限公司盐城市分公司签订合作协议，打造整体运行、共享协同、服务集成的应急救灾救助物资保障体系。推进市红十字会备灾救灾中心创成全省唯一的全国一级红十字物资储备库。市红十字会应急救援队队长韦军获江苏省首届最美应急人提名奖。

**造血干细胞捐献** 年内，市红十字会做好捐献造血干细胞志愿者招募和再动员工作，扩大捐献造血干细胞志愿者队伍，提高再动员和捐献成功率。全市红十字会系统全年采集造血干细胞血样 1181 份，新增 8 位捐献者，实现 70 例捐献。造血干细胞捐献者李海华夫妇被评为“江苏好人”“盐城好人”。




1 月 12 日，“江苏好人”李海华在泰州市人民医院捐献造血干细胞

（王 蕙 供图）

**无偿献血、器官（遗体）捐献** 年内，市、县红十字会均成立无偿献血志愿服务队。依托盐城市器官遗体捐献者纪念园，举办捐献者缅怀纪念活动。加强遗体和人体器官捐献宣传、登记和见证等服务工作，全市新增器官（遗体）捐赠登记志愿者 8878 人；11 名爱心公民逝世后捐献器官 32 个，3 名爱心公民逝世后捐献遗体。全年全市 7.9 万余人次参加无偿献血，无偿献血量 2.42 万余升，血小板无偿捐献机采量 7841.5 个单位。

**应急救护培训** 年内，全市红十字会系统加强应急救护培训示范基地建设，射阳县红十字应急救护培训基地创成全省首批救护培训示范基地，全市新建 5 个生命体验教室，其中省级 4 个。发挥大丰麋鹿 AAAAA 级景区红十字救护站带动作用，全年全市新建 7 个 AAAA 级红十字救护站。全年组织救护培训 1.6 万余人次、科普性培训 13.78 万余人次，完成省红十字会下达任务。开展“救在身边·校园守护”行动，向学校师生宣传普及应急救护知识，8.87 万余人次师生受益。

**“博爱家园”建设** 年内，市红十字会推进博爱家园组织建设和志愿服务队建设，全年新建“博爱家园”38 个，其中 6 个被表彰为全省优秀“博爱家园”。新建志愿服务队 50 个、建立基金会 13 个，开展人道救助活动 212 次。实施“博爱助学”“博爱助医”“博爱助老”等救助项目，全年组织 133 场次“博爱送健康”活动，2.76 万余人次群众受益。“博爱送万家”活动发放救助款物 1154.87 万元，受益群众 2.1 万户。（王 蕙）

# 法　　治

编辑　曹懿超

# 综　述

**法治盐城建设**　2021 年，盐城市政法系统围绕全面依法治市委员会第三次会议部署要求，一体推进法治国家、法治政府、法治社会建设，人民群众法治建设满意度 93.54%。开展法治化营商环境调研，专项督查政法领域“放管服”改革工作。印发《关于深化司法责任制综合配套改革的实施意见》（以下简称《实施意见》），梳理列出 2021 年需要完成的六大类 23 项重点改革任务，并逐项落实责任部门、完成时限。印发《全市执法司法责任体系改革和建设重点任务分解表》，推进执法司法责任体系改革和建设，提升执法司法质效和公信力。在全市政法系统开展政法领域改革“十大创新项目”评选活动，经过网络投票、专家评审等环节，涌现出盐城公安局“云车通”、滨海检察院“1+4”降低诉前羁押率机制等创新成果，相关领域改革项目被《江苏政法》简报宣传推广。行政执法“三项制度”（行政执法公示制度，行政执法全过程记录制度，重大执法决定法制审核制度）实现市县两级全覆盖，全市各级行政执法部门行政执法公示率、执法全过程记录率和重大执法决定法制审核率 100%。在全省率先建立“三库三查”制度（执法监督专家库、执法司法人民评议员库、涉法涉诉信访重点案件基础信息库，开展案件评查、重点信访案件督查、执法司法人民满意度调查）。选聘法律业务专家 43 名、人民评议员 110 名，开展涉法涉诉“百案评查”、民事执行专项评查、全国平台举报件集中评查等活动，督促相关部门对发现的问题落实整改。抓实安全生产“两法”（安全生产行政执法与司法联动机制）衔接工作，强化联动工作制度建设，打造安全生产“一体三联”（以执法司法联络室为平台载体，建立实施联席会议、联动办案、联合执法机制）“两法”联动升级版，筑牢安全生产防线。邀请第三方机构开展联动工作评估，编写《安全生产犯罪典型案例汇编》，印发《关于规范生产安全类刑事案件办理工作的通知》，加大对安全生产刑事犯罪的打击力度，全市安全生产形势持续稳定向好。《长安》杂志、《法治江苏》《江苏政法》简报等平台刊载盐城市相关经验做法，“两法”联动工作影响力不断提高。实施 30 件法治为民办实事项目，按时序完成，群众满意度高。

**平安盐城建设**　年内，全市政法系统抓好防风险、护安全、保稳定各项工作，群众安全感 99.21%。12 月，盐城市委政法委被评为平安中国建设先进集体。坚持总体国家安全观，创新建立维护政治安全机制，完善全市政法领域维护政治安全工作体系，召开国家安全人民防线建设专题会议，举办“全民国家安全教育日”等系列宣传活动，在全省率先实现市、县、镇（街道）三级人民防线组织全覆盖。按照盐城市《关于健全社会稳定风险排查长效机制的实施意见》的文件要求，全面推行风险防控机制，依托“苏稳通”盐城地方版平台，完善全市重大涉稳风险管理清单制度，聚焦重点人员、重点群体、重点领域，定期开展风险隐患研判评估。建立健全信访工作“周周清”制度，开展“三清两强”（矛盾排查“清底”、积案化解“清零”、越级上访“清源”，加强基层基础、增强群众满意率）专项行动，攻坚信访工作重点矛盾，全市信访形势呈现总量下降、结构优化、秩序平稳的态势。进京非访继续保持“零登记”，信访总量居全省第五位。打击涉枪涉爆、盗抢骗、黄赌毒、食药环等违法犯罪行为，全市社会治安呈现良好态势。建成“站、队、车、摩”一体化防控格局，提升社会面巡防力度。自主研发“盐之无诈”精准预警劝阻平台，推进新一代“雪亮”技防工程建设与感知“天罗”计划，提高动态化、信息化条件下驾驭社会治安局势能力。健全完善易肇事肇祸严重精神障碍患者综合救护机制，推进社区矫正模式，实现三级社区矫正委员会全覆盖，创新打造重点青少年保护链，流程化服务管理重点人群。开展社会面关注人员、矛盾纠纷、治安问题、公共安全隐患四方面 33 类平安稳定风险排查整治，全年排查整治各类风险隐患 4.12 万余起。加强政法领域公共安全监管，紧盯道路交通、群租房、危险物品、基层防火等重点领域，健全安全生产行政执法与司法联动机制，开展专项整治行动，道路交通事故同比下降 26.17%，排查整改各类危险物品安全隐患 960 处，排查整改出租房屋安全隐患 4.9 万处，排查各类火灾隐患 1800 余处。

**社会治安综合治理**　年内，《盐城市城乡网格化服务管理实施细则》制定印发，进一步纵深推进网格化社会治理。成立市级网格学院，举办网格员培训班，提升网格员履职能力。推进“平安灯箱”三期工程建设，实现农村地区“一网格一灯箱”全覆盖。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化调解组织体系，建立各类调委会 2899 个，成立标准化家事调解社区工作室 26 个、“老班长”调解室 122 个，配备人民调解员 9361 名、村（社区）法律顾问 2396 名。健全非诉纠纷解决机制，10 家县级非诉讼服务中心、25 家市县两级非诉讼分中心建成并运行，实现市县两级实体平台全覆盖。突出重大矛盾纠纷源头化解，先后开展“民调月”“矛盾不上交”三年行动、庆祝中国共产党成立 100 周年“排风险、促化解、护稳定、保大庆”突击月等专项排查行动，提升排查质量、控制矛盾增量、压降纠纷存量。全年全市各类调解组织受理调处矛盾纠纷 15.22 万余件，调处成功率 99.98%，居全省第二位，实现 95% 以上的社会矛盾纠纷在镇村两级就地化解。召开全市落实基层社会治理“五个 100%”推进会和市域社会治理现代化现场推进会，夯实全市社会治理现代化基础。市级“城市驾驶舱——社会治理分舱”即将投入使用，推动市县镇三级市域社会治理现代化综合指挥平台建设，县级指挥中心建设实现全覆盖，推动跨部门大数据中心与社会治理数据中心数据关联和共享应用，健全为民服务联动响应机制，完善社会治理线上协同指

挥通道，实现全市网格微信工作群和网格居民服务群建立应用全覆盖。全年排查整治各类网格平安稳定风险隐患5万余起。7月20日，全国疫情多源多点散发以来，全市政法系统第一时间启动每日涉疫涉稳研判和战时督查机制，突出“情报、找人、查车、守点、控面、管网”六项主责，构筑“外防输入、内防扩散”的坚固屏障。全市网格员严格落实联防联控、群防群治措施，公安机关分类实施卡口通道查控，助力全市打赢疫情防控阻击战。常态化开展扫黑除恶专项斗争，年内，“12337”平台接收的30条线索全部办结。回溯倒查专项斗争以来查处的相关案件，同步核查新立案件背后的腐败和“保护伞”问题。群众对扫黑除恶斗争满意率96.16%，居全省第四位。（徐冠中）

## 人大立法

**概　况**　2021年，盐城市贯彻落实《中华人民共和国民法典》，修改《盐城市城乡规划条例》。推进备案审查制度和能力建设，修订《盐城市人大常委会规范性文件备案审查实施办法》。立足盐城市实际，制定《盐城市淮剧保护条例》，加强对非物质文化遗产的保护、传承和发展。推动高质量立法，《盐城市养老服务条例》被列入全省精品立法培育工程，在省人大常委会上全票通过。

**《盐城市饮用水安全保护条例》施行**　《盐城市饮用水安全保护条例》由市

**表4　2021年盐城市人大常委会备案审查规范性文件情况一览表**

| 序号 | 规范性文件名称 | 备案号 | 文　号 | 发文时间 | 制定机关 |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 《盐城市政府投资项目审计监督办法》 | 盐人法工备〔2021〕1号 | 盐府规备〔2021〕1号 | 2021.01.07 | 盐城市政府 |
| 2 | 《盐城市见义勇为称号评定实施办法》 | 盐人法工备〔2021〕2号 | 盐府规备〔2021〕2号 | 2021.01.07 | 盐城市政府 |
| 3 | 《盐城市政府关于在市区禁止燃放烟花爆竹的规定》 | 盐人法工备〔2021〕3号 | 盐府规备〔2021〕3号 | 2021.01.09 | 盐城市政府 |
| 4 | 《盐城市既有建筑安全管理办法》 | 盐人法工备〔2021〕4号 | 盐府规备〔2021〕4号 | 2021.01.17 | 盐城市政府 |
| 5 | 《盐城市区虚拟轨道交通运营管理办法（试行）》 | 盐人法工备〔2021〕5号 | 盐府规备〔2021〕5号 | 2021.04.10 | 盐城市政府 |
| 6 | 《阜宁县人大常委会关于建立镇政府（街道办事处）向镇人大（街道人大工委）报告年度环境保护重点工作任务完成情况制度的决定》 | 盐人法工备〔2021〕6号 | 阜人规备字〔2021〕1号 | 2021.04.10 | 阜宁县人大常委会 |
| 7 | 《盐城市机关事务管理办法》 | 盐人法工备〔2021〕7号 | 盐城府规备〔2021〕1号 | 2021.05.12 | 盐城市政府 |
| 8 | 《盐城市行政规范性文件制定程序办法》 | 盐人法工备〔2021〕8号 | 盐府规备〔2021〕6号 | 2021.05.28 | 盐城市政府 |
| 9 | 《盐城市地震监测设施和地震观测环境保护规定》 | 盐人法工备〔2021〕9号 | 盐城府规备〔2021〕2号 | 2021.06.02 | 盐城市政府 |
| 10 | 《盐城市市长质量奖管理办法》 | 盐人法工备〔2021〕10号 | 盐府规备〔2021〕7号 | 2021.07.26 | 盐城市政府 |
| 11 | 《关于完善我市国有土地上房屋和集体土地征收与补偿工作的意见》 | 盐人法工备〔2021〕11号 | 盐府规备〔2021〕8号 | 2021.08.01 | 盐城市政府 |
| 12 | 《盐城市亭湖区人大常委会规范性文件备案审查实施办法》 | 盐人法工备〔2021〕12号 | 亭人规备字〔2021〕1号 | 2021.07.30 | 亭湖区人大常委会 |
| 13 | 《关于修改盐城市既有住宅增设电梯暂行办法的决定》 | 盐人法工备〔2021〕13号 | 盐府规备〔2021〕9号 | 2021.08.26 | 盐城市政府 |

续表4

| 序号 | 规范性文件名称 | 备案号 | 文　号 | 发文时间 | 制定机关 |
|---|---|---|---|---|---|
| 14 | 《关于在大丰城区实施高排放车辆限行管理的通告》 | 盐人法工备〔2021〕14号 | 盐府规备〔2021〕10号 | 2021.09.19 | 盐城市政府 |
| 15 | 《盐城市城乡网格化服务管理实施细则》 | 盐人法工备〔2021〕15号 | 盐府规备〔2021〕11号 | 2021.11.07 | 盐城市政府 |
| 16 | 《建湖县人大常委会规范性文件备案审查实施办法》 | 盐人法工备〔2021〕16号 | 建人常规备字〔2021〕1号 | 2021.07.22 | 建湖县人大常委会 |
| 17 | 《阜宁县人大常委会规范性文件备案审查实施办法》 | 盐人法工备〔2021〕17号 | 阜人规备字〔2021〕2号 | 2021.12.10 | 阜宁县人大常委会 |
| 18 | 《阜宁县人大常委会关于在全县公民中开展第八个五年法治宣传教育的决议（2021—2025）》 | 盐人法工备〔2021〕18号 | 阜人规备字〔2021〕3号 | 2021.12.10 | 阜宁县人大常委会 |
| 19 | 《盐城市重大行政决策程序规定》 | 盐人法工备〔2021〕19号 | 盐城府规备〔2021〕3号 | 2021.12.09 | 盐城市政府 |
| 20 | 《盐城市人民防空工程建设使用规定》 | 盐人法工备〔2021〕20号 | 盐城府规备〔2021〕4号 | 2021.12.12 | 盐城市政府 |
| 21 | 《滨海县人大常委会规范性文件备案审查实施办法》 | 盐人法工备〔2021〕21号 | 滨人常备〔2021〕1号 | 2021.10.19 | 滨海县人大常委会 |
| 22 | 《响水县人大常委会规范性文件备案审查实施办法》 | 盐人法工备〔2021〕22号 | 响人备〔2021〕1号 | 2021.09.28 | 响水县人大常委会 |
| 23 | 《盐城市政府投资非盈利性工程建设项目集中建设管理实施细则（试行）》 | 盐人法工备〔2021〕23号 | 盐府规备〔2021〕12号 | 2021.12.24 | 盐城市政府 |
| 24 | 《盐城市“黄海明珠”大学生奖学金管理实施办法（试行）》 | 盐人法工备〔2021〕24号 | 盐府规备〔2021〕13号 | 2021.12.28 | 盐城市政府 |
| 25 | 《关于进一步加强疫苗流通和预防接种管理工作的实施意见》 | 盐人法工备〔2021〕25号 | 盐府规备〔2021〕14号 | 2021.12.31 | 盐城市政府 |

八届人大常委会第三十二次会议于2020年10月29日通过，经省十三届人大常委会第十九次会议于11月27日批准，自2021年3月1日起施行。《条例》分8章54条。《条例》涵盖饮用水源头到龙头的各个生产与监管环节，明确地方政府及相关部门饮用水安全保护的职责分工，并结合盐城实际，对水源保护、规划建设、日常监管等方面作出具体规定，为饮用水安全管理提供强有力的遵循和保障。《条例》对水质公示、供水服务、设施保护、节约用水等方面作出群众参与的规定，扩大社会公众对保护饮用水安全的认知度和参与度。

**《盐城市淮剧保护条例》施行**　《盐城市淮剧保护条例》由盐城市第八届人民代表大会常务委员会第三十八次会议于8月18日通过，经江苏省第十三届人民代表大会常务委员会第二十五次会议于9月29日批准，自2021年12月1日起施行。条例分9章45条，立足盐城实际，坚持问题导向，重点解决盐城淮剧保护工作在体制机制、人才培养、设施建设、政策保障等方面存在的困难和问题，并提出创建中国淮剧之乡、建设淮剧小镇、建设淮剧大数据平台，支持淮剧保护单位与研究机构融合发展等创制性举措。

**《盐城市养老服务条例》施行**　《盐城市养老服务条例》由盐城市第八届人民代表大会常务委员会第四十一次会议于11月3日通过，经江苏省第十三届人民代表大会常务委员会第二十七次会议于12月2日批准，自2022年1月1日起施行。条例分12章77条，对居家社区养老、机构养老、农村养老服务以及养老服务人员、养老产业促进和扶持保障等方面作出明确规定。条例修订过程中经广泛征求全市城乡人大代表、政协委员和社会各界的意见，先后赴立法联系点7次，征求意见130余条。

（袁　悦　陈文松）

## 政法委及综治

**概　况**　2021年，盐城市政法系统

以“政治统领、守牢底线、履职尽责、创新发展、进位争先”为基本思路，推动政法工作高质量发展。印发《关于贯彻〈中国共产党政法工作条例〉的实施意见》，健全完善党委政法委与同级纪检监察机关联席会议制度，落实政法干部交流任职、乡镇（街道）政法委员选配管理、重大事项请示报告等工作举措。在全省率先建立各县（市、区）委政法委书记政治述职制度，落实党对政法工作的绝对领导。制定社会稳定风险评估等相关制度，开通稳评信息系统政务外网服务器，完成市、县两级稳评信息系统调试和行政部门核对，稳评工作实现科学化、专业化、法治化、社会化、智能化。在全市政法系统和市委政法委机关处室开展“一县（市、区）一品牌”“一处（室）一特色”创评活动，首次召开全市政法系统“一县（市、区）一品牌”现场工作交流会，打造推动矛盾多元化解“四前”工作法、“五化”非诉服务体系、信访工作“周周清”制度等特色政法工作品牌。建立全市政法宣传矩阵，提升盐城政法宣传工作的传播力、引导力、影响力，全市政法工作成效被人民网、《法治日报》等平台宣传报道，“盐城政法”微信公众号跻身全省政法系统新媒体影响力排行榜，宣传绩效居全省前列。12月15日，平安中国建设表彰大会在北京召开，市委政法委获评平安中国建设先进集体，市委政法委代表赴京参加表彰大会，与其他代表一起接受习近平总书记的亲切接见。

**网格化建设** 年内，盐城加强网格化建设。成立市级网格学院，举办网格员培训班，提升网格员履职能力。推进“平安灯箱”三期工程建设，实现农村地区“一网格一灯箱”全覆盖。深化网格“五化”建设，召开全市落实基层社会治理“五个100%”推进会和市域社会治理现代化现场推进会，推行“四专”标准城镇社区专职网格员配备，实现全市网格微信工作群和网格居民服务群建立应用全覆盖。加快建设市级“城市驾驶舱——社会治理分舱”，推动市县镇三级市域社会治理现代化综合指挥平台建设，县级指挥中心建设实现全覆盖。推动跨部门大数据中心与社会治理数据中心数据关联和共享应用，完善社会治理线上协同指挥通道，为民服务联动响应机制实现全覆盖。全年排查整治各类网格平安稳定风险隐患5万余起。

**扫黑除恶** 年内，全市政法系统常态化开展扫黑除恶斗争，健全铲除黑恶势力滋生土壤的长效机制。新成立市扫黑除恶斗争领导小组和办公室，组建综合组、业务组2个工作专班，全市9个县（市、区）、盐城经济技术开发区、盐城高新区、市级主要成员单位均成立新的领导小组和办公室。召开领导小组全体会议2次，印发《关于常态化开展扫黑除恶斗争巩固专项斗争成果的实施意见》等文件。督促各成员单位研究制定扫黑除恶长效机制，健全全市“1+N”制度体系。政法各单位强化协作配合，推动侦查、起诉、审判工作有机衔接，全年办结“12337”平台30条线索。与纪委监委密切协作配合，同步核查新立案件背后的腐败和“保护伞”问题，同时回溯倒查专项斗争以来查处的相关案件。实施软弱涣散村党组织整顿，建立集中整顿机制，帮扶、转化、提升22个软弱涣散村党组织。印发《盐城市推进四大行业领域整治工作实施方案》《关于开展全市交通运输系统扫黑除恶斗争工作重点领域专项整治的通知》等文件，推动构建共建共治格局，开展各类执法检查，实施专项整治，整治行业乱象。



盐城市市域社会治理现代化指挥中心 （孙海余 供图）

**“五个100%”工程** 年内，全市从专业队伍配备、阵地融合建设、智治能力提升、网格机制完善、居民共治联动等方面推进基层社会治理“五个100%”工程。印发《盐城市城乡社区网格化服务管理实施细则》，健全基层社会治理基础工作规范和制度。以专门程序招聘、专项工资补贴、专职平安工作、专业技能培训的“四专”标准建强社区专职网格员队伍。建成盐城市域社会治理现代化指挥平台，打造“54321”智能模式，提升市域社会治理能力和水平。加强“一局三中心”与为民服务中心融合建设，打通为民服务“最后一公里”。

**执法监督“三库三查”制度** 年内，盐城建立执法监督专家库、执法司法人民评议员库、涉法涉诉信访重点案件基础信息库，开展案件评查、重点信访案件督查、执法司法人民满意度调查的“三库三查”制度，进一步健全党管政法制度机制、加强执法司法制约监督、丰富执法监督方式手段。选聘法律业务专家43名、人民评议员110名，开展涉法涉诉“百案评查”、民事执行专项评查、全国平台

举报件集中评查等活动，促进严格执法、公正司法。

**安全生产“一体三联”两法联动**　年内，盐城抓实安全生产“两法”衔接工作，强化联动工作制度建设，建强“一体三联”工作体系，打造安全生产“两法联动”升级版，筑牢安全生产防线。邀请第三方机构开展联动工作评估，印发《安全生产犯罪典型案例汇编》《关于规范生产安全类刑事案件办理工作的通知》，严厉打击安全生产刑事犯罪。《长安》杂志、《法治江苏》《江苏政法》简报等平台刊载相关经验做法，提升“两法”联动工作影响力。

**政法领域改革“十大创新项目”**　年内，市政法委在全市政法系统开展政法领域改革“十大创新项目”评选活动，65万余人次参与投票，最终评选出“云车通”“1+4”降低诉前羁押率机制等创新成果，相关领域改革项目被《江苏政法》简报宣传推广。

（徐冠中）

**表5　2021年盐城市政法领域改革“十大创新项目”一览表**

| 序号 | 项目名称 | 项目内容 | 申报单位 |
|---|---|---|---|
| 1 | “云车通”道路交通事故处理服务新机制 | “云车通”道路交通事故处理服务新机制，在全国率先实现道路交通事故定责、调解、救援、理赔全流程、全链条云上运行，让事故处理更简单、更透明、更公正，运行后，远程处理道路交通事故1.33万起，分流同期道路交通事故警情总量的70%，轻微交通事故处理较以往每起平均缩短20分钟，当事人满意率99.6% | 盐城市公安局 |
| 2 | 警用无人机“鹰眼”计划 | 警用无人机“鹰眼”打造攻防兼备、战训一体、鹰视全域、鹰控全城的“城市之鹰”一体化作战平台，形成空地一体、全警应用、多维作战的警用无人机实战新格局 | 盐城市公安局 |
| 3 | “四前”工作法多元防范化解社会矛盾 | “四前”工作法提出群众诉求规范办理在“访前”，加强源头治理；风险隐患网格管控在“案前”，发挥综合指挥中心平台作用，防范化解各类涉稳风险隐患；矛盾纠纷联动调解在“诉前”，在进入诉讼程序之前化解矛盾、减少讼累；疑难杂症销号清零在“审前”，对复杂矛盾和涉众型案件，在审判之前逐案研究、推动化解 | 东台市委政法委 |
| 4 | “叮咛”人民调解室建设 | 射阳县检察院“叮咛”人民调解工作室坚持访源治理，通过情法交融调解、多元化调解等方式，办案中倡导并践行多讲一些、讲透一些，多说一句、说细一句，用心用情用力实现案结事了人和，推动构建“人民调解+司法救助+法律援助”的大调解格局，至年底“叮咛”人民调解工作室受理和解申请12件，达成和解并签订协议9件，和解数位居全市检察机关前列，1件案例参评全国司法救助典型案例 | 射阳县检察院 |
| 5 | “1+4”降低诉前羁押率机制 | 滨海县检察院践行“少捕慎诉慎押”司法理念，探索建立“1+4”降低诉前羁押率改革机制：“1”即建立1套“数字化”指标体系；“4”即创新四项中等“危险性”办案机制，重点针对中等社会危险性案件持续创新改革举措，建立健全中等社会危险性审查逮捕案件值班律师介入、公开听证、附条件不逮捕、捕后羁押必要性审查4项办案机制，在全省检察机关首创评估办法，为降低诉前羁押率改革试点工作提供“滨海检察示范样本” | 滨海县检察院 |
| 6 | “四专标准”建强社区专职网格员队伍 | 盐城市建立健全平安盐城建设工作机制，深化网格化社会治理工作，以“四专标准”统筹推进专职网格员配备工作：专门程序招聘，全省首家以政府规范性文件规格印发《盐城市城乡社区网格化服务管理实施细则》，规范招录程序；专项工资补贴，保障专职网格员各项待遇；专职平安工作，实行网格事项“六统一”准入机制；专业技能培训，市县全部建立网格学院，镇村全部建立网格讲堂，2021年群众对网格化服务管理工作满意率97.87% | 盐城市社会治安综合治理中心 |
| 7 | 打造“1+3+N”诉源治理新模式 | 建湖县人民法院坚持诉源治理，创新建立“1+3+N”诉源治理新模式，即“1个诉讼服务中心+3个基层人民法庭+N个网格法官”，将“一站式”多元解纷和诉讼服务体系建设融入县域社会治理，至年底该模式网上立案、跨域立案6515件，诉前成功调解案件1268件，委托委派调解案件165件，申请司法确认36件，在线调解235件，诉讼调解案件2018件 | 建湖县人民法院 |

续表5

| 序号 | 项目名称 | 项目内容 | 申报单位 |
| --- | --- | --- | --- |
| 8 | 网络金融犯罪办案团队建设 | 盐城经济技术开发区检察院组建由3名员额检察官、3名助理和1名书记员组成的网络金融犯罪办案团队，团队加强证据体系构建，准确适用涉企司法政策，探索“三个结合”形成长效治理机制，严肃查办各类网络金融犯罪案件，推动从源头上强化金融监管，至年底办理网络金融犯罪案件26件187人，涉案总金额500亿元，该办案团队获评省巾帼文明岗、市青年文明号 | 盐城经济技术开发区检察院 |
| 9 | 司法拘留直通平台建设 | 盐都区人民法院加强与市拘留所工作对接，创新建立线上司法拘留直通平台，建立常态化沟通协作机制，转变原有线下“人工对接”模式，实现文书送达、解除拘留等直通平台云办公，推进远程在线文书传送、远程纠纷协调等全流程线上平台处理，在全市率先畅通协调联动、高效便捷、有机衔接的“执行+拘留”多维联动平台，提高办案效率，降低司法成本 | 盐都区人民法院 |
| 10 | “智慧交通”平台建设 | 大丰区公安局打造“智慧交通”平台项目，以前端科技设施为支撑、智慧交通管控平台为核心、六大功能为主要内容的数字管控体系，实体化运行三级指挥中心，实施交通流量智能掌控、交通违法智能预警、重点车辆智能管控、交通事故黑点智能分析、交通信号智能优化、高危驾驶人智能筛查等，年内，“智慧交通”平台项目被省公安厅评为年度智慧技防应用典型 | 大丰区公安局 |

**政法队伍建设** 年内，全市政法系统开展“围绕‘三先’新目标，‘两在两同’建新功”行动，提振干警干事创业精气神。组织全市政法干部学习贯彻习近平法治思想专题研讨班暨全市政法领导干部政治培训班，首次举办全市政法系统青年干部政治能力、业务能力“双提升”培训班，全市政法各单位自行组织政治轮训班，提高全市政法干警思想政治素质。贯彻执行《中国共产党政法工作条例》，结合实际制定实施意见，细化工作措施，在全省率先建立各县（市、区）政法委书记政治述职制度，健全完善政法委员述职制度、重大事项报告制度，开展多轮政治督察、纪律作风巡查。开展“传承红色基因、锻造政法铁军”主题活动，举办“弘扬英模精神、锻造政法铁军”先进事迹报告会，命名2批20个盐城市政法干警政治建设教育基地，提升全市政法干警思想政治素质。开展“四对照四严查”，制定一把手、领导班子、政法干警查纠整改问题“十张清单”，率先建立执法监督“三库三查”、案件评查工作规则、执法司法“两法”联动机制等制度规范。

## 法治政府建设

**概　况** 2021年，盐城市全面推进依法行政工作领导小组明确法治政府建设年度工作任务，召开全市法治政府建设工作推进会，印发《盐城市2021年法治政府建设重点工作计划》，以争创法治政府建设示范市县为突破口，统筹推进法治政府建设。对照中共中央依法治国办对江苏督察反馈出的问题清单做好整改，推进法治江苏建设考核和依法治省工作监测评价考核工作。将法治建设督察纳入《2021年盐城市市级督查检查考核计划》和2021年度县（市、区）、市级机关单位综合考核指标。落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，将法治建设列入党政“一把手工程”并开展督查工作，领导干部“年终述法”成为必选项。推进依法行政。市委中心组带头学法，市政府常务会议集中学法，全面落实政府法律顾问制度。贯彻落实《法治政府建设责任落实与督察工作规定》，执行《重大行政决策程序暂行条例》《江苏省重大行政决策程序实施办法》，所有重大行政决策经集体讨论决定，所有规范性文件都经合法性审查。加强行政复议应诉规范化建设，行政诉讼败诉数和败诉率持续保持低位，全市行政机关负责人出庭应诉率100%。印发《中共盐城市委全面依法治市委员会办公室2021年工作计划》，发布30件法治为民办实事项目。委托第三方机构开展全市法治满意度调查，盐城市法治建设满意度调查得分首次超过全省平均分。盐城市和大丰区被省委依法治省办通报表扬为争创活动先进地区。

**重大行政决策程序制度化** 年内，盐城印发《盐城市重大行政决策程序规定》，公布《关于完善我市国有土地上房屋和集体土地征收与补偿工作的意见》《关于在大丰城区实施高排放车辆限行管理的通告》2项重大行政决策。发挥政府法律顾问作用，全年法律顾问参与市政府重大决策、文件、合同的合法性审查，提供意见咨询50次。

## 表6　2021年盐城市法治为民办实事项目一览表

| 序号 | 项目名称 | 项目简介 | 责任单位 |
|---|---|---|---|
| 1 | 制定《盐城市养老服务条例》，促进养老服务健康发展 | 中共十九届五中全会提出，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。根据立法调研和重点代表建议督办情况，通过立法强化制度供给、统筹多方资源、明确各方职责、形成发展合力，着力补短板、强弱项，解决养老事业发展不平衡不充分问题，维护老年人合法权益，让“老有所养”落到实处 | 市人大常委会法工委 |
| 2 | “审判三进”月月行 | 盐城市中级人民法院进一步做优“审判三进”活动（刑事审判进校区、民事审判进社区、商事审判进园区），通过每月开展主题普法宣传，增强群众法治意识，持续助力基层社会治理。4月，开展知识产权司法保护系列宣传；5月，开展“送法进园区”活动，组织劳动争议典型案件公开庭审、人力资源相关法律业务培训、企业职工代表座谈会；6月，深入城北地区改造现场开展普法宣传、专项培训、案件协调，为城北改造提供优质司法服务；7—9月，集中开展“打击走私犯罪，共建平安社会”活动，敦促船舶运输及冷冻品经营单位守法经营；10月，开展“守好钱袋，护好晚年”爱老普法社区行活动，与市老龄委、老促会等部门联合开展关爱老年人延伸服务活动；11月，联合街道社区、物业协会共同开展物业服务合同普法讲座，加大物业纠纷巡回审判力度，推行“一庭一课制”，组织“我为美丽社区做贡献”主题咨询活动；12月，开展“民间借贷案件审判进社区”活动 | 市中级人民法院 |
| 3 | 盐城黄海湿地生态环境检察公益保护 | 通过履行检察公益诉讼职能，加大对世界自然遗产盐城黄海湿地生态环境的司法保护，对负有保护监管职能的行政机关，开展行政公益诉讼督促其依法履职；对于破坏湿地生态环境的违法者，开展民事公益诉讼，要求其承担破坏生态环境相应法律责任 | 市检察院 |
| 4 | “盐之e警”综合服务 | “盐之e警”综合服务中心，依托公安派出所点位多、距离群众近等优势，按照符合事权范围、立足高频事项、派出所能够承接的原则，通过集中服务事项、下放审批权限、增设自助设备，最大化整合数据资源，集中攻坚事项授权进驻、平台系统融合、硬件设备整合等改革瓶颈问题，在派出所综合服务窗口首批一次性下放户政、车驾管、出入境等89项151种高频业务，形成“全科业务人工窗口+互联网移动App+自助服务”三线并发的公安政务服务新模式，实现户政、车驾管、出入境等高频业务在派出所“一窗办理”，方便企业群众就近办、一次办、快捷办，做到进一扇门、到一个窗口就能办理所有公安政务服务事项，最大限度提质增效、便民利企 | 市公安局 |
| 5 | 法援惠民生·拓展工程 | 在困难标准、事项范围、援助对象、服务内容等方面拓展法律援助服务领域和覆盖人群，在执行经济困难最低工资标准的基础上，对高龄、孤寡、失能、失独老人，困境儿童、重度残疾人、重病患者等特殊群体，免予法律援助经济状况审查，取消法律援助事项范围限制，深化法律援助事项范围“负面清单”、行政诉讼（复议）法律援助试点，常住人口受援率稳定在万分之十以上，覆盖全市7200人；推动从单一办案到多元化、高品质服务拓展，提供代写文书、取证指导、案后执行等服务；注重对受援对象的人文关怀、后续帮扶等延伸服务，不断提高法律援助服务质量，提升人民群众法律援助满意度 | 市司法局 |
| 6 | “筑暖心阵地，解家事纠纷” | 通过实施“筑暖心阵地，解家事纠纷”项目，联动相关部门，以阵地建设为主线，以拓展阵地功能、建强服务队伍、丰富活动载体为重点，打造线上线下广覆盖的服务网络和服务阵地，预防家庭矛盾发生，引导家庭成员依法理性化解家事纠纷；依托新建成的妇女发展中心，建设市级妇女儿童心理咨询服务中心；实行律师定期在妇女儿童发展中心值班制度，为妇女儿童提供面对面和线上法律咨询、法律援助等服务；利用各大节点，重点围绕民法典婚姻家庭编、继承编等与妇女和家庭关系密切的内容开展法治宣讲 | 市妇联 |

续表6

| 序号 | 项目名称 | 项目简介 | 责任单位 |
|---|---|---|---|
| 7 | 实施企业劳动用工监督评估专项服务行动 | 市总工会联合市人力资源和社会保障局、市卫生健康委员会和市应急管理局，在全市工会实施企业劳动用工监督评估专项服务行动 | 市总工会 |
| 8 | 践行法治为民，打造“12345”电视督办栏目 | 发挥“12345”平台群众诉求大数据库的作用，利用电视传媒优势，着重关注当前人民群众最期盼、最迫切解决、社会最关注的各类民生热点，贴近群众心声、丰富法制宣传、加强媒体监督、强化法治保障，不断提高政府“12345”平台法治为民办实事水平 | 市行政审批局 |
| 9 | 柔性执法显温度 | 创新行政执法方式，有效运用说服教育、提示提醒等非强制性执法方式，让执法既有力度又有温度，做到宽严相济、法理相融；推进简易处罚事项网上办理，实现违法信息自动提醒、处罚流程全程网上办、处罚结果实时传递；执行“首违不罚”清单制度，纳税人因申报信息填写错误造成年度汇算多退或少缴税款，纳税人主动或经税务机关提醒后及时改正的，可以按照“首违不罚”原则不予处罚；实施分类服务和差异化管理，根据风险分析结果，实现“无风险不打扰、低风险预提醒、中高风险严监控” | 市税务局 |
| 10 | 加强商务领域信用体系建设，营造良好营商环境消费环境 | 开展信用惠企便民服务，开展商务领域行业信用分级分类监管，修订完善“信用+家政”等场景应用方案，建立家政从业机构及从业人员信用档案，将信用监管纳入“星级农贸市场”评比，做好市辖区内电子商务领域失信事件履行法定义务工作，加强政务诚信建设，支持“信易购”场景应用 | 市商务局 |
| 11 | 检校共建，呵护青少年成长 | 开展“检校共建”活动，建立“小葵花”法治宣讲团，在法治宣传周、儿童节、开学季、宪法日等时间节点，开展法治副校长送法进校园活动；落实与县教育局共同制定的《关于开展平安校园建设的实施意见》，对校园周边的“烟草”“网吧”等安全监管漏洞及时制发检察建议书、检察关注函，健全校园安全工作制度与管理办法 | 响水县检察院 |
| 12 | 不锈钢产业链+“海英草”公职律师法律服务党建品牌 | 创新律师服务企业形式，帮助企业规避法律风险、规范经营行为、优化治理结构、提升治理能力，为实现全县经济社会更好更快发展提供法治保障 | 响水县司法局 |
| 13 | 食品安全执法“春雷行动” | 专项执法行动加强对食品批发市场、农贸市场、小作坊、冷库，酒类专卖店，镇村商超，网络平台，餐饮企业等重点区域的执法检查，着重查处生产经营无合法来源证明进口食品等违法行为，生产经营有毒有害、非法添加等危害身体健康生命安全的违法行为，无证无照生产经营食品的违法行为，非法经营野生动物和违反“长江禁捕”规定的违法行为，网络领域食品安全违法行为，农村制售假冒伪劣食品违法行为 | 滨海县市场监督管理局 |
| 14 | 农机机械行政许可下乡便民服务 | 上半年分别在各镇（区、街道）设立2～3个农业机械集中检审点，统一进行农业机械安全技术检验，并办理农业机械行政许可相关手续，下半年针对未及时办理行政许可的散户，实施就近定点办理；全年持续开展多形式多样化农机安全法律、法规宣传教育，营造农机安全生产法治氛围 | 滨海县农业农村局 |
| 15 | 建立综合治理执行“20+X”模式，开创执行难新格局 | 结合工作实际新增建立综合治理执行难联席会议制度、健全网络执行查控系统、建立健全查找被执行人协作联动新机制等20处具体措施，再强化社会（X）协同联动，全面推进执行工作规范化、制度化、信息化、透明化，实现有财产执行案件法定限期内执行完毕，无财产可供执行案件释法释理到位，确保人民群众合法权益及时实现，切实解决长期存在的执行难问题 | 阜宁县人民法院 |
| 16 | “融易办”项目管家 | 组织由审批业务骨干组成项目管家服务队伍，建立“1名项目管家+1名服务对象联系人+N个职能部门联系人”的“融易办”项目管家制度，构建主动对接、全程跟踪、精准帮办的服务体系，实现从名称核准到竣工投产的全流程专业化管家式服务；搭建“融易办”项目管家管理平台，全链条网上跟踪项目办理进度，及时协调解决项目推进过程中遇到的困难和问题 | 阜宁县行政审批局 |
| 17 | 建设智慧安防 | 投入3020万元，新建、改建社会面治安监控1000路；建成智慧安防小区60个 | 射阳县公安局 |

续表6

| 序号 | 项目名称 | 项目简介 | 责任单位 |
| --- | --- | --- | --- |
| 18 | “法律明白人”培育工程 | 全面落实《关于在全省农村培育“法律明白人”的实施意见》，开展“村（社区）法律明白人”培育工程，以“量的扩张、质的提升”为目标，确保每个网格培育至少1个“法律明白人”，并由县司法局组建培训宣讲团，深入15个镇区开展教育培训工作，使其成为农村普法宣传、法律服务、纠纷化解、依法治理的重要力量 | 射阳县司法局 |
| 19 | 构建“1+3+N”诉源治理新模式 | 深化2个“一站式”建设，推进诉源治理，逐渐形成“诉讼服务中心、三个人民法庭、网格法官”，即“1+3+N”诉源治理工作新模式，不断优化司法服务职能，切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层 | 建湖县人民法院 |
| 20 | 建设法治文化特色小镇 | 深入挖掘建湖地方特色历史文化资源和法治元素，将传统文化与法治文化相互融合,倾力打造法治文化特色小镇，不断提升基层普法和依法治理实效，形成以点带面、整体推进的良好态势，掀起法治文化建设新高潮 | 建湖县司法局 |
| 21 | “法官村长”工作机制 | 将全院50名员额法官、46名法官助理嵌入网格化管理，实现“法官进网格、审务进基层”全覆盖；通过开展巡回审判、定期排查、联动巡查、入户走访等途径，及时了解掌握、介入指导、参与调处网格内各类矛盾纠纷，发挥好法治宣传员、矛盾调解员、法律咨询员、舆情信息员和工作指导员作用，增强基层群众法律意识，将纠纷预防化解的触角向基层延伸、向群众靠近，推动矛盾源头化解、就地解决 | 东台市人民法院 |
| 22 | 法治建设“三会一课”全覆盖 | 建立“法治三会一课”健全和完善百姓议事、民情恳谈、村民议事等协商会议机制和法治宣讲课工作机制，全面推行村级重大事项决策“四议两公开”制度，发挥“援法议事”在村居自治中的规范引领作用；发挥道德评议会引导功能，推广乡村“道德银行”，定期发布“好人榜”“善行义举榜”“道德点评台”，教育引导群众革除陈规陋习，弘扬公序良俗，培育文明乡风；发挥乡贤促进会示范作用，进一步凝聚和激活乡贤资源，带动村民、居民共同改善村貌、保护生态、传承优秀文化、助力乡村振兴；发挥法治宣讲课保障功能，进一步健全一村居一法律顾问制度，培育村（社区）法律明白人，在确保法治宣讲课进每月党员统一活动日的基础上，为村居民日常生活法治需求提供常态化服务 | 东台市司法局 |
| 23 | 一站式非诉讼服务中心建设 | 投资500万余元建立面积1600平方米的区非诉讼服务中心（内设接待服务大厅、人民调解室、行政复议听证室、行政裁决庭、办公室、会议室、配套服务区等功能场所），入驻近40人办公，实现“前台统一受理，后台分流转办”，构建“一站式受理、一条龙服务、一揽子解决”工作模式 | 大丰区委政法委、区人民法院、区司法局 |
| 24 | 串场河法治文化长廊建设 | 建设法治景观群，按照“河为线、镇为珠，线串珠、珠带面”的思路，遵循主题鲜明、通俗易懂、因地制宜、注重特色的原则，建设一批与沿线环境相协调、与自然生态相融合、与公共服务设施相匹配的串场河法治景观；建设法治惠民样板，挖掘串场河相关的传统工艺、地方戏曲、风情习俗、餐饮文化、名人轶事、传说故事等非物质文化遗产，融入法治元素，推出一批群众喜闻乐见、具有地方特色、富含河道特征的法治文化作品，扩大普法的辐射效应，增强法治文化的影响力、渗透力和感染力；建设基层治理示范，探索“党建”引领推进串场河法治文化长廊建设模式，提升法治文化与党内治理的融合度，不断夯实基层党建基础，以良好的党建生态带动优化串场河法治文化长廊建设 | 大丰区司法局 |
| 25 | “一业一证”改革试点 | “一业一证”改革推动审批服务从“以政府部门供给为中心”向“以市场主体需求为中心”转变，探索照后减证和简化、优化审批，持续深化“证照分离”改革、克服“准入不准营”现象，实现“一次申请、一站办结、一证准营”的目标 | 亭湖区行政审批局 |
| 26 | 亭湖区少数民族维权工作站 | 亭湖区司法局和区民族宗教事务局联合成立亭湖区少数民族维权工作站，并安排专职律师负责接待少数民族群众，印制“少数民族法律援助联系卡”，设立法律援助专线；工作站主要工作职责是：了解和掌握少数民族群众对法律服务和法律援助的需求状况，开展少数民族法律援助宣传活动，在少数民族群众中普及法律及法律援助知识，无偿为少数民族群众提供法律咨询、代书及进行简单的非诉调解，对少数民族群众法律援助申请进行初步审查，并将相关材料报送有管辖权的法律援助机构审查，协助少数民族困难群众申请法律援助 | 亭湖区民宗局 |

续表6

| 序号 | 项目名称 | 项目简介 | 责任单位 |
| --- | --- | --- | --- |
| 27 | 青少年法治教育基地 | 在盐都区检察院未成年人检察办案工作区建设“青少年法治教育基地”，分“静态学习区”“动态教育区”“互动体验区”三部分，集法治教育、警示教育、实践功能于一体，通过印刷法律法规知识、典型案例，普及基础法律知识；通过动态播放教育片，对青少年进行警示教育，提高法律敬畏感；通过互动题库、模拟法庭等增加法治教育的体验感，实现由静到动、由浅入深的沉浸式教育，确保青少年法治教育入脑、入心，取得实效 | 盐都区检察院 |
| 28 | “全链通”企业开办服务 | 全面实现企业开办“全链通”集成办结，提升打造企业开办“全链通”服务专区，安排专人全程免费帮办；将“串联审批”优化为“并联审批”；将银行的开户终端进驻窗口，实现银行现场开户，真正实现申请人“只跑一次”；在有条件的银行网点设立“企业开办代办服务站”，将登记办照渠道从政务服务大厅向银行营业网点延伸；在“三区五广”内设置区域企业开办服务中心，培育一批业务精、效率高、服务好的专职代办员，就近服务园区（广场）内企业、个体工商户等多样化创业需求；实现新办企业免费刻章，降低企业开办费用 | 盐都区市场监管局 |
| 29 | 法治兴村 | 以开展援法议事、实施“法律明白人”工程、深化“一村居一法律顾问”和“三官一律”进基层工作、法律援助进村入户、实施乡村文明实践站和法治平台建设、加大技防投入开展平安镇村建设、加强特殊人群管理和帮扶等具体工作，推进基层实现生态富民、服务惠民、法治安民目标 | 盐城经济技术开发区工委政法委 |
| 30 | 法律援助 | 推进法律援助工作规范化和标准化建设，深化法律援助便民服务措施，全年完成法律援助案件100件，为经济困难群众和农民工办理法律援助案件开辟“绿色通道” | 市司法局盐南高新区分局 |

**行政执法监督** 年内，全市贯彻落实新修订《中华人民共和国行政处罚法》，规范行政处罚程序规定，落实行政执法“三项制度”，对安全生产、生态环境、食品药品等11个重点领域行政执法情况进行专项督查，规范行政执法行为。印发《关于加强和规范基层综合行政执法建设的意见》，提高基层综合行政执法水平，提升依法行政能力。印发《盐城市规范行政处罚自由裁量权规定》《盐城市规范行政许可自由裁量权规定》，推动全市行政执法部门建立健全行政处罚裁量基准并向社会公布，规范行政处罚自由裁量权，编制涉企行政处罚“三张清单”，实施包容审慎执法。全面推行证明事项告知承诺制，印发《关于全面推行证明事项告知承诺制的实施方案》，召开全市证明事项告知承诺制工作推进会，编制告知承诺制证明事项清单，印发全省首个《盐城市证明事项告知承诺制信用管理办法》。加强行政执法主体和人员管理，举办2021年市级行政执法人员培训班，系统培训学习《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国行政处罚法》等法律知识。

**行政复议** 年内，盐城推进行政复议体制改革，全面完成各项改革任务。从10月1日起，除实行垂直领导的行政机关、税务和国家安全机关外，市、县（市、区）政府只保留1个行政复议机关，由市、县（市、区）政府统一行使本级行政复议职责。全年全市接收行政复议申请1231件，比上年增长48%。全市各级行政复议机关审结行政复议案件961件，其中，作维持决定394件，驳回行政复议申请156件，申请人撤回或接受调解、和解312件，撤销59件，变更、确认违法32件，责令履行职责8件。

**行政应诉** 年内，全市发生以市政府为被告行政应诉案件105件，其中一审案件59件，二审案件19件，再审案件5件。市司法局为被告的行政诉讼案件16件，其中一审案件12件，二审案件4件。

**规范性文件合法性审查** 年内，市司法局印发《盐城市行政规范性文件制定程序办法》。强化备案审查工作，向国务院、省人大常委会、省政府和市人大常委会及时报备市政府规章4件，向省政府、市人大常委会报备市政府行政规范性文件14件。接收并审查市内各单位、部门报备的行政规范性文件34件，报备率、及时率、规范率100%。

**矛盾纠纷调解机制** 年内，全市建成“一站式”非诉讼服务中心11家，分中心25家。推动461家单位、1171人入驻“苏解纷”平台，平台注册数16万余个。成立26个家事调解社区工作室，在全市各级法院、检察院、公安派出所设立调解室153个。创新设立“警民联调”室，采用“排查+引导+化解”模式，及时防范化解基层潜在的风险隐患。（谢 冰）

# 公　安

**概　况**　2021年，盐城市公安机关统筹抓好战疫情、防风险、保稳定、护安全、促发展各项任务，保持社会大局安全稳定。完成庆祝中国共产党成立100周年庆典、中共十九届六中全会、上海进博会、省市党代会、全国和省市“两会”等安保任务，保障城市马拉松赛、公路自行车赛、中国新能源发展论坛、中韩贸易投资博览会等大型活动的安全。常态化开展疫情防控工作，牵头卫健、疾控部门，建立一体化疫情流调溯源机制，交办溯源对象224人，查清接触者1.39万余人，第一时间管控高风险地区到盐城人员及外地确诊病例接触人员。推动组建市、县公安机关公共安全应急处置部门，开展全市疫情防控基础调查、实有人口核查“两大攻坚行动”，全域推进“十大场所”感知微单元建设。以创建全国社会治安防控体系示范城市为突破口，推进感知“天罗”二期建设，“智慧安防”小区任务完成率100%。新建一批全功能街面警务工作站、“平安方舟”战车，运转警务站、方舟车、警摩铁骑、鹰眼，全方位防控格局初步形成。开展“忠诚·2021——迎华诞、护平安”专项行动，全市现行命案、八类案件快破全破，社会治安呈现出“三升三降”良好态势，即刑事案件、侵财案件破案数和刑事作案人员抓获数分别同比上升23.6%、19.8%、24.9%，入室盗窃、电信网络诈骗案件发案和亡人道路交通事故数分别同比下降21.8%、44.9%、26.5%。自主研发应用“智慧法鹰”执法大数据平台，全员配发新一代执法记录仪“勤务眼”，全面升级执法办案、案件管理、涉案财物管理“三大中心”，提升公安执法能力水平和公信力。全市冤假错案、执法安全事故、重大涉警负面舆情“零发生”。深化“放管服”改革，户政、车驾管、出入境等高频服务项目下放基层所队、搬到线上掌上，创新打造“盐之e警”公安政务服务新体系、“云车通”道路交通事故处理新机制等服务品牌。市公安局“数鹰大楼”大数据合成侦控中心和一批基层所队成为全国、全省“明星”警务实战阵地，亭湖分局东城派出所以全省第一名的成绩被国务院评为全国枫桥式公安派出所，大丰区局新丰所、建湖县局沿河所获评江苏省枫桥式公安派出所。“情指勤舆”一体化实战机制、警用无人机“鹰眼”计划、“一台四眼”一键式可视化赋能支撑体系等一批重点项目、实战机制引领全省现代警务机制建设，多个创新项目入选省委政法委、省公安厅参评并得奖。推进全警实战化、训练实战化、考核实战化，市警校、特警实战训练基地分别被命名为中国人民公安大学警用无人机培训基地、全省公安巡特警训练基地，多个警种在全省条线练兵竞赛中斩金夺银，张红霞等人获评全国公安系统二级英雄模范。国务委员4次为盐城公安签署嘉奖令，江苏省副省长等省、市领导先后49次批示肯定，全国、全省公安机关5次现场会在盐城召开，省公安厅组织省级媒体团系统推介“盐城经验”“盐城品牌”。

**刑事案件侦查**　年内，市公安机关组织“云剑2021”“蓝剑2021”等打击治理行动，推进打击治理电信网络诈骗犯罪，开展“扫黑除恶”“惩盗除骗”专项攻势，取得“大要案件全部攻克、核心绩效全省领先、重点工作全面推进、刑侦形象焕然一新”的工作成效。快侦、快破一批现行命案，分阶段、有重点地连续组织4次集中收网行动，刑事案件、侵财案件、电信诈骗案件破案数分别同比上升24.2%、19.8%、33.9%。公诉人员总数，打击侵财犯罪，打击、防范电诈犯罪，刑事技术基础工作，打击网络贩枪以及追逃工作等工作全省领先。

**经济案件侦查**　年内，市公安机关开展“云端行动”，围绕涉税、洗钱、假币、金融等八大重点领域犯罪，瞄准“跨区域、全链条、高品质”案件目标，在经营研判、挖掘线索上下功夫，发起8起全国集群办理、11起全国数据协同经济案件。开展“清雷护航”专项行动。破获一批网络传销、保险诈骗、制假售假案件，抓获犯罪嫌疑人，打掉犯罪团伙，查封、冻结、扣押涉案资产。

**网络案件侦查**　年内，市公安机关开展“靖网清链”“四断”专项攻势集中收网行动，在实战中不断打磨“猎影”实战体系。侦破黑客“撞库”解密网站账号案，捣毁攻击网站服务器的黑客团伙。侦破贩卖公民个人信息案，摧毁一批侵公犯罪团伙。侦破全国首例“MDF项目”传销案。全国首例“Big Game”DApp赌场案，打停“Tokenpocket”“Meetone”2个为区块链钱包。

**禁毒工作**　年内，市公安机关以“灭羟禁毒”专项攻势为突破口，推进“净边”“集群打零”“寄递渠道禁毒百日攻坚”等专项行动。紧盯涉羟犯罪新规律新特点，守牢本地不制毒、物品不流失的底线。开展涉毒人员和易制毒化学品查控，及时排查化解禁毒领域风险隐患。牵头侦破2起公安部毒品目标案件，破获“3·6”特大跨境制贩毒案件被公安部通令嘉奖。创新研发盐城“智慧禁毒”综合实战平台，融合各类数据资源，组建成立禁毒数据战队（破冰战队），研究设计“数鹰—灭羟”模型，在服务跨区域制贩毒线索挖掘上取得成效。13个社会组织参与青少年禁毒宣传教育“双百计划”，1个项目被确定为省级项目。推进戒毒社工、戒毒康复人员在国家禁毒办互联网教育“宁夏中心”平台注册学习工作。盐城禁毒工作在全省禁毒工作考评和公安禁毒绩效考核中位居第一。

**治安管理**　年内，市公安机关全力争创全国、全省“枫桥式公安派出所”。围绕赋能支撑、联动处置、复盘讲评、值班备勤等方面，细化社区、办案工作队工作规范，推进现代警务机制改革。以管理实战化为导向，坚持打击和管理并重，创新场所管理手段，加强对危险物品、群租房、基层消防和寄递物流行业的安全监管。开展1~4号“鹰击”系列行动，向“黄、娼、

赌”社会丑恶现象发起凌厉攻势，持续推进跨境赌博犯罪打击治理工作。

**道路交通安全管理** 年内，市公安机关以智慧平安大道建设为主线，全力做好保安全、保畅通、保服务各项工作。推进道路交通安全专项整治“三年大灶”行动，实施国省道路域环境提升工程，204 国道、228 国道安全文明示范创建工作得到省公安厅交警总队的肯定。启动“忠诚·2021——迎华诞、护平安”专项行动，开展源头风险清零、路面隐患清除、重点违法清剿、卡口通道清查、宣传倡导清风 5 场攻坚行动。推行“轻违劝导、首违警告”执法新模式，专项整治监控抓拍设备，清理群众反映投诉多、异常数据多、违法抓拍多的“三多”设备。建立运行“创文”11 项机制，完成全国文明城市国检迎评工作。推进智慧平安大道“两网两带”建设和“交通大脑”建设，统筹布建智能感知设备，推进信号灯联网建设、智能化改造，提升警务实战效能。开展亡人事故深度调查“清源行动”，推进国省道安全文明示范路创建，实施智慧交通新 320 工程和交通大数据工程，推动数字化中队创建，其中大丰草堰中队数字化中队创建成果得到公安部交管局肯定。

**海防管理** 4 月 29 日，盐城市边防支队正式更名为盐城市公安局海防支队，并举行揭牌仪式。年内，海防支队开展“净海清岸”专项行动，严打走私、非法捕捞等突出违法犯罪。全链条侦破“3·12”走私香烟案，抓获犯罪嫌疑人 13 人，查扣香烟 10 万余条，案值 2000 万余元；侦破“6·24”系列非法捕捞水产品案，串并案件 15 起，抓获犯罪分子 67 名，案值 700 万余元。紧盯沿海开发开放可能引发的治安问题，组织全警进企业、进村（社区）、进港口，加强沿海矛盾纠纷排查化解，化解沿海“退渔还湿”、港区征地拆迁等矛盾纠纷 17 起。开展沿海风险隐患排查整治，部署 2 次集中查港查船专项行动，最大限度做到清隐患、防事故。争取市财政资金 3.69 亿元用于新建海防应急指挥中心、海防训练基地、亭湖海防大队项目，加强海防基础设施建设。

**出入境管理** 年内，市公安机关聚焦打击跨境违法犯罪，开展打击非法入境、非法就业、非法居留“三非”外国人专项治理，严打跨境赌博、集中打击妨害国（边）境管理犯罪行为，保持专项行动凌厉攻势。开展“三非”专项治理行动和校外培训机构涉外风险专项排查，全年全市筛查临住数据 8000 余条，核查无正当事由到盐城外国人 230 余人次，梳理排查可能存在涉外风险的校外培训机构 708 家，查处“三非”案件 107 起 114 人。立案侦办妨害国（边）境案件 77 起，依法报列法定不准出境人员 213 人次，抓获犯罪嫌疑人 169 人。践行“我为群众办实事”，优化窗口服务举措，印发《关爱老年群体十项服务举措》，加强和改进老年群体出入境服务工作。在盐城公安“盐之 e 警”综合服务中心平台下放 6 项 12 种高频服务事项权限，保障“盐之 e 警”综合服务中心高效运行。

**治安防控体系建设** 年内，市公安机关将现代社会治安防控体系建设作为引领公安工作发展的重要工程，开展全国社会治安防控体系示范城市创建工作。实施“天罗”“地网”“慧盾”“安格”“智脑”五大行动计划，形成海陆空立体化的高质态现代防控体系雏形。按照部厅部署要求推动“五大计划”提档升级，制定创建方案、评估细则，细化 100 项具体任务，盐城市连续 10 年被评为江苏平安市。省公安厅常务副厅长先后 3 次在盐城调研指导防控体系建设工作，并给予肯定，省内外 10 余家单位在盐城考察交流。

**盐城铁骑队** 至 2021 年年底，全市有交警铁骑队员 1200 余人，配备摩托车 800 余辆和无线通信终端、执法记录仪、移动警务终端等科技装备。交警铁骑队履行“既管交通、又管治安，机动灵活、精准打击”职能，在交通治安管理中发挥重要作用。巡特警部门建成 11 支摩托化专业力量，有警力 538 人，配备摩托车 312 辆（其中，市区 5 支，有警力 206 名，配备摩托车 169 辆），配备 4G/5G 图传、车辆定位、实时对讲、应急处置等实战装备，承担社会面巡防、大型活动安保、突发事件应急处置等任务。全年全市巡特警部门摩托化专业力量参与集中整治活动 240 次，完成安保维稳任务 480 次，参与处置突发事件 200 余次，抓获违法犯罪嫌疑人 130 名。

**公共信息网络安全保护** 年内，市公安机关贯彻国家网络安全等级保护 2.0 标准，充实市网络安全等级保护工作协调小组，强化网络安全治理联动，落实网络安全主体、主管、监管责任。摸排全市党政机关、企事业单位和重点行业领域网络基础设施和信息系统底数，组织民警赴市公共资源交易中心、市农业农村局、盐城工学院及盐城南洋国际机场等单位开展“网络安全意识培训课”。开展“共建网络安全，共享网络文明”法治主题日宣传活动，增强群众网络安全意识，提升安全防范技能。联合行业主管部门，开展涉疫情防控数据、庆祝中国共产党成立 100 周年大庆信息系统 2 项专项执法检查，检查 30 余家党政机关、企事业单位的信息系统及网站，督促相关部门限期整改，对 180 家企业作出行政警告，整改率 100%。

**中国（盐城）和瓦努阿图警方警务合作交流研讨会** 2 月 8 日，中国（盐城）—瓦努阿图警务合作交流研讨会举行。会议采取国内国外视频连线、多方会谈形式进行，瓦努阿图警察部队代理警监等瓦高级警官，中国驻瓦努阿图大使馆首席馆员，公安部国际合作局北美大洋洲工作处处长出席会议。双方研讨交流公安工作国际化、海外利益保护等相关内容，巩固前期合作成果，探讨务实合作路径。

**“3·07”长江特大非法采砂案侦破** 1 月，公安部开展为期一年的打击长江流域非法采砂专项行动。3 月初，公安部、省公安厅将“3·07”线索

交盐城市核查侦办。市公安局成立局领导挂帅，水警支队牵头，建湖县公安局主侦、相关警种部门配合的专案组，历时 6 个月，深度开展综合研判、资金查控和秘密侦查，派出力量驻点协调、追踪调查、审慎收网。7 月 9 日，在公安部治安局、省公安厅指挥协调下，全市出动 200 余名警力，对“3·07”非法采砂案集中收网，现场查扣非法采、运砂船 6 艘，抓获嫌疑人 57 名，缴获江砂 1.3 万余吨。8 月 27 日，国务委员、公安部部长签署命令，通令嘉奖盐城市公安机关破获“3·07”特大非法采砂案。

**中国人民公安大学警用无人机培训基地在盐城揭牌**　年内，市公安局将警用无人机“鹰眼”计划作为盐城公安信息化第一项目，作为全市现代治安防控体系的支撑性项目，以“构建全覆盖、高机动、集成化的空控体系，赋能多场景专业化警种实战”为目标，以“一台一网一基地，多机型、多挂载、多应用”为架构，研发集“鹰控、鹰视、鹰击、鹰训”于一体的“城市之鹰”作战平台，在疫情防控、重大安保、侦查破案、安全监管等工作中发挥作用，警用无人机实战应用跨入全国同行领先地位，得到公安部、中国人民公安大学、江苏省公安厅关注，为进一步发挥盐城示范引领作用，培养符合全国公安机关警务实战需要的复合型警用无人机专门人才，10 月 13 日，中国人民公安大学警用无人机培训基地揭牌仪式在盐城市人民警察训练学校举行，公安部领导及中国人民公安大学副校长出席活动，全市警种部门警航飞手代表参加活动。

**“云车通”道路交通事故处理服务新机制运行**　10 月 13 日，市公安局举行“云车通”道路交通事故处理服务中心揭牌仪式暨“云车通”道路交通事故处理服务新机制发布会。“云车通”交通事故处理服务新机制，打造由 1 个远程处理中心、4 个线下一站式服务点组成的“1+4”线上线下服务体系，依托“云车通”道路交通事故处理平台，推行交警、当事人、保险、维修、医疗五方人员实时对话、同步服务，提供“云定责、云调解、云救援、云理赔、云研判”5 项在线服务功能，最大限度让群众在每起事故处理中省时省心更省力。

（束东升　孙海余）

## 检　察

**概　况**　2021 年，盐城市检察系统办理各类案件 1.5 万件，其中刑事案件 9063 件、民事案件 1441 件、行政案件 384 件、公益诉讼案件 1049 件。深入推进党史学习教育，部署“两在两同”建新功行动，实施 15 项检察为民服务项目，联合市法宣办建成盐城市普法中心获市委主要领导肯定。开展“正风肃纪、规范司法”深化年活动，印发《关于全面加强新时代检察人员思想政治工作的若干措施》，被省委政法委转发在全省推广。自觉接受社会监督，向同级人大常委会专题报告检察工作 16 次，办结代表委员建议提案 10 件。深化阳光检务，依法保障律师执业权利，公开程序性信息 1.3 万条、法律文书 5055 份、重要案件信息 1054 条。举办骨干人才提升班，开展年轻干部上挂下派交流锻炼。全市检察机关有 23 个集体、34 名个人受到市级以上表彰，12 名干警获评全省业务标兵、业务能手。10 起案例入选全国、全省检察机关指导性案例、典型案例。推进构建惩治和预防腐败工作体系，起诉职务犯罪 44 人。开展集中治理重复信访攻坚活动，全市检查系统院领导包案化解信访积案 186 件，办理控告案件 129 件；探索“常态化开展公开听证促进信访矛盾源头化解”机制，组织公开听证 434 场次，促进息诉罢访。严惩侵害未成年人犯罪，起诉 202 人，对涉罪未成年人附条件不起诉 215 人，8 家基层检察院与专业社工组织建立未成年人司法社会服务合作协议关系，射阳县检察院设立“蓝纸鹤”未成年法律援助中心，获评全国青少年维权岗，盐都区检察院未成年人检察部门被评为全国青年文明号。推进司法救助，向 568 人发放救助金 235 万余元；通过支持起诉帮助弱势群体维护自身合法权益，办理支持起诉 356 件，帮助农民工讨薪 465 万元。针对社会治理薄弱环节发出检察建议 113 份。

**刑事检察**　年内，全市检察机关系统严惩各类刑事犯罪，依法批准逮捕 2053 人，提起公诉 8469 人。推动扫黑除恶斗争常态化，起诉涉黑涉恶犯罪 6 人。参与安全生产专项整治，牵头公安、法院召开专题研讨会，统一执法办案尺度，起诉重大责任事故等犯罪 53 人。用心办理群众身边“小案”，起诉电信网络诈骗犯罪 1224 人，办理的 1 起案例入选全国检察机关推进网络空间治理典型案例；开展食品药品领域违法犯罪专项整治，起诉危害食药品安全犯罪 104 人。主动参与生态环境整治，起诉破坏环境资源犯罪 247 人。推进落实认罪认罚从宽制度，全年制度适用率 93.76%、定刑量刑建议采纳率 98.86%，市人大常委会专题审议制度落实情况，给予肯定。

**民事检察**　年内，全市检察系统贯彻落实《中华人民共和国民法典》，完善民事诉讼多元化监督机制，规范行使调查核实权，提出民事抗诉 19 件、再审检察建议 59 件，民事抗诉改变率 100%。强化民事审判、执行活动监督力度，编写案件审查指引，发出检察建议 479 件。办理民事跟进监督案件 6 件。持续加大虚假诉讼监督力度，办理相关案件 27 件，市检察院依法办理蒋某某虚假诉讼案件，为民营企业挽回损失 100 万余元。

**行政检察**　年内，全市检察系统完善市县一体监督模式，形成市检察院办理裁判结果监督案件为主、基层检察院办理审判违法和执行监督案件为主的工作格局，发出行政审判活动、执行活动监督检察建议 211 件。不断强化与行政执法机关的沟通协作，深入推进行政争议实质性化解，两级检察院对行政争议促成和解 11 件，办理的 1 起案例入选最高人民检察院第

三十批指导性案例。

**公益诉讼检察** 年内，市检察院专题向市人大常委会汇报公益诉讼工作情况，提请市人大常委会印发《关于加强检察公益诉讼工作的决定》。聚焦自然资源、生态环境等传统领域，全市检察系统依法发出行政诉前检察建议 891 件，提起公益诉讼 80 件。稳妥办理“等”外领域案件，开展保护红色资源公益诉讼专项行动，推动修缮革命遗址和纪念设施 30 余处。深化黄（渤）海湿地公益保护检察联盟协作机制，组队赴山东东营、潍坊开展考察学习，共商沿海湿地跨区域保护事宜；东台市检察院“公益诉讼‘1+N’工作机制助力黄海湿地世界自然遗产环境保护”项目获评全省法治建设创新奖。

**诉讼监督** 年内，市检察院贯彻中共中央部署，在全省率先提请市委研究印发《关于加强新时代检察机关法律监督工作的实施办法》，推进刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察“四大检察”全面协调发展。与市公安局建立常态化联席会议制度，深化派驻公安执法办案中心检察室试点。加大侦查活动和审判活动监督力度，依法监督立案、撤案 385 件，纠正漏捕、漏诉 124 人。开展“刑事抗诉质效年”活动，召开审判监督联席会议 3 次，提出刑事抗诉 19 件，书面纠正侦查刑事审判活动违法采纳数 586 件。依法纠正减刑、假释、暂予监外执行及财产刑执行不当 1504 人，立案侦查司法工作人员相关职务犯罪 2 人。

**法治化营商环境打造** 年内，全市检察系统起诉破坏市场经济秩序犯罪 562 人。精准防控金融风险，与中国人民银行盐城中心支行会签协作意见，建立反洗钱工作联络机制。强化产权司法保护，推进知识产权检察职能统一履行，起诉侵犯知识产权罪 45 人，办理的 1 起案例入选全国检察机关保护知识产权典型案例。服务民营经济健康发展，起诉侵犯企业权益犯罪 196 人，市检察院与市工商联建立协同机制，指导盐都区检察院与 14 家重点企业共建“检企同行”党建联盟；大丰区检察院在办案中帮助某民营企业挽回损失 2300 万元；推进涉案企业合规试点，滨海县检察院建成全市首家企业合规法治赋能中心。

**沈海高速“4·4”交通事故案** 3 月 7 日，李某某、寇某某发现所驾半挂车中轴右轮一根螺栓损坏，在安全隐患下仍从事长途运输业务。4 月 4 日凌晨，2 人驾车行驶至沈海高速盐城段时，该轮胎脱落在道路上，未采取任何救险措施，致使后一辆重型半挂汽车因避让该轮胎，失控冲破中间隔离栏，撞上对向车道的一辆大型客车，相继引发多车碰撞追尾，造成 11 人死亡、19 人受伤。11 月 16 日，响水县检察院依法以涉嫌危险方法危害公共安全罪、重大责任事故罪对李某某、寇某某等 7 人提起公诉。

（王　盟　杨　震）

## 法　院

**概　况** 2021 年，全市法院系统受理案件 13.9 万件，审执结 12.4 万件，其中市中级人民法院受理案件 1.4 万件，审执结案件 1.3 万件，全市法院结案率、结收案比分别列全省第三位、第五位。7 篇学术论文、案例分析在全国法院学术研讨会等平台获奖，1 篇案例入选《中华人民共和国最高法院公报》，3 项改革成果入选全省法院司法改革案例选编，6 篇案例获金法槌奖，《以法之名》微电影获评全国第八届“金法槌奖”微电影微视频征集展播活动二等奖。市中级人民法院民二庭获评全国巾帼文明岗，阜宁县人民法院东沟法庭获获评全国青年文明号，大丰区人民法院司法警察大队获评全国法院司法警察先进集体，滨海县人民法院机关党委获评全省先进基层党组织。全年，全市法院系统 29 个集体、46 人获省级及以上表彰。

**刑事审判** 年内，全市法院系统审结涉黑涉恶案件 9 件 78 人，发布扫黑除恶十大典型案例。开展“黑财清底”专项督查，执行到位 1279.27 万元。开展涉黑涉恶案件线索倒查工作，甄别移送黑恶违法犯罪新线索 12 条、“保护伞”线索 10 条。深化长效机制建设，印发《进一步防范与打击虚假诉讼的意见》。参与重点行业领域专项整治，发出相关司法建议 15 份。加大毒品犯罪惩处力度，依法判决唐某、骆某某等 3 人死缓，徐某、夏某等 6 人无期徒刑，助力禁毒示范城市创建。从严从快惩治电信诈骗、网络传销等犯罪，审结相关案件 140 件 869 人。深入学校、社区向未成年人、老年人等易受害群体普法，有效遏制电信网络犯罪多发势头。惩治腐败犯罪，审结受贿、挪用公款等职务犯罪案件 34 件 41 人，推动反腐败斗争向纵深发展。保持对金融犯罪严打态势，审结涉非法集资、“套路贷”犯罪案件 30 件。印发《加强安全生产刑事犯罪案件审判工作的通知》，实行缓免刑报备和逐案发送司法建议制度，从严惩处危害安全生产犯罪案件 24 件。

**民商事审判** 年内，全市法院系统审结买卖、租赁、担保等商事合同纠纷 1.17 万余件，依法为市场活动确立行为规则。审结教育、医疗、就业、消费等涉民生案件 6.06 万余件。依法严惩被告人陈某某等 17 人销售走私牛肉案，保护群众“舌尖上的安全”。审结损害公司利益、股东权益等公司内部治理案件 413 件。妥善审结房屋买卖、建设工程等案件 1537 件，助力全市房地产市场平稳健康发展。市中级人民法院设立金融审判庭归口审理金融民商事案件，提升金融风险隐患排查化解能力，严格把握利率标准，引导金融更好服务实体经济。审结合同效力确认纠纷 560 件，切实保护交易自由，促进稳定市场预期。审结破产案件 109 件，洲际置业、辉山乳业等企业破产案件取得进展，建湖县人民法院美嘉绿能公司破产清算案入选全省破产审判典型案例。开展清理“僵尸企业”、闲置土地、低效厂房“三项清理”工作，盘活闲置土地

324 公顷、低效厂房 97 万平方米。审结农林牧渔业承包合同纠纷和土地流转纠纷 496 件，保护农民合法权益，促进乡村产业调整和现代农业发展。审结侵犯“斐乐体育”“景德镇陶瓷”等知名商标、著作权案件 984 件。审结婚姻、赡养、抚养等家事纠纷 1.07 万件，2 件案例入选 2020 年度全省婚姻家庭十大典型案例。

**行政审判**　年内，全市法院系统支持行政机关依法履职，审结行政诉讼案件 1219 件，办结非诉行政执行案件 79 件，推动行政争议实质性化解，有效维护行政相对人合法权益。连续 16 年呈报《行政审判工作年报》。持续推进完善行政审判机制，策应行政复议制度改革，优化行政案件集中管辖，不断提升行政审判水平。行政机关负责人出庭应诉率持续上升，连续两年保持 100%，促进依法行政水平不断提升，行政诉讼败诉率实现五连降，行政审判工作经验获最高人民法院推广。

**审判监督**　年内，全市法院系统织密司法监管责任体系，坚持院庭长实质化办案，院庭长办结案件 6.6 万余件，占结案总数的 62.42%，比例居全省首位。推进审判监管机制创新，印发《推进“六类案件”监管系统应用工作的办法》，压实院庭长监管责任。实行员额法官、院庭长、审判管理部门“责任清单式”审限管理制度，组织多轮专项督查，推动超长期案件数大幅下降。强化对减刑假释案件实质性审理的监管，全年审结减刑假释案件中，3 件不予减刑，31 件核减提请减刑幅度，严密防范“提钱出狱”“纸面服刑”。开展 2020 年度全市法院发改案件双重质量评查，评定重大质量瑕疵案件 28 件，并对责任人严肃追责问责，真正落实“让裁判者负责”的司法责任制改革要求。构建阳光司法体系，制定审判执行流程信息公开规范，主动向当事人推送审执信息 42.6 万条，市中级人民法院庭审直播数居全国中级人民法院第 23 位。全面推行委托鉴定评估“线上流转”，司法公开性与透明度得到进一步提升。

**案件执行**　年内，全市法院系统加强执行案款清理长效机制建设，有效防范“边清边积”问题，长期未发执行款实现“清零”。加大失信惩戒力度，发布失信被执行人名单 1.22 万人次，依法拘留 202 人。加快“查人找物”跨部门协调联动机制建设，联合市公积金中心、交警支队开通公积金、车辆网络查控系统，保障当事人胜诉权益兑现。健全被执行人信用提示、保护、修复激励机制，促进诚信社会建设。规范拒执案件移送流程，56 人因涉嫌拒执犯罪被移送公安立案侦查，5 人因犯拒执罪被判处刑罚。开展执行局长集中接访活动，全市法院赴市以上涉执信访总量同比下降 35.5%。参与根治欠薪专项行动，为农民工执行到位工资款 4000 万余元。兼顾各方合理诉求，加强双向释法说理，在 3998 起案件中促成当事人达成执行和解，尽力降低对被执行人生产经营的不利影响。开展“盐阜春风 2021”涉民营企业专项执行行动，保障民营企业胜诉权益得到及时实现，执结案件 2864 件，到位金额 14.33 亿元。

**便民诉讼**　年内，全市法院系统利用在线诉讼提质效，实现当事人足不出户即可参加庭审、查阅卷宗。全市法院网上立案 5.1 万件、线上开庭 1818 场次，新收在线调解案件 9690 件、结案 9272 件，实现疫情防控、执法办案两不误。深化跨域诉讼服务改革，全市法院跨域立案 465 件，切实减轻当事人诉累。“12368”诉讼服务热线“一号通办”平台提供诉讼服务 5.26 万余件次，接通率和办结率均为 100%，工作经验获省高级人民法院认可并推广，市中级人民法院诉讼服务热线平台得分稳居全省前三名。优化诉讼费管理系统，严格落实“胜诉即退费”，在全省率先实现在线办理诉讼费交退费业务，“一码通”律师身份核验平台正式运行，让当事人及代理人享受更多诉讼便利。开展“两在两同”建新功行动，推进 125 项“我为群众办实事”举措，提升人民群众司法获得感、满意度。

**蓝天救援队名誉权纠纷案**　2020 年 11 月 16 日，朱某某在东台市蓝天防减灾应急救援中心（以下简称蓝天救援队）所发网络帖子下以网名“媒体评论人”身份发表评论。东台法院审理认为，该评论侵害公益组织蓝天救援队的名誉权。2021 年 4 月 31 日，东台市人民法院判决朱某某停止对蓝天救援队名誉权的侵害。该案在中央




9 月 17 日，东台市人民法院黄海湿地环境资源法庭在阜宁县金沙湖保护区巡回审理非法捕捞水产品案　（窦晓春　供图）

电视台《民法典进行时》栏目中播出，被最高人民法院和江苏省高级人民法院官方微信、微博等多方报道。

**非法捕捞水产品案** 9月17日，东台市人民法院黄海湿地环境资源法庭在阜宁县金沙湖保护区巡回审理瞿某某、姚某、姚某某非法捕捞水产品案。3名被告在金沙湖水域的十里荷塘，使用多层拦网非法捕捞水产品合计800千克，非法获利1.5万余元。法庭依法判处3名被告赔偿生态资源损失、认罪认罚，并在市级媒体公开道歉，同时判处3名被告4~5个月不等刑期，并宣告缓刑。 （窦晓春）

## 司法行政

**概 况** 2021年，盐城市委印发《法治盐城建设规划（2021—2025年）》，明确未来五年法治盐城建设的指导思想、重点任务和主要措施。盐城市司法局举办习近平法治思想专题研讨班，30项法治为民办实事项目落地见效。打造法治建设“一把手”工程，“探索多维路径法治政府建设模式”被《人民日报》报道推介。行政机关负责人出庭应诉等多项工作获司法部肯定。深化开门立法，增设15家政府立法基层联系点，推动立法工作科学化、民主化。市政府颁布规章4个，市司法局完成517件重要文件的合法性审查工作，审核市政府合同标的200亿余元，审结重大项目建设用地160批次。推进复议体制改革，败诉案件数、败诉率连续4年全省最低。建立莫桑比克等10个海外法律服务中心，引进上海联合律师事务所、江苏法德东恒律师事务所等10家律师事务所。建成盐城金融法律服务产业园，深化“产业链+法律服务”惠企行动，与54家企业签订法律顾问合同。制定“服务民营企业发展十条措施”，办理涉企公证事项8000余件。开展“八五”普法规划专项调研，贯彻落实“谁执法谁普法”责任制，建立“三单一书”制度，印发《法治宣传教育工作重点项目联动事项》，实施80个年度普法工作项目。实施村（社区）“法律明白人”培育工程，选聘“法律明白人”1.35万余人，培养5895名参与基层治理工作的“纪法明白人”。推进非诉纠纷化解机制建设，创新打造“无讼超市”，推动全市2396个村（社区）实行公安警务室与调委会合署办公。率先成立市县乡三级社区矫正委员会，推进社区矫正“一三三”模式。配合打造一体化智能平台3.0版，研发安置帮教对象社会适应指数等大数据模型。开展队伍教育整顿和4个专项治理，继续实施“六优先”政策。社区矫正警务辅助队伍全覆盖工作被省司法厅评为“改革创新成果奖”第一名。

**普法宣传** 年内，市司法局印发《2021年全市普法依法治理工作要点》《法治宣传教育工作重点项目联动事项》，召开落实普法责任制联席会议，开展“谁执法谁普法”履职评议活动。编制全市“八五”普法规划，集中开展《中华人民共和国民法典》宣传工作、村（社区）“法律明白人”培育工程、“尚法昭廉·纪法同行”专项活动等3项“为民办实事”项目。全年开展《中华人民共和国民法典》集中宣传教育活动2107场次，举办《中华人民共和国民法典》知识讲座1913场次，开展法治文艺演出624场，创作《中华人民共和国民法典》文化作品228部。全市40万名党员干部参加法律知识考试和第四届百万党员学宪法学党章考法律活动。组织市县两级青年普法志愿者赴校园开展法治讲座68场。开展“美好生活·法典相伴”“送法下乡”“农民工学法活动周”“4·8”司法日、“4·15”国家安全日、“6·26”国际禁毒日、“12·4”国家宪法日和“宪法宣传周”等主题宣传活动。建成盐城市普法中心和盐城市宪法宣传教育馆，推动全市法治文化阵地提质增效。

**人民调解** 年内，全市司法行政系统受理各类矛盾纠纷1.52万余件，调解成功1.51万余件，调解成功率99.98%，防止民间纠纷激化352件，劝阻上访410批次1520人次，未发生因调处不及时或调解不当引起的情况。

**法律援助** 年内，市司法局开展“法援惠民生·拓展工程”活动，办理法律援助案件1.17万余件，为困难群众挽回经济损失6065万余元。2件援助案件获评全省十大优秀案件、全省十大好案件，5件援助案件案例入选司法部案例库。全年全市82篇案例被“学习强国”学习平台、《新华日报》《现代快报》、江苏交通广播网等省级以上媒体采用。

**律师管理** 至2021年年底，全市有律师事务所140家，注册执业律师1857名，有641名党政机关、人民团体的在职公职人员和18名国企单位法务人员分别担任公职（公司）律师，全市每万人平均拥有2.99名律师，9个县（市、区）“律师万人比”全部达到省定标准。举办各类律师业务专题培训23场次，1900余人（次）参训；全年，全市律师办理各类案件4.62万余件，比上年增长18.7%，新成立50人以上规模律师事务所2家。

**公共法律服务** 年内，市司法局和盐南高新区管委会联合打造盐城金融法律服务产业园，强化金融综合服务中心入驻企业和法律服务机构的快速精准对接，为金融企业高质量发展保驾护航。引进9家市内外规模律师事务所、公证、仲裁、司法鉴定机构等涉企全产业链法律服务类机构入驻中韩盐城法律服务产业园，依托北京盈科（盐城）律师事务所和网络仲裁院组建“大数据法律服务联盟”，形成“1+2+N”（1为“核心区”：中韩盐城法律服务产业园；2为“2个特色服务品牌”：金融法律服务产业园和大数据法律服务联盟；N为放大市司法局与工信局联合成立的“中小企业法律服务团”效应）法律服务产业园模式。全年为园区企业开展法治体检522次，解答法律咨询2621次，协调化解矛盾纠纷708件，为园区237个项目进行法律风险防控审核，出具法律意见书174份。

**公证管理**　年内，市司法局开展家事公证领域的创新合作，联合市妇联开设“幸福家”公证法律服务站，办理继承、遗嘱、家庭财产分割等家事公证 1862 件，提供家事法律咨询 1800 余人次。全年，全市公证机构办理公证事项 11.4 万余件，收费 2400 万元。

**司法鉴定**　年内，市司法局开展司法鉴定机构和司法鉴定人全面评查工作，与市银保监分局联合印发《关于做好涉及保险理赔司法鉴定工作的意见》，规范涉及保险理赔的司法鉴定工作，完善“区块链 + 司法鉴定”信息化管理系统，实现司法鉴定意见书在线赋码普遍运用。全市 13 家司法鉴定机构受理各类司法鉴定委托 1.09 万余件，出具司法鉴定意见书 9325 份，采信率在 99.5% 以上。

**社区矫正与安置帮教**　全年全市接收社区矫正对象 2974 人，解除社区矫正 2810 人，在册 3284 人，其中重点帮教对象 1829 人，接收刑满释放和解除社区矫正的安置帮教对象 5262 人，在册 2.29 万人。社区矫正警务辅助队伍全覆盖工作被省司法厅评为改革创新成果奖第一名。

**全国民主法治示范村（社区）建设**　年内，全市司法行政系统开展民主法治示范村（社区）创建和动态管理工作，创成国家级民主法治示范村（社区）13 个，省级民主法治示范村（社区）1131 个，省级示范创建率 46.54%。　（谢　冰）

## 仲　裁

**概　况**　2021 年，盐城市仲裁委受理各类仲裁案件 1267 件，其中线下案件 514 件、网络案件 753 件，比上年增长 26.3%；案件争议标的额 33.54 亿元，比上年增长 103.3%。线下案件裁决自动履行率 90%，调解、撤回申请率 56%。




11 月 17 日，盐城金融法律服务产业园开园仪式举行　（谢　冰　供图）

**仲裁办理**　年内，市仲裁委加强案件流程管理，保障仲裁审理效率。开展积案化解工作，动态掌握仲裁员名册，全年安排 330 人（次）担任仲裁员。专家咨询机制常态化运行，全年召开专家咨询会 15 场次，咨询案件 31 件，发挥专家库的专业支撑作用，提升案件办理质量。9 月，召开 2020 年度仲裁案件裁决文书质量评审会。11 月，加入长三角仲裁一体化发展联盟。12 月，联合举办通泰盐区域仲裁联盟签约仪式并召开第一次联盟会议。

**仲裁宣传**　7 月，市仲裁委协助市商务局举办 2021 盐城跨境电商沙龙活动。7—8 月，市仲裁委走访调研大市区 20 余家建设工程咨询管理、房地产开发、建筑施工、建筑设计、金融服务等领域企业和律师事务所。9 月，与市知识产权局联合召开高新技术企业代表仲裁工作座谈会。10 月，与市律师协会联合召开盐城市律师事务所主任仲裁工作座谈会。全年在各类媒体刊登各类文章、新闻报道以及图片 35 篇（张），发布宣传贴片 102 张（次），省市两级广播电台播放仲裁公益宣传语 150 分钟。

**仲裁队伍建设**　年内，市仲裁委印发《盐城仲裁委员会章程》，增设仲裁员职业道德委员会等方面的内容，并对仲裁员解聘、除名等情形作更加细化的规定。年内，74 名符合法定条件的专家申报仲裁员资格。开展仲裁员培训和警示教育工作，坚决查处违规办案仲裁员。11—12 月，联合市中级人民法院举办仲裁员培训班和办案秘书培训班。　（谢　冰）

# 军　　事

编辑　曹懿超

## 盐城军分区



9月18日，盐城军分区在新四军纪念馆广场开展全民国防教育日活动

（季　明　供图）

**概　况**　2021年，盐城军分区以庆祝中国共产党成立100周年为统领，以练兵备战为中心，团结带领全区部队守初心、担使命、善作为，部队呈现出步履坚实、向上向好的良好态势。军地联合印发《关于加强盐城市全民国防教育工作的实施方案》，组织社会各界代表在新四军纪念馆广场开展全民国防教育日活动，投入120万元在“智慧盐城”App开设“盐城国防”专栏，在盐城广播设置“国防之声”专频播报，在《盐阜大众报》每月刊发一期“国防专版”，与盐城市总工会、青联、妇联联动建立宣教机制，打造全民国防教育特色品牌。贯彻军委国防动员部思想政治教育工作推进会精神，深化“传承红色基因、担当强军重任”主题教育。盐城离休所被军委国防动员部表彰为先进基层党组织。

**思想政治教育**　年内，盐城军分区开展党史学习教育，落实中心组理论学习、领导干部上党课制度，开办干部理论集训班，邀请国防大学教授、英雄部队老首长和市委党校专家辅导授课，开展党史知识竞赛、重温入党誓词等活动。开展向新时代卫国戍边英雄学习活动，组织人员观看电影《守岛人》，强固官兵守初心、担使命的意识。专项检查军队党组织规范化建设，召开两级党委班子民主生活会和党史学习专题组织生活会，增强党委班子的创造力、凝聚力、战斗力。将第一书记述职列入党委扩大会议程，邀请第一书记参加专题民主生活会，开展“党管武装好书记”评选，强化第一书记职责意识。抓好军分区本级作风督查工作，对巡视巡察反馈问题、省军区作风督查问题做好整改。

**练兵备战**　年内，盐城军分区贯彻军委主席习近平训令和“边斗争、边备战、边建设”重要指示，落实党委议战议训制度，党委第一书记带头参加开训动员会，召开辖区军地联席会议，建强报情力量。坚持实战实训，组建海上民事快速反应分队，参加战区部署演练，在东部战区作经验交流。落实“周练习、月考核、季比武”，组织2个波次迎考备考强化训练，提升军事考核成绩。完成民兵训练和轮训备勤任务，指导滨海县、东台市人武部开展军地联合抗洪抢险演练、军地联合森林防火演练，参加省军区民兵教练员比武竞赛，成绩居全省第五位。

**部队管理**　年内，盐城军分区加强专武干部队伍建设，督导“专武部长储备人才库”制度落实，规范任免程序，组织专武干部集训，提升履职能力。坚持党管干部，贯彻执行新的军官制度，完成军官等级转换。提升国防动员支援和保障打赢能力，全要素、全流程参加战区后备兵员征召补充实兵演练，召开全市重点潜力核查工作对接推进会，核准具体指标。深化民兵调整改革，编精编强基干民兵队伍，接受省军区专项检查成绩优良，9家人武部良好以上，3家人武部进入全省前20名，市民兵应急营接受拉动考评获全省第一名成绩，民兵建设总评居全省第一位。落实“一年两征两退”新要求，实施“部校挂钩”，推进企业“带编入伍”，制定事业单位招聘退役大学生士兵实施办法，完成全年征集任务，大学生和大学毕业生比例均超过省规定要求。采取突击检查、随机抽查、明察暗访等形式，加强常态督导，守住廉洁征兵底线。按照“先行先试、以点带面、全面推开”思路，推进基层武装规范化建设，采取“月清零”方式督导落实，自查自评全部达标。

**后勤管理**　年内，盐城军分区与中共盐城市委联合印发《关于聚焦备战打仗进一步加强党管武装的意见》，解决民兵训练基地建设、营房改造、社会化保障等问题，市委常委议军会专题研究推进市民兵训练基地建设，一期修缮工程基本完成。省军区对相关做法给予肯定。深化双拥共建，组织为盐城籍二等功以上军人家属免费体检。　（季　明）

## 武警盐城支队

**概　况**　2021年，武警盐城支队紧跟武警部队和总队党委决策部署，锚定“争当表率、走在前列”奋斗目标，

部队建设呈现出向上向好的发展态势。年内，武警盐城支队被武警部队表彰为“六无”先进单位，被武警江苏省总队表彰为执勤优秀支队，3个党组织、8名党员受到各级表彰。

**思想政治教育** 年内，武警盐城支队坚持用习近平强军思想贯注部队、武装官兵，对标落实《关于构建新时代人民军队思想政治教育体系的意见》《军队思想政治教育规定》《以实际成效检验思想政治教育的办法（试行）》3个法规文件，统筹推进党史学习教育、主题教育和经常性思想教育，参加省总队网上党史知识竞赛成绩列第二位。开展理论服务走基层、“双百”微课等活动，探索创新“情景式”视频教学模式，组建“红色故事讲解员”队伍,设立班学“习”角，建好用好军史长廊、荣誉墙和“书香军营”，官兵绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠“三个绝对”思想根基更加牢固。全年在省级以上媒体刊稿92篇（条）。

**练兵备战** 年内，武警盐城支队着眼推动军事训练“六化”转型，党委机关带头研战、谋战、务战，支队年度军事训练接受总队考评总评优良。按照“3+1”战备值班力量体系建设要求，加强情报收集、研判和共享，修订完善各类方案，调整补充装备器材，落实值班“四全”要求、特战分队作战单元备勤和应急班预备队员补充机制，每月举行演练检查和不打招呼拉动。全年完成各类固定勤务和武装押解、联勤武装巡逻等临时勤务，看守所闸门建设经验被省总队推广。

**部队管理** 年内，武警盐城支队开展“站排头、当样板、作表率”活动，组织预防自杀、酒驾醉驾、网赌网贷、“密切官兵关系、杜绝打骂体罚”“枪弹危爆品清查”等专项教育整治，排查解决四大类36处各类隐患。研究录制手机一机双系统检查方法，得到武警江苏省总队认可并推广。慰问困难党员、看望生病住院官兵及直系亲属，发放20万元慰问金。

**后勤保障** 年内，武警盐城支队坚持以中心任务为牵引，更新完善后勤保障方案，调整补充战储物资，推进后勤领域“五项整治”。改善基础设施，改变部队面貌，增强官兵归属感。全年召开4次应对疫情工作领导小组会议，传达学习上级通知要求，严控人员流动、加强营区管控、严格来人查验、分批次对官兵进行疫苗接种，疫情防控安全系数有效提升。（肖 亚）

## 人民防空

**概 况** 2021年，盐城市人民防空办公室（以下简称市人防办）依法依规开展人防工程规划设计、项目审批、工程监管、竣工验收、维护管理等工作，编制“十四五”人防发展规划，加快推进重点工程建设。东台市智能化公共人防停车场被纳入全省重点惠民工程。开展防空防灾集中宣传教育活动。5月12日，市人防办在盐城宝龙城市广场开展防空防灾集中宣传教育活动，活动包含播放宣传视频、发放宣传手册、提供现场咨询、有奖竞答等环节，发放人民防空科普知识手册500余本，发放逃生避险产品及纪念品等900余份，接受群众咨询160人次。

**人防工程监管** 年内，市人防办强化人防立法建设，印发《盐城市人民防空工程建设使用规定》。与行政审批、税务部门加强协作配合，落实人防工程网上公示制度，规范人防工程审批，加强质量监管，提升工程质量。人防工程标识标注推进工作走在全省前列。抓好人防工程维护管理，推广以人防主管部门为检查主体、第三方专业机构为技术支撑的巡查模式，完成对市区人防工程的全面体检。重视人防工程安全监管工作，印发《盐城市住建局关于集中开展人防系统安全生产大排查大整治专项行动的通知》，第三方巡查和随机抽查相结合，开展全市人防工程安全隐患大检查、大排查、大整治，全面消除安全隐患。

**人防训练演练** 年内，市人防办聚焦备战打仗，推进人防战备训练演练工作。7月，市人防办组织全市人防系统干部职工开展为期5天的按纲施训活动；10月，组织全市22个重要经济目标单位负责人和联络员开展为期4天的重要经济目标防护培训；11月，组织全市人防专业骨干队伍开展为期4天的集训活动。10月28日，盐城市人防基本指挥所、人防机动指挥所参加人防演习；11月3日，组织盐城市人民防空综合演习，重点演练组织体制转换、人防工程平战转换、人口疏散、城市管控、消除空袭后果等18个人防行动科目，人防专业队伍、人防志愿者队伍、重要经济目标单位防护队伍、社区居民、机关人员、学生等参演。（皋古平）

## 双拥共建

**概 况** 2021年，盐城市退役军人事务局以省级双拥模范城创建为突破口高标准做好双拥共建工作，主动服务部队备战打仗，持续巩固军政军民团结良好局面。

**拥政爱民** 年内，市退役军人事务局实施军地互办实事项目，全市地方单位和部队结对子，为部队办实事305件、重点实事13件。加强与盐城军分区、城投集团对接协调，启动盐城市民兵训练基地建设，打造盐城市国防教育基地。开展欢送新兵入伍、迎接老兵返乡、书画进军营、政策进军营等活动，加深军地交流。

**拥军优属** 年内，市退役军人事务局高标准解决徐文烈士遗孀工作和住房困难，得到烈士亲属和所在部队好评，全国双拥办通报表扬。推进光荣牌悬挂工作，实现应挂尽挂。加强军供保障能力建设，为过往部队提供优质服务。推进盐城军供站迁建项目建设。（陈 伟）

# 退役军人事务

**概　况**　2021年，盐城市退役军人事务系统坚持以退役军人为中心，聚焦思想政治引领、法律政策落实、矛盾攻坚化解、基层基础建设、服务效能提升，维护广大退役军人合法权益。开展“老兵永远跟党走”系列活动，征集退役军人诗、文、画、摄影等优秀作品，激励退役军人跟党走。组建“戎耀盐城”志愿服务队搭建退役军人服务新平台，建立市、县、镇、村四级退役军人志愿服务队伍，常态化开展志愿服务活动，该工作举措被评为盐城市精神文明建设十佳新事。

**退役军人安置**　年内，全市退役军人事务系统抓实转业军官行政岗位开发、转业军官职务职级安排、退役士兵安置岗位质量提升3项举措，退役军人安置工作实现高质量发展。接收符合政府安排工作条件退役士兵、转业军官、随调配偶。为符合政府安排工作条件退役士兵筹集事业编制岗位。市县国有企业均做到岗位、待遇、地点“三明确”，提升退役士官满意度。制定并落实转业军官岗位计划和职务职级相应安排工作方案。在东台市和盐南高新区探索实施“直通车”式安置方式，进一步推动人岗相适、人尽其才。在全市范围内开展转业军官送任活动，实现“阳光安置”到“温暖上岗”。加强退役士官待安置期管理，通过举办培训班和座谈会，解读安置政策，宣讲工作流程，介绍地方发展形势，引导退役军人了解地方、适应地方、融入地方。

**退役军人就业创业**　年内，全市退役军人事务系统以市场需求为导向、以教育培训为基础，进一步搭建平台、拓宽渠道，提升退役军人就业创业工作实效。在全省率先开展自主就业退役军人个性化培训，完成自主就业退役军人适应性培训、个性化培训、技能培训任务。推行终身职业技能培训，为有就业意愿的退役军人提供技能提升服务。9月，启动2021年秋季返乡自主就业退役士兵适应性培训，同步开展招聘活动，“退役即就业”取得实效。举办首届“戎创盐阜·乐业盐城”退役军人创业产品展陈助销会暨百城联动退役军人（军属）专场招聘会，28家退役军人创业实体、50家招聘企业参加活动。开展退役军人创新创业大赛盐城选拔赛，征集参赛项目42个，其中3个项目获省三等奖。

**优待抚恤**　年底，市退役军人事务局健全工作制度，打造“精准优抚　精致荣军”盐城优抚品牌。推广建立退役军人评（调）残、带病回乡身份认定市级联审、考核通报、政策宣讲等10项制度，推动优抚审批确认工作精准规范。开展优抚工作“大学习、大讨论、大宣传、大落实、大走访、大检查”活动。开展残疾人员身份专项核查和换发新证工作，全省率先完成重点优抚对象年度确认工作，按月向重点优抚对象发放各类补助、向现役义务兵发放家庭优待金、结报优抚对象医疗保障经费。市四套班子领导带头走访慰问烈士家庭，向烈士亲属送达慰问金，走访慰问困难退役军人，发放帮扶资金。

**烈士纪念和褒扬**　年内，全市退役军人事务系统在全省率先开展“让烈士回家”活动，尊重烈士亲属意愿，迁葬316座无纪念设施零散烈士墓至县（镇）烈士陵园、就地修缮提升690座零散烈士墓。6月9日，盐城市委、市政府在东台三仓烈士陵园举办36座零散烈士墓集中迁葬仪式，中央电视台等媒体刊播。加强烈士纪念设施管护，筹措资金3087万元，改造提升82个县级以下烈士纪念设施。发挥各级烈士陵园和红色纪念设施主阵地作用，弘扬红色文化，传承英烈精神。清明期间，各地烈士陵园接待祭扫2.9万人次，举办群体纪念活动170余场。常态化开展“红色文化进校园”“铁军故事我来讲”等活动，把新四军革命故事作为生动教材，激发奋进力量。

**“军旅荣归”集成改革**　年内，盐城在全省先行先试，整合11个服务军人退役事项，实现线下“一件事”集成服务，服务周期由15天缩减至3天。制定退役军人线上“一件事”集成服务方案，开发建设“军旅荣归”“一件事”线上办理系统，形成线上多渠道全程网办、线下多触点一窗受理的线上线下一体化服务新模式。省政府《每日要情》第197期推广盐城市全面推行军旅荣归集成改革做法。

**第二届盐城“最美退役军人”评选活动**　9月，盐城市开展第二届“盐城最美退役军人”评选活动。通过深入发动、广泛推荐、资格审查、公示投票等环节，评选出20名最美退役军人。举办最美退役军人发布仪式，展示最美退役军人先进事迹，引导激励全市广大退役军人以先进为榜样，共同投身社会主义现代化新盐城建设。

（陈　伟）

# 经济管理

编辑　徐　昊

# 宏观经济运行管理

**概　况**　2021 年，盐城市推进规划编制，编制完成《全市“十四五”规划纲要》（以下简称《纲要》），并通过“我的盐城”App、《盐阜大众报》等平台宣传解读规划《纲要》，将市委、市政府“十四五”时期重大部署要求，传达到全市域、各领域，印发《纲要》实施和分工方案，推动规划落细落实落地。加快融入长三角步伐，印发推进长三角一体化产业发展基地建设、黄海新区建设等实施意见，中海油江苏 LNG 储备基地扩建项目开工。长三角（东台）康养基地签订战略框架协议及三个专项协议，全市实现基本医保关系接续与上海“跨省通办”。推动康养产业等生活性服务业向高品质和多样化升级，江苏黄海海滨国家森林公园创成国家森林康养基地。培育现代服务业，壮大电商、康养、在线经济等消费业态，全市服务业实现增加值 3195.5 亿元。实施科技创新突破年活动，年内新增高新技术企业 122 家，新增省级以上研发机构 107 家；中建材环保研究院、中创清源科技有限公司获批国家科学技术进步奖一等奖，江苏润阳新能源科技股份有限公司、盐城画你爱萌网络科技有限公司、盐城海普润科技股份有限公司、江苏恒隆通新材料科技有限公司 4 家企业入选省潜在独角兽企业名单。加快建设创新载体，高标准建设西伏河实验室等载体，获批省院士工作站 1 家，盐城工学院大学科技园获批国家大学科技园，盐城高新区入选国家第三批创新创业示范基地并创成全省环保领域唯一一家省级产业创新中心。

**经济运行分析**　年内，盐城市加强经济形势分析，发挥宏观调控和综合经济协调职能，围绕关键指标运行、主导产业发展、重大项目推进、重点企业运营等，将形势分析透、问题查摆准、建议研究实，向省级、市级会议汇报经济形势 10 余次。坚持每月经济运行监测分析，创新经济运行分析方式，建立健全经济运行监测报送制度，每月定期梳理汇总全市经济社会发展主要指标，定期向市政府常务会议、市委常委会汇报。关注研究重大政策，注重从国家重大战略、产业政策中寻找发展机遇，并结合全市工作细化实化国家和省战略决策和政策意见，为党委政府决策提供意见建议。

**经济结构调整**　年内，盐城市持续优化产业结构，印发支持先进制造业发展政策 20 条，实现规模以上工业销售收入 6632 亿元，其中响水德丰金属材料有限公司、响水巨合金属制品有限公司、响水恒生不锈钢铸造有限公司、盐城市联鑫钢铁有限公司、江苏德龙镍业有限公司、起亚汽车有限公司、立铠精密科技（盐城）有限公司 7 家企业实现开票销售额超百亿元。加快产业结构绿色转型，全市新能源发电装机容量 1203.8 万千瓦，成为长三角首个千万千瓦新能源发电城市。落实能耗“双控”要求，遏制“两高”项目盲目发展，严格“两高”项目审批，对违规项目坚决停产整改，持续推进全市能源结构优化，严格控制煤炭消费总量，超额完成省定目标任务。持续推进新兴产业，做好绿色经济、数字经济、海洋经济三篇文章，全市战略性新兴产业引领支撑作用显著增强，占规模以上工业比重 41.4%，高技术产业投资较上年增长 40% 以上。加快提升创新等级，江苏盐城环保科技城建成全省首批、环保领域唯一一家产业创新中心，“工业烟气多污染物协同深度治理技术及应用”项目获国家科技进步一等奖。加速培育新兴产业，成立盐城大数据集团，全面建设“数字盐城”，战略性新兴产业发展成效连续两年获省政府督查激励，阜宁协鑫集成科技有限公司、上海电气风电设备东台有限公司获批国家级绿色工厂。　（周　佩）

**固定资产投资**　年内，盐城市持续优化固定资产投资结构。全年全市固定资产投资比上年增长 3.7%，其中，民间投资增长 7.7%。分产业看，第一产业投资增长 5.7%、第二产业投资增长 5.1%、第三产业投资增长 2.1%。第二产业投资中，工业投资增长 5.1%，其中制造业投资增长 23.4%，占全部投资 45.8%；高技术产业投资增长 47.1%。第三产业投资中，教育业增长 27.9%，文化体育和娱乐业增长 26%，科学研究和技术服务业增长 18.2%，卫生和社会工作增长 10.7%。　（张　静）

**重大项目建设**　年内，盐城市加大项目招引力度，制定全市招商引资和项目推进考核办法，将 10 亿元以上重大项目招商引资考核结果在各板块年度综合考核中予以体现。全年全市经考核认定新开工 10 亿元以上产业项目 50 个，其中 100 亿元以上项目 1 个、50 亿元以上项目 3 个。创新项目服务模式，加大向上对接力度，亭湖区立铠精密电子、盐城经济技术开发区 SKI 三元锂电池、射阳县亨通海缆 3 个项目由省领导挂钩服务。落实市领导挂钩服务重大项目制度，50 个重点领域关键项目分别明确一名市领导挂钩服务，对推进缓慢的项目，及时提交市分管领导研究会办。争取资金支持，保障重点项目推进，全年争取中央预算内投资项目 21 个，获得补助资金 2.46 亿元，争取地方政府专项债券项目 55 个额度 78.4 亿元，发行企业债券 9 支金额 72.1 亿元。加快项目建设进度，每月组织全市高质量发展项目观摩推进活动，全年观摩项目 99 个。推进省、市重大项目建设，16 个列省重大项目完成投资 350 亿元，284 个市“两重一实”项目完成投资 2400 亿元，122 个市级政府投资项目完成投资 511.2 亿元，均超年度投资计划。串场河市区段河道清淤工程、第Ⅲ防洪区水环境综合治理工程、建军路全民健身中心、人民公园改扩建等 39 个项目竣工。

**“四大主导产业”战略布局**　年内，盐城市加快发展主导产业，钢铁、新能源、电子信息、汽车四大主导产业实现销售收入 4135.4 亿元，其中钢铁产业实现销售收入 1676.6 亿元、新能源产业实现销售收入 780.1 亿元、电子信息产业实现销售收入 1068.9 亿元、汽车制造业实现销售收




11月15日，2021中国新能源发展论坛在盐城举行

（盐阜大众报报业集团　供图）

入609.8亿元。盐城市汽车产业有规模以上汽车零部件企业212家，实现汽车关键和基础零部件本土化配套。全市电子信息产业有电子信息产业专业园区15个，规划建设超100平方千米。围绕钢铁、新能源等主导产业，细化钢铁、新能源产业研究院，专业孵化器、技术创新联盟、产业引导基金“四个一”目标任务，举办2021中国新能源发展论坛和中欧海上风电论坛、中国电子信息行业发展大会，推进钢铁、新能源主导产业发展。

（周　佩）

## 国有资产监督管理

**概　况**　2021年，盐城市国资系统坚持以推动国企高质量发展为目标，以深化国企改革为主线，优化国资布局结构，健全国资监管体系，防范化解重大风险，国资国企改革发展取得良好成效，国有企业竞争力明显增强。全年全市国有企业及国有控股企业资产总额1.61万亿元，净资产6281亿元，实现营业收入985亿元。市属监管企业资产总额4805亿元，净资产1951亿元，实现营业收入599亿元，实现国有资本经营预算收入4.5亿元。至年底，有纳入全市国有资产统计报表汇编范围国有企业（第一级次）128户，其中，市直企业12户、县（市、区）企业116户。全市有1户企业资产规模突破1000亿元，有11户企业资产超400亿元，具备良好的投融资能力和可持续发展能力。

**国企改革**　年内，盐城市成立市国企改革领导小组及办公室，印发《盐城市国有企业改革三年行动实施方案》，推进各项工作。至年底，全市国有企业改革实施方案涉及的改革任务总体完成率86%，超序时完成省定80%目标。完善现代企业制度，市场化体制机制进一步健全，市属企业董事会应建尽建，子企业董事会成员实现“外大于内”，二级子企业经理层实现任期制和契约化管理全覆盖，全面完成市级党政机关和事业单位经营性资产统一监管改革任务。增强国企保障发展能力，市属企业在参与城市基础设施建设和项目招引上发挥“主力军”作用，市属企业全年建设“两重一实”项目54个，完成投资347亿元，全年协议招引央企、社会资本合计505亿元。加大优秀人才引进力度，参与名校优生“汇盐行动”，市属企业成功引进知名高校、世界名校优秀毕业生97人。印发《市属国企经营管理人才队伍建设意见》《市属企业员工招聘管理办法》，市属企业人才招聘更加规范、高效。

**国有资产专业化重组**　年内，盐城市推进市属企业专业化重组，先后成立盐城市大数据集团有限公司、盐城市安居建设投资管理有限公司、城投房屋租赁有限公司等专业化公司。整合市属企业汽车类资产，成立悦达汽车集团，涉及资产规模67亿元，职工5400人，从根本上解决全市汽车产业发展力量分散问题，实现盐城汽车产业集聚发展；整合市属企业文旅康养资产，将悦达集团、城投集团、演艺集团持有的文化旅游体育康养资产注入燕舞集团，涉及资产110亿元，职工2397人，推动燕舞集团转型为以文旅康养为主业的投资运营集团。推进市属企业内部资源结构优化整合，印发《市属企业内部资产结构优化整合工作方案》，推动企业压缩管理层级，建立集团公司—专业化公司—项目公司三级管控体系。

**国资监管**　年内，市国资委创新优化国资监管方式。全省首家向市属企业委派财务部门负责人，创新建立市国资委挂钩服务市属企业联系人、多部门协同联动监督、风险研判联席会议、高级专务（专务）等系列监管制度，开展财务结算中心和全面预算管理试点工作，经营风险得到有效管控。设置“债券双比指标”监管线，建立高负债企业投资管控措施和市属企业重大项目投资“双重论证”制度。严控企业负债规模，严禁融资性贸易，持续开展高成本融资清退工作。市属企业独立设置内审机构，印发《关于加强市属企业内部审计监督工作的实施意见》，提高依规决策、合规经营水平。开展党风廉政教育和以案警示教育，首次召开市属企业领导干部家属警示教育大会，营造风清气正干事氛围。助力国企发展，市国资委优化市属企业内部资源配置，推动市属企业压缩清理“两非”“两资”企业77户；指导市属企业把准投资方向，全年备案和核准企业投资项目45个，

投资额 99.9 亿元；帮助市属企业解决土地及附属房产 501.33 公顷，总价值超 50 亿元不动产补办证问题。

**“制度建设提升年”活动** 年内，市国资委组织开展“制度建设提升年”活动，全年开展专项监督检查（调查）9 项，向存在经营风险的市属企业发出提示函、警示函、整改通知等 24 份。加强合理规范经营管理，印发《市属企业问题整改监督闭环管理实施办法》《市属企业违规经营投资责任追究具体实施办法》，形成发现问题、整改落实、检查验收、问责追责的国有资产监管问题整改监督闭环。

**市属企业“两重一实”项目观摩暨招商引资工作推进会** 11 月 24—25 日，市国资委举办市属企业“两重一实”项目观摩暨招商引资工作推进会。市国资委领导班子全体成员，各市属企业主要负责人、分管负责人等参加会议。会议深入贯彻落实市第八次党代会和全市对外开放大会精神。会议提出，要加大招商引资工作力度，全力以赴突破项目建设，实现市属企业高质量发展。与会人员先后观摩市属企业组织实施的银宝中央厨房、立铠精密科技、市文化馆、湿地公园、国投环境、悦达汽车试验场、黄海新区港城安置区等 11 个项目现场。在随后召开的座谈会上，各市属企业围绕年度招商引资工作成效、加快推动招商引资和项目建设、确保签约项目落地见效等方面进行交流发言。（董维山）

## 延伸阅读：国有企业选介

**盐城市国有资产投资集团有限公司** 年内，盐城市国有资产投资集团有限公司实现营业收入 215 亿元、净利润 8.2 亿元、税收 4.5 亿元，总资产 662 亿元。至年底，公司入选中国服务业企业 500 强。公司重点培育新能源电池、废盐资源化利用、民生地质、光伏导体等产业核心竞争力，拥有国家高新技术企业 9 家；打造 4 个金种子拟上市企业。盐城市智慧能源大数据中心建成并投入使用，新能源综合利用示范项目一期天然气调度中心和压缩天然气 CNG 母站建成投产。加快发展城市与工业地产搭建区域发展新载体，盐城国贸中心全面启用，并获中国钢结构金奖；射阳国阳智能装备产业园一期项目 3 栋厂房交付使用、阜宁智能装备制造产业园二期项目 4 栋厂房交付使用；盐城市博物馆开馆、盐城迎宾馆改造提升工程竣工并投入使用；盐城招商场获 2021 年度江苏省放心消费创建示范街区。（徐 叙）

**盐城市城市建设投资集团有限公司** 年内，盐城市城市建设投资集团有限公司实现营业收入 59.2 亿元，净资产 349.1 亿元、总资产 1021.2 亿元，是盐城市首个资产规模超千亿的国有企业。年内，集团推进城市组团建设，先锋岛组团 64 个基础设施项目开工，大洋湾组团整体规划基本成型，张庄组团西北片区控制性规划通过盐城市地域规划利用工作委员会审查。实施市“两重一实”项目 22 个，总投资 731 亿元，年度计划投资 135 亿元，实际完成投资 175 亿元；实施城建条线 5000 万元项目 24 个，总投资 236 亿元，年度计划投资 60 亿元，实际完成投资 69 亿元。搭建市级全域旅游平台，推动盐镇水街与欧风花街文旅项目联动发展，大洋湾生态旅游景区全年接待游客 220 万人次，唐渎里街区获评省级夜间文化和旅游消费集聚区。推进中医院南扩、工学院、综合档案馆等 34 个政府代建项目，其中老年大学交付使用、建军路全民健身中心全面运营。助力人居环境改善，推进污水处理一体化建设，完成全市城镇污水处理一体化集中签约，组建合资公司，参与制定污水项目建设计划。实施大口径长距离供水管道工程，推进盐龙湖水厂二期项目建设，全年安全供水 1.75 亿吨。（瞿建权 郁怀峰）

**江苏银宝控股集团有限公司** 年内，江苏银宝控股集团有限公司实现营业收入 48.04 亿元、利税 1.83 亿元，集团资产总额 263 亿元。



12 月 2 日，响水县陈家港镇海精盐厂有限公司生产车间（银宝集团 供图）

年内，集团推动招商合作，参加重点农业展会 14 场次，引进意向合作项目 12 个；全年开工建设重大项目 14 个，完成投资 21.99 亿元，利用外资 3187 万美元。年内，集团与江苏省盐业集团有限责任公司加强合作，落实省内 2 万吨小包装盐销售计划，其中海藻碘盐、低钠盐、雪花盐等产品实现销售 5000 吨。盐城市农业水利投资发展集团与亭湖区、盐都区、盐城经济技术开发区组建合资公司，完成全域规划设计面积 1.21 万公顷，新建高标准农田面积 4800 公顷，流转种植面积 1.7 万公顷，建成无人智慧农场面积 333.33 公顷，无人种植指挥系统试运行，初步建成全市标准化农业生产体系。江苏省银宝盐业有限公司全年实现销售盐产品 29.72 万吨，生产原盐 15.4 万吨，加工盐产品 15.93 万吨，实现营业收入 2.83 亿元。坚持品牌创建，集团牵头成立盐城市优质农产品品牌营销协会，吸纳成员企业 59 家，涵盖 200 个盐城优质农产品品牌；注册“盐之有味”商标 35 类，制订“盐城大米”胚芽米标准和 20 个盐产品企业标准；“盐之有味”在售农产品和扶贫产品品种超 400 个，实现年销售收入 7800 万元。（瞿庭庭）

**江苏盐城港控股集团有限公司** 年内，江苏盐城港控股集团有限公司实现集装箱超 40 万标箱，全年调运空箱超 2 万标箱，内河完成集装箱 3.6 万标箱，货物吞吐量和集装箱量增速在全国沿海 54 个海港中均列第 2 位。国际国内集装箱班轮航线从 5 条增加至 20 条。全年集团完成招商引资 40.8 亿元，到账资金 19.4 亿元，并与中国海洋石油集团有限公司等央企签订战略合作协议。创新开展“F+EPC”等融资创新举措，全年融入资金 266.5 亿元，对外担保减少 74.83 亿元，节约资金成本 7.79 亿元。推进编制全市海河联运港口布局规划、沿海四个港区总规修编和编制控制性详细规划，内河港口“10+2”规划方案初步形成。加强对外战略合作，与上海国际港务（集团）股份有限公司、山东省港口集团有限公司等 8 家重点港航企业签订战略合作协议，初步构建沿淮河生态经济带和环黄海生态经济圈“一带一圈”重要节点枢纽港。推进重大项目和重点工程建设，灌河口 5 万吨级航道办理海域使用证并开工建设，港航大厦等 8 个“两重一实”项目完成投资任务，大丰港区大宗农产品仓储二期、响水港区小蟒牛作业区重件码头等 12 个列入市政府年度投资计划重点项目如期竣工。（吴　昊）

**江苏悦达集团有限公司** 年内，江苏悦达集团有限公司实现营业收入 939 亿元、入库税收 54.18 亿元。全年招商引资 68.7 亿元。加快汽车产业转型升级，整合全市国企汽车产业资源，组建悦达汽车集团，与起亚新合营时代开启。由悦达集团和华人运通联合打造的高合 HiPhiX 全年实现销售 4226 台，第二款轿跑车型 HiPhiZ 工程试制车完成。悦达汽车（大丰）科创园一期全面建成，长三角（盐城）智能网联汽车试验场项目开工建设。中汽研汽车试验场在创业板上市获得中国证监会注册，进入发行阶段。优化产业布局，抢抓能源板块机遇，悦达投资的黄陵二号煤矿全年实现净利润 33.4 亿元，中能袁大滩煤矿实现净利润 7.06 亿元。研发创新赋能产业发展，悦达汽车研究院检测中心获得 CNAS 电池和环境两项认证，混动多模箱产品完成多项实车试验。悦达智能农装公司承担的江苏省高端装备研制赶超工程项目“CVT 重型轮式拖拉机关键技术创新项目”通过验收，并获 2021 年度中国农业机械科学技术奖二等奖；悦达纺织“多色纬大提花织绣面料生产关键技术”项目获中国纺织工业联合会科技进步二等奖。（周本东）

**燕舞集团有限公司** 11 月，盐城市委、市政府对全市文旅康养资产进行整合并注入燕舞集团有限公司，燕舞集团有限公司转型为以文旅康养为主业的投资运营集团。年内，集团实施市“两重一实”项目 6 个，总投资 173.41 亿元，年度计划投资 31.8 亿元，实际完成投资 35.46 亿元。年内，建军路全民健身中心接待超 2 万人次，围绕盐城南洋国际机场，打造航空物流业务，盐城航空物流园协同南京海关打造跨境综合服务平台，海关关务、数据传输、跨境申报“一站式”服务模式初步构建。加快布局养老服务，实施运营居家养老、适老化改造等项目 16 个，服务 6.6 万人。（商云龙）

**江苏黄海金融控股集团有限公司** 年内，江苏黄海金融控股集团有限公司支持“两重一实”项目建设，助力生态修复和园区转型升级，关闭拆除 71 家化工企业。推进市级水质监测自动站建设工作，完成 25 个市级水质监测自动站和第三防洪区 38 个自动站建设任务。通过融资租赁和新型保付代理支持滨海港区、大丰港区、荷兰花海、沪苏集聚区等 26 个重点项目建设。加大产业基金管理力度，发挥产业基金引导作用，与兴业银行总行共同设立总规模 100 亿元淮河经济带产业基金，与省政府基金合作组建全省规模最大的乡村振兴子基金和化工园区产业结构调整子基金，推进组建新能源产业基金、汽车产业基金和中韩产业园二期等重点基金。集团旗下江苏黄海汇创私募基金管理有限公司获得全市首家纯本土国资背景私募基金管理人牌照，管理 2 支政府引导基金和 3 支市场化基金，初步形成一支本土化、专业化的基金管理人才队伍。助力黄海湿地生态修复、研究和品牌宣传，投资 1600 万元建成世界自然遗产·盐城黄海湿地展示中心，参与设立黄海湿地研究院、黄海湿地文化公司并开展运营，承接盐城湿地公园、黄海湿地博物馆和 4D 影院运营以及全球滨海论坛策划执行等工作。（史小奇）

# 自然资源管理

**概　况**　2021年，盐城市自然资源和规划局完成盐城市第三次国土调查，规范征收土地，加强土地保障供应，做大土地储备规模，实施经营型用地出让，开展各类土地专项执法行动，全市自然资源利用和管理秩序良好。全年全市土地总面积177.18万公顷，其中耕地77.36万公顷、园地1.83万公顷、林地5.98万公顷、草地0.96万公顷、湿地22.67万公顷，城镇村及工矿用地25.07万公顷、交通运输用地4.71万公顷、水域及水利设施用地36.94万公顷、其他用地1.66万公顷。

**土地征收与供应**　年内，市政府发文公布盐城市征地涉及地上附着物和青苗补偿标准。市自然资源和规划局印发《关于做好土地征收有关工作的通知》，规范公告、调查、社会稳定风险评估、登记、协议签订、产生名单等征地前期工作流程和要求，明确征地批后实施要求，确保征地各项工作依法规范。全年完成38个土地征收用地批次审批上报，协助完成48个用地报批涉及土地征收工作审查。开展被征地农民社会保障排查整改工作，对所有批复的建设用地项目回头看。开展土地征收成片开发工作。8月，全市各地第一批30.4平方千米土地成片开发方案全部获省批准实施。承接省下放土地征收成片开发方案审批工作，市政府办公室印发《盐城市土地征收成片开发方案市级审批工作方案》。全年全市供应各类土地30.94平方千米，其中，工业仓储14.07平方千米，基础设施、公用设施项目6.67平方千米，经营性土地10.2平方千米。

**地籍管理**　年内，盐城市完成第三次国土调查，“三调”成果显示，全市土地总面积1.77万平方千米，相较“二调”1.69万平方千米，净增加800平方千米，增加来源全部为零米线调整沿海区域，全市“三调”调查面积、图斑数量均位居全省第一，最终形成涵盖湿地、耕地、林地等13个一级地类、46个二级地类的土地利用现状调查成果，初步建立集田、林、湿、水、草于一体的全市自然资源调查家底账册，成果用于国土空间规划、耕地保护、用途管制、生态管护、执法督察等自然资源业务工作。开展阜宁县水资源省级专项调查试点，完成地下水基础调查（介质类型、厚度、顶底板深度、分布范围等）、水文地质三维模型构建及展示、地下水资源调查评价（地下水资源数量、质量、开发利用状况、水生态状况）、数据库建设、成果编制等工作。11月，通过省级验收。

**土地执法检查**　年内，盐城市推进2020年土地例行督察问题整改，整改销号问题279个，面积8.33平方千米。开展卫片执法工作，核查图斑825个，面积3.33平方千米。加强耕地保护督察后续问题整改，整改问题73个，面积0.93平方千米。全面排查整治2013年到2018年发生的且未依法处置到位的违法用地问题，每月下发《违法用地三年行动整改情况统计表》《违法用地三年行动整改情况明细表》，整改违法用地296宗，面积2.13平方千米。推进2020年7月3日以后新增违法用地问题整改工作，发现违法违规用地问题43个面积，0.87平方千米，整改到位38个，面积0.8平方千米。持续开展农村乱占耕地建房问题专项整治工作，全年整改各类农村乱占耕地建房项目367宗，面积0.47平方千米。

**企事业单位不动产登记补充办证**　年内，市政府专题召开全市企事业单位不动产补充办证动员部署会，建立全市企事业单位不动产补充办证工作联席会议制度，开展企事业单位补充办证“百日行动”，按月对各县（市、区）工作落实情况进行督查通报。2020—2021年，全市累计补充办理不动产登记1451宗，涉及土地面积6420万平方米、建筑面积1144万平方米，为企业显化资产200亿元，办理抵押融资100.19亿元。　（吕景林）

# 财　政

**概　况**　2021年，盐城市实现一般公共预算收入451亿元，其中税收收入339.2亿元；实现一般公共预算支出1053.5亿元，其中，用于民生支出843.9亿元，一般公共预算支出首次超过千亿元。年内，盐城市优化财政支出结构，保障盐城市委、市政府重大决策部署落实，加大对科技创新、美丽盐城、乡村振兴、长三角一体化融合发展等重点领域支持力度，争取政府专项债券78.41亿元，支持55项重点工程实施。助推乡村振兴战略实施，投入高标准农田建设资金12.52亿元，发放耕地地力保护补贴9.42亿元，惠及种植户146万户，全年全市农业信贷担保体系担保额52.46亿元，在保余额31.5亿元，业务规模居全省第一位。支持教育文体事业发展，全年投入资金153亿元，持续优化教育资源配置。助力生态环境持续改善，全市财政投入生态环境保护与治理资金42亿元，申报中央财政支持海洋生态保护修复项目，获中央财政支持资金3亿元。加大项目概算审查力度，对2019—2021年市本级政府投资项目实施情况逐项排查，全年审结政府投资项目概算194个，节约资金23.9亿元。落实减税降费政策，推进“非接触式”办税缴费服务，推行税费申报“提醒纠错制”，推动税费优惠政策落地落实，全年全市为29.2万户纳税人减税38.5亿元。

**财税体制改革**　年内，盐城市研究制定合作园区财政体制方案，加强合作共建园区政策支持，明确沪苏大丰产业联动集聚区、常州盐城工业园区、苏州盐城沿海合作开发园区实行独立财政体制，设立一级金库，财政收入单独核算，激励园区加大重大项目招引、新兴产业引导和高端人才引进力度。扩充社保基金资金来源渠道，将本级财政中国有资本经营收益的10%上划省级，全年市本级划转国有资本经营收益1408.5万元充实社保基金。

## 表7　2021年盐城市一般公共预算收入、支出情况统计表

单位：万元

| 指　标 | 总　额 | 指　标 | 总　额 |
|---|---|---|---|
| 本年收入合计 | 4510058 | 本年支出合计 | 10531655 |
| 一、税收收入 | 3392129 | 一、一般公共服务支出 | 956054 |
| 增值税 | 1372956 | 二、外交支出 | — |
| 企业所得税 | 452135 | 三、公共安全支出 | 589689 |
| 个人所得税 | 141010 | 四、教育支出 | 1517966 |
| 资源税 | 1393 | 五、科学技术支出 | 272506 |
| 城市维护建设税 | 188863 | 六、文化旅游体育与传媒支出 | 202229 |
| 房产税 | 179403 | 七、社会保障和就业支出 | 1725018 |
| 印花税 | 68826 | 八、卫生健康支出 | 1139502 |
| 城镇土地使用税 | 143381 | 九、节能环保支出 | 135138 |
| 土地增值税 | 286053 | 十、城乡社区支出 | 902350 |
| 车船税 | 31327 | 十一、农林水支出 | 1215622 |
| 耕地占用税 | 53991 | 十二、交通运输支出 | 399908 |
| 契税 | 450088 | 十三、资源勘探工业信息等支出 | 427566 |
| 烟叶税 | — | 十四、商业服务业等支出 | 58987 |
| 环境保护税 | 22087 | 十五、金融支出 | 7303 |
| 其他税收收入 | 616 | 十六、援助其他地区支出 | 11203 |
| 二、非税收入 | 1117929 | 十七、自然资源海洋气象等支出 | 97736 |
| 专项收入 | 176705 | 十八、住房保障支出 | 528927 |
| 行政事业性收费收入 | 143246 | 十九、粮油物资储备支出 | 21166 |
| 罚没收入 | 372718 | 二十、灾害防治及应急管理支出 | 51044 |
| 国有资本经营收入 | — | 二十一、其他支出 | 39474 |
| 国有资源(资产)有偿使用收入 | 335271 | 二十二、债务付息支出 | 211455 |
| 其他收入 | 89989 | 其中：地方政府一般债券付息支出 | 211455 |
| — | | 二十三、债务发行费用支出 | 904 |

注：公共预算支出一栏，部分数据未公布

在全省率先实施财政涉企资金直拨改革，选取46类免申报项目作为试点，开展涉企专项资金直拨改革，简化申报、审核、拨付流程，专项资金到企时间缩至5个工作日。

**财政收支管理**　年内，盐城市围绕全年收入目标，动态分析财政收入形势，依法组织税收收入，全年全市实现一般公共预算收入451.01亿元，增长12.7%，增幅居全省第二位。深化税收协同共治，会同税务等部门开展房地产行业专项核查行动，实行重点工程项目税收征管“一对一”服务，全年市区综合治税信息平台推送各类涉税数据33.6万条，取得入库税款6.23亿元。提升财政支出质效，压减一般性支出，优先支持市委、市政府重大决策部署落实，提升“三保”（保工资、保民生、保运转）保障质量。

**财政预算绩效管理**　年内，盐城市持续推进全方位、全过程、全覆盖预算绩效管理新体系建设，按照“1+N”预算绩效管理制度计划，印发《盐城市本级预算绩效目标管理办法》《盐城市本级预算绩效管理聘任专家管理办法》。建成首批预算绩效动态管理指标库，涵盖整体绩效指标3806条。首次对下级政府财政综合运行开展绩效评价，组织81个预算部门编制部

门整体预算绩效目标，开展部门整体支出绩效运行监控，编制项目预算绩效目标207个。对12个重点项目开展财政评价，涉及预算金额24.66亿元，对2个预算部门开展部门整体支出绩效财政评价。对市本级10个预算部门绩效管理工作质量进行抽查复核，专项资金绩效管理范围全覆盖。

**非税收入管理** 年内，盐城市印发《政府性基金项目目录》《盐城市行政事业性收费项目目录》，主动接受社会监督，确保收费政策公开透明。根据国家和省财政工作要求，停征港口建设费，新增新型冠状病毒核酸检测费、政府信息公开信息处理费和补换发港澳居民来往内地通行证工本费，调整公办幼儿园、户口簿、户口迁移证件的立项级别、缴库方式，延长船舶过闸费和车辆通行费（限于政府还贷公路）的政策优惠期。开展进出口口岸收费专项清查工作，在网站公布《盐城进出口口岸收费项目清单》,巩固口岸“提效降费”改革成果。开展市本级财政电子票据改革，与“我的盐城”App移动端完成对接，实现线上线下多渠道缴费和在线实时开票，全年市本级283个预算单位开具财政电子票据25万张，436.44亿元；全市13家三级综合医院和216个二级及以下医疗机构、86家民办非营利性医疗机构开具医疗收费电子票据3482.92万张，88.57亿元。

**政府性债务管理** 年内，盐城市综合研判风险形势，合理提出债务压降目标，落细落实化解债务方案，全年全市隐性债务规模降幅居全省第二位、全口径债务率降幅居全省第五位，11个板块全面消除橙色，债务风险整体进入淡黄区间。建立风险防范机制，用好市级债务风险化解周转金，推动镇级平台公司上收县级管理，防范基层债务风险。开展债务专项调查，动态排查偿还风险，及时提示预警，确保到期债务足额兑付、周转接续。加大隐性债务化解力度，细化分解目标任务，足额安排化债预算，每月动态跟踪推进，压降债务规模。高度重视国有企业经营性债务管理，提出6方面17项管控措施建议，推动政府债务、隐性债务、经营性债务一体管控。用好政府新增债券，保障重点项目资金需求，全年全市发行债券总额94.51亿元。

**财政政策支持** 年内，盐城市完善财政帮扶政策，全市财政用于民生方面支出843.9亿元，占一般公共预算支出比重80.1%。其中，投入农林水资金122.75亿元、全市医疗卫生服务111亿元、优化教育资源配置153亿元。发挥积极财政政策作用，全市拨付直达资金84.9亿元，其中56.1亿元直接惠企利民。全年拨付涉企资金78.4亿元，其中支持先进制造业发展资金37.5亿元。制定科技创新突破年财政保障计划，支出30.3亿元支持科技发展。支持“黄海明珠人才计划”实施，投入人才发展专项资金1.59亿元。整合各类财政资金池，引导全市金融机构为2090户（次）企业投放信贷资金52.6亿元。投入重大交通项目建设资金15.65亿元，支持高铁、空港、城市快速路网建设和航线航班、城市公交运行。投入资金3.77亿元支持新水源地取水供水正常运营，保障居民用水安全。

**会计管理** 年内，市财政局加强政府会计制度培训，全年全市参加会计培训2700人。加强与会计继续教育机构联系，优化课程设计，充实会计人员库，完成5883名会计人员信息审核工作。加强代理记账机构管理监督，开展全市代理记账机构备案工作，全市192个代理记账机构完成年度备案。开展代理记账机构专项检查，促进行业执业质量提升。组织会计职称考试，开展评审辅导，提供优质服务。全年全行业实现业务收入1.33亿元，缴纳税费1409.96万元。全年全市有会计师事务所20家，其中AAAAA级分所1家、AAA级4家。有注册会计师执业会员130人，其中，中国注册会计师协会资深会员7人、江苏省注册会计师行业百名工匠2名；有注册会计师非执业会员544人，其中中国注册会计师协会资深会员1人。有各级人大代表、政协委员和党代表14人；有中国共产党党员92名、党支部11个。 （刘 昌）

**表8 2021年盐城市会计师事务所基本情况一览表**

| 名 称 | 地 址 | 注册会计师（人） | 综合评价等级 |
|---|---|---|---|
| 江苏苏亚金诚会计师事务所（特殊普通合伙）盐城分所 | 盐城市人民南路5号国际创投中心南楼3A01～3A09室 | 28 | AAAAA |
| 盐城安顺会计师事务所 | 盐城市紫薇曼哈顿A区1幢616～619室 | 7 | AAA |
| 盐城山川会计师事务所 | 盐城市人民南路华邦国际东A503室 | 4 | AAA |
| 江苏中信仁华会计师事务所 | 东台市八达城C–405 | 7 | AAA |
| 盐城天翔丰华会计师事务所 | 大丰区人民北路纺织大楼3F | 11 | AAA |
| 盐城中博华联合会计师事务所 | 盐城市解放南路157号4F | 8 | AA |

续表8

| 名　　称 | 地　　址 | 注册会计师（人） | 综合评价等级 |
|---|---|---|---|
| 盐城金穗联合会计师事务所 | 盐城市建军东路86–1号景福大厦805室 | 2 | AA |
| 盐城立信如良会计师事务所 | 东台市海陵北路7号唯诚七号公馆7幢12–01室 | 6 | AA |
| 盐城正源会计师事务所 | 建湖县兴建东路22号 | 6 | AA |
| 建湖苏盛联合会计师事务所 | 建湖县冠华路盈佳经典花苑1号楼303室 | 5 | AA |
| 盐城方天园会计师事务所 | 建湖县东方御花园D4–108室 | 3 | AA |
| 盐城兴阳会计师事务所 | 射阳县合德镇双拥路163号 | 7 | AA |
| 盐城天则会计师事务所 | 阜宁县上海路35号10幢201室 | 3 | AA |
| 盐城友信会计师事务所 | 滨海县新建南路237号 | 6 | AA |
| 盐城天方会计师事务所 | 盐城市人民中路188号飞驰国际918室 | 6 | A |
| 盐城正信联合会计师事务所 | 盐城市建军东路76号盐港大厦702室 | 4 | A |
| 盐城正中联合会计师事务所 | 盐城市迎宾南路29号5F | 2 | A |
| 盐城信盛会计师事务所 | 射阳县朝阳街医药公司2F | 6 | A |
| 江苏仁禾中衡会计师事务所 | 盐城市青年西路8号楼8楼 | 7 | — |
| 盐城永润会计师事务所 | 响水县润生广场二楼商铺231号 | 2 | — |

## 税　　务

**概　况**　2021年，全市税务部门围绕“十四五”时期盐城税务工作“12345”总体布局（围绕高质量推进以“六大体系”“六大能力”为主要内容的新发展阶段税收现代化建设目标，聚焦征税收费、减税降费两大职能，推进依法治税、以数治税、协同治税三项治理，增强大局意识、规矩意识、担当意识、发展意识四个意识，实现发展保障能力、服务大局成效、税收治理水平、营商环境品质、干部队伍活力五个提升），风险管理、纳税服务、征收管理、文明创建等工作取得成果。全年全市税务系统组织入库收入910.99亿元，实现税收收入601.12亿元、一般公共预算收入339.2亿元、社保费收入275.7亿元和其他基金（费）收入34.17亿元。全年增值税、企业所得税、个人所得税三大主体税种合计入库428.13亿元，地方五税（房产税、土地使用税、契税、耕地占用税、土地增值税）合计入库111.29亿元。加强队伍建设，全年全市税务系统组织政治能力和专门业务提升培训班18期，覆盖6790人次。

### 表9　2021年盐城市税务系统组织入库收入情况统计表

单位：万元

| 项　　目 | 全年累计收入额 | 项　　目 | 全年累计收入额 |
|---|---|---|---|
| 合 计 | 9109889 | 11.车船税 | 31326 |
| 一、税收收入 | 6011234 | 12.资源税 | 1394 |
| 1.增值税 | 2767390 | 13.环境保护税 | 22087 |
| 2.企业所得税 | 1161342 | 14.营业税 | 1236 |
| 3.个人所得税 | 352537 | 15.消费税 | 141095 |

续表9

| 项　　目 | 全年累计收入额 | 项　　目 | 全年累计收入额 |
|---|---|---|---|
| 4.土地增值税 | 286053 | 16.车辆购置税 | 162224 |
| 5.房产税 | 179402 | 二、社保费和非税收入 | 3098655 |
| 6.城镇土地使用税 | 143380 | 1.社会保险费 | 2756997 |
| 7.契税 | 450086 | 2.非税收入 | 341658 |
| 8.耕地占用税 | 53991 | 原八项非税 | 192967 |
| 9.城市维护建设税 | 188863 | 新增三项非税 | 6749 |
| 10.印花税 | 68828 | 新增职业年金 | 141942 |

**减税降费**　年内，全市税务系统精准落实减税降费政策，推动政策红利直达市场主体，加强减税降费政策辅导，全年开展各类政策辅导 4.3 万人次，减税降费 38.5 亿元。办理留抵退税 34.1 亿元，比上年增加 14.7 亿元，退税率 66.3%，高于全省平均退税率 3.1%。跟踪服务缓税企业，缓税 2.19 万户次，缓缴金额 9.19 亿元，惠及面 99.6%。办理出口退（免）税 78 亿元，同比增长 40.81%，增幅居全省第一位。

**税收征收管理**　年内，市税务局推进征收管理改革，制定贯彻落实省税务局深化改革“50 条”工作意见、细化措施和团队建设方案。持续提升智能化建设，有序推广“江苏税务”App，企业覆盖面 98.4%，居全省第一位。推进人社一体化平台、不动产登记交易一体化平台、房地产交易税收一体化平台、发票智能审核系统上线。加强税费种管理，推进增值税专票电子化，核定率居全省第一位。企业所得税和个人所得税“核改查”规范试点工作完成。土地增值税规范化标准化管理、环境保护税重点领域风险防控、资源税协同共治工作机制取得进展。完善社保费征缴业务规则、配套操作规程，相关做法被省税务局宣传推广。城镇垃圾处理费等 5 个非税项目实现平稳划转，提前做好国有土地使用权出让、海域使用金划转准备工作。

**纳税服务**　年内，全市税务系统聚焦优化税收营商环境，完善全市税费服务体系，推进税费服务一体化运行和专业职能一体化整合。建立纳税服务联席会议制度等 7 个制度办法，加强任务统筹管理。推行咨询事项大集成管理，打造“樊蓉工作室”升级版，成立帮办团队，全年帮办 8000 户次。科学服务办税缴费业务，推进线上一揽子办税缴费服务应用，采取“现场教＋线上学＋网格推”模式。开展“便民办税春风行动”，措施序时完成率 100%。加强限时转办与适时回访，开展咨询二次回访和频繁来电管理，推进办税服务运行质量评价升级，纳税服务教学案例入选中组部优秀课件。

**税收执法**　年内，市税务局规范税收执法行为，优化税务执法方式，推进税收法治建设，继续推行行政执法公示、行政执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。发挥法制审核工作机制，加强税收政策管理，严格落实证明事项告知承诺制、税收执法责任制，持续推进税收执法督察。严格执行局领导信访接待日制度，全年督办交办件 334 件。其中，国家税务总局和省税务局转办 4 件、市领导批办 12 件、“12345”平台推送 298 件、市税务局局长信箱 20 件。年内，市税务局在 2021 年度盐城市市直机关“谁执法谁普法”履职评议中获第一名。

**纳税风险管理**　年内，全市税务系统加强风险管理，针对重点领域开展多项风险排查专项整治行动。统筹确定风险事项，对风险事项分析结果开展归类整合，新增监管指标 84 个，扫描发现风险疑点数据 10.5 万条。推进风险应对质量监管模块，建立市、县两级风险团队，开展风险应对、案例教学和政策支持等工作，全年完成风险应对任务 7346 户，补缴入库 14.56 亿元，应对总成效 25.42 亿元。加大税务稽查打击力度，全年立案稽查 957 户，查补入库税款 4.32 亿元。查处“双打”案件 595 件，发出已确认虚开证明 4326 份，金额 70.82 亿元，抓捕犯罪嫌疑人 60 人，取保候审 32 人，网上追逃 16 人。

（杜　彦）

## 金融监管

**概　况**　2021 年，盐城市地方金融监管局、中国人民银行盐城市中心支行、盐城银保监分局等加强对金融行业监管力度。年内，市地方金融监管局成立市地方金融监管局国家安全工作领导小组，统筹协调、组织指挥和督促落实全市金融领域国家安全工作重大事项，加强对全市金融领域国家安全工作组织领导。印发《关于开展 2021 年防范非法集资集中宣传的通知》《关于召开全市〈防范和处置非法集资条例〉学习贯彻会议的通知》，转发《关于加强防范非法集资宣传教

育工作的通知》，常态化开展以引导人民群众能识别并远离非法集资为目的的防范非法集资宣传教育工作。印发《关于常态化开展金融领域扫黑除恶斗争巩固专项斗争成果的通知》，完善常态化扫黑除恶斗争工作机制，常态化开展金融领域涉黑涉恶信息线索监测排查，及时开展联合执法和宣传教育等各项工作。9月15日，市地方金融监管局印发《关于开展2021年涉金融相关字样市场主体部门联合“双随机、一公开”抽查的通知》，与市城市管理局和市市场监管局联合开展2021年涉金融相关字样市场主体部门联合“双随机、一公开”抽查。通过现场检查、委托第三方机构审计、监管评级、“双随机、一公开”抽查等措施，提升监管效能。

**金融服务** 年内，市地方金融监管局持续优化金融营商环境，建立“线上+线下”常态化银企对接机制，解决银企信息不对称问题，金融营商环境评价“获得信贷”指标完成省定目标。印发《省、市有关会议和文件明确的金融领域重点工作任务分解表的通知》，全面落实工作责任，服务地方实体经济发展。在综合金融服务平台开设金融政策和信贷产品专栏，创新生成“二维码”推送给企业。至年底，综合金融服务平台接入企业5万家，年内新增企业2.25万家，全年撮合融资需求8142笔金额369亿元。全年全市开展分区域、分行业政银企对接活动70余场，授信金额600亿元，“信保贷”开展业务537笔授信金额16.8亿元。中国人民银行盐城市中心支行统筹全市金融基础设施监管与服务，提升金融信息化水平，印发《盐城市商业银行适老化工作指南》团体标准，指导银行机构为老年客户量身定制服务规范，研发和推广“适老”金融App，指导盐城农商银行建设“福农通”项目。推进“一库一特色”国债下乡工作，加大国债惠农示范点创建力度。做好征信管理工作，联合相关部门成立信用县创建工作组，印发《盐城市信用县创建考评验收方案》，推进“信用县”创建工作。推进地方企业征信平台建设，联合市有关部门探索打造“一体三翼”特色地方征信平台模式。提升反洗钱工作水平，印发《盐城市推动洗钱罪定罪宣判工作实施方案》，推进洗钱罪入罪宣判。至年底，推动以洗钱罪立案2起，移交起诉2起，宣判1起。盐城银保监分局推动保障重点领域金融需求，开展“百千万”银企对接专项行动，推动小微金融供给“增量提质降本”。全年发放小型微型企业贷款2235户金额76.38亿元，全市制造业贷款比2021年年初增长21.01%，增速列全省第三位。推动金融支持乡村振兴，编制支持乡村振兴五年行动方案和试点示范乡镇工作方案，为115个行政村配备“一村两顾问”，开展行长进乡镇活动，全年全市农村中小法人银行机构普惠型涉农贷款余额358.79亿元。推动保险服务扩面提质，推动车险综合改革目标落地，全市车险万元以下案均报案支付周期10.88天，同比减少4.38天；全市农险保费收入同比增长25.96%，三大主粮保险覆盖面超80%；推动安全生产责任险工作机制规范化、风险防控前置化，全市承保安责险企业989户，惠及高危行业从业人员5.17万人，为331家企业排查隐患问题1500余条。

**金融风险管控** 年内，全市落实中央、省、市关于打好防范重大金融风险攻坚战的决策部署，加大统筹协调、组织指挥和督促检查力度。市地方金融监管局落实《防范和处置非法集资条例》《江苏省地方金融条例》，在重点领域开展四项专项排查整治工作，开展农民合作（互助）组织风险排查，摸清全市农村地区风险隐患，按照“一案一策”加大依法处置工作力度，维护全市农村金融稳定；印发《盐城市地方金融监督管理局处置金融突发事件应急预案》，维护全市良好金融秩序和社会稳定大局；开展私募基金风险排查，进一步营造私募基金行业健康发展良好环境；对信用类债券进行逐笔过会，确保企业不发生债券违约事件。中国人民银行盐城市中心支行加强系统性风险监测评估，定期开展非现场风险监测，每月调研评估和监管指标监测，做好重点机构、重点企业和重点领域监测分析和风险预警。密切关注疫情对全市银行资产质量影响，按季开展央行金融机构评级，根据结果发出风险提示。对辖区法人银行开展年度压力测试，下发书面提示函提示发现问题和潜在风险点。加强全市金融生态环境优化，开展存款保险网格化宣传，建立“人行统筹+银行主导+党建引领+阵地辐射”联动宣传模式，提升存款保险公众认知水平，组织金融生态创建申报工作，加强评估结果运用。盐城银保监分局常态化推进风险防控“三大”行动，全年全市不良贷款余额52.08亿元，不良贷款率0.64%。加强重点领域风险防控，持续监测分析政府背景类企业融资和隐性债务化解情况，走访主要平台企业，召开座谈会重申平台债务续接监管政策要求。构建房地产领域融资情况监测核验体系，年内减少房地产贷款集中度超标机构4家，对6家房地产机构开展房地产业务专项核查，发现问题25笔，1878万元。加强内控合规管理，印发“内控合规管理建设年”倡议书，通报机构及高管人员违法违规案例6起，督促机构补齐内控短板。年内，射阳县防范化解金融风险工作获省政府激励表彰。

**银行业监管** 年内，市地方金融监管局、中国人民银行盐城市中心支行、盐城银保监分局加强对全市银行业监管。市地方金融监管局联合市财政局召开辖内相关银行类金融机构落实银担合作风险分担协调会。压降地方农商行不良贷款，实现不良贷款余额和不良贷款率双降。中国人民银行盐城市中心支行加强重点领域风险处置，印发《盐城市地方农商行不良贷款处置工作实施方案》，加强与地方政府、金融监管部门沟通协调，就重点领域风险进行专题汇报和风险提示。定期监测风险化解进展，通过约见谈话、书面提示、制发风险提示函等早期纠正方式，督导辖内三家关注类投保机构加快风险化解。开展非法金融活动治理工作，在全省率先实现本地P2P网贷机构全部出清。加强货币金银管

理，推进阜宁农商行发行基金托管试点业务，探索具有盐城特色的托管模式。优化支付结算服务，加强个人银行结算账户风险管理工作，与公安部门建立电信网络违法犯罪联合治理机制，推进“断卡”行动，开展存量账户清理和涉赌涉诈风险管控，协助破获账户买卖案件 579 起。盐城银保监分局开展法人银行主要股东履约评价、“三长”及独立董事履职情况评估，提高相关人员履约履职水平。制定规范新增、破圈解链、统筹处置“三步走”方案，推动农商行股权质押率比 2021 年年初下降 3%，帮助建湖 2 家重点机构稳健发展，建湖农商行全年实现净利润 8600 万元，同比增加 4400 万元。

（陈　晨　王永红　张　荣）




2 月 8 日，盐城市金融纠纷多元化解合作签约仪式举行

（人民银行盐城市中心支行　供图）

**保险业监管**　年内，盐城银保监分局持续监测保险销售从业人员不良信息 300 余条，加强负面信息在行政许可等领域运用，推动机构加强员工管理。开展弱体机构排查清理，年内引导 12 家弱体保险中介机构有序退出市场。加大全市金融行业整治乱象力度，开展整治乱象“回头看”等专项活动，全年对 16 家银行保险机构及 31 名责任人罚款 1093 万元，处罚数量和金额均居全省第四位。　（张　荣）

**融资担保监管**　年内，全市加强融资担保机构现场检查和非现场监管。通过招投标方式，委托第三方专业机构对全市正常展业的 18 家独立法人融资担保公司进行现场检查，重点检查融资担保公司业务合规性、风险防控、资金运用及管理情况等，对检查出来的问题及时以书面通报方式发到各县（市、区）金融监管局，要求限期整改到位。加大非现场监管力度，每月对融资担保监管信息系统填报数据及时性、真实性和准确性进行审核，每月汇总编印全市 11 家政府性融资担保机构月度情报表，并通报至各县（市、区），促进融资担保公司审慎规范经营、健康有序发展。（陈　晨）

**金融消费权益保护**　年内，中国人民银行盐城市中心支行开展金融消费权益保护各项工作，构建常态化金融教育机制，依托社区、企业、网点、村部，在全市建设一批金融教育基地，其中校园综合实践基地 60 家，实现对全市金融消费者有效覆盖。加入盐城市整治虚假违法广告联席会议，整合辖区内金融广告发布及监管机构力量，及时处置可疑线索。与盐城市中级人民法院、银保监分局签订金融纠纷多元化解合作备忘录，调解中心全年受理调解案件 151 例，成功调解 110 例。规范开展金融消费投诉办理，全年有效处理投诉 178 件，保护金融消费者合法权益。开展金融知识普及教育，通过开展“3·15”、守住钱袋子、金融知识普及月等宣传活动，普及电信诈骗、消费者权益保护、非法集资等重要领域金融知识，关注中小微企业经营困境，提高普惠金融产品宣传频率，为全市金融消费者解决实际困难。年内，盐城银保监分局办理消费者投诉 1047 件，违法行为举报 507 件，通过盐城银行业保险业人民调解委员会成功调解纠纷 543 件、涉及金额 9755 万元。开展“金融消费者权益专项整治行动”，印发侵害金融消费者权益十大案例，查处违规代客操作、误导销售等投诉举报高发领域问题 34 个，涉及业务 728 笔，2.07 亿元。

（王永红　张　荣）

## 价格监督管理

**概　况**　2021 年，盐城市加强价格调控手段和措施，制定完善利企惠民价格政策、推进清费降本减负政策落实，提升服务经济社会发展水平。年内，市发改委对涉及天然气价格、水电费、燃气工程安装费、商品房价格、物业服务收费、停车收费、景区收费、出租车运价、幼儿保育教育费、车辆报废收车价格等市长信箱、政府信息公开、“12345”政府服务热线、国务院“互联网 + 督查”平台留言交办单等 80 件交办件进行回复。

**价格改革**　年内，全市持续提升价格工作水平，推进价格改革，完善价格管理政策措施，服务企业和民生。制定和调整教育收费标准，根据盐城技师学院调整学生住宿费申请，履行定价程序，并经网上公示和委集体会办，印发《关于核定江苏省盐城技师学院学生住宿费标准的复函》，完成盐城技师学院住宿费的定调价工作；对盐城师范学院、盐城技师学院等 4 家高等院校和高职院校 2021 年秋学期服务性收费和代收费等进行备案管

理。针对全市房地产市场下行形势，市发改委会同市住房和城乡建设、市场监管部门，研究制定商品住房价格限跌政策。

**价格调研** 年内，市发改委加强价格调研工作，提高价格管理水平。与市财政局、住房和城乡建设局等部门联合印发《关于建立市区污水处理厂网一体化价格核算机制的通知》，推动全市污水处理厂网一体化工作。研究打造成本洼地及鼓励企业节能降耗、减少资源消耗价格政策，并提出推进措施，形成《关于运用价格机制促进企业节能降耗情况的汇报》报市政府。开展城市（含县级市）污水处理收费基本情况、全市城燃企业有关情况、全市 0~3 岁婴幼儿托育照护机构水电气价格政策执行情况、农村安全饮水工程价格情况、钢铁和水泥企业情况、居民阶梯气价政策情况、景区门票价格情况、全市停车收费情况、物业收费情况、养老服务收费、殡葬业收费情况、公共交通价格等 10 余项调研，形成调研汇总材料上报省发改委，推动价格政策有效落实。加强全市教育收费调研，做好市中小学课后延时服务收费管理工作，对市区公办普通高中教材教辅用书价格、收费情况和课后服务收费标准、财政经费保障、教师延时服务补贴等课后服务相关配套政策进行调查了解。协助省学科类校外培训成本调查组完成为期一周的学科类校外培训成本调查工作，全程参与调查组赴各样本单位实地成本调查工作。组织各县（市、区）会同当地教育、市场监管等部门开展全市幼儿园收费情况调研工作，并对市区部分幼儿园视频监控收费等情况做现场核查。

**价格调控** 年内，市发改委加强价格调控工作，确立全市价格调控目标责任制，印发《盐城市 2021 年价格调控目标责任制的实施意见》，明确全市居民消费价格总水平预期调控目标，部署各县（市、区）和市有关部门、单位全年价格调控工作任务。全年全市居民消费价格指数累计上涨 1.6%。做好重要民生商品保供稳价工作，部署各地发改部门牵头加强组织领导，发挥综合协调作用，加大保供稳价工作力度。市发改委联合市商务局、市财政局等部门组织春节期间储备冻猪肉投放工作，投放储备规模的 30%，投放价格为淡季收储时协议价格，缓解春节前猪肉市场价格涨势，稳定消费预期，满足群众消费需求，达到稳价惠民预期目的。规范水电气暖行业收费，对市区供水供气供暖行业收费项目进行清理，并印发文件公布市区供水、供气经营服务性收费清理结果。降低企业用热用电成本，组织各县（市、区）开展农副产品初加工用电核定申报工作，召开各县（市、区）会议推进工作进度、统一政策口径。根据各地申报，先后两批次对农副产品初加工企业用电比例进行确认，惠及企业 24 家。在开展农副产品初加工用电核定申报工作同时，与供电部门协调，将大米加工和粮食收储企业等用电价格按照农业生产用电价格执行，每千瓦时降价 0.15 元。继续实施收费目录清单管理制度，及时调整收费项目和标准，维护收费动态监管系统基础数据，市发改委发布《盐城市发展改革委关于公布盐城市实行政府定价管理的经营服务性收费目录清单的通知》，会同市财政局印发《盐城市行政事业性收费项目目录》。组织开展市区商品住房销售价格备案工作，联合市住房和城乡建设局到徐州市、扬州市、无锡市、苏州市等地考察学习，召开商品房开发企业代表座谈会并征求意见，制定《市区商品住房价格备案工作方案》提交市政府研究通过。研究制定《市区商品住房价格备案工作内部操作细则及分工》，设计房地产企业申报房价备案资料模板表式，在市行政审批局设立房价备案窗口，全年完成市区 85 个楼盘房价备案。

**价格惠民** 年内，全市做好价格惠民工作。落实居民阶梯电价，召开发改、公安、民政、工会、供电等部门协调会议，落实省关于完善居民阶梯电价有关问题的意见，对五人以上的“一户多人口”阶梯增量电价办理，协调推动城乡低保对象、困难供养人员及困难职工等减免优惠政策的具体落实，对县内城乡流动无法办理居住证人员，落实柔性认定办理措施，保障其能享受到政策优惠。降低机动车停放收费标准，市发改委会同市公安局、财政局、市场监管局印发《关于市区机动车停放收费政策的通知》，重新划分机动车停放收费区域；增加道路停车免费时长，道路停车泊位白天免费停车时间由 15 分钟延长至 30 分钟；降低小区周边夜间道路停车包月收费标准，从每月 90 元降至每月 80 元。规范协会商会收费行为，根据全省行业协会商会乱收费专项清理整治工作要求，市发改委、民政局、市场监管局联合开展全市行业协会商会乱收费专项清理工作，印发《关于开展全市行业协会商会乱收费专项清理整治工作的通知》。制定安居租赁价格，根据《盐城市市区安居租赁住房运行管理实施办法（试行）》规定，制定市区幸福花苑小区、建军路全民健身中心北侧 1 号楼、亭湖区兴诚嘉园小区及新城花园小区等安居租赁住房租赁价格。完善公证服务收费减免政策，降低公证服务收费，结合全市实际，降低部分涉企公证服务收费标准，降低涉及居民房产继承、赠予和接受遗赠公证收费标准。（吴　真）

## 审　计

**概　况** 2021 年，盐城市审计机关实施审计项目 177 个，查出违规和损失浪费金额 22.54 亿元，移送案件线索 79 条，审计报告、信息得到市主要领导批示 69 件。年内，投资审计转型发展被审计署列为示范点，为省内唯一示范点。内部审计工作获省审计厅主要负责人签批，要求在全省组织学习借鉴。干部队伍建设成功经验在全省审计系统“人才强审”论坛交流，有 3 个审计项目在全省优秀审计项目评比中获奖。全市审计机关相关工作被“学习强国”学习平台、《人民日报》《新华日报》等国家级媒体报道推广 87 次，《中国审计报》专版

推介盐城市审计工作。

**政策措施执行跟踪审计** 年内，市审计局关注全市债务风险，对全市政府隐性债务风险防范情况专项审计两次，协助市纪委监委做好上冈镇债务审计，推动全市清理8%以上高成本债务252亿元。关注减税降费，实施营商环境专项审计调查，促进规范建设工程电子招标文件发售收费，推进电子保函代替履约保证金，涉及33个项目免交保证金4.72亿元。开展援疆审计，关注援疆资金项目和工作经费，向察布查尔县委建议成立察布查尔县政府投资审计中心，察布查尔县审计局专门发信感谢。

**财政审计** 年内，市审计局促进财政资金绩效，财政“同级审”重点关注财政支出结构优化、财政资金盘活、专项资金使用等方面绩效，对市本级411个部门单位预算数据进行分析。关注政府重点工程，全市审计机关通过核减工程造价节约财政性资金15.62亿元，市、区两级审计机关合力开展城北地区改造跟踪审计，审结1.98万户，272.13亿元棚改征收资金。

**民生审计** 年内，市审计局对养老保险、医疗保险、中小学教育经费、保障性安居工程等民生资金和项目实施审计，揭示重复领取养老保险待遇、医疗机构分解住院、学校违规收取学费等问题，督促相关部门追回违规领取、使用社保资金3588万元，全年实施民生审计项目23个。对市区智能停车系统运营情况进行审计并形成报告，市委、市政府主要领导先后批示3次，审计报告为制定《盐城市公共停车收费管理专项整治工作方案》提供重要参考。

**经济责任审计** 年内，市审计局坚持突出重点与消灭盲区相结合原则，对市财政局、农业农村局、国资委等12个部门主要负责人开展经济责任审计，在12名乡镇领导干部经济责任审计中同步开展自然资源资产审计，范围覆盖8个乡镇136个村（社区）。

**国有企业审计** 年内，市审计局对国投集团、悦达集团主要负责人进行经济责任审计，突出关注企业运营状况，揭示重大风险隐患和违纪违规问题。对9户市属一档国有企业审计发现的普遍性、突出性问题进行综合研究分析，并提出针对性意见和建议6条，在全市国有企业座谈会上作交流，推动相关国有企业完善治理、突出主业、提质增效、防控风险和转型升级。

**内部审计** 年内，市审计局发挥内审监督前哨作用，首创“六个有”（有组织、有制度、有人员、有流程、有成效、有考评）内审工作标准，形成规范的内审工作流程图和操作指南。召开全市内部审计工作推进会，推广建湖县、射阳县、城投集团、交投集团内审工作先进做法，分类打造内审工作样板。联合市国资委对市属国企进行内审专项督查，逐户下发整改清单，限期整改到位，推动9户企业全部成立内审机构、落实专岗专人。

**监督协同** 年内，市审计局制定审计项目计划时，征求相关部门意见，保证在监督重点上同向发力。修订审计与巡察协作联动工作机制，联合开发巡察审计对象库、人才库、资料库管理平台，实行巡察审计同步进驻，选派26名审计人员参加纪委监委办案和巡视巡察，其中选派业务骨干全程参加省委粮食巡视，发挥审计专业作用。深化审计成果运用，与纪检监察机关建立案件线索移送机制，经济责任审计结果报告同步抄送市纪委监委、市委组织部，并纳入领导干部个人档案。

**审计整改** 年内，全市审计整改被列入市级督查考核计划，对2019年、2020年全市审计整改情况进行专项督查，整改完成率96%。市审计局对所有审计发现问题建立整改台账，定期跟踪督查，实行“对账销号”。推行整改约谈制度，直接对话5个问题较多或较为严重部门单位主要负责人。高度重视省主要领导经济责任和自然资源审计、中央和省预算执行审计整改工作，印发《整改交办单》，加大督促检查力度，58个问题整改到位55个，得到省委、省政府肯定。提前介入上级审计机关实施审计项目整改，在省审计厅实施的国有企业债券风险防范专项审计调查中，在审计报告征求意见环节指导被审计单位认真核实情况，提出7条修改意见，经与省审计厅积极沟通采纳其中6条，同时逐项研究提出整改对策和要求，推动问题尽快整改到位。

（陶振华　王　锐）

## 统　计

**概　况** 2021年，盐城市统计局做好高质量发展绩效评价考核工作，认真总结省考核指标情况，印发《盐城高质量发展监测月报》，制定部门和县（市、区）指标责任分工，丰富考核方式，注重半年评估和季度考核和工作推进情况考核。创新方法制度，联合盐城师范学院、复旦大学、南京大学和山东大学等高校，开展盐城市生态系统生产总值（GEP）核算制度和方法研究等工作，印发《盐城市生态系统生产总值（GEP）核算技术方案》。《江苏省盐城市生态系统生产总值（GEP）核算工作方案》《关于深圳市“1+3”GEP核算制度体系情况的汇报》获市主要领导批示。提请市领导召开地区生产总值统一核算工作联席会议，举办针对联席会议成员单位的专项培训和全市统计业务能力提升培训班，提高培训的针对性和实用性。推进江苏沿海高质量发展决策部署，与南通、连云港两地统计部门联合召开研讨会，研究建立沿江苏沿海三市（连云港市、盐城市、南通市）统计监测联席会议制度。

**产业监测** 年内，市统计局加强监测预警，做好全市主要经济指标收集和经济运行情况分析，每月印发《盐城统计月报》《全市及县（市、区）经济发展情况》《盐城四大主导产业监测月报》和定期印发《长三角一体化27个城市主要经济指标》报市领




3月10日，全市农业农村调查工作会议在盐都区召开　（吴　奇　供图）

导参阅，及时将主要经济指标加载到“数据盐城”平台，便于社会各界及时了解经济形势。配合做好能耗双控工作，及时公布能耗数据情况并提出应对措施。至年底，市统计局撰写统计分析、专报188篇，工作动态232篇，信息376篇，各专业统计分析得到市领导批示48篇。

**统计管理**　年内，市统计局与市委巡察办联合印发《关于建立市委巡察机构与市统计局协调协作机制的意见（试行）》，促进巡察监督与统计监督有机衔接，与各县（市、区）统计局主要负责人签订统计行风建设责任书。开展“双随机”执法检查工作，检查各县（市、区）企业70家。印发《盐城市统计数据全程质量管理体系（2021）》，完善公开评估制度，确保统计数据真实准确、完整及时。加强统计行政指导，开展统计守信承诺活动，确定“统计守信企业”，予以通报和授牌。组织开展统计法治宣传，在市法治广场开展统计普法宣传活动，加强对企业的统计法治宣传教育，举办全市新增“四上企业”（规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、国家重点服务业企业）统计人员培训班，提高基层群众及统计调查对象的统计法治意识。　（张　静）

**统计调查**　年内，国家统计局盐城调查队关注源头数据控制，推动全流程痕迹化管理，提升数据质量。全年开展国家专项调查3项、专题调研90余项、地方委托调查3项，撰写调查分析149篇、信息304篇，其中8篇调研信息获国务院领导批示，8篇调查专报获市领导批示。优化升级智能管理平台，以智能管理系统为载体，构建跨处室、跨专业的通用基础数据库，市县联动合力打造“浓情铁骑”农调品牌。全市农民工调查点e调查使用率100%，开展农业农村调查。争创特色双基工作示范点，其中2个创建项目入选江苏调查队系统统计基层基础特色创建立项名单。

**专项调查**　年内，国家统计局盐城调查队完成国家统计局调查总队布置的居民出游调查、乡村振兴调查、全面从严治党国家3项国家专项调查。服务地方政府需要，盐城队年内完成旅游调查、房产需求调查等地方委托调查，提升盐城调查品牌知名度。提升行业样本代表性，实时监控企业发展，动态管理样本，做到分行业样本企业数超30家，探索新兴产业指数开发，在样本更新中注重高新企业比例，反映盐城市未来产业发展趋势。

**住户调查**　年内，国家统计局盐城调查队加强对全市住户调查工作的统筹协调，印制业务“一本通”，每季度测算住户指标数据情况，完成新一轮住户样本轮换，为全市提供数据服务和论证说明。先后开展盐城农民工返乡及返工情况调查、盐城农民工子女凭暂住证就近入学的政策实施情况调查、农民工市民化情况调查、盐城市义务教育阶段学生教育环境情况调查、盐城农民工养老保险缴纳情况调研、居民消费习惯及趋势调研、盐城市新冠病毒疫苗接种情况调研、关于《保障农民工工资支付条例》落实情况调研、消费新模式新业态发展情况调研等调查。

**价格调查**　年内，国家统计局盐城调查队加大对社会热点关注力度，及时撰写相关信息分析，准确反映工业企业价格变化情况。在新冠肺炎疫情期间，密切关注医药、医疗器械行业受疫情影响程度，原材料或产品价格波动情况。围绕“芯片荒”和大宗商品价格暴涨问题，对汽车、家电、手机、钢材、化纤等行业进行走访调研。持续探索盐城工价行业指数变化对消费端价格的影响，将PPI（生产者物价指数）与CPI（居民消费价格指数）数据进行联动分析，实现统计资源由参考资料向决策方案的转变。年内，国家统计局盐城调查队先后开展钢材企业调研、化肥农药企业生产经营情况调研、限电限产对企业生产经营影响调研、芯片情况调研、盐城国家大宗商品对化纤企业影响调研、2021年优化外商投资企业营商环境调研、企业原材料购进价格上涨情况及影响调研等调查。

**房价调查**　年内，国家统计局盐城调查队开展盐城学区房快速调研、盐城房产市场运行情况调研等调查。发挥“数库智库”作用，从提供优质统计服务出发，对接地方党委政府需要，与市住房和城乡建设局落实“三联合”（联合调研、联合分析、联合共享数据）制度，及时向市委、市政府主要领导报送房地产市场月度运行情况，并为全市房地产价格调控政策提

供科学建议，为盐城市房地产市场平稳健康发展长效机制提供决策参考。

（王明富　丁祺晋）

## 市场监督管理

**概　况**　2021年，盐城市新登记市场主体11.2万户，市场主体77.6万户；新增注册资本3064.25亿元，注册资本2.3万亿元。全年全市市场监管部门查办各类违法案件6984件、决定罚没金额7966.17万元，案件数增幅178.58%，居全省第五位。调整完善电梯信息化管理平台建设功能，推广上线“人脸识别+定位”电梯维保无纸化监管系统。开展食品生产日常监督检查，全年出动执法人员4306人次，检查企业1847家，查办违法案件164件。新培育4个行业122家企业成为2021年全省质量提升行动重点行业和重点企业，获评江苏省工业企业质量信用AAA级企业27家、AA级企业66家、A级企业2626家，射阳农垦麦芽等5个农产品入选江苏精品，江苏金贸建设集团有限公司等5家组织被授予2020年度盐城市市长质量奖，国家电投集团协鑫滨海发电有限公司等5家组织被授予2020年度盐城市市长质量奖提名奖。年内，盐城市政府与省市场监管局推进高质量发展合作协议101项任务全部结项，其中省市场监管局支持事项68项、地方政府支持事项33项。年内，盐城市被江苏省政府表彰为“优化营商环境　深化商事制度改革”真抓实干成效明显地方。

**表10　2021年盐城市私营企业基本情况统计表**

| 行　业 | 新发展户数（户） | 新增注册资本（万元） | 按组成形式分类（户） | | | | | 注册资本总数（万元） |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 独资企业 | 合伙企业 | 有限责任公司 | 股份有限公司 | 合计 | |
| 合　计 | 42227 | 18707410.56 | 28447 | 1631 | 185761 | 446 | 216285 | 131414394.93 |
| 农、林、牧、渔业 | 1425 | 329884.89 | 3192 | 33 | 4226 | 6 | 7457 | 2358159.55 |
| 采矿业 | 2 | 2008.00 | 1 | 0 | 7 | 1 | 9 | 28232.00 |
| 制造业 | 4666 | 1798773.00 | 9660 | 501 | 29737 | 102 | 40000 | 23737737.45 |
| 电力、热力、燃气及水生产和 | 64 | 39104.00 | 48 | 5 | 464 | 0 | 517 | 640659.24 |
| 建筑业 | 8015 | 4888444.24 | 835 | 6 | 31074 | 26 | 31941 | 33578227.17 |
| 批发和零售业 | 10335 | 2645838.91 | 7676 | 126 | 50974 | 24 | 58800 | 18332686.85 |
| 交通运输、仓储和邮政业 | 1211 | 313594.01 | 592 | 20 | 6648 | 3 | 7263 | 2463880.27 |
| 住宿和餐饮业 | 294 | 46129.00 | 224 | 10 | 1179 | 2 | 1415 | 451879.35 |
| 信息传输、软件和信息技术服 | 836 | 207523.10 | 753 | 44 | 2385 | 4 | 3186 | 1069184.07 |
| 金融业 | 27 | 540670.00 | 1 | 45 | 243 | 174 | 463 | 2788136.73 |
| 房地产业 | 1052 | 277590.48 | 80 | 7 | 6031 | 6 | 6124 | 4621284.54 |
| 租赁和商务服务业 | 5914 | 3382798.81 | 3003 | 585 | 19469 | 17 | 23074 | 14761585.50 |
| 科学研究和技术服务业 | 5705 | 3747877.82 | 619 | 170 | 25060 | 76 | 25925 | 23729240.98 |
| 水利、环境和公共设施管理业 | 72 | 146876.00 | 17 | 3 | 392 | 1 | 413 | 425664.50 |
| 居民服务、修理和其他服务业 | 1332 | 134132.60 | 896 | 27 | 3814 | 2 | 4739 | 866161.06 |
| 教育 | 238 | 15994.00 | 176 | 8 | 1118 | 1 | 1303 | 138113.50 |
| 卫生和社会工作 | 140 | 22031.00 | 81 | 5 | 347 | 1 | 434 | 415435.10 |

续表10

| 行　业 | 新发展户数（户） | 新增注册资本（万元） | 按组成形式分类（户） | | | | | 注册资本总数（万元） |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 独资企业 | 合伙企业 | 有限责任公司 | 股份有限公司 | 合计 | |
| 文化、体育和娱乐业 | 895 | 167840.70 | 592 | 36 | 2589 | 0 | 3217 | 1007821.27 |
| 其他 | 4 | 300.00 | 1 | 0 | 4 | 0 | 5 | 305.80 |

## 表11　2021年盐城市个体工商户基本情况统计表

| 行　业 | 新发展户数（户） | 新增注册资本（万元） | 总户数（户） | 注册资本总数（万元） |
|---|---|---|---|---|
| 合　计 | 65063 | 970859.05 | 526955 | 5928704.44 |
| 农、林、牧、渔业 | 2219 | 103253.29 | 17156 | 726991.42 |
| 采矿业 | 0 | 0 | 6 | 90.00 |
| 制造业 | 2253 | 40568.40 | 25994 | 333210.72 |
| 电力、热力、燃气及水生产和供应业 | 4 | 158.00 | 64 | 1233.90 |
| 建筑业 | 353 | 7975.70 | 1796 | 34490.19 |
| 批发和零售业 | 31752 | 435591.38 | 320116 | 2988612.75 |
| 交通运输、仓储和邮政业 | 4101 | 77416.45 | 26994 | 400427.34 |
| 住宿和餐饮业 | 9996 | 121205.75 | 54762 | 631714.55 |
| 信息传输、软件和信息技术服务业 | 1082 | 11710.50 | 2778 | 31694.43 |
| 金融业 | 3 | 20.00 | 24 | 473.00 |
| 房地产业 | 61 | 910.50 | 354 | 4967.46 |
| 租赁和商务服务业 | 3165 | 59198.33 | 15294 | 212362.00 |
| 科学研究和技术服务业 | 384 | 6388.60 | 1162 | 16708.25 |
| 水利、环境和公共设施管理业 | 16 | 375.00 | 69 | 1537.43 |
| 居民服务、修理和其他服务业 | 8787 | 92032.75 | 54271 | 458487.22 |
| 教育 | 215 | 3092.00 | 1645 | 21066.55 |
| 卫生和社会工作 | 95 | 1573.00 | 493 | 7804.51 |
| 文化、体育和娱乐业 | 568 | 9312.40 | 3895 | 56111.92 |
| 其他 | 9 | 77.00 | 82 | 720.80 |

## 表12　2021年盐城市私营个体经济基本情况统计表

| 地　区 | 私营企业（户） | | 个体工商户（户） | | 注册资本（亿元） | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 总　数 | 新发展数 | 总　数 | 新发展数 | 总　数 | 新增资本 |
| 合　计 | 212657 | 42227 | 526990 | 65063 | 13734.31 | 1967.83 |

续表12

| 地　区 | 私营企业（户） | | 个体工商户（户） | | 注册资本（亿元） | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 总　数 | 新发展数 | 总　数 | 新发展数 | 总　数 | 新增资本 |
| 亭湖区 | 35295 | 5883 | 76470 | 6490 | 1994.60 | 312.32 |
| 盐都区 | 18670 | 3512 | 49208 | 5874 | 1399.65 | 163.77 |
| 大丰区 | 19411 | 4349 | 58813 | 6377 | 1242.21 | 153.01 |
| 盐南高新区 | 21196 | 5078 | 20491 | 3620 | 1618.32 | 287.66 |
| 盐城经济技术开发区 | 3685 | 765 | 5276 | 523 | 475.85 | 60.53 |
| 东台市 | 29489 | 5723 | 66064 | 9027 | 1477.82 | 305.52 |
| 射阳县 | 15711 | 3190 | 59279 | 7343 | 856.02 | 131.25 |
| 建湖县 | 16038 | 3274 | 45736 | 4802 | 1061.51 | 108.01 |
| 阜宁县 | 21542 | 4358 | 52135 | 7055 | 1340.47 | 148.46 |
| 滨海县 | 18883 | 3656 | 53751 | 8473 | 1071.28 | 213.02 |
| 响水县 | 12737 | 2439 | 39767 | 5479 | 710.57 | 84.28 |

**市场行政审批**　年内，全市加快“证照分离”改革，推进生产许可证告知承诺制审批。开展药品零售行业“一业一证”改革工作，市场主体登记、药品零售许可、第二类医疗器械经营备案等药品零售行业办理事项实行一窗受理、并联审批，统一发放行业综合许可证。食品生产许可审批时限压减至 7 个工作日。年内，市市场监管局发放重要工业产品生产许可证 44 张、食品生产许可证 497 张、特种设备作业人员证 8740 张、机动车检验检测资质认定证书 72 张，办理医疗器械网络销售备案 212 家，计量标准器具核准 70 家。

**登记注册**　年内，全市推行全程电子化“不见面”审批新模式，通过网上申报、网上登记、网上审核、网上发放营业执照模式办理业务。新设外资投资企业实现 0.5 个工作日办结，并发放电子营业执照。提高企业开办“全链通”平台使用率，实现申请人同步申领营业执照、申请公章刻制、银行开户预约、发票申领、企业社保登记、住房公积金企业缴存登记等一体化集成服务，通过办结寄递、证票自助打印等完成企业开办全程不见面办理，为市场主体准入提供便捷通道。全年全市通过全程电子化网上登记各类市场主体 5.76 万户，发放电子营业执照 5.73 万份，新设外资企业 116 户。

**信用监督**　年内，全市持续推进“双随机、一公开”监管，落实市场监管部门双随机抽查任务 52 项，抽查事项覆盖率 100%。组织开展跨部门联合双随机抽查任务 45 项，跨部门联合双随机抽查的部门覆盖面 100%。创新双随机非现场融合监管新模式，建立非现场抽查事项清单 27 项、检查对象名录库 603 户、检查人员名录库 119 名和非现场抽查操作指引 54 条，组织双随机非现场抽查 24 批次，检查学校食堂 234 家、药店 362 家、液化气瓶充装单位 38 家、应用叉车单位 25 家，立案查处违法案件 5 件。加强信用监管，推进严重违法失信名单管理，建立分工负责、条块结合的工作机制，按新规列入严重违法失信名单 14 例。

**公平竞争审查**　年内，全市完善公平竞争审查工作机制，印发《公平竞争审查投诉举报受理回应机制》《公平竞争审查抽查机制》《重大政策措施公平竞争审查会审制度》。组织开展全市公平竞争审查网上抽查工作，对 2019—2021 年各县（市、区）政府及重点单位制定的 99 份涉及市场主体经济活动政策措施实施公平竞争审查核查。运用大数据技术对全市 2021 年制定的涉及市场主体经济活动 8621 个政策措施开展实时网上监测和审查。

**反垄断和价格监督检查**　年内，市市场监管局对中介机构、行业协会商会、不动产登记、水电气、商业银行、港口涉企收费等进行专项检查，全年检查单位企业 77 家，督促整改问题 20 个。加强重点领域价费治理，组织开展殡葬服务、停车收费、医疗服务行业价格收费行为专项整治行动，全年查办价格领域违法违规案件 70 件，罚没金额 1046.69 万元。组织全市 5 家药品生产规模企业、14 家公用事业单位及行业协会开展反垄断合规及价格法律法规培训。指导帮助金鹰集团完成并购阜宁澳洋科技有限公司集中申报工作。受省市场监管局委托，对 3 件涉嫌垄断协议、4 家涉嫌滥用市场支配地位的盐城涉案企业展开反垄断调查。

**农贸市场管理**　年内，市市场监管局

推进农贸市场创文长效管理，对市区51个市场确定“五位一体”（街道科级干部、社区干部、社区网格员、街道城管队员、市场监管局人员）管理责任人。开展农贸市场及周边环境专项整治行动，实施“六大提升行动”（提升硬件设施、公益宣传、环卫秩序、经营秩序、防疫管理、周边环境），全年开展专项督查7次，检查市场104次，督促整改不规范问题199个。协调下达市场创文专项补助资金260万元，联合市商务局等部门开展星级农贸市场评选，对全市276个市场进行全覆盖督查，现场交办主要问题297个。联合市林业局等八部门开展打击野生动物非法贸易“清风行动”，张贴宣传画、发放宣传资料1.1万余份，检查农贸市场6454次。组织双随机检查拍卖、文物、农资等重点领域经营者96个，移交属地列入经营异常名录企业4个。推出农贸市场快速检测信息化系统，在全市60家农贸市场（含5家农批市场）上线使用溯源及快检系统，在市区建成农贸市场样板快检室6个和标准快检室20个。

**合同监管** 年内，市市场监管局组织开展全市动产抵押历史登记信息补录工作，补录3886件，实现应录尽录。联合市教育局在全市开展校外培训机构培训合同格式条款整治，协调市学校疫情防控组将培训机构使用培训合同示范文本作为复工复业的必备条件。全年全市检查校外培训机构447家，要求培训机构整改不规范条款20家。组织对市内电商平台、汽车4S店等领域格式合同进行整治。全年全市立案查办合同违法案件4件，罚没2.1万元。

**反不正当竞争监管** 年内，市市场监管局组织开展“四查四护”专项执法行动，共查办虚假宣传（含刷单炒信）、商业贿赂、市场混淆、违法有奖销售等不正当竞争案件65件，罚没金额269.05万元。推进商业秘密保护工作，盐城市设立商业秘密保护第一批示范点企业38家，维权联系点6家，初步建成市级保护基地1家。

**网络交易监管** 年内，市市场监管局加强网络交易监管，开展网络交易监测127次，监测各类网络经营主体11.05万个次、相关商品信息241.8万条次。开展网络市场专项行动（网剑行动），全年全系统查处网络违法案件234件，罚没金额491.3万元。年内，盐城市查办的一起网络商业诋毁案入选国家市场监管总局2020年度网络交易典型案例。

**消费者权益保护** 年内，市市场监管局“12315”投诉举报中心受理消费者咨询、投诉、举报信息6.69万件，其中，投诉1.29万件、举报9157件，为消费者挽回经济损失1257.15万元。探索多元化解决投诉工作试点，在亭湖区首创“110+12315”联动维权新模式。推进线下实体店无理由退货工作，全市作出线下无理由退货承诺企业7643家，全省放心消费创建暨线下实体店七日无理由退货工作推进会在盐城市召开。开展“伴手礼”系列评选活动，射阳大米、果老首乌入选首届长三角伴手礼，九如君大糕等8个产品获“江苏特色伴手礼”称号。全年全市培育发展市级放心消费先进示范单位229家、市级放心消费美丽乡村点19家。73家单位被表彰为省级放心消费创建荣誉单位，数量居全省第一位。

**表13　2021年盐城市省级放心消费创建荣誉单位一览表**

| 荣誉名称 | 单位名称 |
| --- | --- |
| 诚信品牌企业 | 江苏佳丰粮油工业有限公司、江苏富安茧丝绸股份有限公司、盐城金鹰国际购物中心有限公司、江苏省大华种业集团有限公司黄海分公司、江苏省农垦米业集团黄海有限公司 |
| 先进企业（单位） | 江苏建湖粮食产业发展有限公司、江苏军曼农业科技有限公司、江苏那美实业有限公司、盐城市亭湖区尚友丽都大酒店、盐城城投海盐旅游发展股份有限公司水城酒店、中国移动通信集团江苏有限公司盐城分公司、建湖县向阳国际渔港酒店有限公司、中国电信股份有限公司建湖分公司、中农网购（江苏）电子商务有限公司、建湖县中兴大酒店、盐城市怡美食品有限公司、中国电信股份有限公司滨海分公司、滨海国际大酒店有限公司、盐城市盐都区盐淮米业有限公司、江苏人酒业江苏有限公司、八大碗餐饮管理有限公司盐城大洋湾店、中国人民财险保险股份有限公司盐城市分公司、紫金财产股份有限公司盐城中心支公司、东吴人寿保险股份有限公司盐城中心支公司、中国人寿保险股份有限公司射阳支公司、中国人民财险保险股份有限公司东台支公司、中国太平洋财产保险股份有限公司东台支公司、中国太平洋人寿保险股份有限公司东台支公司、江苏大丰农村商业银行股份有限公司、中国民生银行盐城分行营业部、兴业银行股份有限公司盐城分行、中国工商银行股份有限公司盐城分行营业部、江苏大地九丰现代农业科技有限公司、建设银行盐城分行、中国农业银行股份有限公司盐城分行、上海银行盐城分行、响水迎宾馆 |
| 示范企业（单位） | 江苏乾宝牧业有限公司、江苏正源创辉食品科技发展有限公司、江苏凤凰新华书店集团有限公司响水分公司、阜宁民生村镇银行股份有限公司、华夏银行股份有限公司盐城分行、交通银行股份有限公司盐城分行、江苏盐城农村商业银行股份有限公司、中国工商银行股份有限公司盐城分行、南京银行股份有限公司盐城分行、招商银行股份有限公司盐城分行、江苏克胜置业有限公司九龙国际大酒店 |

续表13

| 荣誉名称 | 单位名称 |
| --- | --- |
| 先进行业（协会） | 盐城大纵湖大闸蟹行业协会、盐城亭湖区盐东羊椒协会、盐城茶行业协会 |
| 示范行业（协会） | 盐城市银行业协会、盐城美容美发协会 |
| 先进区域 | 盐城市盐都区郭猛镇杨侍村、盐城市大丰区恒北村、盐城市大丰区新村社区、东台黄海森林公园、东台市唐洋镇、东台市溱东镇周黄村 |
| 示范区域 | 阜宁县阜城街道新盛社区 |
| 示范街区 | 江苏省建湖九龙口风景名胜区、盐城丹顶鹤小镇、盐城招商场、盐城市建军路商业街区、盐城盐镇水街、渎上·老西门、大丰人民路海派风情街、射阳吾悦广场、东台市天仙缘景区草市街美食街区、盐城悦达 889 广场、盐城中南城购物中心、盐城金鹰聚龙湖购物中心 |
| 美丽乡村 | 建湖县九龙口镇收成村 |

**广告监管**　年内，市市场监管局建立盐城市互联网广告监测平台，承担全省广告领域信用监管试点任务。针对企业“涉图”广告违法风险，开展“硬核力量 2021”虚假违法广告专项整治行动；重点整治借中国共产党成立 100 周年进行商业炒作违法广告、房地产违法广告、违规宣传贩卖焦虑的校外培训广告等重点内容。全年全市查办各类广告领域违法案件 241 件，决定罚没金额 579.23 万元。

**产品质量安全监管**　年内，市市场监管局开展燃气器具及配件、成品油、非医用口罩、电线电缆、烟花爆竹、化肥、钢铁、涂料等 16 类产品专项整治，检查市场主体 4000 余家，移送质量案件线索 162 条，立案 84 起，协调查处生产销售劣质智能马桶盖、不合格建筑钢筋等大案要案。完成监督检查工业产品生产许可证获证企业 169 家。抽查产品 70 种 1060 批次，发现不合格产品 86 批次，处理问题 162 个。年内，全省非医用口罩产品质量分析会在盐城市召开。市市场监管局“强化绿色监管　厚植生态底色”做法入选全市十大生态环境治理改革创新案例。

**食品生产安全监管**　年内，市市场监管局开展食品生产日常监督检查，全年出动执法人员 4306 人次，检查企业 1847 家，发现问题 1544 个，整改问题 1525 个，查办违法案件 164 件。开展“飞行检查”67 家，发现问题 720 个。组织全市食品生产企业参加国家市场监管总局食品安全管理人员考试，覆盖率、合格率均为 100%。督促企业落实自查主体责任，指导建立食品安全自查管理制度，全市食品生产企业自查率、自查报告率均为 100%。培育“名特优”食品小作坊被列入省政府“我为群众办实事”实践活动重点项目，在全省率先召开食品小作坊提档升级现场推进会，为全省“名特优”食品小作坊培育提供“盐城样本”，盐城市食品小作坊建档率、登记率均为 100%。年内，盐城市有 24 家食品小作坊被评为全省“名特优”食品小作坊。

**食品经营安全监管**　年内，市市场监管局加强进口冷链食品集中监管，全市进口冷链食品集中监管仓收储冻品 479 吨，核酸检测样品 1735 份均为阴性。全市学校食堂实施量化分级管理，获得优秀等级食堂 987 家，优秀率 82.7%；中小学食堂“明厨亮灶 + 互联网”实施率 100%。新建、改造提升农贸（农批）市场 100 个，完成食用农产品快速检测 34.43 万批次。开发食用农产品快速检测信息化平台，在全市 82 家农贸市场投入使用。其中，61 家农贸市场实现快检数据自动上传，上传 16 万份检测数据，发现检测结果呈阳性食用农产品 385 批次，均依法下




4 月 29 日，市市场监督管理局工作人员到食品生产企业进行安全检查

（市市场监督管理局　供图）

架、销毁处理。开发食用农产品追溯系统，在5家农产品批发市场推广使用，录入217个品种追溯信息，全市消费者可以登录“我的盐城”App直接查询农产品质量安全状况。

**特殊食品安全监管** 年内，市市场监管局对全市特殊食品经营主体开展“双随机、一公开”抽查，抽查保健食品112户、特殊医学用途配方食品11户、婴幼儿配方食品63户。开展保健食品行业专项清理整治行动，查办违法案件28件，移送公安机关2件，罚没金额12.4万元，妥善处置群众投诉举报123件。开展婴幼儿乳粉质量提升行动，发现问题26个，查处违法案件4件，罚没金额3.5万元。倡导理性消费，在“盐城掌上消协”微信公众号上开辟“特殊食品”专栏，普及宣传覆盖40万人次以上。年内，新发展江苏正大丰海制药有限公司、江苏龙升药业有限公司2家特殊食品生产企业。

**食品安全抽检监测** 年内，全市完成食品安全抽检任务6.07万批次，千人抽检量9.05批次，发现不合格样品1168批次，合格率98.08%。年内，省市场监管局对盐城市开展食品安全评价性抽检897批次，其中不合格样品4批次，评价性抽检合格率为99.55%。

**药械安全监管** 年内，市政府印发《关于进一步加强疫苗流通和预防接种管理工作的实施意见》，市市场监管局对219家疫苗使用单位进行全覆盖检查。加强药械经营使用环节安全监管，检查药械经营使用单位7405家次，约谈、行政提示3049家次，责令改正155家。开展“雳剑2021”专项行动，对全市110家村卫生室药品质量安全实施双随机检查，查办药品违法案件193件。全年全市完成“两品一械”不良反应和药物滥用监测报告2.12万份。

**化妆品安全监管** 年内，全市创建市级化妆品不良反应监测哨点9个。全年全市双随机抽查化妆品经营者92家，抽查率3‰，抽检化妆品130批次。年内，市市场监管局开展儿童化妆品、“线上净网线下清源”行动和美容美发机构宾馆浴室经营使用化妆品质量安全等专项检查，立案查处违法违规案件75件，查扣问题化妆品2366盒（瓶），涉案货值7.6万元，罚没金额53.8万元，移送公安机关1件。完成国产普通化妆品备案初审复审222个，对36家化妆品经营企业114种产品进行备案后现场检查。

**计量监管** 年内，全市有法定计量技术机构8家，建立社会公用计量标准313项。各技术机构有注册计量师77名，其中一级注册计量师28名、二级注册计量师49名。推进强制检定计量器具工作，全年全市免费检定计量器具33.28万台件，免征费用2057.71万元。开展民生计量专项检查，共检查眼镜制配场所498家计量器具1469件、经营者1250家台秤7064件、加油站410家加油枪1981个。开展法定计量单位能效标识、水效标识和大米企业定量包装“双随机、一公开”监督检查。做好省政府对盐城市政府节能“双控”考核相关工作，开展能源计量审查。

**标准化管理** 年内，市市场监管局加强重点产业链标准体系建设，全市获批省级标准化项目5个，江苏恒爱医疗器械有限公司获批第二批国家消费品标准化试点。主导和参与制定国家标准4项、行业标准18个，团体标准4个，发布《农村集体聚餐》《盐城八大碗制作规范》《东台鱼汤面制作规范》《城市精细化管理》等地方标准22个。江苏省风电装备标准化技术委员会（JS/TC37）被省市场监管局评估为优秀等次。

**认证监管** 年内，全市获认证证书1.42万张，涉及组织数4845家。其中，自愿性管理体系认证证书8753张，涉及组织数4185家；强制性认证证书964张，涉及组织数165家；食品农产品认证证书782张，有机产品认证证书146张，绿色食品认证459张。推动乳制品、肉制品生产企业建立和实施食品质量安全管理体系，全市获HACCP认证5家、ISO 22000认证11家。市市场监管局帮助5家小微企业实现质量管理体系认证提升。

**认可和检验检测监管** 年内，全市获国家级资质认定和省级资质认定（CMA）并进入国家统计直报系统机构264家，其中国家级检验检测中心2家、省级检验检测中心7家。市市场监管局受江苏省市场监管局委托实施综合类“双随机、一公开”检查，联合市生态环境、交通运输部门实施市本级机动车检验检测机构“双随机、一公开”检查。其中省级双随机检查机构50家、市本级检查机构41家，提醒纠正机构33家，责令改正机构42家。全年全市受理投诉、举报、转办案件线索28件，双随机监督检查责令整改相关机构案件线索14件，罚没金额39万元。

**市场监管执法稽查** 年内，市市场监管局开展以反垄断、反不正当竞争和保护知识产权、保护消费者合法权益为主要内容的“两反两保”行动，实施“秩序守护工程”，印发《2021年度机关综合考核办法》，建立机关案件线索集中管理和转办交办机制。建立公安、检察院、法院、住建、教育、农业农村和市场监管等部门协作机制，落实行刑衔接，加强诉调对接。加大“双随机、一公开”监管力度，以小概率抽查产生大范围震慑。经市政府同意，建立市市场监管局、县（市、区）局合作办案机制，并按参与单位贡献值，统筹案件罚没返还分配，调动市场监管和基层两个办案积极性，形成全市执法办案“一盘棋”格局。建立消费投诉规律研判工作机制，开展案源线索日分析、周梳理、月总结，挖掘线索777条。开展食品安全突出问题专项整治百日行动等活动，查办食品违法案件4463件，增幅444.9%。全年全市市场监管部门查办各类违法案件6984件、决定罚没金额7966.17万元，案件数增幅178.58%，居全省第五位。“乡巴佬”卤蛋商标侵权案被评为全省市场监管系统十大典型案例。联合公安机关查办的“10·27”制售类固醇特大假药案，获国家药品监管局通报表扬。

**特种设备安全监察** 年内，全市新增特种设备使用单位 2249 家、特种设备 1.86 万台，新取证作业人员、管理人员 4486 人。全年全市监督检查特种设备生产单位 55 家，使用单位 1915 家，检验检测机构 8 家，特种设备作业人员考试机构 3 家，整改问题隐患 6435 条。检验各类特种设备 12.86 万台（套）、压力管道 560.6 千米，完成锅炉能效测试 585 台。查办特种设备安全案件 185 件，罚没金额 729.87 万元。加强“96333”电梯应急处置服务平台和气瓶安全可追溯信息化监管体系建设。年内，“96333”电梯应急救援处置中心接警 1898 起，解困人员 3052 人次，救援一级响应率 100%。开展液化气钢瓶赋码建档工作，完善电子档案 46 万份，全市液化气钢瓶检验率 98.24%，居全省第二位。组织全市城镇燃气管道隐患整改，全年检验“到期应检”管道 258.3 千米。开展“百团进百万企业千万员工”特种设备安全生产专题宣讲 56 场。

**“人脸识别 + 定位”电梯维保无纸化监管系统上线** 11 月，市市场监管局调整完善电梯信息化管理平台建设功能，推广上线“人脸识别 + 定位”电梯维保无纸化监管系统，将全市乘客梯、货梯和人行道扶梯全部纳入无纸化维保管理，全市 122 家维保单位全部上线，实现监管人员“不到场”、维保记录“不可改”和维保过程“可追溯”的全链条监管。系统自动归集电梯维保单位相关数据，依据《特种设备使用管理规则》《电梯维护保养规则》，拟定电梯使用和维保企业信用综合评价规则，用绿、黄、红 3 种颜色标定电梯使用单位和维保单位信用管理和体系运转情况，用五维雷达图直观地展现出每一台电梯综合管理动态得分情况。年内，系统生成电子维保记录 112.7 万台次。同时，市市场监管局根据全市电梯检验检测和按需维保改革试点要求，及时调整电梯信息化管理平台建设功能，由智慧监管型向智慧服务型转变。正在建设的电梯使用单位服务平台和 App 客户端，计划与电梯监察、维保、检验检测共用“一张视图、一个数据库、一个电梯智慧平台”，逐步实现并方便电梯使用单位“不出门”完成网上申报电梯检验检测“一网通办”功能，引导和促进电梯维保、检验检测行业更加有序、规范发展。



4 月 22 日，市市场监管局工作人员开展特种设备现场安全检查

（市市场监管局　供图）

**国家市场监管总局电子数据证据管理标准研究任务落实** 4 月 7 日，国家市场监管总局批复同意盐城市市场监管局作为全国互联网电子数据证据管理标准研究实验性地级市试点。年内，市市场监管局组建成立盐城试点工作专班，印发《盐城试点市场监管互联网电子数据证据管理应用方案》，先后召开“取证技术研究”“取证行标研究”等专题会议 11 次，参加国家市场监管总局工作专班问题研讨、实地调研、视频交流等 15 次，形成应用研究成果上报总局工作专班。与技术方合作研发“易证链”盐城市监网络取证测试平台，实现“虚拟化取证 + 区块链存证”模式。开展“智能触发取证”技术研究，探索基于监测场景智能触发获取互联网电子数据证据，有效解决电子数据取证“取不了、取不全、取不规范、取证依赖他证”等难题。（崔　伟　陈启伟）

## 知识产权

**概　况** 2021 年，盐城市有专利授权 2.74 万件，其中发明专利授权 2309 件、PCT 国际专利申请 90 件。全年全市有效发明专利 1.19 万件，万人发明专利拥有量 17.87 件。全市商标申请量 2.12 万件，商标注册量 2.11 万件，有效商标注册量 11.1 万件，拥有有效注册商标企业数 1.58 万家，万企有效注册商标企业数 660.22 家。年内，全市新获批地理标志证明商标 4 件、地理标志证明集体商标 58 件、地理标志保护产品 10 件。

**知识产权保护** 年内，市委、市政府加快构建知识产权全链条保护格局，印发《关于强化知识产权保护实施方案》。市市场监管局开展市、县、镇三级联合执法，发布全市知识产权保护十大典型案例，立案查处专利、商标违法案件 723 件，审结专利侵权纠纷行政裁决案件 51 件，出具电商专利侵权判定意见 125 件，其中 5 件案件入选全省典型案例，大丰区 1 件假冒专利医疗器械案入选全国专利行政保护十大

典型案例，办案数量、质量均居全省第一位。开展知识产权高企护航行动和知识产权百日维权援助系列活动，出具维权援助法律意见书21份。健全知识产权纠纷多元化解决机制，会同市中级人民法院印发《规范诉调对接工作强化知识产权全链条保护的实施意见》，办理知识产权纠纷人民调解、行业调解、仲裁调解和行政调解案件145件。年内，盐城市知识产权行政保护工作绩效考核获国家知识产权局通报表扬。

**知识产权发展** 年内，全市加快知识产权发展，盐城市贯彻落实中共中央、国务院印发的《知识产权强国建设纲要》，印发《盐城市国家知识产权示范城市建设工作方案》《关于推进知识产权高质量发展激励措施》。盐城市知识产权系统加强执法人员业务能力提升，采取集中培训、以会代训、“市县镇”知识产权联合执法等形式，加强知识产权执法队伍能力建设，通过知识产权保护专题讲座和执法办案实务研讨，筑牢知识产权执法力量业务基础。市市场监管局鼓励企业贯彻落实《企业知识产权管理规范》，全市364家企业通过国家标准备案。年内，亭湖区通过国家知识产权强县工程试点县（市、区）复核验收，阜宁县、盐都区通过省知识产权强省建设示范县（市、区）复核验收和创建单位认定，盐南高新区、江苏射阳经济开发区通过省知识产权示范园区复核验收。

**知识产权服务** 年内，全市优化营商环境，提升知识产权公共服务水平。8月31日，南京专利代办处盐城工作站获批成立。全年全市完成知识产权质押项目数220件，融资金额14.21亿元，项目数、融资金额分别居全省第一、第二位。全市企业投保地理标志被侵权损失保险17单、专利被侵权损失保险25单，保障金额650万元。年内，市市场监管局联合市教育局首次认定3家中小学为盐城市中小学知识产权教育试点学校。组织50余家机构成立盐城市首个知识产权社团组织——盐城市知识产权研究会。年内，盐城市3项发明专利获第22届中国专利奖优秀奖，盐城工学院、盐城工业职业技术学院被认定为2021年江苏省知识产权信息公共服务网点。

**高企知识产权护航行动** 年内，市政府结合开展“科技创新突破年”活动，印发《关于强化知识产权保护实施方案》《关于推进知识产权高质量发展激励措施》，开展高企知识产权护航行动，推动高企知识产权优化创造产出、加速转化运用。5月31日，盐城市知识产权局召开高企知识产权护航行动专题推进会，会议对高企知识产权护航行动开展情况进行总结，部署推进下一阶段重点工作。至年底，全市高企新增发明专利1500余件，申报储备高企知识产权提升工程项目120余家。

**盐城市知识产权研究会成立** 11月20日，盐城市知识产权研究会成立大会暨第一次会员大会召开，市知识产权局、律师协会、企事业单位、高校院所等100余人参会。会议审议通过研究会筹备工作报告，表决通过研究会章程等相关文件，推选研究会第一届理事、监事和负责人名单。盐城市知识产权研究会由盐城工学院、盐城市生产力促进中心等6家企事业单位发起，成员涉及专利、商标、版权、司法、金融、科技、教育等领域，业务涵盖知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条。研究会的成立，将加速科技创新资源集聚，加强知识产权全链条保护，促进盐城市知识产权服务业发展壮大，实现政府与市场在知识产权领域各类主体无缝对接与合作互动，促进知识产权与经济社会发展深度融合。

**国家知识产权局商标业务盐城受理窗口建成** 10月22日，国家知识产权局下发《国家知识产权局关于设立第十三批商标业务受理窗口的公告》，国家知识产权局商标业务盐城受理窗口获批设立。11月1日，国家知识产权局商标业务盐城受理窗口建成并启动运行。商标业务盐城受理窗口由盐城市知识产权局负责统一管理，窗口设在盐城市知识产权局一楼，具体负责商标注册申请、变更、续展、商标质押登记等相关业务。商标业务盐城受理窗口的设立，为全市市场主体提供集商标注册、专利申请、综合咨询等“一站式”知识产权公共服务平台，调动各类市场创新主体积极性，助力全市知识产权战略深入实施。

**盐城师范学院获第五届江苏省大学生知识产权知识竞赛一等奖** 4月25日，由江苏省知识产权局、江苏省教育厅、共青团江苏省委主办，国家知识产权培训（江苏）基地承办的第五届江苏省大学生知识产权知识竞赛决赛在南京工业大学举办。活动现场，大赛组委会发布创意视频单元和征文比赛单元的竞赛规则。赛事包含知识竞赛主单元，以及创意视频比赛和征文比赛两个单元。主单元大赛历时1个月，全省90所高校组队参加复赛，最终选拔出10支代表队进入决赛，参与活动师生超5000人。盐城师范学院代表队由法政学院李叶青担任指导老师，法学19级5班学生王慧、石方朝和张若楠三位选手组成。决赛现场，盐城师范学院代表队经过必答题、共答题、风险题三个环节，实现总得分第一，获第五届江苏省大学生知识产权知识竞赛一等奖。

（崔 伟 陈启伟）

# 沿海开放

编辑　徐　昊

# 综　述

**沿海高质量发展**　2021年，盐城市围绕市委、市政府重点工作，抢抓新一轮江苏沿海发展国家战略机遇，推进沿海经济带、城镇带、风光带发展，推进全市开发园区开放创新、科技创新、制度创新，激发园区改革发展内生动力，提升对外合作水平，印发《勇当沿海地区高质量发展排头兵实施意见》《关于推动合作园区高质量发展的意见》等市级政策文件30余份，沪苏大丰产业联动集聚区获批国家绿色产业示范基地，常州盐城工业园高质量发展总体方案通过省委、省政府批准，省级南北共建园区高质量发展创新试点启动建设。沿海发展取得明显成效。全年全市沿海地区实现地区生产总值4043亿元，完成全口径工业开票销售收入5733亿元，占全市比重71%，东台市、响水县、大丰区全口径工业开票销售收入超千亿，沿海地区成为全市工业经济活力最强、增长最快板块。

**《江苏沿海地区发展规划（2021—2025年）》**　12月27日，《江苏沿海地区发展规划（2021—2025年）》印发，盐城全行政区域列入其中。江苏沿海地区包括连云港、盐城、南通三市所辖全部行政区域，陆域面积3.59万平方千米，海域面积3.75万平方千米。《规划》要求，江苏沿海地区发展要结合功能定位，优化发展布局，进一步向海拓展、向东开放、连通南北方、贯通中西部，形成主体功能清晰、空间集约集聚、人与自然和谐共生的总体布局。壮大区域主发展轴、临海新兴发展轴、近海海洋经济发展轴“三纵”发展轴，完善北部、中部、南部“三横”通道，打造陆海联动区、河海联动区、江海联动区“三大片区”。《规划》提出，到2025年，江苏沿海地区综合实力稳步提升，经济和人口集聚能力进一步增强，地区生产总值年均增速快于东部地区平均水平，占全省比重20%。到2035年，江苏沿海地区经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值和居民人均可支配收入在2020年基础上实现翻一番，为打造长三角强劲活跃增长极、世界级城市群、沿海生态屏障提供重要支撑。

**沿海基础设施建设**　年内，全市完善沿海基础设施，加快形成以港口为龙头的现代综合交通集疏运体系，盐城港“一港四区”建成万吨级以上码头泊位25个，新增盐城至厦门、韩国釜山等9条国内国际海运航线。加快实施盐射高速、滨海港铁路专用线，滨淮高速以及盐丰、盐阜快速通道开工建设，推进盐泰锡常宜铁路、大丰港铁路支线前期工作，盐城北铁路新货场建成使用，全国首条超级虚拟轨道交通（SRT）投入运营。

**重大项目建设**　年内，全市推进沿海港口扩能升级，推进疏港铁路、高速、航道建设。滨海港区北港池防波堤一期开工建设，LNG码头完成水工主体；射阳港区5万吨级航道防波挡沙堤加快实施；响水港区灌河口5万吨级航道疏浚工程快速推进，小蟒牛作业区重件码头交工验收。滨海港铁路专用线超额完成年度投资任务；滨淮高速年内完成工可、初步设计、施工图和用地全流程报批，11月开工建设；盐射高速按照2022年通车目标快速推进；连申线灌河至黄响河段航道整治工程开工建设；南洋机场T1航站楼改造开工建设。　（戴万林）

**涉海产业建设**　年内，全市加快构建涉海产业体系，制定支持先进制造业加快发展20条政策，钢铁、新能源等临港优势产业持续扩能，亨通海缆、德龙拉丝、金光纤维素纤维、中海油LNG储备基地扩建等重大临港产业项目加快推进，钢铁产业跻身千亿级产业集群，新能源产业实现开票780亿元，全年沿海5个经济区完成销售收入2306亿元、税收43亿元。加快发展港口物流、滨海旅游、海洋服务等涉海服务业，响水港物流园区获批省级示范物流园区，大丰获批国家全域旅游示范区。滩涂农业和海洋渔业快速发展，农林牧渔业总产值居全省第一位，射阳渔港经济区获批全省首个国家级沿海渔港经济区试点。

（严　涛）

# 招商引资

**概　况**　2021年，盐城市印发《深化产业合作推动外资稳中提质工作意见》，排出重点督查外资项目56个。持续优化营商环境，市政府召开全市外资企业家座谈会，举办金融助力双循环活动，为重点外资项目授信113亿元，推出外商服务“直通车”，办理外国人来华邀请函1724人次。市政府与SK集团（中国）建立全面战略合作，SKI动力电池一期项目投产，总投资25.3亿美元的SKI动力电池二期项目开工。

**利用外资及港澳台资**　年内，全市开展驻京驻沪韩国机构企业联谊会、中日企业合作交流会等投资促进活动20余场，新设外商投资项目155个，其中新设（增资）总投资3000万美元以上项目52个。全年合同外资及港澳台资40.48亿美元，实际使用外资及港澳台资12.6亿美元。新设港资企业88个，合同外资25.43亿美元，实际使用外资7.32亿美元；新设韩资企业18个，合同外资6.82亿美元，实际使用外资1.78亿美元；新设中外合资企业64家，合同资金6.46亿美元，实际使用资金6.57亿美元；新设外商独资企业91家，合同外资34.13亿美元，实际使用外资5.93亿美元；外商投资股份制企业实际使用外资1053万美元。

**第三届中韩贸易投资博览会暨江苏—韩国企业家交流会**　10月29日，第三届中韩贸易投资博览会暨江苏—韩国企业家交流会在盐城国际会展中心开幕。副省长惠建林、韩国驻上海总领事馆总领事金胜镐、中国国际贸易促进委员会副会长张少刚、商务部驻宁办特派员王选庆、韩国产业通商资

源部通商协力局局长 KaramSeo、韩国新万金开发厅厅长梁忠模分别致辞。市委书记曹路宝致辞并推介中韩（盐城）产业园。代市长周斌主持会议。博览会以“畅通产业循环，开放合作共赢”为主题，为期 5 天，展示规模近 3 万平方米，设中韩主题馆、贸易和投资三大展区，展位 105 个，参展企业 121 家，参观人数超 3 万人次，重点展示江苏对韩合作交流、中韩（盐城）产业园建设与发展成果，集中展示汽车及零部件、光电光伏、电子信息、智能制造、金融基金等领域最新产品。博览会安排“一带一路”商协会圆桌会议（盐城）峰会、中日韩新能源汽车创新发展论坛、中国跨境贸易服务高质量发展论坛、新能源智能汽车及交通出行产业生态大赛等活动，持续深化与韩国重点产业、重点领域的合作，推动经贸成果相继落地。在博览会期间，举行重大项目签约仪式，签约项目 24 个，总投资 893 亿元。其中，总投资 25.3 亿美元的 SKI 动力电池二期项目是盐城市最大的利用外资项目。

**盐城·韩国驻沪机构企业联谊会** 3 月 10 日，盐城市在上海市举办盐城·韩国驻沪机构企业联谊会。会议深化对韩合作，加强经贸交流，推进中韩（盐城）产业园建设，更好融入中日韩地区小循环，全面提升盐城对外开放层次和水平。联谊会上，市商务局推介盐城市经济社会发展情况、对韩合作情况和投资环境；盐城经济技术开发区推介第三届中韩贸易投资博览会有关筹备情况；市工信局作盐城市汽车和电子信息产业发展情况推介。

**市代表团拜访韩国驻华机构跨国公司** 9 月 13 日，市委书记曹路宝率队到北京市，拜访韩国驻华大使馆、大韩贸易投资振兴公社大中华区总部、现代汽车（中国）投资有限公司等。韩国驻华大使张夏成、大韩贸易投资振兴公社大中华区总部总代表洪彰杓、现代汽车（中国）投资公司董事长兼总经理李光国等分别同曹路宝进行工作会谈。此次代表团旨在拓展对外交流合作，融入国内国际“双循环”，全面提升盐城市开放型经济发展水平。

**“向海发展　赋能未来”中国盐城投资环境说明会** 5 月 18 日，“向海发展　赋能未来”中国盐城投资环境说明会暨丹顶鹤国际湿地生态旅游节开幕。活动现场签约项目 31 个，计划总投资 1245 亿元，涉及汽车、新能源、电子信息等领域。活动包括开幕式、2021 江苏省新能源投资论坛和“约定盐城探‘世遗’”活动 3 个主场活动和新能源装备暨新兴产业投资环境推介会、科技金融协同创新论坛、“5·19”中国旅游日系列活动、高合 HiPhiX 汽车批量交车仪式等 28 个配套活动。

**中日（盐城）企业合作交流会** 8 月 27 日，中日（盐城）企业合作交流会在盐城举行。会议由中信集团、日本伊藤忠商事株式会社与市交投集团联合主办，东京和盐城分别设立线下会场，中日双方 500 余名嘉宾参加会议。副市长蒋巍出席介绍盐城市经济社会发展情况和盐城高铁新城建设。双方嘉宾就盐城创造条件与日本深化产业合作、加强创新合作、扩大贸易合作、强化绿色合作，发挥互补优势，分享发展红利，促进共同发展，打造中日韩（江苏）产业合作示范园区研讨交流。

**韩国 SK 集团（中国）到盐城市考察调研** 8 月 24 日，韩国 SK 集团（中国）高级副总裁李新明一行到盐城考察调研，代市长周斌会见李新明一行。会议就贯彻落实省委、省政府与 SK 集团达成战略协议，推动项目合作进行深入交流。　（潘志飞）

**表14　2021年盐城市外商及港澳台商直接投资情况统计表**

| 地　区 | 实际使用外资及港澳台资 | | 合同外资及港澳台资 | | 新设外商及港澳台商投资企业数 | | 新增总投资3000万美元以上项目 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 当年累计（万美元） | 同比 | 当年累计（万美元） | 同比 | 当年累计（个） | 同比 | 当年累计（个） | 同比 |
| 合　计 | 126019 | 24.50% | 404766 | 12.03% | 155 | –1.27% | 52 | 6.12% |
| 东台市 | 12289 | 10.50% | 34107 | 51.98% | 22 | 46.67% | 8 | 166.67% |
| 建湖县 | 2378 | 8.78% | 10306 | 108.96% | 6 | –14.29% | 3 | 200.00% |
| 射阳县 | 11008 | 20.78% | 47298 | 4.42% | 23 | 4.55% | 9 | –18.18% |
| 阜宁县 | 5854 | 158.11% | 27939 | 103.37% | 10 | 25.00% | 5 | 150.00% |
| 滨海县 | 6728 | 10.90% | 26505 | 107.98% | 13 | –7.14% | 4 | 300.00% |
| 响水县 | 4788 | 23.31% | 18512 | 78.69% | 9 | –25.00% | 3 | 50.00% |
| 大丰区 | 12366 | 10.60% | 41659 | 53.70% | 23 | 21.05% | 7 | 40.00% |
| 盐都区 | 12008 | 16.78% | 2757 | –79.46% | 7 | 40.00% | 0 | –100.00% |
| 亭湖区 | 11867 | 21.76% | 51204 | 140.64% | 10 | 66.67% | 6 | 100.00% |

续表14

| 地　区 | 实际使用外资及港澳台资 | | 合同外资及港澳台资 | | 新设外商及港澳台商投资企业数 | | 新增总投资3000万美元以上项目 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 当年累计（万美元） | 同比 | 当年累计（万美元） | 同比 | 当年累计（个） | 同比 | 当年累计（个） | 同比 |
| 盐城经济技术开发区 | 41118 | 36.34% | 132783 | 10.15% | 25 | −34.21% | 6 | −64.71% |
| 盐南高新区 | 5615 | 7.75% | 11696 | 70.82% | 7 | −12.50% | 1 | 0.00% |

## 表15　2021年盐城市外商及港澳台商直接投资分国别（地区）情况统计表

| 国别（地区） | 总　计 | 中国香港 | 中国台湾 | 韩国 | 新加坡 | 开曼群岛 | 英国 | 马来西亚 | 英属维尔京群岛 | 印度尼西亚 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 项目数（个） | 155 | 88 | 15 | 18 | 2 | 1 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| 合同外资及港澳台资（万美元） | 404766 | 254305 | 4738 | 68201 | −8400 | 1 | 0 | −9 | 13576 | 0 |
| 实际外资及港澳台资（万美元） | 126019 | 73166 | 724 | 17836 | 3399 | 1053 | 852 | 750 | 600 | 500 |
| 国别（地区） | 澳大利亚 | 美国 | 塞舌尔 | 日本 | 土库曼斯坦 | 土耳其 | 科特迪瓦 | 摩洛哥 | 南非 | 坦桑尼亚 |
| 项目数（个） | 0 | 10 | 0 | 3 | 0 | 4 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 合同外资及港澳台资（万美元） | 0 | 2294 | 0 | 2745 | 0 | 1612 | 5 | 14 | 20 | 8 |
| 实际外资及港澳台资（万美元） | 285 | 260 | 90 | 50 | 10 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 国别（地区） | 丹麦 | 德国 | 意大利 | 牙买加 | 墨西哥 | 加拿大 | 新西兰 | 萨摩亚 | 津巴布韦 | 投资性公司投资 |
| 项目数（个） | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 1 | 2 | 0 | 1 | 3 |
| 合同外资及港澳台资（万美元） | 300 | 15 | 638 | 11 | 4500 | 102 | 319 | 31630 | 8 | 29250 |
| 实际外资及港澳台资（万美元） | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 471 | 0 | 25973 |

# 对外及对港澳台贸易

**概　况**　2021年，盐城市实现进出口贸易总额174.15亿美元，同比增长45.9%，增幅居全省第二位。其中，出口贸易总额108.51亿美元，同比增长35.3%，增幅居全省第四位；进口贸易总额65.64亿美元，同比增长67.4%，增幅居全省第一位。全年全市11个板块进出口均完成目标任务并实现正增长。年内，盐城市对“一带一路”沿线国家进出口61.17亿美元，对RCEP伙伴国进出口74.23亿美元。全市有进出口实绩企业1681家，其中超亿美元企业24家，主要集中在汽车、光伏、

风电电子信息等产业。年内，盐城市组织企业参加“江苏优品·畅行全球”、第130届广交会、第31届华交会等重要展会，举办东盟汽配和日本轻工消费品盐城专场活动，开展云对接566次。开展RCEP政策宣传培训，培育自主品牌，11家企业通过中国出口商品品牌认证。召开外贸企业座谈会，市政府与中信保深度合作，支持外贸企业出口信用保险额5.48亿美元,联合中行办理“苏贸贷”1.53亿元，规模居苏北苏中第一位。

**跨境电商业务** 年内，全市加快推进中国（盐城）跨境电子商务综合试验区“两平台、六体系”建设，盐城市线上综合服务平台通过验收正式上线运营；印发《关于印发支持中国（盐城）跨境电子商务综合试验区建设发展若干政策的通知》，支持发展跨境电商为主的外贸新业态氛围。市场采购贸易“市采通”平台落户，全年实现出口1.5亿美元，阿里巴巴速卖通平台落户盐都区，无锡丝路国际集团“一带一路”产业园落户盐城综合保税区。年内，市商务局与广州市商务局签订跨境电商合作协议，支持飞亚同创、沙丁电子开展保税维修业务，推动保税维修发展。全年全市新增跨境电商企业60家。加快体现园区集聚效应，盐城电商快递产业园获批省级跨境电商产业园，盐城综保区跨境电商产业园等3个园区获批市级跨境电商产业园。

**重点外资（港澳台）企业家代表座谈会** 12月23日，盐城市邀请34家在盐城发展的重点外资（港澳台）企业家代表召开座谈会，全面了解企业发展经营情况，研判当前形势，深化合作交流，共同推动全市开放型经济发展。代市长周斌主持会议并讲话。会议邀请34家企业代表，覆盖全市主要投资来源国家和地区，涵盖盐城市主导产业和传统产业外资企业，业界知名企业和中小企业。会上，11家企业代表交流发言。 （潘志飞）

## 表16 2021年盐城市进出口贸易情况统计表

| 地区 | 进出口贸易 | | 出口贸易 | | 进口贸易 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 贸易额（亿美元） | 同比 | 贸易额（亿美元） | 同比 | 贸易额（亿美元） | 同比 |
| 全市 | 174.15 | 45.90% | 108.51 | 35.30% | 65.64 | 67.40% |
| 东台市 | 14.21 | 13.30% | 12.97 | 9.70% | 1.24 | 72.50% |
| 建湖县 | 5.66 | 32.40% | 5.01 | 38.00% | 0.65 | 1.00% |
| 射阳县 | 8.70 | 15.90% | 7.08 | 31.70% | 1.62 | –24.00% |
| 阜宁县 | 6.81 | 30.30% | 5.94 | 29.00% | 0.87 | 40.00% |
| 滨海县 | 9.71 | 84.40% | 6.21 | 24.60% | 3.50 | 1137.50% |
| 响水县 | 14.89 | 75.20% | 13.70 | 87.00% | 1.19 | 1.20% |
| 大丰区 | 42.02 | 46.50% | 17.75 | 24.00% | 24.27 | 69.00% |
| 盐都区 | 13.54 | 9.30% | 5.66 | –10.10% | 7.88 | 29.30% |
| 亭湖区 | 17.12 | 199.30% | 5.77 | 22.80% | 11.35 | 1013.80% |
| 盐城经济技术开发区 | 36.99 | 43.30% | 25.20 | 74.40% | 11.79 | 3.80% |
| 盐南高新区 | 4.50 | 57.80% | 3.22 | 41.10% | 1.28 | 125.40% |

## 表17 2021年盐城市进出口贸易主要国家（地区）情况统计表

单位：万美元

| 国别（地区） | 出口贸易 | 进口贸易 | 进出口贸易 |
|---|---|---|---|
| 美国 | 203878 | 21680 | 225558 |
| 韩国 | 130394 | 97148 | 227542 |

续表17

| 国别（地区） | 出口贸易 | 进口贸易 | 进出口贸易 |
|---|---|---|---|
| 印度尼西亚 | 78170 | 64377 | 142547 |
| 日　　本 | 41868 | 28734 | 70602 |
| 巴　　西 | 41095 | 33241 | 74335 |
| 荷　　兰 | 40149 | 209 | 40357 |
| 越　　南 | 29902 | 107932 | 137834 |
| 德　　国 | 29192 | 7607 | 36800 |
| 英　　国 | 25385 | 1310 | 26694 |
| 俄罗斯联邦 | 24510 | 9650 | 34160 |
| 印　　度 | 21528 | 4492 | 26020 |
| 澳大利亚 | 19124 | 5697 | 24821 |
| 墨 西 哥 | 18035 | 2228 | 20263 |
| 意 大 利 | 17900 | 3745 | 21645 |
| 泰　　国 | 17206 | 8839 | 26046 |
| 加 拿 大 | 17162 | 11754 | 28916 |
| 西 班 牙 | 13833 | 654 | 14487 |
| 马来西亚 | 13614 | 11287 | 24901 |
| 波　　兰 | 13417 | 599 | 14016 |

## 表18　2021年盐城市进出口贸易国际市场分布情况统计表

单位：万美元

| 地　　区 | 出口额 | 进口额 | 地　　区 | 出口额 | 进口额 |
|---|---|---|---|---|---|
| 合　　计 | 1085130 | 656426 | 北 美 洲 | 221043 | 33434 |
| 亚　　洲 | 474693 | 474708 | 大 洋 洲 | 21636 | 10266 |
| 非　　洲 | 35591 | 819 | 其中：东　盟 | 164928 | 218511 |
| 欧　　洲 | 230557 | 41050 | 欧　盟 | 193906 | 25289 |
| 拉丁美洲 | 101610 | 96149 | — | | |

# 对外及对港澳台经济技术合作

**概　况**　2021年，盐城市持续推动优势产能“走出去”，对外经济技术合作保持较快发展，全年全市新批境外投资项目6个，中方实际投资额3.28亿美元，占全省比重4.49%，同比增长162.46%，增速和占比分别居全省第二、第四位。年内，市商务局组织企业参加第十八届中国—东盟博览会、第二届中非经贸博览会和长三角国际联盟拓市对接会（江苏站）等展览展会，帮助企业开阔国际视野。联合行业协会举办线上“走出去”企业项目投融资政策及风险防范策略培训活动、江苏周中阿（联酋）产能合作示范园推介会、苏港合作——利用香港平台开拓海外市场研讨会等线上线下培训活动。

**对外及对港澳台经济技术合作管理**　年内，盐城市组织开展对外投资和经济合作企业合规经营排查，对盐城国际经济技术合作有限公司开展“双随

机、一公开”检查。搭建服务平台，与中国出口信用保险公司、江泰保险经纪有限公司和优投网金融超市等金融保险机构联合开展“走出去”企业上门服务，推动江泰保险经纪有限公司与江苏德龙镍业有限公司签订保险经纪服务委托协议。依托省“全程相伴”走出去综合服务平台，向企业精准推送有关走出去政策信息、项目信息、活动信息、市场信息和风险信息等，为企业提供“全程相伴”务实有效服务。开展2020年度对外直接投资统计年报工作，在全省率先完成统计上报。

**2021中国企业走出去风险发布会（盐城分会场）** 6月17—18日，2021中国企业走出去风险发布会在北京市举行，盐城市设立分会场。市商务局组织江苏杰龙科技集团等23家盐城企业30余人参加风险发布会分会场。风险发布会重点关注区域合作深化趋势以及全球产业链、供应链风险与机遇，发布《2021中国企业走出去全球风险版图》《2021中国企业走出去全球供应链风险版图》等风险版图，与会专家围绕疫情防控常态化与海外出行公共卫生安全、全球疫情下中企对外投资与合作的风险对策等内容发表主旨演讲。市商务局发挥投资促进机构和中介组织作用，鼓励企业全方位“走出去”，为企业提供法律服务、风险管理和救援服务等，健全对外投资合作公共服务体系，增强全市企业抗风险能力，23家企业代表交流企业“走出去”实践情况。（潘志飞）

**表19　2021年盐城市新批对外投资企业情况一览表**

单位：万美元

| 序号 | 境内主体企业名称 | 境外企业名称 | 国别 | 盐城市协议投资额 |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 江苏润阳新能源科技股份有限公司 | 润阳光伏科技（泰国）有限公司 | 泰国 | 18370.00 |
| 2 | 立铠精密科技（盐城）有限公司 | 铠胜新加坡私人股份有限公司 | 新加坡 | 96.32 |
| 3 | 江苏富乐德半导体科技有限公司 | 富乐华功率半导体有限公司 | 德国 | 485.25 |
| 4 | 江苏丰海新能源淡化海水发展有限公司 | 江苏丰海新能源淡化海水发展有限公司办事处 | 马尔代夫 | 0.00 |
| 5 | 江苏富乐德半导体科技有限公司 | 富乐华功率半导体（日本）株式会社 | 日本 | 267.97 |
| 6 | 江苏谷登重型机械装备科技有限公司 | 谷登机械（泰国）有限公司 | 泰国 | 2000.00 |

## 开发园区

### ···园区发展···

**概　况** 2021年，盐城市有国家级经济技术开发区1家、国家级高新技术产业开发区1家、国家级综合保税区1家、国家级国际合作园区1家、省级经开区10家、省级高新区3家，合作园区3家。有经过省批准设立的南北共建园区10家，省商务厅批准设立的省级特色产业园区15家。有省级以上开发区工业企业1.04万家，其中规模以上工业企业2387家。省级以上开发区完成一般公共预算收入207.4亿元，税收收入354.4亿元，实现规模以上工业开票销售收入4189.1亿元，完成工业投资1159.6亿元，实际使用外资11.15亿美元。实现进出口贸易总额136.26亿美元，其中出口贸易额80.36亿美元、进口贸易额55.9亿美元。年内，全市省级以上开发区先后组织招商推介活动151次，在手跟踪总投资超亿元以上工业项目536个，计划总投资5977亿元，其中10亿元以上项目167个。新签亿元以上工业项目355个，计划总投资2782亿元，其中10亿元以上项目81个。加大项目建设力度，5000万元以上重大工业项目（新开工、新竣工）587个，年内完成投资988.9亿元。在建（含续建）总投资超亿元以上工业项目443个，项目总投资3142亿元，年内完成投资1326.8亿元，其中67个项目总投资超10亿元。纳入省重点项目11个，年内完成投资234.3亿元；纳入市重点项目119个，年内完成投资683.9亿元。SKI动力电池、润阳三期电池片、康佳存储芯片封装等项目建成投产。

**《关于推进全市开发园区创新提升打造改革开放新高地的实施意见》印发** 5月18日，为推进全市开发园区加快

创新提升，引领经济结构优化和发展方式转变，盐城市印发《关于推进全市开发园区创新提升打造改革开放新高地的实施意见》（以下简称《意见》）。《意见》以供给侧结构性改革为主线，以高质量发展为核心目标，推进全市开发园区开放创新、科技创新、制度创新，激发园区改革发展内生动力，提升对外合作水平，打造改革开放新高地。《意见》主要任务为推动产业转型升级、推进对外开放合作、深化体制机制改革、提升科技创新水平、科学配置资源要素、持续优化营商环境。

**《关于加快推进黄海新区建设发展的意见》印发**（参见《中国共产党盐城市委员会·黄海新区建设发展》相关内容）

**表20　2021年盐城市省级以上开发区主要经济指标情况统计表**

| 园区名称 | 一般公共预算收入（万元） | 实际使用外资（万美元） | 进出口总额（亿美元） | 规模以上工业开票销售收入（亿元） | 税收收入（万元） |
|---|---|---|---|---|---|
| 合　　计 | 2073824 | 111576 | 136.26 | 4189.10 | 3544069 |
| 盐城经济技术开发区 | 280001 | 41118 | 36.99 | 703.60 | 381512 |
| 盐城高新技术产业开发区 | 302992 | 12008 | 11.44 | 398.50 | 553312 |
| 江苏省盐南高新技术产业开发区 | 324518 | 5615 | 4.50 | 30.70 | 508944 |
| 江苏盐城环保科技城 | 208458 | 11811 | 10.18 | 291.40 | 366168 |
| 江苏大丰经济开发区 | 93005 | 2278 | 8.25 | 447.20 | 163267 |
| 江苏大丰港经济开发区 | 165546 | 8049 | 24.00 | 572.40 | 301945 |
| 江苏东台经济开发区 | 125627 | 9384 | 8.91 | 510.10 | 239442 |
| 江苏建湖经济开发区 | 122113 | 200 | 3.55 | 254.60 | 242227 |
| 江苏省建湖高新技术产业开发区 | 80000 | 2178 | 1.82 | 166.10 | 150248 |
| 江苏射阳经济开发区 | 111261 | 5404 | 4.78 | 160.30 | 201462 |
| 江苏射阳港经济开发区 | 59087 | 5505 | 3.39 | 214.30 | 106921 |
| 江苏阜宁经济开发区 | 46121 | 2011 | 5.02 | 158.10 | 76233 |
| 江苏滨海经济开发区 | 108152 | 3529 | 7.89 | 189.90 | 172256 |
| 江苏响水经济开发区 | 46943 | 2486 | 5.54 | 91.90 | 80132 |

**园区创新创业**　年内，全市加快园区创新发展。全年全市省级以上开发区新增国家知识产权优势企业 18 个、省级企业研发机构 69 个、专精特新产品 43 个、科技小巨人企业 28 个。全市省级以上开发区有高新技术企业 1251 个，年内新增 82 个；授权发明专利 6357 个，年内新增 1066 个；有主板上市公司 7 个，“新三板”上市公司 17 个，驰名商标 55 个，注册商标 6.67 万个。至年底，全市省级以上开发区有国家知识产权优势企业 59 个、国家级企业研发机构 9 个、省级以上研发机构 558 个、省级企业研发机构 484 个，专精特新产品 204 个、科技小巨人企业 107 个、省级以上科技创业载体数 163 个、省级以上科技创业载体进区企业 5603 个、省级以上科技公共服务平台 92 个，产学研合作项目 1105 个。开展“双招双引”（招商引资、招才引智）。至年底，全市省级以上开发区拥有高级职称 5047 人、高级技师 6148 人、研发人员数 2.88 万人，国家杰出青年 20 人、省“双创”人才 150 人。推进招商引资队伍建设，全市省级以上开发区有驻点招商机构 128 个，其中境外驻点招商机构 15 个；有招商人员 991 个，其中专职招商人员 838 人，新增专业招商人才 391 人；人员中有英语专业 303 人、韩语专业 39 人、其他语种专业 13 人。完善园区科技孵化功能，东方兴宇孵化器、中科院半导体集成技术研究院、无锡超算盐城中心、黄海碳中和产业创新中心等一批重点孵化器、研究中心相继落户。至年底，盐城经济技术开发区获批国家绿色工业园区、国家级知识产权试点园区、中日韩（江苏）产业合作示范园区、中国（江苏）自由贸易试验区联动创新发展区；盐城高新区获批国家大学科技园、国家级知识产权试点园区、新型电子元器件及设备制造创新型产业集、

中国（江苏）自由贸易试验区联动创新发展区。江苏东台经济开发区、江苏大丰经济开发区等 9 个园区获批省级知识产权示范园区。

**园区特色产业发展** 年内，全市省级以上开发区四大主导特色产业（新能源、电子信息）在建亿元以上项目 231 个，总投资 1860.2 亿元。其中，在建新能源项目 60 个，项目总投资 613 亿元；在建电子信息项目 120 个，项目总投资 929 亿元。年内，韩资工业园、新能源汽车产业园、环保产业园、风电装备产业园、光电产业园等 15 个园区获批省级特色产业园区。盐城经济技术开发区形成硅片、电池片、组件、应用等光伏产业带，产业实现销售收入超 200 亿元；江苏射阳港经济开发区形成风场开发、主机、叶片、塔筒、机舱罩、管架、海缆、变频器、齿轮箱、发电机以及大数据运维为一体的产业链条，风电产业开票收入超百亿元；江苏大丰经济开发区新能源产业销售收入超百亿元，江苏金风科技有限公司销售收入 80 亿元，阿特斯阳光电力有限公司实现销售收入超 40 亿元。电子信息产业快速集聚。盐城高新区集聚智能终端产业链上下游项目 100 余个，投产达效项目 80 余个，初步构建从核心部件到品牌整机、从硬件生产到软件研发的全产业链条；盐城环科城立铠精密科技（盐城）有限公司实现开票收入超 100 亿元；江苏东台经济开发区电子信息产业实现开票收入超 200 亿元；东台科森新能源装备有限公司作为盐城市首家国家工业互联网平台成功上线；江苏创励安科技有限公司、江苏佳成特种玻璃制造有限公司被认定为省智能制造示范车间，江苏创励安科技有限公司获工信部“两化”融合管理体系认证。（潘志飞）

**盐城市合作园区推介交流会** 10 月 29 日，盐城市举行合作园区推介交流会。为进一步深化园区合作共建，加快推进长三角一体化融合发展示范区建设，盐城市与常州市签署共同打造长三角一体化融合发展示范区战略合作协议。会上，沪苏大丰产业联动




10 月 29 日，盐城市合作园区推介交流会举行（盐阜大众报报业集团 供图）

集聚区、常州盐城工业园区、苏州盐城沿海合作开发园区分别作专题推介。活动现场签约 15 个重大项目，涉及半导体、新能源、机械制造等产业领域。

**盐城市常州商会第一届会员大会暨成立大会** 12 月 10 日，盐城市常州商会第一届会员大会暨成立大会在大丰区举行。会议听取商会筹备情况汇报，审议通过《盐城市常州商会章程》，选举产生第一届盐城市常州商会理事会组成人员，并确定会长、副会长、监事人选。盐城市常州商会由江苏德龙镍业有限公司、盐城天合光能科技有限公司等 5 家企业发起，全市 30 家相关企业响应而成立，对促进长三角产业一体化发展基地建设具有重要推动作用。（吴庭虎）

### ···中韩（盐城）产业园···

**概 况** 中韩（盐城）产业园总体规划面积 50 平方千米，空间布局为产城融合核心区和临港产业配套区。其中，产城融合核心区依托盐城经济技术开发区，规划面积 42 平方千米；临港产业配套区依托大丰港区一类开放口岸和大丰港保税物流中心（B 型），规划面积 8 平方千米。园区重点发展汽车（包括新能源汽车、智能网联汽车）、电子信息和新能源装备产业，培育临港产业和现代服务业。1 月 24 日，省商务厅和市政府在南京市召开中韩（盐城）产业园建设工作厅市联席会议第六次会议，会议总结 2020 年中韩（盐城）产业园发展情况，共同会商下一阶段重点事项。5 月 20 日，省政府在南京市召开中韩（盐城）产业园发展工作协调小组第四次会议，现场协调解决产业园发展问题。市政府建立中韩（盐城）产业园建设月度例会制度，定期召开专题会议，研究产业园建设重点工作，完成中韩（盐城）产业园“十四五”发展规划编制工作。全年完成注册外贸实际到账 4 亿美元，其中韩贸到账 1.74 亿美元。全年引进高层次创新创业人才 169 名，上电科江苏分院、润阳光伏研究院建成运营，新增科技型中小企业 222 家，引进高层次“双创”人才 169 名。复制推广江苏自贸区第一、二批改革试点经验，承接落实 14 个省级赋权联创区事项。加快产城融合进展，推进韩风国际文化名城设计，中韩文化国际街区新建建筑完成封顶，凤依湖土方开挖完工，北师大初高中部宿舍楼竣工交付，盐城机电高职新校区基本建成，未来科技城南区、中韩文化客厅建成运营，加快建设未来科技城北区、中韩文化广场等 72 项重点工程。加快航线网络

建设，盐城市首条国际直达集装箱班轮航线——盐城港至釜山港国际直达集装箱班轮航线于9月开航，开通全省唯一至日韩国际全货机航线，新开通至太仓港、蚌埠港、济宁港集装箱航线，“沪盐专线”增至每周四班。大丰港深水航道一期工程竣工，滚装码头正式对外开放，加快实施100万标箱集装箱堆场。全年全区完成货物吞吐量7066.2万吨，集装箱37.6万标箱。年内，园区获批全省首批中日韩（江苏）产业合作师范园区。

**第三届“一带一路”商协会圆桌会议（盐城）峰会** 10月29日，第三届“一带一路”商协会圆桌会议（盐城）峰会在盐城举行。中国、韩国等东盟国家及部分欧美国家世界500强企业代表、学者嘉宾参加峰会。峰会聚焦加强产业合作和经贸交流，重点推动“一带一路”沿线国家和地区战略投资者与盐城经济技术开发区优势互补、互联互通，在产业合作、经贸交流、文旅研讨、学术论坛等方面开展多层次、多元化、多渠道合作，实现互利共赢。峰会期间，盐城经济技术开发区8个产业项目集中签约，项目涉及光电光伏、电子信息、新能源等产业领域；参会嘉宾聚焦“打造开放合作新高地、共奏‘一带一路’最强音”议题，围绕《区域全面经济伙伴关系协定》前景与影响、“双循环”新发展格局、推动共建“一带一路”高质量发展等主题开展高端对话。

**“水韵江苏”中韩产业园专场推介会** 9月28日，“水韵江苏”中韩产业园专场推介会在盐城经济技术开发区中韩文化客厅举行。省文旅厅、省外办、市文广旅局和100余名韩国企业有关负责人、代表参加推介会。“水韵江苏”中韩产业园专场推介会是江苏旅游（长三角）国际推广中心成立后的首场活动。推介会上，省文旅厅向现场韩国朋友们介绍旅游精品路线，推介江苏文化旅游资源；省文旅厅、省外办向中韩文化客厅赠送《水韵江苏》图书；与会嘉宾观看“世界自然遗产——盐城黄海湿地”风光图片展、经典淮剧选段《十八相送》。

**新能源装备暨新兴产业投资环境推介会** 5月18日，盐城经济技术开发区新能源装备暨新兴产业投资环境推介会在盐城国际会展中心举行。副市长蒋巍、盐城经济技术开发区党工委书记戴荣江出席并致辞，盐城经济技术开发区管委会主任王旭东作投资环境推介。推介会现场举行15个产业项目集中签约，项目涵盖汽车及新能源汽车、光电光伏、电子信息、新材料等各产业领域。

**获批开发区（自由贸易试验区联动创新发展区）省级管理事项权限** 5月，中韩（盐城）产业园被省政府确定为中国（江苏）自由贸易试验区联动创新发展区。中韩（盐城）产业园承接外国人来华工作许可、养老机构备案、人力资源服务许可、企业实行不定时工作制和综合计算工时工作制审批、房地产开发企业资质核定（二级及以下）等14项省级权限。中韩（盐城）产业园借力自贸试验区高水平开放平台，全面复制推广自贸试验区等改革试点经验做法，加强与省自贸试验区联动发展，加强与韩国产业合作，探索对韩交流特色化发展，加快融入新发展格局，打造中韩高端产业合作新高地、国家全面对外开放示范区、中韩贸易投资合作先行区。9月6日，省政府印发有关决定，赋予中国（江苏）自由贸易试验区第二批30项省级管理事项，赋予54个开发区（自由贸易试验区联动创新发展区）14项省级管理事项。此次赋权是江苏省首次将省级权限赋予开发区，旨在推动联创区与自贸试验区联动改革、联动创新、联动发展，实现政策联动、功能互补、优势叠加，共同打造全省高质量发展新增长极。

（陈　军）

## ···盐城经济技术开发区···

**概　况** 2021年，盐城经济技术开发区完成地区生产总值332亿元、一般公共预算收入28亿元、规模以上工业销售收入突破700亿元。年内，园区开展招商引资百团大战行动，新签约总投资超亿元项目78个，其中明阳异质结电池、佛吉亚二工厂等超10亿元项目25个，总投资25.3亿美元SKI二期项目是盐城市最大的外资项目。开展产业项目百日冲刺行动，完成固定资产投资214亿元，新开工超亿元项目59个，其中超10亿元14个；新竣工超亿元项目28个，其中超10亿元5个。实施企业规模与效益双提升行动，年内新增开票销售额超10亿元企业5家、超50亿元企业2家；园区光伏产业实现销售收入203亿元，电子信息产业实现销售收入80亿元。年内，盐城阿特斯阳光能源科技有限公司、江苏润阳悦达光伏科技有限公司被工信部批准列入符合《光伏制造行业规范条件》企业名单（第十批）。实施科技创新突破年五大行动，上电科江苏分院、润阳光伏研究院建成运营，新增科技型中小企业222家，引进高层次“双创”人才169名。年内，园区获批中国（江苏）自贸试验区联创区。

**获评2021年度绿色工业园区** 12月10日，工信部发布2021年度绿色制造业名单，盐城经济技术开发区入选“绿色工业园区”榜单。盐城经济技术开发区做好绿色创建工作，践行新发展理念，坚持生态优先、绿色发展，深入实施绿色制造工程，加快构建绿色制造体系，以发展循环经济、低碳经济、建设资源节约型和环境友好型园区为指导，稳步推进绿色园区建设。引入国际先进管理模式，按照第四代中外合作园区建设要求，利用中韩（盐城）产业园平台优势，打造高起点、智能化、生态型、可持续的国际化新型产业园。借鉴上海、苏州等地开发园区先进发展理念，在空间布局、资源利用、基础设施、绿色产业、生态环境以及运行管理等领域协同创新，引领开发区高质量发展。重点发展汽车、新能源装备、电子信息三大主导产业，聚力产业强链补链延链，整车制造集群全面升级，动力电池集群新军突起，光电光伏集群规模集聚，电子信息集群加快布局，加快建设集群化产业新高地。发展低碳经济，推进循环化改造，园区资源消耗强度和污染物排放强度逐年降低。全

区企业“三同时”执行率100%，危险废物、垃圾处置率均达100%。不断提高园区企业、社会公众对环境的满意度和对生态环境的认知率，政府引导、企业实施、公众参与的良性互动局面逐步形成。

**润阳光伏研究院成立** 12月19日，由江苏润阳新能源投资建设的润阳光伏研究院在盐城经济技术开发区成立。润阳光伏研究院总投资4亿元，主要进行高效光伏电池产品的研发和中试生产。研究院引进德国Fraunhofer-ISE、澳大利亚UNSW新南威尔士大学、中山大学等国内外知名科研院所博士、硕士50人。组建研发团队；建有2条新型高效背钝化电池和异质结电池中试生产线，配置高效电池实验室、物理表征模拟实验室、化学测试分析实验室、产品可靠性实验室、大数据处理分析中心等，配备各种国内外先进研发、检测设备及模拟软件。

（陈　军）

## ···盐城高新技术产业开发区···

**概　况** 盐城高新技术产业开发区总规划面积116平方千米，包括45平方千米的高新产业区、46平方千米的融合发展区和25平方千米的生态涵养区。2021年，全区实现地区生产总值30.29亿元，一般公共预算收入7.94亿元，规模以上工业销售收入398.5亿元，实际到账外资1.17亿美元，完成外贸进出口总额11.44亿美元。年内，园区入选中国高新区创新能力百强榜单。实施重大项目突破年行动，构建北京、上海、深圳、苏州等城市驻点招商网络，完善产业图谱，全年新签约亿元以上项目31个，新开工亿元以上项目15个，新竣工亿元以上项目14个，产业规模200亿元，形成以电子信息产业牵引，高端装备、新能源产业梯次发展格局。全年全区完成市三星级以上企业7家，其中盐城东山精密制造有限公司、盐城维信电子有限公司为工业五星级企业；江苏神鹤科技发展有限公司、江苏东九重工股份有限公司、江苏亚一智能装备有限公司被认定为省级工业设计中心；获批省四星级上云企业7家，获批省示范智能车间企业3家。打造全市科技创新策源地，实行科研平台提质计划，中科院计算所高通量研究院正式列入省产业研究院专业研究所序列，自主研发生产的“金刚”高通量服务器蝉联Green Graph500全球排行榜两项榜单世界第一位；上硅所新能源创新中心开展高安全电解质陶瓷膜、双稳态电致变色显示器件研发。全年全区有国家高企281家、国家科技中小企业873家，江苏汉印机电科技股份有限公司、江苏吉能达环境能源科技有限公司等6家企业获市“瞪羚”培育入库，江苏中贵重工有限公司入选2021年度省研发型企业培育名单。全年全区签约落户科技项目15个，其中10个项目入选市领军人才项目。

**得润电子华麟电路项目开工仪式暨全区重点项目集中开（竣）工活动** 5月19日，得润电子华麟电路项目开工仪式暨全区重点项目集中开（竣）工活动在盐城国家高新技术产业开发区举行。活动集中开（竣）工20个项目，总投资额105亿元，包括博盛新材料、乐谱3C精密金属结构件等补链强链项目和上硅所新能源研究院等科创服务业项目。其中，得润电子华麟电路项目由深圳得润电子股份有限公司投资建设，总投资10亿元，占地6.67万平方米。

**东山精密IC载板项目签约** 12月15日，盐城高新技术产业开发区与苏州东山精密制造股份有限公司举行IC载板项目签约仪式。苏州东山精密制造股份有限公司董事长袁永刚，代市长周斌，副市长唐敬，苏州东山精密制造股份有限公司执行总裁单建斌，市政府秘书长刘光球，盐都区委书记、高新区党工委书记王娟，高新区管委会主任高翔参加。东山精密IC载板项目首期投入资金15亿元，注册资本1亿美元。

**入选中国（江苏）自由贸易试验区联动创新发展区** 5月28日，省自由贸易试验区工作办公室公布中国（江苏）自由贸易试验区联动创新发展区名单，盐城高新技术产业开发区名列其中。省自贸办印发《支持中国（江苏）自由贸易试验区联动创新发展区建设若干措施》，从支持复制推广自贸试验区经验做法、支持加快构建现代产业体系、支持建设高水平开放平台、支持更好服务和融入国家重大战略、加强组织保障5个方面制定20条政策措施，推动联创区与自贸试验区联动改革、联动创新、联动发展，打造高质量发展新增长极。盐城高新技术产业开发区紧扣“产业高地、科




12月15日，东山精密IC载板项目签约仪式举行　（盐城高新区　供图）

创新城、生态园区”目标定位，放大自贸试验区溢出效应，提升软环境影响力，增强差别化竞争力。

（张荣峰　桂　杰）

## ···盐城综合保税区···

**概　况**　2021年，盐城综合保税区实现外贸进出口额11亿美元，实现跨境电商、检测维修等创新业态进出口额4063万美元。跨境电商单量、总量连续四年居全省前列。年内，园区抢抓跨境电商综试区获批机遇，通过提升载体平台功能，加快创新业态落地，开展检测维修、促进跨境电商发展、创新监管模式等9项新政落地见效，创新业态发展位居全省前列。重点发展电子信息、新材料等先进制造业和国际贸易、国际检测维修、仓储物流、跨境电商等现代服务业。全年新签约落户固态硬盘、高温超导设备、汽车电子、智能终端等工业项目11个以及“一带一路”跨境电商、阿特维尔跨境电商、沙丁保税检测维修等创新业态项目16个，新开工芯宇半导体、鑫硕泰固态硬盘、小美伴保税加工、金通电子、方寸半导体等工业项目10个，新竣工联泽电子、中科尚昇新能源整车等工业项目7个。至年底，园区有企业72家，有日本TIC孵化中心、跨境电商集聚区等平台5家。加快载体建设，盐城综保区封关区外建有2.4万平方米商务办公大楼，封关区内建有各类标准厂（库）房总建筑面积100万平方米，其中高标准多层电子厂房面积78万平方米、保税仓库面积20万平方米、冷链仓库2万平方米。年内，江苏飞亚同创科技有限公司、江苏沙丁电子科技有限公司获准开展保税检测维修业务。至年底，盐城综合保税区在全国134家综保区发展绩效排名中居第77位，前进32位。

**江苏飞亚同创科技有限公司获准开展保税检测维修业务**　8月31日，江苏飞亚同创科技有限公司获准开展保税检测维修业务，该业务是盐城综合保税区首个落户的保税检测维修项目。项目总投资10亿元，设备投资6亿元，项目主营业务是全球电子产品检测维修加工贸易，将过去传统的返厂检测、维修模式，改为在保税区内维修检测，完善产业链条，提升产业链竞争优势，有效降低运输成本和关税成本。

**首届中国跨境贸易服务高质量发展论坛在盐城举办**　10月29日，由中国报关协会、中国亚洲经济发展协会主办，中国口岸协会、中国保税区出口加工区协会、中国出入境检验检疫协会协办，中国亚洲经济发展协会对外交流委员会、盐城综合保税区管理办公室承办的首届跨境贸易服务高质量发展论坛在盐城举办，全国180余名代表参加论坛。论坛以“数字化时代贸易服务优化与创新”为主题，聚焦数字经济大背景下跨境贸易数字化以及跨境贸易服务的优化与创新。论坛期间，“贸服汇”——跨境贸易服务平台上线运行；盐城综合保税区分别与中国报关协会、中国亚洲经济发展协会对外交流委员会、亚洲贸易馆签订战略合作协议。　（陈　军）

## ···省级开发区···

**江苏省盐南高新技术产业开发区**　年内，江苏省盐南高新技术产业开发区实现一般公共预算收入32.45亿元，固定资产投资293.63亿元，完成外资注册到账6615万美元，年内新增法人企业5320户。全年全区有国家高新技术企业91家，有国家科技型中小企业480家。持续优化经济结构，聚龙湖商务服务业集聚区税收超16亿元，高新技术产业投资29.7亿元，114个5000万元以上固投项目按时完成年度目标任务。跨境电商综合试验区盐城运营中心落户，全年集聚外贸企业55家，新增外贸进出口1.6亿美元。优化产业体系，形成以研发科创为核心引领，以数字经济、人工智能、光电显示为特色发展，以高端商务商贸为关键支撑的产业体系。临港G60科创集团、海尔海创汇等7家孵化器投入运营，省级知识产权示范区通过验收。构建以西伏河科创走廊北区、盐城市科创服务中心、南海未来城环湖科创带和新弄里科创服务业集聚区为重点的研发科创载体布局，集聚潜在“独角兽”企业画你文创、数字玩具品牌企业蓝宙科技等科创项目200余个，培育初创企业30余家。数字经济方面重点招引大数据、云计算等新一代信息技术产业，以大数据产业园北区为载体，入驻企业超300家，新签约天眼查、三宝科技、中软、北明等项目18个，德利迅达绿色数据中心启动建设。人工智能方面快速推进机器人产业，盐城极智嘉机器人有限公司、盐城更酷智能科技有限公司等7家榜单企业入驻，加快推进总投资10亿元的新石器无人车项目。年内，盐南高新区获批首批省级文旅消费试点区、首批省级体育消费试点区，欧风花街创成全省首批旅游休闲街区，“言+买书汇”、红蕴古溪综合服务中心入选2021年度江苏省最美公共文化空间。

（陈　浩）

**江苏大丰经济开发区**　年内，江苏大丰经济开发区完成一般公共预算收入9.3亿元、增值税11.8亿元，实现全口径销售收入423.2亿元、固定资产投资29.8亿元。新签约亿元以上项目23个、新开工项目15个、新竣工投产项目8个。园区有纳税超千万元企业25家。年内，江苏中车电机有限公司入选江苏省创新百强榜单，研制全球首台抗台风5.5兆瓦海上漂浮式风力发电机，全球功率最大12兆瓦海上半直驱永磁同步风力发电机下线；江苏双瑞风电叶片有限公司生产全国首款百米级叶片；双一科技盐城有限公司研制并出口100米非金属风电叶片模具，实现从国内市场向海外市场扩展探索。

**江苏大丰港经济开发区**　年内，江苏大丰港经济开发区完成一般公共预算收入16.55亿元、进出口额24亿美元、外资实际到账6555万美元，实现全口径工业销售收入602亿元。全年新签约亿元以上项目17个、新开工亿元项目10个、竣工投产亿元以上项目7个。年内，园区实现“沪盐通”通关模式，“沪丰海上高铁”每

周 4 班；全年完成货物吞吐量 7066.2 万吨，集装箱 37.6 万标箱。大丰港物流中心被评为全市 AAAAA 级园区。

（陈志伟）

**江苏盐城环保科技城** 年内，江苏盐城环保科技城启动“一区多园”管理体制改革，全面代管青洋工业园、盐东科技产业园、新洋科创园、便仓建材园、永兴工业园、城北装配产业园 6 个镇级功能园区。全年全区规模以上企业实现销售收入 245 亿元，其中立铠精密公司实现销售收入 109 亿元；新增科技型中小企业 47 家、高新技术企业 20 家。全年开展专题招商活动 20 余场次，新签约项目 100 个。年内，园区联合清华大学、南京大学、中科院生态环境研究中心等单位成立黄海碳中和产业创新中心，推进“双碳”方面技术成果产业化；创建“智汇盐环”绿色产业技术成果转化合作平台，推动技术交易和成果转化从线下走到线上；昆岳互联环境技术（江苏）有限公司入选全区唯一的市关键技术“揭榜挂帅”项目。至年底，园区创成江苏省大众创业万众创新示范基地、省知识产权示范园区、省留学回国人员创新创业示范基地。

（余卫兵）

**江苏东台经济开发区** 年内，江苏东台经济开发区实现规模以上工业销售收入 510.1 亿元、一般公共预算收入 12.56 亿元、实际利用外资 9384 万美元、进出口总额 8.91 亿美元。至年底，园区有入驻工业企业 552 家，其中规模以上工业企业 245 家，企业职工 3.37 万人。年内，园区销售收入超 5 亿元企业 21 家，其中超 10 亿元 12 家；入库税收超 2000 千万元企业 9 家，其中超亿元 4 家。至年底，园区获评全市开发园区 AAAAA 级园区。

（袁小成）

**江苏建湖经济开发区** 年内，江苏建湖经济开发区实现地区生产总值 72.71 亿元、一般公共预算收入 12.21 亿元、社会消费品零售总额 14.31 亿元。全年新开工超亿元项目 26 个、新竣工超亿元项目 16 个。年内，园区新增规模以上工业企业 15 家、新增国家级高新技术企业 3 家、省高新技术产品 10 个。江苏润阳光伏科技有限公司创成全行业规范企业、市专精特新小巨人、“两化”融合贯标企业，15 条光伏电池生产线全面量产，实现销售收入 50 亿元。

**江苏省建湖高新技术产业开发区** 年内，江苏省建湖高新技术产业开发区实现地区生产总值 52.67 亿元、一般公共预算收入 8 亿元、社会消费品零售总额 6.22 亿元。年内，园区建成悦湖之星省级科技企业孵化器，入孵企业 73 家，出孵企业 20 家。新招引超亿元工业项目 25 个、新开工项目 25 个、竣工超亿元项目 13 个。新增规模以上企业 15 家、新申报星级企业 7 家，全年被认定为国家科技型中小企业 107 家、国家级高新技术企业 68 家、院士工作站 1 家。新增授权发明专利 111 件，实用新型专利申请 230 件，PCT 专利申请 8 件。（周星辰）

**江苏射阳经济开发区** 年内，江苏射阳经济开发区实现地区生产总值 100 亿元、全口径销售收入 123 亿元、一般公共预算收入 11.13 亿元、到账外资 7027 万美元，完成外贸进出口 4.78 亿美元。园区有各类企业 600 余家、“四上”企业 164 家，其中规模以上工业企业 90 家，企业职工 2 万人。年内，园区被评为中国最佳投资环境开发区、长三角园区共建联盟示范园区、江苏生态工业园区、江苏省自主知识产权保护试点园区、江苏区域产业创新十强园区。

**江苏射阳港经济开发区** 年内，江苏射阳港经济开发区实现一般公共预算收入 5.91 万亿元、全口径销售收入 131.54 亿元、规模以上销售收入 122.22 亿元、入库税收 10.69 亿元，完成固定资产投资 115 亿元。全年全区有开票销售额超亿元工业企业 17 家，其中超 5 亿元工业企业 7 家；入库税收超 500 万元工业企业 11 家，其中超千万元工业企业 8 家；有星级企业 6 家，新增盐城海普润科技股份有限公司、射阳远能风电设备有限公司 2 家市工业三星级企业。年内，江苏光明银宝乳业有限公司获评市农业三星级企业。（崔红虹）

**江苏阜宁经济开发区** 年内，江苏阜宁经济开发区形成以光电光伏、风电装备、阀体装备为主的三大主导产业。全年园区实现工业销售收入 188.8 亿元，完成一般公共预算收入 4.61 亿元、外贸进出口超 5 亿美元。年内，园区实现开票超亿元企业 25 家、超 10 亿元企业 3 家、超 20 亿元企业 2 家；实现税收超千万元企业 7 家、超 500 万元企业 12 家、超 300 万元企业 23 家、超 100 万元企业 55 家。至年底，园区有重点企业 220 家，有国家级博士后工作站 1 个、国家级科技孵化器 1 个、省级以上企业研发机构 20 家、企业研究生工作站 12 家；有规模以上工业企业 73 家，年内新增规模以上工业企业 13 家；有国家高新技术企业 47 家，年内新增国家高新技术企业 12 家。（曹征雷）

**江苏滨海经济开发区** 年内，江苏滨海经济开发区实现一般公共预算收入 10.82 亿元、规模以上工业入库税收 2.36 亿元、全口径工业销售收入 200 亿元。开展产业招商、资本招商、以商引商等，全年新签约亿元以上项目 35 个，协议总投资 131 亿元，其中 10 亿元以上项目 7 个。全年实现新开工亿元以上项目 26 个，新竣工亿元以上项目 19 个。年内，园区打造绿岛智能制造服务中心，推动传统产业绿色可持续发展。电子信息、汽车零部件、先进装备制造产业分别集聚企业 36 家、29 家、97 家，销售收入分别实现 43.8 亿元、15.7 亿元、45.9 亿元，逐步形成产业集群。全年培育国家高新技术企业 10 家，新认定市级企业技术中心、工程技术中心 11 家。（李群龙）

**江苏响水经济开发区** 年内，江苏响水经济开发区完成地区生产总值 59.3 亿元、一般公共预算收入 4.69 亿元、全社会固定资产投资 38.4 亿元，实现规模以上工业销售收入 91.9 亿元、外贸进出口 5.54 亿美元，全年新增

发明专利 26 件。年内，园区优化招引项目扶持政策，加大招商引资考核奖惩力度，全年全区签约快轮智能科技、备德福食品等亿元以上产业项目 12 个，总投资 30 亿元的海富智慧工业园区、10 亿元的金盟纺织项目落户，金米兰智能棉纺、茂腾高端纺织等 7 个项目开工建设，费氏食品、高铂尔滑板车等 4 个亿元项目竣工投产。加大改革创新力度，与西安交大合作共建技术转移中心盐城分中心、与中国食品工业协会合作共建互联网休闲食品品牌创新基地；55 家企业获批省级科技型中小企业，新创省级企业技术中心 1 家、市级企业技术中心 2 家。（朱炜健）

## ···特色园区···

**黄海新区** 年内，黄海新区新开工项目 35 个，总投资 270.4 亿元。其中，滨海片区新开工项目 5 个，总投资 142.1 亿元；响水片区新开工项目 30 个，总投资 128.3 亿元。年内，园区科学谋划布局，委托中国国际工程咨询有限公司开展产业规划修编，以先进金属材料、新材料、装备制造产业为主导，以综合能源和现代物流产业为支撑，以海洋生物产业为补充，构建“3+2+1”产业发展格局。提升营商环境，完善政务服务大厅功能，推动一站式服务，构建“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”模式，提高服务效能。加强招商推介力度，举办 2021 江苏省新能源投资论坛、滨海港能源物流（北京）招商推介会等各类招商活动 10 余场次，参加全市“5·18”经贸活动、2021 中国新能源发展论坛等活动，全年签约项目 50 个，总投资 900 亿元。其中，滨海片区签约项目 18 个，投资 800 亿元，响水片区签约项目 32 个，投资 150 亿元。（吴庭虎）

**大丰海上风电产业园** 年内，大丰海上风电产业园完成一般公共预算收入 1.66 亿元、工业销售收入 16.19 亿元、服务业营业收入 13 亿元，完成固定资产投资 72.04 亿元。年内，园区先后有金风科技大型海上风电设备智能化生产线、中天科技海缆系统、海恒海上风电装备制造等一批重点产业项目落户，产品出口美国、欧洲、澳大利亚等国家和地区，园区成为全国风电装备出口总量第一的港口和风电叶片出口三大基本港口之一。（陈志伟）

**射阳县高新科技创业园** 年内，射阳县高新科技创业园实现销售收入 58.55 亿元、税收 2.229 万元。有企业 436 家，其中科技民营企业 91 家、科技型中心企业 50 家、国家级高新技术企业 41 家。有省级工程技术中心 4 个、市级工程技术中心 40 个。拥有发明专利 475 件，省著名商标 4 件。年内，园区与河海大学、南京信息工程大学、北京交通大学长三角研究院合作成立技术转移中心，成立孵化基地、智能检测中心等公共服务平台，引进科技副总和研究生以上人才 42 名。鼓励企业与高校、科研院所合作，开展产学研合作，成立院士工作站 1 家、研究生工作站 2 家。

**盐城市现代高端纺织产业区** 年内，盐城市现代高端纺织产业区有国家级高新技术企业 4 家、省级企业研发中心 5 家，省民营科技企业 25 家、省高新技术入库后备企业 10 家，获批各类专利授权 130 余件。全年开工亿元以上项目 10 个，竣工亿元以上项目 8 个。年内，园区成立 4 支专业招商队伍常年驻点招商，在苏州、无锡、常州、浙江、广东等地举办专题纺织产业投资说明会及各类招商推介活动 10 余场次，邀请 900 名客商参加，签约项目 34 个。与中国纺织工业联合会、中国印染行业协会、浙江大学纺织研究院、东华大学、南京大学、题桥公司合作成立产学研平台，依托东华大学纺织品研究示范基地、纺织品检测中心、大学生创业基地、南京大学射阳印染废水处理研究基地、环保管家服务平台等载体，引进高端纺织人才，开展纺织业各类研究实验。至年底，园区获评中国印染行业绿色转型示范园区、全国纺织行业创新赋能示范园区、全国纺织行业先进基层党组织。（崔红虹）

**新洋经济区** 年内，新洋经济区实现地区生产总值 53.2 亿元、财政总收入 8.28 亿元、一般公共预算收入 5.52 亿元；完成固定资产投资 64.12 亿元、外贸进出口总额 6993.6 万美元；新增“四上”企业 15 家。年内，园区在北京、上海、深圳、苏州等地组织招商活动 4 次，邀请客商 300 名，达成意向投资 200 亿元，引进投资超百亿元新百伦领跑项目。全年全区签约亿元以上项目 45 个，其中 100 亿元以上项目 2 个、10 亿元以上项目 8 个。（余卫兵）

**东台高新技术产业开发区** 年内，东台高新技术产业开发区实现工业销售收入 127 亿元、外贸进出口 2 亿美元。全年工业销售收入超亿元企业 16 家，其中 10 亿元以上企业 1 家，纳税超千万元企业 8 家，其中超 2000 万元企业 4 家。年内，园区新签约亿元以上项目 25 个，其中 20 亿元项目 1 个、10 亿元以上项目 4 个、5 亿元以上项目 4 个和亿元以上项目 16 个，竣工亿元以上项目 8 个。全年新增规模以上工业企业 6 家、规模以上服务业 6 家、限上批零住餐企业 6 家、国家高新技术企业 5 家。新申请发明专利 120 余件，新增授权发明专利 30 余件、有效发明专利 227 件。

**东台市精密制造产业园** 年内，东台市精密制造产业园完成全口径销售收入 67.1 亿元、入库税金 7984 万余元。产业园有企业 110 余家，其中规模以上企业 43 家。园区功能持续完善，10 万平方米孵化园入驻率 100%，工业污水处理厂将投入运营，燃气管道完成施工，工业邻里中心主体竣工，园区承载力显著增强。园区先后获评江苏省小型微型企业创业创新示范基地和江苏省科技孵化器、盐城市 AAAAA 级乡镇工业园区，园区服务中心获评“省二星级服务平台”。

**东台市合金材料产业园** 年内，东台

市合金材料产业园实现工业销售收入173.35亿元、税收4.38亿元，合金材料企业销售收入155.4亿元、税收3.93亿元。园区有工业企业620家，其中合金材料产业企业422家、规模以上工业企业88家。园区以新材料产业、先进制造业为主，其中新材料产业重点发展特种合金新材料，围绕特种合金的研发及其精密结构件的设计制造；先进制造业重点发展重点CNC等自动化成套设备、汽车关键零部件等。（袁小成）

**建湖高新区智慧产业园** 年内，建湖高新区智慧产业园按照“智慧建湖”顶层设计要求，重点建设网络电商创业、科技企业孵化、数字创意云服务、仓储物联配送。一期项目规划面积24公顷，于2013年启动建设，建成网络电商创业中心6幢多层标准厂房、科技企业孵化中心13幢点式楼及数字创意云服务中心2万平方米数据中心，总建筑面积10公顷，产业园有40余家企业入驻。至年底，园区被认定为全国农村创业创新园区、省级科技企业孵化器、省级留学人员创新创业园区和省级电子商务示范园区。（周星辰）

**江苏省滨海现代农业产业园区** 年内，江苏省滨海现代农业产业园区完成地区生产总值14亿元、全社会固定资产投资11.1亿元，实现一般公共预算收入5905万元、规模以上工业销售收入6.5亿元。年内，园区建成“堆上果园、堆下菜园”，其中蜜梨为主的果品面积6.96平方千米，以甘蓝为主的蔬菜面积8平方千米，以蛋白桑为主的特经作物面积3.33平方千米；总投资4.3亿元，占地48.67公顷的滨海农旅·朗坤农科园项目，完成高科技智能温室主体、大数据中心、垂直农场等主体和相关配套设施建设。（李群龙）

**盐城市响水工业经济区** 年内，盐城市响水工业经济区实现全口径销售收入1429.43亿元、一般公共预算收入6.9亿元、工业增加值147亿元、固定资产投资102.4亿元。全年全区新开工项目30个，完成投资70亿元；竣工项目17个；实施市县重大项目、重点工程“两重”项目37个，完成投资172.22亿元；实施基础设施配套项目19个，总投资21.8亿元。年内，园区与中国特种钢协会不锈钢分会等5家不锈钢行业协会合作，新签约产业项目34个，总投资157.5亿元。打造科技创新高质量发展引擎，建成不锈钢产业专业科技孵化器1.45万平方米，招引入驻科创载体、入孵企业团队35家。成立响水县不锈钢产业商会，与东北大学、上海大学等科研院所成立响水不锈钢产业联盟；联合东北大学筹建科创研发中心，建成不锈钢研究院、轧制实验室和盐城钢铁职业技术学院。至年底，园区有高新技术企业21家、国家科技型中小企业32家，年内分别新增13家、20家。推进招才引智工程，签约创新创业人才8名，引进本科以上人才258人、博士及以上学位人才21人。年内，园区获评中国产学研合作创新示范基地。（朱炜健）




11月19日，上海电气风电设备制造项目开工仪式在黄海新区举行（滨海港工业园区　供图）

**国信滨海港项目和煤电基地总体规划通过论证** 8月27日，国信滨海港项目选址总平面图设计及滨海港煤电基地总体规划论证会在盐城市举行。根据《国家能源局综合司关于江苏省煤电规划建设规模有关事项的复函》相关要求，省发改委组织专家和相关职能部门，对2台100万千瓦大型清洁高效煤电建设项目进行评议。与会专家论证中远期机组布局方案可行性与合理性，重点做好机组规划布局空间预留，以合理平面布局，证明后期该区域可以布置另外4台机组，论证国信2×100万千瓦机组布局合理性。根据项目评议结果，并综合考量项目布局和投资等因素，确定项目在盐城市滨海港工业园区实施建设。

**滨淮高速、上海电气风电设备制造项目开工** 11月19日，滨淮高速盐城段开工动员大会、上海电气风电设备制造项目开工仪式在黄海新区举行。代市长周斌致辞并宣布开工。滨淮高速盐城段是支撑沿海开放开发、长三角一体化战略实施的重要工程，同时是构建现代综合交通体系、增强城市综合等级的关键举措。项目线路起于滨海港工业园区，向西经滨海县城，止于盐城与淮安两市交界处，项目计划于2024年年底建成通车。上海电气风电设备制造项目总投资60亿元，一期项目建成投产后可实现年税收超亿元。

**中海油江苏天然气一期扩建工程开工** 6月9日，中海油江苏天然气一期扩建工程开工。中海油江苏液化天然气滨海接收站项目位于滨海港工业园区，工程由中海石油气电集团有限责任公司与淮河能源燃气集团有限责任公司共同出资建设，由中海油江苏天然气有限责任公司负责实施。LNG一期扩建工程占地13.47公顷，建设规模300万吨每年，新建6座国内最大容量27万立方米LNG储罐及配套设施，总投资61亿元。（吴庭虎）

# 开放口岸

## ···口岸管理···

**概　况** 2021年，盐城市是同时拥有空港、海港5个国家一类开放口岸的地级市。盐城南洋国际机场是国家一类航空开放口岸机场，开通航线38个。盐城港大丰港区、射阳港区、滨海港区、响水港区4个港区是国家一类开放口岸。（戴万林）

**口岸营商环境** 年内，全市持续优化营商环境，印发《2021年盐城市优化营商环境行动方案》，重点推进提升政务服务水平、减轻企业负担、提升执法监管能力等6个方面30项年度工作任务。开展口岸收费排查，落实费用减免措施，规范口岸收费行为，收费目录清单外一律不得收费，确保企业实实在在享受减税降费政策。加强信用建设，城市综合信用指数进位争先排全国第七位。做好降本清费减负工作，下调盐城国能新奥供热站供热价格，每吨降低44元。先后2批次对农副产品初加工企业用电比例进行确认，惠及企业24家。防范风险隐患，印发海上风电安全监管“四项清单”，开展精细化安全监管，全市海上风电项目平稳渡过“抢装潮”。（戴万林　吴　真）

**《盐城市港航“十四五”发展规划》印发** 9月22日，《盐城市港航“十四五”发展规划》印发（以下简称《规划》），该《规划》总结全市港航事业“十三五”期间发展情况，明确“十四五”期间发展思路、发展目标、重点任务和保障措施。《规划》明确“十四五”期间，盐城港航加强港航融合、跨区融合、多规融合、港产融合、海河融合，坚持“产业强市、生态立市、富民兴市”战略，走好“两海两绿”路径，初步实现基础设施能级高标准、综合服务能力高水平、绿色智慧品质高要求、行业治理能力高效能的“四高”发展，将盐城市打造成为海河联运区域中心、港口一体化发展示范区、港产融合发展集聚区。（戴万林）

## ···国际机场···

**概　况** 盐城南洋国际机场位于盐城市亭湖区南洋镇境内，距市中心8.3千米，是国家一类航空开放口岸机场。机场有T1航站楼1.3万平方米、T2航站楼3.02万平方米，飞行区等级4C，跑道2800米，机坪15万平方米，停机位20个，可保障波音737、空客320等中等机型全载起降，年飞行起降3万架次，典型高峰小时起降架次15架次需求。至年底，机场有国内通航点38个，周起降642架次。因疫情原因，国际（地区）航班暂未恢复，部分国内航班未能正常运行。全年保障航班1.91万架次、旅客吞吐量175.43万人次、货邮吞吐量1.01万吨。

**空港发展** 年内，盐城南洋国际机场统筹推进常态化疫情防控和安全管理发展工作，健全疫情防控机构，成立防疫办，不断完善防疫规章和制度，制定、更新各类疫情防控制度文件44个，配合市空港和水路疫情防控专班、亭湖区防疫专班，11月，联合开展机场区域疫情防控应急处置演练，检验疫情应急处置预案的适用性、有效性和可操作性。开拓航空关联产业，金陵嘉珑酒店对外试营业；机场通过民航华东局安全专项整治三年行动集中攻坚阶段评估、局方换证检查、年度行政检查、平安民航考核和东部机场集团SMS内部审核。年内，盐城南洋国际机场被省人力资源和社会保障厅和省交通和运输厅表彰为江苏省交通建设有功集体；盐城南洋国际机场行政执法大队挂牌成立，盐城机场公共区管理部被省公安厅表彰为全省治安保卫工作成绩突出集体；“飞燕班组”与市红十字会联合成立爱心妈妈慈善基金会，获评盐城交通运输系统榜样集体。

**T1航站楼改造工程开工** 10月11日，盐城南洋国际机场T1航站楼改造工程正式开工建设，东部机场集团总经理周成益、盐城市代市长周斌、省交通和运输厅副厅长汪祝君出席开工仪式。该项目从预可立项申请，到项目招标，用时9个月完成项目前期工作，实现当年立项申请当年开工建设。

**T2航站楼获国家优质工程奖** 12月6日，盐城南洋国际机场T2航站楼获2020—2021年度国家优质工程奖。盐城南洋国际机场T2航站楼于2018年5月31日投入使用，该工程坚持绿色、低碳、循环设计理念，集成多项实用型的绿色节能技术，先后获住房和城乡建设部三星级绿色建筑设计标识和三星级绿色建筑运行标识，江苏省优质工程奖“扬子杯”、盐城市优质工程，成为盐城市扩大对外开放的靓丽名片和展示城市形象的新地标。（戴万林）

## ···盐城港···

**概　况** 2021年，盐城港按照“一体化布局、差异化发展”思路，推进四大港区优势互补、错位发展，确立把大丰港区建成以集装箱、散杂货为主的区域综合性枢纽港；滨海港区近期作为大型能源工业港，远期发展成为淮河出海枢纽港；射阳港区依托新能源产业，发展风电特色产业港；响水港区统筹灌河开发，建成河海联运物流港。全年全市沿海港口基础设施建设计划投资11.47亿元，完成投资13.14亿元。至年底，盐城港拥有生产性码头泊位90个，其中万吨级及以上

泊位 25 个（5 万吨级及以上 16 个），泊位长度 1.18 万米，泊位年通过能力 1.2 亿吨，集装箱通过能力 10.7 万标箱。至 2021 年年底，港区利用港口岸线 24.17 千米，其中港口深水岸线 13.35 千米。

**大丰港区** 年内，盐城港大丰港区依托临港产业形成专业化物流和综合物流体系，以散货、杂货、粮油、石化、集装箱和汽车滚装运输为主，发挥多式联运优势，逐步发展成为具备装卸、中转、储备、商贸等功能的区域综合性枢纽港区。年内，盐城港大丰港区集装箱堆场工程完成投资 1.45 亿元，道路与堆场工程量完成约 90%；盐城内河港大丰港区丰港物流码头工程完成投资 2000 万元，完成部分桩基和平台浇灌。至年底，大丰港区拥有生产性码头泊位 37 个，其中万吨级及以上 10 个（5 万吨级及以上 9 个），泊位长度 5082 米。全年灌区完成货物吞吐量 7066.2 万吨，集装箱 37.6 万标箱。

**射阳港区** 年内，盐城港射阳港区拓展海河联运功能，重点依托风电设备、机械装备、新能源等产业，发展特色临港产业基地和特色港口物流交易市场，成为以散货、杂货、机械装备运输为主的重要港区。年内，盐城港射阳港区 5 万吨级航道工程，航道全长 16.53 千米，导堤改造长 8.58 千米，总投资 17.7 亿元，完成投资 1.1 亿元，项目取得立项批复、用海预审意见，其中挡沙堤初步设计、施工图设计获批，防波堤先导段建设之中。至年底，射阳港区拥有生产性码头泊位 23 个，其中万吨级及以上 4 个，泊位年通过能力 1030 万吨。

**滨海港区** 年内，盐城港滨海港区主要以临港工业开发服务，成为打造临港产业集聚区的基础平台，逐步拓展为淮河流域腹地物资运输以及物流服务功能，发展成为规模化、集约化、专业化的现代港区。年内，江苏滨海液化天然气（LNG）项目码头工程，新建 LNG 泊位 1 个，全年完成投资 5.98 亿元，工程码头主体基本完成，防波堤进行抛石作业以及扭王字块安装等；盐城港滨海港区 20 万吨级航道工程，新建 45 千米 20 万吨级航道及 9.1 千米防波堤，北港池防波堤一期取得工可批复、初步设计批复、施工图设计批复，EPC 招标结束，总承包单位进场，做好开工前的各项准备工作；盐城港滨海港区 1 ~ 4 号楼物流园基础设施工程，完成围堰、护岸、吹填形成总面积 174 公顷的陆域，全年完成投资 3200 万元，工程吹填作业完成。至年底，滨海港区拥有生产性码头泊位 7 个，其中万吨级及以上 6 个（5 万吨级及以上 5 个），泊位年通过能力 4366.5 万吨。

**响水港区** 年内，盐城港响水港区以散货、杂货、钢材、海工产品运输为主，加快港口资源整合和海河联运物流体系构建，结合灌河口开发和两岸统筹协调布局，发展成为灌河流域重要口岸和盐城港重要港区。年内，盐城港响水港区灌河口 5 万吨级航道整治工程，全年完成投资 8520 万元，开始疏浚工程，二期围堰施工中；盐城港响水港区小蟒牛作业区公用重件泊位，新建 1 个 2 万吨级重件泊位及相应配套设施，全年完成投资 1.13 亿元，工程完成验收；盐城港响水港区现代物流园一期工程，项目占地面积 37.8 公顷，全年完成投资 2.1 亿元，南区联检大楼装修完工，进入收尾阶段，北区堆场交工验收。至年底，响水港区拥有生产性码头泊位 23 个，其中万吨级及以上 5 个（5 万吨级及以上 2 个），泊位年通过能力 2807 万吨。

**盐城港控股集团与省港口集团战略合作签约仪式** 9 月 28 日，盐城港至韩国釜山港国际直达集装箱班轮航线开航暨盐城港控股集团与省港口集团战略合作签约仪式在盐城港大丰港区举行。协议约定盐城港控股集团与省港口集团利用双方资源禀赋优势，在集装箱航线布局、港口技术、全程物流业务等领域开展深度合作。

**《盐城港大丰港区总体规划局部调整方案》获市政府批复** 9 月 1 日，《盐城港大丰港区总体规划局部调整方案》获市政府批复。局部调整主要包括在粮食码头周围新增 5 ~ 10 万吨级泊位规划、在三期通用码头后方规划避风港池等。方案获批后，每年新增货物通过能力 1260 万吨，对提高大丰港区运能、缓解货物滞港压力意义重大，同时避风港池可为港区施工作业、风电运维等工作船舶提供安保维护等服务，进一步提升港区服务水平。

**响水港区和射阳港区对外开放通过省级预验收** 12 月 28—29 日，经由省商务厅、南京海关、江苏出入境边防检查总站、连云港海事局等专家组成的验收组审查，盐城港口岸响水港区和射阳港区对外开放通过省级预验收。射阳县、响水县是盐城开放沿海的生力军、接轨上海的主阵地、长三角产业分工合作的排头兵，2 个港区正式对外开放对全市临港产业发展、属地经济建设和全市外向型经济发展起到至关重要的推动作用。

**大丰港区滚装码头对外开放通过省级验收** 3 月 4 日，盐城港大丰港区滚装码头对外开放省级验收会议在大丰区召开。省验收组一行通过实地走访、听取汇报等方式，对盐城港大丰港区滚装码头建设、临开运行、正式开放准备等情况进行查验并提出意见建议。经过讨论，省验收组认定大丰港区具备对外开放条件，同意盐城港大丰港区滚装码头对外开放通过省级验收。盐城港大丰港区滚装码头是为适应盐城及周边地区汽车产业发展、拓展商品汽车滚装运输功能而建设的专业化码头。码头位于 1 号作业区集装箱码头南部内侧，码头等级 7 万吨，泊位总长 339 米，设计年通过能力商品汽车 23 万辆，甩挂货物 2.2 万标箱。

（戴万林）

**响水港区海河联运物流园通过省级示范物流园区规划评审** 11 月 16 日，江苏省省级示范物流园区评审会在南京市召开。评审会通过批准响水港区海河联运物流园为省级示范物流园区。响水港区海河联运物流园位于盐城市响水工业经济区内，是盐城港响水港区“两重一实”项目之一，园区重点发展临港产业物流、大宗物资中

转集散，打造集公路、水路于一体的综合性示范性多式联运现代化物流中心。园区核心区面积 37.79 公顷，项目分 2 期实施，一期项目工程建成使用，二期项目规划于 2023 年启动，布置有交易中心、冷冻食品仓库、集装箱堆场、木材堆放及深加工区、公铁联运等功能区。（吴庭虎）

## ·海关监管·

**概　况**　2021 年，盐城海关持续优化科技保障，全力做好空港、水运口岸穿脱防护服区域视频监控技术保障，成为关区内第一家落实总署总关穿脱防护服最新监控要求的隶属海关。参考“沪太通”模式在“沪盐专线”使用全国通关一体化通关模式，服务长三角一体化发展。全年监管“沪盐专线”进出口货物 3.5 万标箱。

**海关服务**　年内，盐城海关服务稳外贸稳外资工作，支持地方复工复产，助力全市四大主导产业发展。服务盐城口岸开放，支持盐城港大丰港区进境肉类、水果指定监管场地建设，推动进境木材检疫处理场地扩容和集装箱堆场改造，提升口岸承载能力。指导相关部门做好射阳港区、响水港区对外开放前期工作。支持省内首条日韩全货机航线运行，助力盐城加速融入中日韩“小循环”。助力重大平台载体发展，推动一般纳税人资格试点在盐城综保区落地，惠及耀崴光电（盐城）有限公司等 4 家企业。推动进口红酒入区储存、销售，支持粮食入区加工及飞机保税维修项目落地，拓展新兴增长点。持续优化口岸营商环境，开展“覆盖 + 精准”信用培育，帮扶盐城捷悦国际货运代理有限公司成为辖区内首家高级认证报关企业。落实报关企业取消行政审批改革、报关单位实行“全程网办”改革要求，实现“不见面、零接触”网上快速审批，提高备案时效。持续推进“多证合一”“注销便利化”改革，加强政府部门间的信息共享和业务协同，降低企业办事成本。

**检疫执法**　年内，盐城海关严格做好重点商品风险监测，开展重点商品风险检测，及时通报盐城口岸进口冷链食品品种、数量等详细情况，统筹开展监测和消毒等工作。加强口岸检验检疫，加强口岸商品检验，在进口大宗散货铁矿、煤炭、棉花中检出 150 批次产品质量不符合合同要求。实施动植物检疫监管一体化改革，加强全链条全要素监管，坚守国门安全底线，截获各类检疫性有害生物 166 种每 3851 种次，在进境活牛中检出二类动物疫病阳性种牛 34 头（均实施扑杀处理）。加强与航空公司沟通联络，规范做好入境货机机组采样工作，有效防范疫情输入风险。畅通中韩“快捷通道”，优化监管流程，推动关口前移，监管中韩“快捷通道”临时航班 4 架次，检疫进出境航空器 418 架次，完成辖区重点进出口企业技术管理人员出入境保障任务。筑牢水运口岸疫情防线，通过对讲机、热像仪等设备实施非接触式测温和远程流调。落实卫生检疫“14+7+7”监管要求，组建工作专班，统筹全关卫生检疫专业人员支援一线，提请市涉外疫情联防联控工作指挥部支援专业人员 3 名，确保监管到位。全年检疫进出境船舶 586 艘次，监管下地船员 610 人次。提升后续监管效能，对 SK 新能源（江苏）有限公司进口锂电池涂布机设备归类问题开展专项稽查，补税 1443 万元。做好非涉税核查，首次对辖区某企业未在指定加工单位生产、加工、存放进境粮食进行行政处罚。参与核查领域“采信第三方出具报告制度”及“企业自查结果认可模式”改革试点，对 5 家企业实施采信作业。

**打击走私**　年内，盐城海关开展“国门利剑 2021”打私专项行动，先后立案侦办走私毒品案件 2 起，走私淫秽书刊案件 1 起，走私两用物项案件 1 起，非涉税案件数量首次超越涉税案件，有效净化盐城口岸环境。（刘莹莹）

## ·港口边检·

**概　况**　2021 年，盐城出入境边防检查站维护做好盐城口岸安全稳定工作。筑牢外防输入管控防线，加强风险评估预警、数据推送核查、船员换班联合审批机制，全年向驻地联防联控部门和码头企业发函 6 次，推送各类数据 1.5 万条，保障 1230 名中国籍船员有序换班。提升口岸营商环境，开展“我为群众办实事”实践活动，提供“网上申请、线上办理”行政许可审批，完成“一港四区”PDT 建设，提升应急指挥和通联保障水平。全年全站检查出入境（港）船舶 985 艘次 1.89 万人次，办理各类证件 7348 份。

**“一港四区”边检执法**　年内，盐城出入境边防检查站加强大数据分析研判，深化执法合作、情报共享、应急联动。开展专项行动，联合公安机关查处非法居留案 1 起，抓获网上追逃人员 1 名。印发《盐城出入境边防检查站服务船员换班流程指引》《船员换班突发事件处置预案》等文件，加强与驻地疫情联防指挥部、海关、卫健委等单位信息互动，形成“信息通报、船方自管、海关检疫、边检查验、专车接送、定点隔离”六环节船员离轮通道，确保换班船员管理“无缝衔接、闭环运行”。采取“视频 +”不接触查验方式，重点对登离轮人员进行人证对照，严格遵循“一证一消杀”工作原则，查验船员有效出入境证件、登离船船员名单、核酸检测证明以及隔离点确认书等相关材料，压缩审批查验时限，平均查验时间缩短 30%，缩短审批时间 1500 余小时。

**港口边检服务**　年内，盐城出入境边防检查站深化“放管服”改革，贯彻落实国家移民管理局便企利民措施，保障盐城港至韩国釜山港国际直达集装箱班轮新航线首航，助力企业复工复产，为驻地企业急需的煤炭、奶牛等进口船舶提供快速通关服务，全年帮助企业节约成本 7000 余万元。服务保障盐城口岸对外开放，建立服务口岸四项工作机制，主动服务盐城港滨海港区、响水港区、射阳港区口岸开放等重大项目，在开放验收标准、审批程序等方面提供政策咨询和建设指导。推进江苏边检总站梯口智能精

准管控服务系统和视频监控智能化改造建设试点任务，12台梯口终端设备投入实战应用，初步实现上下轮人员精准管控。创新打造智慧型口岸限定区，建设智能卡口，推动人、车、物自动分流，精准管控，实现边检查验由分到秒，口岸通关效率显著提高。建立“点对点”警企联络机制，实行“7×24”全天候、零等待通关服务保障，应用“单一窗口”“港口系统”，实现申报、查验、流转、移泊、反馈等环节网上办理，最大限度减少船舶代理与执勤人员接触频次，压缩通关服务往返边检机关频次，实现办理边检行政许可从“最多跑一次”到“一次都不跑”。（徐清华）

## ···机场边检···

**概　况**　2021年，盐城机场出入境边防检查站先后6次专题研究口岸管控工作，逐级签订口岸管控责任状，与海关、安全等5家单位签订联动协议，开展专项处突演练10次。做好疫情防控工作，印发《关于进一步加强疫情防控工作的紧急通知》，针对疫情“物传人”“环境传人”的特性，在全省率先购置使用生命探测仪，采取非必要不登机方式开展全货机查验。主动配合联防联控机制开展督察检查和信息研判工作，常态化派遣4名民警进驻市涉外防控工作专班，发挥边检机关数据核查和分析研判的职能优势，运用iAPI、API大数据分析手段，动态掌握盐城境外人员以及入境到盐城人员轨迹。在督查检查期间，全量筛查出入境人员信息72.5万余条，推送涉疫信息1589条，组织行动轨迹摸排150余人次，为海关、卫健委等部门统筹开展检测排查、等级响应、区域划定和分流管理等工作提供基础。推进江苏边检总站警保联盟行动和10项“我为基层办实事”项目，开通一卡通服务平台和警营超市，选派1名民警前往广西支教，开展寻访新四军老战士、慰问驻地困难党员和戍边民警家属、关爱留守儿童、无偿献血、图书捐赠等活动。

**机场边检执法**　年内，盐城机场出入境边防检查站开展打击跨境犯罪活动，贯彻落实公安部、国家移民管理局打击跨境违法犯罪和“境外清源”工作部署要求。全年全站核查疑似跨境违法犯罪人员信息1430条，围绕非法居留、非法入境、非法就业等行为，开展“三非”（指未经合法手续而在中国非法就业、非法入境和非法居留的所有外国人统称）外国人专项治理“清网”行动和“断流”专案行动，协助地方公安机关办结“断流”刑事专案6起、非法居留案1起。

**机场边检服务**　年内，盐城机场出入境边防检查站常态化开展口岸风险评估，严密口岸管控、疫情防控，为3723吨防疫物资提供“零等待”通关服务，查验出入境货机422架次、公务包机4架次、人员1376人次。推进“智慧边检”建设，探索建立“大数据+警务”研判体系，实现梅沙查验无线验放和口岸处置适时传输，发挥生命探测仪等高科技设备在边检查验中效能，实现人员监管智能化、清舱检查零接触。加快信息化设备软件更新换代，完成国密VPN替换、罚没款电子支付试点、培训中心云桌面建设以及公安网梅沙虚拟验放环境部署等工作。通过数据核查发现3名在逃人员变换身份出入境，提供线索协助苏州警方抓获潜逃8年网逃人员1名，协助市出入境管理部门办结非法居留案件1起，预警变换身份失信被执行人1名。推进惠企利企工程，重点在便捷通关、法律普及、信用建设、智慧边检、通关保障、警企交流上加强合作，营造亲商安商富商良好氛围。服务提升地方经济，主动对接推动盐城市涉外事务综合服务中心暨移民事务服务中心建设，融入黄海明珠人才计划，为盐城市引智引才、留智留才提供通关便利。（周征仁）

## ···海事管理···

**概　况**　2021年，盐城海事局组织海上巡航执法321次，巡航时间1542小时，巡航里程1.09万海里，出动执法力量1028人次，查处海上违规违法行为189起，组织安全管理体系公司审核86项，办理水工审批41件。持续做好水路疫情防控工作，妥善处置国际来港船舶、船员疫情，保障1361人次船员在盐城港换班上下船，接收船舶进出港报告2.65万艘次，办理国际航行船舶进出口岸手续650艘次，VTS保障船舶安全进出港5549艘次。提升海上安全保障和应急处置能力，推动市政府印发《盐城市沿海船舶防抗台风撤离方案》，明确台风、寒潮等极端天气预警信息发布、防风避风措施及各部门职责，完成“4·30”突发强对流天气，台风“烟花”“灿都”等防抗工作。完善风电应急直升机调度、起降和救助机制，实现海陆“点对点”快速救援5人次。全年辖区发生水上交通事故7起，沉船2艘，死亡失踪3人，直接经济损失1500万元。

**水上安全综合治理**　年内，盐城海事局加强水上交通安全管理，推进水上交通安全整治三年行动，抓紧危化品运输、“三无”船舶（无船名船号、无船舶证书、无船籍港的船舶）、水工施工船、风电运维船等重点领域、重点船舶的监督管理，安全保障载运危化品船舶和易流态货物船舶安全进出港286艘次，查处涉危、涉污违法案件7起，首次推动2艘3000吨级“三无”船舶完成拆解。开展海上非法砂石过驳专项整治，聚焦海上违法船舶打击、陆上砂石装卸点取缔2个重点，联合开展海上执法行动44次，查处违法违规船舶64艘次，海事行政处罚罚款200万余元；向公安、海警部门移送处理30人次，组织逃逸船舶全国协查21艘次；推动地方拆除非法砂石码头1座、取缔非法装卸点1处。落实水上安全教育社会责任，将水上安全知识进校园工作列入市级机关“书记项目”，创新方式方法，全国首创水上交通安全知识师资培训，培训师资300余人，实现培训一人，教育一片的教育效果。

**船舶管理**　年内，盐城海事局加强船舶管理，实施船舶现场监督检查125艘次，船舶安全检查82艘次，滞留




3月3日，盐城大丰海事处对海上风电交通运维人员开展海上交通安全宣讲（姚　洋　供图）

船舶检查12艘次。办理船舶登记512件（次），核发船舶证书586份。加大船籍港船舶管理力度，印发《盐城海事局关于加强船籍港船舶安全管理的通告》，从船舶登记、船检管理、体系审核、船舶监管等方面明确管理要求，推动长期逃避海事监管的46艘船舶完成整改。持续优化政务服务环境，实施线上“一网通办”、线下“最多跑一次”政务服务，常态化推行政务服务容缺后补、材料预审、证书邮寄等便利化措施，全年办理容缺受理船舶登记业务58件次，预审材料57件次，邮寄证书1121份。开通船舶抵押登记绿色通道服务，办理船舶抵押登记25艘次，帮助航运企业融资3.6亿元。至年底，全市登记在册海上船舶有526艘次。

**航运公司管理**　年内，盐城海事局开展长期逃避监管船舶专项整治和安全生产典型事故进航运公司等活动。推动航运企业落实安全生产主体责任，严格安全管理体系审核发证和日常监督管理，对1家公司、7艘船舶审核不予通过，对存在较多安全管理问题的4家航运公司开展水上交通安全约谈。全年派出安全管理体系审核员260人次，开展航运公司审核22家、船舶审核86艘次，签发公司安全管理证书（DOC）、船舶安全管理体系符合证明（SMC）等证书108份。

**海上搜救**　年内，盐城海事局实施《盐城市沿海船舶防抗台风撤离方案》，完善风电应急直升机调度、起降和救助机制，实现海陆“点对点”快速救援5人次。组织实施海上搜寻救助行动52起，涉及遇险人员311人，协调、组织船舶170艘次、直升机15架次参与搜救，救助291人，搜救成功率93.57%。

**“锦绣188”轮搁浅事故处置**　2月28日00:34，市海上搜救中心接报，“锦绣188”轮搁浅，船舱进水，船上9人，请求救援。接警后，搜救中心立即核实险情并启动应急预案，并通过高频播发“航行警告”，要求过往船舶加强瞭望，谨慎驾驶，注意安全。提醒船员穿好救生衣做好救生准备，同时指派“海巡06165”前往事发海域进行紧急救援处置，协调附近商船“八菱2”进行救援。01:00，“锦绣188”船上9名船员安全转移到“八菱2”船上。

**“苏赣渔02089”搁浅险情处置**　9月29日08:56，盐城海上搜救中心接“110”转警，“苏赣渔02089”在射阳港航道导堤上搁浅，船员13人，请求救援。接警后，市海上搜救中心派遣海巡艇“海巡06165”前往救助，接下7人，其余6人留在遇险船上，待高潮时实施脱浅作业，海巡艇持续在现场监护。10:50，在另一渔船协助下，“苏赣渔02089”成功脱浅，船舶与人员均安全。

**海上风电场作业人员突发疾病险情处置**　10月16日11:00，在H5海上风电场（距岸50海里），1名风机作业人员腹痛严重，请求救助。市海上搜救中心立即启动应急预案，向在盐城执行海上风电应急任务的南方通用航空有限公司发出“搜救任务协调书”，协调直升机开展救助，同时要求各方落实疫情防控措施。11:40，直升飞机从射阳县起飞。12:20，直升飞机接下病人并安全降落市第一人民医院南院平台，经及时救治病人脱离生命危险。

**“江海通12”轮自沉事故处置**　11月22日05:01，过路船“江海通12”轮在距岸35海里处搁浅进水后沉没，船上4人，请求救助。事发海域天气恶劣，西北风8～9级，浪高3米。市海上搜救中心全力开展救助，协调4架次搜救直升机、40余艘船舶进行救助，搜寻时间98小时，搜寻面积8500平方千米。救助行动救起2人（其中1人抢救无效死亡），失踪2人。

**“海之翼”海事监管系统**　年内，盐城海事局坚持智能化、实用化建设思路，按照信息化、数字化、智能化、一体化运行要求，将海事现场监管、事故调查等业务，风电建设安全管理、船舶防疫等内容嵌入系统“一张网”，初步实现现场监管工作的“一网统管”。在连云港海事局支持下，各系统数据库不断接入，在系统功能上初步实现系统对辖区涉海安全各要素的“一网感知”，系统功能不断完善和丰富。　（王　坤）

# 农　　业

编辑　徐　昊

# 综　述

**现代农业发展**　2021年，盐城市以建设农业现代化示范区为引领，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化建设，全市农业农村经济稳中加固、稳中向好，实现“十四五”农业农村高质量发展起好步、开好局。全年全市实现农业总产值1311.6亿元，居全省第一位；农林牧渔实现增加值783.4亿元，居全省第二位；实现农村常住居民人均可支配收入2.6万元，居全省第九位，同比增长10%，增幅连续十年高于城镇居民。

**重要农产品稳产保供**　年内，盐城市落实重要农产品保障战略，压实粮食安全责任制，全年粮食作物面积99.18万公顷、总产714.78万吨，面积、产量均居全省第一位，其中粮食总产占全省总量19%。稳定生猪生产，发展牧原、银宝等大型集约化养殖，构建逆周期调控机制，及时监测预警生猪生产，全市落实非洲猪瘟强制扑杀补助、生猪良种补贴、生猪扩栏增量奖补、种猪场和规模猪场临时贷款贴息等政策扶持资金9600万元，生猪存栏289.62万头、出栏467.21万头，存栏、出栏数量均居全省第一位，生猪稳产保供工作考核居全省第一位。蔬菜作物播种面积28.15万公顷次，总产量1289.17万吨，与上年基本持平。水产养殖面积11.60万公顷，总产量118.61万吨，渔业总产值588.24亿元。

**农业科技装备提档升级**　年内，盐城市建设农业现代化示范区，东台市入选首批国家农业现代化示范区创建名单。示范推广三新品种、技术、模式660项，实施省级产业技术体系基地项目35个，新建省级现代农业产业技术体系基地5个，建成各类专家工作站、产学研基地、产业研究院6家。推动现代农业园区创新发展，创成五星级园区7家、四星级园区10家、三星级园区16家，与省级以上科研院所建立合作机构5个。启动建设“盐农云”农业农村大数据平台，新建亭湖区、响水县、盐都区、大丰区4个县级“智慧农业”大数据平台，全市9个县（市、区）基本实现综合性农业农村大数据平台建设全覆盖，开发建设东台西瓜、射阳菊花、盐都草莓、响水西兰花、亭湖羊角椒5个特色农产品全产业链大数据系统。实施数字农业农村基地建设工程，建成响水千禾蔬菜工厂、阜宁大鹤蛋业、滨海天场镇朗坤无人智慧农场、盐南高新区黄巷村无人智慧农场等一批高端智能农业应用典型，建成数字农业示范基地102个，新创成全国农业农村信息化示范基地1个、全国县域农业农村信息化发展先进县3个、省级数字农业农村基地2个。　（杨文伟）

**农业重大项目建设**　年内，盐城市加快农业重大项目建设。5个农业项目列入全市重点领域关键项目，年度计划投资21.5亿元，实际完成投资23.59亿元，年度投资完成率109.72%；77个项目列入全市5000万元以上投资重大项目，年度计划投资107亿元，实际完成投资111.92亿元，年度投资完成率104.6%；168个省认定农业重大项目完成投资103.27亿元。　（马骉龙）

# 种 植 业

**概　况**　2021年，盐城市粮食作物面积99.18万公顷、粮食总产714.78万吨，蔬菜作物播种面积28.15万公顷次，总产量1289.17万吨。至年底，全市农作物病虫害绿色防控覆盖率50%，建成省级示范区绿色防控46个，其中10个示范区被认定为A级示范区，数量居全省第一位。

**粮食生产**　年内，盐城市落实粮食安全政治责任，将粮食种植面积和产量作为乡村振兴实绩水平考核重要指标，纳入市对县年度综合考核，保质保量完成粮食生产目标任务，全年落实耕地地力补贴、秸秆还田补贴、稻谷补贴、农机补贴等惠农资金19.56亿元。推进粮食绿色高质高效创建，创成部级水稻绿色高质高效示范县1个、省级示范片93个，实施总面积2.65万公顷。全年全市实现粮食总产量714.8万吨，比上年增加0.5万吨，粮食亩产480.5千克。推广优质安全高效品种，优质食味稻米种植比重超70%、专用麦规模化种植比重超50%。年内，全市粮食安全责任制落实工作获省政府督查激励，市农业农村局被农业农村部表彰为全国粮食生产先进集体。　（黄婷婷）

**现代种业**　年内，盐城市创新发展现代种业，实施重大新品种和特色品种开发工程，壮大杂交水稻制种、阜宁黑猪、射阳蟹苗等优势种业，全年争取国家制种大县奖励、育繁推一体化示范等中央财政资金8191万元，实现现代种业产值170亿元，育成农作物新品种19个，射阳蟹苗产量占全国72%，杂交稻种子面积占全省80%。全年全市创成省级以上种质资源保护保存单位8个、江苏特色优势种苗中心（企业）53家，数量居全省第一位。　（曹志阳）

**油料生产**　年内，盐城市在国家耕地轮作试点项目实施推动下，全市油料生产稳定恢复发展，全年全市油料作物播种面积4.42万公顷，其中油菜3.63万公顷、花生7270公顷；实现油料产量13.66万吨，其中油料11.08万吨、花生2.45万吨。　（王春吉）

**蔬菜园艺**　年内，盐城市新建省级园艺作物标准园13个、总数183个，蔬菜作物播种面积28.15万公顷次，总产量1289.17万吨，实现总产值323.2亿元。创成首批省绿色蔬菜产业特色县镇8个，总量居全省第一位。在首批“江苏省绿色蔬菜产业特色县（镇）”和“江苏省味美菜园”评选活动中，全市2个“特色县”、6个“特色镇”、15个“味美菜园”入选，总量居全省第一位。　（黄婷婷）

**花　卉**　年内，盐城市重点发展食用药用花卉、中药材、特色花木培育等，初步建设沿海地区优质花卉苗木生产基地。全年全市新增、调整花卉苗木生产基地 600 公顷，花卉苗木种植面积 1.27 万公顷。至年底，全市有花卉市场 7 个，花卉企业、合作社 79 个，花农 2.09 万户，从业人员 1506 人，花卉年销售额 9.11 亿元。

（韩成钢　吴　祥）

**蚕　桑**　年内，盐城市出圃桑苗 1.66 亿株，2021 年年末桑园面积 1.1 万公顷。全年发放蚕种 35.89 万张，生产蚕茧 1.47 万吨，蚕茧产值 8.51 亿元，桑园综合利用产值 1.25 亿元。全年生产一代杂交蚕种 29.93 万张。

（顾正将）



绿色高标准农田　（市农业农村局　供图）

**果　树**　年内，盐城市发展优质梨、桃、葡萄、甜柿、樱桃、火龙果等应时果品。至年底，全市果树种植面积 2.13 万公顷，果品产量 47.61 万吨，实现水果总产值 25.55 亿元；新拓果园 400 公顷，改造果园 200 公顷，新拓果园、新植果树良种率 95%。

（韩成钢　吴　祥）

**高标准农田建设与耕地质量保护提升**　年内，盐城市把高标准农田建设作为“三农”（农村、农业和农民）工作中的重点，与国土空间全域整治、农房改善等有机结合，建设高标准农田自建项目和示范区。全年全市共建设高标准农田 8.51 万公顷，总量居全省第一位。其中，建设国家高标准农田项目 4.65 万公顷、自建高标准农田 3.86 万公顷（含示范区 2.17 万公顷），盐城市高标准农田建设工作获得省政府办公厅督查激励。集成示范推广“有机类肥料 + 配方肥 + 水肥一体化”“秸秆还田 + 机械深耕 + 配方肥”“稻绿轮作 + 配方肥”等耕地质量提升与化肥减量增效技术模式，建成省级耕地质量提升与化肥减量增效示范区 4 个，实施耕地质量保护与提升技术 244 万公顷次，实现耕地质量保护与提升技术推广全覆盖，全市耕地质量等级 4.82 等。　（陈爱晶）

**病虫害防治**　年内，盐城市发生病虫害 417.84 万公顷次，防治 714.92 万公顷次，挽回损失粮食 234.38 万吨、蔬菜 41.44 万吨、油料 2.2 万吨。防治小麦赤霉病，持续推进“政府采购、一次用药全覆盖”措施，投入资金 5328 万元，平均病穗率 0.72%，低于省定 5% 防控指标，防控效果全省最好，收获小麦质量全部达到国标三级以上标准。遏制水稻主要病虫害，全年六（4）代稻纵卷叶螟、白背飞虱、水稻纹枯病中等偏重发生；穗期稻瘟病中等，局部偏重发生；稻曲病、三代大螟中等偏轻发生；水稻恶苗病、水稻干尖线虫病总体轻发生，局部发生重；褐飞虱、二化螟、水稻病毒病、水稻细菌性病害轻发生。全年全市挽回损失稻谷 67.5 万吨，实现稳产目标。防治草地贪夜蛾，6 月首见幼虫、7 月首见成虫，全市发生面积 1787 公顷、重发面积 325.6 公顷，分别比上年减少 1503.4 公顷、564.7 公顷，防治面积 2809.6 公顷。建设绿色防控示范区，全年全市建设省级绿色防控示范区 46 个，其中粮食作物示范区 9 个、特粮特经作物示范区 5 个、果蔬示范区 32 个，建成核心区面积 1177.7 公顷，辐射面积 1.27 万公顷；市、县两级建成绿色防控示范区 82 个，建成核心区面积 2391.4 公顷，辐射面积 2.02 万公顷，防控覆盖面从粮食作物为主向经济作物、特经、果蔬倾斜。至年底，全市建成国家级和省级绿色防控示范县各 1 个。

（王　献）

## 延伸阅读：盐城农业品牌产品

**概　况**　2021 年，盐城市农产品获地理标志农产品 19 个，有中国驰名商标 13 个、地理标志证明商标 56 个。至年底，全市绿色食品、有机农产品总数 596 个，绿色优质农产品占比 71.8%。年内，东台西瓜入选中国特色农产品优势区，射阳洋马菊花、响水西兰花入选省级特色农产品优势区。11 个农业品牌入选江苏 2021 年农业品牌目录。东台西瓜、

射阳大米、阜宁黑猪、响水西兰花入选江苏省“十强农产品区域公用品牌”，数量居全省第一位。

**东台西瓜** 东台西瓜果型端正、口感细腻、水分充足、甘甜爽口，回味无穷。主打产品既有皮薄多汁的“爆炸瓜”，小兰、8424 等，也有果皮韧性十足，能站人、甜度高的“不炸瓜”全美 4k 等。深受广大消费者欢迎，市面上素有“品东台西瓜，享人间口福”的美誉。东台西瓜先后获评中国名牌农产品、地理标志证明商标、全国最具综合价值地理标志产品、2017 年度全国名特优新农产品、江苏省著名商标、我最真爱的江苏商标、江苏十大人气地理标志等。

**射阳大米** 射阳大米晶莹剔透、纯糯绵甜、营养丰富，食味口感独特、冷饭茶泡不硬。被评为江苏名牌产品、中国名牌产品、中国驰名商标、江苏省著名商标、地理标志产品保护商标、消费者最喜爱的中国农产品区域公用品牌、最具影响力中国农产品区域品牌，品牌价值 245 亿元。

**洋马菊花** 洋马菊花是中国地理标志产品，中国农业国际博览会“名牌产品”，是“中国药材之乡”射阳县洋马镇的支柱产业。洋马十里菊香园是全国最大的菊花生产基地，建有鹤乡菊海现代农业产业园，展示中外各种菊花品种 800 余种。鹤乡菊海生产的药用菊花、胎菊具有养肝明目、清心补肾、健脾和胃、润喉生津、调整血脂等功效。

**响水西兰花** 响水西兰花因响水县独特的土壤、适宜的气候条件，畅销北京、上海、日本、美国等国内外市场。全县西兰花生产规模 6700 公顷，其中核心区连片面积 2700 公顷，形成东西长 10 千米的西兰花海。响水西兰花获得无公害农产品和绿色食品认证，获评全国名特优新农产品、地理标志证明商标，农产品地理标志产品、第二届江苏省十强农产品区域公用品牌大赛十强公用品牌。

**滨海白首乌** 何首乌、灵芝、人参、冬虫夏草历来被称为中草药中的四大仙草。据《本草纲目》记载，首乌止心痛、益血气、乌须发、悦颜色，久服令人长筋骨、益精髓、延年益寿。相传清咸丰年间滨海就有种植。滨海沿海地区古为黄河故道，由黄河夹带的黄土高原沙土冲积而成，海岸又为侵蚀性地域，海洋性气候昼夜温差很大，生长首乌得天独厚。滨海县拥有国家级白首乌标准化示范基地 1000 公顷，全国最大的白首乌万亩生态种植园建设中，是全国白首乌唯一集中产地，产量占全国市场比例 95%。

**盐城油菜籽** 油菜籽是十字花种作物油菜的种子，是盐城市主要油料作物，分布全域。具有低芥酸、低硫苷，出油率高的品质特点。压榨菜籽油具有“瓶开满屋香”的特色，具有一定软化血管、延缓衰老的功效。1953 年，盐城油菜籽被纳入国家计划收购（统购）。到 20 世纪 80 年代中期之后，统购政策取消，盐城油菜籽进入市场化运作机制。盐城油菜籽逐步形成规模种植。至年底，全市有油菜种植面积 3.63 万公顷。

**盐城大米** 盐城大米历史悠久，米粒椭圆饱满，外观晶莹剔亮，口感松软黏香，富含钙、碘、镁、磷、钾，钠，锌等人体必需的微量元素，淀粉值 90%，食之不厌，品质俱佳。据《盐城市粮食志》（1992 年版）记载，民国六年（1917 年）盐城就有小型轧米厂。盐城大米在临海地域选种、种植，核心稻谷品种有南粳 9108、南粳 46、淮稻 5 号等，形成品牌“盐田稻牌”。

**盐城红小麦** 盐城红小麦是红皮小麦，县有农药残留含量低（抗病害能力强）、不完善粒含量低（抗自然灾害能力强）、高筋率的品质特点，蕴藏着 50 余种人体所需的丰富营养价值和药用价值。1953 年，盐城红小麦被纳入国家计划收购（统购）。到 20 世纪 80 年代中期以后，统购政策取消，盐城红小麦进入市场化运作机制，主要进入国内南方市场。盐城市红小麦亩产 400 千克，主要品种为郑麦 9023、扬麦 23、扬麦 16、镇麦 12、镇麦 10，盐城红小麦商品粮率 70% 以上。

**界牌小花生** 界牌小花生生长于滨海县界牌镇黄河故道片区，该地区沙壤土土层深厚，土质疏松，透水和保水性能好，利于花生根系的生长和荚果增重，加之滨海县气候冬冷夏热，四季分明，光照充足，无霜期长，降水丰沛，雨热同季，特有的土壤与气候环境有助于花生品质提升。自 20 世纪七八十年代开始，界牌镇选育珍珠豆型直立中熟中粒品种培育，果实颗粒长约 1 ～ 1.2 厘米，直径约 0.5 ～ 0.6 厘米，形成天府系、黑珍珠、白参果、血丝玉、红牡丹等种植品种。小花生荚果为茧型，荚果网纹清晰，壳薄籽饱，粒浅红色，生食入口无渣、清香微甜，炒制后色泽金黄，脆而不硬，入口香酥，具有香、甜、脆、酥的口感。

**沈灶青椒**　沈灶青椒最早起源于明代天启年间，种植区域为东台市南沈灶镇、许河镇、三仓镇、头灶镇4个镇34个村（居），种植品种包括水果椒、五彩椒、观赏椒、薄皮青椒等10余个品种，在长三角地区特别是江浙沪一带拥有较高的市场知名度。

**盐阜银宝水产品**　“盐阜银宝”渔业品牌系列水产品由江苏银宝控股集团有限公司出品，其养殖基地毗邻盐城市射阳县境内著名的中国丹顶鹤自然保护区缓冲区，现有养殖面积9073.33公顷。主要从事四大家鱼、鲈鱼、鳜鱼，蛏、蛤、虾、蟹等系列淡海水产品养殖。

**恒喜食用油**　江苏佳丰粮油工业有限公司是一家从事粮油生产加工的国家农业产业化龙头企业，是中国食用油加工企业50强、全国放心粮油示范工程示范加工企业。公司现有恒喜压榨菜籽油、浓香菜籽油、欧盟芥花籽油、玉米油等品种，其中“恒喜菜籽油”通过绿色食品认证，获得第十八届中国绿色食品博览会金奖、江苏省名牌产品。“恒喜”商标被评为中国驰名商标。

**“FUAN”牌白厂丝**　“FUAN”牌白厂丝是由江苏富安茧丝绸股份有限公司生产的高档白丝。“FUAN”牌白厂丝年平均等级达AAAAA70，其中AAAAAA级高等级生丝比例占75%，占有国际、国内高端市场40%的市场份额。“FUAN”牌桑蚕丝先后获评中国名牌产品、中国驰名商标。

（王玲梅）

## 林　业

**概　况**　2021年，盐城市推动产业惠民，加强林木种苗培育，推进林下产业法治，加强食用林产品质量安全监管，助力“碳中和”，开展碳汇造林试验。全年全市净增成片造林面积1100公顷，林木覆盖率25.1%。至年底，全市有林地5.98万公顷。

**苗木培育**　年内，盐城市利用国有场圃和育苗大户平台，推广培育中山杉、薄壳山核桃、榉树等“三化”树种苗木培育；对2019年建立的500亩试验示范林进行跟踪调查，进一步掌握试验树种耐盐碱性、生长量等。加强种苗管理，全年全市育苗面积1.23万公顷，苗木产量1.75亿株，其中良种育苗7504.28万株。

**林下产业**　年内，盐城市推进林下经济发展，推广林粮、林经、林禽等林下种养模式，提升林地产出效益，拓宽林业增收渠道，开展市级林下示范基地建设，收集报送林下经济发展典型案例，东台市新街镇和新曹农场有限公司林下经济发展案例被国家林业和草原局列入全国林下经济发展典型案例进行推广。全年全市建成林下种植、养殖类的市级林下经济示范基地21个，林下经济产业面积7.07万公顷，产值64.6亿元。　（吕景林）

## 畜牧业

**概　况**　2021年，盐城市生猪出栏467.21万头，同比增加30.4%；存栏289.62万头，同比增加7.2%。家禽出栏1.21亿只，同比增加0.4%；存栏0.92亿只，同比增加1.7%。肉类总产量60.49万吨，同比增加20%；禽蛋总产量87.9万吨，同比减少5%。全市牧业总产值253.3亿元，占农业总产值19.3%。生猪稳产保供工作考核位居全省第一。

**畜禽生态健康养殖**　年内，盐城市持续深化标准化生态健康养殖普及行动，建设一批科技含量高、设施设备先进的现代畜牧业标准化示范场。全年全市新创成部级标准化示范场1个、省级生态健康养殖示范场32个，复检合格部级标准化示范场1个、省级生态健康养殖示范场90个，全市有效期内部、省级畜禽养殖示范场423个，通过市级考核评估的畜牧生态健康养殖基地3886个，畜禽生态健康养殖比重98.8%。

**动物疫病防控**　年内，盐城市落实政府属地管理、部门监管和养殖主体责任，开展新《中华人民共和国动物防疫法》宣传，实施春、夏、秋“三大集中防疫行动”，加强免疫注射与效果监测，加强疫苗耳标等防疫物资二次发放管理。全市重大动物疫病免疫密度100%，抗体合格率超80%，实现免疫密度和免疫效果双达标。建成江苏乾宝牧业有限公司羊布鲁氏菌病国家级净化场。生猪、家禽规模场强制免疫“先打后补”试点实施比例分别为54.1%和51.3%。推进社会化服务试点，射阳、响水两县编制方案。至年底，整县建成兽医社会化服务体系。坚持非洲猪瘟防控“外防输入、内防发生”，建立健全防控监管网格，实行网格管理半月报。构建生猪运输洗消网络，建成、在建洗消中心44个。加强生猪调运监管，打击违法调运4起，全年全市未发生重大动物疫病事件。

**畜禽屠宰管理** 年内，盐城市有生猪定点屠宰企业15家、牛羊禽集中屠宰企业7家。生猪年屠宰量163.5万头，禽屠宰量为3051万羽，牛屠宰量为0.3万头，羊屠宰量2.89万只。年内，盐城市推进生猪屠宰企业改造升级和冷链建设，东台市千禧福冷冻食品有限公司创成部级标准化示范企业，江苏灌华肉制品有限公司获生猪定点屠宰许可证并投产，江苏冠全食品有限公司改造升级并复产。在全市范围开展畜禽屠宰企业暗访检查专项行动，检查屠宰企业104家次，责令整改26项，立案查处3起，处罚金额12.28万元。加强屠宰兽药行业安全生产专项整治，全市22家畜禽屠宰企业全部完成工业企业安全生产风险报告，填报较大安全风险60项、重大危险源2项。加强屠宰企业安全责任落实，对排查出的隐患问题实行闭环整改。

**畜禽粪污资源化利用** 年内，盐城市开展畜禽粪污资源化利用巩固提升行动，全市小型规模场治理率100%，行政村治理率100%，规模场治理率和配套率100%，全市畜禽粪污综合利用率98%以上，畜禽养殖废弃物资源化利用工作考核连续四年居全省第一位。（葛建东　李志宏）

# 渔　业

**概　况** 2021年，盐城市水产养殖面积11.60万公顷，其中淡水养殖7.13万公顷、海水养殖4.47万公顷。实现水产品总产量118.61万吨、比上年减少1.31%；渔业总产值588.24亿元、比上年增加6.57%。

**水产养殖** 年内，盐城市有水产苗种繁育场156家，繁育鱼苗44.82亿尾、虾苗120.63亿尾、河蟹大眼幼体600吨、紫菜苗种3.01亿贝壳。开展水产种质资源普查，全年全市应普查主体个数1.03万个，普查完成率100%。发放养殖证302本，发证总面积6.8万公顷。

**水产捕捞** 年内，盐城市有捕捞生产渔船6473艘，渔船吨位10.05万吨，动力18.05万千瓦。其中，海洋捕捞渔船1175艘、捕捞产量7.46万吨；淡水捕捞渔船5298艘、捕捞产量6.12万吨。全市有海洋渔业乡镇5个、海洋渔业村29个，从事捕捞、养殖、渔具生产、水产品收购加工等作业1.01万户3.18万人。渔获物中，主要有鱼类3.82万吨、虾蟹类1.30万吨、贝类1.22万吨、头足类0.14万吨、海蜇0.7万吨。



江苏正源创辉食品科技发展有限公司循环水生态养殖基地

（市农业农村局　供图）

**水产品加工流通** 年内，盐城市有水产品加工企业203家，其中规模以上加工企业65家，有水产冷库151座，全年实现加工产值112.45亿元。水产品加工产量66.91万吨，其中海水产品加工量29.18万吨、淡水产品加工量37.73万吨，制冰9.5万吨。用于加工水产品80.81万吨，其中海水产品33.58万吨、淡水产品47.23万吨。全市有63个水产品批发市场、1.39万名渔业经纪人参与水产品交易，实现水产品交易量51万吨、交易额56.42亿元。

**渔业资源保护** 年内，盐城市新增水生野生动物经营利用主体18个，完成水生野生动物许可证审批和复查换证18本。全年全市筹措增殖放流资金3000万元，在东台市、大丰区、射阳县、滨海县、响水县等地海域和盐都区大纵湖等内河湖区增殖放流四大家鱼、河蟹、半滑舌鳎、大黄鱼、黑鲷、梭子蟹、海蜇等水产苗种2.19亿尾。滨海县农旅集团投资4.2亿元建设海洋牧场，年内完成海洋牧场综合平台建设。

**水生动物疫病防控** 年内，盐城市加强水生动物疫病监控，市水生动物疫病预防控制中心开展鲤春病毒血症、草鱼出血病、鲫造血器官坏死病、白斑综合征、虾肝肠胞虫病、传染性皮下和造血器官坏死病、桃拉综合征、虾虹彩病毒病、河蟹颤抖病等水生动物重大疫病专项监测，全年分7个监测月度，监测采集样品155个。开展水产养殖病情测报及病害流行趋势预测预报，检测样品442个，开展药敏试验84批次。（李　平）

**渔港建设** 年内，盐城市有省确认渔港6座，有海洋渔政执法船8艘，从事海洋渔业生产渔民2.5万人。有各类海洋渔船1307艘，其中海洋捕捞渔船1150艘、海洋养殖渔船144艘、海洋渔业运输船13艘。全年重点建设射阳黄沙港、双洋港、大

丰斗龙港、响水陈家港、滨海翻身河、东台弶港6座渔港。至年底，射阳黄沙港渔港完成国家级中心渔港建设，打造射阳国家级渔港经济区；大丰斗龙港国家一级渔港二期渔港整治维护项目建成300米码头和配套消防设施；滨海翻身河渔港以国家一级渔港标准进行全面升级改造；响水陈家港二级渔港新建200米码头；东台弶港渔港争取调整规划红线和优化建设方案；射阳双洋港渔港计划纳入渔港经济区统筹进行建设。

**中国水产科学研究院与盐城市合作签约**　10月23日，中国水产科学研究院淡水渔业研究中心与银宝集团、盐城水产科学研究院、盐城水产科学研究院有限公司合作签约仪式举行。合作各方将发挥各自在科技、人才、资源等方面优势，深化产学研合作，促进科技创新、成果转化、市场推广，提升盐城市渔业核心竞争力，助推盐城市由渔业大市向渔业强市跨越。盐城市是渔业大市，水产养殖面积占全省五分之一，产量占全省四分之一，水产加工品总量等多项指标居全省第一位，是重要的优质农产品供应基地。　（许士尧）

## 农业产业化

**概　况**　2021年，盐城市开展百家农业产业化龙头企业提升行动，全年全市新增农业产业化国家重点龙头企业2个、农业产业强镇1个。至年底，全市拥有规模以上农业龙头企业1789家，其中农业产业化国家重点龙头企业9家、省级92家、市级303家，省级以上重点企业数居全省第一位。全市农产品加工业产值3210亿元，比上年增长14.6%，省级以上农业龙头企业年销售（交易）额456.86亿元，比上年增长10.33%。

**千万元以上农产品加工项目建设**　年内，市委、市政府明确每个县（市、区）建设2个亿元以上、10个千万元以上农产品加工项目。至年底，全市新开工千万元以上农产品加工项目110个，占年度任务102%，计划总投资金额63.25亿元，年内实际完成投资金额46.91亿元。其中，亿元以上项目23个，占年度任务128%，计划投资金额42.52亿元，年内实际完成投资28.76亿元。

**农产品加工集中区**　年内，盐城市提升农产品加工集中区承载能力和配套功能，建成省级农产品加工集中区10个，面积4180公顷，新入驻项目24个、完成投资13.75亿元；项目总数236个、完成投资368.27亿元；新增基础设施资金投入2.43亿元、总投入163.9亿元。江苏射阳港经济开发区健康产业园被新认定为省级农产品加工集中区。

**农业新业态新模式**　年内，盐城市拓展农业休闲、康养等功能，围绕串场河沿线和环城高速圈生态廊道等重点区域，打造稻田画、麦田画、油菜花海等大田景观16个，新创成中国美丽休闲乡村1个、省级主题创意农园9个、省级乡村休闲旅游农业农耕实践基地8个、省级康美基地9个，全年全市接待休闲农业游客3734万人次，综合收入197亿元，同比增长14.2%。推进融合载体建设，新增全国农业产业强镇1个、全国“一村一品”示范镇村2个、省级农村一二三产业融合发展先导区2个，农业产业化联合体总数87家。实施“互联网+”农产品出村进城工程，发展“直播带货”“基地直采”等新模式、新业态，新建“盐之有物”“黄沙港海鲜”“军曼”等直播基地，举办“盐之有物·播响盐城”、射阳助农赶大集直播、建湖农民丰收节农产品直播等活动，全年全市实现农产品电商销售额216亿元，同比增长11.5%，其中“直播、直采”新模式营销占比45.6%，新创成省级“互联网+”农产品出村进城工程试点县2个，总数4个，数量居全省第一位。

（姜　权　杨文伟）

## 农产品质量建设

**概　况**　2021年，盐城市加强农产品质量安全建设，全市农产品质量安全水平保持稳定向好。全市建成省级绿色优质农产品基地130个、国家级绿色食品标准化原料生产基地5个，绿色优质农产品比重为71.8%，农产品质量安全监测合格率99.3%，盐都区被列入全省第三批国家农安县创建名单，全市实现省级以上农产品质量安全县全覆盖。

**农产品质量安全监管**　年内，盐城市推进农产品质量安全规模主体入网监管行动，指导规模主体将生产至销售各个关键环节情况纳入江苏省农产品质量追溯平台监管，全市入网主体总数2.7万家、数量居全省第一位。实施乡镇监管站能力再提升工程，27个乡镇站完成能力再提升工程建设，全市三星级以上标准监管站68个、村级服务站121个。

**农产品质量安全监测**　年内，盐城市开展产品质量安全例行监测、专项风险监测和监督抽检，做到国家、省、市、县四级质量安全监测采样全年覆盖。全市完成定量监测抽样1.36万批次，其中完成监督抽查1160批次。开展地产蔬菜上市前快检55万批次。千人食品抽检率为每千人2.03批次，监督抽查问题发现率1.98%，下发情况通报2个、问题处置单19份，查处农产品质量安全案件139件，其中移送司法机关3件。

**农产品质量安全追溯**　年内，盐城市推行食用农产品合格证制度，市农业农村局联合市市场监管局印发《盐城市试行食用农产品合格证制度实施方案》及《关于进一步加强食用农产品产地准出与市场准入衔接工作的通知》，构建以食用农产品合格证为载体和形式的全程质量安全监管新机制，推进产地准出与市场准入有机衔接，全市农产品生产企业、农民专业

合作社、家庭农场实现食用农产品合格证应出尽出。全年全市开具达标合格证518.3万张。

**农产品质量安全专项整治** 年内，盐城市启动食用农产品“治违禁 控药残 促提升”三年行动，排查摸清11个重点治理品种种养情况，并将涉及重点品种的1403个种养企业基地全部纳入追溯平台监管。针对11个重点品种开展快速检测2.16万批次、风险监测451批次、监督抽检61批次，抽查检测发现不合格样品35批次。（戚晓春）

**食用林产品质量安全监管** 年内，盐城市将食用林产品安全作为一项重要内容，抽查产地环境保护情况，重点检查使用违禁农药或超限量使用农药的行为；通过招标招引同时具有CMA资质认定证书和CATL农产品质量安全检验检测机构考核证书的单位，全年进行地产食用林产品和产地土壤检测120批次。（吕景林）

**水产品质量安全** 年内，盐城市开展水产品质量安全监管，完成省重点时段产地水产品监督抽查108批次、产地水产品例行监测280批次、养殖水环境监测采样201份、养殖环境水土采样84份。开展产地水产品规范用药整治行动和河蟹苗种生产经营企业专项整治行动，共发现问题7起，全部责令整改。（李 平）

**畜产品质量安全** 年内，盐城市开展畜产品质量安全监管，完成省级畜产品兽药残留监控抽样8份、省屠宰环节质量安全风险监测抽样35份、执法抽检兽药30份、饲料20份，发现兽药样品不合格1个。开展兽药、饲料、动物检疫、动物诊疗、执业兽医双随机检查，检查各类经营主体32个，发现案件线索2件，并移交属地管理。推进兽药减量化工作，开展第三批养殖企业接受省级兽药减量化试点评估7家，新申报第四批省级试点养殖企业6家；出动执法监管人员2095人次，检查生产经营主体1451家（次），检查覆盖率99.8%，实现重点监管对象全覆盖；巡查检查发现质量安全问题1批次，查处农产品质量安全案件4个，涉案农产品1400千克金额1.3万元。开展瘦肉精专项整治行动，出动执法人员1280人次，全面排查全市肉牛肉羊养殖场（户）、贩运经营者和屠宰企业，监测牛羊养殖场1707个（次），排查牲畜数量38.97万头（只），监测屠宰企业26个（次），排查产品913头，监测结果全部为阴性。全年完成养殖、屠宰环节β－受体激动剂监测猪、牛、羊1.94万批，完成省下达“瘦肉精”监测任务数，结果全部为阴性。

**全市农产品质量安全乡镇监管信息终端发放** 12月8日，全市农产品质量安全乡镇监管信息终端发放仪式在盐都区举行。农产品质量安全工程由市政协和市农业农村局牵头领办，工程为全市镇级农产品质量安全监管站购买配备网格化监管信息终端110台、扶持1000个中小规模生产主体配备打证机1000台。会前，与会人员集中观摩盐都区现代农业产业园、农产品质量安全监管站，观看农产品质量追溯码、合格证打印演示。活动仪式上，市政协主席陈红红听取农产品质量安全工程实施情况介绍，并为盐都区13个镇（街道）发放监管信息终端。（李志宏）

## 农产品市场流通

**概 况** 2021年，盐城市以上海市及长三角地区市场需求为导向，打造长三角现代农业发展新高地，合作共建长三角地区直采直供基地19个，改造提升盐城农产品上海直销门店窗口166个，建设产地冷藏保鲜设施，举办农业会展活动，拓展农产品市场流通新业态，全年盐城农产品在长三角地区实现销售额359.2亿元。

**产地冷藏保鲜设施建设** 年内，盐城市启动实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，东台市入选全国农产品产地冷藏保鲜整县推进试点县，获中央财政2000万元、省财政1250万元资金补助，建设冷库35座、库容6万立方米。响水县、阜宁县、建湖县、射阳县、大丰区5个县（区）12个主体建设15个冷库，中央财政资金补助342万元，建设库容1.16万立方米。

**外向农业发展** 年内，盐城市加强出口示范基地建设与管理，组织盐城市怡美食品有限公司参加农业农村部国际贸易高质量发展基地建设，成功纳入国贸基地管理体系名单，获出口品牌证明和评价报告，实现年出口额2176万美元。新创成省级农产品出口示范基地2个、总数20个，全年农业利用外资3092万美元。

**“盐之有味”品牌建设** 年内，盐城市成立盐城市优质农产品品牌营销协会，全年申请注册商标35个，其中获证24个。组织70余家单位220余种农产品，以“盐之有味”区域公用品牌参加第23届江苏农业国际合作洽谈会、广州农产品产销对接会、国际食品博览会等展销推介。（王玲梅）

## 农业机械化

**概 况** 2021年，盐城市加快农机化发展，农机总投入13.04亿元，农机总动力756.77万千瓦，实现农机服务收入46.68亿元，其中农机作业服务收入40.21亿元。农作物耕种收综合机械化率83.1%。新增轮式拖拉机1037台、联合收割机987台、插秧机736台、自走式喷杆喷雾机249台、谷物烘干机215台、植保无人机970台、农业用北斗终端（智能农机装备）486台，农作物耕种收机械化水平83.1%。年内，响水县和盐都区进入全省农业生产全程全面机械化示范县创建名单，获省立项支持。

**秸秆综合利用** 年内，盐城市在全省率先试点推进千亩及千亩以上规模种

植主体稻麦秸秆离田综合利用，全市夏季完成小麦规模种植点秸秆离田4.66万公顷，秋季完成水稻规模种植点秸秆离田3.51万公顷，农作物秸秆离田利用率比上年增加11.3%。开展秸秆机械化还田，争取省级农作物秸秆机械化还田作业补助资金1.71亿元，全市实施秸秆机械化还田面积64.81万公顷，秸秆机械化还田率75.63%。开展生态型犁耕深翻还田工作试点，全市生态型犁耕深翻还田试点面积1.13万公顷，兑付补贴资金684.4万元。

**农机服务组织**　年内，盐城市有农机服务组织机构1472个，其中拥有农机原值50万元（含50万元）以上的农机服务组织机构数1031个，农机社会化服务组织作业面积占农机作业面积超60%。

**农机跨区合作**　年内，盐城市利用稻麦成熟、水稻栽插时间差，开展农机跨区作业，全年全市联合收割机、插秧机跨区作业收入超7亿元。全市农业农村部门及时查看全国农机作业平台发布作业信息、协调解决过路过桥和跨区作业中的各种矛盾和问题，做好跨区作业机手培训、机械检修、机械检审和安全警示教育等工作，在农机检审现场，为符合条件的机手免费发放联合收割机插秧机跨区作业证，全年全市免费发放跨区作业证5447张。

**无人农场建设**　年内，盐城市推进农机智能化、无人农场建设，市农业农村局会同银宝集团在亭湖区步凤镇建设333.33公顷智能农机示范基地；滨海县农旅集团有限公司投资建设滨海无人化农场，总投入1500万余元，面积66.67公顷，其中无人化农场核心示范区面积23.33公顷，核心区域建设包括新品种展示示范区、标准化生产示范区、数字化配套服务区三个功能区；大中农场建成4666.67公顷智慧农业示范基地，其中106.67公顷实现农机作业无人化。

**农机服务保障**　年内，盐城市组织农机科技志愿者开展送服务下乡活动，发放农机质量投诉法规汇编715册、农机服务卡片685张，提供政策法规、质量咨询583人次。实施省级农机维修点项目5个、区域农机维修中心建设项目1个。建立健全农机质量投诉网络，新建农机投诉示范点1个，接受农机投诉咨询服务72人次，处理农机质量纠纷5起。开展农机实用技术培训2.6万余人，农机职业技能培训515人、基层农机人员培训130人。



10月27日，大丰区民主村农机作业收割现场（盐阜大众报报业集团　供图）

**农机扶持政策实施**　年内，盐城市落实农机购置补贴资金2.1亿元，受益户数3251个，购置机具7381台。报废补贴农机854台，兑付资金1451.17万元，实施农机政策性保险2.59万台。　（张尊忠　胡宪亮）

## 农业行政监管

**概　况**　2021年，盐城市农业农村法治工作全面落实《法治社会建设实施纲要（2020—2025）》，加强法治监督，推进行政规范性文件合法性审查、规范性文件集中清理和涉法答复统一规范3项工作。全年全市完成规范性文件合法性审查16件，开展全局性专项集中清理规范性文件3批次，统一答复规范性文件涉法答复事项116件；推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。全年全市组织审核市本级立案行政处罚案件84件，处理行政应诉案件1件，未发生行政应诉案件败诉和行政复议被纠错。

**农业行政许可服务**　年内，盐城市推进“一张网”建设，完善行政权力清单266项，编制政务服务事项清单108项，编制公共服务事项清单43项，更新清单内容5000项。调整减少部厅监管事项目录清单1项，全年有监管事项目录清单108项。组织“双随机、一公开”监管抽查事项清单归类合并12项。统一规范实施信用差异化频率监管和“双随机、一公开”监管，全年归集推送行业监管行为信息923条。按照先照后证、照后减证原则，启动“证照分离”改革全覆盖扩大试点工作，分类推进审改备和告知承诺审批；对接全国政务服务“一张网”，有序拓展线上“一网通办”受理范围；放大“不见面审批”品牌效应；加强“12345”便民热线管理，编制“12345”政务服务便民热线政务信息162条；全年受理办结行政许

可 2859 件（含农机分中心和授权行使单位），许可事项承诺办结时限压缩率超全省平均水平，承诺期限内办结率 100%。实现行政许可“双零双百”目标（零投诉、零差错、办结率百分百、满意率百分百）。

（吴　操）

**农业行政执法护农**　2 月，成立盐城市农业综合执法监督局，整合原盐城市渔政监督支队、盐城市农业行政执法支队、盐城市农业机械安全稽查支队、盐城市种子管理站、盐城市渔船检验处等机构相关职责，挂盐城市动物卫生监督所牌子，为盐城市农业农村局下属副处级参照管理事业单位，主要承担渔业、兽医兽药、生猪屠宰、种子、化肥、农药、农机、农产品质量安全等农业农村领域行政执法职能。年内，盐城市开展农资打假“雷霆行动”“百日行动”、农产品质量安全案件查办突击月、打击瘦肉精、农机“铁牛卫士”、渔政“亮剑 2021”和内陆“打非”等行政执法专项行动，出动农业执法人员 2.52 万人次，查处涉农违法案件 1245 件，其中农产品质量安全案件 139 件（含私屠滥宰 25 件）、农机安全案件 134 件、渔业安全案件 154 件、移送司法机关案件 18 件；实施监督抽检农药样品 545 个、肥料样品 22 个、农（畜、水）产品样品 1160 个。其中，市本级出动执法人员 948 人次，查处涉农违法案件 86 件。渔政“32521”船出海执法 18 航次，航时 315 小时，航程 4029 海里。年内，盐城市农业综合行政执法监督局被农业农村部表彰为全国农业综合行政执法示范窗口。

（温艳琴）

# 农业安全生产

**概　况**　2021 年，盐城市以推进农业安全生产专项整治三年行动为主线，突出渔业、农机重点行业领域，加强农药、兽药、畜禽屠宰、饲料及农村能源等领域安全监管，落实安全生产责任制，排查整治安全风险隐患，严厉查处安全生产违法违规行为，实现年度事故防控“双下降”目标。全年全市未发生渔业、农机行业安全生产事故、农产品质量安全事故和重大动物疫病事件，安全生产形势稳定向好。　（李鹏飞）

**渔业安全监管**　年内，盐城市开展渔业安全生产专项整治，印发《盐城市海洋渔船安全生产风险分级分类管控办法》《盐城市沿海“三类船舶”专项清理整治行动方案》和《盐城市渔业船舶安全生产计分管理办法（试行）》，形成盐城海洋渔业船舶安全风险预防管控和隐患排查治理“两手抓”工作机制。在 6 座省重点渔港全部建立“港长制”，完善“定船于港，依港管船”监管手段，加强渔港渔船管理能力。推进“三类船舶”清理整治，全年全市查扣涉渔“三无”船舶 338 艘，拆解 285 艘，清理借名登记渔船 37 艘，注销涉渔乡镇船舶 302 艘，整改安全隐患 390 个，查办渔业安全生产违法违规案件 179 件，完成进出港报告 1.76 万艘次。提升渔业安全监管设施装备，建成市级海洋渔船动态监控系统，同步启用“95166”全国渔业安全一网一号电话，支持渔政执法船艇和渔港执法站点建设，年内争取射阳、滨海 2 艘三百吨级、响水一百吨级渔政船新建计划，同步在黄沙港、陈家港等重点渔港优先建成标准化示范性执法站点。（许士尧）

**农机安全监管**　年内，盐城市实行农机安全网格化监管，市、县全部与政法委联合发文明确任务，盐都区、射阳县、大丰区等地，将农机安全监管纳入基层社会治理平台运行，开展安全宣传及检查。采取“四不两直”方式常态化开展农机安全隐患检查排查，全市发现并整改农机安全隐患 887 起。开展农机安全“铁牛卫士”执法专项行动，立案查处 869 起。开展农机安全源头治理，检验合格拖拉机、联合收割机 2.84 万台，检验率 93.3%，新登记 4473 台、核发驾驶证 2608 人。开展运输用拖拉机安全整治，联合公安部门发布变型拖拉机禁行通告和运输用拖拉机限行通告，要求县级政府负责配套警示标牌设立，公安部门加大查处力度，严防道路上农机安全事故发生。　（薛友群）

**农药管理**　年内，盐城市开展农药行业安全生产专项整治三年行动、危险化学品使用安全专项治理和全市农药生产经营许可条件保持情况排查、规范生产经营促进月等活动，进一步打击农药违法生产经营活动，指导农药依法生产、规范经营、科学使用。至年底，全市有农药生产企业 33 家，有农药经营单位 4009 家，指导培训农药生产、经营、使用单位 3218 场次，指导培训 1.64 万人次，发放宣传单 4.22 万件。　（顾厚监）

# 工业　建筑业

编辑　徐　昊

# 工业综述

**工业发展规模** 2021年，盐城市统筹推进疫情防控和工业经济发展，落实“六稳”“六保”，各项工作稳步推进。全年全市工业实现销售收入8081.3亿元，比上年增加1791.9亿元。规模以上工业企业增长面为67.2%，比上年提高21.2%。全市108项工业经济新增长点项目全部竣工投产，投产率100%，新增销售收入681.7亿元，完成年度计划169.1%，全面完成全年目标任务。新增工业星级企业21家、总数131家。新增规模以上工业企业386家，其中新建投产企业116家。全市有销售收入超亿元工业企业1014个，实现销售收入6192.2亿元；有超10亿元企业数96个，实现销售收入3836.3亿元；有超50亿元企业13个，实现销售收入2233.6亿元；有超百亿元企业7个，实现销售收入1794.1亿元。年内，盐城市全面落实惠企政策，印发《“十四五”制造业高质量发展规划》等专项规划13个，印发支持先进制造业加快发展20条政策，开发上线“盐企通”惠企政策平台，兑现市级专项资金1.5亿元，争取省级以上专项资金4210万元。市中小微企业联盟全年开展各类培训活动147场次，服务企业6000余家。加快创新融合发展，激发企业发展活力，持续推进重点领域技术攻关和示范应用，工业互联网等新模式新业态发展。提高创新能力水平，全年新获认定省首台（套）重大装备5个，居全省第二位；新创建国家级专精特新“小巨人”企业11家、省级专精特新“小巨人”企业17家；江苏大洋精锻有限公司获评省质量标杆企业，新培育省级企业技术中心30家。深化智能化服务化发展，实施千万元以上智能制造项目118项，新创建省级智能车间22家，盐城智创中心获评工信部中德智能制造合作示范项目，新培育省级工业设计中心9家、服务型制造示范企业5家。坚持绿色转型实，推进制造业发展低碳化、制造过程清洁化、资源利用高效化。推动198家高耗能企业制定节能调控方案，对88家重点耗能企业进行专项节能监察，推进71项“两高”技改项目分类整治，全年创建省级以上绿色工厂12家。开展工业企业资源集约利用综合评价，关闭退出违法违规木材加工企业35家。年内，盐城经济技术开发区获评国家绿色园区。全面落实产业强市战略，全市四大主导产业实现销售收入超4000亿元。汽车产业加速转型，编制汽车产业链全景图和招商地图，支持悦达汽车投资集团发展，推动国新与一汽奔腾、淮海签约重组；电子信息产业突破千亿，举办中国电子信息行业发展大会，召开电子信息重点产业链协同共享现场推进会，开展深圳、东莞等地产业招商活动，签约长盈精密、领胜二期、博敏二期等亿元以上项目150余项；新能源产业实现一体化发展，形成涵盖研发设计、装备制造、资源开发和运维服务全产业链条，晶硅光伏增速超66%，盐城市成为长三角首个“千万千瓦新能源发电城市”；钢铁产业全年实现销售收入1676.62亿元，不锈钢产业链规模居全国第三位，响水德丰金属材料有限公司首次突破500亿元，德龙镍业位列中国民营企业500强第101名。（梁 枫）

**先进制造业加快发展政策支持** 7月27日，为深入贯彻落实习近平总书记关于加快建设制造强国的战略部署，推进全市先进制造业发展，加快形成万亿级规模总量、千亿级主导产业引领、百亿级龙头企业支撑的制造业高质量发展格局，打造长三角北翼先进制造业高地，盐城市印发《盐城市人民政府关于支持先进制造业加快发展的若干政策意见》。意见主要任务为鼓励企业做大做强、推进产业项目建设、加快制造业数字化转型、支持产业创新发展、加强绿色集约发展、提升中小企业竞争力。意见自发布之日起施行，有效期截至2025年12月31日。

**“互联网+”工业** 年内，盐城市加快工业互联网布局发展，把工业互联网作为推进制造业高质量发展关键路径，做好工业互联网平台培育、标杆引领、模式创新、生态构建和区域协同，带动智能装备、新型网络设备、工控系统、工业软件、信息系统集成服务等关联企业发展。全年全市两化融合发展水平为61.1，比2020年年末提高10%。在全省率先印发《工业互联网平台和标杆工厂培育行动实施方案》，实施工业互联网标杆培育、“千企上云”、智能制造推进、服务型制造发展等专项行动计划。在市级工业高质量发展专项中，对工业互联网标杆企业给予投资额的30%、最高500万元奖补；对示范智能工厂给予最高500万元奖补。全年全市支持智能化改造、互联网化提升、数字化转型的财政资金超2亿元。举办制造业数字化转型发展论坛，召开工业互联网现场推进会，发布工业互联网十大创新应用案例。年内，盐城维信电子有限公司入选“2021年度江苏省工业互联网发展示范企业（标杆工厂类）”昆岳互联环境技术（江苏）有限公司、上电智联科技（江苏）有限公司成为省首批工业互联网领军企业。

（陈 哲）

**工业投资** 年内，盐城市推进重点项目建设，编制年度项目推进计划。按照总投资20亿元、年度投资10亿元要求，优选出全市“十大”工业项目作为年度项目推进工作重中之重，印发《2021年全市重点工业项目投资计划》。市工信局加大与统计部门对接力度，对制造业投资、工业投资及技改投资入统情况进行分析，要求各地加强政策引导、加大推进力度、建立月报制度，配合做好统计，定期梳理备案项目、5000万元以上工业项目情况反馈统计部门，推动相关项目及时入库。针对工业投资和工业技改投资指标进行针对性分析，形成专题分析报告报市领导。全年全市工业投资同比增长5.1%，制造业投资增速较快，同比增长23.4%，其中高技术制造业投资同比增长52.2%，高于工业投资增速47.1%；工业技改投资同比增长18.4%，增速比全省平均水平高8.1%，列全省第五位，其中电子

信息、光伏制造产业加快技改升级步伐，成为全工业投资主要增长点和重要拉动力。

**工业项目建设**　年内，盐城市推进工业重点项目建设，全市工业领域“十大”关键项目完成投资 296.2 亿元；340 项重点新建项目实施 337 项，当年完成投资 918.4 亿元；108 项技改项目全部实施，当年完成投资 345.5 亿元，均超额完成年度目标任务。全市 10 亿元以上在建工业项目 59 项，当年完成投资 671.3 亿元，SKI 动力电池、立铠电子、金光、英锐 4 个百亿级项目陆续开工建设。实施智能制造工程，全市 110 项智能制造项目计划全部实施，完成投资 291.9 亿元。加速推进汽车、电子信息、新能源、钢铁四大主导产业项目，全年实施主导产业项目 172 项，年度计划投资 751.5 亿元，完成投资 820.7 亿元。全年全市电子信息产业有 10 亿元以上项目 17 个；汽车产业招引落地盐城经济技术开发区 SKI、大丰蜂巢、射阳比亚迪等一批新能源汽车电池项目，总投资 25.3 亿美元 SKI 二期项目落户盐城。　（乔　森）

## 汽车产业

**概　况**　2021 年，盐城市有汽车整车及零部件企业 500 余家，其中规模以上工业企业 212 家。全市汽车制造业实现销售收入 609.8 亿元，同比增长 3.4%，占全市工业开票销售比重 7.5%。汽车整车销售 16.3 万辆，其中东风悦达起亚有限公司实现销售汽车 15.8 万辆、华人运通有限公司实现销售 4231 辆、国唐汽车有限公司实现销售 276 辆、江苏悦达专用车有限公司销售 673 辆。年内，中车 SRT 超轨线在盐城市示范运营，中车磁悬浮生产线落户盐城市。盐城市本土成长一批汽车铸造、注塑、模具、涂装企业，产品覆盖发动机、变速箱、传动系统、制动系统、转向系统、结构件、内饰件、电子器件等领域，实现汽车关键和基础零部件本土化配套。

**汽车整车行业**　年内，盐城市有东风悦达起亚汽车有限公司、华人运通有限公司、国唐汽车有限公司（原江苏登达汽车有限公司）、江苏中车电机有限公司、江苏国新新能源乘用车有限公司、摩登汽车（盐城）有限公司、江苏悦达专用车有限公司、江苏奥新新能源汽车有限公司 8 家整车生产企业。全市整车制造形成既有乘用车又有商用车、既有常规汽车又有特种汽车、既有传统汽车又有新能源汽车的产品格局，制造覆盖乘用车、货车、客车、专用车等全系列产品。年内，东风悦达起亚汽车有限公司全年处于战略调整期，实现生产车辆 15.1 万台、销售 15.8 万台、出口 3.08 万台；华人运通有限公司全球首款可进化超跑 SUV——高合 L3 级别自动驾驶汽车，9 月起，销售量居国内 50 万元以上纯电动市场榜首，全年实现销售 4231 辆；国唐智能网联公交车在福建、武汉等地示范推广；国新新能源与一汽奔腾、淮海新能源签订重组框架协议。

**汽车零部件行业**　年内，全市汽车零部件企业实现销售收入 414.2 亿元，同比增长 8.7%。全市有规模以上汽车零部件企业 212 家，包含摩比斯、佛吉亚、伟巴斯特、江森、李尔、德纳等全球汽车零部件 100 强企业。韩系配套企业中，瑞研理化、翰昂汽配、东熙汽配等汽车重点配套零部件企业，加大对外市场开拓力度，产能利用率不断提高；非韩系配套企业中，吉亚、理研、森威、舒马克等企业增幅较高。零部件产业“一主多元”模式继续深化，对全市汽车产业贡献占比稳步提升。

**新能源汽车**　年内，盐城市有新能源整车生产企业 5 家，分别为东风悦达起亚汽车有限公司、华人运通有限公司、国唐汽车有限公司（原江苏登达汽车有限公司）、江苏国新新能源乘用车有限公司、江苏奥新新能源汽车有限公司。全年全市实现销售新能源汽车 5436 辆，实现销售收入 34.8 亿元。其中，东风悦达起亚销售 929 辆华人运通销售 4231 辆，国唐客车销售 276 辆。全市推广新能源汽车 1.04 万辆，其中客车 451 辆、专用车 164 辆、乘用车 9816 辆。至年底，全市新能源汽车总保有量 2.49 万辆。

**长三角（盐城）智能网联汽车全景测试示范基地**　长三角（盐城）智能网联汽车全景测试示范基地，位于江苏大丰港经济开发区，占地面积 5 平方千米。示范基地结合中汽中心盐城汽车试验场技术资源优势，建成包含智能网联汽车测试所需的快速路场



中汽盐城试验场　（孙海鹏　供图）

景、城市道路场景、功能性测试场景等 100 个测试场景，实现全区域移动 5G 信号和高精度差分定位信号覆盖以及高精度地图绘制，具备高级驾驶辅助系统、车路协同通信系统等先进技术测试功能。2020 年 10 月 29 日，长三角（盐城）智能网联汽车半封闭测试示范运行区启动仪式在大丰区举行。2021 年 12 月 28 日，《长三角（盐城）智能网联汽车全景测试示范基地落地方案》通过联合专家评审。下一步，中汽试验场将协同政府完善长三角（盐城）智能网联汽车半封闭测试示范运行区网联功能改造，推动江苏大丰港经济开发区典型开放道路基础设施改造及网联功能构建。共同打造集“封闭—半封闭—开放道路”于一体的长三角（盐城）智能网联汽车全景测试示范基地，推动盐城智能网联汽车测试产业技术发展，引领全市汽车行业进步发展。

**华人运通新能源汽车项目** 年内，华人运通高合汽车实现生产 4736 辆、销售 4231 辆，6~12 月销量 3724 辆，超过保时捷、奔驰、红旗等国内外品牌，获 2021 年下半年 50 万元以上品牌电动车销量冠军。12 月，高合 HiPhi X 首次实现月产量超千辆。11 月 6 日，华人运通发布第二款旗舰车型——高合 HiPhi Z，是全球首款具有数字生命特征的 Digital GT，量产车型 95% 的内容已锁定，年内实现量产交付。

**SKI 新能源动力电池二期项目** SKI 新能源动力电池二期项目规划 30 吉瓦时动力电池产能，总投资 25.3 亿美元，主要进行锂离子三元软包动力电池生产。项目投产后可实现年销售 200 亿元，为盐城市新能源汽车产业提供好配套和强支撑。

**比亚迪刀片电池项目** 比亚迪刀片电池项目计划总投资 105 亿元，主要进行新能源电池及相关配套产业等核心产品制造与研发，为比亚迪常州整车工厂及上海部分新能源车厂提供产品配套。一期项目总投资 75 亿元，年产 15 吉瓦时纯动力电池，计划 2022 年 4 月份竣工投产；二期项目规划产能 15 吉瓦时，生产插电混动专用动力电池。（夏 清）

**起亚汽车盐城工厂 BIPV 光伏车棚项目** 年内，东风悦达起亚汽车有限公司与山西粤电能源有限公司合作在三工厂停车场内建设分布式光伏车棚发电项目。该项目占地面积 18.11 万平方米，总投资 1.8 亿元，装机总容量 36 兆瓦，涉及单体车棚 94 个，停车位 9386 个。项目于 9 月中旬开工建设，12 月 31 日进行并网发电测试。项目投产后将采用“自发自用、余电上网”运营模式，接入东风悦达起亚第三工厂电力系统运行，作为“大型车棚 + 屋顶”形式的分布式光伏项目，上可发电，下可停车，每年可发电 4500 万千瓦时，节约标煤 0.6 万吨，减少二氧化碳排放 1.6 万吨，并同时停放万辆汽车，实现绿色环保和可持续发展。

**高合 HiPhi Z 首批工程试制车完成下线** 12 月 30 日，高合城市精品工厂月产量首超千辆暨高合 HiPhi Z 首批工程试制车完成庆祝活动在高合工厂举行。代市长周斌与华人运通高合汽车董事长丁磊共同启动第 1000 辆车下线仪式，并为 HiPhi Z 首批工程试制车揭幕。高合 HiPhi Z 将于 2022 年 6 月开始试生产，2022 年第四季度开启全国交付。

**首届中日韩新能源汽车创新发展论坛** 10 月 29 日，首届中日韩新能源汽车创新发展论坛在盐城市举行。论坛由盐城市政府指导、中韩（盐城）产业园主办、北京艾迪智联科技有限责任公司承办，论坛以“低碳新汽车、开放新合作”为主题，在论坛期间，华人运通、现代汽车、三菱电机、科大讯飞、现代摩比斯等企业高管发表主题演讲；高端对话环节，嘉宾围绕“畅想未来汽车：电动、氢能、自动驾驶”的主题，探讨新能源汽车智能化的发展特征、热点问题和未来趋势。

**2021 中国汽车智能制造大会暨中国汽车工程学会制造分会年会** 10 月 18—19 日，由中国汽车工程学会制造分会主办、江苏省汽车工程学会和盐城市科学技术协会联合主办，《印刷工业》杂志社有限公司和江苏悦达集团有限公司承办的 2021 中国汽车智能制造大会暨中国汽车工程学会制造分会年会在盐城市召开。国内十余家汽车制造企业的代表、行业专家 400 人参加会议。会议围绕“绿色智能 可持续发展”这一主题，与会嘉宾与大家分享新的技术、新的理念和优秀的解决方案。会议举办签约仪式，盐城市政府与中国汽车工程学会制造分会签署合作框架协议；长三角新能源汽车产业链联盟与江苏悦达汽车集团有限公司签署战略合作协议；江苏省科学技术协会、江苏省汽车工程学会、盐城市科学技术协会、江苏悦达汽车集团有限公司签署“科创江苏”项目合作意向协议。

**东风悦达起亚汽车有限公司** 年内，东风悦达起亚汽车有限公司实现国内销售汽车 12.7 万台，出口整车 3.08 万台。完成发动机 3.92 万台、缸盖 3.69 万台，实现出口创汇 3 亿美元。加大营销宣传，启用新标识，重塑品牌体系；培育明星车型（凯酷、智跑 Ace、新嘉华），扩大涡轮增压、电动化、网联化、混合动力新技术应用；扩大新车型上市传播期，采用线下区域试驾活动和线上活动、传统广告与数字广告相结合方式传播营销。年内，新车型智跑 Ace 实现提车 1.97 万台、零售 1.47 万台，新嘉华实现提车 2823 台、零售 2260 台。推动技术创新，新嘉华 C-IASI（中国保险汽车安全指数）碰撞成绩为 G（Good），K3 车型获 J.D.Power 中级轿车细分市场魅力指数第一名。扩大海外出口，从产品布局、营销规划等版块持续发力，开发焕驰、奕跑等出口版右舵新车型，开辟 49 个国家（地区）的整车出口业务，为厄瓜多尔等国汽车工厂提供技术支援；推进一工厂与华人运通有限公司合作，致力于高端电动车生产，将二工厂打造成新能源汽车和出口汽车生产基地。健全安全保障体系，严格落实政府部门对疫情防控工作要求，配合政府做

好韩方技术支援防疫工作，确保无输入疫情发生；做好进口货物疫情防控工作，公司全年抽检进口货物 42 批次，核酸检测 460 份样本，结果全部阴性，确保工厂产销工作正常运营。

（华　娟）

## 钢铁产业

**概　况**　2021 年，盐城市有规模以上钢铁产业企业 42 家，实现销售收入 1676.62 亿元，实现税收 8.74 亿元。全年全市实现工业总产值 1099.68 亿元，占四大主导产业工业总产值的 36.1%，同比增长 18.89%。年内，全市规模以上钢铁产业企业用电量 50.35 亿千瓦时，同比下降 4.02%。全市规模以上钢铁产业企业中有 32 家实现销售收入正增长，增长面 76.2%，比 2020 年高 28.6%。其中，响水县增长面 100%，东台市、建湖县增长面均达 80%。年内，全市推进研究院建设，盐城市响水工业经济区与东北大学合作共建不锈钢产业研究院实质化运行，深入开展硅钢极薄带、多体系非晶薄带、纳米金属等新型高性能金属研究，转化东工极薄板、德佑精密管 2 个项目。运营培育孵化器，盐城市沿海金属新材料孵化园成功获批市级孵化器，有 25 家在孵企业，拥有有效自主知识产权企业 6 家，申请专利企业 7 家，设有种子基金 300 万元，2 家企业获得支持。加快筹建技术创新联盟，盐城市响水工业经济区与山东大学等高校达成初步合作意向，江苏德龙镍业有限公司等 20 余家不锈钢产业链企业与高校洽谈技术瓶颈与联盟组织架构。盐城市联鑫钢铁有限公司成为非高炉冶炼技术产业联盟理事单位。投入运行产业引导基金，盐城市响水工业经济区设立总规模 20 亿元不锈钢产业基金，重点投向不锈钢产业链项目及配套项目。至年底，该基金投资江苏龙尚重工有限公司、江苏腾凯金属新材料有限公司、江苏中康金属材料有限公司等 7 家企业，实缴出资额 4 亿元。

**钢铁重点项目**　年内，盐城市 28 个 5000 万元以上钢铁产业链项目完成投资 87.3 亿元。加快产业链延伸项目，德龙不锈钢二期项目进入设备调试阶段，东工极薄板、中康不锈钢管材、海通无缝多芯管、钜淮冷拔管、安华医用丝线、金保莱管业、磊达胶管钢丝、金羊不锈钢水管、伍昌特种合金管材等 12 个产业链延伸项目竣工投产。加快产业链配套项目建设，欧亿德耐火材料、邦顺不锈钢酸洗及水处理、龙翔环保碳素制品、奥铁热处理和板材加工中心、龙尚冶金设备 6 个项目竣工投产，不锈钢加工贸易市场一期建成开市。完善基础设施项目建设，盐城港滨海港区 20 万吨级航道工程北港池防波堤一期工程开工建设，滨海港铁路支线完成所有桥梁下部结构，滨淮高速盐城段开展临建及地面清表，响水灌河口 5 万吨级航道整治工程导堤主体完工，小蟒牛作业区公用重件码头工程竣工。

**2021 响水（无锡）不锈钢产业招商推介会**　2 月 28 日，2021 响水（无锡）不锈钢产业招商推介会在无锡市举行。推介会上，响水县工业经济区负责人作不锈钢招商宣传推介，盐城尊信金属科技有限公司总经理许小军、江苏金珊瑚科技有限公司总经理杨明等客商代表作交流发言；现场举行不锈钢产业驻外招商人员出征仪式。推介会现场签约 9 个项目，计划总投资 25.4 亿元。

**钢铁行业碳资产管理服务中心成立**　11 月 12 日，昆岳互联环境技术（江苏）有限公司联合冶金工业规划研究院和清华大学烟气污染物与温室气体协同控制工程研究中心在盐城市成立“钢铁行业碳资产管理服务中心”。该管理服务中心可为钢铁企业提供数字化转型服务，基于环境大数据技术，为钢铁企业提供碳资产管理服务平台，建立联盟链，为钢铁企业碳核查、碳核算、碳减排、碳金融、碳交易提供一站式服务，为钢铁企业提供先进工艺技术、低碳冶金技术和余热余能利用技术。同时可为钢铁行业提供清洁能源服务（如光伏发电和风力发电）。

**盐城市联鑫钢铁有限公司**　盐城市联鑫钢铁有限公司成立于 2000 年 6 月，是一家以精品棒材、线材为主导产品的国家级高新技术企业。公司拥有集烧结、炼铁、炼钢、连轧及相应配套公辅设施于一体的生产线，主要生产装备有 3 台烧结机、3 座高炉、2 台 120 吨转炉、1 台 70 吨电炉及 4 条轧机生产线。公司与北京科技大学、上海大学、钢铁研究总院、冶金工业信息标准研究院等国内知名科研院所建立战略合作关系，共同成立联



12 月 1 日，德龙二期高端不锈钢项目现场　（盐阜大众报报业集团　供图）

鑫新材料研究中心、海沙红土镍矿研究中心、细晶粒新材料工程技术研究中心，稀土耐蚀新材料工程技术研究中心，提高技术创新和新产品研发能力。参与 GB/T 1499.2–2018《钢筋混凝土用钢》国家标准的修订工作，主导耐火钢筋国家标准的制定工作，填补耐火钢筋国家标准空白，促进全国耐火钢筋的研发与应用。年内，公司实现销售收入 200.41 亿元、营业收入 150.65 亿元、利润 4.05 亿元，完成粗钢产量 383.85 万吨，同比下降 5.8%。至年底，公司位列 2021 年中国民营制造业企业 500 强第 374 名。

**江苏德龙镍业有限公司** 江苏德龙镍业有限公司成立于 2010 年 8 月，注册资金 2 亿元，是一家专业经营镍铁合金冶炼、不锈钢冶炼、热压延、冷压延生产与销售的民营企业。年内，公司加快推进德龙印尼不锈钢冶炼一体化综合项目建设。其中，与中国一重合作一期项目——总投资 9.29 亿美元、年产 60 万吨高镍铁项目建成投产，与厦门象屿集团合资二期项目——总投资 28 亿美元、年产 350 万吨不锈钢冶炼综合体项目建成投产；该项目被列入国家“一带一路”国际产能合作重点项目；三期项目——总投资 2.96 亿美元、年产 60 万吨镍铁合金项目处于建设之中。年内，公司实现销售收入 1326.22 亿元、营业收入 822.7 亿元、利润 62.43 亿元，完成粗钢产量 137.81 万吨，同比下降 5.2%。至年底，公司位列 2021 年中国民营企业 500 强榜单第 101 名和 2021 年中国民营制造业企业 500 强第 53 名，比上一年度分别上升 130 位、78 位。（尹福顺）

## 新能源产业

**概　况** 2021 年，盐城市依托“风光”资源，大力发展新能源产业，将全市领海外千万千瓦级海上风电大基地纳入全国深远海海上风电规划，推动射阳、滨海、大丰等地区获批 1 个以上百万千瓦级远海海上风电平价示范项目。落实能耗“双控”要求，遏制“两高”项目盲目发展，严格“两高”项目审批，对违规项目坚决停产整改，持续推进全市能源结构优化。推进“四个一”（新能源产业研究院、专业孵化器、技术创新联盟、产业引导基金）工作，加强金风科技风电实验中心、华能海上风电研究院、西门子海上风电产业研究院、天合国家重点实验室建设。扩大产业集群，建有东台市、大丰区、阜宁县、射阳县、盐城经济技术开发区五大新能源专业园区，基本覆盖资源开发、装备制造、科创研发、配套运维等全产业链生态体系。推进盐城市新能源产业基金运营工作，加快确定基金首批投资新能源项目，打造新能源产业交流合作平台。推进集中式光伏、分布式光伏、储能电站建设，加快推进上海电气风电装备制造一期、明阳智能风电装备、鹿山年产 2000 万千瓦太阳能组件封装胶膜等 19 个项目建设。至年底，全市新能源产业规模以上企业实现销售收入 780.12 亿元、入库税收 24.36 亿元，其中新能源发电企业 67 家、实现销售收入 129.48 亿元。全市新能源发电装机容量 1203.8 万千瓦，成为长三角首个“千万千瓦新能源发电城市”。年内，盐城市新能源发电装机容量和发电量均居全省第一位，主要指标位居全国前列。

**新能源装备** 年内，盐城市有新能源装备企业 56 家，实现销售收入 650.63 亿元，同比增长 28.18%。全年全市新能源装备企业有销售收入超 50 亿元企业 4 家，超 30 亿元企业 4 家，新增规模以上新能源装备制造企业 10 家。至年底，江苏金风科技有限公司、远景能源盐城大丰有限公司、上海电气风电设备东台公司 3 家全球知名风电整机制造商相继落户盐城市。江苏中车电机有限公司、中材科技（阜宁）风电叶片有限公司等一批风电装备制造行业龙头均在盐城市投资。盐城阿特斯阳光能源科技有限公司、盐城天合国能光伏科技有限公司、江苏润阳新能源科技股份有限公司等一批大型知名光伏装备制造企业在盐城市实现全球布局。

**凯盛“三新”产业基地项目** 4 月 23 日，中国建材凯盛科技集团有限公司总投资 50 亿元的新玻璃、新材料、新能源“三新”产业基地项目签约落户市经济技术开发区。中国建材凯盛科技集团有限公司“三新”基地项目是盐城市新能源产业的重大补链项目，项目计划总投资 50 亿元，将新建光伏玻璃、离线 Low-E 玻璃生产线和光伏背板玻璃加工线，全部建成投产后可实现年销售 50 亿元、税收超 2 亿元。

**射阳龙源 40 万千瓦海上风电项目实现全容量并网** 射阳龙源 40 万千瓦海上风电项目为射阳县首个全容量并网的海上风电项目，该项目风电场位于射阳县新洋港口至斗龙港口之间海域，共 90 台单机容量 4.5 兆瓦海上风机。项目可实现年上网电量 10 亿千瓦时，实现销售额 8.5 亿元，年利税 5 亿元。4 月 12 日，在盐城市新能源装机容量突破千万千瓦主题推介活动上，射阳龙源 40 万千瓦海上风电项目实现全容量并网，盐城市实现新能源装机容量 1004.76 万千瓦，成为长三角地区首个“千万千瓦新能源发电城市”。（刘旭航）

**盐城国能大丰 H5# 海上风电项目并网发电** 12 月 9 日，盐城国能大丰 H5# 海上风电项目正式并网发电。该项目为全国第一个地级市国企建设的海上风电场，项目总投资 37 亿元，总装机容量 20 万千瓦，年发电量 6.1 亿千瓦时。项目于 2020 年 8 月开工，以争创“中国电力优质工程奖”为目标，创下国内风电场建设“首个海上施工现场无线网络全覆盖、视频远程实时传输，首个实施‘一场双站’、通过三端进行高抗补偿，首个创新采用储能应急电源”三项重大工程示范性纪录。（徐　叙）

**2021 江苏省新能源投资论坛** 5 月 18 日，2021 江苏省新能源投资论坛在盐城市开幕。论坛以“瞄准‘碳中和’、推动‘碳达峰’、大力发展绿色

智慧能源”为主题，旨在“碳达峰”“碳中和”目标愿景下，构建全球新能源领域交流合作平台，共同探讨新能源产业的发展趋势和未来机遇，分享技术创新和优秀实践，共同打造新能源产业绿色发展的美好未来。市委书记戴源，省国信集团党委书记、董事长谢正义，中国海洋石油有限公司执行副总裁、海油国际党委书记、董事长夏庆龙出席并致辞。市长曹路宝就盐城新能源产业发展作推介。开幕式结束后，随后召开的主题论坛上，与会嘉宾、能源领军企业负责人、专家学者等，就“双碳目标下中国能源转型”“新能源‘十四五’规划及政策研讨”等方面内容进行主旨演讲和圆桌论坛，共同商讨低碳转型背景下新能源产业发展机遇和挑战。论坛现场签约一批重大项目，涵盖新能源领域设计研发、装备制造、运维服务全产业链。

**2021 中国新能源发展论坛**　11 月 15 日，由中国电力企业联合会和盐城市政府共同主办的 2021 中国新能源发展论坛在盐城市举行。论坛以“双碳赋能　智领未来”为主题，旨在“双碳”目标引领下，持续构建全球新能源领域交流合作平台，围绕发展前景、机遇挑战、技术前沿、行业热点的议题共同研讨，为全球新能源发展开拓更多路径，提供更多方案。论坛上，市政府作新能源产业推介，并与中国中车集团有限公司签署战略合作协议，双方将围绕风电装备制造、风光资源开发、新能源公交等领域开展合作；盐城市 23 个新能源产业项目集中签约，计划总投资 619 亿元，项目涉及风电装备、光伏装备、储能、氢能、智慧能源等多个领域，覆盖新能源全产业链，实现签约项目市域范围全覆盖；与会嘉宾围绕风光创新发展、“双碳”背景下构建以新能源为主体的新型电力等方面内容进行主旨演讲和高端对话。

**首届中欧海上风电产业合作与技术创新论坛**　11 月 16 日，由国家能源局指导，水电水利规划设计总院、华能集团清洁能源技术研究院、中国欧盟商会和盐城市政府共同主办，以“中欧海上风电合作助力碳达峰碳中和”为主题的首届中欧海上风电产业合作与技术创新论坛在盐城市召开，论坛旨在构建中欧海上风电交流合作平台，共商推动海上风电产业高质量发展良策。国家能源局副局长任京东、江苏省政府副省长胡广杰、欧洲联盟驻华代表团气候行动与能源参赞傅维恩视频致辞；市委书记曹路宝、中国欧盟商会副主席贾可尼出席并致辞；中国科学院院士陈十一、水电水利规划设计总院副院长顾洪宾、代市长周斌作主旨发言。中欧双方的能源主管部门、能源企业、行业智库和科研机构嘉宾代表线上线下参与。论坛上，周斌作盐城市海上风电产业发展机遇推介；举行主旨发言、行业高端对话、海上风电开发与合作分论坛等。

## 电子信息产业

**概　况**　2021 年，盐城市加大电子信息产业组织推进力度，加强规划引领、招商引资、项目推进、企业培育、创新发展等工作，全市电子信息产业保持良好发展势头。全年全市电子信息产业实现销售收入 1068.9 亿元，增速居全省第一位。全市有销售收入超亿元电子信息企业 131 家，其中超 10 亿元企业 18 家，比上年分别增加 25 家、3 家，全年新增规模以上电子信息企业 48 家。全年全市有 87 个电子信息产业项目完成投资 5000 万元以上，完成总投资 318.7 亿元。其中，新建项目 72 个、完成投资 255.8 亿元；技改项目 15 个、完成投资 62.9 亿元。全市电子信息项目竣工投产有 51 个，电子信息项目竣工投产有 72 个。优化产业结构，光伏制造产业全年实现销售收入 368.3 亿元、精密结构件产业实现销售收入 193.2 亿元、印制电路板产业实现销售收入 92.5 亿元、光电显示产业实现销售收入 91.9 亿元、集成电路产业实现销售收入 33 亿元。全年签约电子信息产业项目 295 个，其中总投资 5 亿元以上项目 101 个，计划总投资 1750 亿元。年内，射阳比亚迪刀片电池、亭湖立铠精密结构件、东台宇量动力电池、领胜 3C 模组件、盐都东山 IC 载板、长盈精密零组件、盐南尊绅科技柔性显示模组、盐城经济技术开发区明阳 5GW 异质结光伏电池等一批总投资超 50 亿元电子信息产业项目签约落户。加强产业基金配套，盐南高新区先后设立 4 支专业基金，吸附社会资本 60 亿元，推动赛特斯 5G 终端、威固超算中心、行深智能等 80 个基金参投项目落户；建湖宏创新兴产业基金投资柒捌玖、明纳半导体等 6 个电子信息项目，总投资额 2.09 亿元；大丰依托丰泰新兴产业投资基金，以股权投资形式支持金信诺等项目落地。

**电子信息产业园区**　年内，盐城市提升电子信息产业配套，按照资源集约化、产业集聚化、布局合理化发展导向，加强基础设施建设，提升园区承载能力，建成一批电子信息产业专业园区。全年全市有电子信息产业专业园区 15 个，规划建设面积超 100 平方千米。提升产业基础配套设施，建成建湖盐海电镀中心、大丰安泰金属表面处理有限公司、滨海绿岛智能制造服务中心、大丰电子信息产业园污水处理厂等园区功能中心。

**电子信息星级企业**　至年底，全市电子信息星级企业有 17 家，其中立铠精密科技（盐城）有限公司、领胜城科技（江苏）有限公司、江苏润阳悦达光伏科技有限公司、盐城东山精密制造有限公司、盐城维信电子有限公司 5 家企业为五星级企业。年内，盐城高新技术产业开发区新型电子元器件及设备制造创新型产业集群纳入科技部火炬中心 2021 年度创新型产业集群试点；江苏东台经济开发区获评省电子信息产业创新示范园；江苏中联电气股份有限公司获评国家级专精特新企

业，江苏汉印机电科技股份有限公司、江苏博克斯科技股份有限公司、捷威动力工业江苏有限公司3家企业获评省级专精特新“小巨人”企业。

**2021中国电子信息行业发展大会** 12月27日，由中国电子信息行业联合会与盐城市政府共同举办的2021年度中国电子信息行业发展大会在盐城市召开，业内专家学者、企业家代表参加会议。大会上，盐城工学院与盐城国家高新区合作成立电子信息产业学院，16个电子信息产业重点项目和7个电子信息行业创新创业大赛优秀项目进行现场签约；与会嘉宾围绕电子信息产业发展情况及趋势、打造多元化供应链体系等方面内容进行主旨演讲；大会举行DCMM数据管理工作年会、软件产品创新论坛暨2020—2021年度优秀创新软件产品发布会、中国电子电路产业高峰论坛、盐城市集成电路产业发展研讨会4个平行论坛。颁奖晚会上，颁发本次电子信息行业创新创业大赛一、二、三等奖，DCMM优秀评估机构、优秀评估报告范本两个奖项以及2020至2021年度软件创新产品奖项。

**中国电子盐城信息港项目协议签订** 2月4日，盐城经济技术开发区和中国电子科技开发有限公司签订建设中国电子盐城信息港项目协议。根据协议，以盐城经济技术开发区及中韩（盐城）产业园未来科技城为依托，重点发展高端装备、汽车电子、集成电路、智能制造等新一代电子信息产业，同时深度挖掘行业信创、工业互联网、数字城市等相关产业，打造长三角电子信息产业特色产业园区。

**中国电子长三角信创产业园项目协议签订** 2月4日，盐南高新区和中国电子科技开发有限公司签订建设中国电子长三角信创产业园项目协议。根据协议，中国电子科技开发有限公司依托在信创、现代数字城市、数字经济的产业生态优势，中电科技产业园运营经验优势，以盐南高新区在信创工程、现代数字城市建设、产业数字化转型等需求为导向，导入信创、数字城市建设、数字经济、电子竞技等相关产业及生态合作企业，打造全市数字经济发展主平台，助力盐城建设现代数字城市“第一城”和信创产业发展“示范区”。

**江苏尊绅柔性显示模组项目** 5月18日，由深圳合丰泰科技集团总投资50亿元的江苏尊绅科技柔性显示模组项目在盐南高新区开工建设，该项目是首个落户盐南高新区的50亿元重大产业项目。10月28日，江苏尊绅柔性显示模组项目首条生产线点亮仪式在盐南高新区举行。江苏尊绅科技柔性显示模组项目利用盐南高新区存量厂房、工业用地等资源，建设13条LCD模组线和2条AMOLED柔性显示模组线以及研发中心，打造柔性显示模组与液晶面板绑定研发制造基地。项目投产后，可年产液晶显示模组780万片、柔性显示模组120万片，实现年开票销售额60亿元。




10月28日，江苏尊绅柔性显示模组项目首条生产线启动

（盐阜大众报报业集团　供图）

**日铠精密电子元器件项目** 日铠精密电子元器件项目由铠精密科技（盐城）有限公司投资，项目总投资30亿元，建设厂房8.5万平方米。项目引进智能精密加工机、智能传输设备、高速钻孔机、智能八爪光学量测辨识设备、智能刀具系统、屏幕自动装配线、测试线等先进智能自动化设备约1849套，主要生产Top module（屏幕组），与苹果系列产品形成配套，项目建成可实现年产9000万片屏模组。

**领胜3C相关系统组件模组及高性能材料项目** 领胜3C相关系统组件模组及高性能材料项目由领胜城科技（江苏）有限公司投资，项目总投资40亿元，项目新增建筑面积14万平方米，购置组装机、测试机、模组组装生产线、冲压回流焊生产线等设备，项目建成可实现年产3C相关系统组件模组3亿件（只）、高性能材料900万平方米。

**鑫科森笔电、智能穿戴类精密零部件项目** 鑫科森笔电、智能穿戴类精密零部件项目由江苏鑫科森电子科技有限公司投资，项目总投资20亿元，项目占地面积12.8万平方米，年内改扩建厂房及配套建筑10万平方米，购置CNC、注塑机等设备。项目建成可实现年产笔记本电脑、智能穿戴产品、智能通信终端精密金属组件和结构件1亿件。

**盐城东山精密制造有限公司** 盐城东山精密制造有限公司创立于

1980 年，由深 A 上市公司苏州东山精密制造股份有限公司投资建设，是一家专注半导体应用和精密钣金制造的技术企业。拥有 LED 封装、TV 显示、手机 LCM、触摸屏、柔性线路板、PCB、精密钣金、智能设备等业务模块。集团与华为、苹果、三星、LG、利亚德企业签订长期战略合作协议。2017 年 7 月，盐城高新区开工建设盐城东山精密产业园。盐城东山精密园区总规划面积 100 万平方米，分三期规划建设。一期项目于 2017 年 7 月开工，2018 年 3 月投产，占地面积 32.8 万平方米，建成盐城东山精密制造有限公司和盐城维信电子有限公司，厂房建筑面积 60.8 万平方米，容积率 1.86，总投资 130 亿元，其中固定资产投资 100 亿元，分别新上 LED 封装和 FPC 柔性线路板项目。二期总投资 30 亿元，占地面积 25.33 万平方米，厂房建筑面积 30 万平方米，新上通信电子等项目，于 2019 年 8 月投产。年内，公司实现销售收入 110.9 亿元，获批省 LED 智能封装示范工厂、省示范智能车间、省 LED 小间距封装工程研究中心、省五星级上云企业、省高新技术企业、盐城市工业五星级企业等。

**江苏博敏电子有限公司**　江苏博敏电子有限公司成立于 2011 年 6 月，注册资金 7 亿元，公司以高端印制电路板生产为主业，集设计、加工、销售、外贸为一体的企业。公司经营范围主要为高端印制电路板（高多层 PCB 板、任意阶 HDI、刚柔 FPC）、新型电子元器件、传感器、物联网 RFID 天线、SIP 一体化集成器件、半导体器件研发、制造、销售。年内，公司投资 20 亿元建设博敏高端 HDI 板二期项目，新增建筑面积 8 万平方米，购置激光加工机、填孔 VCP 线、减薄铜线、全自动 LDI 曝光机、全自动 AOI 检测机、钻孔机、飞针测试机等设备，项目建成可实现年产 72 万平方米高端 HDI 板。

（邵志欣）

## 节能环保产业

**概　况**　2021 年，盐城市节能环保产业规模以上企业销售收入总额为 239 亿元，同比增长 7.5%，实现销售收入 5000 万元以上企业 83 家。全年全市有节能环保产业规模以上企业 170 余家。至年底，全市有公共研发平台 9 个，建有国家级企业技术中心（工程研究中心）2 个、省级企业技术中心（工程研究中心）27 个，在工业烟气多污染物治理、高浓度有机废水处理、催化剂再生等领域积累一批自主可控的核心技术。节能环保产业是全市重点发展的战略性新兴产业，产业规模 300 亿元，形成江苏盐城环保科技城、阜宁环保滤料产业园为重点的特色产业集聚区。

**2021 年第十届中国盐城环保产业博览会**　11 月 13 日，由江苏省生态环境厅、中国环境保护产业协会、盐城市政府、江苏省环保集团共同主办的 2021 第十届中国盐城环保产业博览会在盐城市举行。在环博会以“碳达峰碳中和目标下绿色产业的发展路径”为主题。在环博会期间举行超级虚拟轨道系统 SRT 新技术展示暨车辆发布仪式、上线绿色产业技术成果转化合作平台、成立黄海碳中和产业创新中心，举行重大项目集中签约仪式及绿色产业创新发展大会。

**昆岳互联环境技术（江苏）有限公司**　昆岳互联环境技术（江苏）有限公司（以下简称昆岳互联）是一家专业从事节能环保、碳资产管理和环保第三方运维的产业互联网科技公司，公司将大数据、物联网、人工智能以及 5G 等新一代信息技术与环境基础设施深度融合，打造行业级环保产业互联网平台（INECO 平台），构建智慧环保管家新赛道。昆岳互联为日照钢铁、运城建龙钢铁、唐山津西钢铁、国家电投集团、乐山德胜钢铁、吕梁建龙钢铁、临汾建邦钢铁、泰兴泰丰和晨光生物等客户提供环保第三方运维和环保设施数字化升级服务。公司自主开发的“a 环保”App 用户突破 2 万户。公司拥有授权发明专利 7 件、授权实用新型专利 22 件、软件著作权 22 件。9 月 4 月，昆岳互联与北京金沣铂源投资有限公司就钢铁企业新型光伏电站项目签订战略合作协议；9 月 6 日，昆岳互联与冶金工业规划研究院签署钢铁行业“减污降碳、协同增效”战略合作协议。年内，公司获评江苏省三星级工业互联网解决方案服务商。




11 月 13 日，2021 第十届中国盐城环保产业博览会重大项目签约仪式举行

（盐阜大众报报业集团　供图）

**江苏科行环保股份有限公司** 江苏科行环保股份有限公司专业从事工业烟气的除尘除灰、脱硫脱硝、煤气净化治理，为客户提供工艺及系统工程设计、设备制造与成套、安装调试与运行的工程总承包服务，并提供烟气治理系统的专业运维服务。公司拥有工程设计甲级、专业承包壹级、系统运维一级的“三甲”资质，是国家重点高新技术企业。先后参与和承担国家级科技支撑计划1个、国家“863”课题1个、科技部创新基金项目3个、国家火炬计划2个、国家重点新产品6个、国家环保认定产品4个、国家“十三五”重点研发计划4项，主持或参与行业标准编制修订12个，获得国家专利144项。公司先后获评国家火炬计划重点高新技术企业、中国环境保护产业骨干企业、全国企事业知识产权试点单位、国家创新型试点企业等。年内，公司协办第四届中国水泥超洁净排放技术交流大会。

（周　坤）

## 装备制造业

**概　况** 2021年，盐城市机械装备制造业实现全口径销售收入3721.9亿元，全市规模占比42.6%，比上年提高3.8%，产业体量居全市第一位。全年全市有5个装备被认定为江苏省首台（套）重大装备及关键部件。年内，全市计算机及通信等电子设备制造业实现销售收入439.1亿元，全年增速51.1%；电气机械和器材制造业实现销售收入748.3亿元，全年增速34.8%。新能源装备龙头企业保持增势，江苏中车电机有限公司实现销售收入72.35亿元。涂装、机床等产业龙头加快转型引领，高精机电面对国内机床行业大面积大幅度下滑形势，对内开展智能化技改，对外拓展工程市场领域，全年实现销售收入1.1亿元。年内，全市高端装备行业中高端风电装备行业，江苏金风科技有限公司全年实现销售收入88.9亿元。石油装备行业，有规模以上企业百余家，主要集中在建湖县，生产石油机械关键零部件，如井口装置、采油树、节流压井管汇、防喷器、油管钳等。建湖石油机械产业年内实现销售收入64.49亿元。航空装备产业，主要集聚在射阳县和建湖县，其中射阳县新签约落户航空产业项目7个，包括元南航空三角翼制造和普雷恩胜利者T300直升机制造2个制造项目。

**智能制造** 年内，盐城市在全市范围开展全市机器人及人工智能产业发展调研，形成产业链图谱，并推动迪信通机器人与重点产业园区对接。推动盐城智能制造联合创新中心建成运营，集聚上电科、博世力士乐、卡尔斯鲁厄理工学院等领先服务机构，建设智能示范产线、实训产线、国家机器人及工业互联网系统实验室、数字化转型展厅。组织中国信通院、电标院、工信部电子五所等机构专家，对50余家企业咨询诊断，对标引导企业智能化提升，年内新增省示范智能工厂1家，组织10余家企业赴南京市参加世界智能制造大会。

**杉泽机器人项目** 2月3日，杉泽机械（苏州）有限公司与江苏射阳经济开发区签约杉泽机器人项目。项目计划投资10亿元，其中设备投资6亿元，厂房面积3万平方米，新上六轴机器人全自动生产线等生产设备500台套。项目建成后可实现年产5000台机器人，年销售16亿元，年创利税1亿元。

**日铠IPAD结构件项目** 日铠IPAD结构件项目由立铠精密科技（盐城）有限公司投资，项目总投资70亿元，项目主要分为F、G、H三大地块，规划占地面积31.15万平方米，总建筑面积48万平方米，购置CNC加工中心6300台、抛光+贴膜设备560台、打磨设备108台、喷砂设备80台、阳极线4条、检验线2条，镭射+组装线23条，项目建成可实现年产3360万片IPAD结构件。

**“远程运维数据运营”云平台建设项目** “远程运维数据运营”云平台建设项目由江苏长虹智能装备股份有限公司投资，项目计划总投资1亿元。项目将部署“基于边缘计算的特征提取和状态监测”数据采集架构平台，建设“远程运维数据运营”云平台，利用高精度传感器配合边缘计算技术对涂装产线的智能喷涂机器人、柔性输送机和环保节能装备等涂装装备和工艺状况进行数据采集，通过工业无线网等通信传输技术将采集的特征数据传输至数据服务器。利用高性能大数据分析技术对特征数据进行统计分析、聚类处理，实现对涂装智能装备健康状态的智能诊断，以及关键部件使用寿命的预估。

**江苏长虹智能装备股份有限公司** 江苏长虹智能装备股份有限公司（下称长虹智能）成立于1989年，是从事汽车工厂规划和设计，汽车及航空航天领域的涂装、总装、焊装生产线的设计、制造、安装、调试和售后服务的专业公司。公司占地面积22万平方米，建筑面积12万平方米，公司注册资本7120万元，员工600余人。长虹智能拥有独资的民营设计院——江苏长虹机械设计院有限公司，是国家级企业技术中心、国家高新技术企业、全国博士后科研工作站和江苏省汽车涂装工程技术研究中心。公司与清华大学保持长期产学研战略合作关系，开发国际、国内先进的高新技术产品60余个，其中汽车喷涂机器人、汽车涂装自动生产线用环保柔性并联机构输送机获江苏省科学技术奖、中国机械行业科学技术二等奖和盐城市科技进步特等奖。年内，公司实现销售收入5.8亿元，与江淮汽车签署江淮安庆基地40JPH新能源乘用车涂装项目，获盐城市市长质量奖。

（陈　哲）

## 新材料产业

**概　况** 2021年，盐城市新材料产业实现销售收入1381.9亿元。全市新材料产业主要产品集中在特种金属材料、新型纤维、节能环保材料、化

工新材料、高性能复合材料、功能性高分子新材料等新材料。年内，盐城市加快新材料产业项目建设，推动以浙江正泰新能源投资有限公司投资15亿元新建的年产3GW高效晶硅电池及3GW高晶硅组件项目、江苏晓宝复合材料有限公司投资1.12亿元新建的新型复合材料WFRP光缆加强件项目、江苏连银新材料有限公司投资1亿元建设的连银电子级银粉项目为代表的重点新材料产业项目建设。

**苏大维格微纳光学防伪新材料项目**　苏大维格微纳光学防伪新材料项目总投资5亿元，项目投产后实现年产防伪镭射转移膜2亿平方米和防伪镭射转移纸2万吨。年内，项目UV车间投产，仓库新建完成，一期收购利众动力机械5.33万平方米土地和3.7万平方米厂房，新上涂布机9台、定位模压机40台、镀铝机6台、复合机6台、分切设备12台、断张机6台、光刻机20台；二期重组收购先科公司，占地3.67万平方米，建筑面积7200平方米，新增UV制膜设备14条线、UV复合设备6条线、精密模具制作加工设备3台（套）。

**宇豪新材料项目**　宇豪新材料项目由江苏宇豪新材料科技有限公司投资建设，项目计划投资5亿元，厂房面积4万平方米。主要设备有精密机械手、精密注塑机、集成式蒸汽热效控制器、高精密检测设备，主要从事智能终端设备、智能家电、汽车零部件项目的研发、生产与销售。项目投产后可实现年产1万吨高分子新材料、智能终端设备1500万套和智能家电、汽车零部件1000万套生产规模，实现销售收入8亿元，入库税收3000万元。2020年11月19日，宇豪新材料项目在大丰区高新区技术开工建设。至年底，项目部分投产。

**江苏博拓新型建筑材料有限公司**　江苏博拓新型建筑材料有限公司成立于2011年，注册资本金3008万元，占地面积23万平方米。主要从事新型墙体材料（水泥蒸压加气混凝土砌块）和各类预拌混凝土的研发、生产、销售，建有盐城市唯一高性能混凝土工程中心。至年底，公司新材料产品包括有装配式建筑部品和轻质建筑材料制造，有员工80余人。公司全年实现销售收入4.7亿元，实现入库税收2803万元。

**江苏麦格森特新材料技术有限公司**　江苏麦格森特新材料技术有限公司成立于2019年，注册资本1200万元，公司经营范围包括新材料技术推广服务；硅材料研究、加工、批发、零售；烘干设备、自动化设备及零配件的技术咨询、批发、零售。年内，公司实现销售收入1.3亿元，实现入库税收85万元。

**江苏六甲科技有限公司**　江苏六甲科技有限公司成立于2011年，公司占地13.33万平方米，总投资5亿元，主要生产高强高模聚乙烯纤维及其下游制品。公司拥有自主知识产权28项、国家新产品2个，江苏省高新技术产品8个。公司先后获评国家高新技术企业、江苏省民营科技企业、江苏省中小型科技企业，拥有江苏省博士后创新实践基地、江苏省工程技术研究中心、江苏省认定企业技术中心，是国家高性能纤维专业委员会委员。至年底，公司新材料产品超高分子量聚乙烯纤维产值占企业工业总产值58%，公司全年实现销售收入1.3亿元，实现入库税收175万元。　（谭　鑫）

## 轻工业

**概　况**　2021年，盐城市轻工行业实现销售收入319.5亿元，其中造纸和纸制品业实现销售收入170.6亿元；食品行业实现销售收入666.4亿元，其中农副产品加工业开票销售610.2亿元。全市轻工工业主要产品产量为机制纸及纸板207.23万吨、人造板29.13万立米、皮革鞋靴201.43万双、白酒1432.01千升、原盐68.66万吨。全年全市实施亿元以上轻工（食品）工业项目49项，计划总投资135.3亿元。年内，盐城市开展轻工行业品牌建设。东台市浩瑞生物科技有限公司、彧寰科技江苏有限公司被认定为省级企业技术中心；彧寰科技江苏有限公司的新型口腔健康护理用品工程技术研究中心获批省级工程技术研究中心；江苏东方滤袋股份有限公司环保过滤材料智能车间、江苏佳成特种玻璃制造有限公司特种玻璃全流程生产智能车间、江苏三菱磨料磨具有限公司三菱1号全树脂砂布智能制造车间、盐城汇达生物科技有限公司医用塑料智能制造车间、江苏仁康蛋业有限公司蛋液生产智能车间被评定为省示范智能车间；盐城市亿德塑料包装有限公司高性能聚丙烯复合材料集装邮袋、江苏名欧高分子科技有限公司、盐城飞特玻璃有限公司钢化Low-E中空玻璃、艾克森（江苏）节能电热科技有限公司纳米远红外电热圈被列入全市“专精特新”企业名单。年内，江苏博汇纸业有限公司、盐城市华源医疗器械有限公司、东台中玻特种玻璃有限公司3家企业被评为2021年度盐城市五星级企业，江苏富星纸业有限公司、江苏荣威娱乐用品有限公司等6家企业被评为2021年度盐城市四星级企业，江苏那美实业有限公司、东台市华亿手套有限公司等9家企业被评为2021年度盐城市三星级企业。

**华庆农业营养保健食品系列产品项目**　华庆农业营养保健食品系列产品项目由江苏华庆农业发展有限公司投资实施，项目总投资2亿元，占地5万平方米，新建厂房及办公用房3万平方米，购置蜂产品、营养保健食品生产线。项目建成后，可实现年产5000吨优质蜂产品、3000吨营养保健食品等系列产品。项目年内实现竣工投产。

**江苏汉世伟食品有限公司**　江苏汉世伟食品有限公司成立于2015年。注册资本5.91亿元。公司隶属于天邦股份旗下汉世伟食品有限公司，公司经营范围包括猪肉制品加工、销售，畜禽全价饲料、水产全价饲料、浓缩饲料、预混饲料、饲料添加剂的生产、销售等。公司建有全自动化大型母猪场，并以之为中心，建设现代化养殖

小区及开发家庭农场。年内，实现销售收入 8.92 亿元。

**盐都食品未来科技园** 盐都食品未来科技园是食品加工类综合园区，园区整体规划面积 253.33 万平方米，重点发展特色功能食品、预调理食品、休闲网红食品、宠物食品、未来科技食品等终端食品，内设中小企业孵化中心。园区先后创成全国首批农民创新创业农业园区、江苏省首批省级农产品集中加工区。至年底，园区入驻企业 49 家，其中投产 49 家，有规模以上企业 21 家。园区全年实现销售收入 33.89 亿元，同比增长 24.1%。

（赵晓燕）

## 纺织产业

**概　况** 2021 年，全市纺织工业实现销售收入 548.5 亿元，增长 12.1%。其中棉纺织行业全年实现销售收入 408.4 亿元、纺织服装行业全年实现销售收入 99 亿元、化纤行业全年实现销售收入 41.1 亿元。全年全市纺织（茧丝绸）工业主要产品产量：纱产量 40.61 万吨、布 8.18 亿米、蚕丝 705.17 吨、服装 8108.61 万件、化学纤维 18.74 万吨。全年全市实施亿元以上纺织工业项目 19 项，计划总投资 56.95 亿元。年内，江苏玉人服装有限公司被省工信厅列入“品牌服装产业链重点跟踪培育企业、平台名单”（职业装类企业）；海聆梦家居股份有限公司、江苏悦达纺织集团有限公司、江苏瀚隆家纺有限公司被省工信厅列入《江苏省纺织服装重点企业名单》；上海题桥江苏纺织科技有限公司被评定为省级技术中心、筒子色纱加工车间评定为省示范智能车间。江苏树林无纺布有限公司环保亲肤无纺布、江苏金米兰纺织有限公司段彩纱色纺纱、江苏新金兰纺织制衣有限公司高性能多种纤维材料纺纱、盐城市丝利得茧丝绸有限公司真丝抗菌面料被列入全市“专精特新”企业名单。海聆梦家居股份有限公司被评为 2021 年度盐城市五星级企业，江苏悦达纺织集团有限公司被评为 2021 年度盐城市四星级企业，盐城福汇纺织有限公司、江苏瀚隆家纺有限公司等 6 家企业被评为 2021 年度盐城市三星级企业。

**超细纤维阻燃涤纶丝项目** 超细纤维阻燃涤纶丝项目由江苏恒百佳新材料有限公司投资建设，项目总投资 6 亿元，项目征地 10 万平方米，新建厂房 2 栋、办公楼 2 栋及附属设施 7.5 万平方米，购置高速整经机、数控经编织机、数控剖布机、数控验布机等 1500 台设备。项目投产后可实现年产 3 万吨超细纤维阻燃涤纶丝。年内，项目竣工投产。

**江苏腾宏纺织项目** 2019 年 10 月 12 日，江苏腾宏纺织项目在响水县六套中心社区开工建设。项目总投资 5 亿元，占地面积 7.33 万平方米。项目购置织布机 2500 台，拥有全自动加弹、牵经、烘干、印花、涂层、压延、整理等生产线 23 条，采用国内最先进生产工艺，形成年产 3.5 亿平方米布料生产能力。项目分两期实施，一期工程计划于 2020 年 10 月 30 日前竣工，二期工程 2021 年 10 月 30 日前竣工。项目新建生产车间、仓库、办公生活用房及其他配套设施 7 万平方米，其中一期建筑面积 4 万平方米、二期建筑面积 3 万平方米。年内，项目竣工投产。

（赵晓燕）

## 化工行业

**概　况** 2021 年，盐城市化工行业实现销售收入 528.4 亿元，同比增长 38.1%。其中，化学原料和化学制品制造业实现销售收入 272.2 亿元，医药制造业实现销售收入 72.3 亿元，石油加工、炼焦和核燃料加工业实现销售收入为 11.5 亿元，橡胶和塑料制品业实现销售收入 172.4 亿元。年内，盐城市不断提升化工园区发展水平，委托石油和化学工业规划院统筹编制全市化工产业“十四五”发展规划和滨海、大丰化工园区发展规划，明确全市化工产业发展方向和重点。滨海县、大丰区对照“一园一策”反馈意见，完善基础建设设施，建设危化品运输车辆专用停车场、特勤消防站以及化工职业技能培训和实操训练基地。各项基础设施的配套完善，园区载体功能得到进一步增强。

**化工生产企业转型重组** 年内，盐城市按照省统一部署，推进化工产业安全环保整治提升、化工行业安全生产专项整治等工作，关闭退出低端落后化工生产企业，推进整治达标停产化工生产企业复产，规范提升化工园区发展水平，促进全市化工产业结构调整和转型发展。全市关闭退出化工生产企业 70 户，稳妥推进 53 家停产化工企业有序复产。至年底，全市 288 户化工生产企业中 70% 化工企业已关闭或退出化工生产行业。

**大丰港石化新材料产业园** 大丰港石化新材料产业园于 2012 年 4 月由盐城市政府批复设立，园区规划面积 24.6 平方千米，以王港河为界，分南、北两个片区，北片区为石化新材料产业板块，规划面积 16.2 平方千米；南片区为精细化学品产业板块，规划面积 8.4 平方千米。园区集中供水、供电、供气、供热，污水处理、危废处置等公共配套设施齐全，满足规划建设要求和未来发展需要，基础设施配套项目均建成并投入运行。2020 年 10 月，园区通过省政府认定，保留化工园区定位。年内，大丰港石化新材料产业园入选江苏省定位化工园区。

（谭　鑫）

## 船舶工业

**概　况** 2021 年，盐城市有在产船舶修造企业 17 家，其中东台市 4 家、射阳县 5 家、响水县 8 家，全市从业员工 1900 人（不包括季节性临时用

工人员），主要业务以建造 30 米以上 80 米以下的一般干货船、近海作业渔船及少数沿海工程船和从事船舶年检、维修工作等。全年全市船舶修造企业共建造船只 42 艘，实现造船完工量 24 万载重吨，完成船舶维修 622 艘。船舶产业配套方面，主要以提供船舶推进、方向、减摇、管道等辅助系统的配套部件和船用消防救生产品为主。做好民用船舶制造行业安全监管工作，关停不合格船舶修造企业 65 家。至年底，全市有船舶配套企业 160 余家，船舶配套规模以上企业 20 家，其中东台市远洋船舶配件有限公司、东台浪鲨船舶设备有限公司、盐城神力制绳有限公司、江苏神力船舶设备有限公司等企业实现年销售超亿元。

**东台市远洋船舶配件有限公司**　东台市远洋船舶配件有限公司成立于 1975 年，占地总面积 8.67 万平方米，建有各类厂房 3560 平方米，资产总额 1.89 亿元。公司从事各类船用轴系、舵系、管系（各种阀门、接头及其附件）产品研制和生产专业厂家。公司拥有质量检测中心和计算机局域网，配备卡套接头振动试验机、脉冲静压试验机、爆破真空试验机、光谱分析仪、金相分析仪、磁粉、超声波探伤等先进检测设备。拥有各种机械加工设备 250 余台（套）。公司具有国家船舶工业总公司颁发的生产许可证。年内，公司自动平衡式推力轴承、低磨损自动平衡式推力轴承、具有减振活塞的推力轴承等专利通过授权，公司实现年销售额超亿元。

**东台浪鲨船舶设备有限公司**　东台浪鲨船舶设备有限公司成立于 2014 年 6 月，注册资本 300 万元。公司长期致力于消防及船舶救生、水上运动事业的发展，公司产品包括船舶救生设备、消防器材、个人呼吸保护设备、个人防护设备、潜水装置、水上运动等产品。消防产品由消防装备质量监督检验中心进行年度监督检验，船用产品经中国船级社型式认可，部分船用产品获欧盟 EC 和 CE 证书。年内，占地 2.2 万平方米的现代化厂房竣工使用。公司产品远销日本、韩国、欧洲、澳大利亚、美国等地，实现年销售收入亿元以上。　（李文胜）

## 建材行业

**概　况**　2021 年，盐城市建材行业完成销售收入 364.8 亿元，同比减少 0.6%。全市水泥产量 1570.49 万吨，同比减少 6.7%。至年底，全市有建材行业星级企业 8 家，其中五星级企业 1 家、四星级企业 2 家、三星级企业 5 家。年内，全市建材行业投资项目 12 个，计划总投资 8.22 亿元。东台中玻特种玻璃有限公司在线 Low-E 镀膜玻璃生产线技术改造项目、江苏沪越新型建材制造有限公司年产 76.8 万平方米建筑用节能安全玻璃制品项目、江苏鑫典钢业发展有限公司轧钢生产线节能技术改造项目、盐城尚岫建材有限公司年产 5000 万块空心标砖项目、滨海县宇豪砖瓦有限公司年产 8000 万块煤矸石河淤烧结砖隧道窑技改项目、江苏欧亿德新材料科技有限公司年产 50 万吨耐火材料车间智能化改造项目、江苏联鑫建材有限公司年产 150 万方商品混凝土项目等项目加快建设。

**东台磊达水泥有限公司**　东台磊达水泥有限公司成立于 2003 年，公司注册资本 4588 万元。公司经营范围包括硅酸盐水泥制造、销售，航道工程施工，道路货物运输（不含危险化学品、剧毒化学品和监控化学品），太阳能热发电产品销售，五金产品批发、零售，非金属矿及制品销售等。年内，公司获评全市建材行业五星级企业。年内，公司实现销售收入 55.03 亿元，同比增长 73.6%。

**江苏博拓新型建筑材料有限公司**　江苏博拓新型建筑材料有限公司成立于 2011 年，注册资本 5103 万元。公司主要从事新型建筑材料如预制构件、加气板材、加气砌块和各类预拌混凝土的研发、生产和销售。公司是国家高新技术企业、江苏省民营科技企业、江苏省科技型中小企业和江苏省建筑现代化示范产业基地，设立有中鼎集团新材料研究院、江苏省企业技术中心、江苏省研究生工作站，曾获江苏省科学技术三等奖，被评为盐城市星级企业。年内，江苏博拓新型建筑材料股份有限公司获评全市建材行业三星级企业。年内，公司实现销售收入 4.7 亿元，同比增长 30.5%。

（谭　鑫）

## 电力工业

**概　况**　2021 年，盐城市有火电企业 36 家，其中生物质发电企业 8 家、垃圾发电企业 5 家、沼气发电企业 4 家；有风电企业 52 家、光伏企业 125 家。全年全市发电量 500.16 亿千瓦时，其中新能源发电量 243.1 亿千瓦时，盐城新能源发电量同比增长 35.97%，占全省新能源发电量的 32.61%；风力发电发电量 202.52 亿千瓦时，同比增长 44.96%，相当于替代 600 万吨标准煤，减少二氧化碳排放 1500 万吨。全市工业用电量 274.61 亿千瓦时，居全省第六位；全市用电量排名前 3 企业分别是江苏德龙镍业有限公司（39.8 亿度）、江苏博汇纸业有限公司（14.0 亿度）、江苏海兴化工有限公司（8.8 亿度）；全市 6 个高铁牵引站用电量 11874 万千瓦时。全市总装机规模 1718.68 万千瓦，其中火电装机规模 514.71 万千瓦、新能源装机规模 1203.77 万千瓦、水电装机规模 2000 千瓦。在新能源装机中，风电 944.11 万千瓦（海上风电 554.22 万千瓦、陆上风电 389.89 万千瓦）；光伏 226.37 万千瓦（集中式光伏 119.86 万千瓦、分布式光伏 106.51 万千瓦）；生物质 33.29 万千瓦。加强配套设施建设。至年底，全市电网有 500 千伏变电站 8 座、主变 16 台，容量 1525 万千伏安；220 千伏变电站 48 座、主变 78 台，容量 1398 万千伏安；110 千

伏变电站 163 座、主变 324 台，容量 1659.35 万千伏安；35 千伏变电站 81 座、主变 164 台，容量 202.25 万千伏安。有 500 千伏线路 36 条，线路长度 1757.19 千米；220 千伏线路 196 条，线路长度 4324.08 千米；110 千伏线路 322 条，线路长度 4501.79 千米；35 千伏线路 194 条，线路长度 2000.02 千米。

（陆春光　王福泉）

**盐城供电公司**　年内，盐城供电公司完成全社会用电量 410.12 亿千瓦时、工业用电量 274.61 亿千瓦时，同比分别增长 14.49%、13.47%。全市新能源发电装机容量 1203.77 万千瓦，新能源发电量 243.1 亿千瓦时，电网最高负荷创 708 万千瓦，创历史新高。年内，公司在全省率先制定“双碳”行动实施方案，印发公司新型电力系统落地实施计划与举措。按期投运 500 千伏沿海二通道和 4 项海上风电配套工程，建成两批次 6 个能源互联网示范项目，助力盐城市成为长三角首个“千万千瓦新能源发电城市”。竣工投产综合能源科创产业园一期。发布全省首个“全电景区”（通过实施电能替代提高景区电气化水平，采取以电代煤、以电代油、以电代气等改造工作）标准。开展安全生产专项整治三年行动。完成技改大修项目 450 余项，夯实设备安全基础。完成中国共产党成立 100 周年保电、“4·30”风灾抢险、驰援郑州防汛救灾等重大抢险保电任务，通过国家 2021 年护网演习。推进电网建设，编制形成盐城市“十四五”电网规划体系。配合建成盐城市新能源大数据中心，全市首座 220 千伏变电站完成改造投运，投运全省首个 700 兆赫频段 5G 共享杆塔。全年开工输变电工程 27 项、投产 50 项，支持完成配电网项目 4900 个 12.97 亿元。持续提升服务品质，实施打造全国一流电力营商环境三年行动，全年建成 3 个“开门接电”示范区，全市高、低压业扩接电时长分别压降至 29.45 天、3.45 天。完成城北改造杆线迁改任务，获市政府表彰。服务乡村振兴，开展农村供电服务质效提升活动，与市内 8 家省属农场签订低碳农场战略合作框架协议。

（王传能）

**江苏射阳港发电有限责任公司**　年内，江苏射阳港发电有限责任公司完成发电量 63.62 亿千瓦时、供热量 33.77 万吨，实现营业收入 22.52 亿元，上缴税收 0.75 亿元，新增国家实用新型专利 1 项。年内，公司落实疫情防控部署，完善公司防控方案和应急预案，严格人员管控、物资消杀等工作，织密扎牢疫情防控网。认真落实各级政府能源电力保供工作部署，成立公司保供工作领导小组，制定保供方案，全年接卸煤炭 282.5 万吨，掺供煤炭 278.8 万吨。做好生产管理工作，全年消除缺陷 2957 条，消除率 99.8%。实施煤场封闭改造项目，成立碳资产管理组织机构，制定管理办法和工作手册，加强碳排放数据管理。加强对电力体制改革政策研究分析，加大直购电大用户市场拓展力度，为用户提供电气咨询、检修等增值服务。及早启动 2022 年电力市场拓展工作，自主签订大用户电量 60.44 亿千瓦时，同比增加 7 亿千瓦时。年内，公司在保障煤炭稳定供应基础上，抓好煤炭全过程精细化管理，加大日照港市场煤采购量，适时采购印尼煤，优化煤场存煤结构，加大经济煤种掺烧量，控制煤炭损耗和船舶滞期费，降低煤炭综合成本。开拓对外检修市场，完成华能江苏大丰海上风电公司设备预试等对外检修任务。推进安全生产专项整治行动，完善落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，全年排查整治隐患 154 条，开展全厂停电、氨站泄漏等应急演练 35 次。




6 月 30 日，射阳港电厂 2×100 万千瓦燃煤发电机组扩建工程项目开工活动在射阳县举行　（江苏射阳港发电有限责任公司　供图）

**射阳港电厂 2×100 万千瓦燃煤发电机组扩建工程**　射阳港电厂 2×100 万千瓦燃煤发电机组扩建工程项目是由省国信集团、徐矿集团和市国投集团联合实施的重大能源基础设施项目。项目计划投资 90 亿元，计划于 2023 年年底建成投产，建成投产后年发电量 100 亿千瓦时，项目对优化全省能源产业布局，促进盐城市新能源产业发展意义重大。项目于 2020 年 12 月底获得省发改委核准；2021 年 6 月 30 日，射阳港电厂 2×100 万千瓦燃煤发电机组扩建工程项目开工活动在射阳县举行，1 幢主厂房浇筑第一罐混凝土；8 月 28 日，2 幢主厂房浇筑第一罐混凝土；9 月 30 日，1 号锅炉首层钢架开始吊装。至年底，五通一平、桩基工程、循环水管道等基础工程完成。　（甄玄玄）

# 建 筑 业

**概　况**　2021年，盐城市完成建筑业总产值2882亿元，同比增长15%，经济总量居全省第六位，建筑业实现增加值717.32亿元。年吸纳农村劳动力40万余人次，外出施工产值1851亿元，占建筑业总产值64.22%，发展规模和经济运行质量连续多年苏北领先。至年底，全市有建筑施工企业5335家，其中产值超亿元企业293家。完成房屋建筑施工面积1.65亿平方米，增长38.3%，其中新开工面积9269.5万平方米，增长77.4%；竣工面积4760.9万平方米，增长2%。年内新增特级资质企业1家、总数4家，新增一级资质企业18家。提升产业集中度，建筑业规模以上企业（一级资质以上企业）完成产值1663.26亿元，新拓展外出施工地市级市场15个，形成万人以上规模市场6个，承建北京城市副中心综合交通枢纽（亚洲最大）、中兴科维疫苗基地、苏州苏地地块EPC工程等一大批区域性重大项目。

**建筑星级企业**　年内，全市认定为三星级以上建筑企业38家，其中江苏金贸建设集团有限公司等12家企业获评五星企业、蓝盾建设集团有限公司等7家企业获评四星企业、江苏恒健建设集团有限公司等19家企业获评三星企业，星级企业总数比上年增加8家。全年建筑业星级企业占全市星级企业入库税收总量11%，成为全市入库税收新增长点，产业贡献份额和支柱地位攀升。

**建筑工程创优**　年内，全市获评国家级优质工程奖5项，“扬子杯”、省级优质工程奖11项，省标准化星级工地66项，“盐阜建筑铁军”品牌影响力进一步扩大。

**勘察设计**　年内，全市有设计企业144家，勘察企业14家，其中获得专项勘察设计资质甲级企业23家，乙级及以上资质企业占比70%。增强勘察设计行业创新创优竞争力，年内27个勘察设计工程项目获评省城乡建设系统优秀勘察设计奖项，其中一等奖3项、二等奖10项、三等奖14项。在2021年全省百万城乡建设职工职业技能竞赛中，盐城市建筑信息模型职工组团队获第四名、学生组团队获第五名。

**建筑行业监管**　年内，市住房和城乡建设局加强建筑施工安全管控，建立全市整改、销号、责任“三项清单”，开展建筑施工“六个一”安全宣传培训活动，提升从业人员安全素质。加大安全隐患整治力度，随机抽查全市130个主体在建工程项目，对6个项目进行立案查处。加强建筑施工扬尘治理，重点检查裸土覆盖、渣土车运输、道路硬化、防尘网质量、喷淋和雾炮使用等情况，全年检查建筑工地349项次，下发督办单46份，立案查处项目8个。落实农民工工资专用账户等4项制度，建立每月农民工系统数据通报，从源头防范治理农民工工资拖欠问题。加快智慧工地建设，提升在建工程监管效能，构建人防、物防、技防融合的监管体系，建成全市建筑工地智慧监管平台并投入运行，对全市986个在建工地中的1793台塔吊、707台施工升降机、725台吊篮，实施全链条动态监管。

**建筑行业执法**　年内，市住房和城乡建设部门做好违法行为举报处理和案件查处工作，全市查处办结住建领域违法违规案件190件，罚没金额800万余元，处罚企业单位184个、处罚个人74人。查处涉及农民工用工管理和工资支付案件5件。组织建筑安全生产、大气污染防治、房产市场秩序、人防车位租赁专项治理、建筑工程质量、污水排放、燃气消防等业务条线专项执法检查10余次，出动执法人员360余人次，随机抽查在建工程80余个，排查整改安全隐患50余处，向属地主管部门发放安全执法检查建议书9份，查处涉及施工安全案件11件。年内，市住房和城乡建设局2个案卷获评全省住建系统优秀案卷，1个案例入选全省行政执法典型案例汇编，1个案卷列全市行政执法“十佳优秀典型案卷”第一名。

**绿色建筑**　年内，全市新增节能建筑面积1088.85万平方米，绿色建筑面积占新建建筑面积比例100%，总节能量13.9万吨标煤，新增可再生能源应用建筑面积591.35万平方米。

**全省绿色建筑与建设科技工作座谈会**　4月12—13日，全省绿色建筑与建设科技工作座谈会在盐城市召开。在会议期间，中国建筑节能协会会长武涌作题为《“碳达峰”和“碳中和”目标背景下，建筑“节能—低碳”发展策略》专题报告；会议对《江苏省“十四五”建设科技创新发展规划》《江苏省“十四五”绿色建筑高质量发展规划》进行解读；盐城市、南京市、苏州市、扬州市围绕建筑能效提升、绿色建筑与建筑产业现代化高质量发展、建设科技创新等进行交流；盐城市住房和城乡建设局介绍绿色建筑工作经验和成效。与会代表观摩盐立方广电塔、盐城南洋国际机场T2航站楼、日月星辰幼儿园、中鹰黑森林花园等绿色建筑项目。

**市政府与华东建筑集团签订战略合作框架协议**　5月26日，盐城市政府与华东建筑集团股份有限公司签订战略合作框架协议。市长曹路宝会见华东建筑集团党委书记、董事长顾伟华一行并见证签约。签约仪式上，市政府与华东建筑集团签订战略合作框架协议，市自然资源和规划局与华东建筑设计研究院签订战略合作框架协议。同日，华东建筑设计研究院有限公司在盐城挂牌成立江苏事业部（盐城）。

（杜阿金　皋古平）

# 商贸服务业

编辑　徐　昊

## 综　述

**商贸发展**　2021年，盐城市印发《盐城市区商业网点规划》，启动一刻钟便民生活圈建设。年内，全市加快培育消费新动能。加快发展夜间经济，会同市市场监管局、放心消费创建办公室和消费者协会联合开展盐城市特色夜市街区评选活动，评选出新弄里等20家首批盐城市特色夜市街区。在“5·15”盐城消费节、十一黄金周期间，全市特色夜市街区发挥示范带动作用，开展各类特色夜间文娱展演活动，满足市民个性化、多层次、品质化夜间消费需求，销售额和营业额同比增长72.5%和38%。促进消费提档升级，推出“苏新消费·冬暖盐城”“餐饮嘉年华”等各类消费促进活动500场次，评选新弄里等首批“盐城市特色街区”20家，希尔顿、万豪等国际星级酒店和罗森、喜茶等人气“小店”开业。

**市场保供**　年内，全市加强保障市场供应能力，成立全市生活物资保供组织体系，明确相关部门负责人和职责分工，以及全市生活物资应急保供具体流程，摸排汇总全市大中型超市、餐饮、农批市场、粮油肉等生活必需品储备企业、农产品应急保供能力。加强市场监测，指导商贸流通企业根据不同消费时节和不同消费群体个性化需求，组织货源扩充储量，保障全市生活必需品不脱销、不断档，供应充足。健全疫情防控工作架构，规范落实生活物资保障、境外企业和进口冷链非食品及高风险地区集装箱货物等防控职责，检查企业300余家。印发《全市生活物资应急保供手册》，编制《小规模聚集性疫情黄金24小时生产生活保障应急处置实施方案》，保障生活物资供应，全年市场总体平稳有序。

**消费市场复苏**　年内，全市大力发展假日经济，持续开展消费促进活动。制发元旦春节、中秋国庆等系列促消费文件，指导商贸企业抓住消费热点和重要时段，开展商旅文体融合、线上线下结合的促消费活动，激活市场人气。组织“品质生活·苏新消费”“消费竞赛第三季”“冬季购物节”等系列消费促进活动，推动全市消费市场提质扩容。2020年9月至2021年2月期间，全市实现社零总额1220.2亿元，增速18.5%，增速居全省第三位；实现社会消费品零售总额2684.3亿元，同比增长21.1%，增幅居全省第二位。

**农贸市场建设**　年内，盐城市推进全市农贸市场建设，评选30个星级农贸市场，提升全市农贸市场建设水平。持续开展农贸市场建设、改造、提升工作。年内，全市纳入省民生实事项目中的26个农贸市场和纳入市民生实事项目中的100个农贸市场全部建成，全市财政补贴4560万元，完成投资6.3亿元，占年度计划投资112.9%。

**品牌建设**　年内，全市精心组织盐城消费节。5月15日至6月14日，联合市文广旅局、市市场监管局开展“5·15”盐城消费节暨盐城夜经济节。全市20家特色夜市街区和100家商贸流通企业、文化旅游企业，围绕购物、餐饮、旅游、汽车、娱乐、文体等主题开展消费促进活动163场次，实现销售额14.7亿元，同比增长44.8%。全年举办线上直播592场次，直播时长2336.5小时，浏览点击率4695万人次。打造本土餐饮消费品牌，联合市烹饪行业协会举办餐饮嘉年华活动，通过网络市民投票、现场专家打分，评选出20道“盐城名菜”和10家“盐城餐饮名店”。

（潘志飞）

## 批发零售·住宿餐饮业

**概　况**　2021年，盐城市实现批发业销售额2921亿元，同比增长28.3%，增幅居全省第9位；零售业销售额1814.8亿元，同比增长17.8%，增幅居全省第8位；住宿业营业额35亿元，同比增长18.9%，增幅居全省第4位；餐饮业营业额259亿元，同比增长28.1%，增幅居全省第2位。

**盐城万豪酒店开业**　4月28日，盐城市首家国际豪华品牌盐城万豪酒店正式开业。盐城万豪酒店拥有客房及套房300间、餐厅3间及大堂吧1间，包含经典粤菜、食尚西餐、风味韩料等；会议及活动空间1800平方米，包含2间分别为950平方米与400平




4月28日，盐城万豪酒店开业　（国投集团　供图）

方米无柱式宴会厅。（徐　叙）

**竹林大饭店开业**　10月30日，竹林大饭店开业仪式举行。仪式现场，发布由“好妹妹”乐队创作的主题曲《竹林》及其MV；为国家名厨王荫曾工作室、竹林书院——盐城市书画院创作基地、“陈派澄腔”淮剧工作坊、盐城名中医工作室等四个工作室授牌；为盐城民俗博物馆揭牌。

**盐城南洋国际机场金陵嘉珑酒店试运营**　为降低疫情对民航业的影响，盐城南洋国际机场不断开拓航空关联产业，实施T2航站楼一楼平台广告位扩容，挖掘新的广告点位；实施贵宾厅扩容项目，提高游客接待能力；八大碗盐城南洋国际机场店投入运营；物流公司探索跨境电商业务，扩大非航业务发展规模和范围。10月7日，盐城南洋国际机场金陵嘉珑酒店试运营。

**“苏新消费·冬暖盐城消费节”**　12月11日，由盐城市政府主办，市商务局、亭湖区政府承办的“苏新消费·冬暖盐城消费节”在盐城市举办。消费节活动以“美好生活·冬暖盐城”为主题，覆盖“吃、住、行、游、购、娱”六要素，线上线下消费融合发力，让消费者真正享受到实惠购好物。活动时间从12月中旬至2022年2月中旬。活动现场颁发盐城优选好物推介官和盐城放心消费体验官聘书，来自不同消费领域的行业代表作服务承诺。

**盐城金鹰国际购物中心有限公司**　盐城金鹰国际购物中心有限公司（以下简称盐城金鹰建军路店）于2008年12月28日开业，注册资本2.4亿，投资总额10亿元。经营范围包括食品零售、蔬菜、五金产品、工艺品、生活日用品、金银制品、照相器材、通信设备、体育用品、建材批发、柜台租赁、市场信息咨询、市场调研，设计、制作、代理、发布国内户外广告、印刷品广告，代理国内报刊、影视广告业务、第二类医疗器械销售、第三类医疗器械经营等。盐城金鹰建军路店汇聚购物、餐饮、休闲及影院等多元化机能，引入451个国内外知名品牌，满足消费需求。至年底，公司实现营业额18.5亿元。年内，公司创成国家级绿色商场，被评选为江苏省诚信品牌企业。

**盐城希尔顿酒店**　盐城希尔顿酒店于2021年9月17日开业，位于盐城政务和商务中心，由盐城金融城建设发展有限公司投资，希尔顿集团管理经营。酒店主楼高25层，建筑面积4.1万多平方米，拥有255间高档客房和套房，宴会厅及多功能会议室可同时容纳600人。至年底，酒店实现营业总收入1500万元。年内，酒店获评最佳新锐酒店、年度精选新开业酒店、年度数字化营销卓越酒店、最佳城市地标酒店。

**盐城小芋儿餐饮有限公司（山芋腔苏北菜）**　盐城小芋儿餐饮有限公司（山芋腔苏北菜）隶属于江苏山芋腔餐饮有限公司下属子公司，创办于2019年10月，位于盐城市盐南高新区新弄里。注册资本100万元，营业面积3600平方米，包含不同风格包厢31个、小型宴会厅2个、儿童亲子乐园1个、5D投影房2个、卡台66桌，1000余个餐位，餐厅融合苏北文化体验、市级非物质文化遗产传承与苏北民俗表演于一体。公司先后获评中国特色餐饮名店、盐城餐饮名店等称号。至年底，公司实现开票销售额2050万元、税收4万元。（潘志飞）

## 延伸阅读：盐城美食

**阜宁大糕**　阜宁大糕是农产品地理标志产品，至今有700多年历史，具有“白如雪、甜如蜜、软如绵、薄如纸”的特点，乾隆皇帝曾赐名为“玉带”糕。2016年，阜宁大糕制作技艺入选江苏省第四批省级“非遗”名录。阜宁大糕因卷得起、放得开、烧得着、上口香甜、滋润细软等特性，加之营养丰富、老幼皆宜，寓意吉祥等优势，深受人们喜爱。

**阜宁黑猪**　阜宁黑猪猪肉具有原生态、无药残、口感好、肉味香等特点，其色泽红润、纹理清晰，富含多种优质营养元素。阜宁黑猪先后获得国家地理标志证明商标、第十二届中国国际有机食品博览会金奖、全国绿色农业十佳畜牧地标品牌、第二十三届江苏国际农业洽谈会“江苏省优质农产品”和第二届江苏省十强农产品区域公用品牌大赛“十强公用品牌”及创新品牌推广活动的最佳网络人气奖。

**四鳃鲈鱼**　四鳃鲈鱼产于响水县灌河中下游，嘴大、鳞细、体侧扁，鱼身呈青灰色，两侧和背鳍上有黑色斑点，因鳃盖上有一条较深的折皱，因外观像是四个鳃而得名。常见每条约1.5千克～2.5千克，大者可达数十斤。每年芒种前后，为四鳃鲈鱼最肥美季节。四鳃鲈鱼肉质洁白肥嫩，烹调后肉似蒜瓣，汤汁呈乳白色，色香味俱佳，可与“松江鲈鱼”媲美。

**东台鱼汤面**　东台鱼汤面源于清乾隆三十三年（1768年），至今有200余年历史。东台鱼汤面的独特品质源于主要

原料和该地特定水质。东台市地处江苏沿海，地跨里下河和沿海区域，地理位置和自然条件优越，拥有优质的淡水资源，气候水土非常适宜中筋小麦生长，小麦理化加工品质好，面团强度适中，耐揉性强，弹性和延展性协调，特有的面粉和水资源为东台鱼汤面中面条的制作提供了优质原料，东台鱼汤面细软爽滑、鲜美不腻、口感极佳。

**建湖藕粉圆** 建湖藕粉圆有百年历史，以上等藕粉为原料，用白糖、枣泥、芝麻粉拌以荤素油脂及桂花为馅丸，在开水中多次汆制而成。形如弹丸，呈淡紫色，娇嫩肥软，甜而不腻，清香满口，享誉中外。

**溱东老鹅** 溱东老鹅放养于东台市溱东河内，其全身洁白，生长活力强，生长速度快，鹅肉肉质细嫩、色泽美观、香味浓郁、肥而不腻、深受群众喜爱。溱东老鹅的历史可追溯到北宋天圣年间，相传晏殊在西溪任盐官时，喜食当地老鹅，赞其味美如雁，古时鹅又称雁，与天鹅同为一族，又为家养，寓意美好吉祥，故名“晏溪家雁”。溱东老鹅在溱东镇人民的继承发扬之下逐渐声名远扬。

**溱东螃蟹** 东台市溱东镇盛产螃蟹。每逢秋季，渔民在河港设螃捕蟹，洄游长江入海口交配产卵的螃蟹一碰上螃，便纷纷改道向两边高处爬去，翻过螃后一只只落在篾篓之中——只有那些翻过螃的螃蟹，才叫螃蟹。溱东镇境内河大水深，水流平缓、水质清纯、气候温和、草食丰茂、港汊密布，适宜螃蟹生长。东台溱东螃蟹个个青壳白肚、金爪黄毛、肉质腴嫩、蟹黄丰满。蒸熟之后的雌蟹蟹黄红中带金，雄蟹蟹膏透明软腻，不用加调料，就能吃得满嘴留香。东台溱东螃蟹品质优良，年年丰产，远销海内外。

**板湖黑鱼** 板湖镇位于阜宁县腹部，紧依苏北灌溉总渠东侧，气候温和，地势平坦，河网纵横，雨水充沛，民便河、潮沟河贯穿其中，有“金湖乐地”之称。板湖黑鱼，又称乌鳢，生长于板湖镇当地水草丛生或淤泥底质的水域中，营底栖生活，性情凶猛，属肉食性鱼类，摄取水体中自然生长的水生昆虫、鱼、虾，其肉味鲜美，营养丰富。板湖镇从环境条件、苗种繁育、饲养管理、病害防治和捕捞方法等方面实现无公害生产，使阜宁板湖黑鱼成为名副其实的绿色产品，远销各地，深受客户青睐。

**乾宝湖羊** 湖羊肉鲜嫩，味鲜汁多，无抗生素、无激素、无膻、性温，县有极高的营养价值，深受消费者喜爱。乾宝湖羊是由乾宝牧业公司投资建设，中国科学院、中国农科院提供技术支持，实现年出栏湖羊 50 万只，是亚洲单体最大的湖羊养殖基地。

**盐城大闸蟹** 盐城地处里下河水网地区，辖区内河流众多，水草丰富，生态良好，水产资源丰富。河蟹产业是建湖县、盐都区的特色优势产业，其中以大纵湖、九龙口尤为突出。盐城大闸蟹各具特色，溱东螃蟹具有“青壳、白肚、金爪、黄毛”的特征，大纵湖大闸蟹具有“劲、大、肥、满、鲜、腥、甘、脆”八大特征，九龙口大闸蟹具有“膏红肉鲜”的特征。盐城大闸蟹形成育苗、饲料加工、养殖、营销、水产品加工一体化经营的产业链。其中，大纵湖周边大闸蟹养殖面积 1.33 万公顷，年产量 1.2 万吨，年产值超 10 亿元；九龙口周边大闸蟹年养殖规模 1000 公顷，产量过万吨，年产值超 10 亿元。（王玲梅）

## 粮食流通

**概　况** 2021 年，盐城市夏粮收购 213.6 万吨、秋粮收购粳稻 143.9 万吨，总量均居全省第一位。推进粮食物资储备工作，落实粮食安全责任制，发挥粮食主产区优势，突出稳定粮食生产、稳步提升粮食产能、粮食质量安全、粮食收储制度改革、粮食流通监管等重点，确保粮食安全责任制落地见效。构建粮食收储轮换体系，严格执行粮食收购政策，规范粮食收购市场，确保粮食收购秩序平稳。按期完成国家“优质粮食工程”粮食质检体系项目建设，相关经验做法被省发改委推荐，盐城市粮油品牌知名度和影响力不断提升。做好物资储备工作，推动市应急物资储备体系建设，大幅提升救灾应急保障能力，及时完成应急物资招标采购工作 . 开展医疗防护物资采购储备工作，持续做好疫情防控医疗防护物资保障工作，全年采购口罩 111 万只，防护服（隔离衣）10.1 万套，其他防护 57.65 万件，病毒采样管 13 万支，各类消杀液 1.2 万升，满足一线防疫人员需要。年内，射阳大米入选 2021 中国好大米区域公用品牌榜单，成为全国十强之一。

**仓储设施建设** 年内，全市加快仓储设施建设。将粮食和物资储备规划列入市政府 48 个重点专项规划，是盐城市首次以市政府名义制定的粮食和物

资储备专项规划，明确提出加快构建全市粮食安全保障和物资储备管理长效体制机制。将全市范围内老旧粮食仓储进行拆旧（置换）相关内容纳入《盐城市“十四五”粮食和物资储备发展规划》。组织各县（市、区）对“小散旧”粮食仓储设施进行整合，编制粮食仓储设施建设三年行动计划。按照“1+9”规划要求，推进完善全市应急物资储备体系。新建盐城市应急物资储备仓库，总投资 5000 万元，建设面积 6000 平方米，12 月该项目涉水工程开工建设。发挥应急保障作用，响水应急储备库年内建成，大丰区、建湖县、射阳县、阜宁县利用粮仓储设施改造物资储备库项目均建成并投入使用。全年全市新增市级储备粮规模 3 万吨，新增县级储备规模 7.48 万吨。市、县两级地方储备粮承储库点从 78 个降至 40 个，其中，市本级和东台市储备粮实现集中储存。

**粮食安全监管** 年内，全市加强粮食安全监管。市发改委会同市纪委，全面启动盐城市粮食智慧监管监督平台建设工作，拓展粮食业务智能预警功能，新增纪检监察机关监督检查模块，用信息化手段加强对粮食领域的监管监督，一期平台于 11 月 11 日上线试运行，达到储备粮市本级承储库点全接入和县（市、区）重点库接入的目标，实现接入库点“储备粮库存全知道，现场视频全看到”。推进涉粮领域腐败专项整治，成立粮食购销领域腐败问题专项整治暨配合巡视巡察联络工作领导小组，配合省委、市委开展涉粮问题专项巡视巡察，配合省、市纪委监委做好全市粮食购销领域腐败问题专项整治工作。截至 2022 年 2 月底，全市排查发现部门问题 12 个，完成整改 7 个；基层国有粮食企业自查发现 96 个问题，完成整改 88 个。（姜绍好）

## 供销合作

**概　况** 2021 年，盐城市供销社系统实现商品销售总额 721 亿元，农副产品购进总额 384 亿元，实现利润 1.6 亿元。拓展服务领域，供销社综合改革列入全市综合改革大局，明确供销社促进现代农业、服务乡村振兴的工作职责和目标任务，并纳入绩效考核。年内，市政府印发专项文件，对农药集中采购零差率统一配供提出大市区在三年内、其他县（市）在“十四五”内基本实现稻麦种植全覆盖的目标要求。10 月，《人民日报》《农民日报》等媒体组成联合采访团，对全系统农业社会化服务工作，进行系列采访报道。

**农资供应** 年内，全市供销系统农资保供工作取得新进展。整合调配 4000 余台大型农业机械，为农户提供耕地、施肥、统防统治和收割等服务。12 家粮食收储烘干企业收烘小麦超 30 万吨、收储小麦超 20 万吨。筹措资金 10 亿元，落实化肥资源 30 万余吨、农药资源 4000 余吨。10 月 20 日，中央电视台财经频道《经济信息联播》报道盐城市供销系统围绕秋粮播种全力保供的有效做法。

**基层社建设** 年内，市供销社加强基层组织体系建设，实施“供销 e 站”为农服务进新型农村社区行动，建成新型农村社区“供销 e 站”14 个，推动供销综合服务进村入户。全年申报全国总社基层社标杆社 8 个，建设镇区为农服务综合体 12 个，改造提升薄弱基层社 11 个，新增农民专业合作社 27 个，新增基层社社员 2.5 万人，创建农民专业合作社联合社 118 个。全市有 7 个专业合作社被表彰为全国总社示范社、5 个专业合作社被评定为国家级示范社。

**农业社会化服务** 年内，全市供销系统以滨海县供销社为主体，联合政府涉农部门、国有企业和社会力量，创建滨海农业社会化服务联盟。全省首家中国农资服务中心落户滨海县，全年创办专业联盟 5 个，开展农机作业、粮食烘干仓储等服务，建成高标准示范农田面积 1.33 万公顷。全年全系统实现农业社会化服务面积 18.33 万公顷，机械作业、配方施肥、统防统治三项环节服务 56.33 万公顷次，农药集中采购零差率统一配供面积 15.73 万公顷，农药包装废弃物回收数量 1700 万余件，实现全市镇级全覆盖。

**农村现代流通服务体系建设** 年内，全市供销系统推进农村现代流通服务体系建设，依托线上线下产品销售渠道，实施农产品产销对接。举办盐城名特优农产品（南京）推介会响水县、东台市、射阳县 3 个专场，产销合作协议额 8.2 亿元；全省供销社系统“农超对接”会议在盐城市召开，苏果超市为全市 10 个生鲜基地授牌。拓宽粮食流通模式，以“银行 + 专业合作社 + 农户”模式，在阜宁县东沟镇、滨海县陈涛镇等 11 个基层供销社试办“粮食银行”，农民在最低收购保护价基础上将粮食托管给“粮食银行”，根据市场行情适时销售，增值部分分成，农户得大头，存储的粮食可随用随取或购买服务，也可兑换其他粮油品种、生产资料、生活用品。拓建供销冷链设施，紧扣市级改革发展专项资金重点支持项目，投用 143 个田头预冷库和移动冷藏车，建成响水小尖供销社等 3 个基地式保鲜冷库，在建射阳临海等 5 个区域型仓储冷库。12 月 7 日，江苏卫视公共频道《黄金时间—改革政策 e 解读》栏目，以“让农产品流通不再难”为主题，介绍盐城市供销系统构建农产品流通服务体系的相关做法。

**全省供销合作社系统“农超对接”会议** 3 月 23 日，全省供销合作社系统“农超对接”会议在盐城市召开。苏果超市为东台市东之南为农服务专业合作社联合社、阜宁县沟墩禽蛋专业合作社、响水县连万家莲藕专业合作社等 10 家单位授牌“苏果生鲜供应基地”。

**“供聚农心　销连万家”公益助农直播活动** 1 月 16 日，“供聚农心　销连万家”盐城市供销合作总社首届公益助农直播活动在盐城网红直播基地举办，各县（市、区）供销合作总社联动直播。活动采取线上直播带货、

线下设点展销方式，为阜宁大糕、滨海香肠、东台大米、建湖藕粉圆等盐城特色农产品带货，活动吸引 150 万人次观看，实现在线销售额 1613 万元。本次公益助农直播活动由市供销合作总社、市委网信办、市农业农村局、盐阜大众报报业集团、盐城市广电总台、江苏银宝控股集团主办，活动利用电商和直播新业态，将优质农产品搬到线上，拓宽农产品销售渠道，提高全市特色农产品美誉度和影响力，推动全市农业农村现代化高质量发展。（荣海勇）

## 专项经营

**烟草专卖** 江苏省盐城市烟草专卖局（江苏省烟草公司盐城市公司）下辖响水、滨海、阜宁、射阳、建湖、大丰、东台 7 个县（市、区）局（分公司）和 31 个基层客户服务站，依据《中华人民共和国烟草专卖法》《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》《烟草专卖行政处罚程序规定》《烟草专卖许可证管理办法》及《烟草专卖准运证管理办法》，代表国家行使卷烟批发经营和市场管理两项重要职能。全年实现销售卷烟 22.87 万箱，实现税利 25.28 亿元，其中实现入库税收 16.79 亿元。至年底，全市有持证卷烟零售客户 3.92 万户。年内，市烟草局加强卷烟市场监管力度，开展“百日会战”“利剑 7 号”“利剑 8 号”专项行动，查获盐城“3·12”大丰“3·21”两起重大海上走私卷烟案件；建湖县烟草局开出盐城地区首份向未成年人销售电子烟违法行为罚单。全年查处各类违法违规卷烟经营案件 1824 起，查获各类涉案卷烟 6404.74 万支，总案值 6998.97 万元，取缔违法大户 68 户。推进“盐淮连”区域品牌布局、货源投放一体化进程，区域市场共育品牌销量占比 90%，实现投放品种、投放节奏、投放档级、投放限量“四个趋同”。3 月 23 日，全省烟草商业系统首家跨区域物流中心建设任务完成，“盐淮连”区域卷烟物流业务全面整合，盐城、淮安、连云港三家地市级烟草公司实现区域卷烟物流模式贯穿运行。智慧园区项目通过省局（公司）前置性审查。年内，市烟草专卖局被中央宣传部、司法部及全国普法办联合表彰为 2016—2020 年全国普法工作先进单位。（张荣荣　杨鑫仪）

**食用盐专卖** 盐城市盐业有限公司（下称“盐城盐业公司”）承担保障全市食盐供应主渠道和政府食盐储备等职能，是盐城市范围内唯一一家取得市级食盐定点批发资质的食盐专营单位。主要经营各类小包装食盐、大包装食盐及工业盐等。公司全年实现营业收入 9408 万元，其中主业经营收入 6550 万元、非盐经营收入 2459 万元。全年销售各类盐产品 9.26 万吨，其中销售小包装食盐 1.62 万吨、大包装食盐 3.19 万吨、工业盐 4.45 万吨。年内，公司加强政策、品牌宣传，配合市场监管等部门，加强法律法规及政策等宣传，向制盐、用盐企业，食盐零售终端及社会公众多渠道、多方位、多层次宣传《盐业体制改革方案》《食盐专营办法》《中华人民共和国食品安全法》等相关内容，并承担持续消除碘缺乏病危害保障合格碘盐供应社会责任。推进“淮盐”品牌宣传和食盐安全宣传活动，开展“我为群众办实事”实践活动，成立盐城市盐业有限公司红十字会，抓住“3·15”“5·15”等活动节点，开展进社区、进广场等服务活动，宣传健康用盐等方面知识。落实访销分离和直配直送工作，实现 KA 商超、BC 商超、农贸市场、特通渠道和传统渠道等 2 万余个网点全覆盖，提升客户终端服务意识。主动承担食盐保供社会责任和职责，应对应急情况完成政府储备食盐 4500 吨。全年全市食盐供应稳定，各行业、重点环节均未发生断档脱销情况。（靖　江）

**成品油销售** 年内，全市有在营加油站 466 座，在营加油点 103 座，在营水上加油点 15 座，全年全市销售成品油 122.6 万吨，其中汽油 70.5 万吨、柴油 52.1 万吨。年内，市商务局做好安全生产工作，开展安全培训宣讲，设立商贸领域安全生产专家库，推进成品油市场专项整治，全年全市打击取缔流动加油及非法运输成品油 84 起商。

**中国石化销售股份有限公司江苏盐城石油分公司** 中国石化销售股份有限公司江苏盐城石油分公司的前身为始建于 1953 年的中国石油公司江苏盐城供应站，现为中国石化驻盐分支机构，主要从事成品油、天然气、非油品（易捷便利店）三大主营业务。作为盐城地区成品油供应的主渠道，盐




7 月 22 日，“盐淮连”区域物流管理工作协同会在盐城召开（吴　玥　供图）

城石油下辖8个县(市、区)级分公司，2个在营油库，173座在营加油站（包含轻资产合作加油站39座）。年内，公司实现综合经济指标居全省排名第六位，在中国石化销售系统综合竞争力全国第41位。公司被市委、市政府表彰为盐城市文明单位。

**中国石油天然气股份有限公司江苏盐城销售分公司** 中国石油天然气股份有限公司江苏盐城销售分公司（盐城分公司）前身为中国石油响水石油储运有限公司，成立于1996年11月，由江苏销售公司与张家港保税区共同投资兴建，位于江苏响水经济开发区灌河南岸、陈家港码头第二作业区与国家粮食储备库东侧。至年底，公司实现销售成品油19.1万吨，其中纯枪13.8万吨、直批5.3万吨；实现非油收入5761万元，非油利润450.15万元，发放加油卡4.41万张；有加油站41座，运营站39座，员工308人；有盐城油库、响水油库2座，其中响水油库关停。（潘志飞）

## 物 流 业

**概 况** 2021年，盐城市完成货物运输量2.21亿吨，其中公路运输量1.26亿吨、水运运输量9432万吨、铁路运输量4.8万吨、航空运输量91.01万吨，快递业务量完成2.29亿件。年内，盐城市完善物流业规划政策体系，印发《关于加快全市物流业高质量发展的实施意见》《盐城市商贸物流高质量发展专项行动工作方案（2021—2025年）》《盐城市城乡物流服务一体化发展三年行动计划（2021—2023年）》等政策文件，明确在“十四五”期间全市物流业发展目标、思路和措施等，将盐城市打造成为长三角北翼现代物流枢纽、淮河生态经济带出海门户和江苏沿海重要大宗产品物流基地。

**物流载体建设** 年内，全市组织编排物流基础设施、物流园区和物流产业三类43个5000万元以上物流项目，年度计划投资180亿元，实际完成投资134.6亿元，年内响水港现代物流园一期工程等13个项目竣工。年内，响水港海河联运物流园区被认定为省级示范物流园区，盐城农副产品物流园被认定为省级重点物流基地。至年底，全市有省级示范物流园区7家，分别为盐城市城西南现代物流园区、盐城市现代物流园区、阜宁港物流园区、大丰港物流园区、射阳港物流园区、建湖里下河物流园区、响水港海河联运物流园区；有省级重点物流基地7家，分别为江苏快捷士现代物流园区、江苏里下河物流园区、大丰港物流基地区、阜宁港物流园区、盐城市城西南现代物流园区、盐城市现代物流园区、盐城农副产品物流园区。江苏悦达长久物流有限公司等3个企业分别被认定为国家AAAA级、AAA级物流企业，江苏丰港物流有限公司等2个企业被认定为省级重点物流企业。至年底，全市有国家AAA级及以上物流企业14家，省级重点物流企业17家。

**物流网络建设** 年内，盐城市拓展物流业发展空间，主动策应长三角一体化、长江经济带、淮河生态经济带和江苏沿海发展等国家战略，加强区域物流协同联动。年内，盐城港新开通至釜山港和太仓港、营口港、周口港、蚌埠港、山东济宁港、华南（泉厦、南沙）、重庆港等15条集装箱航线，“沪盐通”集装箱专线加密至每周4班，航线覆盖日本、韩国和全国11个省份和地区。全年全市港口货物吞吐量首次突破亿吨，同比增长62.4%，盐城港进入全国45个亿吨大港行列，列全国153个港口第28位。（周 建）

**盐城市城西南现代物流园区** 年内，盐城市城西南现代物流园区实现营业收入83.5亿元、税收3.92亿元，同比分别增长8%和7.5%。至年底，园区拥有注册企业700家，就业人数5800余人，有江苏悦达摩比斯贸易有限公司、江苏华晓医药物流有限公司、江苏悦达包装储运有限公司、顺丰智慧电商物流园、顺丰电商产业园、中国邮政、江苏康佰医疗器械有限公司等龙头企业。年内，园区引进、建设亿元以上项目33个，建成投入使用载体面积85万平方米，其中顺丰、邮政、韵达、速尔、苏宁等大型快递企业自建仓储及分拣设施面积27万平方米，快递日均处理量占大市区流通量80%。（刘 菲）

**表21 2021年盐城市省级重点物流企业名单一览表**

| 序号 | 企业名称 | 序号 | 企业名称 |
|---|---|---|---|
| 1 | 江苏康生药业有限公司 | 8 | 盐城丰港物流有限公司 |
| 2 | 江苏河海运输公司 | 9 | 江苏悦达包装储运公司 |
| 3 | 江苏银海农佳乐棉花仓储公司 | 10 | 江苏华晓医药物流公司 |
| 4 | 建湖第一航运公司 | 11 | 江苏神龙万达流有限公司 |
| 5 | 江苏三航物流有限公司 | 12 | 江苏神龙明物流有限公司 |
| 6 | 江苏久兴物流有限公司 | 13 | 国药控股盐城公司 |
| 7 | 大丰海港港口有限公司 | 14 | 江苏苏运国际物流公司 |

续表21

| 序号 | 企业名称 | 序号 | 企业名称 |
|---|---|---|---|
| 15 | 江苏中运物流集团公司 | 17 | 江苏中远物流有限公司 |
| 16 | 江苏悦达物流有限公司 | — | |

## 电子商务

**概　况**　2021年，盐城市实现网络零售额203.04亿元，同比增长2.5%，销售9.62亿件商品，增幅排名居全省第九位。全市农产品电商实现销售额190.2亿元，同比增长11.2%。至年底，全市有电子商务企业5741家，电商店铺数9.47万家。其中网络零售额超4亿元企业1家、网络零售额超1亿元企业4家、网络零售额超5000万元企业10家、网络零售额达到规模以上企业统计标准182家。加快全市电商特色产业集聚，建成30余个电商集聚园区，基本实现县、镇、村三级全覆盖。创新人才培养形式，加强与南京大学盐城电子商务研究院、市电子商务协会合作，开展培训超5000人次。迎合市场需求，支持盐都区盐渎街道创办网红直播基地，引入MCN机构和南大研究院直播学院，培育和发掘一批网红主播人才。发展“直播带货”电商新模式，打造“七彩阜宁”“梦幻迷宫”等网红直播基地。年内，江苏中恒用品宠物股份有限公司获批国家级电子商务示范企业，响水县城东社区和亭湖区苑北社区获批省级数字商务试点社区，江苏康佰医疗器械有限公司获批省级数字商务企业。

**农村电商**　年内，全市实现农村网络零售额86.7亿元、农产品网络零售额10.1亿元。创建示范项目，推进电子商务进农村示范项目建设，建湖县、射阳县、阜宁县获批国家电子商务进农村示范县，滨海互联网双创基地和建湖县高新区智慧产业园获批省级电子商务示范基地。

**2021中国（盐城）跨境电子商务综合试验区战略合作签约**　6月24日，2021中国（盐城）跨境电子商务综合试验区战略合作签约仪式在盐城市举行。仪式上，盐城市政府与中国出口信用保险公司江苏分公司签订战略合作协议，市商务局与阿里巴巴江苏总部签订深化合作框架协议；盐城跨境电商综合试验区与江苏电子商务协会签订公共海外仓框架合作协议，日韩免税店供应链、O2O体验店等一批重点跨境电商项目成功签约。

**盐城市首届电商直播大赛**　6月24日，由市商务局主办，盐之有物盐城网红直播基地独家冠名赞助，南京大学盐城电子商务研究院承办的盐城市首届电商直播大赛开幕式举行。大赛主题为“盐之有物·播响盐城”，旨在为盐城地区主播及从业人员提供一个互相学习、同台竞技机会，共同促进盐城市电商产业发展。开幕式举行盐城市电子商务协会直播电商分会揭牌仪式、为盐城市首批获得电商直播专项能力证书人员颁发证书、宣读大赛赛事规则及评分标准。

**盐城电商快递产业园**　盐城电商快递产业园位于盐都区，2013年12月经盐城市政府批准成立，是盐城国家高新技术产业开发区的重要组成部分和三大重点产业板块之一，是江苏省首家融电商、快递于一体的专业园区。园区核心区规划面积82万平方米，分快递和电商两大组团，重点招引快递物流企业、电商交易企业及互联网技术研发等电商服务企业。至年底，园区有电商企业及第三方平台超400家，实现年网络交易额超百亿元。年内，园区引入国家级电商示范企业1家、省级电商示范企业4家、省级数字商务企业2家。新建跨境电商平台，与苏州沃金网络科技有限公司合作共建盐城跨境电商园，打造集平台、货源、仓储、物流为一体的盐城市跨境电商聚集生态圈。注重电商与快递融合发展，招引顺丰智慧电商物流园、普洛斯智能仓配中心、韵达快递盐城分拨中心、盐城苏宁物流中心等项目入驻园区，实现日均订单量85万件。年内，园区创成江苏省跨境电商园区，获评“国家电子商务示范基地”称号。

**滨海互联网双创基地**　滨海互联网双创基地位于滨海县，成立于2018年10月，建筑面积4.25万平方米，是滨海县首个大型电子商务示范基地。基地以国家实施“互联网+”战略为契机，以电商企业引领滨海互联网发展环境，建立电商企业带动体系。其中一期电商产业园，总投资1.2亿元，占地4.33万平方米，建成“四谷一中心（电谷、声谷、智谷、创谷和公共服务中心），基地初步形成集商品贸易、软件开发、培训孵化、平台推广、物流集散、客服外包（10086）等多功能、多业态为一体的电商产业集群。至年底，基地有入驻企业116家，全年实现交易额20亿元、税收1600万余元，辐射带动5000余人实现就业创业。

**江苏中恒宠物用品股份有限公司**　江苏中恒宠物用品股份有限公司位于盐城高新区，成立于2009年，注册资本6237万元，有员工1500余人。公司自主研发宠物消费用品涵盖宠物清洁用品、储运用品、饮食具用品、智能家居用品、智能玩具和零食品等宠物消费全品类领域。产品主要销往欧美、东南亚、日本等50余个国家和地区。公司建有省级企业技术中心、省级工业设计中心、省级工程技术研究中心等研发平台，在上海市设立研发子公司。并与江南大学、华东理工大学等高校科研院所建立产学研合

作关系。年内，公司实现营业收入10.85亿元，出口创汇超1.3亿美元，被市委、市政府认定为盐城市工业四星企业。

**江苏康佰医疗器械有限公司** 江苏康佰医疗器械有限公司位于盐都区，公司成立于2011年，是一家专注于医疗器械、康复护理、保健理疗、个人护理、计生用品、医学美容和保健食品的研发和销售企业，是中国医疗器械电商俱乐部副会长企业。公司经营品种有400余种，核心产品主要为制氧机、呼吸机、血压计、血糖仪、雾化器、轮椅、拔罐器、护具、医用面膜等。至年底，公司有控股子公司4个，网络分销商100余家。公司全年实现销售额2.88亿、创利税1456万元。

**东台市咖妃电子商务有限公司** 东台市咖妃电子商务有限公司位于东台市安丰镇电商产业园，成立于2017年2月。咖妃电商有平台自营店铺有20家、第三方合作店铺有5家，提供运营、客服、仓储及发货服务。公司拥有仓储面积1.2万平方米，所有环节全部流水线自动化分拣。公司获评综合发展新进单位、改革开放高质量奖、江苏省优秀创业企业等。年内，公司实现年销售额2.5亿，全网咖啡销量居第一位。（潘志飞）

# 会展业

**概　况** 2021年，盐城市会展业形成政府或相关部门、国有会展企业、民营会展企业、中外合资会展企业等多方主体办展的格局。年内，第三届中韩投资贸易博览会、新能源装备暨新兴产业投资环境推介会、中韩（盐城）产业园精品展销活动、第三届“一带一路”商协会圆桌会议（盐城）峰会、2021中国新能源发展论坛、首届中国跨境贸易服务高质量发展论坛、首届中欧海上风电产业合作与技术创新论坛等会议活动在盐城市举办。

**盐城国际会展中心** 盐城国际会议展览中心位于盐城经济技术开发区黄山路9号，2010年由盐城东方投资开发集团有限公司建设，项目投资资金6亿元。中心占地面积14.6万平方米，主体一层、局部二层，展厅均为大跨度钢结构建筑，建筑面积4.2万平方米，按照A、B、C三个馆分布，3个展馆既相对独立，又融为一体，有1000个国际标准展位，均能独立对外开放。盐城国际会展中心以会展经济产业化为目标，服务主导产业发展。盐城国际会议展览中心举办展会活动208场，获优秀展览场馆创新奖、中国展览馆Top20、最具品牌价值会展场馆、十大会展场馆创新奖、中国十佳品牌会展中心等奖项。年内，中心举办第三届中韩贸易投资博览会、新能源装备暨新兴产业投资环境推介会等专业展览活动。（陈　军）




9月17—21日，2021中国东部沿海（盐城）第十届国际汽车博览会在盐城国际会展中心举办（盐城经济技术开发区　供图）

**盐城迎宾馆会展中心** 盐城迎宾馆会展中心位于盐城经济技术开发区中心地带，占地20万平方米，建筑面积8.5万平方米，配套齐全，设施完善。设有1500平方米无柱型多功能会议中心，最多可同时容纳1000人；大小会议室12个，会议场地3000平方米。年内，中心接待重要会议、重大活动28批次。（徐　叙）

**2021盐城房产展示交易博览会** 9月10—12日，由市住房和城乡建设局、盐城经济技术开发区管委会、盐城广播电视总台和盐阜大众报报业集团联合举办的2021年盐城房产展示交易博览会在盐城会展中心举行。本次房博会以“美丽盐城品质生活”为宗旨，活动采取线上线下同步展示，实现线下参展人数2.3万人，32家房企50余家楼盘参展并推出房源7100套。博览会现场设置房产政策咨询区，对盐城市区住宅房屋征收补偿资金结算凭证安置方式情况作相关解答；活动现场揭晓盐城地区十佳品牌房企、十佳品质楼盘、十佳贴心物业、十佳放心中介，并进行颁奖。活动实现房产政策服务区到访咨询6300人次、房企到访意向客户5615组，金融装饰中介服务区到访意向客户4250人次，各类型房屋网签合同176份，草签议定书182份，总成交房源358套。

**2021中国东部沿海（盐城）第十届国际汽车博览会** 9月17日，由盐城市政府支持，中国汽车工业协会和中国机械国际合作股份有限公司主办，盐城经济技术开发区、盐城联合国际展览有限公司联合承办的2021中国东部沿海（盐城）第十届国际汽车博览会在盐城国际会展中心开幕。第十届盐城沿海国际车展9月17—21日，以“绿色创新，1+N复合车

展”为理念，70 余家厂商、400 余款热门车型参加展销，其中新能源车型有 133 款，红旗、东风悦达起亚等品牌参加车展。（严志坚）

**中韩贸易投资博览会获评中国会展品牌展览会** 12 月 7 日，由全国会展工作委员会、中国会展业专家委员会主办，中展创盈（北京）会展有限公司、国家会议中心联合承办的中国会展品牌发展大会在北京市举办。大会举办中国会展品牌表彰活动，评选颁发“中国会展品牌城市、中国会展品牌展览会、中国会展品牌企业、中国会展品牌场馆”等荣誉，表彰中国会展品牌力量，其中在盐城经济技术开发区举办的中韩贸易投资博览会获评中国会展品牌展览会。中国会展品牌发展大会由全国会展工作委员会自 2008 年开始打造的会展行业交流平台，是协会秉承平台化服务理念，以解决行业发展实际问题，助推会展经济提升为主要任务，全力打造中国会展品牌交流与合作平台。（陈　军）

## 新兴服务业

**家政服务** 年内，市商务局推动家政行业提质升级。组织家政服务结构信用等级评定，会同市家庭服务业协会，邀请专家对全市申报家政服务机构进行信用等级认定，并向社会公众发布。市妇联为 253 名援鄂医护人员家庭送上“暖心家政”；在“盐铜一家　共同富裕”盐铜两地妇联、女企业家协作共建活动上签订《盐铜家政服务框架合作协议》。（潘志飞　孙　慧）

**老年健康服务** 年内，盐城市加快构建老年健康服务体系，贯彻落实《盐城市建立完善老年健康服务体系实施方案》，着力构建覆盖生命全过程、便捷可及、综合连续、更高品质的老年健康服务体系。新增亭湖区南洋护理院、建湖县九龙口护理院 2 家护理院，启动 3 家二级老年医院建设。全年全市有老年（病）医院 2 所、康复医院 11 所、养老护理院 11 所，有 16 家二级以上公立综合医院设立老年医学科（单独成科 8 家）。全市 65 岁以上常住老年人数为 133.4 万，接受健康管理人数 92.42 万人，健康管理率为 69.3%；建立健康档案 126.48 万人，参加健康体检人数为 93.04 万人。年内，盐城市开展老年人健康教育宣传活动，通过老年健康宣传周、“敬老月”等专题宣传活动，宣传老年人健康管理、老年健康与医养结合等相关政策，普及老年健康科普和疫情防控科普知识，增强老年人健康意识和健康素养。推动医养康养结合，开展医养结合服务质量提升行动，全面加强机构内部管理、提升管理质量和管理水平，规范机构服务内容、提高服务质量，为老年人提供安全、规范、优质的医疗卫生服务。全市有 163 家养老机构（含部分内设医疗机构养老机构）按照方便就近、互惠互利原则，与邻近医疗卫生机构签订合作协议。（黄大海）

**律师服务** 年内，盐城市有律师事务所 140 家、注册执业律师 1857 名，每万人拥有 2.99 名律师，全市 9 个县（市、区）“律师万人比”全部达到省定标准。全年全市律师办理各类案件 4.62 万余件，比上年增长 18.7%，新成立 50 人以上规模律师事务所 2 家。举办律师业务专题培训 23 场次，1900 余人（次）参训；年内，盐城市建立莫桑比克等海外法律服务中心 10 个，引进上海联合、江苏法德东恒等 10 家律师事务所。建成盐城金融法律服务产业园，深化“产业链 + 法律服务”惠企行动，与 54 家企业签订法律顾问合同。（谢　冰）

**人力资源服务** 年内，盐城市人力资源服务机构 299 家，从业人员 2464 人，全年服务用人单位 9.57 万家次，帮助实现就业和流动人数 158 万人次，全年实现营业收入 64 亿元。推进人力资源服业集聚发展，江苏沿海人力资源服务产业园、东台市人力资源服务产业园、盐城高新区人力资源服务产业园全年签约 77 家人力资源服务机构，其中全球 50 强人力资源机构 1 家，国内 100 强人力资源机构 2 家。推进人力资源服务业诚信建设，获省级诚信机构认定 3 家，申报国家级诚信机构 1 家。（薛传刚）

**汽车服务业** 年内，盐城市有汽车服务企业 4000 余家，覆盖研发试验、展会赛事、二手车交易、文化旅游、车辆改装、装饰美容等领域。全市汽车改装行业尚未形成一定规模，主要依托汽车维修保养附属发展，有汽车维修保养类企业 800 家，其中注册资金 500 万元以上 60 家；其他各类个体户共 2700 余家，在市域范围内分布较为平均，各县（市、区）均在 200~400 户之间，主要涉及汽车美容装饰、机械改造、电子器件升级等类别。年内，汽研汽车试验场股份有限公司建成高速环道、动态广场、综合性能路等 11 条专业测试道路和场地设施以及办公楼、试验室、综合馆等附属配套设施，试验道路总长超过 60 千米，是亚洲地区测试功能齐全、技术指标领先的第三方汽车试验场。核心服务为汽车整车企业、汽车底盘部件系统企业、轮胎企业以及汽车检测机构等客户提供安全、专业、保密、高效场地试验技术服务，投资 14 亿元的长三角（盐城）智能网联汽车试验场为智能网联汽车各类封闭测试场景需求。（夏　清）

# 信息服务业

编辑　徐　昊

## 综　述

**“数字盐城”建设**　2021 年，盐城市贯彻落实中共十九大关于建设网络强国、数字中国、智慧社会的战略部署，围绕数字产业、数字生活、数字政务等重点领域，大力实施强基、优政、善治、惠民、兴业五大工程。4 月 1 日，盐城市委、市政府召开“数字盐城”建设大会，会议印发《关于印发 2021 年“数字盐城”重点项目、重点事项和重大活动的通知》。编印全市“十四五”数字政府建设规划以及大数据发展规划，合并市政府信息资源监管中心和市大数据产业服务中心，组建大数据管理中心，推动成立大数据集团公司，同市联通公司合作成立大数据产业联盟，涵养数据产业生态。加强政府信息化项目管理，印发市级政务信息化项目建设管理办法，关停“僵尸系统”10 个，调整低效系统 16 个，迁移 95 个。建立入园企业常态化座谈会工作机制，发挥以商引商优势，与北京大学合作成立盐城现代数字城市研究院、与东南大学合作成立西伏河实验室、与香港科技大学共建深圳离岸创新中心、与吉林财经大学成立“盐南高新区引才工作站”。加快政务数据资源整合，制定共享交换平台接入、服务接口 14 个标准规范，向 19 家省级部门争取 1023 万条数据，建设人口、法人、信用等五大基础数据库，归集 60 家部门 1892 类 20.7 亿条数据。上线运行公共数据开放平台，推动 51 家部门 1431 类 1206 万条数据向社会开放。年内，政府信息资源中心（二期）项目获“2021 年长三角城市数字化转型创新案例”优秀案例。

**《关于加快推进“数字盐城”建设的实施意见》施行**　3 月 30 日，为深入贯彻习近平总书记关于网络强国、数字中国、智慧社会战略部署，推动“数字盐城”建设，抢抓发展新机遇，培育发展新动能，构筑发展新优势，结合盐城实际，盐城市印发《关于加快推进“数字盐城”建设的实施意见》。意见以推进城市治理体系和治理能力现代化为导向，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，突出数字产业、数字生活、数字政务等重点领域，推动基础设施优化升级、政务数据创新应用、技术业务加快融合，建设智能泛在的基础设施体系、创新融合的数字经济体系、精准有序的数字治理体系、高效便捷的数字生活体系、共享开放的数据应用体系和健全稳定的安全保障体系，　实施数字强基工程、数字优政工程、数字善治工程、数字惠民工程、数字兴业工程等重点工程，提升城市数字化水平和广大市民的满意度、获得感，为建设“强富美高”新盐城提供有力支撑。

**信息基础设施建设**　年内，全市加快信息基础设施建设，持续推进“双千兆”网络建设，提升网络接入能力，全年全市 5G 建设完成投资 6.1 亿元，建成 5G 基站 3499 个，累计建成 5G 基站 7238 个。针对农村和沿海经济开发区场景，推进 700 兆频段 5G 基站建设，全年开通 700 兆 5G 基站 928 个，实现市区城区、县城城区、乡镇驻地 5G 信号全覆盖。新建主干光缆 23.6 万纤芯千米，主干光交 200 个，光纤到户 368 万户，政企客户接入覆盖超 100 万户。　（施　伟）

**无线电管理**　年内，全市办理无线电频率使用许可 12 起，无线电台（站）设置许可 24 起，累计办理无线电台执照数量 409 个、业余无线台站数量 31 个。年内，市工信局开展 2021 年度无线电频率占用费征收相关工作，完成缴费单位收缴 24 家，累计征收无线电频率占用费 44.8 万元，完成应收尽收。加快无线电基础设施建设，开展盐城航空专用监测传感器建设网项目建设，购置一台 PR200 高性能便携式接收机。做好无线电保障工作，保障公务员、高考、中考、一建、医师、司法、研究生等重要考试保障任务，全年出动监测车辆 96 车次，各类监测设备 288 套次，派出保障人员 384 人次，维护考试公平公正。开展无线电监测工作，做好相关频段的监测和数据统计工作，每月按时上报频谱监测统计报告，对监测中发现不明信号做好分析识别、排查工作。全年固定站监测 6.92 万小时，重点频率监测 776 小时。全年受理干扰申诉 10 起，查结 10 起，在规定时间范围内开展干扰排查工作，维护合法用户的权益，保障重要业务正常运行。开展专项监测，对航空、铁路无线电专用频率进行保护工作，健全航空、铁路无线电专用频率保护长效机制；开展公众移动通信频率使用情况监测相关工作。开展无线电行政执法，年内查处两起非法使用无线电发射设备案件；做好“黑广播”“伪基站”等专项打击工作，通过日常固定监测以及移动站定期巡查监测等方式，全年监听时长 1860 小时，出动监测车 14 车次，出动监测执法人员 48 人次，监测行程 2000 千米，取缔“黑广播”11 起。

（韩　威）

## 软件和信息服务业

**软件产业**　2021 年，盐城市全面贯彻新发展理念，持续推进软件和信息服务业发展，全年全市实现软件业务收入 34.7 亿元，同比增长 54%，增速居全省第二位。年内，盐城市加快载体建设，启动建设鸿蒙科创园，在盐城落地解放号鸿联联创中心，建设并运营鸿联云平台、场景开放创新平台、智慧场景展示体验中心、协同创新中心、人才赋能中心以及多种示范场景为一体的“两平台 + 三中心 +N 场景”体系。加强产业组织推进，开展“专业、专班、专题”招商，全年签约高新兴巡逻机器人、紫晶存储、天眼查千人产业基地项目，在手跟踪翰博士、逸动科技、三盟科技等项目 18 个，新竣工项目 2 个。拓展产业融合，围绕四大主导产业，加大配套软件开发和应用，形成“软—硬件”产业互利互促发展格局。电子信息产业发展嵌入式软件，促进机器人、智能装备、无人设备等智能终端产品发展，组织“揭榜挂帅”，组建技术创

新（微）联盟；新能源产业发展智能电网、远程运维、在线分析等信息技术应用，延伸产业链条；汽车产业加大汽车操作系统、各模块操作软件研发，促进汽车产业智能化、网联化发展。全年全市有列统规模以上软件企业 56 家，通过“双软”（软件企业、软件产品）评估企业 16 家，挂牌“新三板”企业 3 家。年内，江苏地北网络工程有限公司、江苏霆善科技有限公司两家软企获评市“瞪羚”企业。（张荣铭）

**大数据产业** 年内，盐城市在全国率先布局发展大数据，加强数字盐城建设，大力发展数字经济，初步构建起以大数据、云计算、人工智能、区块链为主的大数据 + 产业链。加快载体建设，全市大数据产业主要以盐南高新区大数据产业园为载体，重点打造东园（西伏河）、西园（数梦小镇、南海数字智能基地）“一体两翼”发展格局的大数据产业园。在人工智能、区块链领域，初步构建起集区域总部、研发机构、生产基地于一体的人工智能产业生态体系；区块链方面，盐南高新区与蚂蚁集团、极光物联科技共建全省首个蚂蚁链产业创新基地，推动蚂蚁区块链技术在盐城市实现产业生态建设、核心技术研发、场景应用推广、科技成果转化、人才培养输送等方面发展。在数据应用领域，江苏东方国信数据科技有限公司、软通动力信息系统服务盐城有限公司等企业打造行业融合应用示范项目。全市获评省级工业互联网重点平台和标杆工厂 10 家。全市有大数据重点项目 14 个，总投资超百亿元，其中大数据云计算类项目 7 个、人工智能类项目 4 个、载体平台建设类项目 3 个。至年底，全市云计算领域有华为江苏云计算中心、江苏省电子政务灾备中心、云端网络、电信、移动数据中心等数据中心 25 家，其中，在用数据中心 14 家、计划扩容数据中心 5 家、在建数据中心 6 家。（陶志远）

**政务云建设** 年内，全市开展政务云二期项目建设，新增安全池项目，与上云单位签订信息安全责任书，完善灾备体系建设，加强云上安全能力。完成过渡机房迁移工作，提升政务云使用效能，全年完成 2 次上云系统资源优化，关停系统 27 个，调整降配系统 67 个。至年底，全市有 45 家单位 202 个信息化业务部署上云，实际使用 2475 台云主机（CPU 27789 核，内存 82346GB），存储 50PB。（曹 伟）

**工业信息安全防护** 年内，市工信局加强与公安、网信等部门协同配合，建立健全工业信息安全监督检查、风险评估、信息共享和通报、应急处置等工作机制，印发《盐城市工业控制系统信息安全事件应急预案》。开展 2021 年度全市工业信息安全防护星级企业培育工作，64 家工业企业、工业互联网平台企业参与培育，14 家企业入选全市工业信息安全防护星级企业，其中 3 星级企业 1 家、2 星级企业 3 家、1 星级企业 9 家、工业互联网平台基本级企业 1 家。开展工业信息安全态势感知系统试点工作，全市 9 家企业参与部署。加强安全服务保障，依托江苏省工业信息安全公共服务平台处置安全事件，全年接收漏洞预警 54 条，风险通报 18 条，下发并处置风险事件 3 件。（施 伟）




4 月 9 日，盐城首届海棠文化嘉年华暨大数据产业大会在盐南高新区开幕（朱秋云 供图）

**盐城市获评 2021 中国领军智慧城市** 12 月 18 日，国家信息中心和亚洲数据集团共同主办的 2021 亚太智慧城市发展论坛在深圳市举办会上揭晓 2021 亚太城市智慧评选结果，盐城市凭借“我的盐城”App 项目获评 2021 中国领军智慧城市。“我的盐城”App 汇聚政务服务、公共服务和生活服务等公共服务资源，涵盖教育、医疗、文旅、公积金等领域 505 项便民服务，下载量超 411 万，注册用户超 264 万，实名用户超 195 万，围绕惠民利企、推广应用和疫情防控上线高频功能服务和活动，便民服务日益显现。

**Harmony（鸿蒙）智联科技创新园项目** Harmony（鸿蒙）智联科技创新园项目分为两期，一期项目总投资 5 亿元，建筑面积 5 万平方米，于 9 月启动建设，预计 2022 年年底前完成主体竣工；二期项目建筑面积 5 万平方米。项目投产后，预计五年内吸纳专业人才 2000 人、培育 100 家鸿蒙生态相关企业，服务当地 100 家企业数字化转型，带动 100 亿数字经济相关产值。

**首届海棠文化嘉年华暨大数据产业大会** 4 月 9 日，盐城首届海棠文化嘉年华暨大数据产业大会在盐南高新区开幕。本届大会由江苏省盐南高新区技术产业开发区管理委员会主办，盐城市大数据集团有限公司承办。嘉年

华活动从4月1日持续至5月5日，活动涵盖海棠摄影季、海棠风筝节、海棠戏剧节、海棠音乐节、《船说海棠》升级版首映礼以及“中华海棠杯”电竞精英邀请赛等。开幕式上，举行重大项目集中签约仪式。盐南高新区与中国电子、知行机器人、金堤科技、武汉大学等行业龙头、知名机构达成合作，现场签约9个项目，项目涉及人工智能、大数据、数字经济、研发科创等多个领域。现场为中国电子（盐城）信创产业园、港科大百万奖金创业大赛长三角智库、国家海棠种质资源圃中华海棠园新品种示范基地举行揭牌仪式。

**盐城市集成电路产业发展研讨会** 12月27日，盐城市政府在盐城高新区组织召开盐城市集成电路产业发展研讨会。研讨会解读集成电路和电子信息产业发展趋势，探讨盐城市电子信息产业发展方向。会上，国家重点研发计划首席科学家、河南仕佳光子科技股份有限公司副总经理吴远大，盐城工学院副校长王路明，富乐华半导体研究院院长王斌博士，康佳集团工贸科技事业部总经理郁星夷，立铠精密科技（盐城）有限公司高级经理马志华等产业界资深专家、院校领导和本地龙头企业代表作交流发言。

**2021年度DCMM数据管理工作大会** 12月27日，DCMM数据管理工作年会在盐城市召开。工信部信息技术发展司、中国电子信息行业联合会、省工信厅、各贯标标杆企业代表等100余人参会。大会以“以贯标引领，推动行业数据管理”为主题，会议总结2021年度《数据管理能力成熟度评估模型》（以下简称DCMM）贯标工作成果，解读工信部发布的《“十四五”大数据发展规划》，大会发布《DCMM白皮书》、DCMM优秀评估机构、DCMM优秀报告范本、DCMM十佳优秀案例，进行DCMM优秀贯标企业案例分享及交流。

（张荣铭）

**盐城大数据产业园** 盐城大数据产业园成立于2014年，是部、省、市合作共建的重点产业园区，被纳入江苏省互联网经济、云计算和大数据产业发展总体规划，是中韩（盐城）产业园重要组成部分，规划面积18平方千米，建成和在建载体面积超110万平方米。园区先后获评国家制造业大数据高新技术产业化基地、国家大数据应用标准创新基地、中国产学研合作创新示范基地、中国大数据企业联盟常务副理事长单位和中国互联网应用创新基地，数梦小镇连续三年获评省级优秀特色小镇。至年底，园区集聚华为、中国电子、合丰泰、德利迅达、创新科、蚂蚁链盐城创新基地等一批产业龙头和智能终端项目超40家，落户各类企业超300家，全年园区实现经营收入36.8亿元、税收1.52亿元，同比增长35.7%；认定和引进国家高新技术企业12家、新增规模以上企业8家、新获批国家科技型中小企业102家；完成技术合同总量3.48亿元，研发投入金额超3000万元，完成专利申请300项、软著400项。

**盐城市大数据集团有限公司成立** 为深入推进数字经济发展和智慧城市建设，加快城市数字化、数字产业化、产业数字化步伐，盐城市委、市政府决定成立盐城市大数据集团有限公司。3月1日，盐城市大数据集团有限公司成立大会暨揭牌仪式在盐南高新区融媒体中心新闻发布厅举行。公司为市政府100%控股，注册资本30亿元，公司以大数据基础设施建设、政务数据资产创新应用、信息化项目开发运营、数字产业投资发展、数字经济生态打造为重点发展方向，对城市建设、管理和民生服务进行数字化改造提升，对全市传统产业进行数字化改造，重点聚焦大数据、人工智能、机器人等新一代信息技术产业，围绕数梦小镇、西伏河科创走廊、南海数字智能产业基地等现有载体，打造西园、东园“一体两翼”发展格局，实现全市全域整体智治、高效协同。

（陶志远）

**江苏霆善科技有限公司** 江苏霆善科技有限公司成立于2015年，注册资本2000万元，是一家以人脸识别技术、机器视觉处理技术、人工智能技术为核心的高科技企业，集研发、设计、生产、落地建设为一体，打造以人工智能终端、5G信息通道、大数据云计算、云空间防护为关键业务模块的全产业链智慧生态体系。公司拥有知识产权200项，获评省民营科技企业、国家双软认证、省工程技术研究中心等。公司全年销售额1.8亿元，业务主要涉及智慧安防、智慧校园、智慧街区、智慧旅游、智慧社区等领域。年内，公司成为华为鸿蒙生态核心合作伙伴，并开启三年上市计划。

**盐城市思科网络工程有限公司** 盐城市思科网络工程有限公司成立于2002年，注册资金1050万元，是百度公司在盐城地区的唯一授权代理商。2013年10月、2015年12月分别取得百度在无锡、淮安的总代理资格。公司主要为企事业单位提供信息化整体解决方案，包括网站建设、网络营销策划、电子商务运营、信息技术创新及网络应用推广、软件开发、服务外包等专业技术与服务，为盐城地区1万余家企事业单位提供专业服务。年内，公司实现营业收入1.87亿元。至年底，公司有员工100余人。

**江苏地北网络工程有限公司** 江苏地北网络工程有限公司成立于2014年，注册资金8000万元。位于盐城市盐南高新区，是一家系统集成服务商，主要产品有监控系统、终端控制系统、智慧城市系统以及全息显示系统等。公司获评国家高新技术企业、国家科技型中小企业、江苏省专精特新软件企业、江苏省民营科技企业、盐城市工程技术研究中心等。年内，公司实现营业收入1.15亿元。 （张荣铭）

表22　2021年盐城市部分重点软件企业情况一览表

| 企业类型 | 序号 | 企业名称 | 地　区 | 主营业务 | 企业资质 |
|---|---|---|---|---|---|
| 一、信息技术服务类 | 1 | 盐城市思科网络工程有限公司 | 亭湖区 | 企业网络营销推广、经营性互联网信息服务 | 百度盐城地区授权代理商 |
| | 2 | 江苏霆善科技有限公司 | 盐南高新区 | 智慧安防、智慧教育、智慧旅游等 | 国家高新技术企业、省工程技术研究中心 |
| | 3 | 江苏地北网络工程有限公司 | 盐南高新区 | 智慧交通、智慧安防、智慧社区、智慧校园等 | 国家高新技术企业、省专精特新软件企业 |
| | 4 | 上电智联科技（江苏）有限公司 | 盐城经济技术开发区 | 工业互联网、智能制造、工业大数据等领域“一站式”服务 | 国家高新技术企业、江苏省“智改数转”认定服务商 |
| | 5 | 江苏信佳网络科技有限公司 | 东台市 | 保险经纪业务管理系统软件开发及信息系统集成 | |
| 二、软件产品类 | 6 | 江苏星月测绘科技股份有限公司 | 盐城经济技术开发区 | 国土空间规划、工程测量、不动产测绘、海洋测绘等 | 省布局内重点软件企业、CMMI资质、“新三板”上市、国家高新技术企业 |
| | 7 | 江苏灵狐软件科技有限公司 | 盐城经济技术开发区 | 职业教育仿真软件开发 | 国家高新技术企业 |
| | 8 | 江苏森德邦信息科技有限公司 | 盐南高新区 | 智慧交通 | 国家高新技术企业 |
| 三、信息安全类 | 9 | 江苏汉之惠信息科技有限公司 | 盐南高新区 | 国产化替代计算机及办公设备销售及售后服务 | CCRC资质 |
| 四、嵌入式系统软件类 | 10 | 江苏博克斯自动化控制工程有限公司 | 建湖县 | 环境在线监测仪器仪表和过程控制检测仪器仪表制造商 | 国家高新技术企业、“新三板”上市 |
| | 11 | 江苏美之好机器人有限公司 | 东台市 | 工业机器人 | 国家高新技术企业 |

注：CMMI指软件能力成熟度模型集成资质、CCRC指信息安全服务资质

## 互联网信息与广播电视传输服务

**概　况**　2021年，盐城市加快互联网信息服务业发展。推进数字化转型，成立全市企业数字化转型发展联盟，引进中国工业互联网研究院建设产业人才港；联合中国信通院举办工业互联网创新应用培训班4期，培训企业负责人400余人。推动人工智能、5G、信创、工业互联网、区块链等前沿信息技术与实体经济深度融合，持续深化智能化服务化发展，实施千万元以上智能制造项目118项，新培育省星级上云企业390家、新创建省级智能车间22家，盐城智创中心获评工信部中德智能制造合作示范项目，新培育省级工业设计中心9家，服务型制造示范企业5家。

**“城市驾驶舱”**　4月，盐城市委、市政府印发《关于加快推进“数字盐城”建设的实施意见》，提出建设集各类事件汇聚、展示、分析、研判、预警、决策和指挥等功能于一体的“城市驾驶舱”。开展“数字盐城”数字底座建设，完成视频共享平台部署，接入4.5万路视频，治理、脱密地理信息平台数据并投入使用，搭建物联感知平台，对接环卫、渣土等系统物联网设备，完成统一身份认证、统一事件服务、人工智能等平台的建设工作；推动“盐政通”建设，对接市级OA、政务信息、云盘、视频会议等功能，推动应急管理局等部门开发政务应用。研究制定“城市驾驶舱”建设导则、城市体征指标体系和总体建设指南，梳理25个市直部门494项指标，根据政务数据共享责任清单，归集22家部门数据，将各类事件汇聚、展示、分析、研判、预警、决策和指挥等功能集于一体，对全市各领域运行态势进行感知，提升政府运行效率，推动社会精准治理。至年底，主舱以及盐政通、统一身份认证、视频共享等数字平台建设完成，并具备向全市部门提供服务能力。“城市驾驶舱”主舱已接入政法、人社、文旅、应急等部门分舱以及交通运行、停车管理、社会救助等场景分舱，初步具备联动指挥能力。

**5G 融合应用** 年内，全市开展智慧健康养老、智能家居等领域优秀企业和产品申报工作，遴选培育信息消费体验中心，全年签约 5G 融合应用项目 29 个。在第四届“绽放杯”5G 应用征集大赛江苏区优秀项目评选中，盐城市 5G 赋能光伏制造—助力贯彻双碳战略、江苏国润新能源 5G 无人集卡自动驾驶两个项目获二等奖，盐城公安“5G 智慧公交”综合实战应用项目获三等奖，阜宁阿特斯阳光电力科技有限公司 5G 赋能光伏制造项目获全国总决赛优秀奖。西溪景警融合性智慧景区项目入选省智慧文旅示范项目，县级医院 5G+ 应急救治、基于 5G+ 通信技术的应急救援系统 2 个项目入选全国 5G+ 医疗健康试点项目。

**标识解析二级节点** 年内，市工信局鼓励企业建节点、用标识。推动盐城东山精密制造有限公司、盐城阿特斯阳光能源科技有限公司申报建设综合类、行业类标识解析二级节点。东台金科森电子智能消费设备制造行业标识解析二级节点于 2 月上线。节点整合产业链资源，协同发展，为供应链上下游提供服务，完成包含基于工业互联网标识解析的设备管理、产品全生命周期管理、生产制造管理等应用，节点全年接入企业 564 家，标识注册量 4.39 亿，标识解析量 1.74 亿。

（施 伟）

**广播电视传输服务** 年内，江苏省广电有线信息网络股份有限公司盐城分公司实现营业收入 4.72 亿元、减亏 1402 万元，实现小区征收配套费 1.02 亿元、商业配套收入 806 万元。至年底，全市有高清互动用户 32.04 万户，宽带用户 30.34 万户。年内，分公司加大员工培训力度，举办专项营销、云 BOSS 系统上线运营、宽带业务等培训 32 场次，培训人员 3000 人次。参与“春雷行动”、网格营销大赛等系列活动，在全省“春雷行动”基础业务发展、春季专项营销中分别获三等奖，在网格营销大赛中获三等奖，115 个网格获单项奖。推进智慧广电乡村项目建设，盐城地区有 9 个乡镇智慧广电乡村建设项目被列入 2021 年全省民生实事项目，年内项目全部通过省、市专家组验收。落实省、市政府关于农村低保用户优惠政策和专项补贴扶持政策，全年对 5.9 万户低保用户实施有线电视费用减免。提升频率资源利用率、应急处置力，完成盐城地区数字前端升级扩容改造，涉及 90 万有效用户、200 万收视终端，全年保障重要会议 160 场。加大对县级公司网络改造力度，升级改造线路 24.5 万户，对新建小区实施 FTTH 光纤入户，全市双向网改入户率 70%。改架主干光缆线路 255 千米，对 53 个老旧小区进行改造，完成双向网络 FTTH 改造 2 万户，完成房屋拆迁、雨污改造网络优化 4.5 万户。参与城建、医疗、教育等项目竞争，签订智能化项目合同近亿元，完成云 BOSS 割接上线，“全省通”机顶盒终端完成“学习强国”学习平台、“喜马拉雅”App、节目 IP 化传输接收等新业务的测试与落地工作，开通阿里云专线、省建行、兴业银行、市农行、卫健委等专线业务。

（李建忠 胡中耕）

## 电 信 业

**概 况** 2021 年，盐城通信行业管理办公室助力信息通信发展，将电梯地下室覆盖纳入市政府 2021 年“两重一实”督办考核任务，全年完成 5943 部电梯、417 个地下室 4G、5G 信号覆盖工作。开展专项杂乱飞线缆整治工作，组织电信、移动、联通、铁塔公司参与现场整治 2000 人次，完成 307 处点位（区域）整治任务。牵头老旧小区整治工作，完成三网合一改造 2.58 万户。做好全市信息通信市场与服务，按照企业申请电信增值业务规范要求，完成 8 家企业现场核验及资质查验，按照三级协调机制着重对本市涉及电信市场竞争进行沟通协调或调查处理，主动发起对本市市场规范、用户服务等专项工作落实情况进行现场检查，对各项工作规范执行进行布置落实。全年保障重要场景通信保障工作 100 场次，完成各项通信保障任务。做好网络安全防控，完成属地互联网接入服务企业备案现场信息收集及备案系统核验检查，开展互联网基础资产普查专项行动，完成各基础电信企业及互联网企业数据支撑工作。“10·13”电信日组织各基础电信企业以“反诈勇担当 同心筑坚墙”为内容主题宣传活动，向市民发放宣传手册、介绍网络安全及防范电信网络诈骗知识，提高市民安全防范意识。

（万明远）

**铁塔通信服务** 年内，中国铁塔股份有限公司盐城市分公司主动服务国家发展战略，完成投资 1.25 亿元，通过各级政府支持，争取开放公共资源 173 处，解决 5G 疑难站址 135 处，全年完成 5G 站点配套建设 2713 个，实现城区、县城、重要道路、核心商圈 5G 普遍覆盖服务。推进千万工程专项活动，全年签约 104 个项目合同，其中超百万项目 35 个，覆盖 20 个行业，合同签约金额 1.06 亿元，跨行业业务收入 3124 万元。加快建设 5G 网络，推进工程建设项目审批制度改革中通信接入报装工作，进驻政务服务大厅并设立通信报装接入服务窗口，实现通信报装接入（含有线和无线）融入工程建设项目审批制度改革系统，参与地市工程建设项目规划联审、施工图审查、联合验收三个阶段，配合市住房和城乡建设局图审中心将 5G 新型信息基础设施纳入图审范围，实现 5G 新型信息基础设施与传统基础设施项目协同建设在全市落地。推动通信塔向数字塔转变，全年开放杆塔房站址 3800 个，与公安、环保、水利、海事、电力、交通等行业合作，在通信铁塔上挂载监控、采集等设备，为世界自然遗产地智慧监测提供技术服务，实现对麋鹿、丹顶鹤、珍稀鸟类以及滩涂、湖荡等生态监测。助力盐城“智慧社区”发展，解决小区电动车安全充电难题，在 132 个小区建设电瓶车充电端口 1.6 万个。将中国铁塔通信基站电力保障能力向社会延伸，参与政府

民生工程，牵头承建亭湖区小区电瓶车便民充电桩项目，覆盖400个小区、4万个充电桩端口。部署换电柜体116个，惠及大市区快递、外卖小哥2500余人。参与全市老旧小区通信管网改造工作，公司全年完成老旧小区管网改造任务56个，48个小区通过市级美丽宜居示范居住区评价验收。年内，公司“骑手之家”“金融城低速电动车充电”2个项目入选市级第二批110个“我为群众办实事”重点项目。（李梦洁）

**电信通信服务** 年内，中国电信股份有限公司盐城分公司加快城市新型信息基础设施建设，全年新建5G宏站949个、室分系统541套，实现市区、县城城区连续覆盖，乡镇及农村热点区域覆盖。加速光网升级改造，新增10 GEPON端口1.24万个，支撑全市具备500兆或1000兆宽带随装能力。提升承载网能力，IP城域网出口带宽扩容至4800G。加强网络安全保障，新增互联网专线信安系统扩容监测带宽100G。推动科技创新，投入科研资金1800万元，成立软件研发中心。年内，分公司有6项专利通过集团公司评审，8项软件著作权通过集团批准，12个科技研发项目通过省公司批准，3项成果实现创收。助力疫情防控工作。全年安装疫情电话185部、宽带39条、电路16条、监控摄像头548个。协调安装智能门磁2000余套，为盐南高新区、射阳县、建湖县等集中核酸检测采集点搭建“云直播”服务平台，出动应急通信车保障核酸检测演练3次。加强对防疫重点部门、单位的通信保障，向市民传达疫情防控要求500万条，保障政府疫情防控工作会议74场。支撑南京市和盐城市“12345”政务热线，分流话务超2.7万件。推进防诈反诈工作，每日开展核查通报，处置防诈派单405张，处置“12321”举报和公安侦办派单109张。开展垃圾短信治理工作，全年拦截并人工处置垃圾短信24万条，加入黑名单的违规卡号731个。（邹湘彬）

**移动通信服务** 年内，中国移动通信集团江苏有限公司盐城分公司实现运营收入37.6亿元，企业固定资产26.37亿元。有5G客户104万，4G客户330万户，手机上网用户359万户，宽带用户130万户，Volte用户200万户，掌厅客户端用户239万户，移动物联网用户870万户。有营业厅216家，合作营业厅1229家，各级服务网点遍及城区、乡镇、村（社区），覆盖率100%。年内，驻地网完成新增覆盖33.3万用户，累计覆盖353.7万户，电表覆盖率99.9%。新建5G站点1999个、累计总数4077个。推进完美家庭专项整治活动，全年整治达标23.3万户，加强宽带不满意客户修复，宽带客户主动服务维护49.5万户；加强服务检测，全年常规服务检测3900次、视频监控5220次、明访巡查745次；全年开展营销案协同会审106个，发布服务预警9次。参与盐城智慧城市项目建设，完成亭湖区政务大厅信息化暨区政务大数据平台、阜宁县应急管理信息化平台建设，助力盐城智慧旅游发展，建设智慧文旅平台，包含大数据中心、行业监管系统、游客服务系统、涉旅企业管理系统、旅游年卡服务系统等内容，建成后将以智慧文旅云数据库为核心，实现对全市文旅“一张图”展示；推动智慧安防平台建设，建设警务云二期、感知大数据平台、公安社会治安防控体系、感知天罗、智慧安防小区等；推进智慧医疗项目建设，参与滨海县公立医疗卫生机构信息管理系统、盐城市中医院数据中心、东台市人民医院智慧医疗5G结算平台、盐城市医保局视频会议系统等项目建设；推进智慧校园项目建设，开展教育、企业上云等行业信息化推进会，推进教育、企业行业信息化发展，完成校园智能化、电子阅览室、教学交互平板、班级管理系统、录播教室、云机房等项目建设。（朱栋才）

**联通通信服务** 中国联合网络通信有限公司盐城市分公司全年实现营业收入6亿元，主营业务收入同比增长17.5%。优化重大项目策略，完成市政府15类52件民生实事工程网络覆盖任务和市政改造基础设施建设任务。推进数字化转型，推广划小系统、智慧供应链平台、安全生产隐患信息平台及掌握通、政企在线、“中国联通”App等数字化工具，开发渠道结算查询系统，推进网络资源可视，宽带分光器贴码率99.69%。全面布局5G创新业务，打造智慧停车、高精定位云联网等17个标杆项目，打造完成全国首家智能消费设备行业二级节点、全国首个跨域组网项目。持续开展“发挥两个作用，争创红船先锋”专项行动，解决影响公司发展难题21个，基层支部全年签约创新项目82个1.73亿元。打造数字乡村示范村，推出数字乡村服务平台，签约数字乡村项目312个。助力科技防疫，发送疫情防控短信超千万条，完成26次重保任务及疫情防控和网络安全工作。实施五大服务承诺，对外公示“营业厅一站全结、“10010”热线一号通解、App一屏速办、家庭宽带极速服务、政企专线精品服务”五项服务承诺与服务标准，“中国联通”App月活跃用户同比增加7.7万户，自助服务占比75.8%。设立自营厅爱心服务站，为户外工作者提供清凉用品1000次，为老人辅导使用智能手机服务1万次，为听障人士提供畅听王卡服务1000次，解决通信困难。开通服务监督热线，全年解决问题651个，客户满意率99.87%。提升网络服务能力，全年实现联通5G共享率100%，4G共享小区2000个。开展家庭网络公益检测活动，提供安装家庭组网3.64万户，室内布线整改等免费服务。开展公益宣传，持续提升市民防范意识，利用技术手段治理电信网络诈骗，为老百姓避免损失200万元，受到公安部门表扬感谢。（张建云）

# 金 融 业

编辑　徐　昊

# 综　述

**金融发展**　2021年，盐城市有银行业金融机构43家，营业网点983个，全年银行业金融机构本外币各项存款余额9137.99亿元、本外币各项贷款余额8083.98亿元，各项贷款连续两年新增超千亿元。全市表外融资余额1238.99亿元，债券融资余额5307亿元。全市保费收入207亿元，赔付支出62.15亿元；全市普惠型金融重点领域贷款余额1291.5亿元。年内，盐城市印发《盐城市“十四五”金融业发展规划》。全年全市有上市公司9家，新三板企业20家。全市19家银行机构入选2021年度盐城市星级企业，其中大丰农商银行、江苏银行盐城分行、盐城农商银行入选五星级企业。至年底，全市金融业实现增加值399亿元，实现税收48.7亿元。

**外汇业务**　年内，全市跨境收支总额177.12亿美元，同比增长38.29%。其中，跨境资金流入106.89亿美元，同比增长31.16%；跨境资金流出70.23亿美元，同比增长50.78%。跨境资金净流入36.66亿美元，同比增长4.98%；全市银行结售汇总额111.21亿美元，同比增长39.17%。其中，结汇72.7亿美元，同比增长33.05%；售汇38.51亿美元，同比增长52.42%。结售汇顺差34.19亿美元，同比增长16.39%；全市跨境人民币结算总量为26.78亿美元，同比增长31.66%。其中，跨境人民币流入16.95亿美元，同比增长41.01%；跨境人民币流出9.83亿美元，同比增长18.15%；实现净流入7.12亿美元，同比增长92.43%。　（王永利）

**金融助力复工复产**　年内，全市加大金融支持地方经济发展力度。市地方金融监管局加强与省级金融机构沟通对接，支持全市四大主导产业、战略性新兴产业发展，推动国家开发银行、省联社、农发行、建设银行、邮储银行、光大银行6家省级金融机构与市政府签订战略合作协议，加强与长三角地区金融机构交流合作，全年争取信贷支持15亿元、债券支持67亿元。中国人民银行盐城市中心支行提请市政府印发盐城市大力发展绿色金融的实施意见，明确全市绿色金融发展思路、目标和任务，绿色金融发展成效初显。持续推动LPR（贷款市场报价利率）运用，引导全市贷款利率稳中有降。推动金融支持保市场主体工作，开展“贷动小生意，服务大民生”金融服务百日筑基活动，高标准推进金融服务乡村振兴示范区建设，打造金融服务乡村振兴“增色”工程。加强外汇管理力度，推动辖区4家银行网点和5家涉外企业入围全省货物贸易便利化试点名单，全市试点银行网点和企业均增至7家。指导新韩银行盐城分行获批外籍人才经常项目外汇业务便利化试点资格，推动盐城市成为省内第四家获得试点资格城市。推进资本项目收入支付便利化，全市银行办理资本项目外汇收入支付便利化业务4.68亿美元。推荐38家企业入围全省跨境人民币结算优质可信企业名单。打造“外汇服务银企行”活动2.0版，组建盐城市外汇业务专家讲师团，全年调研走访银行68家（次）、企业83家（次）。

（陈　晨　王永红）




9月18日，中国农业发展银行盐城市分行与市农业农村局、市乡村振兴局签订框架合作协议　（中国农业发展银行盐城市分行　供图）

# 银　行

**概　况**　2021年，盐城市有银行业金融机构43家，全市银行业资产、负债规模分别为1.06万亿元、1.02万亿元，比2021年年初分别增长11.48%、11.17%，增速均居全省第五位。全年实现净利润169.38亿元，同比增长28.95%。年内，全市清算体系保持平稳高效运行。全市大小额支付系统处理往来业务2952.48万笔，金额13.17万亿元，同比分别增长9.32%和15.54%。其中，大额支付发起318.63万笔金额5.88万亿元、大额支付接收305.69万笔金额6.07万亿元；小额支付发起1108.93万笔金额0.56万亿元、小额支付接收1219.23万笔，金额0.66万亿元。全市新开立人民币银行结算账户6.96万户，其中基本存款账户4.89万户，专用账户2956户，临时存款账户632户，一般存款账户1.72万户。全年全市个人征信查询36.17万次，企业征信查询1.5万次。

（陈　晨　王永利　张　荣）

**中国农业发展银行盐城市分行**　年内，中国农业发展银行盐城市分行实现贷款余额239.7亿元，比2021年年

初增长 8.9 亿元。全年累计投放各类贷款 99.6 亿元，投放中长期贷款 52.3 亿元。完成小微企业贷款投放 1.69 亿元，小微贷款余额 9800 万元，比 2021 年年初增幅 41%。维护国家粮食安全，全年全行实现粮棉油贷款余额 93.2 亿元，居全省第 1 位；粮棉油贷款累放 41.6 亿元，居全省第 2 位，其中夏粮贷款投放 23.1 亿元，局全省第 1 位。发挥收购资金供应主渠道作用，累计投放各类市场化收购贷款 23.2 亿元，同比增长 78%，支持粮油客户 38 家，支持收购粮食 48 亿斤。加大政银合作力度，农发行江苏省分行与盐城市政府、市分行与市农业农村局和乡村振兴局分别签订框架合作协议。推进全省首笔和次笔全域整治项目落地，总获批 8.6 亿元，实现投放 4.1 亿元，响水支行实现农地类项目转型。大丰 11 亿元改善农民群众住房条件土地复垦项目入选总行创新案例库并全部投放到位。全市首笔海洋资源开发与保护贷款获批并投放 3.2 亿元。合规管控防风险。制定不良贷款处置方案，全年现金清收不良贷款 1338.8 万元，不良贷款率比 2021 年年初下降 0.07 个百分点。强化精细管理，推广银联收单和电子支付业务，全年银联收单业务金额 8719.5 万元，电子支付业务替代率 99.46%，均居全省系统内第一位。（肖景元）

**中国工商银行盐城分行** 年内，中国工商银行盐城分行实现营业收入 22.09 亿元、拨备前利润 16.94 亿元、净利润 13.06 亿元。不良贷款余额 2.59 亿元、不良率 0.48%，资产质量比 2021 年年初实现“双降”。对公存款日均净增 134.32 亿元，增量、增幅均居同业第一位。推动网点改革“1+4”达标，GBC 三类客群、三类存款、三类资产基本落地；推动乡镇市场拓展（1+3）达标，走乡入户外拓营销常态化，乡镇市场贡献 20% 以上。统筹“两家建设”（党员之家、职工之家），将支部建到网点，通过党建引领，发挥基层党支部战斗堡垒作用。加强资产业务，坚持特色化经营和精品化发展路线，形成“三大特色”（三项清理、农业产业化、新能源）“两项精品”（个人住房按揭贷款和普惠金融）业务。其中，“三大特色”业务全年实现净增投放 49.5 亿元、储备 84.4 亿元；“两项精品”业务实现个人住房按揭净增 44.87 亿元、普惠金融净增 14.51 亿元。推动创新产品发展，黄海金控 100 亿元新能源产业基金、东方集团 8 亿元债转股和市城投集团首单债券投资业务等创新产品均取得实质性突破。年内，分行被盐城市政府表彰为 2021 年度四星级企业（单位）和优秀企业家（行长）。（李家辉）

**中国农业银行盐城分行** 年内，中国农业银行盐城分行实现营业净收入 33.22 亿元，中间业务收入 6.18 亿元。2021 年年末各项存款 1165 亿元，各项贷款余额 750 亿元。其中，个人存款余额 822 亿元，个人贷款余额 162.5 亿元。做好普惠金融投放工作，2021 年年末普惠客户总量 2 万户，普惠贷款余额 102.25 亿元。其中，小微贷款增加 13.31 亿元，农户贷款增加 10.96 亿元，个人贷款增加 9.12 亿元。新增“惠农 e 贷”1792 户，金额 3.82 亿元，消费扶贫 98 万元。持续加大服务乡村振兴力度，全年全行涉农贷款余额 388 亿元，比 2021 年年初净增 52.6 亿元，支持农房改善项目 6 个 18 亿元，“三区三园一体”项目 10 个 10.7 亿元，生态旅游建设项目 2 个 2.2 亿元，获批高标准农田建设项目 5 个 9.3 亿元。聚焦全市重大项目建设，全年全行固定资产贷款余额 267.3 亿元，当年新投放 65.1 亿元；支持绿色能源项目 11 个 15.32 亿元，产业园区提档升级项目 2 个 6.1 亿元，棚改安置房建设项目 3 个 9 亿元，城市基础设施项目 5 个 9.6 亿元，获批城市更新项目 2 个 14 亿元。推进数字化转型，围绕“智慧校区”“智慧厂区”“智慧社区”三大场景，完善和健全互联网金融生态，全年“智慧校园”场景签约学校 270 个，达成有效场景 134 个，平台入驻家长、老师客户数 10.53 万户，月使用客户 4.5 万户。年内，银行营销“ERP 银企直联系统”场景，全年上线正壹物流、盐高新集团、东台源药生物、智慧农业等 EPR 银企直连客户 5 户，实现年交易量 852 亿元，同比增加 650 亿元，其中线上交易量增加 531 亿元。企业网银掌银活跃客户新增 1.22 万户，同比多增 1161 户。拓展银客链接系统，全行新营销政务、政法、医院等机构类智慧项目 10 个，上线运行机构类银客链接系统 28 个，锁定系统性存款 83 亿元，线上交易量 506 亿元，同比增加 55 亿元。新上线运行公司类、网金类、银政类、银财类等银客链接系统 26 个，锁定各类存款日均 34.4 亿元。加强不良管控，全年全行清收表内外不良资产 2.56 亿元，处置表内不良贷款 2.74 亿元，全年全行保持平安稳健运行。（肖立春）

**中国银行盐城分行** 年内，中国银行盐城分行实现营业净收入 25.67 亿元、拨备前利润 19.58 亿元、净利润 14.69 亿元。至年底，分行实现本外币贷款余额 754.40 亿元，其中公司贷款 454.53 亿元、个人贷款 299.87 亿元；实现存款余额 677 亿元，其中储蓄存款 322 亿元、公司存款 355 亿元。全年实现非货币基金销售 16.16 亿元、保费 2.63 亿元、非利息收入 3.46 亿元，2021 年年末分行公司全量客户金融资产新增 32.49 亿元。发挥国有银行在地方经济发展中主力军作用，主动参加地方重点招商引资、基础设施建设等重大项目，累计投放中长期项目贷款 125 笔 79.43 亿元，累计实现各类信贷资源新增投入 83.17 亿元。利用普惠金融服务地方经济，主动对接困难中小微企业，贴合企业“短小频急”资金需求规律和特点，开展高企融资服务直通车、知识产权质押融资一站通、营销定策会等活动，全年累计开展 62 场营销定策会，为 221 个 16.18 亿元项目现场商定授信合作方案，其中获批 136 个项目 7.32 亿元，项目落地转化率 44%。创新推广线上普惠，运用网络金融、大数据等新兴科技手段，累计开展 13 场线上、线下专题培训，提升员工线上贷款营销能力，实现新增线上普惠金融产品 11 亿元，有效提升普惠金融覆盖面。全年全行普惠金融贷款余额 98.16 亿元，比 2021 年年初新增 29.95 亿元；普惠金融贷款户数 6516

户，比 2021 年年初新增 1177 户。

（郑步祥）

**中国建设银行盐城分行** 年内，中国建设银行盐城分行实现一般性存款日均余额 644 亿元，其中对公存款日均余额 350 亿元、个人存款日均余额 294 亿元。各项贷款余额 600 亿元，其中对公贷款新增 70 亿元、个人类贷款新增 33 亿元。实现拨备前利润 17.63 亿元，中间业务净收入 6.15 亿元。实现普惠金融贷款余额 83.38 亿元，比 2021 年年初新增 19.24 亿元。支持重大项目，围绕省、市重大项目，开展名单制营销，全年全行审批通过重大项目 64 个，授信金额 209 亿元，投放住房租赁贷款 4.6 亿元，新增基本建设贷金额 17.62 亿元、城市更新贷 9.55 亿元、城镇安置贷 6.27 亿元。全年投放类保障性租赁住房贷款项目 5 个，投放金额 4.3 亿元，房源 4453 套。协同建信住房服务（江苏）有限责任公司落地集中式租权存房项目 2 个，累计投资 6371 万元，房源 2362 套。服务实体经济，实现民营企业贷款年新增 24.35 亿元，基础设施贷款年新增 32 亿元，绿色信贷余额 59.24 亿元。助力乡村振兴，结合丰富农业资源区域特点，确立以新金融行动助推乡村振兴业务发展的经营方针。全年分行涉农贷款余额 146.66 亿元，年内新增 18.58 亿元；农户生产经营性贷款余额 8.24 亿元，年内新增 3.82 亿元；有贷农户数 6875 户，年内新增贷农户数 1293 户；裕农通服务点总量 2014 户，高星级服务点 348 户，签约农户总量 5.81 万户。（邓洪卫）

**中国民生银行盐城分行** 年内，中国民生银行盐城分行实现报表利润 4.48 亿元、各项存款 230.24 亿元、各项贷款 198.69 亿元。全年银行服务重大工程和项目建设，对盐城港提升扩能工程累计发放项目贷款和综合授信 7.33 亿元，累计向盐城地区高标准农田建设项目、农业产业园提升项目以及农业观光项目投放贷款 3.48 亿元；牵头组建滨海港、大丰港支线铁路银团贷款 24 亿元，参与 SK 新能源（江苏）有限公司银团贷款 1.5 亿元；为盐城中咏投资发展有限公司“盐城普天三元锂电池标准化厂房代建”项目投放贷款 2 亿元；为盐城国丰海上风力发电有限公司“盐城海上风电项目”投放贷款 2 亿元。加强绿色金融资源投入，建立绿色审批通道，通过银团贷款参与绿色信贷项目。至年底，全行有绿色金融项目客户 8 户，绿色金融贷款余额 9.45 亿元。其中，工业节能节水环保项目客户 2 户，业务余额 1.64 亿元；可再生能源及清洁能源项目 3 户，业务余额 2.99 亿元；农村及城市水项目客户 3 户，业务余额 4.82 亿元。创新服务乡村振兴，探索金融服务乡村振兴模式，推出“光伏贷”“农贷通”“美丽乡村贷”等涉农信贷产品，全年全行乡村振兴涉农贷款余额 52.4 亿元，其中涉农领域贷款余额 12.29 亿元。助力制造业高质量发展，发挥票据业务支持制造业高质量发展作用，累计为制造业企业办理票据贴现 10.5 亿元，累计起息制造业企业再贴现 3.4 亿元。服务科技创新企业发展，开展“政银企”三方合作，与江苏盐城环保科技城合作开展“园区保”综合金融服务业务，与盐城市中小微企业信用保证基金合作开展信保基金业务，全年全行办理“园区保”综合金融服务业务 2000 万元、信保基金业务 4400 万元。推广普惠金融，创新推出商贷通 plus、云快贷、微贷、按揭二押、增值贷等产品及业务模式，对小微企业实施差异化定价策略，降低普惠型小微风险权重，促进普惠金融业务有效发展。全年全行普惠型小微企业贷款 13.53 亿元，普惠型涉农贷款 2.63 亿元。

（李　雪）

**华夏银行盐城分行** 年内，华夏银行盐城分行实现各项贷款余额 203.66 亿元、一般性存款余额 202.24 亿元。加大制造业及民营企业信贷投放力度，2021 年年末分行制造业贷款余额 15.56 亿元，比 2021 年年初新增 4.81 亿元。年内，分行先后向康佳芯云半导体科技（盐城）有限公司、滨海丰硕农业发展有限公司和江苏射阳大米集团有限公司等制造业企业进行信贷投入，投放金额分别为 6000 万元、1 亿元、1 亿元。助推企业复工复产，根据企业实际受疫情影响程度，结合企业经营状况及资金周转特点，分行对符合监管及延期还本付息条件的企业应延尽延，符合授信转化条件的能转则转，全年分行为 30 户普惠小微企业办理延期还本系统操作，涉及贷款金额 1.82 亿元。加强普惠金融服务，推进“首贷扩面”专项行动，支持小微企业、民营企业发展。2021 年年末普惠金融贷款余额 15.34 亿元，新开发普惠金融客户 69 户，新增贷款金额 5.52 亿元。支持乡村振兴战略实施，结合分行实际，以“商行＋投行”的模式，推进特色服务。做大绿色金融业务，梳理绿色金融项目，根据省、市重大项目名单、盐城市企业融资需求和上级行绿色金融市场信息，主动对接绿色有机农业、林业资源保护和农业保护区建设等项目，筛选确定分行绿色金融白名单，支持盐城市绿色金融发展，全年分行实现绿色金融贷款余额 66.84 亿元，年内新增 18.57 亿元。加强产品综合运用，运用项目贷款、流动资金贷款，重点支持花卉研培基地项目建设贷款 1.5 亿元、楼王镇现代农业旅游示范基地项目建设贷款 1.3 亿元、生态种养项目建设贷款 1.3 亿元、学富镇生态农源高标准农田项目建设贷款 9500 万元、大冈镇特色林果产业园项目建设贷款 8800 万元等项目。

（陈旭东）

**江苏银行盐城分行** 年内，江苏银行盐城分行实现各项存款余额 720.81 亿元，各项贷款余额 589.8 亿元。支持地方经济，服务全市四大主导产业发展，制造业贷款余额 76.54 亿元，民营企业贷款余额 262.17 亿元，绿色信贷余额 71.06 亿元。拓展高质量客户，推进零售“6660”计划和“点石成金”活动，规模以上企业客户覆盖率 58.23%。成功中标烟草合作项目和省属高校基本账户开户银行资格，全年新增代发工资客户 1.06 万户。全年机构存款余额 126 亿元，现金管理有效户活期存款日均新增 21.77 亿元，储蓄存款余额 225.1 亿元。发展普惠金融，2021 年年末普惠贷款余额 62.16 亿元，比 2021 年年初增加

15.13 亿元；经营随 e 贷新增 6.55 亿元，东台支行服务小微案例获中央电视台新闻报道。服务城乡居民，累计发放个贷 79.22 亿元，余额 152.66 亿元，比 2021 年年初增加 13.14 亿元。新增信用卡 3.8 万张，线下分期业务累计发放 3.67 亿元。创新金融业务，全年实现投行类资产投放 180 亿元，发行债务融资工具 72 亿元，新增资产托管规模 144.06 亿元、票据直贴业务量 143.03 亿元，金融市场业务保持领先度。在全行率先落地“无感加油”支付场景业务，“圆融智慧”“智慧物业”、滨海农批市场支付二次清算等项目成功落地，网络金融存款日均新增 3.31 亿元，e 融支付交易量达 13.34 亿元。加强国际业务，拓展海外债、内保外债等重点业务，累计实现国际结算量 12.86 亿美元、关键产品业务量 22.83 亿元、国内证开证量 8.09 亿元，新增国际业务有效户 24 户，超额完成全年计划。加快不良贷款处置，全年实现不良贷款清降 1.43 亿元，不良贷款的余额和比率实现“双降”。（曹敏智）

**盐城农村商业银行** 年内，盐城农村商业银行实现各项存款余额 355.72 亿元，比 2021 年年初增加 41.4 亿元；各项贷款余额 295.95 亿元，比 2021 年年初增加 35.74 亿元；实现各项收入 20.87 亿元，净收入 12.03 亿元，利润总额 4.6 亿元，金融增加值 11.32 亿元，均高于上年同期。全年入库税收达 2.42 亿元。加大改革优化力度，对“盐阜 E 贷”模型进行优化，提升产品通过率 5 个百分点，全年线上消费贷款余额 7.3 亿元，比 2021 年年初净增 0.49 亿元；支持低碳、绿色、循环经济等项目发展，全年实现绿色信贷余额 6.09 亿元、制造业贷款余额 43.03 亿元。创新实践“金融 + 普惠”，重点支持规模化种植、生猪养殖、绿色优质农产品等项目，开展“深入推进扩面强基　全力服务乡村振兴”专项竞赛，累计走访小微企业 4378 户、个体工商户 9.32 万户、家庭农场和专业合作社 5071 户；新增小微企业授信 101 户 3.06 亿元，新增个体工商户授信 2377 户 18.2 亿元，为 894 户新型农业经营主体提供授信 11 亿元。对 343 个涉农村（居）19.25 万农户，预授信 172.7 亿元，户均 9 万元，累计为 1.12 万户农户提供 12.68 亿元信贷支持。推进“万企联万村　共走振兴路”行动金融服务工作，持续支持农业农村重大联建项目建设，加强项目跟踪和服务，全年为 73 个联建项目累计授信 1.68 亿元。持续推动农村普惠金融服务，与盐都区尚庄镇政府、盐城经济技术开发区步凤镇政府和亭湖区黄尖镇政府开展“两在两同　乡村振兴”整村授信仪式。（陈　健）

**建行黄海明珠人才卡** 年内，中国建设银行盐城分行参与盐城市“黄海明珠人才计划”，成为全市黄海明珠人才发卡银行之一。建行黄海明珠人才卡于 5 月 15 日上线，成为全市首家发卡的商业银行。建行黄海明珠人才卡是市人才工作领导小组办公室、市人力资源和社会保障局与中国建设银行盐城分行联合发行的人才专享银行卡，该卡具有建设银行龙卡通借记卡全部金融服务功能，满足客户存款、消费、理财、转账等金融需求，同时黄海明珠卡三至五星级持卡人拥有 5 大类 19 项专属权益，包含金融、安居、创业、生活、教育五大板块，覆盖多个领域。6 月 4 日，市委组织部、市人力资源和社会保障局与中国建设银行盐城分行联合举办黄海明珠人才卡首发仪式，盐城市 30 多家驻盐高校及重点企事业单位人力资源负责人及 20 名优秀人才代表参加活动。至年底，建行黄海明珠人才卡累计发卡 3300 张，沉淀资金 1005 万元。

**建行与盐城高新区开展住房租赁合作** 4 月 28 日，中国建设银行盐城分行与盐城高新区开展住房租赁深度合作。此次合作将银行服务从传统的住房金融业务延伸到住房租赁领域，不仅加大对盐城高新区金融支持力度，同时解决在盐就业人员的住房难题，利用政府、建行、租赁企业三方在租赁领域深度合作，推动住房观念从为我所有向为我所居转变，助力全市住房租赁市场可持续健康发展。年内，中国建设银行盐城分行完成对盐城高新区汇文花园人才公寓内首笔住房租赁贷款投放，达成对该公寓 612 套房源为期 8 年的租赁合作。完成汇文花园人才公寓住房租赁生态特色样板间打造，实现对公拓展用户 9 户、借记卡发卡 120 余张、新增个人信用卡 50 余张、拓展小区内商户 16 户。（邓洪卫）

**全省首笔可再生能源补贴确权贷款落地** 可再生能源补贴确权贷款是指以风力发电、光伏发电、生物质发电等企业已确权的应收未收财政补贴为主要还款来源，用于企业日常经营周转及偿还负债性资金等用途的贷款。8 月 27 日，江苏银行盐城分行向晶科科技下属公司滨海晶科电力有限公司提供可再生能源补贴确权贷款 2000 万元授信支持，用于 10 兆瓦渔光互补光伏发电项目，该笔可再生能源补贴确权贷为全省首笔可再生能源补贴确权贷款。该项目年发电量 1300 万千瓦时，每年可节约标准煤 3502 吨，减少二氧化碳排放 8729 吨、硫氧化物排放 4.03 吨、氮氧化物排放 4.03 吨，节能减排效果显著。（曹敏智）

**苏州银行入驻盐城暨政银企合作签约** 3 月 3 日，苏州银行入驻盐城暨政银企合作签约仪式在盐城市举行。签约仪式上，沪苏大丰产业联动集聚区管理委员会、沪苏大丰产业联动集聚区开发建设有限公司、黄海金控集团、苏州银行盐城分行就大丰沪苏集聚区整体项目进行四方合作签约。苏州银行盐城分行分别与江苏盐电阀门、上电智联科技等 11 家企业签订《银企合作协议》。同日，苏州银行盐城分行开业。

**盐城市政府与国家开发银行江苏省分行合作备忘录签约** 为进一步深化政银企合作，加强金融资源供给，助力盐城市“十四五”高质量发展。11 月 11 日，盐城市政府举行与国家开放银行江苏省分行合作备忘录签约活动，代市长周斌主持会议。市委书记曹路宝，国开行江苏省分行行长王卫东分别致辞并见证签约。活动上，盐




12月20日，盐城市政府与省级金融机构战略合作集中签约活动举行
（盐阜大众报报业集团　供图）

城市政府与国家开发银行江苏省分行签署开发性金融服务“强富美高”新盐城建设合作备忘录和部分重点项目融资推进意向书。国开行江苏省分行分别与盐城市10家国有企业签订重点项目融资意向性协议。

**盐城市政府与省级金融机构战略合作集中签约**　12月20日，盐城市政府与省级金融机构战略合作集中签约活动举行，副市长唐敬主持签约仪式。代市长周斌，农发行江苏省分行、行长徐浩，邮储银行江苏省分行党委书记、行长吴祖讲等出席签约仪式。在活动期间，盐城市政府与江苏省联社、农发行江苏省分行、建设银行江苏省分行、邮储银行江苏省分行、光大银行南京分行分别签订战略合作协议。盐城农商行、农发行盐城市分行、建设银行盐城分行、邮储银行盐城市分行、光大银行盐城分行5家银行与盐城市19家企业签订综合融资服务协议。

## 证券期货

**概　况**　2021年，盐城市有证券分支机构41家，期货分支机构4家，私募基金管理人17家。7月22日，深圳证券交易所创业板上市委员会审议通过中汽研汽车试验场股份有限公司IPO申请，是A股市场上汽车测试场第一股，已报中国证监会注册。加强与深圳证券交易所交流合作，推进全市优质企业利用资本市场做优做强，提升企业和金融干部资本市场业务水平。12月29—30日，盐城市在深圳市举办“走进深交所”专题对接活动，与深圳证券交易所签订战略合作框架协议。

**“走进深交所”专题对接**　为进一步加强盐城市与深圳证券交易所（以下简称深交所）的交流合作，加快推进全市优质企业利用资本市场做优做强，提升企业和金融干部资本市场业务水平。12月29日至30日，盐城市在深圳市举办“走进深交所”专题对接活动，与深交所签署战略合作框架协议。市委常委、常务副市长勾凤诚出席活动，市地方金融监管局，盐城国投集团、悦达集团、盐城港集团等市属国企，县区地方金融监管局以及14家拟上市企业负责人参加活动。活动中，勾凤诚向深交所总经理沙雁介绍盐城市生态资源优势和产业发展优势。会见后，勾凤诚、沙雁共同出席见证盐城市政府与深圳证券交易所战略合作框架协议签约仪式，并共同为深交所盐城路演中心揭牌。座谈会上，盐城国投集团党委书记、董事长戴同彬，大丰农商银行党委书记、董事长卞玉叶等与会人员畅谈企业上市构想，并就上市有关问题与深交所相关负责人进行互动交流。30日，盐城市与会人员参加深交所组织的《创业板改革试点注册制情况介绍》《利用交易所固定收益和REITS产品拓宽直接融资渠道》《债券发行及提高上市质量》等业务培训。

**中汽试验IPO过会**　7月22日，深圳证券交易所创业板上市委员会举行2021年第41次发审会议，审议通过中汽研汽车试验场股份有限公司（以下简称中汽试验）IPO申请，中国银河证券为其保荐机构，拟募资7.5亿元，这是A股市场上汽车测试场第一股。中汽试验是中国主要的汽车试验场投资、运营、管理企业之一，公司主营业务为通过构建汽车场地试验环境和试验场景，为汽车整车生产企业、汽车检测机构、汽车底盘部件系统企业以及轮胎企业等客户提供场地试验技术服务。同时，报告期内公司还依托汽车试验场环境，开展整车强化腐蚀耐久检测及轮胎检测等检测业务。

**“资本赋能·创新驱动”2021盐城资本项目对接会**　5月20日，由江苏黄海金融控股集团有限公司举办的“资本赋能·创新驱动”2021盐城资本项目对接会在盐城市举行，活动吸引40家全国知名基金机构参会。会上，市财政局、市工信局、市地方金融监管局、市科技局分别作主题介绍；江苏黄海金融控股集团有限公司旗下盐城市安芙兰科创投资合伙企业（有限合伙）、盐城智望新睿产业投资基金合伙企业（有限合伙）、盐城市盐南人工智能产业投资基金合伙企业（有限合伙）等10个项目签约。

表23　2021年盐城市证券（期货）机构名录一览表

| 序号 | 证券（期货）机构名称 | 序号 | 证券（期贷）机构名称 |
|---|---|---|---|
| 1 | 华泰证券股份有限公司盐城分公司 | 21 | 申万宏源证券盐城东台望海东路营业部 |
| 2 | 南京证券股份有限公司盐城分公司 | 22 | 申万宏源证券盐城阜宁射河北路证券营业部 |
| 3 | 国联证券股份有限公司苏北分公司 | 23 | 申万宏源证券盐城建湖湖中路营业部 |
| 4 | 安信证券股份有限公司盐城世纪大道证券营业部 | 24 | 申万宏源证券盐城解放北路证券营业部 |
| 5 | 财通证券股份有限公司盐城解放南路证券营业部 | 25 | 申万宏源证券盐城解放南路营业部 |
| 6 | 东北证券股份有限公司盐城建军东路证券营业部 | 26 | 申万宏源证券盐城经济开发区泰山路证券营业部 |
| 7 | 东海证券股份有限公司盐城迎宾南路证券营业部 | 27 | 申万宏源证券盐城射阳兴阳广场营业部 |
| 8 | 东吴证券股份有限公司盐城人民南路证券营业部 | 28 | 申万宏源证券盐城响水双园东路证券营业部 |
| 9 | 光大证券股份有限公司盐城人民南路证券营业部 | 29 | 西藏东方财富证券股份有限公司盐城迎宾南路证券营业部 |
| 10 | 国盛证券有限责任公司盐城解放南路证券营业部 | 30 | 长江证券股份有限公司盐城世纪大道证券营业部 |
| 11 | 国泰君安证券股份有限公司盐城解放南路证券营业部 | 31 | 中国银河证券股份有限公司盐城迎宾南路证券营业部 |
| 12 | 国信证券阜宁新城北京路营业部 | 32 | 中信证券股份有限公司盐城迎宾南路证券营业部 |
| 13 | 国信证券股份有限公司盐城阜宁新城北京路证券营业部 | 33 | 中信证券华南股份有限公司盐城青年中路证券营业部 |
| 14 | 国元证券股份有限公司盐城世纪大道证券营业部 | 34 | 华泰期货有限公司盐城营业部 |
| 15 | 海通证券股份有限公司盐城阜宁上海路证券营业部 | 35 | 华闻期货有限公司盐城分公司（筹） |
| 16 | 海通证券股份有限公司盐城建军中路证券营业部 | 36 | 国联期货股份有限公司盐城营业部 |
| 17 | 华宝证券有限责任公司盐城世纪大道证券营业部 | 37 | 弘业期货股份有限公司盐城营业部 |
| 18 | 华林证券股份有限公司盐城人民南路证券营业部 | 38 | 兴业证券股份有限公司盐城分公司 |
| 19 | 申万宏源证券盐城滨海海滨大道营业部 | 39 | 方正证券股份有限公司盐城人民中路证券营业部 |
| 20 | 申万宏源证券盐城大丰健康东路证券营业部 | — | |

## 企业上市

**概　况**　2021年，盐城市有上市公司9家，新三板企业20家，IPO排队待审企业5家，进入上市辅导期企业4家。年内，盐城市加快推进企业上市工作，印发《盐城市“十四五”企业上市（挂牌）行动计划》，设立盐城市金融综合服务中心、深圳证券交易所盐城路演中心，盐城市政府与深圳证券交易所签订战略合作协议，开展“线上+线下”对接推介、培训路演等活动10余次，组织专家团队走访重点企业100余家，编印资本市场宣传手册5000册，帮助50余家企业协调解决上市难题。

**江苏悦达投资股份有限公司**　江苏悦达投资股份有限公司是一家综合类投资型公司，1993年11月经江苏省政府、中国证监会批准，向社会公开发行股票，于1994年1月3日在上海证券交易所挂牌交易，总股本8.5亿股。公司经营范围涵盖实业投资、资产管理、财务顾问、社会经济咨询服务、机械设备、纺织品的技术开发、技术转让、技术服务、技术咨询和国内贸易。至年底，公司旗下有汽车、纺织、拖拉机3家在盐制造业企业，拥有西铜、京沪、徐州通达3家公路企业，拥有卡特新能源、悦达新材料2家高科技企业，陈家港电厂1家发电企业以及西蒙悦达1家煤矿企业。

**悦达国际控股有限公司**　悦达国际控股有限公司（原悦达矿业控股有限公司）于2001年6月在开曼群岛注册成立，并于当年11月29日在香港交易所成功上市，是江苏省在香港发行红筹股的首家上市公司。2007年11月，悦达控股正式更名为悦达矿业控股有限公司。2018年12月，悦达矿业控股有限公司经董事会决议，股东大会投票，正式更名为悦达国际控股有限公司。至年底，公司主营业务为管理及营运中华人民共和国境内的若干矿业采选项目，主要业务包括锌、

铅、铁及金矿石的勘探、开采、加工及销售。

**中国疏浚环保控股有限公司** 中国疏浚环保控股有限公司是大型疏浚服务企业，公司于2011年6月20日在香港联交所主板成功上市，并于2013年12月13日由翔宇疏浚控股有限公司更名为中国疏浚环保控股有限公司。公司主要提供基建疏浚、填海疏浚、环保疏浚及海上工程服务。海上工程包括风电设备吊装、港口码头和桥梁建设大件安装、抛石围堰、水下工程及打捞工程等。集团中国总部位于江苏盐城市。至年底，公司有员工520余人，拥有各类船只50余艘，在国内近10个省份运营超过20余个大型项目。至年底，公司业务范围主要是提供基建疏浚、填海疏浚、环保疏浚及海上工程服务。海上工程包括风电设备吊装、港口码头和桥梁建设大件安装、抛石围堰、水下工程及打捞工程等。

**江苏农华智慧农业科技股份有限公司** 江苏农华智慧农业科技股份有限公司（原江苏江淮动力股份有限公司）成立于1945年，前身为新四军枪械修理所，是国内较早专业研制动力装备的企业，1997年8月在深圳证券交易所挂牌上市。公司业务覆盖动力装备、农机装备、农业信息化、零部件研制，兼营矿业与国际贸易。至年底，公司拥有比较完善的研究、开发、试验体系，并通过国家企业技术中心认定，拥有自主知识产权的核心技术。“JD”“江动”品牌影响力高、市场覆盖面广。

**江苏辉丰农化股份有限公司** 江苏辉丰农化股份有限公司成立于1989年，注册资本15亿元，是国家农药定点骨干生产企业、国家火炬计划重点高新技术企业，是集研发、生产、国内国际贸易于一体的全国知名农药企业，具有合成原药、加工、复配制剂数万吨的生产能力，成为行业领先的咪鲜胺原药、辛酰溴苯腈原药、氟环唑原药等研发和产业化基地。公司在行业内率先通过ISO 9001标准质量体系认证、ISO 14001环保管理体系认证以及OHSAS 18001职业健康安全管理体系认证，成为亚太地区率先通过跨国公司着力推行的以Q/EHS（质量、环境和职业健康安全管理体系）为核心的责任关怀体系认证的企业，并与多家全球性农药行业跨国公司建立战略合作关系。

**金财互联控股股份有限公司** 金财互联控股股份有限公司成立于1988年，是一家利用互联网、云计算、大数据、人工智能、区块链等技术，赋能财税服务机构、金融机构、财税从业人员，数字化企业及家庭个人用户，提供智能财税、风控信用、合规增值、金融服务于一体的平台型科技公司，是热处理行业中领先的综合解决方案供应商，世界知名的热处理设备制造商。至年底，公司热处理板块业务涵盖热处理设备制造、专业热处理加工、热处理设备售后服务及热处理技术咨询服务四大方面，产品广泛应用于航空航天、汽车、工程机械、轨道交通、船舶、化工机械、机械基础零部件等行业。

**大丰港和顺科技股份有限公司** 大丰港和顺科技股份有限公司成立于2015年2月，是大丰港海外投资控股有限公司旗下从事综合物流货运服务、贸易、石化产业仓储等经营活动的香港上市公司。公司前身为伽玛物流集团，2015年5月，集团更名为大丰港和顺科技股份有限公司。公司主要从事提供往来香港与珠三角地区若干港口的综合物流货运服务，同时也提供其他支持服务，包括提供燃料卡、牵引车修理及维修服务以及保险代理服务。公司综合物流货运服务分为陆路及海洋货运服务、空运代理服务及营运设备租赁服务三个部分，其中陆路及海洋货运服务为综合物流货运服务业务模式主要组成部分，主要依赖集团以内河船、货车及货运代理方式处理货柜运输的能力。公司规划依托盐城港大丰港区，在华东地区沿海、长江流域沿岸和东南亚地区打造石化仓储基地。至年底，公司实现码头年吞吐总量超1000万吨，年仓储总量250万吨。

**江苏丰山集团股份有限公司** 江苏丰山集团股份有限公司成立于1988年，于2018年9月在上海证券交易所A股成功上市，是集农药研发、生产、销售于一体的国家农药定点生产企业，国家高新技术企业。公司主要产品为氟乐灵、精喹禾灵、烟嘧磺隆、毒死蜱等，拥有13个江苏省高新技术产品，“丰山农药”覆盖国内34个省、市、自治区，拥有自营进出口经营权，产品远销世界各国和地区。公司先后在行业内率先通过ISO 9001∶2008质量管理体系认证、ISO 14001∶2004环境管理体系认证以及职业健康卫生安全管理体系GB/T2 8001∶2001标准认证。“丰山”商标被国家市场监督管理总局认定为中国驰名商标。公司先后获评全国石油和化学工业先进集体、中国农药行业责任关怀优秀企业等。6月11日，江苏丰山集团与贵州大学校企战略合作签约仪式在贵州大学举行。至年底，公司拥有省级工程技术研究中心和企业院士工作站，拥有全国最大的氟乐灵、精喹禾灵生产基地，具有年生产合成原药2万吨，加工、复配制剂5万吨的生产能力。

**升立化工控股有限公司** 升立化工控股有限公司是一家投资控股公司，是国家N–膦酰基甲基亚氨基二乙酸和草甘膦生产商，公司生产丙烯酸、芳基酯以及N–膦酰基甲基亚氨基二乙酸和草甘膦等中间体化学产品，这些产品是工业、消费和农业产品生产中使用的基础化学品。其业务包括制造和销售丙烯酸和芳基酯、制造和销售N–膦酰基甲基亚氨基二乙酸和草甘膦，以及生产和销售精制甲基叔丁基醚和石油产品。至年底，公司实现年生产丙烯68.5万吨和芳基酯43万吨、N–膦酰基甲基亚氨基二乙酸生产4万吨和草甘膦生产2万吨能力。

（陈　晨）

表24　2021年盐城市上市公司情况一览表

| 序号 | 企业名称 | 地　区 | 证券简称 | 上市时间 | 证券代码 |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 江苏悦达投资股份有限公司 | 市 区 | 悦达投资 | 1994.01.03 | 600805 |
| 2 | 悦达国际控股有限公司 | 市 区 | 悦达国际控股 | 2001.11.29 | 00629 |
| 3 | 中国疏浚环保控股有限公司 | 盐都区 | 中国疏浚环保 | 2011.06.20 | 00871 |
| 4 | 江苏农华智慧农业科技股份有限公司 | 盐城经济技术开发区 | 智慧农业 | 1997.08.18 | 000816 |
| 5 | 江苏辉丰农化股份有限公司 | 大丰区 | 辉丰股份 | 2010.11.09 | 002496 |
| 6 | 金财互联控股股份有限公司 | 大丰区 | 金财互联 | 2010.12.31 | 002530 |
| 7 | 大丰港和顺科技股份有限公司 | 大丰区 | 大丰港 | 2015.06.17 | 8310 |
| 8 | 江苏丰山集团股份有限公司 | 大丰区 | 丰山集团 | 2018.09.17 | 603810 |
| 9 | 升立化工控股有限公司 | 响水县 | 升立化工 | 2007.02.05 | A7S |

## 保 险 业

**概　况**　2021年，盐城市保险市场机制进一步完善，拥有各类市场主体75家，其中财险公司23家、寿险公司41家，保险专业中介一级法人机构9家，市级保险经纪公司2家。市级保险公司64家，其中中资保险公司51家、外资保险公司13家。至年底，全市有保险分支机构及营销网点652个，从业人员2.8万余人。全年全市保险业实现保费收入215.24亿元，其中产险公司实现保费收入56.54亿元、寿险公司实现保费收入158.7亿元。全市保险行业共承担各类风险保障10.18万亿元，累计赔（给）付63.26亿元，其中产险赔付36.83亿元、寿险赔（给）付26.43亿元。全年向地方缴纳税费3.06亿元，代收缴车船税费2.4亿元，代收代缴率100%。年内，盐城市保险业推进车险综合改革，实现保费支出降低、风险保障程度提高、消费者保障普遍获益，辆均保费减少300元。大病保险助力医疗保障体系完善，全年共承保729万人（其中职工153万人、城乡居民576万人），保费收入7.25亿元，累计赔付26.14万人次，支出赔款5.65亿元，惠及参保患者11.36万人。持续推进托底救助综合保险，全年保费收入5404.75万元，惠及全市1万户家庭。全年全市民保险赔付9495起，赔付金额4619.42万元。农业保险持续推进农业保险提标、扩面、增品，全年全市开办农险品种55个，为农民生产生活提供保障169.42亿元，覆盖农户125.68万户次，为77.1万户次受灾农户提供5.45亿元赔款。发挥银行业、保险业人民纠纷调解委员会作用，推广“亭湖模式”，全年成功调解510件，涉案金额1.05亿元；联合市公安局交警支队推动“云车通”道路交通事故处理新机制试运行，全年共远程处理轻微交通事故5075起，人伤直赔救治123人，实现轻微交通事故处理时间缩短20分钟。

**中国人民财产保险股份有限公司盐城市分公司**　年内，中国人民财产保险股份有限公司盐城市分公司实现保费收入24亿元，全年缴纳税费5687万元，代收车船税1.3亿元。公司支付类赔款共计15.94亿元，支付单笔赔款金额超50万元赔案144件。与公安部门联合搭建“云车通”平台，行业内第一家实现“一键报案”，实现线上定责、线上定损。服务全市大病保险项目243万人，累计支付赔款1.14亿元，受益9.23万人次。支付五保、三无人员护理金744.3万元，受益1.29万人次。农业保险险种开办个数44个，为37.7万人次农户提供89亿元风险保障。服务全市法人客户5.45万人，为射阳港2×100万千瓦煤电扩建工程提供71.75亿元风险保障。

**中国人寿保险股份有限公司盐城市分公司**　年内，中国人寿保险股份有限公司盐城市分公司下辖9个县支公司，8个营业部，119个营销服务部，在全市各乡镇均设有服务机构，可向个人及团体提供人寿、意外和健康保险产品，涵盖生存、养老、疾病、医疗、身故、残疾等多种保障范围。年内，中国人寿保险股份有限公司盐城市分公司统筹疫情防控和经营发展，取得较好发展成绩，经营绩效考核位居全省前列。公司全年实现总保费46.89亿元，保险理赔支出5.84亿元，其他各类给付4.48亿元。

**平安人寿盐城中心支公司**　年内，平安人寿盐城中心支公司实现保费收入26.69亿元，各类给付4.02亿元。有下辖分支机构23个，在职内勤人员221人、外勤人员3823人。公司以“平安金管家”App为核心的移动金融生活平台，连通线上、线下多场景客户经营。同时借助平安人寿在业内首推“智慧客服”，提升保全、理赔及核保服务时效，为客户带去良好服务体验。年内，公司获评江苏省放心消费

创建示范企业、市级机关部门（单位）综合考核优秀单位等。

**中华财险盐城中心支公司** 年内，中华财险盐城中心支公司实现保费收入5亿元，市场份额8.8%，全年支付赔案14.5万件，支付赔款金额共计3.36亿元。全年公司为20.04万人次提供农业保险保障38.47亿元，累计支付农业保险赔款8970.67万元；为187.77万人提供大病保险保障，支付大病保险赔款1.33亿元，惠及11.09万人次。至年底，公司在各县（市、区）设有10个营业机构，有员工300余人。年内，公司服务实体经济和乡村振兴事业，推进科技赋能，通过兴农保和保处联动处理养殖险案件，开通养殖险线上支付，提高赔款支付时效，建成农业保险营销服务部16家。

**紫金财产保险盐城中心支公司** 年内，紫金财产保险盐城中心支公司实现保费收入4.05亿元，市场份额7.17%。至年底，公司在全市各县（市、区）均设立机构，并实现农险服务全覆盖。年内，公司立足农户需求，为农户提供农村小额人意险、家财险等风险保障；参与7个县（市、区）乡村振兴局的防贫救助基金项目，为因病因学因意外、生产经营等原因致贫农户提供风险保障资金22亿元。发挥保险辅助社会治理功能，参与安全生产责任险、环境污染责任险、食品安全责任险等政府部门共保项目；发挥保险风险管理功能，与大型国企和股东单位开展一揽子保险合作，并全程做好跟踪服务。（张 荣）

**表25 2021年盐城市保险业务情况统计表**

单位：万元

| 指 标 | 金 额 | 指 标 | 金 额 |
|---|---|---|---|
| 一、财产险保险 | 1712249489 | 人身险 | 1587009 |
| 企业财产 | 37139332 | 人身意外伤害险 | 52744 |
| 家庭财产 | 177163244 | 三、赔偿支出 | 632593 |
| 二、保费收入 | 2152415 | 财产险 | 368324 |
| 财产险 | 565406 | 企业财产 | 16480 |
| 企业财产 | 13942 | 家庭财产 | 788 |
| 家庭财产 | 5376 | 人身险 | 264269 |

## 其他非银行金融机构

**融资担保** 2021年，盐城市有融资担保机构32家，注册资本69亿元，其中独立法人机构22家、省属分公司10家。年内新增两家省属分支机构，分别为江苏省农业融资担保有限责任公司射阳分公司和江苏省农业融资担保有限责任公司滨海分公司。政府性融资担保机构有11家，注册资本46亿元，机构数量和资本金规模居全省第一位，实现政府性融资担保机构县域全覆盖，完成市、县两级政府性融资担保机构注册资本分别不低于5亿元和3亿元省定目标。年内，全市政府性融资担保公司新增担保户1547户，新增担保金额97.58亿元，其中新增小微和“三农”担保户数1458户，担保金额87.42亿元。至年底，全市融资担保机构新增担保金额192.7亿元、新增担保户数3504户，期末在保户数6863户、在保余额209.9亿元，其中小微企业和“三农”在保余额176.8亿元，融资担保支小支农作用日渐凸显。6月10—11日，省融资担保协会联合市信用担保协会和盐城高新区投资集团有限公司，在盐城举办全省部分地区融资担保机构高管人员培训班。

**典 当** 年内，全市有典当行41家，实际正常运行32家，总资产6.4亿元，典当余额3.3亿元。全年全市典当行业实现营业收入3001万元，实现利润744万元。从业务结构来看，房地产典当占比较高，全年全市房地产典当业务1096笔，典当金额5.24亿元，占全年典当总额的56%。

**信贷服务** 年内，全市各项贷款余额8084亿元，新增贷款余额1115亿元；各项存款余额9138亿元，新增存款余额711.2亿元。持续优化信贷结构，全年全市制造业贷款余额（不含票据融资）730.84亿元，新增贷款余额104.09亿元；普惠小微贷款余额1064.44亿元，新增贷款余额254.95亿元；涉农贷款余额3058.03亿元，

新增贷款余额 449.25 亿元。提升普惠金融发展质效，全年全市普惠型金融重点领域贷款余额 1291.5 亿元，普惠贷款余额占比 16.04%，比 2021 年年初提高 1.83%。持续加强综合金融服务平台建设，推动全市中小微企业和金融机构开展线上贷审业务，提高企业融资便利度，优化金融营商环境。至年底，平台接入市场主体超 5 万家，年内新增 2 万家。全年累计成功撮合融资需求 8142 笔金额 369 亿元，支持企业 5886 家，其中首贷户 700 多家。发挥财政金融协同惠企助企政策效应，下发《关于做好信保贷业务有关事项的通知》，用好用足中小微企业信保基金惠企政策，帮助企业解决融资增信问题，扩大受益企业覆盖面。年内，“信保贷”业务累计开展 537 笔、授信金额 16.76 亿元，平均每笔金额 310 万元。

**小贷公司** 年内，全市小额贷款公司（以下简称小贷公司）坚持小额、分散经营原则，加强内控制度建设和风险防范，依法合规开展业务，总体运行健康平稳。3 月 26 日，市地方金融监管局召开全市小贷（转贷）公司年度工作会议；7 月 22 日，市地方金融监管局举办全市小贷公司监管员及新任高管培训班，帮助全市小贷公司从业者增强风险识别抵御能力，增强依法合规经营意识，促进全市小贷（转贷）行业健康发展。至年底，全市有小贷公司 45 家，其中正常经营 36 家（9 家处于非正常经营状态），实收资本 26.56 亿元，贷款余额 24.02 亿元，当年累计发放贷款 20.51 亿元，平均年化利率 11.46%。

（陈 晨）

**产业投资基金** 年内，盐城市与省政府基金合作组建全省规模最大的乡村振兴子基金和化工产业结构调整基金，推进 100 亿元淮河生态经济带产业基金、20 亿元中韩（盐城）产业园二期基金等基金组建工作，支持重大项目引进、企业培育和科技创新。至年底，全市累计设立产业投资基金 48 支，认缴规模 452.1 亿元，实缴规模 116 亿元。投资项目 230 个，协议投资额 110.9 亿元。 （刘 昌）

**盐城市产业投资母基金** 1 月 6 日，盐城市召开全市产业发展大会暨重大项目建设动员会。会上，盐城市产业投资母基金（一期）正式成立揭牌。盐城市产业投资母基金（一期）由盐城市财政局、黄海金控集团、悦达集团、市国投集团、市银宝集团出资设立，基金规模 100 亿元。基金管理人为黄海金控集团所属江苏黄海汇创私募基金管理有限公司。该基金将按照政府引导、专业管理、市县联动、风险防范原则，发挥市场资源配置和市级资金引导放大作用，打造“母基金 + 基金群”的基金矩阵，引导更多金融资源和社会资本向盐城市重点产业集聚，推动产业资本与金融资本深度融合、支持重大项目落地、加快产业高质量发展。

**江苏聿泉黄海穗禾产业投资基金（有限合伙）** 江苏聿泉黄海穗禾产业投资基金（有限合伙）是一支由盐城市创新创业投资有限公司、农业银行总行、农银资本管理有限公司、江苏省政府投资基金及盐城市相关国企共同组建的乡村振兴投资子基金，基金总规模 12.1 亿元，基金由农银资本管理有限公司和盐城市创新创业投资有限公司实行双 GP（有限合伙企业中的普通合伙人）管理。4 月 21 日，基金成立签约仪式在盐城市举行，仪式上，基金管理人与各出资方、基金与拟投资项目、农业银行总行与贷款项目分别进行签约，签约总额 45.7 亿元。7 月 6 日，乡村振兴基金注册，获取营业执照，确定基金名称为江苏聿泉黄海穗禾产业投资基金（有限合伙）。11 月 22 日，乡村振兴基金收到中国证券投资基金业协会私募投资基金备案证明，基金备案成功。该基金是江苏省规模最大的一支乡村振兴投资基金，同时是全国农银系统首支乡村振兴投资基金，基金集聚更多金融资源，精准投资盐城市区域内乡村振兴项目，以项目带动就业及创收，推动现代乡村产业体系提升和绿色农业发展。

**聿泉（盐城）化工产业投资基金合伙企业（有限合伙）** 聿泉（盐城）化工产业投资基金合伙企业（有限合伙）是一支由盐城市创新创业投资有限公司与江苏省政府投资基金合作组建的化工园区产业结构调整子基金，基金规模 10 亿元。其中，江苏省政府投资基金出资 2.55 亿元，盐城市创新创业投资有限公司出资 1 亿元，滨海县城镇建设发展有限公司出资 3.4 亿元，滨海宏达经济发展有限公司出资 3 亿元，南京新流域投资管理有限公司出资 500 万元。5 月 20 日，基金注册成立，获取营业执照。2022 年 3 月 14 日，化工园区产业结构调整子基金收到中国证券投资基金业协会私募投资基金备案证明，基金备案成功。该基金是江苏省规模最大的化工园区产业结构调整子基金，基金优先投资盐城区域内化工园区土地收储、修复治理及上下游企业，并辐射沿海地区化工产业结构转型升级，助力盐城市化工园区生态修复，建设绿色安全、现代高端化工产业。

（史小奇）

# 旅游业

编辑　徐　昊

## 综　述

**旅游接待与收入**　年内，全市旅游市场持续复苏。全年全市接待海内外游客3763万人次，比上年增长56.4%；全市AAAA级以上景区接待游客2500余万人次，比上年增长43.3%，总量居全省第6位。全市实现旅游总收入453亿元，比上年增长160%，实现旅游外汇收入2866万美元，比上年下降4%。

**康养产业发展实施意见施行**　7月16日，为发挥全市生态资源优势，发展康养产业，全面提升康养服务水平，结合实际，盐城市编制印发《关于推进康养产业全市域高质量发展的实施意见》。意见以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，走好“两海两绿”路径，放大“世遗”品牌价值和带动效应，通过政策支持、示范引领、项目带动，推动健康养老产业和健康养老事业协同发展，构建“全域化布局、全龄化服务、全产业链发展”的康养新格局，打造长三角生态康养基地。意见计划至2023年，全市培育具有区域影响力的康养产业基地20个以上，建成养老（护理）床位5万张以上，康养产业规模达到1000亿元，成为全市经济发展新的增长极和重要支柱产业。

**盐城文旅融合发展**　年内，盐城市城市IP热度攀升，“世遗”产品游客接待量占比超40%，同比增加32%，以丹顶鹤、麋鹿、勺嘴鹬为原型打造“黄海湿地吉祥三宝”城市IP形象热度不断攀升，通过赋予卡通艺术形式，成为盐城世界自然遗产地保护和文化旅游宣传员和代言人。加快发展“探秘自然遗产、解码古老串场、戏水湖荡湿地、寻踪黄河故道、传承红色基因”5条文化旅游产业带。探索“文化+”“旅游+”路径，打造盐城文旅融合发展升级版，盐城市成功纳入大运河体系，“花开盐城”“约定盐城探‘世遗’”“盐城好秋色”“滋味盐城过大年”等“四季盐城”品牌影响力不断增加。倡导推动江浙沪皖四地文旅厅举办“东进之路”长三角红色旅游主题活动，承办江苏省“水韵江苏·有你会更美”旅游消费推广季启动仪式，接续举办中国盐城丹顶鹤国际湿地生态旅游节、荷兰花海郁金香文化月、鹿王争霸赛、大洋湾樱花节等活动。年内，东台市弶港镇巴斗村入列全国乡村旅游重点村，东台市东方村、盐都区仰徐村、建湖县建河村3家入列省乡村旅游重点村。盐南高新区欧风花街获评省级旅游休闲街区。大丰荷兰花海、建湖九龙口创建为省文旅融合示范区。

**全域旅游创建**　年内，盐城市加快构建全域旅游发展。扩大全域旅游影响力，打造串场河、大洋湾、梅花湾、大纵湖、九龙口、千鹤湾等滨水健身休闲产业带，完成建湖县、亭湖区“省全域旅游示范区建设单位”申报工作并获省文广旅厅批准。

## 旅游项目建设

**概　况**　2021年，盐城市旅游品牌影响力和市场知名度持续提升，加快旅游项目建设。完善大众旅游供给体系工程，创新旅游产品业态，发挥高能级、高品质、强引力的重量级龙头项目的辐射带动作用，推动实现资源、资金与品牌价值的利用最大化。构建文化品牌体系，打响“‘世遗’旅居”国际品牌，以生态休闲、健康运动、旅居度假为理念，将自然生态、“世遗”湿地转化为强引力文旅产品，以“世遗”文化赋能产业升级，叫响湿地生灵麋鹿、丹顶鹤、勺嘴鹬“吉祥三宝”的品牌。与复旦大学附属中山医院合作共建苏北健康管理中心并正式签约，黄海森林公园美居酒店、鹤里渔乡民宿等一批特色项目依次开放。推动东台条子泥AAAA级景区等创建工作，加快条子泥“世遗”生态旅游项目、丹顶鹤生态旅游度假区、长三角（东台）康养基地、中华麋鹿园、日月岛康养旅游度假区、黄沙港旅游度假区等“世遗”品牌支撑的关键项目建设，打造“世遗”生态康养度假的深度体验游。完善旅游服务配套提质工程，构建“快旅慢游”的旅游集散驿站服务体系与绿色交通出行示范，完善“吃住行游购娱”全要素布局优化，推进旅游服务智慧化、国际化、个性化、便捷化。加快旅游交通集散体系建设，推进盐城市旅游公路示范建设，加快蟒蛇河水上文化生态廊道旅游公路、盐兴线旅游公路等规划建设，全年全市建成旅游公路1518千米，将大小特色景点穿珠成链。

**文旅消费集聚区建设**　年内，盐城市全面加快旅游市场建设，落实惠企利民、市场复苏等措施。促进夜间消费从饮食娱乐向综合性消费转变，构建盐城美食、夜游、夜购、夜娱、夜宿、夜秀的夜经济体系，打响“欧夜盐城”品牌。推出一批夜间消费集聚区，创新夜间文旅产品。大丰荷兰花海旅游风情小镇、东台天仙缘小镇、盐城大洋湾唐渎里3家创成省首批夜间文旅消费集聚区，盐南高新区创成省级文旅消费试点单位。

**国内休闲度假旅游目的地打造**　12月17日，盐城市政府与携程集团举行战略合作签约仪式。市委常委、宣传部部长陈卫红出席并讲话。副市长唐敬和携程集团副总裁、途家CBO兼执行副总裁李珍妮签署“盐城市政府与携程集团共同打造国内休闲度假旅游目的地样板城市”战略合作协议。携程集团副总裁王韦介绍项目情况。活动进行“到盐城·嗨周末”盐城市周末游品牌营销合作协议、“盐城市大丰区政府与携程集团共同打造全国（华东）乡村振兴示范目的地”战略合作协议签署。

**长三角（东台）康养基地建设**　长三角（东台）康养基地建设项目位于东台沿海经济区，项目规划面积17.1平方千米，总投资700亿元，总建筑面积6.5平方千米。项目分两期实行，其中一期面积9.7平方千米；一期项

目以康养产业为核心，打造生命绿港和健康经济新模式。实行“三产引领、二产联动、一产协同”（三产引领：按照“高端引领、全链发展、集约融合”，培育全生命周期、全年龄段的健康服务业产业集群。二产联动：发展与康养关联的生物科技、医疗器械、食品药品等产业，做到“合理布局、联动发展、产城融合”。一产协同：“优化升级、协同发展、农旅融合”，形成高端“农业+”特色）。项目实现沪苏优质资源共建共享，主要包括“医、养、游、健、学”五大功能（“医”，导入瑞金医院，打造高水平的健康管理综合体。“养”，导入华东疗养院，吸引高消费群体入驻。“游”，导入自然博物馆，发展生态旅游、研学旅游。“健”，围绕运动健身、心脑健康，发展特色运动。“学”，引入上海优质学前教育、高等教育等机构，设立专业分院和实训基地）。4月23日，上海市有关部门与盐城市及东台市分别签订长三角（东台）康养基地医疗、教育、产业三个专项协议。4月25日，省政府正式批准东兴高速东延工程作为东兴高速公路组成部分，调整列入《江苏省高速公路网规划（2017—2035年）》。5月9日，上海地产集团召开项目国际方案征集最终成果专家评审会。5月20日，东台市召开沿海地区战略研究、弶港副中心控规及城市设计征集中间成果沟通会，邀请业内专家作为评委，专题研究相关规划编制工作，形成上位规划体系。盐城市指导东台市启动弶港城市副中心46平方千米（含康养基地）概念规划编制工作，组织编制东台国土空间规划近期实施方案，将康养基地一期9.7平方千米全部纳入城镇开发边界，方案上报省自然资源厅，经专家论证通过后正式获批。至年底，西溪景区天仙缘小镇项目完成投资10.3亿元，江苏黄海海滨国家森林公园旅游综合开发项目完成投资2.4亿元，条子泥景区建设项目完成投资2亿元，海韵园G228集散中心完成投资3亿元，新街得德健康岛完成投资1亿元。

**“盐城智慧文旅”平台** “盐城智慧文旅”平台是集政府监管、游客服务、商家入驻、数据分析于一体，打破信息孤岛，推动旅游服务智能化、旅游管理数字化、旅游营销创新化。“盐城智慧文旅”平台是盐城市数字驾驶舱的首个落地应用，系统借助云计算、5G网络智能数据挖掘等技术，首期接入“文旅资源”“视频监控”“全域客流”“景区分析”“游客画像”“舆情监测”六大核心功能，能够以智慧文旅云数据库为核心，整合景区、酒店、交通等涉旅数据，加强游客画像管理实现游客数据分析和预测，为客源分布、车辆监控、景区管理提供决策参考实现对全市文旅的“一张图”展示，提升旅游管理部门统筹管理能力，为游客提供检索、攻略、企业查询、游前咨询、景区舒适度查询、场馆/出行预约、门票预订、电子导航、电子商城等“一站式”服务。同时，“盐城智慧文旅”与公安、气象、交通等部门实现数据共享联动，有效结合各类应急管理信息提高处突能力。

**全市重点文旅项目观摩推进会** 4月22日，全市重点文旅项目观摩推进会在射阳县召开。会前，与会人员观摩射阳县千鹤湖公园、千鹤湖大酒店、杂技艺术中心、安徒生童话乐园、日月岛康养旅游度假区、黄沙港旅游度假区等重点文旅项目。会议部署全市重点文旅项目推进工作。会议要求，各地、各部门要增强推进重点文旅项目的思想自觉和行动自觉，加强服务保障措施，加强招商引资力度，围绕当前重点工作，抓好主题线路编排、品牌活动策划、景区园区提升，推动盐城文旅实现更高质量发展。

**盐城市旅游集散中心启用** 9月15日，盐城市旅游集散中心启用仪式在盐城高铁站外广场成功举办。活动现场举办“智慧文旅”平台启动仪式以及“落地自驾”项目携程上线启动仪式；盐城市文化旅游投资发展有限公司、江苏悦达投资股份有限公司、江苏黄海交通产业集团有限公司签署战略协议。

# 旅游资源

**概　况** 2021年，盐城市有省级旅游度假区6家，全市AA级以上旅游景区59个。其中，AAAAA级旅游景区1个，AAAA级旅游景区20个，AAA级旅游景区32个，AA级旅游景区6个。年内，大丰荷兰花海国家AAAAA级景区创建工作通过省级验收，盐都草房子乐园、东台条子泥、射阳安徒生童话乐园3家景区创建成国家AAAA级景区，斗龙港旅游度假区创建为省级旅游度假区。

**江苏省大丰麋鹿国家级自然保护区** 国家级自然保护区，其中中华麋鹿园景区为国家AAAAA级旅游景区。保护区创办于1985年10月，1997年12月晋升为国家级自然保护区，2002年被联合国列入国际重要湿地名录，并作为永久性保护地。保护区核心区面积2700公顷，是迄今世界上第一个也是最大的野生麋鹿自然保护区。2021年，麋鹿数量增加到6119头，其中野生种群总量2658头，繁殖率和存活率均居世界首位。这里同时生存着多种野生动植物，构成了原始古朴、奇异斑斓的湿地景观。在保护区中华麋鹿园内，不但可以看到百鹿奔腾的壮观场面，还能观赏到丹顶鹤、天鹅、大雁、白尾海雕、大白鹭等41种国家一级、二级保护动物。保护区先后被中国科学院、南京大学等科研院所和高校定为科研、教学、实验基地。2008年，被国际休闲产业协会、国际生态安全合作组织、中国管理科学研究名牌与市场专家委员会联合推荐为“中国十佳湿地旅游目的地”。2009年，中华麋鹿园新建“世界麋鹿分布图”“麋鹿奔腾”群雕等项目，并创建成为江苏自驾游基地试点单位。2010年，保护区获评国家环保科普教育基地、全国湿地科普教育示范区、全国科普教育基地、长江湿地保护与管理先进集体和中国低碳旅游示范区，并成功建立博士后科研工作站。2011年，景区完成麋鹿文

化园二期工程建设，鹿神亭、鹿神铭、神鹿雕塑、麋鹿岩画、麋鹿还家纪念碑等景点对外开放，获评“江苏最美的地方”“中国生物多样性保护与绿色发展示范基地”。2015年10月8日，中华麋鹿园获批国家AAAAA级旅游景区。2016年，保护区举办麋鹿回归30周年大型庆典活动，其中30头麋鹿野放南黄海湿地，中央电视台、《新华日报》等百家媒体予以报道。2018年，“鹿鸣呦呦”被评为新“盐城十景”之一。2021年6月，2021鹿王争霸大型融媒体直播在保护区举办。

**江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区** 江苏省盐城湿地珍禽国家级自然保护区成立于1983年，位于亭湖区黄尖镇新洋港线。1992年10月，经国务院批准成为国家级自然保护区，并先后加入联合国教科文组织盐城生物圈保护区网络、东亚—澳大利西亚迁徙涉禽保护区网络、国际重要湿地3个国际公约组织。是中国最大的滨海湿地类型保护区，是全球最大的野生丹顶鹤种群保护地，国际重要生物多样性富集的热点地区，享有东部沿海“国家重要湿地基因库”之誉，其主要保护对象为珍稀野生动物及其赖以生存的北亚热带边缘的典型淤泥质海涂湿地生态系统。2020年7月，保护区成为世界自然遗产地“中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）”重要组成部分。年内，经过保护区的鸻鹬类鸟类300万只。

**新四军纪念馆** 国家AAAA级旅游景区，位于市区建军东路159号，是全国唯一一家以新四军为题材的全史馆，全国重点文物保护单位，全国100个红色旅游经典景区和30条红色旅游经典线路之一。全馆由主馆区、新四军重建军部纪念塔、新四军重建军部旧址和中共中央华中局旧址（泰山庙）3个部分组成，占地面积8公顷，建筑面积1.5万平方米，展陈面积1万平方米，馆藏文物、史料、图片、书画作品等1.7万余件（套）。主馆区有东进雕塑、新四军重建军部纪念碑、新四军军史陈列馆和新四军人物馆、碑林、抗日纪念苑、兵器苑、游客服务中心等设施；以新四军骑兵铜像为主体的新四军重建军部纪念塔，是盐城的地标性建筑；新四军重建军部旧址（泰山庙）位于市区建军西路118号，有刘少奇、陈毅等领导人的旧居，为国家级重点文物保护单位。纪念馆主馆区广场正中立有一座高11.75米的国民革命军新编第四军重建军部纪念碑，碑的正面为李先念的题字，背面刻有黄克诚撰写的《盐城会师记》碑文。展厅展出新四军在华中坚持敌后抗战八年的近千余张照片、大批文物史料及发绣、铁画、木雕、油画等艺术作品。其中，人物馆展示刘少奇、陈毅、李先念等近千名新四军代表人物的光辉人生和叶挺、项英、彭雪枫等先烈的英雄业绩。自1986年10月开馆以来，累计接待国内外观众3000万余人次。2014年，纪念馆被列入国务院公布的80处国家级抗战纪念设施、遗址名录。2021年6月，新四军纪念馆入选江苏省首批100个红色地名。

**海盐历史文化风景区** 国家AAAA级旅游景区，由中国海盐博物馆、盐镇水街、盐渎公园、串场河景观带以及东进路文化休闲美食一条街5个部分组成，总占地面积106公顷，总投资13亿元。中国海盐博物馆是经国务院批准的全国唯一一座全面反映中国海盐历史文明的专题博物馆，多层次展现中国古代海盐生产与盐民生活的文化场景，系统地反映海盐发展史。盐镇水街是海盐历史文化风貌区的重要组成部分，是展示传统民俗风情的大型临水建筑群。景区内建有水城门、烟雨桥、水云阁、漂舟戏苑、翰墨阁、八卦盐田、永兴寺等特色景点，展现盐城的水乡风情和海盐历史文化风貌。盐镇水街又是每年元宵灯会市民的集中活动场所。盐渎公园是市区第二大综合性水绿湿地生态公园，园区内以大面积湖泊、绿地、树林为主体，是大型水文化主题公园。串场河是贯穿盐城市区的母亲河。2016年，串场河水上游线开通。串场河因运盐而修凿，串场河景观带，是一条流动的历史文脉和水绿交汇、生态宜人的城市景观轴。2020年，景区内中国海盐博物馆晋升为国家二级博物馆。年内，景区入选盐城市首批研学旅行实践基地名录。

**大纵湖旅游景区** 国家AAAA级旅游景区、省级旅游度假区、省级湿地公园，位于盐都区大纵湖镇，面积30平方千米，是苏北里下河地区最大最深的湖泊。湖水清冽甘甜、水草丰茂、野鸟翔集、水产品极为丰富，“大纵湖清水大闸蟹”闻名四海，“盐城八大碗”“纵湖十鲜湖鲜宴”誉满江淮，八方食客慕名而来。湖区内有各种植物120种，野生动物50余种。大纵湖不仅物华天宝，更具人杰地灵，“建安七子”之陈琳、明末清初的大书法家宋曹、“扬州八怪”之一郑板桥均在此留下墨宝。这里有“二十四孝”之“王祥卧冰求鲤”“宗保救母”的美丽传说、近400年历史的水上古刹——龙兴寺、高达25米的苏北水乡第一佛——湖中观音、吉尼斯世界之最——芦荡迷宫等。景区东侧新建的东晋古城，占地面积65公顷，由综合服务区、历史人文主镇区、旅游商品餐饮购物区、特色会所集中区、酒店休闲娱乐区等组成。环湖景观大道围绕在景区的东侧，沿路有亲水平台、水晶花苑、滨湖公园，建成后成为大纵湖又一道亮丽的风景。景区西侧的悦达大纵湖影视城，占地面积6.67公顷，一期工程建成并对游客开放，电视剧《我的绝密生涯》等影视作品在此拍摄。2009年，被评为国家AAAA级旅游景区，获评“国家水利风景区”“江苏省自驾游基地”“江苏省房车露营地”等称号。2015年6月，大纵湖旅游景区获省政府批复为省级旅游度假区。2017年，大纵湖绿露营基地获评江苏省房车旅游标准化示范营地和长三角房车旅游标准化示范营地。2018年，“纵湖秋色”被评为新“盐城十景”之一。2020年3月23日，景区内江苏盐城大纵湖国家湿地公园通过试点验收晋升为国家湿地公园。2021年2月，江苏盐城大纵湖国家湿地公园被省生态环境厅、文明办、教育厅、文旅厅四部门共同评选为首批“江苏省生态文明教育实践基地”。

**大洋湾生态旅游景区** 国家AAAA级旅游景区，位于市区东部，邻近

南洋国际机场。景区依托大洋湾优美的自然环境，融合地方传统文化，围绕“水、绿、古、文、秀”等特色元素，建成集城市观光、休闲度假、游乐观赏、健康养生于一体的综合性景区。核心景区占地面积400公顷，有樱花园、盐渎古镇、沙滩嘉年华、唐渎里美食街、东环路商业街等片区。景区以樱花为主题特色，栽植50余种樱花苗木4万余株，并辅以广玉兰、桂花、香樟等常绿植物作为背景，绿化覆盖率超60%。除樱花之外，景区以水体为血脉，水域面积103.87公顷，水上巴士、画舫、自驾船、摇橹船为景区重要交通工具。景区还拥有丰富的温泉资源，成功钻探出水温度达62℃、出水量每小时100吨的温泉井，经检测鉴定为偏硼酸、偏硅酸的温泉，可用于洗浴和浴疗。2021年6月26日，盐城大洋港生态旅游景区承办盐城文化旅游（上海）推荐会。

**大丰荷兰花海**　国家AAAA级旅游景区、省级四星级乡村旅游点，位于盐城市大丰区新丰镇境内。民国8年（1919），张謇聘请世界上围海造田经验最丰富、技术最先进的荷兰水利专家到新丰规划农田水利工程，建立了区、匡、排、条四级排灌水系，新丰因此获得了“中华民国”村镇规划第一镇的美誉。荷兰花海项目，就是深度挖掘“中华民国”村镇规划第一镇的历史底蕴，依据原有地形，在不变动原有地貌的基础上加以修整，以“田园、河网、木质建筑、风车、花海”为设计元素，以荷兰名花郁金香为主题特色，打造集观光、娱乐、餐饮、种植于一体的颇具荷兰风情的花海，成为新丰文化旅游的一张亮丽名片。2013年荷兰花海创成省级四星级乡村旅游点，2015年10月创成国家AAAA级旅游景区。2017年被省政府列为全省旅游风情小镇创建培育单位。2018年，荷兰花海被评为新“盐城十景”之一。2020年，荷兰花海创建国家AAAAA级景区通过景观质量评审。年内，景区国家级AAAAA级景区创建工作通过省级验收。

**东台西溪旅游文化景区**　国家AAAA级旅游景区，位于东台市区西郊古运盐河畔，是东台历史文化的发祥地，两淮海盐文化的起源地，国家级非物质文化遗产“董永传说”的源头地，素有“东台之根”的雅称。景区内有董永七仙女文化园、西溪古城、海春塔苑、犁木街等景点，并与北面的西溪乐园、西溪植物园形成互动串联。其中，董永七仙女文化园是以生态景观风貌为基地，以孝贤文化和爱情传说为特色的休闲文化主题公园；西溪古城和犁木街是以宋朝三宰相、海盐文化、民俗展示、市井体验等为主体的古镇文化商业集聚城；海春塔苑是以唐塔宋寺为核心，以传统礼佛、素食养生、佛学展示为主体的佛教文化体验园。西溪乐园以活泼、欢乐、探险、奇幻为主题，建有摩天轮、海盗船、丛林飞鼠、激战鲨鱼岛、海啸冲浪等近30种娱乐项目；西溪植物园以40公顷人工湖为中心，集农业生产、科研培训、试验示范、展示展销和生态旅游等功能于一体，是东台的“绿色之肺”“天然氧吧”。景区文化底蕴深厚、主题特色鲜明，是一个集文化休闲、古镇游览、佛学体验于一体的综合性文化旅游景区。2014年景区创成国家AAAA级旅游景区，2015年被评为盐城市首批风景名胜区。2017年，获“江苏品牌”称号。2020年，景区创成省级夜间旅游消费集聚区。2021年10月1日，景区内中华天仙像文化节在景区开幕。



阜宁金沙湖旅游景区　（盐阜大众报报业集团　供图）

**江苏黄海海滨国家森林公园**　江苏黄海海滨国家森林公园，原东台黄海森林公园（前身为东台林场，成立于1965年，一大批上海、无锡、苏州等地的知青曾参与建设），国家AAAA级旅游景区、省级旅游度假区，是华东平原最大的生态林园，总面积2800公顷，森林覆盖率86%，是人与自然和谐共处的“天然氧吧”。园内有600多种植物，鸟类等动物近百种。广袤的人工成片林为建设森林公园提供了森林景观，林相整齐，空气清新，环境宜人，景观优美。2014年景区创成国家AAA级旅游景区，2015年12月31日，经国家林业局批准，东台黄海森林公园升格为国家级森林公园，更名为江苏黄海海滨国家森林公园。2016年创成国家AAAA级旅游景区。2017年，景区风景道创成省旅游风景道。2018年，“黄海叠翠”被评为新“盐城十景”之一。2020年，景区创成国家森林康养基地。年内，景区创成国家森林康养基地。

**阜宁金沙湖旅游景区**　国家AAAA级旅游景区、省级旅游度假区、省生态旅游示范区。景区位于阜宁县西南2千米处，总面积22.61平方千米，

其中核心区 8.09 平方千米，景区建有沙滩浴场、文化休闲广场、音乐喷泉、近景雕塑、沙岩浮雕、亲水平台、七星亭、曲苑风荷、沙雕艺术园、沙画表演等旅游景点。2012 年，景区创成省级旅游度假区。2013 年，景区创成国家 AAAA 级旅游景区。2014 年，景区被评为江苏省十大旅游避暑胜地。2015 年，景区被评为江苏省生态旅游示范景区。2019 年，景区被评为全省首批生态样板河湖。2021 年 7 月 28 日，景区内金沙湖金陵湖滨小店试运营。

**东台安丰古镇** 国家 AAAA 级旅游景区，位于苏北首家中国历史文化名镇安丰镇。历史上安丰七里长街拥有九坝十三巷七十二庙堂千家店铺，安丰古街是“七里长街”南段保留较为完好的一部分，全长 500 米。2012 年起，安丰镇启动保护性修缮工程，遵从“修旧如旧”的原则，整治改造古街区周边环境，使古街表现出特有的历史沧桑感。重修大悲庵寺庙、古戏台及广场，再现显卿古井等景点，有鲍氏大院、吴氏家祠、戈湘岚故居、盐课司 4 个公益展馆，以及中华壶文化博物馆、稠州钱庄、观珍古瓷馆、毛泽东像章珍藏馆、华夏烟标馆、刘用明麦秸画展示馆、吉宝轩 7 个私家珍藏馆，有安丰特产、老字号何氏理发店、海产品专卖、特色鱼汤面、虎头鞋手工坊等 40 多家店铺商户在景区经营。9 月 21 日，2020 年中国农民丰收节开幕式在景区举行。年内，景区接待游客 6 万多人次。

**东台条子泥景区** 国家 AAAA 级旅游景区，位于黄海生态区南部东台市沿海，总面积 6 万公顷，其中条子泥景区占地 1077 公顷。条子泥湿地是江苏第一处、中国第十四处世界自然遗产地。条子泥向海而生，因鸟闻名，处于暖温带与亚热带过渡地区，气候温和，雨水丰沛，粉沙淤泥质滩涂可固定水分、盐分等营养物质，贝类丰富，草滩辽阔，比坚硬的岩石海岸更利于多种生物的生存，吸引无数鸟类在此停歇、换羽和越冬，并成为全球九大鸟类迁飞区之一的东亚—澳大利西亚候鸟迁飞路线中心节点，各种鸟类 410 种。其中，水鸟 170 种左右，数量达 100 万只；12 种水鸟被世界自然保护联盟红色名录列为受胁物种；列入国家一级、二级保护鸟类分别为 21 种和 71 种，被誉为“鸟类的国际机场”。年内，景区创成国家级 AAAA 级景区。

**表26　2021年盐城市AA级以上旅游景区一览表**

| 序号 | 景区（点）名称 | 景区等级 | 地　　址 |
|---|---|---|---|
| 1 | 江苏省大丰麋鹿国家级自然保护区（中华麋鹿园） | AAAAA | 大丰区川东镇麋鹿线 |
| 2 | 盐城海盐历史文化风貌区 | AAAA | 亭湖区开放大道3号 |
| 3 | 盐城大纵湖旅游景区 | AAAA | 盐都区平湖南路1号 |
| 4 | 盐城市新四军纪念馆 | AAAA | 亭湖区建军东路159号 |
| 5 | 阜宁金沙湖旅游景区 | AAAA | 阜宁县两合村居民委员会四组 |
| 6 | 东台天仙缘景区（原东台西溪旅游文化景区） | AAAA | 东台市惠阳路 |
| 7 | 大丰上海知青纪念馆 | AAAA | 大丰区盛丰路1号 |
| 8 | 盐城射阳息心寺景区 | AAAA | 射阳县射海线 |
| 9 | 大丰港海洋世界景区 | AAAA | 大丰区盐土大地海洋生物产业科技园1号 |
| 10 | 盐城大丰荷兰花海景区 | AAAA | 大丰区新丰镇淮海西路 |
| 11 | 盐城市丹顶鹤湿地生态旅游区 | AAAA | 亭湖区丹鹤线（火箭农业队东侧） |
| 12 | 江苏东台黄海森林公园景区 | AAAA | 东台市弶港镇花林路8号 |
| 13 | 大丰梅花湾景区 | AAAA | 大丰区通港大道33号 |
| 14 | 建湖九龙口景区 | AAAA | 建湖县九龙口镇九龙口线 |
| 15 | 东台安丰古镇 | AAAA | 东台市安丰镇安时路51号 |
| 16 | 大丰中华水浒园 | AAAA | 大丰区白驹镇204国道西侧 |
| 17 | 大丰梦幻迷宫 | AAAA | 大丰区双草线草堰镇三元村 |
| 18 | 盐城大洋湾生态旅游景区 | AAAA | 亭湖区湖滨路88号 |
| 19 | 盐城草房子乐园景区 | AAAA | 盐都区学富镇中兴街道周伙村S18 |

续表26

| 序号 | 景区（点）名称 | 景区等级 | 地　　址 |
|---|---|---|---|
| 20 | 东台条子泥景区 | AAAA | 东台市 |
| 21 | 射阳安徒生童话乐园景区 | AAAA | 射阳县合德镇幸福大道89号（全民健身中心对面） |
| 22 | 盐城市世纪公园 | AAA | 盐都区新都路607号 |
| 23 | 江苏永丰林农业生态园 | AAA | 东台市弶港镇小康路 |
| 24 | 盐城市科技馆 | AAA | 盐都区人民南路7号 |
| 25 | 盐城护国永宁禅寺 | AAA | 盐城市永宁路11号 |
| 26 | 大丰东方湿地公园 | AAA | 大丰区大中镇东宁路 |
| 27 | 盐城大丰港动物园（原大丰丹顶鹤珍禽园景区） | AAA | 大丰区青岛港路8号 |
| 28 | 阜宁庙湾古城景区 | AAA | 阜宁县射河北路15号 |
| 29 | 射阳后羿文化园景区 | AAA | 射阳县嫦娥路与人民西路交叉口 |
| 30 | 阜宁铁军纪念馆 | AAA | 阜宁县城河路（阜宁县中医院西侧约60米） |
| 31 | 东台甘港旅游景区 | AAA | 东台市甘港中心路北 |
| 32 | 建湖西塘河景区 | AAA | 建湖县滨河路 |
| 33 | 盐都郝氏故里旅游景区 | AAA | 盐都区葛武街道郝荣村 |
| 34 | 亭湖千鹤湾温泉风情小镇 | AAA | 亭湖区盐东镇盐海路399号 |
| 35 | 阜宁盘龙古寺 | AAA | 阜宁县阜城镇合利居委会一组 |
| 36 | 滨海南湖文化主题公园 | AAA | 滨海县东坎镇富康路南湖广场 |
| 37 | 阜宁马家荡旅游景区 | AAA | 阜宁县益林镇马家荡村阜杨线 |
| 38 | 盐南聚龙湖景区（原城南欧风花街景区） | AAA | 盐城市人民南路 |
| 39 | 盐都三胡故里 | AAA | 盐都区鞍湖街道张本村 |
| 40 | 大云山佛教文化园 | AAA | 盐都区大冈镇人民路 |
| 41 | 盐都龙冈桃花园 | AAA | 盐都区龙冈镇新塘线 |
| 42 | 射阳千鹤湖公园景区 | AAA | 射阳县幸福大道 |
| 43 | 阜宁桃花源景区 | AAA | 阜宁县S329省道 |
| 44 | 乾宝湖羊牧隆湾 | AAA | 亭湖区乾宝路 |
| 45 | 建湖渔乐大世界 | AAA | 建湖县恒济镇 |
| 46 | 康森生态园 | AAA | 经济技术开发区步凤镇三龙村三组92号 |
| 47 | 中华海棠园 | AAA | 盐城市胜利路与盐仓路交叉口 |
| 48 | 响水九丰农博园 | AAA | 响水县南河镇326省道 |
| 49 | 大丰狮子口会师纪念地景区 | AAA | 大丰区白驹镇204国道 |
| 50 | 七彩阜宁国家农业公园 | AAA | 阜宁县营港村 |
| 51 | 建湖陆秀夫纪念馆 | AAA | 建湖县建阳镇冠华西路 |
| 52 | 滨海梨花语景区 | AAA | 滨海县火箭路 |
| 53 | 射阳淮海军垦纪念馆（原农建四师暨淮海农场陈列馆） | AAA | 射阳县淮海路13号103号 |
| 54 | 亭湖便仓枯枝牡丹园 | AA | 亭湖区便仓镇花园路8号 |

续表26

| 序号 | 景区（点）名称 | 景区等级 | 地　　址 |
|---|---|---|---|
| 55 | 东台黄逸峰故居 | AA | 东台市东亭南路26–8号 |
| 56 | 射阳华中工委纪念馆 | AA | 射阳县后羿路后羿公园 |
| 57 | 东台龙王古寺 | AA | 东台市弶港镇 |
| 58 | 大丰施耐庵公园 | AA | 大丰区幸福东大街21号 |
| 59 | 东台弶港文化展示馆 | AA | 东台市弶港镇 |

## 旅游业态

**乡村旅游**　2021年，盐城市加强乡村旅游建设，加快全市千里风景廊道建设，推动美丽乡村旅游公路成网成环、景点之间便捷联通。盐都区康庄大道、阜宁县中山路、旅游公路1号线东台段，代表江苏省三次入选2021年“我家门口那条路”六月、七月和十月主题评选Top10。11月底，全市美丽乡村旅游公路三年行动圆满完成，1518千米旅游公路和服务驿站全部建成。其中，旅游公路主题线8条960千米、旅游公路支线10条177千米、旅游公路联络线95条381千米，配套实施旅游服务驿站36座、节点小品59个、绿化提升1154千米。全市美丽乡村旅游公路网初具规模，基本实现旅游公路对外与干线路网无缝对接、对内与重点景区的紧密联系，为沿线乡村旅游提供交通支撑。年内，东台市弶港镇巴斗村获批“全国乡村旅游重点村”，东台市方东村、盐都区仰徐村、建湖县建河村获批“省乡村旅游重点村”。至年底，全市有国家、省级乡村旅游重点村8家。

**康养旅游**　年内，盐城市全面推动全市康养产业发展，通过对长三角（东台）康养小镇项目政策支持、示范引领、项目带动，推动全市生态旅游产业、健康养老产业协同发展，构建发展“全域化布局、全龄化服务、全产业链发展”康养新格局。1月30日，“推进建设长三角（东台）康养小镇项目，示范带动长三角养老合作和康养产业一体化发展”被写入《上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。11月15日，市发改委、市民政局、市文广旅局联合发文《关于认定盐城市康养产业发展示范基地（第一批）的通知》，认定12家康养产业发展示范基地。各地通过借鉴东台康养小镇项目经验做法，因地制宜确定优势资源和主打产品，合理布局旅游产业要素。结合各地文旅资源实际，江苏黄海海滨国家森林公园、千鹤湾风情小镇、郁金香健康养生文化中心以“生态疗养型”项目建设为主；九龙口、天仙缘小镇以“文化休闲型”项目建设为主；大洋湾、金沙湖、梦幻迷宫、日月岛康养旅游度假区以“运动型”项目建设为主；大纵湖以“休闲度假型”项目建设为主；草房子乐园、丹顶鹤风情小镇以“研学型”项目建设为主；黄沙港以“美食型”项目建设为主，各有侧重、形成特色，为地区社会经济发展注入强大动力。滨海县、响水县发挥农业和乡村旅游优势，侧重打造特色田园乡村旅游康养度假区；主城区发挥人口集聚和产业基础优势，布局一批综合型康养产业项目，打造高品质康养宜居地。

**湿地旅游**　年内，盐城市按照“全域旅游、全景‘世遗’”思路，加快建设黄海森林公园美居酒店、麋鹿小镇、鹤里渔乡民宿等特色项目，“世遗”产品游客接待量占比超40%，同比增加32%。加快“探秘自然遗产、解码古老串场、戏水湖荡湿地、寻踪黄河故道、传承红色基因”5条旅游经济带建设。年内，东台市、大丰区、射阳县发挥“世遗”品牌生态优势，重点建设优质生态旅游康养基地；阜宁县、建湖县、盐都区发挥湖荡湿地优势，打造生态康养经济。

**红色旅游**　年内，盐城市打造红色铁军主题路线，开展全国红色旅游创意产品、红色旅游演艺创新和“红色旅游进校园”征集活动，推出盐城市10条红色旅游路线。年内，“致敬新四军·不忘革命路”“一江两岸·别样水乡”精品线路入选文旅部、中共中央宣传部、中共中央党史和文献研究院、国家发改委发布的“建党百年红色旅游百条精品线路”，涉及景区数量居全省首位。“铁军忠魂——新四军历史主题旅游”被中国文物学会评为2021全国文化遗产旅游百强案例。“走进盐阜革命老区，寻访铁军精神”盐城1日游、“走进盐城美丽乡村，感受老区新貌”盐城2日1晚游分别入选省文旅厅20条“永远跟党走”红色旅游线路和20个“永远跟党走”红色文化研学项目。新四军纪念馆、新四军重建军部旧址（泰山庙）入选江苏省首批100个红色地标。

**2021“苏韵乡情”乡村休闲旅游农业（盐城）专场推介**　4月30日，“苏韵乡情”乡村休闲旅游农业（盐城）专场推介活动暨“瓜儿熟了”东台西瓜节启动仪式在东台市举行。东台市委副书记潘亚军主持开幕式。省农业农村厅副厅长朱新华，盐城市委常委、秘书长崔浩，东台市委书记杨雪峰出席活动并致辞。本届“瓜儿熟了”东台西瓜节活动时间从4月30日至5月3日，活动现场集演出、游戏、

美食、网红美陈打卡于一体。区活动期间，“乡村休闲游”与“苏心游”平台战略合作协议签订，省农业农村厅二级巡视员潘长胜、盐城市农业农村局局长施建霞、东台市副市长孙高明共同为“盐之有味·东台大粮仓”区域公用品牌授牌。

**“约定盐城探‘世遗’”中国盐城丹顶鹤国际湿地生态旅游节** 5月18日至20日，由市政府主办，市文广旅局、东台市政府承办的“约定盐城探‘世遗’”中国盐城丹顶鹤国际湿地生态旅游节启动仪式在东台黄海森林公园举行。启动仪式集中签约项目12个，总投资额91.7亿元。生态旅游节活动包括“约定盐城探‘世遗’”主题活动、“盐城，一个让人打开心扉的地方”风光图片展、中国旅游日盐城文旅系列活动、“我爱你—盐城”等。

**2021东台首届黄海小海鲜节** 10月1日，由弶港镇政府主办的东台首届黄海小海鲜节在东台市弶港镇巴斗村开幕，活动主题为众“鲜”云集“味”你而来，活动时间为10月1日至3日。启动仪式上，游客们观赏《渔民号子》《挑鲜》等特色节目。活动利用弶港镇海产品种类丰富、鲜度高，价格实惠优势，打造一站式“吃购游”旅游新地标，让东台市民和外来游客加深对海渔文化和红色文化的了解，提升弶港镇乡村旅游知名度和影响力。

**表27　2021年盐城市十条红色旅游线路一览表**

| 旅游线路 | 线路名称 | 线路详情 |
|---|---|---|
| 线路一 | 红色盐城威名扬·英雄无敌新四军 | 第一天：新四军纪念馆—新四军重建军部旧址泰山庙—大纵湖旅游景区；第二天：铁军纪念馆—中共华中工委纪念馆—大丰·上海知青纪念馆；第三天：八路军新四军白驹狮子口会师纪念地—梦幻迷宫—黄海森林公园 |
| 线路二 | 悠悠串场河·铮铮铁骨情 | 第一天：新四军纪念馆（泰山庙）—海盐历史文化景区—新四军文化林（市委党校）；第二天：八路军新四军白驹狮子口会师纪念地—梦幻迷宫 |
| 线路三 | 穿林海赏花海·感受乡村巨变 | 第一天：荷兰花海—恒北村；第二天：黄海森林公园—巴斗村 |
| 线路四 | 沿黄河故道·寻红色足迹 | 第一天：阜宁芦蒲烈士纪念园—黄河故道桃花源生态经济区—中共中央华中局第一次扩大会议旧址；第二天：铁军纪念馆—七彩阜宁农业公园—金沙湖旅游景区 |
| 线路五 | 传承鲁艺基因·彰显文化魅力 | 第一天：新四军纪念馆—华中鲁艺抗日殉难烈士纪念碑—收成村；第二天：九龙口旅游景区—大纵湖旅游景区 |
| 线路六 | 念念不忘革命史·“红帆之港”谱新曲 | 第一天：黄海森林公园—巴斗村—条子泥景区；第二天：弶港文化展示馆—三仓兰址村—三仓粟裕大将纪念馆—黄逸峰故居—西溪旅游文化景区 |
| 线路七 | 重燃革命情·会师狮子口 | 第一天：大丰·上海知青纪念馆—大丰革命烈士纪念馆—恒北村；第二天：八路军新四军白驹狮子口会师纪念地—梦幻迷宫—粟裕指挥部旧址 |
| 线路八 | 聆听红色故事·不忘初心使命 | 中共华中工委纪念馆（后羿文化园）—千秋阳河湾旅游区（岁月千秋主题馆）—农建四师暨淮海农场历史陈列馆 |
| 线路九 | 正红故居瞻先烈·八滩战斗留英名 | 顾正红故居—八滩战役陈列馆—月亮湾旅游度假区 |
| 线路十 | 云梯关口捍海疆·军旗高扬陈家港 | 响水云梯关—六套二·六惨案纪念馆—陈家港（张爱萍将军指挥所旧址、国耻碑、淮北盐场人民烈士纪念塔 |

## 旅游推广

**概　况** 2021年，盐城市加大旅游推广力度，实施“四位一体”（市场推广、形象宣传、节庆组织、全媒体营销）促销战略。加强媒体报道宣传，在“学习强国”学习平台、央视新闻、人民网、新华网等平台开展盐城文旅系列推广宣传，加大“盐城文旅”微信公众号、视频号等平台宣传力度，公众号和视频号传播率和好评率居全省文旅行业前列。在上海市、北京市、山东省、河南省等重点客源地开展室内外灯箱、LED屏等系列推广；组队参加江苏旅游新干线，赴南京市、兰州市、西宁市专场推介“神山·仙鹤·长寿·慢生活之旅”。参展第三届大运河文化旅游博览会、2021海峡两岸旅游博览会、重庆旅博会、上海世界旅游博览会、辽宁玛瑙文化旅游节等。注重文旅创

意推广形式，开发“黄海湿地　吉祥三宝”IP形象，以盐城湿地文化形象代言——麋鹿、丹顶鹤、勺嘴鹬为核心元素，赋予其人物特征（冠以鸣鸣、呦呦、嘟嘟3个名字），“黄海湿地　吉祥三宝”IP获2021年中国文化旅游创意产品开发案例；推出传统二十四节气和重大节假日文旅创意海报（动画）和纸杯、帆布袋、签字笔、口罩、玩偶等一大批文旅创意产品。

**旅游推介**　年内，盐城市策划开展“滋味盐城过大年”“花开盐城”旅游季、“约定盐城探‘世遗’”“盐城好秋色”旅游季等活动，举办“全国融媒体社长总编聚焦盐城采风行”。组织“牛气冲天开门红、春节旅游谁最牛”景区评选活动，全市22个景区参评，平台累计访问50多万人次，投票超122万张。开设“聆听盐城”栏目，推出节目21期，讲述“盐城好故事”。与盐城广播电视总台合作“飞越城市”栏目，每期与全国旅游城市“空中互动”，推介“盐城好形象”。与“喜马拉雅”App、“携程”App合作组织网红主播、旅游达人到盐城市采风，发布旅游感言，编制文旅攻略。联合江苏旅游日本推广中心，邀请重点旅行商接媒体到盐城市实地踩线，推广特色线路。组织盐城旅游联盟，广电自驾俱乐部开展“一路美景一片情”，主播带你领略自驾“盐城旅游公路”沿途风光。年内，市文广旅局联合各县（市、区）开展“高铁沿线城市家家到”系列活动，走进南通、连云港、日照、徐州、淮安、青岛等城市开展盐城旅游专题推介，邀请高铁沿线城市民众“乘着高铁游盐城”，扩大盐城文旅影响力。

**“花开盐城”旅游季暨2021大洋湾国际樱花月**　3月20日，由市文广旅局、市城投集团、亭湖区政府主办，大洋湾景区、市文旅公司承办的“花开盐城”旅游季暨2021大洋湾国际樱花月正式启动。启动仪式系列活动包括“花开盐城”旅游季主题产品发布、文化旅游书《一场风花雪月的盐城》首发、“牛气冲天开门红旅游谁最牛”景区评选活动颁奖、盐城市最佳特色品牌酒店评选活动、大洋湾景区获国家AAAA级旅游景区揭牌、“美丽新盐城、魅力新城投”全国摄影大展合作签约、“以花为媒　樱爱而来”与日本、韩国、上海市互动连线等。旅游季活动时间从3月20日至5月20日，主要活动有大洋湾国际樱花月、荷兰花海郁金香文化月、大纵湖湖塘花海节、黄尖牡丹文化旅游节、恒北梨花节、黄海森林寻芳记、“我带爸妈游盐城”主题游、仰徐草莓采摘节、盐南海棠文化嘉年华、滨海春季乡村文化旅游节、射阳海棠文化艺术节等。

**“水韵江苏、有你会更美”文旅消费推广季**　3月27日，由省文旅厅、省发改委和盐城市政府共同主办，市文广旅局、大丰区政府和携程集团承办的“水韵江苏、有你会更美”文旅消费推广季启动仪式在大丰荷兰花海举办。省政府副秘书长徐光辉，省文旅厅党组书记、厅长杨志纯，省发改委副主任李荣锦，市政府副市长陈卫红，携程集团CEO孙波等领导，江苏省13个地级市文广旅局负责人、长三角旅游协会和旅游电商代表、国内主流新闻媒介记者等近200位嘉宾参加活动。文旅消费推广季时间从3月27日至7月31日，是全省时间最长的旅游推广活动。在活动期间，与会嘉宾考察荷兰花海、大洋湾生态旅游景区、欧风花街、中华海棠园、中国海盐博物馆等景区，观赏“只有爱·戏剧幻城”、光影秀“船说海棠”等文旅项目。启动仪式现场发布全国首个省级旅游目的地聚合平台“江苏星球号”，“江苏星球号”平台通过发放“侠客券”优惠券，吸引游客走进江苏各大文旅景区、乡村、地标、美食、文创等地点，促进文旅消费潜力加速释放。

**上海人游“北上海”2021江苏大丰旅游推介会**　6月4日，上海人游“北上海”2021江苏大丰旅游推介会在上海市举行。推介会现场，水韵龙湾奇幻森林儿童乐园等10个项目进行集中签约；上海市和大丰区共同启动“上海人游‘北上海’”活动；大丰区妇联联合上海巾帼园，开展全新跨区域合作模式，为“上海巾帼园·‘北上海’拓展基地”揭牌。还进行沉浸式情景剧《大丰旅行故事》演出、“我的少年·我的‘北上海’”上海知青叙大丰情缘、上海大学生“北上海”研学旅行线路正式发布等活动。

**盐城文化旅游（上海）推介会**　6月26日，由市文广旅局、市城投集团、市旅游协会主办，市文旅公司、盐城大洋湾生态旅游景区承办的盐城文化旅游（上海）推介会在上海市举行。活动现场，播放《世界自然遗产》《我




6月26日，盐城文化旅游（上海）推介会在上海举行　（市文广旅局　供图）

把盐城唱给你听》《大洋湾景区》《Loving Yancheng》等城市宣传片。盐城市文旅集团与上海春秋集团、盐城市旅游协会与上海市长宁区旅游协会分别签署战略合作协议，并启动“盐阜红色之旅千人团”发团仪式。

**“盐城好秋色”金秋文化旅游季** 9月17日，“盐城好秋色”金秋文化旅游季启动仪式在九龙口旅游度假区举行。仪式为淮剧小镇“淮剧艺术人才传承基地”“中国晚报摄影学会拍摄基地——盐城”揭牌；携程集团发布盐城周末游品牌和7条线路产品（泛读盐城·历史文化之旅、新四军革命精神·红色追忆之旅、秋赏盐城·魅力金秋之旅、绿色呼吸·生态湿地之旅、蔚蓝海滨·探秘“世遗”之旅、秋日童话·研学成长之旅、秋日私语·休闲康养之旅）。

**乘着高铁游盐城——2021东台文旅推介会** 10月20日，由东台市委、市政府，盐城市文广旅局主办，东台市文广旅局承办的乘着高铁游盐城——2021东台文旅推介会在青岛国际会议中心举行。会上，东台市文广旅局与青岛市旅行社协会、东台核心景区与青岛市重点旅行社分别签订合作协议，与会领导嘉宾共同启动“千团万人游东台”发团仪式。

## 旅游市场管理

**概　况** 2021年，盐城市加强旅游市场管理。市文广旅局针对游客投诉，坚持迅速响应快速处理，及时把各种矛盾化解在萌芽状态，确保全市旅游市场秩序井然。受理完成“12301”全国旅游服务监管平台投诉11件，其中旅行社2件、旅游景区8件、旅游酒店1件；协调处理“96519”投诉转让办件9件、市“12345”投诉热线转办件18件；窗口受理办结许可事项54件。围绕年度社会信用体系建设工作任务清单，推进旅游领域信用体系建设。依托市文广旅局网页、政务网和“诚信盐城”网站，依法向社会全面公开市文广旅局文化旅游市场执法主体、依据法律法规、职责权限、监督方式以及行政许可、行政处罚信用信息“双公示”等事项。推进“信易游”“信易阅”建设应用，通过“信易阅”办理阅读证人数21人，通过“信易游”享受绿色通道人数1289人。

**旅行社管理** 年内，全市对标星级旅行社创建标准，开展星级旅行社年度评定性复核，完成三星级旅行社评定性复核13家、完成四星级旅行社初审1家、完成四星级旅行社摘星1家。培育指导旅行社开展星级创建，完成10家三星级旅行社认定工作和江苏悦达国际旅行社创建五星级旅行社相关工作。为江苏悦达国际旅行社、江苏风光旅行社争取到上半年（2021年1月1日至6月30日）经营业绩优秀旅行社企业奖补资金50万元和25万元，为江苏风光旅行社争取第一批省级旅游发展专项引导资金30万元。至年底，全市有旅行社153家，有星级旅行社20家、总数149家。

**旅游市场监督** 年内，市文广旅局创新文旅市场监管方法，打击查处虚假广告宣传、“拉客欺客宰客”、非法经营等违法违规行为，结合国家、省、市文旅市场综合整治要求，开展旅游包车、未经许可经营旅行社业务、不合理低价游等专项整治行动，规范净化文化旅游市场经营秩序。开展节假日市场监管投诉、条线统计、疫情防控、安全生产、文明旅游等各项工作，做好节前节中市场督查、情况梳理报送和数据统计。围绕重大隐患整治，全年开展安全生产督导49次，出动检查人员1.25万人次，检查文旅企事业单位及经营场所8357家次，排查隐患问题1224条，关闭场所7家，整改率99.1%，保障假日文旅市场安全稳定。

**旅游饭店、酒店管理** 年内，全市紧扣星级旅游饭店、绿色旅游饭店、等级民宿评定要求，开展旅游饭店品牌打造工作。组织盐城市最佳特色品牌酒店评选活动，全市共36家旅游住宿酒店获奖。完成瀛州开元大酒店四星级年度评定性复核、全市5家三星级酒店评定性复核、射阳星禾湾国际大酒店创建四星级酒店、2家金树叶和4家银树叶年度绿色饭店评定性复核等工作。做好东台市弶港镇巴斗村、大丰区新丰镇和盐都区大纵湖等级民宿产业发展推进工作。至年底，全市有酒店1445家，其中旅游星级酒店27家、民宿50家；有旅游星级饭店29家。

**导游、星评员管理** 年内，市文广旅局提升全市导游员讲解服务水平，建立全市地接导游学习工作群，开展网上地接导游政策法规学习和金牌导游讲解示范交流。助力全旅游业高质量发展，促进行业内服务技能交流、学习和提升，培训内容紧扣全市旅游饭店服务和导游讲解服务中的重点领域，邀请专家分类进行培训，全面提升一线从业人员综合素质。年内，市文广旅局组织新考合格导游员及往年3年以上未参培导游员换发电子导游证岗前培训70余人，组织全市星级饭店星评员换届培训60余人。　（陈旭川）

# 房地产业

编辑　徐　昊

# 房地产市场监管

**概　况**　2021年，盐城市全面贯彻落实国家和省房地产调控各项决策部署。1月18日，盐城市“一城一策”上报省政府，成立房地产市场健康发展领导小组，做好市场分析研判，制定市区商品住房价格备案政策和土地调控政策。2月，市住房和城乡建设局会同市市场监管部门印发《关于调整商品房买卖合同示范文本部分条款的通知》，落实“交房即发证”政策。4月，会同市自然资源和规划等部门印发《盐城市区存量房交易资金托管办法》，解决存量房“过桥”担保难题，保障各交易方资金安全。11月，会同银保监等部门印发《进一步加强全市新建商品房预售资金监管工作的意见》，指导全市完善政策，堵补监管漏洞，落实各方监管责任。举办2021盐城家博会和2021盐城房博会，全市房地产市场运行持续保持稳定，商品房供需基本平衡、房价基本稳定、去化周期保持在合理区间。加强房地产市场监管力度，规范交易行为，防范风险，印发《进一步加强全市新建商品房预售资金监管工作的意见》《盐城市区存量房交易资金托管办法》《关于调整商品房买卖合同示范文本部分条款的通知》。全市房地产业实现增加值476.02亿元，全市商品房批准预售1154万平方米，实际销售1147万平方米。全市商品住房销售合同备案网签均价为9010元/平方米；全市二手房成交519万平方米，二手住房成交网签均价7537元/平方米。至年底，全市商品住房库存面积808.1万平方米，全市商品住房库存去化周期10.6个月。全市全体居民人均住房建筑面积52平方米，其中城镇居民人均住房建筑面积为48.6平方米、农村居民人均住房建筑面积为57.2平方米。

**房地产市场管理**　年内，全市按照“房住不炒”总定位和“稳地价、稳房价、稳预期”总要求，加强房地产市场监管、预期引导、服务保障等工作。年内，市住房和城乡建设局联合市市场监管局、市自然资源和规划局等部门开展市区房地产企业专项检查，全年共检查房地产企业37家，行政处罚企业2家。4月，集中约谈市区房地产开发企业77家。开展市、区两级联合双随机检查，共抽查项目16个，现场出具整改通知书3份。组织开展全市“问题楼盘”化解处置工作，全年基本完成楼盘化解工作6个。通过政府购买服务，委托有资质的会计师事务所随机选择市区10家银行监管的10个项目进行审计核查，促进监管银行履职尽责做好预售资金监管工作。会同市市场监管局、自然资源和规划局、税务局等部门联合开展销售行为专项检查。配合金融部门做好防止经营用途贷款违规流入房地产领域的专项检查工作。按照省住房和城乡建设厅要求，设立盐城市持续整治规范房地产市场秩序工作专班，持续整治规范房地产市场秩序，促进房地产市场平稳健康发展。加强舆情监控，协同市委网信办建立房地产市场舆情联席研判机制。

**房产交易信息数据报送**　年内，市住房和城乡建设局做好房产交易信息数据报送工作，每日向住房和城乡建设部、省住房和城乡建设厅报送盐城市房产交易日报数据，向市政府领导、局领导通报送盐城市和市区房产交易日报数据。每月向住房和城乡建设部、省住房和城乡建设厅报送盐城市和各县（市、区）商品房批准预售、销售、库存等相关数据；向市委、市政府主要领导报送盐城市房地产市场月度运行情况报告；向各县（市、区）政府（管委会）主要和分管领导邮寄盐城市房地产市场月度快报，通报各县（市、区）房地产市场运行情况；向国家统计局盐城调查队提供市区月度商品房和二手房销售明细，测算全市房价指数情况。

**房地产市场监测分析**　年内，盐城市启动城市驾驶舱“房地产监测”应用场景项目信息化建设工作，项目计划于2022年建成，将为全市房地产监测分析提供有力支撑，进一步提升全市房地产监测分析水平。市住房和城乡建设局做好盐城市房地产市场监测分析工作。定期召集市房地产健康发展领导小组相关成员单位和部分房产企业召开房地产市场形势分析座谈会，研判市场形势，要求开发企业坚持“房住不炒”定位，规范行业经营行为，提升全市房地产开发品质。根据各地房地产市场监测变化情况，先后3次向东台市、滨海县、亭湖区、盐都区、大丰区、盐南高新区、盐城经济技术开发区等地发送房地产市场预警提示函共15份，要求各地密切关注区域内房地产市场变化，采取有力措施，加快开发建设，增加有效供应，稳定房价，保证房地产市场平稳健康发展。年内，市住房和城乡建设局每月对房地产市场运行情况进行监测分析，相关材料受到市委、市政府主要领导批示11次。联合国家统计局盐城调查队和盐城师范学院开展2021年度住房需求专项调查研究工作，对全市发放调查问卷3800份，对上海市、南京市等城市进行电话问卷2000份，最终形成专项调查报告，为指导开发企业设计、开发建设更加符合消费需求的产品提供有效参考依据。

# 房地产开发经营

**概　况**　2021年，盐城市完成房地产开发投资829.6亿元，其中住宅投资完成784.9亿元。全市房地产业实现增加值546.4亿元，人均住房面积增至44.5平方米。全市房地产开发新开工建筑面1690.26万平方米，累计办理商品房竣工验收面积1333.19万平方米。年内，盐城市区（不含大丰区）房地产新开工建筑面积1081.22万平方米。

**商品房预销售**　年内，全市商品房批准预售面积1154万平方米，实际完成商品房销售面积1147万平方米，其中全市商品住房批准预售面积854.2万平方米，实际销售902.7万

平方米。全年全市商品住房销售合同备案网签均价为 9010 元 / 平方米，全市商品住房库存去化周期为 10.6 个月。市区办理预售许可 208 件，批准预售总面积 486.39 万平方米，其中住宅面积 352.89 万平方米、办公面积 22.81 万平方米、商业面积 21.68 万平方米、其他面积 89.01 万平方米；办理商品房现售备案 11 件，总面积 19.55 万平方米；市区商品房销售面积 504.6 万平方米，其中商品住房销售 370.6 万平方米。市区商品住房销售合同备案网签均价为 11570 元 / 平方米，市区商品住房库存去化周期 12.8 个月。

**二手房交易** 年内，全市实现二手房成交面积 519 万平方米，实现成交金额 351 亿元。其中，二手住房成交面积 420 万平方米，实现成交金额 322.5 亿元。全年全市二手住房成交网签均价为 7537 元 / 平方米，其中市区二手住房成交网签均价为 1.12 万元 / 平方米。

**房屋征收** 年内，全市完善征收体制机制，规范征收补偿工作，印发《关于完善我市国有土地上房屋和集体土地征收与补偿工作的意见》《盐城市征收实施单位和服务单位管理暂行办法》《盐城市征收工作人员管理规定》《盐城市国有土地上房屋和集体土地征收与补偿信访工作意见》等文件，严格房屋征收服务机构和人员管理，保障公共利益和被征收群众合法权益。全年全市完成房屋征收搬迁面积 308 万平方米，涉及住宅用户 1.69 万户、非住宅 1316 个，补偿安置费用 182 亿元。其中，完成房屋征收面积 44 万平方米，涉及住宅用户 4472 户，非住宅 30 个，补偿安置费用 42 亿元；完成协商搬迁面积 264 万平方米，涉及住宅用户 1.25 万户，非住宅 1286 个，补偿安置费用 140 亿元。盐城市区完成征收搬迁项目面积 156 万平方米，涉及住宅用户 7148 户，非住宅 348 个，补偿安置费用 68.4 亿元。其中，完成房屋征收面积 16 万平方米，涉及住宅用户 1722 户，非住宅 15 个，补偿安置费 12.4 亿元；完成协商搬迁面积 140 万平方米，涉及住宅用户 4825 户，非住宅 333 个，补偿安置费用 87 亿元。

**房产开发规划设计** 年内，全市围绕高质量建设，注重住区“绿色、生态、低碳、环保”理念，高起点规划，高标准建设。完成市区“十四五”城镇住房发展规划的编制。印发《盐城市房地产开发项目公建配套设施建设技术指南》，指导各地房地产开发项目基础配套设施和公共配套设施建设。年内，市住房和城乡建设局会同市公安局、科学技术局，编印《盐城市房地产开发项目安全技术防范系统建设实施意见》，规范房地产开发项目安全技术防范系统建设行为。协同市民政部门完善《盐城市“十四五”养老服务发展规划》，编制印发《盐城市养老服务条例》，深化住宅小区养老服务功能配置，督促开发企业加快幼儿教育设施配套工程建设速度。提升住宅小区雨水收集利用系统设计，加强住区海绵城市建设，满足节水型城市和海绵城市建设要求，新建住区继续实施人车分流，人行道、活动广场、公共绿地无障碍设计等。

**房地产开发企业** 年内，全市有房地产开发企业 742 家（不含四级资质）。其中，一级资质企业 5 家、二级资质企业（含暂定二级）444 家、三级资质企业（含暂定三级）293 家。招引知名品牌房地产企业，先后引进万科、中海、保利、绿城、富力、万达、世茂等知名开发企业，注册资金合计 100 多亿元，实现年开发能力 300 万平方米以上。本地通银实业、悦达地产、江苏德惠、盐城通达、建湖万泽等房地产开发企业继续保持江苏省房地产开发行业综合实力 50 强。

**盐城市房屋征收行业党委成立** 2017 年 9 月，盐城市成立盐城市区房屋征收行业党总支；2018 年 6 月，盐城市区房屋征收行业党总支更名为盐城市房屋征收行业党总支。为进一步加强对全市房屋征收行业党建工作的组织领导，2021 年 8 月，盐城市成立盐城市房屋征收行业党委。年内，市区征收项目推行“指挥部 + 党支部”模式，发挥战斗堡垒和先锋模范作用，推进项目顺利实施。开展红旗项目部、五好党组织、党员示范岗等创建活动，发挥示范带动作用，提升全市征收行业党建水平。至年底，全市建成房屋征收行业党组织 41 个（含行业党组织 3 个、征收办 11 个、实施单位 22 个、评估机构 5 个），党员 344 名，预备党员 4 名，应建尽建党组织 100%。

**2021 盐城家装家居建材交易博览会** 3 月 13—14 日，由市住房和城乡建设局、盐城经济技术开发区管委会、盐城广播电视总台和盐阜大众报报业集团联合举办的 2021 盐城家装家居建材交易博览会在盐城国际会展中心开幕。本次家博会由政府主导，企业唱戏，以“绿色家居，科技生活”为主题，采取线上线下同步展示方式，展示全市优秀家居设计、施工和品牌家装家居建材企业。活动线下观展 2.03 万人次，线上观展 10.17 万人次，150 余家家装、家居、建材品牌，11 家品牌装潢公司、11 家金融单位参展。活动现场成交订单 982 单，现场预订及成交金额 5076 万元。

**2021 盐城房产展示交易博览会** （参见《商贸服务业 · 2021 盐城房产展示交易博览会》相关内容）

## 房地产租赁与中介管理

**房屋租赁管理** 年内，市住房和城乡建设局加强房屋租赁行为管理，开展群租房调研工作，对市区 4 个产业园区、22 家企业租赁住房需求情况进行调研，形成调研报告供市领导思考决策。做好房屋租赁登记备案工作，推广使用住房租赁监管服务平台系统，市区符合租赁备案登记条件（以房为单位）的商品房登记备案累计 4.61 万户，年内新增租赁备案 2600 户。联合公安部门对部分租赁企业进行检查，督促相关企业及时开设资金

监管账户并将符合条件的租金和押金纳入监管。做好群租房“清患安居”工作，组织对各经纪机构进行摸排，汇总上报租赁信息 5981 条。

**房地产经纪机构管理** 年内，市住房和城乡建设局加强房地产经纪机构经营行为监管，落实“多证合一”后房地产经纪机构及从业人员登记及公示制度，公示新登记房地产经纪机构 38 家。颁发行业监管制度，印发《关于规范我市二手住房挂牌价格发布工作的通知》，规范全市二手住房挂牌价格发布工作，开展执法检查，严格规范执业，提高二手住房信息透明度，促进理性交易。指导响水县住房和城乡建设局、行业协会组织从业人员培训 163 人次。开展房地产中介行为日常巡查、双随机抽查活动，对 42 家房地产经纪机构的挂牌上岗、信息公示、委托受理、房源发布、合同文本使用以及服务程序、收费等方面开展随机检查，对公示不全、未挂牌上岗等行为当场责令整改，对涉及违规行为移交查处。联合市场监督管理部门对市场部分房地产经纪机构进行双随机抽查，并将抽查结果录入江苏省市场监管平台。年内，市住房和城乡建设局办结省长信箱、市长信箱 107 件，阳光信访 44 起，行政复议 5 起，行政诉讼 2 起，私房政策落实民事诉讼 1 起，对房地产经纪公司存在违规问题，移交执法部门立案查处 8 起，发放整改通知书 1 份，案件办结率 100%。

**房地产经纪机构信用评价** 年内，盐城市组织开展 2020 年度房地产经纪机构信用评价，经各房地产经纪机构申报、检查人员实地抽查，结合江苏省市场监管平台、“12345”平台及日常投诉处理情况，形成 2020 年房地产经纪机构信用评价结果并向社会公示。参评经纪机构 233 家，其中确定信用等级 B 级 4 家，C 级 222 家，D 级 7 家，评价结果录入信用平台。

## 物业管理

**概　况** 2021 年，盐城市持续通过信用监管，规范物业服务市场。通过全市物业行业信用监管平台，监管物业企业 662 家、项目 1321 个，记录企业良好信用信息 3260 条和不良信用信息 170 条。定期向社会公布企业信用评价结果，公开发布物业行业信用等级和红黑榜 4 次。加大对物业企业监管力度，开展检查和执法 83 次，处罚物业企业 17 家，通报 45 家，约谈法人 10 次，发布红榜企业 11 家、黑榜企业 35 家，清退物业企业 3 家。通过行业党建提升物业管理效能，各县（市、区）全部建立物业行业党委，推动物业管理服务融入基层治理，盐城市物业行业初步建立党组织领导下多方联动服务机制。

**房屋专项维修资金管理** 年内，市住房和城乡建设局加强维修资金使用督导管理，推动维修资金使用信息化，明确工作目标，优化使用功能，落实保障措施，明确材料受理和办结时限。加强专项资金使用政策宣传，利用一线现场督导优势，开展维修资金使用流程、注意事项等内容宣传引导。对市区专项维修资金存放，通过竞争性方式优选确定维修资金存放银行，将资金转存为银行定期存款或大额定期存款，实现资金保值增值。加强对电梯、消防维修资金交存查验工作监管力度，对监管银行查验电梯、消防设施设备维修资金工作进行检查，加强监管银行对电梯、消防设施设备维修资金交存查验规定执行力度，确保设施设备维修资金足额归集，市区全年归集电梯、消防设施设备维修资金 3703.87 万元。加强资金使用现场督查工作，充实专项督导小组，对市区维修资金使用结算项目进行督导全覆盖，对发现的问题及时反馈各区并落实整改，确保维修资金使用规范严谨。

**物业矛盾纠纷调解** 年内，市住房和城乡建设局抓好物业矛盾纠纷调处工作，全年处理日常来信来访等物业矛盾 300 多起。建立物业管理负责人进小区机制，建立条线包干，分片到点机制，对矛盾突出小区，由条线同志驻点服务，帮助解决矛盾。协调解决涉及物业管理前期招投标、物业企业进退场、物业企业乱收费等 12 起社会反响较大的物业矛盾。加强房产物业巡回法庭工作，全年巡回法庭（调委会）成功调解物业纠纷 335 件，组织送法进小区宣传 4 次。年内，盐城市区物业服务纠纷人民调解委员会被司法部授予“全国模范人民调解委员会”称号。

**物业管理品质提升三年行动** 年内，由市住房和城乡建设局协同市委组织部、政法委等 14 个部门单位制定印发小区物业管理品质提升三年行动计划，成立工作专班，推动实现全市 1079 个物业小区公共事务公示公开，发放宣传册 5 万份，印制宣传海报 3000 张，相关做法被住房和城乡建设部房地产市场监管司在全国进行宣传推广。选树 100 个不同类型、不同类别的物业示范试点项目进行“五项任务”的培塑打造，并召开不同层面现场观摩会。联合市纪委、监委对全市物业管理品质提升三年行动进行调研推进，面上成效得到市纪委、监委充分肯定。建立健全物业服务事项标准化清单，明确物业服务内容和标准，初步构建完善“质价相符”“优质优价”物业服务评价体系。

（杨　毅　杜阿金　皋古平）

# 城市建设

编辑　裴力民

## 城市规划

**概　况**　2021年，盐城市城市规划工作围绕长三角一体化中心区城市的战略定位，按照大市区联动式、一体化发展和“组团式”开发的要求，发挥规划的战略引领与刚性管控作用，开展重点区域、重点地段、重要节点的城市设计和概念性规划研究，加强违建查处和规划审批服务，努力提升城市功能品质。年内，市自然资源和规划局编制西南片区盐渎路北、南海未来城、建军路、大先锋岛、大庆路、北环路南北两侧地段、城西北片区、亭湖新区、通榆北村、老火车站、环保科技城共12个地段控制性详规，城西片区青年路南北组团控规、城北物流园核心区控制性规划获得市规委会研究同意。

**规划编制**　年内，市自然资源和规划局组织国土空间规划城市体检评估，对26个基本指标和76个推荐指标进行分析，形成城区范围划定方案和城市体检评估报告。编制串场河流域规划，形成管控手册分发至沿线各县（区）、镇、街道。完成瓢城绿廊提升方案，获市规委会研究同意；加强电视台、悦达二厂、新四军纪念馆周边地段规划研究，形成城市设计方案。完成朝阳新村、潮声路东段、黄海东路北侧、大先锋岛地段规划方案，完成市区建材产业园规划方案成果，完成新洋港景观轴线深化设计、城市高度设计和城市高架路沿线总体城市设计规划成果，完成县城容积率及高度控制报告。

**规划审批**　年内，市自然资源和规划局核发“一书三证”1.17万本，其中，核发建设项目用地预审与选址意见书621件，选址面积2109.72万平方米；核发建设用地规划许可证697件，用地面积2819.64万平方米；核发建设工程规划许可证4870件，建筑面积3643.57万平方米；核发乡村建设规划许可证5485件，建筑面积177.17万平方米。结合工程建设项目审批制度改革要求，在用地规划审批方面坚持减环节、减材料、减时限，根据《盐城市工程建设项目分类审批流程图》对政府投资类项目，立项用地规划许可阶段压缩至22个工作日，工程建设许可阶段压缩至10个工作日；对社会投资类项目，立项用地规划许可阶段压缩至8个工作日，工程建设许可阶段压缩至10个工作日。

**规划监察**　年内，市自然资源和规划局理顺违法建设查处机制，由市城管局指导监督考核大市区的拆违工作，各区城管局承担具体的拆违任务，市自然资源和规划局负责违法建设的认定和司法诉讼工作。市规划管理监察支队协助各区开展拆违行动119次，共拆除违法建设570处，面积3.18万平方米；书面认定违法建设7起，现场认定违法建设225起。全年审理各类违建卷宗37起，发出行政处罚告知书和行政处罚决定书各37份，全年收缴违建罚没款313.47万元。全年接受各类违建举报889起，办理办结各类来信（函）66件，接待来人来访72人。

（吕景林）

## 城建重点工程

**概　况**　2021年，盐城市住房和城乡建设局实施“两重一实”项目11项，完成年度投资752.07亿元。其中，市重点工程7项，完成年度投资637.57亿元。实施串场河沿线整治和环境提升工程，完成投资83.04亿元；通榆河生态景观廊道，完成投资4.79亿元；蟒蛇河、新洋港沿线环境综合整治，完成投资23.37亿元；第Ⅲ防洪区水环境综合治理工程，完成投资15.26亿元；赣江路—海洋路连接大桥，完成投资2170万元；市人防预备指挥所，完成投资412万元。市政府为民办实事4项，完成投资114.5亿元。年内，市住房和城乡建设局获得市级机关单位重大项目推进奖。

**表28　2021年盐城市市区城建重点项目情况统计表**

| 实施主体 | 项目总数（个） | 比上年增加（个） | 年度投资（亿元） | 比上年增加 |
|---|---|---|---|---|
| 合　计 | 420 | 46 | 1280.85 | 12% |
| 大丰区 | 52 | 10 | 150.46 | 62% |
| 盐都区 | 35 | 10 | 195.37 | 56% |
| 亭湖区 | 50 | 25 | 183.63 | 205% |
| 盐城经济技术开发区 | 43 | 12 | 84.52 | 73% |
| 盐南高新区 | 56 | –11 | 186.55 | –5% |
| 市住房和城乡建设局 | 27 | 2 | 25.04 | –4% |

续表28

| 实施主体 | 项目总数（个） | 比上年增加（个） | 年度投资（亿元） | 比上年增加 |
|---|---|---|---|---|
| 市城市管理局 | 8 | 5 | 1.09 | 110% |
| 市交通运输局 | 4 | −11 | 27.00 | −67% |
| 市水利局 | 7 | 5 | 9.82 | 518% |
| 市自然资源和规划局 | 4 | 0 | 0.51 | −15% |
| 滨海港工业园区 | 12 | −12 | 43.55 | −14% |
| 市国投集团 | 3 | −10 | 7.00 | −92% |
| 市城投集团 | 77 | 31 | 116.52 | −33% |
| 市交投集团 | 15 | 0 | 147.27 | 108% |
| 市燕舞集团 | 6 | 3 | 43.71 | 337% |
| 市盐城港集团 | 11 | 11 | 20.39 | — |
| 其他部门 | 10 | −24 | 38.42 | −67% |

**南海未来城组团** 年内，盐南高新区抢抓长三角一体化产业发展基地北部“创新之核”建设机遇，高效推进南海未来城组团建设，排定重点城建项目140项。其中，组团核心区64项、伍佑珠溪古镇76项，全年完成投资169亿元。思爱普（SAP）工业互联网创新中心、长源动力机器人、希德毫米波雷达等40多个产业项目完成签约，德利迅达绿色数据中心、呈像应急装备科技、高新兴巡逻机器人等11个亿元产业项目开工建设，人民控股光电显示一期、苏州微邦电子、科比特无人机等品牌项目竣工投产。珠溪古镇加快建设，文庙、魁星阁完成建设，东南片区民居和东西大街中段初步形成风貌。华东师范大学盐城实验学校建成竣工，公办小学、初中部正式招生。未来广场、酒店建成投入使用。龙湖、金贸、世茂等一批品牌房企落户。未来乡村高标示范，13条、72.7千米农村骨干河道整治全面完成，生活污水收集实现全覆盖，高标准建设农田示范区。

**大洋湾组团** 年内，燕舞集团实施市“两重一实”项目6个，总投资173.41亿元，完成投资35.46亿元；城建条线5000万元项目6个，总投资27.79亿元，实际完成投资14.76亿元。聚焦南洋镇南侧东亭湖拓展片区，完成片区概念性规划方案编制；突破迎宾大道改造提升、太湖路东延新建和南洋镇南侧保障性住房等“两路一房”项目，推动全线开工建设；已完成空港经济区核心区地块土地整理和环境整治；市少儿图书馆项目、市文化馆项目竣工交付；妇女儿童活动中心二期项目完成招标。

**高铁商务区组团** 年内，高铁商务区组团完成投资30.8亿元，盐城黄海湿地博物馆、国际会议中心、湿地博物园建成运营，保障全球滨海湿地论坛顺利召开；与中信集团、盐南高新区签订战略合作协议，开展商务区科创基地规划建设、招商引资工作，C1、C5、C6、C7四个地块先行实施、梯次推进，其中，C5地块局部出正负零，C1、C6、C7地块启动桩基施工；成功举办中日企业线上合作交流会，完成招商引资2亿元。绿阳汇城市广场（玖玺台）一期完成交付，实现销售3.2亿元。

**先锋岛组团** 年内，先锋岛组团聘请国内外知名设计大师，完成总体设计和基础设施、新洋港两岸城市风貌等专项设计。在前期实施约380亿元棚改的基础上，又新启动18个总投入约64亿元的棚改项目。推进安置房建设，博雅文苑、香江枫景等10个安置房（总建筑面积220万平方米）建设。与央企中国铁建股份有限公司、中建国际建设公司合作投资195亿元的项目全面拉开，88个基础设施项目开工64个，基本建成40千米200万平方米城市主次干道，17.5千米200万平方米新洋港、蟒蛇河沿河两侧风光带，人民北路、新洋港大道、先锋大岛环路等主干道建成通车。盐城外滩·城市阳台建成开放。

**小马沟组团** 年内，小马沟组团推进安置房、市政设施等六大类28个重点项目建设，完成投资89.78亿元。鹿鸣路、吴抬路等7条道路竣工通车，东进路中小学建成办学，科创城中小学加快建设，3所幼儿园竣工交付，盐龙体育公园全面运营、小马沟绿廊全线贯通，9个“口袋公园”建成开放。老西门成为“网红”新商圈，批零住餐总额20亿余元。推进城市微更新、微改造，完成7个重点项目扫尾清零、296户安置分房，宝馨花园、馨德苑2个安置小区主体封顶，世纪新村、桃源居等4



先锋岛新貌　　（市住房和城乡建设局　供图）

个老旧小区完成改造，前进合心花苑作为全国首批“美好环境与幸福生活共同缔造”试点小区，经过改造后前进合心花苑“共同缔造”试点获评省级宜居示范居住区。开展杨中河水环境治理，城南污水处理厂三期工程主体封顶，30 条河道水质环境不断改善。

（杨　毅　杜阿金　皋古平）

## 城市更新

**概　况**　2021 年，盐城市加快城市更新步伐，实施棚户区改造及安置房建设，完成投资 510.85 亿元；改善农民群众住房条件，完成投资 78.97 亿元；改造城镇老旧小区，完成投资 15.65 亿元；建设“口袋公园”，完成投资 2.17 亿元；建设网红街区，完成年度投资 17.71 亿元。

**城镇老旧小区改造**　年内，全市改造城镇老旧小区 145 个，涉及 1794 栋 5.46 万户，总建筑面积 589.92 万平方米，完成投资 15.6 亿元。48 个项目通过“市级美丽宜居示范居住区”评价验收。盐都区潘黄街道东升社区前进合心花苑小区“共同缔造”试点，成为相邻小区联动改造行业示范。盐城市率先印发《盐城市老旧小区通信和广电基础设施改造工作实施方案》，为全省老旧小区改造提供盐城方案。制定城镇老旧小区改造配套政策和措施，被省住房和城乡建设厅推广，汇编成册供各设区市学习借鉴。推进老旧小区电梯加装工作，建成并投入使用 53 部电梯。推动实施停车便利化工程，利用边角地新增车位、拆违补增车位、与周边学校和企事业单位错峰停车以及运用智慧停车系统等多种方式，建成并投入运行车位 488 个，有效解决停车难问题。11 月 15 日，《新华日报》头版头条以《打造美丽宜居诗意栖居之城》为题，点赞盐城老旧小区改造工作。

**城北地区改造**　年内，市住房和城乡建设局完善城北地区城市总体规划、控制性详细规划和各类专项规划，实施八大类 505 个项目，完成投资 338.23 亿元，累计完成投资 737.9 亿元。3 月 8 日、10 月 21 日，市委、市政府举行城北地区改造项目集中开工仪式，近百个项目集中开工。累计完成住宅 1.86 万余户，非住宅 697 个 230 万余平方米。在城北地区安置房建设中率先探索“拿地快开工”机制，规划建设安置房项目 22 个，开工项目 16 个可安置 1.87 万户，亭湖区龙泰花园、盐都区馨盛苑基本建成，春节后交付，同步交付房产证，建立“交房即拿证”模式。建成人民北路、新洋港大道西延等 30 条道路。10 月 1 日，城北区域生态绿地建成开放。

**棚户区（危旧房）改造**　年内，市政府办印发《2021 年全市重点领域关键项目投资计划》，市住房和城乡建设局印发《关于下达 2021 年度全市保障性安居工程目标任务的通知》，全市计划完成棚改新开工 3.88 万套（户），基本建成 6430 套（户），棚户区改造征迁 4.08 万户。至年底，全市完成征迁 4.15 万户，完成年度任务的 102%。

**城东韩风国际文化名城建设**　年内，市住房和城乡建设局围绕中韩合作城市新地标定位，实质性启动韩风国际文化名城建设，北京师范大学初高中部宿舍楼竣工交付，中韩文化国际街区新建建筑完成封顶，凤依湖完成土方开挖，中韩友好医院、中韩文化交流中心等工程项目正在加快推进。举行 2021 年度韩风国际文化名城春季土地招商推介会，赴上海市、南京市、南通市、徐州市、淮安市拜访房企总部或者区域总部，重点推介挂牌地块。全年出让经营性用地 8 宗，占地面积 69.63 公顷，土地出让金 63.8 亿元。其中，五台山路西、嫩江路南地块以楼面价每平方米 9071 元、土地价格每公顷 92.67 万元创下新高。

**城中建军路商圈建设**　年内，城中建军路商圈瞄准“焕新建军路、振兴商业街”目标，推进各项工作，对原竹林商业城进行整体改造，将竹林大饭店打造成融“人文盐城”“市井盐城”“民俗盐城”“美味盐城”于一体的文化餐饮项目。10 月 30 日，开业当天入场 5 万人，成为盐城文化新地标。强化市容管理，全面整顿出店经营、店牌店招，清理流动摊点 190 处，拆除违规店牌店招、电子显示屏 140 块，及时拆

除新增违建 15 起 1361.5 平方米，设计、制作、出新店牌店招 172 块。对剧场路沿线、浠沧商业街、建军路沿线等建筑以及毓龙路两侧围墙立面出新，完成 4.2 万平方米，区域内立面斑驳、涂料脱落现象基本消除。整合商业资源，开展“直播带年货”“商圈新品牌集中发布会”“首届市民文化节暨消费促进月”等促消费活动，吸引广大市民群众在建军路商圈驻足、娱乐、消费。五一、十一期间，建军路商圈销售额分别达到 1.35 亿元、1.91 亿元，同比分别增长 18.38%、17.3%。建军路地下商业街、先锋岛获评盐城市首批特色夜市街区，建军路商圈被市委、市政府评为 AAAA 级服务业集聚区。

**城南中华海棠园建设** 城南中华海棠园位于盐南高新区南海未来城项目北侧，占地面积 1.49 万平方米，北侧临湖，地势平坦，南侧临路，路面高出基地 2 米左右。整个地形呈海棠花瓣状，展示的内容包括盐城红色文化和海棠诗词文化，同时增设相应的配套服务用房，为当地居民和外地游客提供一个可参观、游览和休憩的理想场所。年内，城南中华海棠园项目获得 2020 年度苏州市城乡建设系统优秀勘察设计（风景园林工程设计）二等奖，2020 年香山杯古建园林优质工程奖。

（杨　毅　杜阿金　皋古平）

## 公用事业

**供　水** 2021 年，盐城市有 17 座投入运营的城市水厂，年供水能力每日 189.5 万吨，深度处理能力每日 189.5 万吨，自来水深度处理率 100%。其中，市区盐龙湖、城东 2 座水厂，总供水能力每日 60 万立方米，均采用深度处理工艺；全市新建管网 151.78 千米，改造管网 205.32 千米；完成老旧小区二次供水设施提升改造 117 个；阜宁新城水厂一期每日 7.5 万吨建成投产；全年调度新水源原水 2.44 亿吨、本地原水 1.46 亿吨；完成新水源盐龙湖增压泵站城东方向机组改造项目，实现城东水厂全量使用大运河原水；委托第三方检测机构对全市供水企业原水、出厂水、管网水、管网末梢水、二次供水水质定期检测和公示；组织《盐城市饮用水安全保护条例》宣传、全市供水安全保障检查、水务行业化学检验员技能竞赛、市区水源地第三方评估；印发《盐城市住建局供水突发事件应急预案》，开展供水主管道爆裂应急演练。

**供　电** 年内，全市居民生活供电量 61.62 亿千瓦时，其中响水县居民生活供电量 4.3 亿千瓦时、滨海县居民生活供电量 7.2 亿千瓦时、阜宁县居民生活供电量 6.9 亿千瓦时、射阳县居民生活供电量 6.93 亿千瓦时、建湖县居民生活供电量 5.58 亿千瓦时、大丰区居民生活供电量 6.38 亿千瓦时、东台市居民生活供电量 7.92 亿千瓦时、盐都区居民生活供电量 7.22 亿千瓦时、市区居民生活供电量 9.21 亿千瓦时。　　（宗　耀）

**供　气** 年内，全市有管道燃气企业 31 家，用气量每年 7.1 亿立方米，天然气管道总长 5800 千米。液化石油气储配站 81 座，主要采用液化石油气卧罐储存。随着天然气用户的不断增加，液化石油气主要供应城市周边、乡镇等天然气管道暂未铺设到的区域。开展居民燃气使用安全“七个一”专项行动，加强从燃气用气源头到使用终端监督管理，全市摸排城镇燃气居民用户 158.35 万户，其中，管道燃气 83.34 万户，入户安检率 80%，发放《加强燃气安全、提高防范意识》宣传手册 100 万余份。开展燃气行业从业人员培训考核工作。组织盐都区、亭湖区、盐城经济技术开发区、大丰区的瓶装燃气经营企业 71 名送气工培训。组织全市 449 名从业人员参加省住房和城乡建设厅燃气经营企业从业人员无纸化考核。6 月，在市城北新区锦城路组织市区燃气安全事故应急演练。开展燃气安全信息化监管，推进餐饮场所燃气预警和瓶装液化气安全信息管理平台监管工作。做好餐饮场所燃气预警系统安装质量整改，瓶装液化气监管平台数据上传核实、24 小时值守落实、“全要素网格通”打通等工作，督促液化气企业加快数据录入和更新，保证基础数据及时、准确录入。

**污水处理** 年内，全市新增城镇污水处理厂 6 座，提标改造乡镇污水厂 25 个，投资 1.1 亿元；新建、改建城镇污水管网 420 千米，投资 16.5 亿元。全年污水管网排查检测 400 千米，污水达标区建成 34 个 103 平方千米。各县（市、区）完成“小散乱”整治 884 户，排查工业企业 333 家，完成整改 322 家，排查企事业单位 138 家，排查住宅小区 289 个，完成雨污分流改造 150 个。全年城市污水处理厂进水化学需氧量浓度从每升 223 毫克提高到每升 245 毫克，生化需氧量浓度从每升 92.6 毫克提高到每升 99.4 毫克。全市有城镇污水厂 85 座，总规模 86.92 每日万吨。其中，城市污水厂 18 座，总规模 74.9 每日万吨，全年日处理污水约 52.4 万吨，负荷率 70%；乡镇污水厂 76 座，总规模 12.38 每日万吨。全市建成污水管道 4154 千米，345 座泵站，其中，城市建污水管道 2158 千米，泵站 149 座；建制镇建污水管道 1996 千米，泵站 196 座。

**城市照明** 年内，市住房和城乡建设局对市区高速围合范围内各区的城市照明与公共亮化设施实行上收管理（至年底，亭湖区尚未上收到位），自 9 月起实施统一考核。全年管护路灯、亮化灯 51.14 万盏，发出工单 2.47 万件，其中群众投诉 583 件，管理督查 1545 件，维护单位自查 2.26 万件，全部按期办结。市区主次干道路灯亮灯率 99%，设施完好率 98%，装灯率 100%。

**园林绿化** 年内，全市城市新增绿地面积 623.74 万平方米，改造提升绿地面积 220.86 万平方米，建设便

民公园（含口袋公园）200个，实施“公园+”项目32个。结合河道、道路两侧廊道建设，建设城乡绿道80千米，林荫路20条，建成地表水、再生水取水口28座。全域串场河生态廊道、盐南高新区口袋公园及小微绿地体系化建设被确定为省美丽宜居试点项目。全年市区实施公园绿地、防护绿地、附属绿地、绿道建设、立体绿化五大类103项，新增绿地面积130.55万平方米。重点推进串场河、新洋港、通榆河等城市廊道建设，结合老城更新、传承历史文化打造瓢城绿廊，利用城市边角料及绿地微更新打造便民公园115个。

## 表29　2021年盐城市园林绿化建设情况统计表

| 县（市、区）、市直单位 | 竣工项目数（个） | 新增面积（万平方米） | 改造面积（万平方米） | 投资额（万元） |
|---|---|---|---|---|
| 合　计 | 178 | 623.74 | 220.86 | 320334.88 |
| 大丰区 | 15 | 31.57 | 43.00 | 14680.00 |
| 盐都区 | 41 | 54.30 | 10.93 | 6369.00 |
| 亭湖区 | 41 | 127.50 | 12.90 | 79660.00 |
| 盐城经济技术开发区 | 9 | 33.91 | 10.00 | 9396.00 |
| 盐南高新区 | 30 | 95.95 | 5.55 | 67410.38 |
| 东台市 | 6 | 57.13 | 30.00 | 30910.00 |
| 建湖县 | 4 | 1.50 | 5.10 | 800.00 |
| 射阳县 | 7 | 26.66 | 1.87 | 1493.50 |
| 阜宁县 | 3 | 30.92 | 0 | 780.00 |
| 滨海县 | 6 | 67.37 | 0 | 11015.00 |
| 响水县 | 8 | 9.05 | 0.62 | 1886.00 |
| 市城投集团 | 5 | 50.88 | 45.89 | 79935.00 |
| 市交投集团 | 3 | 37.00 | 55.00 | 16000.00 |

## 表30　2021年盐城市市区建成区新增绿地情况统计表

| 序号 | 名　称 | 位　置 | 面积（万平方米） |
|---|---|---|---|
| | 合计 | | 130.55 |
| 一 | 公园绿地 | | 44.92 |
| 1 | 串场河景观带 | 新洋港—黄海路，串场河东侧 | 1.10 |
| 2 | | 北环路—349省道，河西侧景观带 | 11.70 |
| 3 | 新洋港景观带 | 新洋港南侧通榆河—串场河景观带建设 | 15.48 |
| 4 | 小洋湾绿带 | 小洋湾两侧新华路—新洋路之间景观带 | 1.21 |
| 5 | 环城西路 | 环城路与解放路节点 | 0.32 |
| 6 | 迎宾路与毓龙路节点 | 八十间外侧 | 0.41 |
| 7 | 环城北路绿地 | 迎宾路小学西侧 | 0.21 |
| 8 | 环城西路游园 | 环城西路西侧，毓龙路北侧 | 0.92 |

续表30

| 序号 | 名　　称 | 位　　置 | 面积（万平方米） |
|---|---|---|---|
| 9 | 潘黄街道法治文化广场 | 鹿鸣路与西环路交叉口西南角 | 0.20 |
| 10 | 前进河西侧游园 | 西环路西、腾飞路北 | 0.40 |
| 11 | 惠民路游园 | 腾飞路南侧、青年路北侧、油坊沟西侧、惠民路东侧 | 0.70 |
| 12 | 腾飞路河滨游园 | 腾飞南、西环路西、前进河西侧 | 1.00 |
| 13 | 奋进路游园 | 东进路南、奋进路东 | 0.40 |
| 14 | 海洋路北侧节点绿化 | 海洋路北侧（神州路—弘智路） | 0.50 |
| 15 | 朝阳河河滨游园 | 开创路西、朝阳河两侧 | 0.50 |
| 16 | 前进河河滨游园 | 海洋路北、前进河两侧 | 1.50 |
| 17 | 兴民健身广场节点游园 | 盐枕路北、西干渠西 | 0.50 |
| 18 | 创新路S229节点绿地 | S229省道东侧、创新路两侧、高新区入口（西侧） | 1.17 |
| 19 | 盐渎路与戴庄路节点 | 盐渎路南、戴庄路西建设 | 0.60 |
| 20 | 领秀家园与戴庄路节点 | 领秀家园南、戴庄路西 | 0.30 |
| 21 | 晶都悦府与戴庄路节点 | 盐塘河北、戴庄路东 | 0.50 |
| 22 | 锦盛豪庭与戴庄路节点 | 锦盛豪庭南、戴庄路东 | 0.40 |
| 23 | 海阔路与戴庄路西节点 | 海阔路南、戴庄路西 | 0.25 |
| 24 | 海潮路与戴庄路东节点 | 海潮路北、戴庄路东 | 0.50 |
| 25 | 海潮路与戴庄路西节点 | 海潮路南、戴庄路西 | 0.40 |
| 26 | 纳海路与戴庄路东节点 | 纳海路北、戴庄路东 | 0.45 |
| 27 | 纳海路与戴庄路西节点 | 纳海路北、戴庄路西 | 0.50 |
| 28 | 海洋路与戴庄路东节点 | 海洋路南、戴庄路东 | 0.35 |
| 29 | 新都路小学外侧节点 | 新都路小学南、戴庄路东 | 0.45 |
| 30 | 吾悦社区游园 | 吾悦广场社区游园 | 1.20 |
| 31 | 中交美庐滨河风光带 | 中交美庐东侧滨河风光带绿化（育红路—黄海路） | 0.80 |
| 二 | 广场绿地 | | 13.50 |
| 32 | 站前广场 | 高铁站东西广场 | 13.50 |
| 三 | 附属绿地 | | 72.13 |
| （一） | 居住区绿地 | | 45.30 |
| 33 | 锦盛豪庭南区东地块一标段 | 盐南高新区 | 1.40 |
| 34 | 九樾花园项目 | 盐南高新区 | 2.00 |
| 35 | 雍锦华府 | 盐南高新区 | 2.32 |
| 36 | 锦城丽景花园 | 盐南高新区 | 0.30 |
| 37 | 中南世纪城荣城（7A） | 盐南高新区 | 3.00 |
| 38 | 昕悦府 | 盐南高新区 | 4.00 |
| 39 | 金辉优步花苑 | 盐南高新区 | 1.24 |
| 40 | 在水一方华府绿化 | 亭湖区 | 3.20 |

续表30

| 序号 | 名　　称 | 位　　置 | 面积（万平方米） |
|---|---|---|---|
| 41 | 在水一方悦府一期绿化 | 亭湖区 | 1.40 |
| 42 | 馨港雅居 | 亭湖区 | 1.70 |
| 43 | 平湖鹂墅 | 亭湖区 | 2.14 |
| 44 | 绿地翠庭 | 亭湖区 | 3.00 |
| 45 | 翠湖名邸绿化 | 亭湖区 | 3.10 |
| 46 | 文璟臻苑 | 亭湖区 | 2.00 |
| 47 | 紫湖文苑二期绿化 | 亭湖区 | 1.50 |
| 48 | 罗兰春天二期绿化 | 亭湖区 | 0.90 |
| 49 | 万科翡翠国际 | 亭湖区 | 0.90 |
| 50 | 万科翡翠云台 | 亭湖区 | 2.58 |
| 51 | 荣润晨曦府 | 大丰区 | 2.50 |
| 52 | 登科悦城华府 | 大丰区 | 1.80 |
| 53 | 海聚汽配城 | 大丰区 | 2.02 |
| 54 | 中昂悦府 | 大丰区 | 2.30 |
| （二） | 单位绿地 | | 11.46 |
| 55 | 盐城国家高新技术创业园 | 盐南高新区 | 1.10 |
| 56 | 盐渎路学校 | 盐南高新区 | 0.10 |
| 57 | 盐城技师学校（海洋路校区） | 盐南高新区 | 3.60 |
| 58 | 盐城市体育创意产业园 | 盐南高新区 | 2.10 |
| 59 | 普洛斯智能云仓 | 盐都区 | 1.00 |
| 60 | 东进路小学、初中 | 盐都区 | 3.56 |
| （三） | 道路绿化 | | 15.37 |
| 61 | 青溪路 | 跃进路—青墩连接线 | 1.92 |
| 62 | 香榭路 | 世纪大道—青年路 | 0.72 |
| 63 | 乌江路 | 峨眉山路—九华山路 | 1.10 |
| 64 | 鹿鸣路 | 新建开创路—204国道段绿地，长2248米、宽30米 | 1.57 |
| 65 | 吴抬路 | 新建青年路—世纪大道段绿地，长2230米，宽40米 | 1.56 |
| 66 | 鹤翔路 | 新建204国道—小马沟西路段绿地，长2280米、宽25米 | 1.37 |
| 67 | 潘黄路 | 新建青年路—利民路段绿地，长2050米、宽30米 | 1.44 |
| 68 | 宝才路 | 新建鹿鸣路—世纪大道段绿地，长623米、宽15米 | 0.19 |
| 69 | 人民路 | 人民路（育红路—北兴路）道路绿化 | 1.20 |
| 70 | 黄海路东延 | 黄海路东延（东宁路—五一路）道路绿化 | 1.00 |
| 71 | 春柳路南延 | 春柳路南延（黄海路—南翔大道）道路绿化 | 1.50 |
| 72 | 北兴路 | 北兴路绿化（西康路—春柳路） | 1.80 |

**道路维修养护** 年内，市住房和城乡建设局组织对市区主次干道进行维修，维修路面 9.82 万平方米。完成普通干线公路养护大中修工程项目 6 个 290.74 千米，完成投资 2.37 亿元。抓好大庆路、建军路、盐马路、人民路等市区主次干道日常养护，维修沥青路面 8.2 万平方米、混凝土路面 1.62 万平方米、人行道 5.45 万平方米、路牙沿 8000 米、树围 3000 米，改造维修车止石 800 座，调整更换井框盖 1700 座。完成世纪大道慢车道、开放大道（赣江路至海洋路段）沥青路面维修工程、人民路（毓龙路至后关路）和范公路（大庆路至青年路）人行道改造。配合做好 2021 盐城马拉松赛事道路相关保障，巡查维修跑道沿线，修复沥青路面 6000 平方米。

**桥梁维修养护** 年内，市住房和城乡建设局对市区辖区范围内 208 座桥梁加强日常巡查维修。完成桥梁支座更换维修 31 座，伸缩缝维修更换 32 座，桥头跳车处治 28 座，维修经费 1149 万元。完成桥梁栏杆维修 300 米，石材维修 550 平方米，人行道维修 1050 平方米，伸缩缝清掏 5000 米，泄水孔清掏 2100 个，油漆工程 8000 平方米。完成 183 座桥梁的常规定期检测、13 座桥梁结构定期检测和 1 座桥梁特殊检测。完成 9 座桥梁栏杆防撞及升级改造、8 座航道桥梁增加助航设施。完成灌河大桥主动预警系统安装和建军东路立交桥维修加固。

**排水设施管理** 年内，市住房和城乡建设局实施雨水管网疏通 478 千米。完成 19 座泵站机电设备检修维护和运行调试，青年路下穿通道雨水泵站、世纪大道下穿通道雨水泵站以及附属管道清淤工作，实现清淤量 790 立方米。修订完善《防汛应急预案》，划分 8 个责任片区，成立 14 支防汛抢险队伍、2 支下穿通道专业抢险队伍。储备足额防汛物资，组织防汛预案演练。完成世纪大道（工学院段）、范公路路西（朝阳河以南）雨水主管改造 295 米，文港路（万泰城段）、毓龙路（北三院段）等 70 处积水点改造，增设雨水井 115 座、支管 985 米。

**城建档案管理** 年内，市住房和城乡建设局开展城建档案基础工作。审核接收工程竣工档案 450 余个，接收市公共资源交易中心业务管理档案 3000 卷，入库档案 1.3 万余卷；推进档案数字化工作，馆藏档案数字化率 75%，新增档案实现工程电子档案和声像档案与纸质档案同步接收；完成城市拆迁、小区房屋工程质量等查档 700 余人，利用案卷 9000 卷。编制盐城市地方标准《建设工程档案管理》。完成第一部分归档要求、第二部分房屋建筑工程文件归档和档案移交范围、第三部分市政基础设施工程文件归档和档案移交范围，通过专家评审并报国家市场监督管理总局审批。推动市区地下管线信息管理，市区地下管线信息管理系统升级改造项目通过专家组验收并投入使用；完成市区部分道路地下管线普查 29 条道路、1308 千米管线长度，并更新系统。举办春季城建档案业务培训班，协助省住房和城乡建设厅城档办和省建设档案研究会举办苏北地区村镇建设档案管理培训班，参加大丰区农房改善项目档案管理、市民航站档案业务等培训班，与中国二十冶集团开展支部共建，并到工地开展业务指导，全年培训人数 400 余人。对照《江苏省城建档案馆目标管理评估办法》，制定各县（市、区）城建档案馆发展规划，推进城建档案馆目标管理和村镇建设档案室创建工作。东台、射阳、滨海、建湖等县（市、区）的十四个乡镇通过省特级和一级村镇建设档案室评估。

**赣江路—海洋路连接大桥工程** 年内，市住房和城乡建设局实施赣江路—海洋路连接大桥工程，始于开放大道与海洋路交叉口，向东新建地面道路，连续下穿范公路高架和盐通高铁，以箱通下穿现状新长铁路及新长铁路改线，路线继续向东，跨越东伏河、通榆河后与天山南路 T 型交叉。全长 2.2 千米，红线宽度 50 米，设计时速每小时 60 千米，采用双向 6 车道城市主干路设计，桥梁部分荷载等级为：城 –A 级、公路 – Ⅰ级。至年底，赣江路—海洋路连接大桥项目主桥和东岸开发区段完成施工。

（杨 毅 杜阿金 皋古平）

## 城市公共交通

**概 况** 2021 年，盐城市实施公交优先发展战略，提升城市公共交通的便捷化、舒适性，优化完善 BRT 快速公交体系，推进超级虚拟轨道交通（SRT）发展，打造“结构合理、特色鲜明、生态绿色、公众满意”的公交优先示范城市。全市有公交企业 13 家，运营线路 214 条，运营线路总长 4577.1 千米 . 拥有公交车 3750 辆，其中，清洁能源及新能源车 2945 辆，全年客运量 1.65 亿人次。其中，盐城市区公交车保有量 1556 辆，运营公交线路 166 条，全年客运量 1.05 亿人次。镇村公交开通率 100%，全市 103 个乡镇全部开通镇村公交，开通镇村公交线路 310 条，投放镇村公交车辆 510 辆。

**出租汽车** 年内，全市有出租汽车企业 21 家，拥有出租汽车 2833 辆，其中市区出租汽车企业 7 家，1320 辆出租车。推广应用新能源及清洁能源巡游出租车，实施“蓝天保卫战”三年行动计划，加快绿色交通发展，推动巡游出租车行业转型升级。至年底，全市更新及新增纯电动巡游出租车 1082 辆。“湿地绿、海盐白”的纯电动巡游出租车成为盐城市区街头巷尾的一道“流动”亮丽风景线。市区有 26 家网约车平台公司取得经营许可，189 辆网约车取得道路运输证，1.18 万名驾驶员取得从业资格证。

**公共自行车** 年内，市交通运输局

为解决群众乘坐公交出行“最后一公里”难题，加快公共自行车站点建设。至年底，市区建成公共自行车一期、二期工程，布设站点488个、锁车器1.34万个，投放公共自行车1.05万辆。

**全域公交** 年内，市交通运输局根据《盐城市全域公交发展实施方案和市区客运功能调整方案》，以“政府主导、公交模式、公车公营、财政托底”为基本原则，按照市域、市区及县域三个层次，整合现有道路客运、城市公交资源，构建“市域公交发车间隔30分钟、市郊公交发车间隔20分钟、主城区公交发车间隔10分钟”全域公共交通网络体系。开通市区至各县（市、区）市域公交线路15条，投放车辆139辆，直达县城及其部分重点乡镇；以市区为中心，辐射周边县（市、区）卫星镇，延伸或新辟开行市郊公交线路32条，投放车辆252辆，实现与市区城市公交无缝衔接；坚持城市公交民生出行“首选项”的发展定位，坚定“城市公交向下延伸、城乡公交向上融合”发展理念，6月底，全市域开通城乡公交，共开行城乡公交线路98条，投放车辆825辆，真正服务城乡居民出行“最后一公里”。

**BRT环线** 年内，市交通运输局根据《盐城市区BRT规划建设两年行动计划（2020—2021年）》，完善市区“两纵两横”（青年路、新都路、解放路、开放大道）井字型BRT快速公交主廊道，优化BRT快速公交线网布局，形成“畅连城乡、布局合理、衔接一体、换乘便捷”的公共交通网络体系，打造中心城区10分钟公交出行网络。全市完成新都路12座、开放大道9座，新建21座BRT站台，完成196座电子站牌安装，其中BRT站台152座、常规公交站台44座。市区共建成“三纵四横”快速公交廊道，完成“六主八支四环”326千米快速公交体系构建。

**SRT虚拟轨道交通线试运行** 年内，市交通运输局根据盐城市区空间不断扩大，长距离快速公交、瞬时大容量公交出行需求持续增长，发展公共交通事业的民生工程，建立以公共交通为主体的城市客运体系，推广以公共交通为导向的城市发展模式，改善群众出行条件。4月16日，超级虚拟轨道快运系统（SRT）一号线正式试运行，线路起于青年路与跃进路交叉口，沿青年路高架地面车道向西布置，止于青年路与宝兴路交叉口，线长13千米，设站17座，线路平均站距820米，列车由4节车厢编组，采用地面虚拟轨道运营，系国内首条超级虚拟轨道交通线。SRT实现与BRT、常规公交的共融互进，缓解城市路面交通压力，更加方便群众绿色、智能、便捷、安全出行。 （戴万林）



4月16日，SRT一号线正式试运行 （市交通运输局 供图）

## 城市管理

**概 况** 2021年，盐城市城管局以全民、法治、智慧、精细、文明“五新城管”品牌创建为统领，用“绣花”功夫和“匠心”精神推进城市“精管善治”，在全市范围解决户外广告、渣土运输乱象，打造一批垃圾“四分类”试点小区和“五个一”精细化管理示范项目，推进一批打基础、利长远的重大事项和重点工程。推进生活垃圾无害化、减量化治理和资源化利用在全市180个居民小区建成411个垃圾分类收集房，超额完成省住房和城乡建设厅下达的142个达标小区任务。盐南垃圾分类主题公园入选全国第一批生活垃圾分类示范教育基地。省住房和城乡建设厅在盐城市召开全省生活填埋场渗滤液处理现场会，集中观摩市静脉产业园建设运营。联合市文明办，将文明城市创建的成功做法用市容环卫责任区制度固化下来，签订新版市容环卫责任书5万余份，打造“门前三包”5个示范单位（门店）1000个。联合市直部门在全市开展为期8个月的渣土车辆违规运输专项整治，建立“联合执法、一案多查”部门联动机制，查处各类违规行为1.4万多起，督促整改问题2743个，办理“一案八查”案件28件、“一超四罚”案件137件。74个“五个一”精细化样板点完成66个，新建成一批“网红街区”和“城市客厅”，打造一批高颜值的美丽宜居空间。年内，市城管系统被授予盐城市文明行业，市城管局、市亮广中心以及射阳县、滨海县、响水县、盐都区、盐南高新区城管局7家单位被评为江苏省文明单位，阜宁县环卫工人顾红霞拾金不昧、陈开霞见义勇为和市城

管执法支队杨尚于拾金不昧的先进典型，传递城管正能量，彰显行业精神文明建设新成效。大市区在全国文明城市复检现场测评中继续保持“零失分”，市城管局获评全市文明创建先进集体。

**市容秩序管理** 年内，市城管局签订新版市容环卫责任书5万余份，打造“门前三包”示范单位（门店）1000个；破解停车难题，最大限度挖掘停车资源，施划出新非机动车停车泊位639处、停车标线11.82万米、彩色停车位800余平方米，在16处商业核心区实施非机动车入地入库停放，优化3000余平方米地上停车位；建立共享单车和公交车高效换乘机制，施划142处公交站台周边共享单车专用停车位并增投共享单车5000辆。

**环境卫生管理** 年内，盐城市静脉产业园新建的粪污处理、污泥治理项目建成试运行，开挖焚烧垃圾2万余吨、处理积存渗滤液3万多吨；采购新型环卫车226辆和装备21台；推进餐厨废弃物收运协议签订和收集容器布点工作，签约2444家、布桶4925只、处理餐厨废弃物3.41万吨。

**城市景观建设与管理** 年内，市城管局推动市区老旧、小散垃圾中转站“关停并转”，投资5亿元在市区城市外围区域规划新建4座集垃圾压缩中转、厨余垃圾收运、扫洗车取水等功能的综合型环卫服务设施；突出节日期间违法建设管控和农贸市场违法建设专项整治，受理违法建设投诉1500余件，拆除违法建设8.2万余平方米；联合市安委办等单位开展户外广告综合整治行动，拆除存有安全隐患设施2681处，城市建成区基本消除大型围挡广告和楼顶广告。




6月29日，市城管局举行庆祝中国共产党成立100周年“颂歌献给党”歌咏会（市城管局 供图）

**城管执法** 年内，市城管局修订行政执法“三项制度”，深化诚信体系建设，制定市区环卫服务企业、建筑垃圾运输企业信用评价考核管理办法，动态调整行政权力清单，加大行政执法办案力度，全市城管系统共办理行政处罚案件2445件，罚款金额1116万余元，无行政诉讼败诉案件。

**城管服务** 年内，市城管局深化“便民服务联系卡”“校园护学岗”等便民举措，减免城市低保、特困户生活垃圾处理费254.91万元。动态调整完善局权力事项办事指南及相关服务措施，在江苏政务服务网实现“一门”“一窗一网”“一网通办”，综合运用“延时服务、上门服务、跟进服务、代办服务”等方式，全年办理各类政务服务事项392件，办理渣土处置准运2532件，市城管局行政审批窗口连续4个季度被评为红旗窗口。

**厕所革命和遮阳挡雨棚建设** 年内，市城管局推进“学党史办实事”行动，筛选确定三批30大项、40件实事项目，总投资5988.6万元新建改造城市公厕115座，农村公厕111座；新建成遮阳挡雨棚261座，精致实用的遮阳挡雨棚成为展示文明盐城的一张特色名片。

**智慧城管建设** 年内，市城管局以“城市驾驶舱”城管分舱为目标定位，谋划盐城市城市综合管理服务平台建设，搭建“1+1+3”的“城市驾驶舱—城管分舱”总体架构，将市容市貌、环境卫生、综合执法等城市管理事项统一纳入平台。市数字化城管监督指挥中心创新信息采集和案件派遣方式，每个月排出1～2个突出问题进行专项巡查，全年巡查交办问题8.82万个，其中19项专项巡查发现整改问题8585个，按期整改率100%。（丁介玉）

# 乡村振兴

编辑　裴力民

## 综　述

**乡村振兴和农业农村现代化发展规划**　2021年，盐城市政府办公室印发《盐城市“十四五”全面推进乡村振兴加快农业农村现代化规划》（以下简称《规划》）。《规划》明确“十四五”和以后一段时期全市农业农村现代化发展的指导思想、主要原则、发展目标、重点任务及保障措施。《规划》指出，到2025年，盐城市农业现代化示范区建设取得突破，农业强市跨越实现重大进展，农业农村现代化迈出坚实步伐，部分地区开展率先基本实现农业农村现代化试点探索并取得成效。全市粮食综合生产能力稳定在145亿斤以上，农产品加工值与农业总产值之比达到3∶1以上，农业劳动生产率达到每人6万元，美丽宜居乡村建成率达到40%，省级文明乡镇比例达到50%以上、数字农业农村发展水平达到80%，农村基本公共服务均等化实现程度达到95%以上。全市农村居民人均可支配收入3.32万元。《规划》从促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足3个方面对重点任务作出全面部署，探索农业农村现代化的“盐城模式”。

**市乡村振兴局挂牌成立**　6月6日，根据省委编办批准，经市委、市政府同意，市农业农村局加挂市乡村振兴局牌子，正式成立市乡村振兴局，主要负责全市巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹推进实施乡村振兴战略具体工作。不再保留市政府扶贫工作办公室牌子。6月底，全市县级乡村振兴局全部挂牌成立。（赵汉清）

**黄河故道片区乡村振兴发展**　（参见《中国共产党盐城市委员会·黄河故道片区乡村振兴发展》相关内容）

**乡村振兴实绩考核**　年内，盐城实施乡村振兴战略进展情况报告制度，开展乡村振兴战略实绩考核，并纳入对县（市、区）和市直部门年度综合考核内容，考核结果作为干部选拔任用、评先奖优、问责追责的重要参考。对考核排名落后、履职不力的县（市、区）党委和政府主要负责人进行约谈，建立常态化约谈机制。强化乡村振兴督查，加强对粮食生产、生猪产能恢复、农房改善、高标准农田建设、农村人居环境整治提升、农业安全生产、长江禁渔等重点工作的督促落实。纠治形式主义、官僚主义，将减轻村级组织不合理负担纳入基层减负督查重点内容。按规定程序组织实施市乡村振兴工作先进集体和先进个人表彰。（严春华）

## 农村综合改革

**概　况**　2021年，盐城市申报并实施国家改革试验项目1个、省级改革试验任务3个，全面完成农村承包土地确权登记颁证，“小田变大田”改革入选全国农村改革试验区典型案例，全市承包地流转率70%。规范开展宅基地审批，全年受理宅基地申请6190宗，批准5084宗，占地面积86.47公顷。全市2214个涉改村全面完成农村集体产权制度改革，折股量化集体资产54.65亿元，折股量化成员645万人，股金分红4288万元。建成11个县级、131个镇级农村集体产权交易服务平台，完成产权交易5.1万笔，交易金额117.36亿元，溢价3.8亿元，溢价率3.2%，线上交易实现县（市、区）全覆盖。

**新型经营主体培育**　年内，全市推进农业农村人才“百千万”工程三年行动，定向招录培养农业农村人才131人，开展高素质农民培训6.02万人，建成挂牌实训基地11个，其中省级实训基地3个，新创成全国农民中等职业教育教学改革试点1个。在全省率先印发《关于促进家庭农场高质量发展的意见》，新增省级示范家庭农场47个、市级示范家庭农场150家，正式成立盐城市家庭农场协会联盟，成为全省唯一在民政部门登记注册的市级联盟。开展农民合作社质量提升和规范化建设行动，新增国家级农民合作社示范社15家、总数72家，1家农民合作社入选全国农民合作社典型案例，建湖县、盐都区成为全国农民合作社质量提升整县推进试点单位。

**盐城“小田变大田”前期改革成果入选全国农村改革试验区典型案例**　年内，盐城在亭湖区开展“小田变




6月6日，市乡村振兴局挂牌成立　（市农业农村局　供图）

大田”改革试验，坚持尊重农民意愿，通过承包权不变、经营权互换方式，将“一户多块田”变为“一户一块田”。14个村的189个村民小组完成扩面推广，覆盖5721户农户2370.13公顷承包地，其中，2320户农户选择继续自种，自种面积800.47公顷；流转土地1569.67公顷，新培育家庭农场97家。与改革试验前相比，试点村承包土地流转率由60%提高到90%以上，生产成本和土地流转成本明显降低，粮食生产亩均种子用量减少2.6千克、农药少施2.3次、化肥用量下降5.8千克、耕种收割费用减少80元、小麦增产42.5千克、水稻增产78千克。“小田变大田”上升为国家农村改革任务，盐城市成为全国唯一一家承担“‘小田变大田’,探索承包地‘三权分置’实现路径”以项目制拓展农村改革试验任务的地区。“小田变大田”前期改革成果入选全国农村改革试验区典型案例并经《农民日报》刊发。（王　倩）

## 富民强村

**概　况**　2021年，盐城市委、市政府强化五级书记抓脱贫致富奔小康成果巩固和乡村振兴，建立由主要领导牵头、分管领导具体负责的乡村振兴推进工作组织领导体系，每季度召开市委农村工作领导小组会议，研究解决巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴工作中存在的问题，部署落实具体推进措施。印发《关于开展富民强村帮促行动接续推进乡村全面振兴的实施意见》，组织各相关部门根据国家和省最新要求，系统梳理脱贫致富奔小康支持政策，按照“完成、沿用、优化”的原则进行分类调整，特别是涉及“三保障”、产业就业、土地金融等政策举措，明确继续沿用或优化，并依据行业职责、发挥自身优势，加大帮扶力度，推进脱贫人口和经济薄弱地区稳定增收致富。财政、民政、卫健、医保、人社、供销社、残联等部门印发衔接政策。

**帮促项目管理**　年内，全市加强县级项目库建设督促指导和跟踪监测，抓好项目储备和入库管理工作，编排入库项目264个。组织对“十三五”时期帮促项目资产进行全面摸底排查，至年底，全市共形成帮促资产17.86亿元，其中经营性资产17.24亿元。组织对101个光伏扶贫电站实行全覆盖监管，强化运营管护和收益分配，促进长期发挥效益。

**扶贫工作队**　年内，在省委工作队帮促响水、滨海两县基础上，继续从市直机关选派42名队员组建市委驻阜宁、射阳县富民强村帮促工作队，重点帮促阜宁、射阳两县35个村。6月底，全市市县两级扶贫部门均整建制重组为乡村振兴局，并在农业农村局挂牌合署办公，新机构人员编制、内设机构及工作职责也进行相应调整，实现乡村振兴机构完整。

**黄河故道片区农业项目载体建设**　年内，盐城聚焦“农田、农房、农路”，按照高标准农田、产业发展、农房改善、文化旅游、生态建设、社会事业六大门类，分别编排10个重点项目，推动优势产能、优势主体加快向黄河故道片区聚集。依托黄河故道片区11家省级、34家市级龙头企业，培大育强西兰花、黑猪、白首乌、铁皮石斛等特色产业集群，推动云梯关、月亮湾、桃花源等休闲观光农业高质量发展，着力创成片区林果三产全面融合示范基地。投资2.6亿元在黄河故道片区建设高标准农田9447公顷；投资1.5亿元推进黄河故道片区河道整治工程、灌区建设、农水供水工程建设，改善灌区农业生产条件，提升供水水质、水量。持续实施黄河故道片区土地综合整治，加快区域内沟塘、废弃工矿、水工建筑等填埋复垦，增加耕地面积。加密路网密度、提升道路等级，推进滨淮高速、盐临高速、滨海港铁路支线等重点交通项目建设，11月19日滨海至淮安高速公路盐城段正式开工建设，盐临高速盐城段项目进入工程可行性研究阶段。

**富民强村帮促行动**　年内，盐城市实施富民强村帮促行动，市委办、市政府办印发《关于开展富民强村帮促行动接续推进乡村全面振兴的实施意见》及分工方案，将“十四五”富民强村帮促行动的总体思路、目标对象和保障措施在全市进行明确，将帮促行动的重点举措分解到各地各相关部门，推进帮促行动，确保帮促责任、政策、措施、工作全部落实到位。全市筛选上报104个省乡村振兴重点帮促村，在全省率先选派市委富民强村帮促工作队，重点帮促阜宁县、射阳县35个经济相对薄弱村，全市104个省重点帮促村集体经营性收入增幅19%。盐城市农业农村局被省委、省政府表彰为全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体。

**低收入人口帮促**　年内，全市印发《关于进一步完善低收入人口帮促工作的通知》，对原“十三五”期间建档立卡低收入人口进行全面筛查、持续监测，开展低收入人口认定工作，对存在返贫风险的逐户落实针对性强化帮促措施，确保不漏一户、不落一人。全市新增各类公益性岗位601个，托底安置低收入人口就业。强化义务教育、基本医疗和住房安全三保障，资助家庭经济困难学生9.43万人、资助总金额7290.31万元；为低收入人口全额代缴医保个人缴费部分8722.6万元、减免医疗费用2167万元；新增农户危房全部动态清零、改造完毕；城乡低保标准提高到每人每月730元、最低月补差不低于每人每月450元，均列苏北第一位。印发《盐城市防贫基金工作实施方案》，在全市统一实施防贫基金制度，按照城乡人口的一定比例确定保险体量，由各级财政负责为本地符合条件的低收入人口购买防贫保险，对因病、因灾、因学、因产业经营失败等导致家庭支出较大的情形，阶梯式进行专项救助，有效防止规模性返贫致贫。（赵汉清）

**村级集体经济发展**　年内，市政府印发《盐城市发展壮大村级集体经济三

年行动计划（2021—2023年）》，实施新一轮市领导挂钩扶持经济薄弱村行动，重点扶持集体经济相对薄弱村、烈士命名村，力争到2023年全市所有村集体经营性收入30万元以上。全市实施省扶持村级集体经济项目76个，获得省财政扶持资金4560万元；市级财政安排7904.45万元，对全市964个经济相对薄弱村、166个烈士命名村（含45个烈士命名镇所辖村）以及29个市领导挂钩帮扶村进行重点扶持。至年底，全市2180个村（含涉农社区）集体经营性收入14.02亿元，村均64.3万元，比上年增加3.7万元，同比增长6.1%；30万元以上的村1758个，比上年新增539个。（王书奎）

## 镇村建设

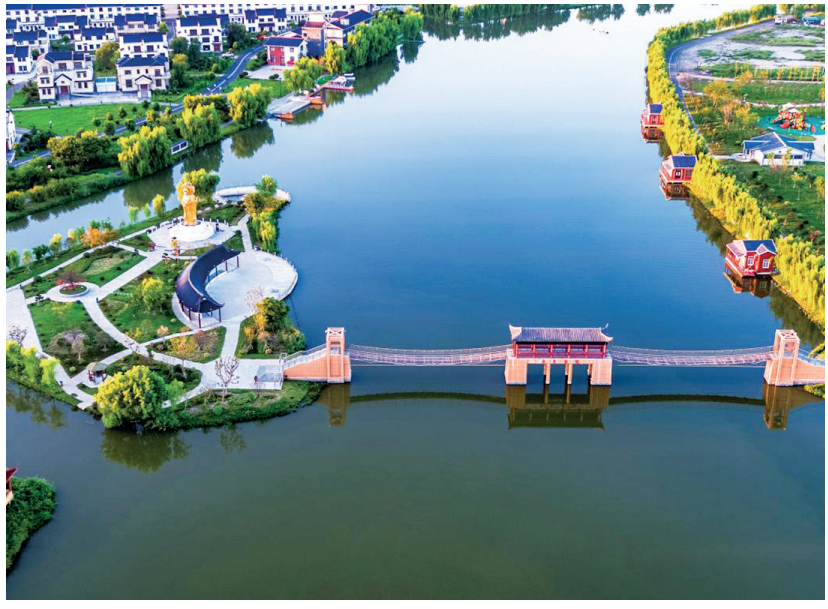
**概　况**　2021年，盐城市村镇建设工作按照推进乡村振兴和加快农业农村现代化发展的总体要求，以推动农房改善工作为重点，以培育美丽宜居村庄、美丽宜居小城镇为突破口，开展农民群众住房条件改善、小城镇建设、特色田园乡村、农村房屋安全隐患排查整治等工作，推进村镇建设行业创先争优，提升乡村建设和管理水平，奋力谱写“争当表率、争做示范、走在前列”的盐城乡村新篇章。

**小城镇（重点镇）建设规划**　年内，市住房和城乡建设局依据《美丽宜居城市建设指导意见》标准要求，开展美丽宜居小城镇培育，鼓励具有特色产业、文化积淀、生态魅力的小城镇个性化发展。推进东台市安丰镇、阜宁县益林镇、建湖县上冈镇、射阳县黄沙港渔港特色小镇等美丽宜居小城镇省级试点项目，以及响水县陈家港镇、滨海县翻身河森林低碳渔港等省级监管项目建设，按照制定的试点方案和工作计划，督导相关地区加快项目建设进度。推进黄尖镇、洋马镇、新洋港社区等镇村特色风貌重构，传承活化沿海传统建筑风格。加强农房改善、特色田园乡村与美丽宜居乡村的衔接，在推进农房改善和村庄改善中，注重保护村庄固有的乡土气息，印发《盐城市美丽宜居乡村建设实施意见》及编制《盐城市乡村民居建筑风貌指引》《盐城市美丽宜居乡村建设导则》《盐城市特色田园乡村建设标准》《盐城市小城镇多元特色发展研究》《盐城市小城镇建设评估细则》5个导则，提供在规划、建设、发展等方面引导，为全市村镇建设提供可参考的依据。全市完成2534个布局规划保留村庄创建“美丽宜居村庄”全覆盖。

**农房改造与改善**　年内，市住房和城乡建设局实施农村危房改造和地震高烈度设防地区农户抗震改造工作，开展农村低收人群住房定期体检，落实农户主体责任，根据群众需求科学确定保障方式和建设标准，全年改造低收入群体危房461户。10月，市住房和城乡建设局村镇建设处获得全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体。落实市农房改善2.0版建设指导意见，推进以人为核心的新型城镇化建设，加大农民进城入镇引导力度，抓好农房改善项目品质建设，提升基础设施和公共服务配套水平，完成省对市及下辖县（市、区）农房改善工作绩效评价，累计新建新型农村社区331个，改造提升村庄689个，完成9.1万户农村住房改善，超额完成省定7.4万户目标任务。6月，省委理论学习中心组赴盐城市实地考察农房改善工作。《新闻联播》、“学习强国”学习平台、《新华日报》、江苏乡村建设行动公众号、交汇点新闻、《盐阜大众报》多家媒体报道全市农房改善工作。

**农村道路建设**　年内，全市完成建设道路639.52千米、桥梁380座，完成投资16.12亿元；完成农村公路生命安全防护工程855千米，总投资0.81亿元；完成2020年存量危桥改造283座；完成县乡村道桥梁限载标志安装1.38万块，安装桥梁信息公示牌1.44万块。全市农村公路通达水平和安全保障能力得到进一步提高，全市所有县（市、区）均已成功创建为省级“四好农村路”示范县，东台市创成“四好农村路”全国示范县。

**传统村落保护**　年内，市住房和城乡建设局指导各地系统抓好传统村落、建筑组群和特色民居的调查摸底，建立传统村落和特色民居保护档案，对具有较高历史、文化、科学、艺术、社会价值的村落进行重点保护和修缮。落实《江苏省传统村落保护办法》，按照“保护优先、兼顾发展、合理利用、活态传承”的原则，保留



阜宁县马家荡新型农村社区　（市住房和城乡建设局　供图）

拴马桩、石槽、缸瓦盆罐等传统农耕工具、生活用品以及里下河地区渔乡特色、桑蚕文化、造盐工艺等旧农具、老物件，让历史遗存、红色遗迹、传统村落、古老建筑等成为“盐城故事”的代言人和“网红”打卡地。

**表31　2021年盐城市省级以上传统村落及建筑组群一览表**

| 名　　称 | 村　　庄 |
| --- | --- |
| 中国传统村落（1个） | 大丰区草堰镇草堰村 |
| 省级传统村落（24个） | 大丰区草堰镇草堰村五组，盐都区楼王镇丁马港村丁马，建湖县九龙口镇收成村收成庄，东台市时堰镇陶庄村陶庄，大丰区草堰镇丁溪村丁溪，盐都区学富镇周伙村周伙8、9组，盐都区台创园郝荣村郝荣，盐都区龙冈镇张本村张本，盐都区大冈镇抬头村曹家庙，建湖县恒济镇建河村谢庄、范庄、小俞庄，东台市三仓镇官苴村2、3、5、6组，东台市三仓镇兰址村一至三组，东台市三仓镇兰址村四至七组，东台市三仓镇联南村三至八组，大丰区大中街道恒北村二号村庄，盐都区秦南镇宝奎村庙子堡，盐都区尚庄镇北堡村北堡，盐都区学富镇蒋河村蒋河庄，盐都区大纵湖镇三官村小官，盐都区大纵湖镇胥仇村仇村，东台市富安镇富北村12组，建湖县九龙口镇九龙口村沙家庄，建湖县建阳镇新阳村顾家庄，盐都区尚庄镇古殿村古殿堡 |
| 传统建筑组群（14个） | 东台市安丰镇吴氏家祠，东台市安丰镇鲍氏大楼，东台市安丰镇戈湘岚故居，东台市安丰镇东顾家楼巷北侧，东台市安丰镇东小坝巷巷口，东台市安丰镇乌龙巷巷口，东台市安丰镇北袁家巷北侧沿街，东台市安丰镇南石桥大街中段东侧，东台市安丰镇西小坝巷中段，东台市富安镇贲氏宅和张氏宅，东台市富安镇王氏（甲）宅，东台市富安镇卢氏住宅，东台市富安镇大乘庵巷3号，大丰区草堰村粟裕指挥部、钱氏卷瓦楼 |

**村庄建设**　年内，市住房和城乡建设局指导各地沿海农房建筑特色风貌提升，依托沿海渔港、渔村独具特色自然风光、民俗风情，结合乡村旅游公路建设，推进渔港、渔镇、渔村与黄海湿地、丹顶鹤保护区、中华麋鹿园、月亮湾度假区等重要旅游节点联动发展，培育打造一批具有沿海特色风貌的沿线村庄。结合黄河故道沿线特色田园乡村示范带培育，围绕《盐城市“十四五”黄河故道地区发展规划》镇村建设发展目标定位，指导阜宁县、滨海县、响水县推进沿线相关镇村农房改善工作，抓好新型农村社区建设和规划发展村庄改造提升，提高黄河故道地区镇村建设水平。

**农村人居环境**　年内，市农业农村局实施农村人居环境整治提升五年行动，印发《盐城市“十四五”农村人居环境整治提升行动实施方案》，以农村厕所革命、生活污水垃圾治理、村容村貌提升为重点，以生态宜居美丽乡村示范建设为突破口，提升农村人居环境质量。至年底，全市化肥施用总量47.7万吨（折纯），较2020年削减1.05%，全市施用农药1933.35吨（折纯），较2020年下降1.89%；畜禽养殖废弃物资源化利用工作连续四年考核列全省第一位；行政村垃圾整治达标率100%，新建改造农村公厕111座，行政村生活污水治理设施覆盖率100%，自然村生活污水治理覆盖率40.01%，生活污水治理农户覆盖率40.25%，疏浚农村河道土方4500万立方米，建设生态河道1384条，生态清洁小流域11条；完成农村公路建设500千米，桥梁改造200座，农村公路生命安全防护工程855千米；创建国家、省卫生镇13个，建设省健康镇5个，省、市级特色田园乡村35个，省级绿美村庄71个，省传统村落7个，培育25个市级农村人居环境整治提升示范村。亭湖区获全国村庄清洁行动先进县通报表扬；东台市安丰镇红安村等1镇6村入选第二批全国乡村治理示范村镇名单；盐都区农村人居环境整治工作获得省政府办公厅督查激励表扬。

（杨　超）

## 特色乡村

**特色田园乡村建设**　年内，市住房和城乡建设局按照特色田园乡村建设标准，从规划建设、产业发展、生态环境、特色塑造、乡村治理等方面，致力建设物质和精神、有形和无形、服务和治理、发展和生态协调并进的特色田园乡村。立足村庄自然条件、特色风貌和田园景色，挖掘盐阜地区特色内涵，延续地方建筑风貌，打造东台市琼港镇巴斗村、盐都区大冈镇佳富村、大丰区草堰镇三元村等一批有形象、有特色、有乡愁的特色田园乡村。年内，创成省级特色田园乡村8个。至年底，全市创成省级特色田园乡村55个，命名数量居全省第二位，50个村庄被命名为盐城市特色田园乡村。

**“美丽庭院”创建**　年内，市妇联推进乡村振兴巾帼行动，创建2.0版“美丽庭院”，联合市文明办、住房和城乡建设局和乡村振兴局等部门召开全

市乡村振兴暨美丽庭院创建推进会。在农房改善资金中争取200万元对美丽庭院示范点进行奖补，围绕“三化三美三文明”要求，推广“一提前五同步”模式，全市建成“美丽庭院”示范户2.28万户、市级“美丽庭院”示范点100个、“美丽家园”省级示范点17个。通过“绿色庭院贷”等向创业妇女发放项目资金8.39亿元；开展“万企联万村·慧创融万家”赋能乡村行动，推动1214个全国、省、市“巾帼文明岗”与村（居）结对联建；实施巾帼新农民培训计划，联合市人力资源和社会保障局、农业农村局等单位培育新型“田秀才”“女创客”3万人；组织“巾帼植绿护绿爱绿集中行”等实践活动4000余场，推进垃圾分类试点，将美丽生活延伸为美丽经济；开展未成年人保护、美丽庭院创建等主题妇女议事活动3500余场，化解家庭矛盾纠纷2000余件，提供法律援助家庭3300多户。

（孙　绘）

**2个村获评全国“一村一品”示范村镇**　年内，盐都区潘黄街道新民村和滨海县正红镇陈圩村被农业农村部新认定为全国“一村一品”示范村镇。至年底，全市有全国“一村一品”示范村镇15个，其中盐都区楼王镇、东台市富安镇和三仓镇被评为2021年全国乡村特色产业十亿元镇，大丰区大中街道恒北村、盐都区潘黄街道新民村、建湖县恒济镇苗庄村被评为2021年全国乡村特色产业亿元村。

（姜　权）

**盐城市美丽乡村旅游公路三年行动收官**　6月3日，全市美丽乡村旅游公路建设现场推进会在东台市召开。会议要求要强化统筹协调，严格落实责任，加强市场运作，强化督查推进，确保完成美丽乡村旅游公路三年行动建设任务。年内，全市建设旅游公路482千米，累计建成8条主线10条支线旅游公路1518千米，建成服务驿站36个，盐都区康庄大道、阜宁县中山路、旅游公路1号线东台段入选交通运输部2021年“我家门口那条路”月度主题评选前十名，旅游公路1号线东台段以全国第二名成绩获评全国年度“最具人气的路”称号。




大丰区大中街道恒北村　（盐阜大众报　供图）

**大丰区草堰镇三元村2号庄获评江苏省特色田园乡村**　大丰区草堰镇三元村全村面积800公顷，全村有7个村民小组，总农户1061户，总人口2916人，耕地面积422公顷。全村集体经营性收入78.7万元，农民人均纯收入2.8万元。三元村紧扣“特色、田园、乡村”元素，推进特色田园乡村建设。秉承村容风貌提升、田园生态打造及村庄产业发展“三融合”的理念，坚持把农业生产、生活、生态有机结合，聚焦乡村振兴战略，借力特色田园乡村建设，依托良好的生态环境和辖区内国家AAAA级旅游景区梦幻迷宫等乡村旅游资源，重点在村庄整治、绿化美化、基础设施建设、生态环境保护、农旅经济发展上加大投入力度，打造集现代农业、田园文化、农事体验、乡村旅游为一体的特色田园乡村。将特色乡村旅游产业作为高质量发展的推进器，在“旅游+”中融入康体休闲、观光娱乐、民宿度假、休闲农业、稻田综合种养等业态，推动农旅融合。依托梦幻迷宫景区为村民提供近300个就业岗位，并带动周边群众发展农家乐、家庭农场、农家集市、乡村民宿等，产业发展更具活力、人民收入水平提高。

（杨　毅　杜阿金　皋古平）

# 水利建设

编辑　裴力民

## 综　述

**水利规划**　2021年，盐城市水利局印发《盐城市“十四五”水利发展规划》，组织盐城市水利基础设施空间布局规划、盐城市市级骨干水利工程国土空间规划编制工作，指导各县（市、区）做好县级空间规划编制工作，协调、对接市自然资源部门，完成市县水利工程管理范围和规划水利工程空间成果上报工作。完成沿海地区水利三年行动计划、盐城市城市防洪第一、第二防洪区调整规划、全市海岸带治理规划方案等编制工作。印发《高铁组团片区水系、水质改善、环境提升方案》《2017年淮河入海水道二期工程耕地占补平衡方案进行“回头看”可行性分析报告》。完成丁堡河、江海河接通工程可研报告报批审查工作，编制完成黄沙港闸拆建工程设计方案论证报告初稿报省审查，配合省水利厅做好报告审查各项工作。开展冈沟河、八丈河等年度中小河流治理工程项目前期工作。配合省水利厅做好淮河入海水道二期、临海引江通道、苏北灌溉总渠治理等工程前期工作，配合市交通运输部门做好连申线航道通榆河北段航道升级前期工作。

**水利表彰**　年内，市水利局被省委、省政府表彰为全省防汛抗洪工作先进集体；盐城市被省政府表彰为河长制湖长制工作推进力度大、河湖管理保护成效明显的地方。经省政府审定，盐城市获得“十三五”实行最严格水资源管理制度考核优秀等次。市水利局被市委、市政府评为全市扫黑除恶专项斗争先进集体。大丰区川南灌区农民用水者协会、阜宁县硕集社区用水协会成功创建为国家级农民用水合作组织；响水县运河水厂被评为国家示范水厂。盐城市通榆河枢纽工程管理处、射阳河闸管理所通过国家级水管单位精细化验收，大丰川东港新闸成功创建为省一级水管单位。

**7处水利工程入选省级水利遗产名录**　11月24日，省水利厅公布首批省级水利遗产名录，包括闸站工程、河道堤防、水文观测、灌溉工程、水库大坝等117处。其中，盐城市有7处成功入选，分别是大丰区草堰石闸、大丰区丁溪闸、亭湖区新洋港闸、大丰区斗龙港闸、射阳县射阳河闸、滨海县宋公堤、响水县云梯关。

**《盐城市“十四五”水利发展规划》颁布**　9日15日,《盐城市“十四五”水利发展规划》（以下简称《规划》）通过市长办公会审议。10月12日，市政府办公室印发《盐城市“十四五”水利发展规划》。《规划》内容主要包括：发展现状、发展需求、指导思想及发展目标、发展布局及任务措施、实施安排及投资估算和保障措施6个部分。《规划》对于完善全市水利治理体系，提升治理能力，保障经济社会可持续发展具有重要意义。

**《盐城市水土保持管理办法》颁布**　12月30日，市政府第八十三次常务会议审议通过《盐城市水土保持管理办法》（以下简称《办法》），《办法》共计32条，《办法》的出台有效填补盐城市水土保持工作机制上的空白。

（臧滨城）

## 重点水利工程建设

**概　况**　2021年，盐城市水利系统完成建设投资47.43亿元，其中省水利重点工程建设15.86亿元，农村水利建设20.8亿元，市级防汛物资仓库等27项市县自主实施项目10.77亿元。省水利厅下达盐城市省水利重点工程20项，完成投资15.86亿元。里下河洼地治理射阳县、滨海县境内工程，阜宁县、建湖县境内2020年度续建工程，射阳县、滨海县海堤治理工程，滨海县西坎套闸拆建工程，市本级串场河整治工程、城市防洪工程全部完工，响水县响坎河、射阳县八丈河、盐都区冈沟河治理工程，滨海县、射阳县海堤治理续建工程、里下河洼地治理建湖2021年度工程全面开工，新洋港闸下移工程临时工程开工实施。市本级城市防洪青墩中心河南闸站等4座建筑物工程基本完成；市区串场河整治工程全部完成，增作项目三墩港疏浚完成过半，完成大新河闸站改造；市级防汛物资仓库工程完成施工、监理招标工作。12月28日，江苏省水利工程建设局公布江苏省2021年度幸福河道建设示范工程名单，盐城新洋港亭湖段、川东港大丰段、申场河市区段入选。

**表32　2021年盐城市水利重点工程项目情况统计表**

单位：万元

| 序号 | 项目名称 | 当年完成投资 |
|---|---|---|
| 合　计 | | 158625 |
| 一 | 国家节水供水重大水利工程 | 52946 |
| （一） | 江苏省淮河流域重点平原洼地近期治理工程 | 52946 |

续表32

| 序号 | 项目名称 | 当年完成投资 |
|---|---|---|
| | 阜宁县境内工程 | 3000 |
| | 滨海县境内工程 | 485 |
| | 射阳县境内工程 | 461 |
| | 建湖县境内工程 | 47000 |
| | 市本级工程 | 2000 |
| 二 | 国家专项规划建设项目 | 13255 |
| （一） | 大中型病险水库水闸除险加固 | 2355 |
| | 滨海县西坎套闸拆建工程 | 2355 |
| （二） | 新一轮中小河流治理 | 10900 |
| | 响水县响坎河治理工程 | 3600 |
| | 盐都区冈沟河综合整治工程 | 4100 |
| | 射阳县八丈河治理工程 | 3200 |
| 三 | 省重点区域水利项目 | 53876 |
| | 射阳县夸套南北匡一线海堤新建防汛道路工程（桩号5+680～27+102） | 489 |
| | 滨海县振东闸以北段（桩号41+000~43+000）主海堤水毁修复工程（滨海县岳堆至振东闸段主海堤水毁修复工程） | 1275 |
| | 射阳县双洋闸北侧海堤保滩工程（21+840~23+640） | 2000 |
| | 滨海县振东闸以北段（桩号39+750~41+000、43+000~43+800）主海堤水毁修复工程 | 3000 |
| | 新洋港闸下移工程 | 38000 |
| | 东台市梁垛河整治工程 | 4553 |
| | 淮河流域及沂沭泗地区2019年旱涝灾后应急治理工程 | 4559 |
| | 射阳县境内工程 | 1313 |
| | 阜宁县境内工程 | 3246 |
| 四 | 市级财政安排重点工程 | 38548 |
| | 串场河整治工程 | 28548 |
| | 市本级城市防洪工程 | 10000 |

**里下河洼地治理工程** 年内，里下河洼地治理工程完成投资5.29亿元，建湖县境内工程完成2019年度、2020年度工程，完成年度投资4.7亿元；阜宁县境内工程完成2020年度工程，完成年度投资3000万元；滨海县、射阳县境内工程完成扫尾工作。

**新洋港闸下移工程** 5月21日和11月10日，省发改委分别批复新洋港闸下移工程可研和初步设计。新洋港闸下移工程用海预审、移民安置规划、使用林地获批，用地预审通过，用地报批材料组卷完成上报。新洋港闸下移工程建设管理服务、施工监理、建筑物工程施工、河道堤防工程施工完成招标并进场开展工作，临时工程开工建设，全年完成投资3.8亿元。（臧滨城）

## 城市水利

**概 况** 2021年，市区串场河整治工程完工，时隔64年再次见底疏浚，疏浚河道17.1千米、清理土方50万立方米，完成投资2.85亿元。市本级城市防洪4座闸站工程基本完成，

完成投资 1 亿元，完成水下土建、金属结构和机电设备安装及生产设备管理用房等工程。

**市区串场河整治工程** 年内，市区串场河整治工程于 2 月 18 日进场施工，3 月 10 日全面开工建设，5 月 20 日完成主体工程建设、全线通水，6 月底完成尾工及新增项目施工，完成钻孔灌注桩 7200 根、高压旋喷桩 2930 根、截渗钢板桩 1170 米，疏浚河道 17.1 千米、开挖土方 50 万立方米，制作钢筋和钢结构 4250 吨，浇筑混凝土 4.2 万立方米。经有资质的第三方检测，工程质量全部达到设计标准。7 月 31 日，市区串场河整治工程通过市发改委主持的投入使用验收，实现“清底泥、去污染、优水质、保安全”的目标。

**市本级城市防洪工程** 年内，龙灶河闸站完成投资 2500 万元，排涝流量每秒 20 立方米、引水流量每秒 10 立方米，站内设 3 台双向潜水贯流泵，总装机功率 945 千瓦时；青墩中心河南闸站完成投资 2300 万元，排涝流量每秒 20 立方米、引水流量每秒 20 立方米，站内设 3 台双向潜水贯流泵，总装机功率 945 千瓦时；凤西河闸站完成投资 2700 万元，排涝流量每秒 20 立方米，站内设 3 台单向潜水贯流泵，总装机功率 840 千瓦时；中心河闸站完成投资 2500 万元，排涝流量每秒 20 立方米、引水流量每秒 10 立方米，站内设 3 台双向潜水贯流泵，总装机功率 945 千瓦时。 （臧滨城）

## 沿海水利

**概　况** 2021 年，盐城市完成射阳县夸套南北匡一线海堤新建防汛道路工程（桩号 5+680 ~ 27+102）、滨海县振东闸以北段（桩号 41+000 ~ 43+000）主海堤水毁修复工程等续建项目，开工实施射阳县双洋闸北侧（桩号 21+840 ~ 23+640）段海堤保滩加固工程、滨海县振东闸以北段（桩号 39+750 ~ 41+000、43+000 ~ 43+800）主海堤水毁修复工程、新洋港闸下移工程等水利项目，完成年度投资 4.48 亿元。

**滨海县海堤治理续建工程** 年内，完成投资 4200 万元，其中，滨海县振东闸以北段（桩号 41+000~43+000）主海堤水毁修复工程完工，开工建设滨海县振东闸以北段（桩号 39+750~41+000、43+000~43+800）主海堤水毁修复工程。

**射阳县海堤治理续建工程** 年内，射阳县海堤治理续建工程完成投资 2.49 亿元，其中，射阳县夸套南北匡一线海堤新建防汛道路工程（桩号 5+680 ~ 27+102）完工，开工建设射阳县双洋闸北侧海堤保滩工程（21+840~23+640）。 （臧滨城）

## 农村水利

**概　况** 2021 年，盐城市水利部门完成农村水利投资 20.8 亿元，主要实施农村河道生态治理、村庄河塘整治、大中型灌区、农村供水保障、水土保持重点工程、中小河流重点县等项目。市水利局首次推进市级生态清洁小流域建设，完成投资 1.96 亿元，治理水土流失面积 172.7 平方千米。

**大型灌区续建配套与现代化改造工程** 年内，市水利局实施东台市堤东灌区、阜宁县渠南灌区续建配套与现代化改造工程。工程年度总投资 3 亿元，主要对堤东灌区、渠南灌区内骨干工程进行更新配套建设。至年底，建设任务完工。

**中型灌区续建配套与现代化改造工程** 年内，市水利局实施中型灌区节水配套改造工程，项目投资 1 亿元，主要对盐都区龙冈灌区、射阳县王开灌区、射阳县跃中灌区、响水县双南干渠灌区内骨干工程进行更新配套建设。至年底，建设任务完工。

**村庄河塘整治** 年内，市水利局实施村庄河塘整治，完成投资 3.48 亿元，整治村庄河塘 2532 条，疏浚土方 2321 万立方米，建成村级生态河道 302 条，其中高速圈生态廊道内农村河道整治任务完工，疏浚河道 55 条，建设生态河道 180 条。

**农村河道生态治理整镇推进** 年内，盐城市在全省首创开展农村河



4 月 4 日，市区串场河整治工程施工现场 （臧滨城　供图）

道生态治理整镇推进专项行动，按照每个县（市、区）选择一个镇的原则，建设东台市梁垛镇、大丰区刘庄镇、盐都区大冈镇、亭湖区便仓镇、开发区步凤镇、盐南高新区伍佑街道、建湖县九龙口镇、射阳县盘湾镇、阜宁县罗桥镇、滨海县农业园区、响水县陈家港镇11个农村河道生态治理整镇推进示范乡镇，项目投资10.94亿元。至年底，建设任务完成计划的35%。全市推进农村生态河道建设，完成投资5.48亿元，疏浚土方2178万立方米，建设县乡生态河道2742千米，生态河道覆盖率提升至27.58%。

**中小河流重点县综合治理工程** 年内，市水利局继续实施中小河流重点县。工程涉及建湖县，工程投资3000万元，主要对建湖高作—宝塔项目区内部分农村河道进行综合整治。至年底，建设任务完工。

**农村供水保障项目** 年内，全市农村供水保障项目涉及阜宁县、滨海县、响水县，计划投资4.36亿元。该项目实际完成投资5.88亿元，铺设改造管网490千米，完善“从源头到龙头”的农村饮水安全工程建设机制和管理机制，全市农村区域供水入户率100%，达到“同水源、同管网、同水质、同服务”的高质量建设目标。

**农业水价综合改革** 年内，全市新增有效灌溉面积2666.67公顷全部纳入农业水价综合改革范围，各项改革措施基本到位。完善供水计量措施，开展用水计量核算统计，加强取水许可管理，改革实施区域内水费收缴率95%以上。推进“正风肃纪镇村行”专项行动，对2020年省级以上改革资金使用开展专项审计，并对存在问题落实整改。规范运行管护组织，加大对109个农民用水合作组织的支持力度，确保规范良性运行。大丰区川南灌区农民用水者协会、阜宁县硕集社区用水协会成功创建为国家级农民用水合作组织。（臧滨城）

# 水利管理

**概　况** 2021年，盐城市水利局印发《关于深化农村水利基础设施管护体制改革实施方案》，创成水利安全生产标准化达标单位24家。全年调引境外来水151.12亿立方米，沿海“五大港闸”排水144.4亿立方米，安全运行零事故。4个省级以上水管单位通过管理验收，新创2个省三级单位。21个生产建设项目通过承诺制审批取得行政许可，办结时间压缩80%。《盐城市水土保持管理办法》填补制度空白，对112个市级审批项目进行全覆盖核查，扰动图斑整改全省领先。出动执法人员1.6万人，巡查水域1570平方千米，查办水事违法案件80起，1个案卷被评为盐城市十佳行政执法案卷，大丰区查处全省首例水利工程招投标中的虚假承诺骗取中标案、串标案。

**水利工程管理** 年内，市水利局印发《盐城市水利局系统水利项目实施主体及监督主体履责指引（试行）》《盐城市水利工程建设从业单位履约信用管理办法（试行）》《盐城市水利重点工程建设项目稽察办法（试行）》《盐城市水利项目招标代理机构信用管理办法（试行）》《关于在水利工程招标投标活动中实施招标人信用承诺制度的通知》《关于在水利招投标中执行＜江苏省企业信用评价指引（试行）＞落实信用报告互认互用的通知》《关于在自行采购中应用第三方信用报告落实“信易购”应用场景的通知》《盐城市水利局关于在审批活动中应用第三方信用报告落实“信易批”应用场景的通知》，建立健全信用监管制度。对照《盐城市水利局水利工程建设监督检查制度》《盐城市水利工程建设从业单位履约考核评分工作规则》等文件要求，每季度组织市级履约考核工作，打击违法分包、转包和借用资质行为。为优化营商环境、减轻企业负担，水利工程招标办监管的71个限额以上水利工程招标项目，全部实现“不见面开标”，不见面开标率100%。

**闸站管理** 年内，市水利局编制全市“十四五”精细化管理验收方案以及大中型闸站安全鉴定总体方案，按照方案要求，完成射阳河闸等2家国家级水管单位精细化验收工作，完成富安抽水站等2家省一级水管单位验收工作；完成射阳河闸、大套二站等6个大中型工程安全鉴定任务，超额完成大丰区新垦闸等7座小型工程安全鉴定工作；完成安丰抽水站、翻身河闸等7家水管单位复核，新创二閤闸、王港闸2家省三级水管单位。至年底，全市有国家级水管单位2个、省级水管单位40个。

**水行政审批** 年内，市水利局印发《盐城市水利工程建设项目审批制度改革实施方案》，将水利工程涉及的30个审批事项，分为4个阶段，每个阶段明确一个市级牵头服务部门，项目取得立项及用地规划许可后，各审批事项实行并联办理，将审批时间压缩至52个工作日以内。通过《盐城市河道管理办法》将市级负责审批河道由40条调减为20条，年度县级办理涉河建设方案许可130件，比2020年上升60.5%。推进承诺制审批，年度21个生产建设项目通过承诺制审批取得行政许可批复，占水土保持方案审批总办件量的34.4%。做好市政府重点项目服务工作，先后为中俄东线天然气工程、盐射高速、大丰港铁路支线等30个重点工程项目提供前期咨询，推动项目落地生效。完善“互联网＋政务服务”工作模式，全年按期办结政务服务事项165项，其中，行政许可事项125项，其他政务服务事项40项。

**水政执法** 年内，市水利局出动执法巡查人员1.64万人、车船3774次，巡查总里程5.33万千米，巡查水域1570平方千米，首次实现对河湖水域、闸站工程、水资源、水土保持和水利工程建设安全生产等水行政管理全领域的执法巡查全覆盖。市水利、

公安、交通、生态环境和农业农村等部门对市内重要河湖水域开展联勤巡逻5次，现场制止水事违法行为185起。市本级委托第三方对水事违法案件现场、涉河许可项目占用现场和3项交通工程开展专项检测检验，把“强监管”总基调落到实处。落实行政执法“三项制度”，全市查办水事违法案件80起，申请法院执行和强制执行7起，罚款69.43万元，现场处理水事违法行为258起，核查举报114起，拆除涉河违建566处15.28万平方米，封填违法凿井157眼，整治岸线14.74千米，拆除违法圈圩99.8平方千米，清除河湖管理范围内废弃物1.22万吨，追缴费用429.08万元，制止水利工程警戒区内违法钓捕鱼371次。市本级立案查处办结10起水事案件，封填违法凿井4眼，拆除2个涉河违建项目收回，被占河道堤防青坎5.6万平方米，追缴陈欠费用399万元，执法约谈中交三航局和盐城供电公司等5家单位，督促完善水行政许可手续17件。全市全年查处未依法编报水土保持方案擅自开工建设项目110个。开展“四大港”等主要行洪排涝河道内违法设置鱼罾、鱼簖养殖网箱专项整治成果回头看行动，拆除违法复设的鱼罾、鱼簖和养殖网箱78个。开展预拌混凝土和建材类项目涉水违法专项整治，下达整治任务137项。大丰区查处江苏省首例水利工程招投标中的虚假承诺骗取中标案、串标案，实现水行政执法领域的新突破。全市未发生行政复议纠错案件和行政诉讼败诉案件，市水政监察支队查办的“江苏某建设工程有限公司侵占毁坏通榆河堤坎、擅自移动损毁河道界桩案”被评为2021年度盐城市十佳行政执法案卷。

**水利安全生产管理**　年内，市水利系统未发生安全生产事故。严格落实安全生产工作责任，印发《局领导班子成员2021年度安全生产重点工作清单》。开展水利行业安全生产三年专项整治、危险化学品使用专项整治、农村水利桥梁专项整治、既有建筑安全专项整治等多次专项整治行动。全年开展重点部位检查160次，检查项目64个，发现整改各类安全隐患766条。推进“安全监管+信息化”监管模式，每季度对各县（市、区）和局直各单位开展水利安全生产状况评价并排名通报。强化教育培训，组织各类安全生产培训班45期，参训人员1400人。深化标准化创建，全市创成水利安全生产标准化达标单位24家，其中，一级1家、二级7家、三级16家。

**水利科技管理**　年内，全市水利系统申报2021年度水利科技研究“江苏近海百年寿命水工结构混凝土高效建造技术研究与应用”“水利枢纽工程‘运管维’一体化平台研究及应用”“拦污栅对大型泵站性能影响与改善措施研究”“河道水环境治理及生态修复智能化控制系统”“现代化灌区用水总量动态调度及视频AI分析”“复合型水下动力清淤拖耙的研究与应用”“东台市堤东灌区精细化管理模式及推广”“江苏沿海平原沙土区典型河沟边坡土壤分离特征研究”“基于水—土资源的区域生态防护技术研究与应用示范”“江苏沿海新围垦区水土保持生物措施试验与推广”“基于轻质缓释除磷材料的新型人工湿地技术研究”11个课题。配合省水利厅开展研究课题评选工作，同时督促各在研课题研究项目承担单位严格按照水利科技项目合同规定要求，完成课题项目，并开展课题验收评定工作。市水利工程管理处的“复合型水下动力清淤拖耙的研究与应用”项目被列入省水利科技项目。　（臧滨城）




7月26日，市水利局水政执法人员巡查水域　（市水利局　供图）

# 交通　邮政

编辑　裴力民

# 交通综述

**交通规划**　2021年，盐城市政府印发《盐城市“十四五”综合交通运输发展规划》(以下简称《规划》),《规划》明确全市交通运输将按照“主攻高速、提升铁路、强化港口、着力乡村、构建高质量交通运输服务体系，打造东部沿海区域性综合交通枢纽”的总体思路，到2025年，基本建成现代化综合交通运输体系，形成发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网，综合枢纽体系衔接更为顺畅，加快建设长三角中心区北翼枢纽、淮河生态经济带出海门户、面向东北亚开放窗口。交通客货运输高效联通，建成“16421高品质出行圈”，基本实现1日联通全球、6小时通达全国主要城市、4小时抵达长三角、2小时畅行江苏、1小时覆盖市域；建成“123高效快货物流圈”，基本实现国内1日送达、周边国家2日内送达、全球主要城市3日内送达。交通安全水平大幅提升，运输结构显著优化，交通运输与生态旅游深度融合，交通强市建设取得阶段性成果。海向开放开发拓展新空间。沿海港口形成以30万吨级泊位为龙头，5万—10万吨级泊位为主体的码头集群，吞吐能力达到2亿吨；空港枢纽飞行区等级达到4E级，航空旅客吞吐能力达400万人次；海空航线覆盖东北亚和“一带一路”沿线重要贸易国家和地区。区域互联互通迈上新台阶。南融长三角，北连环渤海，西拓中西部，与全国城市群高铁、高速直达，全面融入上海、南京、杭州2小时都市圈。干线航道通江、达海、接港区，连通淮河生态经济带重要节点城市。城乡交通一体取得新成效。高速公路网、干线公路网、农村公路网“三大路网”畅通衔接，高速公路、干线公路市县、县县短直连接，通达沿海港口，基本实现乡镇30分钟上高速、10分钟达干线。农村公路覆盖广泛、品质提升，乡村旅游公路品牌影响力凸显。绿色运输服务展示新形象。全域公交发展成效显著，大市区绿色交通出行分担率75%，城乡交通运输一体化水平明显提高，社会物流总费用与地区生产总值的比率下降至12%左右。科技兴安水平实现新提升。运用大数据、物联网、人工智能等现代信息技术，交通运输运行监测分析，拓展安全生产风险监测预警系统，线上线下协同监管。建立安全风险防控和隐患排查治理双重预防机制。到2035年，建成东部沿海区域性综合交通枢纽和海河联动南北连通的开放枢纽城市，实现安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系，交通运输现代化水平处于全省先进水平。基础设施多元立体、融合互联，运输服务便捷舒适、经济高效，交通治理共享共治、协同完备，人民享有美好交通服务，全面服务和保障社会主义现代化强市建设。

**基础设施投资**　年内，全市完成交通基础设施建设投资201.6亿元。至年底，全市拥有公路总里程2.62万千米，公路总里程居全省首位。其中，高速公路395千米、一级公路1830千米、二级公路2834千米、三级公路1580千米、四级公路1.95万千米，其中，国道996千米，省道1184千米。全市铁路总里程424千米。全市内河航道总里程4346千米，其中，三级航道（通榆河、灌河、泰东河）283千米，四级航道209千米，五级航道322千米，六级航道319千米，七级航道466千米，等级外航道2747千米。年内，全社会营运性客运量(不含铁路、民航)2949万人，全社会货运量(不含铁路、民航)2.2亿吨。全年保障航班1.91万架次，年旅客吞吐量175.41万人次，货邮吞吐量1.01万吨，全年铁路客运量1347.86万人次，铁路货运量94.8万吨。

**交通项目建设**　年内，全市交通重点工程项目完成投资201.56亿元，项目累计完成投资348.76亿元。主要有铁路项目、快速路网项目、公路项目、港口河道项目、客运枢纽项目和运输服务项目6个大项及69个小项。其中，公路项目完成投资90.34亿元，占比44.8%，主要有高速公路及通道项目、国省干线公路项目、路网连接公路项目和农村公路项目。至年底，全市交通重点工程项目共完工25个。

（戴万林）

**表33　2021年盐城市交通重点工程项目情况统计表**

| 序号 | 项目名称 | 建设规模 | 建设年限 | 完成投资（万元） | 累计完成投资（万元） | 项目进度 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 合　计 | | | | 2015629 | 3487593 | — |
| 一 | 铁路项目 | | | 217032 | 232032 | — |
| 1 | 盐泰锡常宜城际铁路盐城段 | 建设盐城境内33千米铁路 | 2017—2020 | 0 | 0 | 基本完成项目可研前置要件办理，正在同步推进初步设计要件办理工作 |
| 2 | 大丰港铁路支线 | 建设50.375千米铁路，国铁Ⅱ级单线 | 2020—2022 | 22000 | 27000 | 取得初步设计批复，推进施工图审查 |

续表33

| 序号 | 项目名称 | 建设规模 | 建设年限 | 完成投资（万元） | 累计完成投资（万元） | 项目进度 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 3 | 滨海港铁路支线 | 建设50.8千米铁路，国铁III级 | 2020—2022 | 195032 | 205032 | 完成区间路基23%、站场路基39.5%、桥梁桩基92%、承台63%、墩身42.6%、框架桥50% |
| 4 | 盐城至连云港高铁 | 盐城境内新建约105千米时速每小时350千米高铁 | 2025—2029 | 0 | 0 | 开展方案研究 |
| 5 | 新长铁路扩能 | 盐城境内157千米既有新长铁路进行扩能改造 | 2025—2028 | 0 | 0 | 开展方案研究 |
| 二 | 快速路网项目 | | | 352675 | 469975 | — |
| 6 | 盐丰快速通道 | 建设27.5千米快速路、4千米一级公路。其中，市区范公路南段二期工程4.6千米快速路、三期工程1.89千米快速路、343国道大丰至盐都段改建工程21千米快速路和4千米一级公路 | 2019—2024 | 160000 | 245000 | 范公路南段二期工程完成桩基99%、承台99%、墩柱95%、盖梁96%、预制箱梁90%、现浇箱梁83%；路基填筑75%；三期工程下穿盐洛高速段初步设计通过市行政审批局审查，先导段通过施工图审查；343国道完成钻孔灌注桩13%、水泥搅拌桩9.6%、PHC管桩6.9%；完成沟塘清淤66.2%、便道61.4%、便桥58.1% |
| 7 | 盐阜快速通道 | 建设40千米一级公路兼顾快速路标准 | 202—12023 | 90000 | 90000 | 临建工作已基本完成，正在开展便道、便桥施工 |
| 8 | 市区快速路网优化工程 | 实施西环路高架节点改造、范公路—北环路枢纽地面辅道及高架五星枢纽优化提升工程；新建范公路地面辅道（赣江路—开放大道）1.95千米 | 2020—2021 | 20000 | 52300 | 完工 |
| 9 | 城北片区快速路网提升工程 | 实施北环枢纽互通改造，青年路西延2.36千米、新业路（204国道—范公路）3.53千米、开创路北延（新业路—康庄大道）4.2千米、西环路（康庄大道—双元路）约3.2千米、康庄大道（204国道—西环路）1.5千米、开创路北延（康庄大道—双元路）2.5千米快速路网 | 2021—2023 | 82675 | 82675 | 完成开创路70%、北环枢纽32%、新业路10%、 青年路15%工作量；康庄大道高架开展桥梁基础和下部结构和梁板预制；开创路北延、西环路高架北延开展桥梁基础和下部结构施工 |
| 三 | 公路项目 | | | 903424 | 1590239 | — |
| （一） | 高速公路及通道项目 | | | 454752 | 587822 | — |
| 10 | 盐城至射阳高速公路 | 新建22.5千米高速公路 | 2019—2022 | 46102 | 179172 | 完成94区土方填筑100%，96区土方填筑95%，预压土施工95%，桥梁工程98%，G15新坍枢纽、S226跨线桥、新区互通等关键节点均已完成工程量98%以上；完成房建62% |

续表33

| 序号 | 项目名称 | 建设规模 | 建设年限 | 完成投资（万元） | 累计完成投资（万元） | 项目进度 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 11 | 阜溧高速公路建湖至兴化段 | 新建约34.81千米高速公路 | 2021—2023 | 212650 | 212650 | 完成软基处理94%，路基土方开挖86%，土方填筑66%，钻孔桩97%，构小型构造物94%，下部结构砼63%，上部结构砼预制10% |
| 12 | 东台至兴化高速公路东台段 | 新建约25.5千米高速公路 | 2021—2024 | 50000 | 50000 | 开工建设 |
| 13 | 滨海至淮安高速公路盐城段 | 新建约65千米高速公路 | 2021—2024 | 146000 | 146000 | 开展临建和地面清表工作 |
| 14 | 盐淮高速公路盐城开发区互通 | 采用A型单喇叭形式，占地面积约194亩 | 2021—2022 | 0 | 0 | 完成工可报告编制，开展专题研究，推进土地手续办理 |
| 15 | 盐淮高速公路九龙口互通 | 采用单喇叭互通形式，占地面积约202亩 | 2021—2022 | 0 | 0 | 稳定工可报告设计方案 |
| 16 | 沈海高速公路四明互通 | 采用A型单喇叭形式，占地面积约224亩 | 2021—2022 | 0 | 0 | 取得工可批复 |
| 17 | 沈海高速公路滨海南互通 | 采用A型单喇叭形式，占地面积约298亩 | 2021—2022 | 0 | 0 | 完成预可行性研究报告审查会议，完成工可报告编制，完成稳评审查会议完成房屋拆迁调查统计 |
| 18 | 沈海高速公路正红互通 | 采用A型单喇叭形式，占地面积约323亩 | 2021—2023 | 0 | 0 | 完成预可报告编制，完成稳评审查会议，完成房屋拆迁调查统计 |
| 19 | 盐城至临沂高速公路盐城段 | 新建约87.5千米高速公路 | 2022—2026 | 0 | 0 | 完成工可报告中间稿审查，完成三条流域性河道洪评 |
| 20 | 兴东高速公路东延 | 新建约46.2千米高速公路 | 2022—2025 | 0 | 0 | 完成工可报告审查，同步开展各项专题研究 |
| 21 | 盐靖高速东延至228国道 | 新建约21.5千米高速公路 | 2023—2026 | 0 | 0 | 完成方案研究 |
| 22 | 盐靖高速西延至大纵湖 | 新建34.5千米高速公路 | 2023—2026 | 0 | 0 | 完成方案研究 |
| 23 | 响水疏港高速公路一期工程（沈海高速以东段） | 新建约28千米高速公路 | 2024—2027 | 0 | 0 | 完成路线规划方案研究 |
| 24 | 盐城至宝应至金湖高速公路盐城段 | 新建约64千米高速公路 | 2025—2028 | 0 | 0 | 完成国土空间控制规划 |
| （二） | 国省干线公路项目 | | | 175523 | 408754 | — |
| 25 | S229东台段改扩建工程 | 新建5.7千米一级公路 | 2017—2020 | 1091 | 21271 | 建成通车 |
| 26 | S328滨海段改扩建工程 | 新建37.7千米二级公路 | 2018—2022 | 75433 | 171545 | 完成路基63%、湿喷桩100%、灌注桩100%、涵洞100%，桥梁下部结构全部完成，完成梁板预制100%、安装70% |
| 27 | G204响水绕城段改扩建工程 | 改扩建12.3千米一级公路 | 20202—022 | 30400 | 49200 | 除通榆河大桥外已完工，通榆河大桥半幅完成90% |

续表33

| 序号 | 项目名称 | 建设规模 | 建设年限 | 完成投资（万元） | 累计完成投资（万元） | 项目进度 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 28 | 326省道响水西段改扩建工程 | 改扩建4.135千米一级公路 | 2020—2021 | 3339 | 10939 | 完工 |
| 29 | 226省道大丰南段改扩建工程 | 新建41.5千米一级公路 | 2019—2021 | 54260 | 144799 | 起点至方大线段(长17.1千米)建成通车，其余24.4千米完成路基桥梁施工，完成路面30% |
| 30 | 329省道射阳南环段工程 | 新建15千米一级公路 | 2021—2023 | 0 | 0 | 初步设计已批复，施工图设计已通过审查，正在开展拆迁工作 |
| 31 | 352省道东台西段改扩建工程 | 新建12.3千米一级公路 | 2020—2022 | 0 | 0 | 完善土地组卷手续，开展施工准备工作 |
| 32 | 326省道路面改善项目 | 路线全长36.228千米，一级公路标准 | 2020—2023 | 11000 | 11000 | 建成通车 |
| （三） | 路网连接公路项目 | | | 16364 | 24764 | — |
| 33 | 连盐铁路响水火车站连接线公路 | 新建5.7千米一级公路 | 2019—2021 | 10000 | 18400 | 建成通车 |
| 34 | 响黄线路面改造工程（响水云梯关景区连接线） | 路线全长26.82千米 | 2021 | 6364 | 6364 | 建成通车 |
| （四） | 农村公路项目 | | | 256785 | 568899 | — |
| 35 | 东台市乡村旅游景观公路 | 实施乡村旅游景观公路190.05千米 | 2019—2021 | 31000 | 76000 | 完工 |
| 36 | 建湖县乡村旅游景观公路 | 实施乡村旅游景观公路177.84千米 | 2019—2021 | 27000 | 55000 | 完工 |
| 37 | 射阳县乡村旅游景观公路 | 实施乡村旅游景观公路187.4千米 | 2019—2021 | 20900 | 50900 | 完工 |
| 38 | 阜宁县乡村旅游景观公路 | 实施乡村旅游景观公路163.6千米 | 2019—2021 | 28900 | 46514 | 完工 |
| 39 | 滨海县乡村旅游景观公路 | 实施乡村旅游景观公路183.33千米 | 2019—2021 | 38400 | 107400 | 完工 |
| 40 | 响水县乡村旅游景观公路 | 实施乡村旅游景观公路99.9千米 | 2019—2021 | 2500 | 31500 | 完工 |
| 41 | 大丰区乡村旅游景观公路 | 实施乡村旅游景观公路252.6千米 | 2019—2021 | 37134 | 70434 | 完工 |
| 42 | 亭湖区乡村旅游景观公路 | 实施乡村旅游景观公路80.7千米 | 2019—2021 | 8000 | 67200 | 完工 |
| 43 | 盐都区区乡村旅游景观公路 | 实施乡村旅游景观公路15千米 | 2021 | 7400 | 7400 | 完工 |
| 44 | 农村公路安全生命防护工程 | 建设300千米农村公路安全生命防护工程 | 2021 | 3000 | 3000 | 完工 |
| 45 | 农村公路及桥梁改造 | 农村公路提档升级500千米，桥梁改造200座 | 2021 | 50000 | 50000 | 完工 |

续表33

| 序号 | 项目名称 | 建设规模 | 建设年限 | 完成投资（万元） | 累计完成投资（万元） | 项目进度 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 46 | 撤渡建桥 | 射阳西坝大桥 | 2019—2020 | 2551 | 3551 | 完工 |
| 四 | 港口航道项目 | | | 111998 | 274278 | — |
| 47 | 盐城港响水港区灌河口5万吨级航道整治工程 | 通航等级5万吨，航道总里程29.1千米，防波堤长7.5千米，锚地8.0平方千米 | 2018—2022 | 8520 | 84300 | 开始疏浚工程，二期围堰开始施工 |
| 48 | 盐城港射阳港区5万吨级进港航道工程 | 航道全长16.53千米，导堤改造长8.58千米 | 2020—2025 | 11000 | 11000 | 取得项目立项批复、用海预审意见，挡沙堤初步设计、施工图设计已获批，先导段防波堤基本完工 |
| 49 | 江苏滨海液化天然气LNG码头工程 | 新建LNG泊位1个，码头结构设计船型为26.6万立方米LNG船舶；新建工作船兼大件码头1个 | 2018—2022 | 59800 | 138300 | 码头主体已基本完成，防波堤正在进行抛石作业以及安装扭王字块 |
| 50 | 盐城港滨海港区20万吨级航道工程 | 新建45千米20万吨级航道及9.1千米防波堤 | 2021—2023 | 10000 | 10000 | 北港池防波堤一期EPC招标已结束，总承包单位已进场，开展开工前的各项准备工作 |
| 51 | 连申线响水船闸扩容工程（连申线灌河至黄响河段航道整治工程） | 按二级航道标准建设响水二线船闸1座（含新建响水船闸工作桥）、改建双园大桥 | 2021—2024 | 10000 | 10000 | 先导段开工建设 |
| 52 | 淮河入海水道二期配套通航工程盐城段 | 盐城段建设盐阜船闸1座和43千米二级航道配套工程 | 2022—2026 | 0 | 0 | 稳评完成备案，环评完成第一次公示，推进用地预审和水工程规划许可 |
| 53 | 射阳港疏港航道整治工程 | 按三级航道标准疏浚黄沙港疏港航道 | 2025—2028 | 0 | 0 | 完成工可报告编制，开展设计招标 |
| 54 | 干线航道养护改善工程 | 新建盐城大丰区草堰段5千米航道(航道双侧)，共10千米护岸，刘庄船闸上下游新建300米停泊区，刘大线航道浅段疏浚25万立方米 | 2021 | 5200 | 5200 | 完工 |
| 55 | 盐城内河港滨海港区界牌内河码头 | 建设14个1000吨级泊位，其中4个待泊泊位、5个杂货泊位、4个散货泊位、1个水泥泊位，总泊位长度为1000米，设计吞吐能力每年393万吨 | 2020—2022 | 0 | 3500 | 完成备案、航评、安评、岸线、环评、洪评、林地报批、初步设计审查、“三通一平”和征地拆迁等工作，推进施工图设计审查和用地报批材料组卷 |
| 56 | 盐城内河港滨海港区天场作业区一期工程 | 新建3个300吨级散杂货通用泊位（水工兼顾1000吨级）,共利用岸线212米，设计通过能力每年105万吨 | 2020—2021 | 7478 | 11978 | 完工 |
| 五 | 客运枢纽项目 | | | 106216 | 358345 | — |

续表33

| 序号 | 项目名称 | 建设规模 | 建设年限 | 完成投资（万元） | 累计完成投资（万元） | 项目进度 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 57 | 盐城南洋机场T1航站楼改造工程 | T1航站楼整体改造成以国际航站楼为主，保留2个近机位与部分国内候机厅 | 2021—2022 | 2000 | 2000 | 开工建设 |
| 58 | 盐城南洋机场飞行区等级提升工程 | 跑道延长至3200米，同步扩建机坪及平行滑行道，并配套建设空管、供电、助航灯光及照明、消防救援等工程；对部队相关设施进行还建；对跑道道面基础进行注浆并对老滑行道、机坪进行大修 | 2020—2022 | 3700 | 13858 | 省政府已向中央军委联合参谋部行文函请支持，目前中央军委联合参谋部正在征求空军等部门意见，该项目正在进行前期资料收集及项目建议书编制工作 |
| 59 | 盐城南洋机场通用航空服务区设施工程 | 建设通航综合楼和FBO相关配套设施 | 2022—2023 | 0 | 0 | 完成可行性研究代立项编制工作 |
| 60 | 大丰通用机场 | 占地面积43.33公顷，建设A1类通用机场，用于直升机和小型固定翼飞机起降 | 2022—2023 | 0 | 0 | 根据军方要求，在北京召开大丰通用机场开发区场址空域及地面相关问题专家咨询会，并根据专家意见在对选址报告文本进行修编 |
| 61 | 市区综合客运枢纽 | 占地面积42.27公顷，建筑面积42.86万平方米 | 2018—2021 | 80716 | 320687 | 完工 |
| 62 | 滨海县汽车客运站搬迁暨综合交通客运枢纽（含配载站） | 汽车客运站搬迁设计为一级车站，日发量5200人次，占地面积5公顷，集客运站房、旅游集散、城市候机等公益设施和商业使用于一体。配载站为三级车站，占地面积1.33公顷，设计日发量2000人次，建设候车室、站房以及安检例保、办公等各类用房 | 2021—2022 | 18000 | 18000 | 项目已完成“三通一平”、施工图设计、工可报批，客运站房和商业楼已完成土建、监理、检测邀请招标，商业楼桩基工程已完成 |
| 63 | 安丰客运站 | 拟建二级站，占地面积19729平方米 | 2019—2021 | 1800 | 3800 | 完工 |
| 六 | 运输服务项目 | | | 324284 | 562724 | — |
| 64 | 青年路SRT | 建设青年路（跃进路—宝兴路）线路全长13千米超轨，设站17座，投放10列超级虚拟轨道列车 | 2020—2021 | 16480 | 34320 | 完工 |
| 65 | 国省干道服务区建设 | 在全市国省干道建设24个公路服务区 | 2019—2023 | 86550 | 131950 | 东台条子泥服务区综合楼混凝土结构封顶，完成金属屋面、幕墙；场地工程完成沥青面层；G228射阳海通服务区综合楼封顶，完成外部装饰工程，停车场及道路完成综合管网和沥青面层；G228响水服务区完成土地摘牌 |

续表33

| 序号 | 项目名称 | 建设规模 | 建设年限 | 完成投资（万元） | 累计完成投资（万元） | 项目进度 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 66 | BRT公交站台及公交场站建设 | 新建新都路BRT站台15座、开放大道BRT站台15座，新建市区正丰公交枢纽、盐城高新区公交枢纽、市区高铁站公交停车场 | 2021—2022 | 11850 | 11850 | 开放大道、新都路建成开放大道、新都路BRT公交站台21座；基本建成正丰公交枢纽；高铁站公交回车场 |
| 67 | 大市区公交提升工程 | 新增公交线路3条，调整优化公交线路5条，实施刷卡乘公交1小时内免费换乘，更新150辆公交车辆 | 2021 | 18860 | 18860 | 完工 |
| 68 | 开通全域公交 | 开通市区至射阳、阜宁、滨海、响水等重点乡镇市域公交 | 2021 | 11344 | 11344 | 完工 |
| 69 | 城北现代物流园区 | 规划面积28.4平方千米，其中核心区面积6平方千米，集物流、服务、制造业联动发展的高质量枢纽经济片区 | 2020—2027 | 179200 | 354400 | 7条路完成初步设计批复；钢材市场完成土地组卷上报；花木科普基地完成征地拆迁；人民路地块中5号地块开展土壤检测和文物调查，电化厂地块开展入户调查评估；新场工业园正在进行征地协议完成签约10%；同心工业园厂房全部签约并进行形象改造；电化厂宿舍地块完成签约80% |

## 公路建设与运输

**概　况**　2021年，盐城市社会公路总里程2.21万千米，公路网密度分别为每百平方千米130.44千米和每万人27.1千米。其中，一级公路1829.98千米，二级公路2833.87千米、三级公路1580.34千米、四级公路1.59万千米。按道路行政等级分：高速公路394.58千米，普通国道637.22千米，普通省道1184.04千米，县道3024.25千米，乡道7314.7千米，村道9563.67千米。全市有桥梁1.58万座，其中，国道桥梁740座，省道桥梁594座，县道桥梁2011座，乡道桥梁6626座，村道桥梁5857座。全市有国、省干线公路建设项目11个，完成年度投资17.56亿元9.87千米。全市农村公路提档升级里程639.52千米、桥梁380座，完成投资16.12亿元。

**高速公路建设**　阜宁至溧阳高速公路建湖至兴化段起自于盐洛高速公路交叉处的九龙口枢纽，止于兴化南互通。项目路线全长72千米，其中，建湖段全长16.31千米，批复概算61.4亿元，途经九龙口、颜单、沿河3镇。设计速度每小时120千米，路基宽度27米，桥涵设计汽车荷载等级为公路–I级。年内完成软基处理94%；路基土方开挖86%，土方填筑66%，钻孔桩97%，构小型构造物94%，下部结构砼63%，上部结构砼预制10%。东台至兴化高速公路起自东台南沈灶镇，接沈海高速，向西经梁垛镇、荻垛镇，止于兴化市大垛镇。项目路线全长37.73千米，其中，东台段全长25.46千米，批复概算47.6亿元。设计速度每小时120千米，路基宽度27米，桥涵设计汽车荷载等级为公路–I级，年内完成工程施工招标。滨海至淮安高速公路起自盐城港滨海港区，止于滨海县关南村盐城市与淮安市交界处，批复概算102.7亿元。项目路线全长37.73千米，设计速度每小时120千米，路基宽度27米，桥涵设计汽车荷载等级是公路–I级。11月开工建设，年内开展临建、清表等工作。盐射高速起自沈海高速既有兴桥互通北4千米处，向东北方向布设，经射阳县城南侧，止于规划S329射阳南环路段。路线全长22.5千米，双向四车道高速公路，总投资24.52亿元。至年底，完成投资17.1亿元；完成94区土方填筑100%，96区土方填筑90%，预压土施工98%，桥梁工程98%；G15新坍枢纽、S226跨线桥、新区互通等关键节点均完成工程量98%以上；完成房建62%。

**快速通道建设**　盐丰快速通道北起于范公路高架伍佑枢纽，止于盐城高铁南站，建设总里程28.27千米，根据立项需要分三期实施：一期工程为伍佑街道段4.62千米，二期工程为穿越盐淮高速段1.89千米，三期



盐丰快速通道一期主体工程现场　　（市交通运输局　供图）

工程为343国道21.76千米（其中共线段16.72千米）。一期工程完成桩基99%、承台99%、墩柱95%、盖梁96%、预制箱梁90%、现浇箱梁83%；路基填筑75%，项目三期343国道大丰至盐都段年内完成项目工可、初步设计、土地批复等前期工作，8月开工建设。至年底，完成钻孔灌注桩13%、水泥搅拌桩9.6%、PHC管桩6.9%；完成沟塘清淤66.21%、便道61.41%、便桥58.1%。盐阜快速通道南起亭湖区204国道与349省道交叉口，北止阜宁县204国道与香港路交叉口，全长41.4千米。年内完成项目工可、初步设计、土地批复等前期工作，8月开工建设。至年底，基本完成临建工作，便道、便桥在施工之中。盐城市区高架建设主要有高架三期工程黄海路东延线跨铁路段。其中高架段在春节前建成通车；至年底，地面下穿隧道段基本建成。高架四期工程，以城北片区快速路建设为主，全长18.66千米，由市交投集团和市城投集团分头实施。

**229省道东台段**　229省道东台段起自东台市与泰州市姜堰区交界处的东台市溱东镇西北，接229省道姜堰北段，跨泰东河，与610省道交叉后，止于东台市与泰州市姜堰区交界处的姜堰区沈高镇北侧，接229省道姜堰南段，按四车道一级公路标准建设，设计速度每小时80千米，路基宽度24.5米，新建桥涵设计汽车荷载等级采用公路一级，全长5.74千米，总投资2.13亿元，至年底，全部建成通车。

**204国道响水绕城段**　204国道响水绕城段起自响水与灌南两县交界处的一帆河北，接204国道灌南段，向南跨唐响河、佃响河，在响水县城南，与326省道交叉后折向东，跨通榆河，止于与204国道响水南段交叉处，路线全长12.31千米。全线按一级公路标准建设，设计速度每小时100千米，路基宽度26米，桥梁设计荷载等级采用公路一级，总投资5.61亿元，至年底，除通榆河大桥外其余路段建成通车。

**328省道滨海段**　328省道滨海段项目全长60.6千米，总投资17.55亿元。至年底，一期24千米建成通车，二期工程36.6千米完成征地拆迁工作100%，完成路基63%、湿喷桩100%、灌注桩100%、涵洞完成100%，桥梁下部结构全部完成，梁板预制完成100%，梁板完成70%，桥面铺装完成5座，护栏完成7座，综合土完成约3万立方米，完成24%，水泥稳定碎石完成1.8万立方米，完成5%，沥青下面层完成2千米，完成5%。

**公路客运**　年内，全市拥有道路旅客运输经营业户59户，其中班车客运经营业户34户，专营包车、旅游客运经营业户25户，比2020年未增加，均为县内包车经营业户。全市拥有道路车辆1837辆，6.4万客位，拥有包车、旅游客车426辆（其中，旅游包车99辆），1.8万客位。盐城市在营等级客运站52个，其中一级站6个、二级站5个、三级站6个，四、五级站35个。（其中列入全省联网售票系统的汽车客运站24个，一级客运站7个，二级客运站3个，三级及以下14个）。全年全市完成公路客运量2949万人，客运周转量28.43亿人次，较2020年分别下降34.8%与26.7%。

**定制客运**　年内，全市开通定制客运线路16条68辆车，包括盐城市至上海市、东台市至上海市2条省际线路4辆车；盐城市至苏州市、南京市、南京禄口国际机场、无锡市、连云港市、常州市6条市际线路14辆车，盐城市至响水县、建湖县、东台市、滨海县、射阳县、东台市至盐城市、大丰区至盐城市等8条县（市、区）际线路50辆车。

**公路货运**　年内，全市道路货物运输业户数2.15万户（其中，企业3370户，个体户1.81万户），营运货车5.68万辆80.67万吨（其中，牵引车1.45万辆，挂车1.43万辆），车辆平均吨位14.2吨。车辆数100辆以上道路货运企业39户。有道路危货运输企业32家，其中涉及剧毒品运输5家，爆炸品运输6家，放射性物品运输1家。道路危货运输车辆1181辆（含挂车468辆）1.72万吨，其中，剧毒品运输车辆13辆445吨，爆炸品运输车辆33辆189吨，放射性物品运输车辆5辆5.76吨；罐式运输车辆296辆6736吨。全年全市公路货运量1.26万吨，较2020年增长4.6%；公路货运周转量212.68亿吨千米，较2020年增长3.0%。

**公路运输管理**　年内，市交通运输局落实“平安交通”建设三年行动计划，开展安全生产专项整治，组织“打非

治违”“打非清零”等专项行动，落实企业安全生产主体责任，严厉打击交通违法行为。开展“规范执法行为、推进廉洁执法”活动，推广运用安全监管平台，促进隐患问题整改闭环。全市18家涉及省际班线客运、省际旅游客运企业和9家涉及剧毒、爆炸、放射性物品运输企业全部达一级标准化，城市公交车辆全部安装封闭式驾驶区域隔离设施；全市道路运输交通事故起数和死亡人数呈“双下降”态势；鼓励企业使用节能环保车辆，市区新增150辆新能源公交车；推进城乡公交一体化建设，在省内率先开通全域公交；推进定制客运发展，全市开通定制客运线路16条，投入车辆68辆；推进城乡交通物流业发展，6家重点大宗货物运输企业铁路、水路运输比例超过省交通运输厅规定50%的目标；发挥重点物流集聚效应，4个货运场站列入省“十四五”建设项目库；推进农村物流建设，全市三级农村物流网络实现全覆盖；规范出租车、网约车、公共自行车管理，加强“两站一场”秩序维护；全市1513辆“两客一危”（从事旅游的包车、三类以上班线客车和运输危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品的道路专用车辆）车辆全部安装主动安全智能防控系统，市区公共自行车原有的488个站点控制器全部由2G升级为4G；强化客运车辆规范管理，开展清理挂靠专项行动回头看，巩固专项行动成果；查处各类道路运输违章案件1490件，查纠营运违章及不规范营运行为600余起、停运整改车辆44辆，行政处罚营运违章40起、非法营运47起。

**路政管理**　年内，全市市县路政执法改革过渡到交通运输综合行政执法。针对各县（市、区）交通运输综合行政执法改革进度不平衡，路政执法工作对接不到位、职责不明确等情况，推动、协调市交通运输局相关处室，于11月印发《盐城市交通运输局关于进一步明确全市普通国省道路政执法工作职责分工的通知》，以文件形式明确各县（市、区）负责辖区范围内普通国省道路政执法的工作职责，并确定在开展普通国省道实施路政执法工作时统一使用盐城市交通运输局行政执法专用章（国省道），理顺全市普通国省道路政执法体制和运行模式。全市查处涉路违法案件103件（普通国省道55件、农村公路48件），其中支队一大队查处国省道案件3件、二大队查处国省道案件3件、农路案件4件；滨海县大队查处国省道案件19件、农路案件4件；响水县大队查处国省道案件2件、农路案件1件；射阳县大队查处国省道案件18件、农路案件35件；大丰区大队查处国省道案件9件、农路案件1件；东台市大队查处农路案件2件；建湖县大队查处国省道案件1件。市交通运输局印发《盐城市交通运输局关于印发公路限高限宽设施和检查卡点长效管理实施方案的通知》，责令各路政执法队伍将公路限高限宽设施和检查卡点整治工作纳入公路执法检查内容，对违法违规设置的公路限高限宽设施和检查卡点依法查处，实现违法违规限高限宽设施动态清零，巩固公路限高限宽设施专项整治成果。

**收费管理**　年内，市交通运输局落实各项车辆通行费优惠减免政策，完成普通公路通行费征收3820万元。开展普通公路通行费征管服务品牌创建，将收费与便民服务有机结合，提升普通公路征管服务水平和窗口形象。严格落实重大节假日小型客车免费通行、“绿色通道”、中欧班列、防疫物资运输等各类优惠政策，全年优惠和减免车辆通行费44.3万元，让社会各方共享通行费优惠减免政策红利。

**养护管理**　年内，全市完成桥梁支座更换维修31座；伸缩缝维修更换32座；桥头跳车处治28座，完成经费1149万元。完成普通干线公路养护大中修工程项目6个，折算里程290.74千米，完成投资2.37亿元。完成灌河大桥主动预警系统安装。新建完成1个工区，创建2个公路驿站品牌，完成全市7个服务区、17个停车区、10个一类工区、20个二类工区的行业管理、运营维护工作。　（戴万林）

## 铁路建设与运输

**概　况**　2021年，盐城市铁路运营里程达424千米，其中高快速铁路267千米，包括盐通铁路盐城段90千米，徐宿淮盐铁路盐城段72千米，连盐铁路盐城段105千米；普速铁路157千米，即新长铁路盐城段。全年完成铁路客运量1347.86万人次，货运量94.8万吨，开通盐城至宁波港海铁联运专列，高铁可直达北京市、上海市、天津市、重庆市、南京市、苏州市等20个国内大中型城市。推进滨海港铁路专用线工程建设，项目完成投资20.7亿元，其中全年投资19.7亿元。大丰港铁路支线获得可研和初步设计批复。盐泰锡常宜铁路盐城段可研前置要件基本完成。印发《盐城市“十四五”暨中长期铁路发展规划》，开展沿海高铁（盐城至连云港段）廊道研究和响水港铁路支线（滨海港铁路专用线北延工程）预可研编制工作。

**铁路货运**　年内，全市境内铁路货物运输量为94.8万吨。发送9.78万吨，其中阜宁发送1.47万吨，盐城北发送2.92万吨，东台发送0.84万吨，伍佑发送4.49万吨（总计2.97万台），建湖发送0.06万吨；到达85.02万吨，其中阜宁到达20.8万吨，建湖到达11.52万吨，盐城北到达37.48万吨，东台到达15.2万吨，伍佑到达0.02万吨。

**铁路客运**　年内，全市境内有客运站10个：东台站、盐城大丰站、盐城站、建湖站、射阳站、阜宁东站、阜宁南站、阜宁站、滨海港站、响水县站。全年铁路客流量1347.86万人次，其中发送684.83万人次，到达663.03万人次。盐城站全年到发客流量799.81万人次。其中发送396.17万人次，到达403.64万人次；东台站（新长铁路、盐通铁路）全年到发客流量173.74万人次，其中发送88.3万人次，到达85.44万人次；大丰站（盐通铁路）全年到发客流量50.03万人次，其中发送26.53万人次，到达23.50万人次；

建湖站（新长铁路、徐宿淮盐铁路）全年到发客流量 81.73 万人次，其中发送 44.36 万人次，到达 37.37 万人次；射阳站（连盐铁路）全年到发客流量 27.09 万人次，其中发送 14.65 万人次，到达 12.45 万人次；阜宁东站（连盐铁路）全年到发客流量 32.25 万人次，其中发送 18.37 万人次，到达 13.88 万人次；阜宁南站（徐宿淮盐铁路）全年到发客流量 52.91 万人次，其中发送 28.48 万人次，到达 24.43 万人次；阜宁站（新长铁路）全年到发客流量 4.07 万人次，其中发送 2.31 万人次，到达 1.76 万人次；滨海港站（连盐铁路）全年到发客流量 77.66 万人次，其中发送 40.67 万人次，到达 36.99 万人次；响水站（连盐铁路）全年到发客流量 48.58 万人次，其中发送 25 万人次，到达 23.58 万人次。

**大丰港铁路支线** 大丰港铁路支线是全市规划建设港口支线的重要部分，项目下穿盐通铁路先导段建设完成。线路自新长铁路大丰西站南端引出，止于大丰港站，项目正线线路全长 50.62 千米，国铁 II 级单线铁路，建设年限 2.5 年，初步设计概算为 45.4 亿元。年内，该项目报批获得可行性研究和初步设计批复。

**滨海港铁路专用线建设工程** 滨海港铁路专用线自既有青盐铁路滨海港站引出，接入滨海港工业园站，全长 50.8 千米，国铁 III 级单线铁路，项目计划总投资 43.75 亿元。项目于 2020 年 12 月开工建设，建设工期 2.5 年，至年底，项目完成投资 20.7 亿元。

**盐泰锡常宜铁路盐城段** 盐泰锡常宜铁路是《江苏省沿江城市群城际铁路建设规划（2019—2025 年）》《长江三角洲地区多层次轨道交通规划》中明确的重点城际铁路项目，是贯通苏北、苏中、苏南的重要区域干线铁路。盐城段项目自盐城站引出经新河街道、伍佑街道、便仓镇、大冈镇后进入泰州兴化境内，长 27.6 千米，投资 58.3 亿元，设计时速每小时 350 千米。年内，该项目规划选址、稳评、航评、不可避让国家生态红线、占用永久基本农田补划方案等可研要件已基本完成，初步设计相关专题工作同步开展。

（戴万林）

## 空港建设与运输

**概　况** 2021 年，盐城南洋国际机场保障各类飞行起降 1.91 万架次，旅客吞吐量 175.43 万人次，货邮吞吐量 1.01 万吨。国内航点增至 34 个，周航班量达 642 架次。国际航班因疫情原因暂停。T1 航站楼改造工程从年初预可立项申请，到初步设计审查批复，到施工图设计以及项目招标，用时 9 个月全部完成项目前期工作。10 月 11 日，T1 航站楼改造工程正式开工建设，实现当年立项申请当年开工建设。飞行区等级提升工程正在积极推进军地协议签订，提前实施的跑道基础注浆及大修工程于 5 月通过民航华东局行业验收并开放使用。

**盐城南洋国际机场** 盐城南洋国际机场位于盐城市亭湖区南洋镇境内，距市中心 8.3 千米，是国家一类航空开放口岸机场。T1 航站楼 1.3 万平方米（正在改造）、T2 航站楼 3.02 万平方米（2018 年 5 月份投运），飞行区等级 4C，跑道 2800 米 ×50 米，机坪 15 万平方米，停机位 20 个，可保障波音 737、空客 320 等中等机型全载起降，满足 2025 年旅客吞吐量 300 万人次，年飞行起降 3 万架次，典型高峰小时起降架次 15 架次需求。

**江苏射阳通用机场** 江苏射阳通用机场是华东地区唯一的 A1 类仪表导航机场，也是全国通航机场中唯一通过民航校飞启用的通航机场，也是华东地区唯一开通夜航的通用机场。机场总占地面积 33.2 公顷，有跑道长 800 米 ×30 米。全年保障飞行 8932 小时，4.72 万架次，在全省 A1 类通用机场中均位居第一。

**江苏建湖通用机场** 江苏建湖通用机场是盐城市第一家获批的通用机场，是“十三五”及中长期通用机场布局规划定位的全省 10 个国家（区域）级通用机场之一、8 个产业支撑型通用机场之一。现有跑道 800 米 ×30 米，配套 4 条联络道、2.4 万平方米停机坪，设 17 个停机位，跑道远期规划 1600 米。全年保障飞行 4176 小时，1.59 万架次。

**空港运输** 年内，盐城市空港运输通达国内 38 条航线，通航点 38 个（36 个城市），周起降达 642 架次。因疫情原因，国际（地区）航班暂未恢复。盐城全年保障航班 1.91 万架次、旅客吞吐量 175.43 万人次、货邮吞吐量 1.01 万吨。

（戴万林）

## 内河航道建设与运输

**概　况** 2021 年，盐城市内河航道通航里程 4346 千米，占全省航道总里程（2.44 万千米）的 17.81%，其中三级航道 283 千米，四级航道 209 千米，五级航道 322 千米，六级航道 319 千米，七级航道 466 千米，等外级航道 2747 千米，为全省内河航道里程最长的地级市。交通管辖船闸 4 座，分别为刘庄船闸、滨海船闸、运盐河船闸、阜宁船闸。

**重点航道建设项目** 年内，连申线灌河至黄响河段航道整治工程开工建设。盐城港滨海港区疏港航道船闸工程通过省交通运输厅的竣工验收。淮河入海水道二期配套通航工程，稳评完成备案，环评第一次网上公示，完成工可征拆部分复核。盐宝线航道整治工程，项目工可通过省发改委审查，社会稳定性评估通过备案，环评取得省生态环境保护厅批复，水工程建设规划同意书已上报省水利厅审批，完成与盐邵线 14 千米的征拆工作。开展射阳港区疏港航道整治工程工可研究、淮河入海水道通榆河以东段叠加实施二级航道的规划研究工作。阜宁船闸及小中河航道改造工程获得江苏省

优质工程奖“扬子杯”全年全市内河航道建设完成投资 5000 万元。

**内河港区**　年内，全市有八大内河港区分别为：市区港区、响水港区、滨海港区、阜宁港区、射阳港区、建湖港区、大丰港区和东台港区。印发《盐城市港航“十四五”发展规划》，首次对海港、内河港进行统筹规划；印发《盐城市港口国土空间控制规划》《盐城市港口岸线整合利用五年规划（2021—2025 年）》，启动《盐城内河港总体规划》修编工作。盐城内河港大丰港区丰港物流码头一期工程完成部分桩基和平台浇灌施工，完成投资 2000 万元；滨海港区界牌内河码头初步设计、施工图获批；射阳港区汤始建华建材码头工程基本建成。新开辟盐城内河港至太仓港、重庆果园港等“通江”航线，盐城内河港至大丰港“达海”航线，盐城内河港至周口港、蚌埠港等“内联航线”，“公转铁”“公转水”成效明显。至年底，全市有生产性泊位 358 个、泊位总长度 2.92 千米，全年货物吞吐量 4641.95 万吨、完成集装箱 3.76 万标箱，同比增长 95.37%，超额完成省交通运输厅下达 2.2 万标箱的年度目标任务。内河港口码头环保问题整改完成省下达目标任务，列入整顿规范类的 119 个持证运营码头全部取得环保手续，列入关停取缔类的 40 个港口码头关停并拆除。全市内河非法码头规范提升 95 座、拆除取缔 316 座。全市内河持证码头企业船舶污染物接收设施全部提升到位，新建船舶污染物接收设施 204 套；新建港口岸电 108 套，104 家涉尘港口企业新建 209 套粉尘在线监测系统任务并接入省交通运输厅监管平台。

**航道建设**　年内，全市内河航道以创建品质工程为突破口，连申线航道五期 10 千米护岸工程、刘大线航道浅段疏浚工程、连申线航道东台南段浅段疏浚工程、刘庄船闸上下游靠船段临时停泊区扩建工程、连申线航道泰东线航标工程、17 米航道扫测专用工作艇等航闸专项工程以及 19 个航闸日常养护项目全部完成。全年全市航闸养护专项支出 8107 万元。



9 月 28 日，盐城港大丰港区开通盐城至釜山航线　（市交通运输局　供图）

**航道运输**　年内，全市有水路运输企业 145 户，船舶管理企业 7 户，经备案的国内船代货代企业 26 户，运输船舶 5763 艘、227.18 万总吨、381.95 万载重吨，营运船舶数同比下降 5.30%。全市液货危险品企业 6 户，专用运输船舶 84 艘、7.01 万载重吨、4.46 万总吨，油船 27 艘、2.86 万载重吨、1.91 万总吨，化学品船 57 艘、4.16 万载重吨、2.55 万总吨。沿海运输企业 16 户，沿海运输船舶 116 艘、43.23 万总吨、62.58 万载重吨。运力规模 5 万吨以上内河水运企业 16 户。全年全市水运货运量 9431.8 万吨，水运货物周转量 278.1 亿吨千米，同比增长 17.6%。

**航道管理**　年内，全市推进落实省交通运输厅航闸养护标准化要求，航闸日常养护工作高效开展。干线航道“保通争畅”能级不断提升，地方骨干航道服务保障能力不断增强，干线航道通航保证率 95%，航标维护正常率 99% 以上，全系统巡航 5.72 万千米。采用多波束等科技手段开展航道扫床，实现干线航道和地方骨干航道全覆盖，扫床 2821.18 千米。完成永泰变电站 110 千伏线路工程等 17 个项目航评审查。船闸运行安全、优质、有序、高效，通航保证率 95% 以上，优良闸次率 99% 以上，超额完成省、市下达的船舶过闸费征收任务。落实交通强国试点任务及科技信息工作。依托连申线灌河至黄响河段航道整治工程推广应用建筑信息模型（BIM）技术，优化完善“智慧工地”方案。运盐河船闸远程控制系统建设项目、刘庄船闸智能控制系统升级改造工程完成交（竣）工验收。《降低带翼方桩成品表面缺陷发生率》课题组获评全国交通运输行业优秀质量管理小组。“通榆航韵”QC 小组被命名为 2021 年江苏交通行业优秀质量管理小组，“降低生态护岸成本”获得省交通运输行业优秀 QC 小组活动成果二等奖，并参加中交企协组织的 2021 年度全国交通运输质量管理经验交流会。落实平安港航建设任务。全面超额完成省下达的等级以上航道船舶碰撞桥梁隐患整治年度目标任务，完成全市等级以上航道 626 座桥梁隐患排查和 367 座桥梁风险评估，设置完善跨高等级航道 137 座桥梁的标志标识，设置 57 座桥梁防撞设施，拆除存在重大安全隐患的桥梁 1 座。开展安全生产三年专项整治行动，强化港口作业、船闸运行、航闸养护、港航工程等重点领域安全监管，采取“四不两直”的方式进行 27 次明察暗访，“盐城交通安

全监督检查业务系统”（手机 App）推广使用成效显著，265 处问题隐患全部整改闭环。做好疫情常态化防控工作，按照省市部署要求，针对船闸、水上服务区、港口码头、航道工程建设工地人员密集、流动量较大的特点，严格落实防疫消杀、查验健康码和通信行程卡等制度。加强疫情防控应急物资的储备，配合地方政府开展水路卡口管控工作，对来自中高风险地区的船舶依法依规进行管控。

（戴万林）

## 邮 政 业

**概　况**　2021 年，盐城市邮政行业业务总量累计完成 36.17 亿元，同比增长 14.24%；邮政行业业务收入（不包括邮政储蓄银行直接营业收入）累计完成 32.10 亿元，同比增长 14.77%。全市快递服务企业业务量累计完成 2.29 亿件，同比增长 12.06%；业务收入累计完成 20.11 亿元，同比增长 25.52%。

**快递服务**　年内，全市邮政快递业有法人企业 79 家，分支机构 114 家，备案快递末端网点 2070 个。快递品牌集中度指数 CR8 为 89.17，较 2020 年增长 1.88%。快递业务量方面，顺丰、三通一达品牌企业地位稳固，占比 56.69% 市场份额。全年市邮政管理局新验收新建小区智能信报箱 5214 个格口，累计 10.36 万个格口。建设邮政用房 39 处 1640 平方米。实施“快递进村”工程，东台市首批 28 个村级快递物流服务点投入运营。盐都区秦南镇、尚庄镇 26 个村实现“邮快合作”形式的“快递进村”。洋马菊花全年实现快递发件量 1200 万件，成为全市首个年发件量超千万件的快递服务现代农业项目，被国家邮政局评为 2021 年国家邮政局公布快递服务现代农业金牌项目。开展《邮件快件包装管理办法》专项检查、“清风·实名寄递”“2021 年快递市场秩序整顿专项行动”等重点工作，排查安全隐患。　（柏天奇）

**中国邮政集团有限公司盐城市分公司**　年内，公司现业务收入 12.59 亿元，同比增长 8.52%。其中，代理金融实现收入 8.25 亿元，同比增长 7.79%；寄递业务实现收入 2.65 亿元，同比增长 11.36%。全市储蓄规模市占率 11.79%，本年净增储蓄市占率 12.4%（以上年 12 月 20 日基数），较上年同期增长 1.96%。保费市占率 67%，期交保费市占率 50%，均列全市金融机构第一名。建成“扫黄打非”示范点 9 个，移交涉“黄”、涉“非”线索 6 起，查堵非法出版物 8 本，被市“扫黄打非”办、邮政管理局通令嘉奖 7 次。开通医疗防疫物资寄递和捐款汇款绿色通道，收寄、承运多批防疫防洪物资寄达河南省、陕西省、扬州市、南京市等地。联合市农业农村局成立家庭农场服务联盟，拥有会员 548 个，全年销售“洋马菊花”“仙姑”挂面等重点农产品 3066 万元；联合邮储银行建设信用镇、村 84 个，发展授信客户 1504 个，发放惠农贷款 7500 万元。推行大丰区、建湖县快递包裹一体化，在速递部、营投部推行“实体化”，快递包裹部实现收入 8737 万元，同比增长 28%。完成统一柜面系统二期升级、“绿盾”工程上线等推广应用，升级办公自动化 OA 系统。强化财务精细化管理，成本较上年同口径压降 2182 万元，收寄件均成本 1.49 元，低于全省均值 0.07 元。启动“员工素质提升提优年”，员工有效持证率 82.01%，高技能有效持证率占比 39.4%，职鉴通过率 65.25%。参加中邮网院远程培训 1.82 万人次，合格率 100%；省集中学习、职鉴培训等 48 期 562 人次；开展金融案件风险事件警示教育大讨论 222 场次。启动第三批“寻找烈士亲人、让英烈魂归故里”活动，为烈士寻找亲人寄出寻亲信 336 封。　（王　悦）

**表34　2021年盐城市邮政行业基本情况统计表**

| 指　标 | 数值 | 比上年增长 | 指　标 | 数值 | 比上年增长 |
|---|---|---|---|---|---|
| 一、邮政行业业务收入（亿元） | 32.10 | 14.77% | 订销报纸（亿份） | 1.07 | –1.65% |
| 1.邮政寄递服务（亿元） | 1.98 | 8.38% | 订销杂志（万份） | 276.99 | –5.60% |
| 2.快递业务（亿元） | 20.11 | 25.52% | 汇兑（万笔） | 1.50 | –43.82% |
| 二、邮政行业业务总量（亿元） | 36.17 | 14.24% | 2.快递业务（亿件） | 2.29 | 12.06% |
| 1.邮政寄递服务（亿件） | 1.81 | 7.37% | 其中：同城（亿件） | 0.29 | –12.08% |
| 其中：函件（万件） | 90.13 | –15.66% | 异地（亿件） | 2 | 16.66% |
| 包裹（万件） | 5.90 | –19.29% | — | | |

# 生态建设

编辑　裴力民

# 综　述

**生态环境规划**　2021年，盐城市落实国家和省市决策部署，围绕环境质量的改善、突出问题的解决、源头治理的突破、强化基层基础、提升整体形象，打好污染防治攻坚战，全市生态环境质量全面向好，实现“十四五”良好开局。自然资源保护工作以土地资源、森林资源、海洋资源保护为重点，突出耕地保护激励制度建立，加大植树造林力度、围填海历史遗留问题处置，自然生态环境明显改善。市政府办公室印发《关于严格耕地保护坚决制止耕地“非农化”行为的通知》，严禁各地违规占用耕地绿化造林等行为，并明确形成党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的共同责任机制。

**海洋经济监测评估能力**　7月5—7日，全省海洋经济工作会议在盐城市委党校召开。会议要求，落实省委、省政府沿海地区高质量发展战略部署，进一步增强“全省都是沿海、沿海更要向海”的意识，积极践行“学党史、悟思想、办实事、开新局”的总体要求，提高海洋经济监测评估能力，促进海洋经济高质量发展，加快海洋强省建设。各级自然资源部门要按照省自然资源厅统一部署和《2021年江苏省海洋规划与经济工作要点》争取政府和相关职能部门的支持，贯彻《江苏省海洋经济促进条例》各项规定，按照“十四五”海洋经济发展规划确定的思路，认真推进落实海洋经济管理各项工作。加强海洋经济统计监测队伍和能力建设，建立完善省市县上下贯通的海洋经济统计监测体系，开展海洋经济季度和年度分析，编制上报季度和年度发展报告等，并提出具体要求。省海洋经济监测评估中心对海洋经济活动单位名录更新、海洋经济调查和核算等工作进行业务培训和辅导。与会人员参观江苏丰海新能源淡化海水公司、明月海藻公司、江苏金风科技有限公司、大丰港码头等海洋经济项目现场。




7月5日，全省海洋经济工作会议在市委党校举行

（市自然资源和规划局　供图）

**盐城市黄河故道片区生态环境保护**　11月，市委、市政府为贯彻落实习近平总书记对加强黄河流域生态环境保护和高质量发展，根据《盐城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《盐城市“十四五”全面推进乡村振兴加快农业农村现代化规划》等文件精神，印发“十四五”黄河故道片区发展规划。黄河故道片区生态环境优越，空气质量常年符合国家规定的二级标准，大部分水源水质监测断面水质为Ⅲ类水以上。重点实施黄河故道干河河道治理和农村河道生态整治工程，成功创建“国家森林乡村”12个、美丽宜居乡村513个、盐城市农村人居环境整治示范村12个。生活垃圾无害化处理率100%，秸秆综合利用率均95%以上，规模养殖场畜禽粪污治理率100%，畜禽粪污综合利用率90%以上。从全国看，国家将黄河流域生态保护与高质量发展上升为重大国家战略，长三角区域一体化发展、淮河生态经济带等重大战略在黄河故道片区交会叠加。从全省看，黄河故道片区作为江苏经济发展“洼地”和重点，全省实施沿海高质量发展、建设美丽江苏等战略，为黄河故道片区发展提供有利环境。

**获批国家生态文明建设示范区**　10月14日，生态环境部授牌表彰第五批国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，盐城获批第五批国家生态文明建设示范区，成为江苏省第四个获此殊荣的设区市。近年来，盐城市根据创建国家生态文明建设示范区评选要求，详细解析生态制度、生态安全、生态经济等六大领域的10项任务43个指标，全面完成盐城市“十三五”规划确定的生态环境9项约束性指标和污染防治攻坚战阶段性目标任务，大气环境质量跨入环境空气质量二级标准地级市之列，水环境质量国考、省考以上断面达标率100%。全面放大黄海湿地世界自然遗产品牌效应，实施湿地保护修复工程和串场河、新洋港、通榆河全流域治理，推动“生态+”文化、旅游、康养等融合发展。制定《盐城黄海湿地保护条例》《盐城市绿化条例》等地方性法规，完善生态补偿、环保信用评价、企业排污许可、生态环境损害赔偿等制度，推动生态环境保护从“治标”向“治本”转变，全面提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平。　（王亚云）

## 环境质量

**概　况**　2021年，盐城市生态环境质量持续改善，实现历史性的突破，具体可概括为“三个最优”，全市$PM_{2.5}$累积浓度每立方米28微克，全省最优；空气质量优良天数比率87.4%，是2013年以来历史最优；全市51个国省考断面优Ⅲ比例94.1%，高于省定目标7.8个百分点，其中入海河流水质优Ⅲ比例90.5%，是沿海三市（连云港市、盐城市、南通市）最优。

**空气环境质量**　年内，全市$PM_{2.5}$累积浓度每立方米28微克，全省排名第一，同比改善12.9%；$PM_{10}$累积浓度每立方米50微克，全省排名第三，同比改善5.7%；盐城市优良天数319天，优良率87.4%，全省排名第二，同比上升3.5%；臭氧浓度每立方米150微克，和连云港市并列全省第一，同比改善5.7%，全面完成环境空气质量序时目标。空气质量连续10个月进入全国前20名，全省唯一。

**表35　2021年盐城市优良天数比例和$PM_{2.5}$年均浓度达标情况一览表**

| 地　区 | $PM_{2.5}$ | | 优良天数比率 | | 降尘量 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 现状浓度值（微克/立方米） | 达标情况 | 现状比率 | 达标情况 | 现状值（吨/月·平方千米） | 达标情况 |
| 东　台 | 33 | 达标 | 83.00% | 不达标 | 2.50 | 达标 |
| 大　丰 | 28 | 达标 | 86.30% | 达标 | 2.10 | 达标 |
| 射　阳 | 26 | 达标 | 89.30% | 不达标 | 3.00 | 达标 |
| 建　湖 | 29 | 达标 | 89.90% | 达标 | 3.00 | 达标 |
| 阜　宁 | 31 | 达标 | 85.50% | 达标 | 2.70 | 不达标 |
| 滨　海 | 30 | 达标 | 86.30% | 不达标 | 3.00 | 达标 |
| 响　水 | 31 | 达标 | 87.10% | 达标 | 3.20 | 达标 |
| 盐　都 | 27 | 达标 | 88.20% | 达标 | 2.70 | 达标 |
| 亭　湖 | 29 | 达标 | 87.90% | 达标 | 2.60 | 达标 |
| 盐城经济技术开发区 | 26 | 达标 | 89.80% | 达标 | — | — |
| 盐南高新区 | 26 | 达标 | 88.20% | 达标 | 2.20 | 达标 |
| 全　市 | 28 | 达标 | 87.40% | 达标 | 2.70 | 达标 |

**水环境质量**　年内，全市51个省考以上断面达到或好于Ⅲ类水质断面48个，比例94.1%，高于省定年度工作目标7.8个百分点，全省排名第四，继续保持全省第一方阵。21个入海河流断面全面消除劣Ⅴ类，达到或好于Ⅲ类水质断面19个，比例90.5%。

**表36　2021年盐城市国家考核断面水质情况一览表**

| 序号 | 河　流 | 断　面 | 考核地方 | 断面属性 | 水质 | 水质达Ⅲ类（是/否） |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 通榆河 | 草堰大桥 | 大丰区<br>东台市 | 国考 | Ⅲ | 是 |

续表36

| 序号 | 河　　流 | 断　　面 | 考核地方 | 断面属性 | 水质 | 水质达Ⅲ类（是/否） |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 2 | 泰东河 | 东台（泰） | 东台市 | 国考 | Ⅲ | 是 |
| 3 | 东台河 | 富民桥 | 东台市 | 国考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 4 | 新洋港 | 新洋港闸 | 亭湖区<br>射阳县 | 国考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 5 | 射阳河 | 射阳闸 | 射阳县 | 国考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 6 | 黄沙港 | 黄沙港闸 | 射阳县 | 国考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 7 | 通榆河 | 城北大桥 | 阜宁县 | 国考 | Ⅲ | 是 |
| 8 | 苏北灌溉总渠 | 六垛闸 | 滨海县 | 国考、入海河流 | Ⅱ | 是 |
| 9 | 中山河 | 头罾闸 | 滨海县<br>响水县 | 国考、入海河流 | Ⅱ | 是 |
| 10 | 灌河 | 陈港 | 响水县 | 国考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 11 | 斗龙港 | 大团桥 | 大丰区 | 国考 | Ⅲ | 是 |
| 12 | 斗龙港 | 斗龙港闸 | 大丰区 | 国考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 13 | 王港河 | 王港闸 | 大丰区 | 国考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 14 | 川东港 | 川东闸 | 大丰区 | 国考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 15 | 兴盐界河 | 民主村 | 大丰区<br>盐都区 | 国考 | Ⅳ | 否 |
| 16 | 蟒蛇河 | 龙冈凤凰桥 | 盐都区 | 国考 | Ⅲ | 是 |
| 17 | 串场河 | 大庆路桥 | 亭湖区<br>盐南高新区 | 国考 | Ⅲ | 是 |

## 表37　2021年盐城市省级以上考核断面水质情况一览表

| 序号 | 河　　流 | 断　　面 | 考核地方 | 断面属性 | 水质 | 水质达Ⅲ类（是/否） |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 通榆河 | 北海桥 | 东台市 | 省考 | Ⅱ | 是 |
| 2 | 梁垛河 | 海堤桥 | 东台市 | 省考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 3 | 三仓河 | 南沈灶大桥 | 东台市 | 省考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 4 | 串场河 | 廉贻大桥 | 东台市 | 省考 | Ⅲ | 是 |
| 5 | 何垛河 | 布厂东 | 东台市 | 省考 | Ⅱ | 是 |
| 6 | 利民河 | 利民河闸 | 射阳县 | 省考、入海河流 | Ⅳ | 否 |
| 7 | 运棉河 | 运棉河闸 | 射阳县 | 省考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 8 | 黄沙港 | 陈堡 | 建湖县 | 省考 | Ⅲ | 是 |
| 9 | 黄沙港 | 沙南村 | 建湖县 | 省考 | Ⅲ | 是 |
| 10 | 通榆河 | 堰东 | 建湖县 | 省考 | Ⅲ | 是 |

续表37

| 序号 | 河　　流 | 断　　面 | 考核地方 | 断面属性 | 水质 | 水质达Ⅲ类（是/否） |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 11 | 射阳河 | 硕陈大桥 | 建湖县 | 省考 | Ⅲ | 是 |
| | | | 阜宁县 | | | |
| 12 | 射阳河 | 严庄 | 阜宁县 | 省考 | Ⅲ | 是 |
| 13 | 淮河入海水道 | 北漫水桥 | 滨海县 | 省考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| | | | 阜宁县 | | | |
| 14 | 淮河入海水道 | 南漫水桥 | 滨海县 | 省考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| | | | 阜宁县 | | | |
| 15 | 苏北灌溉总渠 | 陈涛地龙 | 滨海县 | 省考 | Ⅱ | 是 |
| | | | 阜宁县 | | | |
| 16 | 翻身河 | 翻身桥 | 滨海县 | 省考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 17 | 通榆河 | 通榆大桥 | 滨海县 | 省考 | Ⅲ | 是 |
| 18 | 通榆河 | 堆根 | 响水县 | 省考 | Ⅲ | 是 |
| | | | 滨海县 | | | |
| 19 | 通榆河 | 洪圩 | 响水县 | 省考 | Ⅲ | 是 |
| 20 | 灌河 | 大堰 | 响水县 | 省考 | Ⅲ | 是 |
| 21 | 南潮河 | 南潮河桥 | 响水县 | 省考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 22 | 海堤河 | 十排 | 响水县 | 省考 | Ⅲ | 是 |
| 23 | 四卯酉河 | 四卯酉河闸 | 大丰区 | 省考、入海河流 | Ⅳ | 否 |
| 24 | 串场河 | 圩东桥 | 大丰区 | 省考 | Ⅲ | 是 |
| 25 | 大丰干河 | 大丰闸 | 大丰区 | 省考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 26 | 西潮河 | 闸南路桥 | 大丰区 | 省考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| | | | 亭湖区 | | | |
| | | | 盐城经济技术开发区 | | | |
| 27 | 蟒蛇河 | 大纵湖心 | 盐都区 | 省考 | Ⅲ | 是 |
| 28 | 蟒蛇河 | 大纵湖出口 | 盐都区 | 省考 | Ⅲ | 是 |
| 29 | 朱沥沟 | 尖胡桥 | 盐都区 | 省考 | Ⅲ | 是 |
| 30 | 冈沟河 | 冈沟河桥 | 盐都区 | 省考 | Ⅲ | 是 |
| 31 | 新洋港 | 盐城大桥 | 亭湖区 | 省考 | Ⅲ | 是 |
| 32 | 新洋港 | 青墩大桥 | 亭湖区 | 省考 | Ⅲ | 是 |
| 33 | 通榆河 | 城东水厂 | 亭湖区 | 省考 | Ⅲ | 是 |
| | | | 盐城经济技术开发区 | | | |
| | | | 盐南高新区 | | | |
| 34 | 通榆河 | 谭洋 | 亭湖区 | 省考 | Ⅲ | 是 |
| | | | 盐城经济技术开发区 | | | |
| | | | 盐南高新区 | | | |

## 表38　2021年盐城市入海河流断面水质情况一览表

| 序号 | 河　　流 | 断　面 | 考核地方 | 断面属性 | 水质 | 水质达Ⅲ类（是/否） |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 东台河 | 富民桥 | 东台市 | 国考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 2 | 新洋港 | 新洋港闸 | 亭湖区<br>射阳县 | 国考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 3 | 射阳河 | 射阳闸 | 射阳县 | 国考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 4 | 黄沙港 | 黄沙港闸 | 射阳县 | 国考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 5 | 苏北灌溉总渠 | 六垛闸 | 滨海县 | 国考、入海河流 | Ⅱ | 是 |
| 6 | 中山河 | 头罾闸 | 滨海县<br>响水县 | 国考、入海河流 | Ⅱ | 是 |
| 7 | 灌河 | 陈港 | 响水县 | 国考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 8 | 斗龙港 | 斗龙港闸 | 大丰区 | 国考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 9 | 王港河 | 王港闸 | 大丰区 | 国考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 10 | 川东港 | 川东闸 | 大丰区 | 国考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 11 | 梁垛河 | 海堤桥 | 东台市 | 省考、入海河流、 | Ⅲ | 是 |
| 12 | 三仓河 | 南沈灶大桥 | 东台市 | 省考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 13 | 运棉河 | 运棉河闸 | 射阳县 | 省考、入海河流 | Ⅲ | 否 |
| 14 | 利民河 | 利民河闸 | 射阳县 | 省考、入海河流 | Ⅳ | 否 |
| 15 | 淮河入海水道 | 北漫水桥 | 滨海县<br>阜宁县 | 省考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 16 | 淮河入海水道 | 南漫水桥 | 滨海县<br>阜宁县 | 省考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 17 | 翻身河 | 翻身桥 | 滨海县 | 省考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 18 | 南潮河 | 南潮河桥 | 响水县 | 省考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 19 | 四卯酉河 | 四卯酉河闸 | 大丰区 | 省考、入海河流 | Ⅳ | 否 |
| 20 | 大丰干河 | 大丰闸 | 大丰区 | 省考、入海河流 | Ⅲ | 是 |
| 21 | 西潮河 | 闸南路桥 | 大丰区<br>亭湖区<br>盐城经济技术开发区 | 省考、入海河流 | Ⅲ | 是 |

**声环境质量**　年内，全市各类功能区声环境质量昼间平均达标率100%，夜间平均达标率100%，各类声环境功能区质量昼间优于夜间。1类区（以居民住宅、医疗卫生、文化教育、科研设计、行政办公为主要功能的区域）昼间达标率100%，平均等效声级52.3分贝，除滨海有超标外，其他各地达标率100%；夜间达标率100%，平均等效声级43.2分贝，除响水、滨海有超标外，其他各地达标率100%。所有县（市、区）昼夜间平均等效声级均符合1类功能区标准限值；2类区（以商业金融、集市贸易为主要功能，或者居住、商业、工业混杂的区域）昼间达标率100%，平均等效声级54.3分贝；夜间达标率100%，平均等效声级46.1分贝，除射阳有超标外，其他各地达标率100%。所有县（市、区）昼夜间平均等效声级均符合2类功能区标准限值；3类区（以工业生产、仓储物流为主要功能）昼间达标率100%，

平均等效声级 56.0 分贝；夜间达标率 100%，平均等效声级 48.3 分贝，除射阳外，其余各地达标率 100%。所有县（市、区）昼夜间平均等效声级均符合 3 类功能区标准限值；4A 类区（高速公路、一级公路、二级公路、城市快速路、城市主干路、城市次干路、城市轨道交通、内河航道两侧区域）昼间达标率 100%，平均等效声级 60.2 分贝；夜间达标率 100%，平均等效声级 50.4 分贝。所有县（市、区）昼夜间平均等效声级均符合 4a 类功能区标准限值。

**土壤环境质量** 年内，全市土壤环境质量状况总体保持安全稳定，重点建设用地安全利用率 100%。全市新建成 215 个行政村、828 个自然村生活污水治理设施，新增 12.64 万户农户生活污水得到治理。2020 年，80 条农村黑臭水体全部治理到位；2021 年，88 条农村黑臭水体治理 84 条，治理率 95%。

**海洋环境质量** 年内，全市近岸海域海水水质优良面积比例 86.9%，与 2020 年同比上升 52.3%，是“十三五”时期以来海水水质最好的一年。推进湾（滩）长制，全市沿海地区通过实施 22 项重点减排工程，完成省下达全市的年度污染物削减目标。组织对近岸海域 38 个国考点位和 13 个市控点位开展预警监测，根据预警监测结果开展近岸海域海水水质攻坚。全年近岸海域优良海水面积比例 86.91%（其中，春季、夏季、秋季近岸海域优良海水面积比例分别 74.1%、99%、87.65%），与 2020 年（34.6%）相比大幅提高，优良海水面积比例提升幅度居沿海三市（连云港市、盐城市、南通市）中第一位。

**辐射环境质量** 年内，市生态环境局严把核与辐射发证、许可关口，提升服务质量，简化审批流程，服务于经济发展和疫情防控需要；落实废旧放射源使用、贮存、回收等管控措施，督促落实各级监管责任，全市核与辐射安全总体可控。（王亚云）

## 水资源保护

**概　况** 2021 年，盐城市水利局落实“以水四定”，推进水资源双控管理，从严核定用水总量控制指标，牢牢把握水资源“总盘子”，全市可调控水资源量 4 亿余立方米。全市用水总量控制在 45.76 亿立方米以内，单位地区生产总值用水量降至每万元 71.8 立方米，较 2020 年每万元 82.7 立方米下降约 13.2%。推进实施国家节水行动，印发《盐城市加快推进水权交易工作实施方案》，完成水权交易 6 单。印发《盐城市 2021 年节水行动工作方案》，创成国家级节水型社会达标县（市、区）2 个、省级节水教育基地 2 家、省级节水型学校 13 所，省级节水型社会示范区实现全覆盖，东台高速公路服务区创成全国首创、全省首批“江苏省节水型高速公路服务区”，市委党校获评全省第三批水效领跑者，亭湖区机关事务中心入围全省第三批水效领跑者。在全市中小学开展推选“节水大使、节水志愿者”活动，获评全国节水主题宣传优秀活动；参加第二届全国节水知识大赛，参与人次列全省第一位，盐城工学院、盐城师范学院参与人次获得全国学校组第一、第二名。

**水源保护** 年内，市生态环境局按照“十无”“五个全覆盖”的要求，在全省率先开展淮河流域入河排污口排查，完成境内通榆河沿线入河排污口排查工作，排查各类排污口 1511 个，建立全口径清单，制作现场检查 App。对 115 个规模以上入河排污口每季度例行监测，并通报情况，为执法监管提供支撑。启动全市生活污水治理、畜禽粪污治理提升和水产养殖尾水净化等“十大”生态环境保护工程建设，将源头治理落到实处、推向深入。至年底，完成项目 50 个，实际投资 75.4 亿元。率先在全省推动污水厂尾水处理全覆盖，通过尾水湿地提质增效，全年完成尾水湿地建设 9 个面积 24.58 公顷。市水利局统筹配置外调水与本地水、地表水和地下水，严控新增取水许可，强化定额用水和计划用水管理，实现取水许可电子证照全覆盖。完成 123 个取水工程（设施）规范化建设，占全省 13%。制定全市取水口计量体系建设方案，加强规模以上取用水户计量监控，推进非农用水计量检定和运维常态化，完成全市重点取水计量设施的市级检定。率先完成 3 个水源地规范化建设。全面完成 2018—2020 年生态河湖行动任务，形成期终评估技术报告。完成 48 条重点河道生态状况评价，确定 13 条重点河道生态水位。

（王亚云　臧滨城）

**节约用水** 年内，全市以县（市、区）为单元实现省级节水型社会示范区全覆盖，建湖县在全市第 5 家获批国家级节水型社会达标县，东台市、大丰区和建湖县“县委书记谈节水”分别在《新华日报》、全国节水网刊发，亭湖区、盐都区完成国家级节水型社会达标县建设任务并通过技术评估、行政验收和网上公示。新创各类省级节水型载体 45 个、省第三批水效领跑者入选入围各 1 个，开展节水评价 70 个、合同节水示范项目 4 个，落实水务经理制度，印发《盐城市重点监控用水单位监督管理办法（试行）》。据监测统计，全年全市节水量 3.18 亿立方米。

**生态河湖管理** 年内，全市加快构建河道保护规划体系，市本级完成射阳河等 16 条河道保护规划编制，通过专家审查，并征求各县（市、区）和市直相关部门意见，上报市政府印发，县级承担的 103 条骨干河道保护规划基本编制完成。4 月，印发《2021 年全市河湖管理保护工作要点》，从推进河湖管理基础工作、突出幸福河湖建设等五方面 18 条款内容明确全市 2021 年河湖管理工作任务。强化河湖日常管理工作，5 月，组织检查通榆河、串场河、新洋港河道日常管理工作，对管理单位落实、巡查制度执行、安全生产、违法问题排查及处置等情况进行通报，促进全市河道管

理工作上新台阶。在省内首次以设区市为单位，启动对全市范围内的列入国家水普名录的321条河道、省湖泊保护名录的8个湖泊湖荡等重点水域和其他一般水域面积进行动态监测，推动全市水域监管数字化。开展“清剿水葫芦、改善水环境”联保共治专项行动，出动船舶7.8万次，打捞漂浮物261.57万吨。

**水土保持** 年内，市水利局实施水土保持重点工程，项目年度总投资3000万元，涉及大丰区、阜宁县、响水县。至年底，治理水土流失面积30平方千米。启动水土保持监督执法专项行动，先后对华师大盐城实验中学等26个项目开展现场监督检查，委托第三方对2020—2021年度市级审批的112个水土保持项目进行全覆盖现场核查，对各县（市、区）开展水土保持监管履职监督检查，严格图斑核查工作，完成2021年图斑现场复核及查处工作和2019—2020年国家图斑销号工作，征收水土保持补偿费1135万元。

**河长制湖长制工作** 年内，市水利局按照打赢打好碧水保卫战河湖保护战要求，推进河湖长制工作。6月，市河长制办公室印发《2021年全市河湖长制工作要点》，进一步部署和安排年度河长制工作。各县（市、区）积极建立村级河长工作站，其中射阳县245个村居（社区）全部建立村级河长工作站，在全省率先实现村级河长工作站全覆盖。加强河长制宣传，市河长办联合《盐阜大众报》推出“盐城河长制创新实践案例”专栏，分8期介绍全市各地河湖长制工作创新实践亮点做法；联合盐城电视台开展“走村串乡看河塘”系列报道，宣传报道各地幸福河湖创建、农村河道生态治理成效；《水土治理红利为乡村振兴添彩》《幸福河湖擘画“水韵盐城”新图景》等盐城推进河湖长制、建设生态幸福河湖宣传报道，在《新华日报》、“学习强国”学习平台等媒体发布。开展河湖长制业务培训，市县两级共同举办7期提升河长湖长履职能力专题培训班，培训1000余人。10月23—24日，市委组织部、市水利局联合举办盐城市提升河长湖长履职能力专题培训班，邀请水利部、省水利厅、河海大学等单位的知名专家学者，讲授7个专题，400名基层河长及河长办工作人员参加培训。全市各级河湖长巡河40万人次，其中，县级以上河湖长巡河841次，签发所在河道问题交（督）办单105份。盐城市政府被省政府表彰为2020年河长制湖长制工作推进力度大、河湖管理保护成效明显的地方，并明确在分配年度省级以上财政资金时予以适当倾斜的激励措施。




2月1日，市长曹路宝率队督查推进市区水环境治理工作

（市生态环境局 供图）

**河长制信息化系统建设** 11月，市河长制办公室启动盐城市智慧河长信息系统的安装更换工作，系统主要有河湖一张图、巡河履职、事件处理、河长考核等功能，河长可通过系统及时上报、交办巡河履职发现的问题，实现涉河问题的全过程数字化。同时系统针对部、省互联互通工作要求，对系统功能进行升级优化，实现与部、省平台间河长巡河数据的实时同步，提升河湖长制工作现代化、智能化、信息化水平。

**河湖违法行为问题整治** 年内，市河长制办公室通过交办、督查、通报等方式，推进全市河湖违法行为问题整治工作。开展新洋港等14条骨干河道管理范围内开发利用情况遥感监测核查工作，梳理出新增变化点420个，经核实需整改的变化点219个，将通报核查结果列入2021年骨干河湖违法行为整治问题清单，提出具体整改要求；组织各地对省遥感核查情况进行复查，梳理新增变化点529个。按照“边查边改、动态管理”原则，通过常态化排查问题、推动整改落实，完成市级交办的364个“两违”问题、水利部140个“清四乱”问题以及9个淮委暗访问题整改，组织对全市2019—2020年下达的四批共1840个“两违”问题“回头看”，并对反弹问题进行交办整改。

**幸福河湖建设和水环境治理** 年内，全市围绕“防洪保安全、优质水资源、宜居水环境、健康水生态、先进水文化”五方面内容开展幸福河湖建设实践，与水利重点工程建设、“三河”整治、船舶污染防治等工作有机结合，全面建成“河安湖晏、水清岸绿、鱼翔浅底、文昌人和、公众满意”22条（个）幸福河湖，其中达到示范幸福河湖标准18条（个），在全省首家通过江苏省河湖长制研究院的复核评价。 （臧滨城）

## 土地资源保护

**概　况**　2021 年，盐城市自然资源和规划局将土地资源保护围绕提升耕地保护和自然保护地管理实效，逐步健全有关耕地保护激励制度和自然遗产保护管理制度，土地资源保护日趋规范化、制度化、精细化。强化土壤安全利用类地块治理，开展农作物协同检测，污染耕地安全利用率保持在 95% 以上；推进涉镉等重金属污染源滚动排查，将涉镉等重金属较为集中排放区域划定管控区，设立标志牌；运用农用地土壤污染详查成果，开展重金属超标的地块溯源分析。以贯彻实施《盐城市黄海湿地保护条例为契机，铁腕整治自然保护地》存在的环境问题，严肃查处在生态红线、生态空间管控区域内违规开发建设等行为，提高生物多样性保护水平，维护自然生态安全。对 2016 年中央环保督察以来自然保护地发现的问题“回头看”，组织常态化督查，主动发现问题，及时反馈问题。严格落实省自然生态保护修复行为负面清单，实施生态安全缓冲区项目建设，强化外来入侵物种防范。建立完善自然保护地长效管理工作机制，建立以县级行政区为基本单元的台账系统，严格落实整改销号制度。

**耕地保护**　年内，市自然资源和规划局会同市财政局印发《盐城市耕地保护激励暂行办法》，健全“责任 + 激励、行政 + 市场”耕地保护机制。每年确定 3 个县（市、区）、8 个镇（街道）、100 个村级集体经济组织作为市级耕地保护激励对象，对受市级耕地保护激励县（市、区）给予通告表扬；对受市级激励的每个镇（街道）给予 150 万元资金奖励，每个村级集体经济组织给予 20 万元资金奖励。大丰区以及射阳县黄沙港镇等 5 个镇耕地保护工作获省级表彰奖励，获得奖金 1000 万元。市政府办公室印发《关于推进建设占用耕地耕作层剥离利用工作的通知》，促进耕地耕作层合理利用。市政府办公室印发《关于严格耕地保护坚决制止耕地“非农化”行为的通知》，严禁各地违规占用耕地绿化造林、超标准建设绿色通道、违规占用耕地挖湖造景、占用永久基本农田扩大自然保护地、违规占用耕地从事非农建设、违法违规批地用地等行为，并明确党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的共同责任机制。全年完成验收省级投资土地整治项目 15 个，建设总规模 1.07 万公顷，新增耕地面积 167.11 公顷，完成总投资 4.55 亿元。完成验收市级土地整治项目 15 个，项目建设总规模 4389.76 公顷，总投资 1.75 亿元。完成全市 2021 年度耕地占补平衡项目审查立项建库，全市通过审查入库项目 623 个，项目建设总规模 6539.83 公顷，计划新增耕地面积 1288.16 公顷，其中水田面积 991.23 公顷；全年工矿废弃地复垦入库 11 个项目，新增耕地 87.21 公顷。

**黄海湿地世界自然遗产地保护**　年内，市自然资源和规划局建立黄海湿地世界自然遗产地巡护管理制度，发布《黄海湿地世界自然遗产保护管理意见》，加强市级层面机构管理；印发《盐城市“十四五”世界遗产保护管理规划》，完成“世界自然遗产·盐城黄海湿地展示中心”建设和对外开放。开展自然保护地整合优化预案修改工作，根据国家林业和草原局要求，分别于 4 月和 12 月对自然保护地进行进一步优化调整，科学界定保护地范围，合理划分功能分区。（吕景林）

## 森林资源保护

**概　况**　2021 年，盐城市自然资源和规划局深入践行“两海两绿”路径，巩固国家森林城市成果，加大植树造林力度，加强历史遗留破坏森林资源问题整改，开展美国白蛾等林业有害生物防治，深化林场建设。市自然资源和规划局印发《盐城市树木科学栽植指导意见》，深入挖掘边角地、废弃地、盐碱地、未利用地、沿边隙地、农田林网等造林潜力，统筹推进沿海盐碱地造林、清水走廊绿化、绿美村庄建设、碳汇造林试验四大重点工程，新造成片林面积 1473 公顷，净增成片造林面积 1100 公顷。其中，完成海堤公路及海边盐碱地造林 482.33 公顷，新建和更新 2126 条 2150 千米农村河道两侧造林、2.03 万公顷农田林网控制面积，优选 11 个地块栽植碳汇林 84.4 公顷。市委、市政府印发《盐城市关于全面推行林长制的实施方案》，建立市、县、镇、村四级林长制体系。

**林业防害**　年内，全市投入高射程喷雾机、弥雾机、烟雾机、喷雾喷粉机、高枝剪、捕虫网、杀虫灯等应急防治药械 2800 多台套，购买苦参碱、甲维盐、氯氰菊酯等农药 32.5 吨，组织 1200 名防治人员，成立 340 余个专业防治队伍进行突击防治，林业有害生物防治面积 8.1 万公顷，其中美国白蛾防治面积 6.2 万公顷，剪除网幕 14.5 万个，投放生物天敌周氏啮小蜂 2.15 亿头（4.3 万个柞蚕蛹）。及时开展越冬蛹、幼虫等虫情调查工作，定期发布虫情测报。全年全市设立固定监测样地 135 个，临时样地 138 个，发布病虫情报 54 期 7000 余份，监测覆盖率 99.97%。全市签发调运检疫证书 5600 余份；实施苗木产地检疫 4433.33 公顷。

**林业执法**　年内，市自然资源和规划局对国家下发的 28 个遥感影像判读疑似图斑进行全面核查，加大对破坏森林资源行为的查处和整改力度。全市涉及改变林地用途的图斑 11 个，其中经核实不违法的图斑 4 个，涉及违法的 7 个图斑中，已完成处罚的 1 个，终止调查的 1 个，另 5 个移交相关职能部门进行处理；违法采伐的疑似图斑 17 个，经核实不违法的 4 个，涉及违法的 13 个图斑中，完成处罚 5 个，另 8 个移交相关职能部门进行处理。推进 2020 年长江经济带生态环境问题整改，分别于 8 月 17 日、10 月 10 日组织市相关部门对滨海县、响水县问题进行市级验收。11 月 3 日，通

过省整改销号验收。加强森林防火督查，开展森林防火各种专项督查9次，全市各地开展督查检查56组，参加检查督查126人，检查重点森林经营单位90个，发现并完成整改重大隐患2项，排查并整治一般隐患36项。

**碳汇造林试验** 年内，盐城市为助力实现“碳中和”，发挥森林在增汇减排、应对气候变化中的积极作用，全市优选11个地块进行碳汇造林试验示范，尽可能选取“原冠苗”，采取混交模式造林，全年完成栽植面积84.4公顷。

**东台市林场** 东台市林场建于1965年，位于东台市东部沿海，距东台城区56千米；隶属于东台黄海海滨国家森林公园管理中心，业务上属于东台市自然资源和规划局。核定编制167人，在编人员116人，是公益管理二类事业单位，主要承担保护和培育森林资源、维护国土生态安全和提供生态公益服务等职责。东台市林场面积2836公顷，有林地面积2380公顷，全部是省级生态公益林，2018年被划为国家级生态保护红线管控区。东台市林场有杨树林面积610公顷，水杉林面积997公顷，银杏林236公顷，中山杉、薄壳山核桃、榉树等树种种植面积197公顷、竹林162公顷、苗圃种植面积178公顷、活立木总蓄积量26.3万立方米，森林覆盖率85.2%。年内，东台市林场被中共中央表彰为全国先进基层党组织，江苏省委表彰为先进基层党组织，全国绿化先进单位。

**盐城市大丰区林场** 盐城市大丰区林场建于1959年11月，位于大丰区的东南角，距大丰城区45千米；东临麋鹿国家级自然保护区，南与东台市新曹农场接壤，西、北与草庙镇、种猪场、水上二村等单位毗邻；川东港穿场而过，将林场分为南场、北场。正科级建制，隶属于大丰区自然资源和规划局。核定编制101人，在编人员54人，常住人口780人，是从事公益管理二类事业单位，主要承担保护和培育森林资源、维护国土生态安全和提供生态公益服务职责。2021年获得盐城市大丰区人民政府安全生产工作先进集体称号。大丰区林场总面积2466.7公顷，有林地面积2320公顷，省级生态公益林1640公顷，2018年被划为国家级生态保护红线管控区。有杨树种植面积740公顷，水杉种植面积400公顷，中山杉、薄壳山核桃、榉树等耐盐树种种植面积420公顷，苗圃种植面积266.67公顷，活立木总蓄积量8.67万立方米，森林覆盖率68.2%。

**盐城林场** 盐城林场（原射阳林场）创建于1959年9月，为全民事业单位。盐城林场地处苏北沿海中部，位于亭湖区东首，南北长10.5千米，东西宽2千米，土地总面积2033.33公顷，林地面积1940.67公顷，省级生态公益林1740公顷，东邻盐城丹顶鹤自然保护区，紧依入海河道新洋港西潮河，省级盐海公路、海堤公路贯穿其中。林场内设六个职能科室，下辖方强、东风、闸南、东升、胜利五个管理区，在职职工143人，离退休人员253人，其中有中级技术职称的4人、初级职称12人。盐城林场是全国沿海防护林体系工程的重要组成部分，承担着国家赋予的沿海防护职能和自然生态保护职能。目前的森林覆盖率90%以上，林木蓄积量6.5万立方米，栖息的鸟类263种，其中，国家一级珍禽12种、二级珍禽68种，兽类30余种。

**射阳县林场** 射阳县林场成立于1972年4月（2013年由射阳县黄沙港林场更名），坐落在黄沙港两侧的堆堤和青坎上，境内东西长35千米，东至黄沙港镇入海口，西与建湖县上冈镇毗邻。沿途经过黄沙港镇、合德镇、兴桥镇、长荡镇、新坍镇五个镇和新洋农场。林场土地面积903.93公顷，其中生态公益林面积624公顷。职工93人，其中，在职职工52人，离退休人员41人，聘护林员104人。林场目前主要树种为水杉、意杨、银杏、中山杉、榉树、薄壳山核桃等，水杉树种是林场40年来主要的乡土树种，林场属省级生态公益林，是射阳县境内东西一条主要防风林带，为沿海防护林重要组成部分。2013年，被省林业局批准设立省级林业病虫害测报点，同时建设射阳县啄木鸟森林病虫防治服务部，负责全县林业病虫害测报与防治。县政府支持生态公益林管护工作，为林场配备森林防火车辆，建设林业防火监控视频，逐步将林场的性质，以经营性为主转变成生态保护型。

**射阳县金海林场** 射阳县金海林场创建于2012年，由省林业科学研究院规划设计，由射阳县芦苇开发公司全额注册，位于海堤公路西、幸福大道南侧，总面积933.33公顷，职工21人。建成以来，以打造集生态防护、景观美化、休闲游憩、产业发展于一体的多功能现代化林场为方向，以建设生态景观林、苗材两用林、珍贵树种培育、耐盐苗木繁育、休闲观光与综合服务等五大功能区为重点，推进沿海造林，构筑海疆生态屏障。至年底，成片林有733.33公顷，森林覆盖率78.6%。栽植中山杉、榉树、高杆红叶石楠、东方杉、弗吉尼亚栎、榆树、国槐、女贞等36个耐盐树种，植树总量100万株。最大树木胸径30公分，平均胸径13公分左右，林木总蓄积量3.5万立方米。针对林场地处沿海，土壤含盐高、碱性重的实际状况，先后聘请南京林业大学、吉林大学、省林科院等科研院所作为技术支撑，采取地膜覆盖、开沟筑垄、施放有机肥等沿海造林新技术，造林成活率、保存率均在85%以上。林场申报森林公园和碳汇项目，2019年12月成功获批金海省级森林公园，总体规划初稿完成，碳汇交易国家生态环境部网上平台公示。林场按照森林公园管理规定，严格树木保护，禁止树木采伐。重点围绕省级森林公园建设要求及规划，启动公园建设，突出射阳沿海文化底蕴和旅游产品特色，与日月岛生态旅游区相融合，打造集休闲养生度假、自然生态观光、科普教育以及市民活动、聚会、休闲于一体的城郊型森林公园，构造射阳生态观光旅游线。

**建湖县林场** 建湖县林场创建于1972年，地理位置北纬33° 36′

44″～33° 39′ 03″，东经 119° 33′ 49″～120° 05′ 17″。西端从建湖县城蜿蜒向东与射阳县接壤，全长 37.5 千米，横穿近湖、开发区、庆丰、冈西、上冈五个乡镇，场部设在上冈镇。林地位于黄沙港沿线两侧堆堤，区域面积 373.33 公顷，有林地面积 316.77 公顷，主要树种有杨树、水杉、榉树、中山杉、泡桐等；活立木总蓄积量 3 万余立方米，森林覆盖率 84.85%。在职人员 23 人、退休人员 80 人、遗补人员 10 人、长期外包工 12 人。房产有综合办公楼 1 幢，上下两层计 10 间，附楼上下两层 16 间，食堂、仓库等用房 6 间，林间看护用房 12 间，生产用房 10 间，合计建筑面积 1650 平方米，固定资产 189 万元,流动资产 322 万元,计 511 万元。建湖县林场主要生态功能是承担保护和培育森林资源林木种植，林木种苗生产供应，森林培育与经营，维护国土生态安全，提供生态公益服务。

（吕景林）




9月7日，国家海洋局南通中心站与大丰区政府共建大丰区海洋中心签约仪式举行　（市自然资源和规划局　供图）

## 海洋资源保护

**概　况**　2021 年，盐城市自然资源和规划局将海洋资源保护工作围绕围填海历史遗留问题处置、浒苔绿潮联防联控防治，加大整改和防治力度，海洋资源管理和保护工作取得阶段性成效。组织对近岸海域 38 个国考点位和 13 个市控点位开展预警监测，实施近岸海域 22 项重点减排工程项目，加快推进 686 个入海排污口监测、溯源和整治，有针对性开展近岸海域水质攻坚，多措并举推动水质稳定达标。全市近岸海域海水水质明显改善，优良海水水质面积比例 86.9%。9 月 7—8 日，国家海洋局南通海洋环境监测中心站分别与大丰区政府、响水县政府共建大丰区、响水县海洋中心签约仪式在盐城市举行。

**海域保护**　年内，市自然资源和规划局推进围填海历史遗留问题处置。11 月 24 日，盐城港响水港区小蟒牛作业区围填海历史遗留问题处置方案获得自然资源部备案批准。大丰区、滨海县涉及生态红线范围需要拆除的 3 个违建项目，2 宗拆除到位，1 宗交司法程序。开展生态红线范围内违规用海整治，完成大丰区、射阳县 38 宗 9954.65 公顷涉及保护区、缓冲区的违规养殖用海的清退和人工设施设备拆除工作，1 月 10 日通过省自然资源厅现场验收；完成东台市梁垛河闸北侧涉及保护区实验区中蹲门湾南部 7 宗 446 公顷的海域整治。配合国家、省做好海岸线修测各项工作，修测成果通过自然资源部备案；自然岸线保有率和长度均列全省第一位。

**浒苔绿潮防控工作**　年内，市自然资源和规划局开展浒苔绿潮防控工作，2020—2021 年紫菜养殖季完成清退压减养殖面积 8368 公顷，清退非法养殖筏架 1.71 万台，超额完成清退压减任务；规范开展除藻作业，提前完成养殖设施回收，5 月 8 日前，28 家养殖企业（个人）完成滩上紫菜养殖设施“全清零”，提前 2 天完成回收任务；做好 2021—2022 年紫菜养殖季清退工作和新工艺新材料推广工作，压减养殖筏架 8375 台，推广覆塑 PVC 缆绳养殖筏架 6900 台，占筏架总数的 27.7%，超额完成上级规定任务。　（吕景林）

## 污染防治

**大气污染防治**　年内，市生态环境局制定实施“1+5”工作方案，即 1 个总方案《盐城市 2021 年大气污染防治工作计划》，5 个专项子方案，开展治臭氧降扬尘、清洁原料替代、重点行业企业、挥发性有机物、扬尘、餐饮六大行动。先后开展“首季争优”“春夏攻坚”“秋冬季攻坚”等系列行动，加强对各类施工工地扬尘、高排放车辆禁限行、非道路移动机械、车船油品等方面管控，强化整治提升。依托“一市一策”专家技术支撑团队，开展颗粒物及 VOCs 走航监测，形成专报 210 期，交办大气突出环境问题 170 期 978 个。先后形成空气质量管控会商报告 47 期，发布重污染天气预警预报 39 次，实施预警管控持续时间 105 天。全市臭氧浓度每立方米 150 微克，居全省第一位，同比改善 5.7%。列入大气污染防治年度计划的产业结构、能源结构、运输结构、用地结构调整等 10 个方面、31

项具体措施、385 项重点工程，完成 97.6%。落实“点位长”责任制，实施 21 个国省控站点环境空气质量提升方案，每日通报，压实责任，持续改善空气环境质量。

**水污染防治** 2021 年，盐城市生态环境局围绕生态环境质量改善，实施一系列水生态环境保护工程，为区域水环境质量改善提供有力的项目支撑。在全市国省考断面大幅度增加、水质提优难度进一步加大的情况下，水环境质量稳定向好，化学需氧量、高锰酸盐指数、氨氮等主要指标浓度同比大幅下降，全年全市 51 个省考以上断面优Ⅲ比例 94.1%，优于年度工作目标 7.8%。入海河流断面优Ⅲ比例 90.5%，全省最优。国考王港河王港闸断面、省考梁垛河海堤桥断面水质实现突破，提升为Ⅲ类。东台市、建湖县、滨海县、阜宁县、响水县、亭湖区、盐南高新区、盐城经济技术开发区Ⅲ类水比例 100%。市政府实施全市城镇污水处理设施一体化建设运营管理，对全市市域污水处理设施进行统筹整合，通过市场化的办法，实现一体化运作。市城投集团控股负责全市城镇污水处理设施建设、运营和养护工作，全市 90 座污水处理厂运行平均负荷比整合前提高 10%。减少秸秆还田及汛期农田退水对水环境质量的影响，相关地区及农业农村部门推进通榆河以西地区千亩及千亩以上规模种植主体稻麦秸秆离田。通过宣传发动、政策引导、集中攻坚，全市夏季完成小麦规模种植点秸秆离田 4.66 万公顷，秋季完成水稻规模种植点秸秆离田 3.51 万公顷，农作物秸秆离田利用率比上年增加 11.09%。全年新建、扩建城市污水处理厂 2 座，改建乡镇污水厂 26 座，新建城市污水管网超过 360 千米，乡镇污水管网超过 300 千米。在全市域范围推动污水处理厂尾水生态湿地建设，完成尾水湿地建设 9 个，面积 24.58 公顷。全年投资 3.48 亿元，整治村庄河塘 2532 条，建成村级生态河道 302 条，建设市级生态清洁小流域 11 个。全市排查县级黑臭水体 32 条。至年底，完成全部整治；组织农村黑臭水体滚动排查，排查出 168 条农村黑臭水体，全部完成整治。

**海洋污染防治** 年内，市生态环境局坚持陆海统筹，推进湾（滩）长制。市污防攻坚办印发《盐城市 2021 年湾（滩）长制工作要点》，提出近岸海域达标攻坚、海水水质预警监测、关闭化工企业、入海河流整治、近岸海域污染物削减、工业、农业、生活、船舶港口污染防治等 20 项湾（滩）保护工作年度重点任务清单，各级湾（滩）长巡查湾（滩）3101 次，发现、解决各类海洋生态环境保护问题。市级每月开展湾（滩）长制市级巡查，巡查重点包括湾（滩）长公示牌设立、入海排口管控、渔港码头环境整治、海岸垃圾清理等，将巡查中发现的问题通过“江苏省湾滩综合管理系统”App 及时通报至各级湾（滩）长，要求整改到位。通过开展近岸海域海水水质监测、入海排污口监测溯源整治、近岸海域污染物削减、“美丽岸线”创建等工作，科学分析全市近岸海域海水水质变化趋势，有针对性减控各类陆源入海污染物，逐步改善沿海生态环境质量。市政府办公室印发《盐城市 2021 年度近岸海域污染物削减工作方案》，明确工业污染治理、生活污染治理、农业污染治理、生态修复、城乡“绿岛”建设 5 个方面 22 项重点减排工程项目，要求沿海各县（市、区）分别实施。明确县级湾（滩）长是所辖海域海水水质达标攻坚具体责任人，印发《盐城市 2021 年近岸海域水质达标攻坚方案》，研究提出入海河流污染物排放控制、入海排口排查与整治、强化工业、生活、农业、船舶污染源管控等 10 条攻坚措施，沿海各县（市、区）因地制宜，细化分解成 35 条针对性举措。至年底，国家春季、夏季和秋季考核采测工作全部结束，其中春季和夏季全市近岸海域优良海水面积比例分别 74.1% 和 99%；秋季根据省监测中心反馈，非国家终审数据，优良海水面积比例 87.65%。

**土壤污染防治** 年内，市生态环境局将 69 家“两公一住”高风险在产企业列入年度土壤重点监管单位名录，对 296 个转用地块及遗留地块调查报告进行审查，审核通过 234 个地块；会同相关部门对 60 个疑似污染地块初步调查报告、详调报告、风险评估报告和修复效果评估报告进行审核，严把土壤管控关口。完成省对市土壤污染防治专项审计反馈的 32 个全部问题的整改。在全省率先启动地下水污染状况调查及分区工作，投入资金 1400 余万元，推动 7 个县（市、区）完成调查报告编制与评审工作，启动滨海、大丰化工园区地下水调查。

**农村生活污水治理** 年内，市生态环境局建立农村生活污水治理“设施长制”，新建成 215 个行政村、828 个自然村生活污水治理设施，新增 12.6 万户农户生活污水得到治理。全市农村生活污水得到治理的行政村 1926 个，覆盖率 100%；农村生活污水得到治理的自然村 5460 个，覆盖率 40.01%；农村生活污水得到治理的农户 62.08 万户，覆盖率 40.25%。完成行政村、自然村和农户生活污水治理年度目标任务。落实黑臭水体沟（河）长制，加大控源截污工程建设，全年新排查出的 88 条，完成治理 84 条，治理率 95%。（张 程）

**工业固废处理** 年内，市生态环境局建立废盐类危险废物智能转运监控管理平台，实现危险废物的暂存、收集、转运、出入库的全生命周期大数据监控，全年转运危废 24.1 万吨。完成 1179 家企业危险废物新老名录变更工作，开展新一轮危险废物管理规范化评估。完成扬州来盐人员隔离点医疗废物、废水等处置监管工作，规范处置医疗废物 5420 吨。（王亚云）

## 节能减排

**概 况** 2021 年，盐城市发改委坚持绿色低碳发展，坚持把发展新兴产业和特色产业作为加快转变经济发

展方式、调整优化产业结构的重要抓手，印发《2022 年全市产业高质量发展的实施意见》《关于加强全市产业项目招引的实施意见》《盐城市重点产业链培育行动计划》，加快构建现代产业体系。全年钢铁、新能源、电子信息、汽车四大主导产业开票销售额 4135.6 亿元，占全市全口径开票 50% 以上。推进产业绿色化、绿色产业化，为推动高质量发展增添更多绿色动能，全市新能源产业开票销售额 780 亿元，新能源产业规模居全省第一位。落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略，优化全市能源生产和消费结构，发展可再生能源，逐步减少并严格控制燃煤总量，推动能源领域减煤降碳。

**节能管理** 年内，全市加强节能管理工作，落实能源消费总量和强度“双控”制度，实施精准有序用能管控，实行能耗双控分析预警和能耗预算管理机制，加大整治虚拟货币“挖矿”等违法用电行为，严格控制不合理用能。严把新上项目准入门槛，研究制定“十四五”能耗指标管理办法，把能耗指标向能耗低、产值高、效益好的优质项目倾斜配置。坚决遏制“两高”项目盲目发展，强化节能减排，推动传统产业清洁化改造，加大落后过剩产能淘汰力度，推动能耗高、污染重、效益低的产业淘汰转型，全年全市关闭退出低端落后化工生产企业 70 家。

**公共机构节能示范创建** 年内，全市公共机构突出示范带动，选择医院、学校、商场等不同类型的公共建筑、住宅项目先行先试，盐南高新区教师培训中心为全省第一批绿色智慧建筑（新一代房屋）示范项目，盐城南洋国际机场 T2 航站楼获评全省第二个绿色三星运行标识的机场航站项目。结合公共建筑装修和老旧小区整治出新，加快既有建筑节能改造，引导产权单位和业主同步开展节能改造。引导各地精心打造绿色建筑示范区，带动绿色建筑高水平集聚，示范能级提质增效。

**能源消费结构调整** 年内，全市优化能源生产和消费结构，逐步减少并严格控制燃煤总量，持续推动能源领域减煤降碳。全年煤炭消费 1423.3 万吨，其中，非电行业耗煤 182.5 万吨，较 2020 年减少 93.3 万吨。抢抓国家大力发展新能源产业的历史机遇，依托得天独厚的风光资源，大力发展可再生能源。至年底，全市新能源装机 1203.8 万千瓦时，占全省 27%；全市新能源发电量 243.1 亿千瓦时，占全省新能源发电量的 32.6%，占盐城全社会用电量的 59.3%，是长三角地区首个“千万千瓦新能源发电城市”、全省唯一的清洁能源高比例消纳试点示范城市。全年全市非化石能源消费比重 33%，较 2020 年增长 3%，全市能源结构优化调整取得显著成效，能源消费结构更趋合理。

**节能财税扶持** 年内，全市财政投入生态环境保护与治理资金 42 亿元，支持打赢污染防治攻坚战。成功申报中央财政支持海洋生态保护修复项目，获得 3 亿元中央财政支持。

（刘 昌）

**建筑领域节能** 年内，全市开展绿色建筑创建行动，实施“绿色建筑 +”工程，推进建筑领域可再生能源规模化应用和建筑领域节能降碳。全年全市新增节能建筑面积 1088.85 万平方米，绿色建筑占新建建筑比例 100%，总节能量 13.9 万吨标煤，新增可再生能源应用建筑面积 591.35 万平方米。印发《盐城市“十四五”绿色建筑高质量发展规划》《关于加快推进绿色建筑发展的实施意见》《关于加快推进全市建筑业高质量发展的意见》《关于加快推进装配式建筑发展的实施意见》等政策文件，明确全市绿色建筑发展方向和实施路径，完善绿色建筑发展政策体系。建成市级建筑能耗监测平台，通过数据中心的能耗大数据对公共建筑用能进行实时监测，动态分析建筑用能状况，推进公共建筑智能化、精细化管理。通过市场机制引导市第三人民医院、盐城迎宾馆等单位主动实施节能改造，提高能源利用效率，减少碳排放。

（皋古平）

**交通领域节能** 年内，市区更新使用纯电动巡游出租车 1174 辆，新能源车辆占比 84.4%，“湿地绿、海盐白”成为市区一道流动的风景线。推进绿色出行城市创建，铺设 70 千米城市快速公交专用道，新建 1069 根充电桩，新增 472 辆新能源公交车，新能源车辆更新占比 100%。全市建成 356 套港口防尘在线监测系统，全部接入省厅平台实时监测处置；242 家港口企业安装船舶污染物接收设施 540 套，实现船舶污染物“应收尽收”。建成港口岸电系统 224 套，岸电使用量同比增长 23.9%。大丰海港港口码头获评省星级绿色港口。 （戴万林）

**碳排放管理** 年内，市生态环境局应对气候变化国家战略，落实碳排放达峰行动。委托南京大学环境规划设计院完成《盐城市“十四五”应对气候变化规划》编制工作，研究提出全市应对气候变化的政策举措。通过公开招标，委托南京大学环境规划设计研究院编制《盐城市 2020 年温室气体清单》并对全市 2015—2020 年碳排放数据进行核算。开展碳排放重点行业、重点企业摸排工作，为全市企业参与全国碳排放权交易奠定基础。全市纳入全国碳排放权交易市场的电力行业重点排放单位的 16 家企业全部完成碳排放数据申报、碳排放数据核查和碳排放配额分配工作，并在全省率先完成碳排放权交易的履约工作，履约率 100%。强化在减污降碳源头治理上的管控作用，严把“两高”项目环境准入关，进一步强化“三线一单”、规划环评以及相关产业规划约束作用，严格审查审批把关，坚决杜绝违反产业政策、超出环境容量的“两高”项目落地。开展全市餐饮油烟污染专项整治、扬尘污染专项整治、VOCs 专项整治、机动车排放检测机构专项整治等行动，强化巡查督办、驻点督办、暗访曝光、平台交办、约谈问责等措施，达到大气污染物和二氧化碳源头治理的预期目标。围绕 39 个重点行业重污染天气应急管控绩效分级评定相关要求，引导各地及重点企业积极申报豁免企业和引领性企业。推进钢铁企业的绿

色改造工作，盐城联鑫钢铁有限公司和响水德龙镍业有限公司完成超低排放改造及有组织超低排放评估监测的验收工作。（王亚云）

**绿色经济** 年内，全市坚持绿色低碳发展，降低碳强度。坚持把发展新兴产业和特色产业作为加快转变经济发展方式、调整优化产业结构的重要抓手，市发改委印发《2022年全市产业高质量发展的实施意见》《关于加强全市产业项目招引的实施意见》《盐城市重点产业链培育行动计划》，加快构建现代产业体系。全年钢铁、新能源、电子信息、汽车四大主导产业合计开票销售额4135.6亿元，占全市全口径开票销售额50%以上。推进产业绿色化、绿色产业化，为推动高质量发展增添更多绿色动能，全市新能源产业开票780亿元，新能源产业规模列全省第一位。（吴 真）

## 环境监管

**概 况** 2021年，盐城市生态环境局深化生态环境综合行政执法改革，在全省率先实现执法队伍“市管区用”，坚持依法执法、严格执法、规范执法、阳光执法，落实行政执法三项制度，强化“非现场”执法能力建设，高效、统筹、精准组织年度专项执法行动16次，促进执法效能提升。全年下发处罚决定书723件、罚款金额7095.58万元；受理有效环境信访举报同比下降10.9%，越级到省信访同比下降39.47%。

**重点污染企业监测** 年内，市生态环境局依托国发平台三大行业工况标记督办系统和省平台超标督办系统，在线及时交办各类数据异常问题。全年标记平台产生事前预警、事中调度和事后处理三类督办单5057条，企业反馈率100%，县（市、区）核实率100%。查处3起运用自动监测数据超标直接处罚的案件，处罚金额66万元；查处自动监控设施不正常运行、涉嫌弄虚作假等案件1起，处罚金额26.9万元。全市固定污染源自动监控管理工作在用平台主要包括盐城市重点污染源自动监控与基础数据库系统、江苏省污染源自动监控系统两级平台（即：国发平台和省平台）。5月，国发平台原服务器回迁至盐城市本地，并完成功能升级。国发平台189家参与2021年考核的重点污染源企业联网，305家企业联网（其中废水监测点227个，废气监测点269个），平台传输率99.76%。省平台有664家企业，971个监测点位（其中废水监测点位620个，废气CEMS监测点位346个，VOC监测点位60个）联网；开放用电监控联网端口后，有1190家企业、1.1万个监测点位联网，监测点位数比上年新增78%。500吨以上污水处理厂联网和全联全控企业联网工作均按期完成，5家工况监控试点企业和84家视频监控试点企业符合数据推送要求。

**环境保护督查** 年内，市生态环境局开展整改销号工作，组织各地各部门对交办问题进行整改销号。3月底，首轮中央环保督察交办的10项具体问题和532件信访件全部销号。至年底，2019年省生态环境保护督察反馈意见指出的48项具体问题，完成整改销号47项，交办的298件环境信访件全部完成整改，销号297件。形成“月报告、季通报、年考核”的工作制度，每月调度各地交办问题整改进展、每季度调度总体整改进展情况。对未完成整改的交办问题，实行“十天一调度、每月一汇总”，促进交办问题整改。建立长效管理机制，加强生态环境保护督察交办问题的后续管理，定期开展督察交办问题“后督查”。对交办问题进行梳理，把涉及偷埋、偷排、民生等重点问题纳入年度执法检查计划当中。组织各地各部门对所有督察交办问题“回头看”，防止问题反复、污染反弹。将第二轮中央生态环境保护督察第三批、第四批和第五批曝光的91个典型案件汇编成册下发，要求各地各部门以典型案件为鉴，结合实际，主动化解矛盾，巩固提升整改质量。

**环境执法监管** 年内，市生态环境局落实“双随机、一公开”监管机制，规范建立全市企业库和人员库，动态调整两库清单，将重点管理排污许可、“两高”项目专项检查等纳入“双随机”抽取范围。全年出动执法人员3.39万人，检查企业1.65万家。每月将“双随机”抽查结果在政府网站公示，信息公开率100%。围绕打击废水直排、强化大气因子管控、规范危险废物处置、打击生态破坏和数据造假、加强饮用水水源地保护等六大方面，先后开展全市琉璃瓦生产企业专项整治、全市城镇污水处理厂“全覆盖”专项检查、国省考断面水质“保Ⅲ争Ⅲ”百日攻坚专项执法、“两高”项目执法检查、Ⅱ类和Ⅲ类射线装置单位专项执法检查等专项执法行动16次。抽调执法人员60人参加部、省强化监督帮扶，6人获得生态环境部表彰，派员参加的专业组在江西省、河北省、河南省、内蒙古自治区等地的检查中均获得第1名。开展危险废物专项整治问题排查，检查企业3263家，发现问题隐患1922项，全部整改，立案48起，处罚458.78万元。推进全市危险废物处置企业危险化学品使用专项治理，排查发现全市使用危化品的危险废物填埋和焚烧类处置企业8家，涉及危险化学品使用品种153种，上报问题隐患160项，全部完成整改。开展第一批、第二批全市复产化工企业交叉执法专项行动，检查企业37家，发现环境隐患120个。加强全市放射源、非密封放射性物质工作场所和射线装置分类分级管控，按季度开展固定式Ⅳ放射源使用单位、移动伽马源探伤单位执法检查，Ⅱ类以上射线装置单位、非密封放射性物质应用单位和固定式Ⅴ放射源使用单位专项检查。完成阜宁稀土公司库存放射性废渣分类监测和满足豁免条件放射性废渣豁免备案处置工作。开展模拟企业液氨储罐发生泄漏等情况下的多部门联合应急演练，妥善处置盐靖高速航空煤油车侧翻、江苏建中新型材料科技有限公司火灾、204国道阜宁阜城段甲苯车辆追尾等数起突发事故。（王亚云）

# 科学技术

编辑　裴力民

# 综　述

**科技规划**　2021年，盐城市政府印发《盐城市“十四五”科技创新发展规划》（以下简称《规划》）。《规划》明确全市创新驱动的体制机制初步完善，创新布局区域协同、创新要素全球配置、创新链条全面融合的全域创新格局初步形成，建成综合能力较强的创新型城市，科技创新综合实力跻身长三角中心城市前列。科技创新投入大幅提升。全市研发经费投入年均增速10%以上，全社会研发投入占地区生产总值比重3%左右；政府科技投入结构更加优化，创新绩效显著提高。企业创新能力大幅提升。高新技术企业总数突破3000家，科技型中小企业达5000家以上，通过“瞪羚”企业、“独角兽”或潜在“独角兽”企业评估企业数分别为100家、10家，新增科创板上市企业2~3家，省级以上研发机构数量达到1200个。产业创新水平大幅提升。聚力突破一批关键核心技术，研制一批高新技术产品，每万人口拥有高价值发明专利数6.63件。高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重45%，规模以上高新技术企业实现利润占规模以上工业企业的比重稳步提升。建成具有行业影响力的省级产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心5家以上。载体平台功能大幅提升。省级以上产业创新中心、制造业创新中心、技术创新中心创新功能不断提升，新增5家科技公共服务平台，新增国家级科技企业孵化器5家、省级科技企业孵化器20家以上，在重点园区建成14个区域性技术转移中心。创新治理效能大幅提升。科技体制机制进一步优化，激励科技创新的政策体系更加健全，创新人才活力显著增强。科技创新创业服务体系更加完善，知识产权创造运用能力明显提升。技术市场合同成交额200亿元，科技进步贡献率65%。

**科技创新**　年内，市科技局开展“科技创新突破年”活动，印发《关于在全市开展“科技创新突破年”活动的实施意见》，全市研发投入占地区生产总值的2.25%，高新技术产业产值占规模以上工业产值的41%。

**科技企业**　年内，市科技局组织1439家企业申报高新技术企业，同比增长33.5%。科技型中小企业评价，3842家通过评价。全市“瞪羚”“独角兽”入库培育企业数量分别是184家、15家。22家企业获评省高新区“瞪羚”企业，4家企业获评省潜在“独角兽”企业，实现全市省潜在“独角兽”企业零的突破。95家高企完成数字化问题诊断，实施数字化改造项目44项，中建材环保研究院（江苏）有限公司和江苏中创清源科技有限公司获得国家科学技术进步奖一等奖。全市企业研发加计扣除减税额、高企税收减免优惠额17.54亿元，同比增长35.86%，其中研发加计扣除减税额10.54亿元，同比增长22.7%。国家、省级计划项目立项146项，争取科技经费8791万元。

**科技人才**　年内，市科技局组织全市申报省“双创”项目（科研院所创新类），共申报双创团队2个，分别是江苏中创清源科技有限公司李兵团队和江苏新能源汽车研究院有限公司石放辉团队以及“双创”人才1人，申报项目均审核合格。7月18日，参加现场答辩，最终2个团队项目获批2021年江苏省“双创”团队，获资助金额600万元。

**产学研合作**　年内，市科技局举办百名高校科技处长盐城行、航天科工三院产学研合作对接会、第15届中国西安国际科学技术产业博览会暨硬科技产业博览会、盐城工学院产学研专场对接会、盐城工业职业技术学院产学研专场对接会等活动，征集技术需求700余项、高校院所科研成果3000余条、成果汇编28套，签约产学研合作项目1113项。新立项省产学研合作项目66项，居全省第三位。参加芬兰、韩国等一系列重点国别线上对接活动，举办江苏—挪威绿色低碳技术项目对接会（盐城分会场）。推动项目立项，“无人驾驶智能电动拖拉机关键技术联合研发及应用示范”等4个项目获得省国际合作项目立项，立项数保持苏北领先。加快集聚外国专家资源，全年获得国家高端外国专家引进计划立项10项、省引进外国人才专项立项6项，大丰荷兰花海技术专家尼可获得2021年江苏友谊奖。

**平台载体建设**　年内，市科技局推动高新区创新发展，印发《优化园区规划布局实施方案》《加快产业优化升级实施方案》，争取省奖补资金2810万元。推进离岸科创中心建设，在上海市、北京市、南京市、广州市等地建设离岸孵化载体7家，入驻企业110家，其中在盐城注册落地22家，新认定市级工程技术研究中心299家。推进市政府与中科院电工所、省产业研究院合作共建江苏沿海可再生能源技术创新中心，获批省级以上企业研发机构107家。江苏中贵重工有限公司获批省研发型企业，实现全市省级研发型企业“零”的突破，射阳县无损探伤设备、盐城高新区智能终端获批国家火炬特色产业基地。

（薛文星）

# 科技项目

**概　况**　2021年，盐城市有146个科技项目，获得上级立项，获国家、省财政资金支持8791万元。根据《关于推进聚力创新的十条政策意见》及《推进聚力创新十条政策意见实施细则（试行）》，兑现915家申报单位、1185个项目、奖励资金6651.65万元（其中市财政3308.83万元）。举办省科学技术奖申报培训，发动企业和高校院所申报，提名30个项目申报省科学技术项目奖，3家企业申报省企业创新奖。技术合同登记省认定1853份，成交额100.3亿元，居全省第三位。

**科技成果转化**　年内，市科技局打造

数字化应用标杆、转型示范，征集数字化领域应用场景建设项目 66 个，遴选 20 个应用场景示范项目，涵盖工业互联网改造、乡村振兴、智慧政务、安全监管等领域。征集数字化关键技术需求 16 项。完成技术合同登记认定 1853 份，成交额 100.34 亿元，同比增长 84.98%，增幅居全省第一位。组织 16 个项目申报省科技成果转化项目，东台市和信石油机械获批省成果转化项目立项，争取省拨资金 1000 万元。江苏金风科技有限公司以排名第一的成绩入围 2021 年度江苏省企业技术创新奖。

**高企数字化转型** 年内，市科技局推进高企数字化转型升级，委托开发高企数字化线上诊断系统，对进入培育库的 151 家高企数字化转型企业免费开放。为 95 家高企开展数字化诊断服务，推动 50 家高企实施数字化转型项目。打造数字化应用标杆、转型示范，征集数字化领域应用场景建设项目 66 个，遴选应用场景示范项目 20 个，涵盖工业互联网改造、乡村振兴、智慧政务、安全监管等多个领域的创新应用。分两批征集数字化关键技术需求 16 项，促成中科院等多家高校科研院所与企业联合开展技术攻关。先后引进中国质量认证中心南京分中心、信通院（南京）信息发展有限公司、镭云物联网科技有限公司、瀚客数字科技有限公司等数字化转型服务企业，盐城智能制造创新中心建成集技术开发、人才培养、转型服务、检验检测于一体的公共服务平台。

（薛文星）

## 科技培育

**概　况** 2021 年，盐城市有 3842 家企业通过国家科技型中小企业评价，781 家企业进入市高新技术企业培育库。全年组织 1439 家企业申报高新技术企业，同比增长 33.5%。推动市外高新技术企业整体引进，印发《2021 盐城科技招商推介活动方案》，在深圳市、北京市、上海市举办专场科技招商推介活动。至年底，全市新增高新技术企业 122 家，居苏北苏中第二位，总数 1633 家，高新技术产业产值占规模以上工业产值的 41.5%。全市 3842 家企业通过科技型中小企业评价，净增 2266 家。

**“瞪羚”企业和“独角兽”企业培育** 年内，全市“瞪羚”企业、“独角兽”企业市级入库培育企业数量分别是 184 家和 15 家，2 家企业获评市潜在“独角兽”企业，24 家企业获评“瞪羚”企业；22 家企业被江苏省生产力促进中心认定为“瞪羚”企业，4 家企业被认定为潜在“独角兽”企业，实现省潜在“独角兽”企业零的突破。建立 100 家高企上市后备库，优选 32 家高企纳入 50 家“金种子”培育计划，量身定制“一企一策”，全市主板排队待审、进入上市辅导期的企业中高企占比超 60%。

**科技企业孵化器** 年内，市科技局开展全市科技企业孵化器绩效评价，评选优秀等次 3 家、良好等次 5 家。新增国家大学科技园、省级科技企业孵化器、省级众创空间各 1 家，认定市级科技企业孵化器 11 家。启动第一批盐城市科技企业加速器、盐城市科技孵化链条申报，新增市级科技企业加速器 1 家、科技孵化链条 1 家。印发《盐城市众创空间备案管理办法（试行）》，启动 2021 年盐城市众创空间备案申报。承办省创业孵化从业人员培训班，全省 200 余名孵化器管理人员参加。

**创新创业** 年内，市科技局坚持把创新创业大赛作为营造城市“双创”氛围的重要载体，组织 1907 个项目报名，报名数居全省第一位，获得省优秀组织奖。推进西伏河科创走廊建设，举办第二届盐城西伏河创新大会，邀请 6 位“两院”院士、3 位国外院士，以及政产学研界 300 余名嘉宾出席活动，市政府分别与香港科技大学和北京中软国际信息技术有限公司签订战略合作协议，集中签约高新技术企业招引、科创载体、科创合作、科技服务类项目 40 余个，并对部分潜在“独角兽”企业、中国专利奖优秀奖获奖企业、国家火炬特色产业基地、国家大学科技园、国家大众创业万众创新示范基地等单位进行授牌。首次承办第六届中国创新挑战赛（盐城），对接企业 605 家，挖掘企业技术创新需求 425 项。召开需求发布会，筛选出 184 家企业 203 项重点技术需求，征集解决方案 130 个。盐城工学院大学科技园获批国家大学科技园，盐城高新区成功入选国家第三批创新创业示范基地名单，东台市入选首批江苏省创新型示范县（市、区）。

**研发平台建设** 年内，市科技局认定 299 家市级工程技术研究中心，获批新建 29 家省工程技术研究中心，1 家省院士工作站，26 家省研究生工作站。对 267 家市级工程技术研究中心、24 家新材料领域的省工程技术研究中心、10 家 2018 年建设的省工程技术研究中心分别组织绩效考评和验收，其中 73 家市级工程技术研究中心被评定为优秀等级。新建 2 家新型研发机构，分别是江苏射阳港风电产业技术研究院和上海硅酸盐研究院盐城分院。推进市政府与中科院电工所、江苏省产研院合作共建江苏省沿海新能源技术创新中心，完成建设方案初稿。

（薛文星）

## 科技交流与合作

**概　况** 2021 年，盐城市参加第十九届中国国际人才交流大会、东亚企业家太湖论坛等各类国际人才交流活动，盐都区在国际人才交流大会上设立盐城国家高新区展厅，并举办“智汇盐都·才聚高新”专场系列活动，现场签约 10 个优质人才项目。市政府与香港科技大学战略框架合作协议在第二届西伏河创新大会上成功签约。年内，江苏悦达智能农业装备有限公司承担的“无人驾驶智能电动拖拉机关键技术联合研发及应用示范”等 4 个项目获得省国际合作项目

立项，争取经费 360 万元；江苏坤泰机械有限公司承担的“电磁感应加热技术研发与应用”等 10 个项目获得国家高端外国专家引进计划立项；江苏沃特特种材料制造有限公司承担的“一种高性能低介电常数 LCP 材料的研究开发”等 6 个项目获得省引进外国人才专项立项，争取经费 370 万元。江苏医药职业学院等 2 家单位获批江苏省外国专家工作室。

**第二届盐城西伏河创新大会** 9 月 9 日，由盐城市政府、江苏省产业技术研究院联合主办的第二届盐城西伏河创新大会在盐城市举行。全国 300 余名专家学者、科创企业家代表参加会议。大会举办主题演讲、发展论坛、科技成果展、创新创业大赛等系列活动。会上，盐城市为潜在“独角兽”企业、中国专利优秀奖获奖企业和国家级、省级重大载体平台集中授牌；市政府分别和香港科技大学、北京中软国际信息技术有限公司签订战略合作协议；会议现场集中签约 40 个高新技术企业、优质平台载体和科创合作新项目；围绕“创新盐城　智擎未来”主题作交流合作。（陈　浩）

**外国人才引进** 年内，市科技局与市人才办联合印发《关于支持中韩（盐城）产业园引进外国人才的若干政策（试行）》，探索长三角地区外国高端人才互认机制。在中韩（盐城）产业园建成盐城首个外国专家书屋，首批图书 4700 余册。（薛文星）




9 月 9 日，第二届盐城西伏河创新大会举行　（盐阜大众报报业集团　供图）

## 科技服务管理

**概　况** 2021 年，盐城市科技局加强科技管理。成立规划编制组，开展县（市、区）专题调研，形成《盐城市“十四五”科技规划规划》征求意见稿，收到修改意见 24 条，采纳 23 条，1 条部分采纳。联合市人才办，认定 227 名省科技副总，认定数居江苏省第二位，新认定 90 名市科技副总。全市创新专利授权数 2.74 万件，比上年增长 27.1%，其中发明专利授权数 2309 件，比上年增长 42.4%；有效发明专利量 1.2 万件，比上年增长 15.7%，每万人发明专利拥有量 17.87 件，比上年增长 24.4%。

**科技金融** 年内，市科技局拓展科技金融服务，发放“苏科贷”171 笔，贷款金额 5.16 亿元。联合中国银行开展“高企直通车”活动，举办大丰区、盐都区专场活动，为 254 家高企发放贷款 25.72 亿元。与省生产力促进中心、省创业中心联合举办苏北地区首场科技金融进孵化器行动“工业 + 互联网与先进制造”领域相关企业投融资对接活动，通过项目路演形式，搭建对接平台，帮助企业进行融资对接。举办科技金融进孵化器暨项目路演活动 4 次，27 家企业和 26 家银行、投资机构参加。江苏铭星供水设备有限公司等 16 家公司获得银行 9500 万元的银行授信。

**科技服务农业** 年内，市科技局调研各地农业园区建设状况，形成《盐城市国家农业科技园建设调研情况报告》《盐城市省级农业科技园建设情况报告》。全年，14 家省级园区科技引进培育新品种、新技术 867 个、新建公共服务平台 18 个、新建研发检测中心 12 个，新建星创天地、科技服务超市、省农业科技型企业等 16 家。获省重点研发计划现代农业项目立项 6 项、资金 410 万元，列苏北第一位。省苏北科技专项 111 项获得立项，总资金 2866 万元。江苏乾宝牧业有限公司承担省重点研发计划（现代农业）“地方特色优质肉用湖羊新品系的培育”项目，采用分子育种方法，组建优质肉用湖羊新品系核心群，建成中国湖羊核心种群繁育基地、国家肉羊核心种群场、国家肉羊养殖标准化示范场、中国湖羊种业工程基地。推进农村科技服务超市建设，组织 2 家申请新建、4 家变更科技服务超市，并在苏北专项资金中安排 232 万元对科技超市予以奖补。

**科技服务社会** 年内，市科技局参与国家重点研发计划重大专项“高新区工业废水近零排放及资源化利用”项目通过中期检查，并超指标开展生态再生水厂投资建设工作。盐城高新区实施国家重大专项双碳重大示范定向项目，项目总资金 1000 万元。新获批省重点研发计划社会发展项目立项 4 个、省基础研究自然基金 12 个，分别获得资金 250 万元和 220 万元。（薛文星）

# 教　育

编辑　裴力民

# 综　述

**教育发展**　2021年，盐城市有各类学校1300所。其中，普通高校6所，招生2.23万人，在校生7.45万人；普通中专3所，在校生1.55万人；职业高中9所，在校生3.05万人；普通中学282所，在校生35.42万人；小学280所，在校生43.34万人。学生总数106.57万人，教职工总数9.43万人。年内，全市各类教育保持协调发展，学前三年幼儿园入园率99.44%，全市初中毕业生升学率99.81%，在校生年巩固率99.4%；小学毕业生升学率100%，在校生年巩固率99.77%。全市教育经费总投入225.96亿元，其中预算内教育经费投入200.85亿元。

**校园建设**　年内，全市教育经费总投入225.96亿元，其中一般公共预算教育经费151.40亿元。加大各类学校建设和学位供给力度，落实《城镇新建居住区配建学校实施办法》，实施“两重一实”教育重点项目110个，新增学位近5万个。新建、改扩建中小学26所，幼儿园17所，完成撤并村小和教学点53所。提升乡镇中心小学、中心初中办学条件，投入3.4亿元，对35所乡村小规模学校、144所乡镇寄宿制学校实施改善提升项目417个，全部达到省定办学标准。投入3亿元，实施课桌椅“焕新工程”、教室“增亮计划”、中小学“厕所革命”、学生饮用水“健康行动”及洗浴条件改善工程。更新添置课桌椅16.27万套、教室照明改造1.1万间、新建改扩建厕所947个，添置饮水机5603个、新建改扩建浴室56个。

**招生考试**　年内，全市有7.82万名考生参加中考，2.97万名考生参加高考。全市高等教育自学考试参考2.85万人，全国英语等级考试参考4143人，全国计算机等级考试参考3.13万人，成人高考参考2.7万人。研究生考试参考1.46万人，中小学教师资格考试笔试参考3.84万人、面试参考1.6万人，大学英语四级、六级考试参考6.8万人，其他各类教育考试参考10万余人。

**教师队伍**　年内，全市招聘1549名本科及以上学历教师。建立师资“蓄水池”，以县域为单位，统筹配置全市4.75万名教师。成功申报省市合作教师培训项目12个。设立28个乡村骨干教师培训站，举办29个大项100余个子项市级教师培训项目，年培训教师7万人，组织7724名普通高中教师参加教学能力水平测试。组织8万人次参加盐阜名师讲堂、特级教师大讲堂活动。40人在全省教学大赛、班主任大赛获得一等奖、二等奖。全市25人获评正高级教师，25人获评省特级教师。李仁甫、俞向阳2人获评国家级名师。考核认定名校长、优秀校长50名，审核认定市名教师、学科带头人和教学能手3244人。




9月18日，市委教育改革工作会议召开　（市教育局　供图）

**教育科研**　年内，市教育局印发《盐城市义务教育学生作业管理办法》《盐城市义务教育学校考试管理办法》。在“让学引思”课堂教学改革取得阶段性成果的基础上，提出“学思融通”教改新主张，推广基于情境、以解决问题的互动式、启发式、探究式、体验式课堂教学新范式。将课程体系建构列入育人方式变革的重要任务，印发《盐城市普通高中各学科国家课程校本化指导意见》，制定各学科《教程规划和实施管理办法》，编制体现教学相长、汇集师生智慧的《学程手册》。全市省级课题立项128项，其中重点课题34项，结题64项。市级课题立项400项，结题146项。在省教科研各类评选中，获得一等奖1个、二等奖2个；教学成果特等奖1个、一等奖3个、二等奖19个。

**教育惠民**　年内，全市教育系统全力推动“双减”落地见效。优化作业校本设计，以量少质优分层作业、弹性作业、个性化作业，有效减轻学生过重作业负担，学生作业负担指数满意度76.1%。校外培训学科类培训大幅压减，线下机构压减比例97.94%，线下机构“营转非”比例和资金、监管比例100%，监管资金占未消课资金比例124.46%。推行义务教育学校“5+2”课后服务，推行周六和寒暑假托管服务，全市公办中小学“课后延时服务”实施率100%，学生参与率98.67%。

**教育信息化建设**　年内，全市通过实施智慧教育工程、“三个课堂”推广运用以及信息化基础环境建设，为促进全市教育高质量发展提供坚强有力支撑。依托“我的盐城”App建成“一站式教育服务超市”，实施“小学招生”“初中招生”“家校互动”等6个信息系统，义务教育阶段实现在线招

生。全市 90% 以上高中实现 1000 兆网络进校、80% 以上义务教育阶段学校实现 500 兆网络进校、80% 班级实现 100 兆网络到班，80% 中小学实现无线网络全覆盖。至年底，全市建成 499 所省级智慧校园，占比 77.97%。全市教师和学生实名制学习空间覆盖率 95%，省“名师空中课堂”注册使用率 100%。阜宁县“在线教育应用制新项目”获评中央电教馆、教育部基础教育司典型案例。全年自建精品课、微课 2000 节，覆盖从幼教到高中各个学段和学科。

**语言文字工作**　5 月，市教育局与盐城幼儿师范高等专科学校签订共建盐城市普通话标准考场合作协议，挂牌设立盐城市普通话测试考点，负责全市普通话测试日常工作，常态化开展面向社会人员普通话测试 5 期，全年测试 59 场，服务考生 2.08 万人。开展多种形式的普通话推广工作，成立“推普周”活动领导小组，对全市各县（市、区）、各部门、各学校开展第 24 届推普周活动提出明确要求。引导社会各界尤其是广大师生不断增强自觉规范使用国家通用语言文字意识。各地各学校利用校园电子显示屏、墙报、橱窗、黑板报、校园广播站等形式作为宣传阵地，取得良好的宣传效果。开展“诵经典・习党史”2021 年度盐城市中华经典诵写讲系列活动，通过对中小学生开展中华经典诵写讲系列活动，增强中小学生古典诗文涵养，并以此推动全市学校语言文字工作达标。

**儿童青少年近视防控**　年内，市教育局落实国家、省、市关于儿童青少年近视防控工作要求，利用全国“爱眼日”“近视防控月”契机，围绕宣传教育工作主题，开展近视防控宣传教育工作。开展全市儿童青少年视力状况监测工作，对全市 9 个县（市、区）、盐城经济技术开发区和盐南高新区 66 所中小学和 22 所幼儿园、2.45 万名儿童青少年，进行裸眼视力和屈光度监测，标准化近视率 62.46%。

**“双减”工作**　年内，全市围绕中央和省、市工作部署，全面推进“双减”工作落地落实。市政府常务会议和市委常委会审议通过《关于全面落实减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担工作实施方案》，市教育局印发《关于进一步科学合理做好课后服务工作的通知》等配套文件。市、县两级成立“双减”工作专班，下设专班办公室负责日常工作。通过狠抓教学质量提升、规范作业管理、严格考试管理、丰富课后服务、推进优质均衡、控减教培机构重点任务，以“六增”（即课程增“容”、课堂增“效”、作业增“质”、教师增“能”、家校增“联”、校外增“控”）赋能“双减”，从根本上扭转学生学业负担过重现状，减轻学生负担，促进育人水平全面提升。严控校外教培，全市 583 家义务教育学科类校外教培机构注销或转型 571 家，压减率 97.94%。优化校社协同，丰富课后服务内容，提升课后服务质量和水平，义务教育阶段 98.69% 的学生和 90.8% 的教师参加课后服务。狠抓常态督查，把“双减”督导摆在突出位置，保障“双减”实施质效。重视典型培育，教育部“微言教育”微信公众号头条推介阜宁县“督导推动减负增质”工作经验，《新华日报》头版报道《盐城探索提升学生综合素养新路：以增促减，增出“双减”新成效》。盐城市新洋实验小学在江苏省落实“双减”工作、提升义务教育质量推进会上作典型发言。　（陈尚伟）

**教育交流合作**　年内，全市中小学推进国际理解教育，100 余所中小学与国（境）外学校结为友好学校。6 月，盐城机电高等职业学校与泰国格乐大学签署国际教育合作交流备忘录，双方将在学生专本硕连读、教师学历提升、师生走访、联合科研等方面进行全方位合作。8 月份，东台中学与俄罗斯班克学院友好合作项目、射阳中等专业学校与韩国庆一大学合作项目入选江苏省基础教育职业教育对外合作交流重点项目。年内，全市 36 所学校与上海学校建立合作友好校。全年引进上海名师 25 人，共建名师工作室 22 个。

**教育管理**　年内，全市调整办学管理体制，公有民办盐城高级实验中学转为公办；整合市初级中学毓龙路校区和市田家炳中学初中部组建新的市初级中学，成立市鹿鸣路初级中学和康居路初级中学，各校区实施独立法人办学；将大丰中专划归市办市管，并更名为盐城海洋职业学校，对 3 所原区属的特殊教育机构进行资源整合，成立盐城市特殊教育学校。推行义务教育学校教师“县管校聘”改革，对 228 名国家教学名师，“苏教名家”培养对象、省特级教师、省市教学名师实行“无校籍”管理，2325 名义务教育学校教师参与交流，其中骨干教师 651 人、校长 104 人。组建盐城中学与各县中的横向联盟，成立 5 个普通高中发展联盟，打造全市 53 所高中发展联合体。依托新四军革命精神红色文化、“湿地世遗”生态文化资源，开发地方特色课程 560 种，新创省级“品格提升工程”项目学校 4 所。保证学生每天 1 小时在校锻炼时间，全市学生体质健康测试合格率 96.47%，同比上升 1.5 个百分点，遴选命名 20 家教育实践基地，依托 5 所职业院校开展中小学生职业体验活动，保证中小学生每年有针对性地学会 1~2 项劳动技能。

**教育督导**　年内，市政府印发《2021 年对县级政府履行教育职责情况进行督导评价的通知》。10 月 24—29 日，接受省对设县（市、区）政府 2020 年度教育履职情况考评现场督查。全年除滨海县以外 9 个县（市、区）、盐城经济技术开发区、盐南高新区和市直义务教育学校大班额全部化解。5—7 月，387 名责任督学先后开展四轮专项督导，组织督学 1410 人次，对全市 607 所中小学“五项管理”工作进行督导，实现中小学全覆盖，发出整改通报 15 份，约谈学校 77 所。秋学期，组织 419 名责任督学围绕“五项管理”“双减”内容，对全市中小学开展 1682 人次专题督导，确保在 2025 年前通过义务教育优质均衡发展县（市、区）省级评估。

（吴恒广　张荣兴）

# 学前教育

**概　况**　2021年，盐城市有各类幼儿园686所，学前教育资源配置率每万人1.02所，学前三年毛入园率99.4%。市政府印发《盐城市“十四五”教育事业发展规划》，拓展公办园资源，全年新建公办幼儿园15所。通过请专家、结对子、派骨干、跟班学、预评估等措施，加大优质园创建指导力度，创建市优质幼儿园45所、省优质幼儿园29所。加大对普惠性民办园政策扶持，通过政府购买服务、以奖代补、派驻公办教师等方式予以扶持，引导民办园办成普惠性民办园，新认定普惠性民办园38所，全市普惠性民办园总数266所。严格落实《盐城市城镇新建居住区配建学校实施办法（试行）》，加强小区配套园规范管理，新建配套幼儿园由所在地县级教育行政部门安排举办公办幼儿园或普惠性民办幼儿园。全市有公办及普惠性民办幼儿园612所普惠性幼儿园覆盖率90.76%。落实《3~6岁儿童学习与发展指南》，推进区域课程游戏化建设，射阳县区域课程游戏化建设项目被确认为省级项目。全市遴选1744篇论文和案例参加省学前教育学会优秀幼儿教育论文及幼儿园班级管理案例评选活动，最终获奖论文1148篇（一等奖81篇、二等奖240篇、三等奖827篇）。

**盐城市解放路实验学校第二附属幼儿园**　盐城市解放路实验学校第二附属幼儿园始建于1985年，原隶属于城区政府及城区妇联，2000年划归亭湖区教育局，2004年并入解放路教育集团。幼儿园有12个班级，在园幼儿400余名，教职工60名。全园有市、区级学科带头人、教学能手、名校长、名教师和骨干教师16名，其中有6名高级教师。幼儿园先后被评为江苏省优质幼儿园、江苏省平安校园、江苏省绿色幼儿园、江苏省健康促进幼儿园、江苏省优秀家长学校、江苏省体育（体操）特色幼儿园、盐城市和谐校园、盐城市环保教育特色幼儿园、盐城市综合治理先进单位、盐城市巾帼示范岗、盐城市语言文字规范化学校等，连续18年被亭湖区教育局评为综合先进集体；幼儿园为幼师国培教育基地，先后承办“国培计划”广西、甘肃省等幼儿园园长、骨干教师培训班、省第八十八期幼儿园园长任职资格培训班等培训活动；幼儿园20余名教师在市、区级教师基本功、教育教学比赛中获得一等奖、二等奖，30余篇论文发表在《学前教育》《早期教育》《幼教新天地》等核心期刊上；30余人次撰写的100余篇论文在省“师陶杯”、学前教育学会、省中小学教研室组织的论文评比中获得一等奖、二等奖；国家级子课题《幼儿环保意识培养途径和深化的研究》成功结题，省中小学教研室重点课题“培养幼儿非正式数学能力的时间研究”成功结题并获得省课题成果二等奖，江苏省中小学教研立项课题“课程设计视角下幼儿学习生态圈的建构研究”成功结题，5项区级课题成功结题。

**射阳县港城实验幼儿园**　射阳县港城实验幼儿园坐落在射阳新城区，幼儿园占地面积3.36万平方米，建筑面积1.38万平方米，绿化面积9960平方米，八轨建制，总投资8000万元，2016年9月正式开园。幼儿园有班级24个，幼儿906名，教职工108名（高级教师3人，市学科带头人2人，市教学能手2人，优秀班主任2人）。幼儿园被评为江苏省优质幼儿园、全国足球特色学校、盐城市智慧校园等。全年以港城实验幼儿园为牵头园的“射阳县学前教育第二发展共同体”，先后承办“‘域’见美好·一路前行”“‘寓教’于环境·‘赋能’予老师”观摩学习活动、“畅研户外·悦享童年”户外环境改造方案审议活动、“乘观摩之风帆　绽课改之斑斓”家家到专项观摩等系列活动，以及骨干教师培训、男幼师联盟、课程游戏化培训等培训活动，接待省“课程游戏化”专家组。“户外混龄体育游戏对幼儿交往能力培养的研究”“幸福教育理念下幼儿园生活化课程的实践与研究”等市级立项课题结题。围绕课题研究，幼儿园先后开设“快乐足球”“悦读　慧读”等园本课程。全年50余人次撰写的130余篇论文及教育案例在省“师陶杯”“幼芽杯”省、市级教科院、学前教育学会组织的评比中获得一、二等奖；有50余名幼儿在省、市级以上绘画等竞赛中获奖。　　（吴恒广　张荣兴）

# 义务教育

**概　况**　2021年，盐城市教育局推进优质均衡发展，对照国家和省关于义务教育均衡发展要求，明确工作责任，改善办学条件，加大督查力度，努力缩小城乡之间、区域之间、校际之间的差距。印发《2021年盐城市区小学教育集团化办学工作月度安排表》，开展义务教育集团化办学状况调研、对市区小学教育集团教科研及教师培训工作进行督查，强化对小学教育集团化办学的管理与督查，推动全市小学集团化办学提升工作水平，促进全市小学教育优质均衡发展。贯彻落实《关于“十三五”期间全市深入推进小学内涵建设的意见》，实施小学内涵建设先进学校创建，创建内涵建设先进学校39所。各学校以课程基地项目建设为突破口，推进课程改革，促进学校内涵发展和办学水平的提升，创建省小学特色文化建设工程项目4个。落实《盐城市中小学“让学引思”课堂教学规范》，抓好“六认真”规范要求的落实，遵守课堂规范，优化课堂结构，夯实教学质量提升基础。加强课程教学领域内的重大问题、前瞻性问题的研究。组织好各学科校际合作教研、市级优质课和青年教师教育教学基本功比赛，力争在省优质课和青年教师教育教学基本功比赛取得更好成绩。贯彻落实中央文件精神，立足学校教育主阵地，切实增强主体责任，将校内减负提质作为“双减”工作治本之策。在落实“减”的同时，形成“增”的亮点，通过课程增“容”、课堂增“效”、作

业增“质”、教师增“能”家校增“联”及校外增“控”，提升学校教育教学质量，促进学生全面发展、健康成长。以课后服务为平台，“一校一策”开发学科课程、活动课程、实践课程，满足学生多样化选择和个性化发展需求。至年底，全市有 6.6 万名中小学生参与课后服务，参与率 97.32%，4.6 万名教师参与课后服务，参与率 93.36%，全部的骨干教师主动参加课后服务。对首批新优质初中创建校进行终期考核，公布认定 35 所初中学校为市级新优质初中。

**中小学德育**　年内，市教育局开展各类主题教育活动，结合庆祝中国共产党成立 100 周年，在清明节前夕组织全市教育系统开展“守护·2021 清明祭英烈”网上祭扫活动；“红土地”教师合唱团参加省第五届紫金合唱节盐城分会场展演活动；市区教育系统开展“我向党来唱支歌师生歌会”合唱展演活动；“七一”前夕，举办“颂歌献给党”歌咏比赛活动；全市中小学开展“学雷锋践初心　向建党百年献礼”主题活动；印发《关于加强全市中小学生志愿服务管理工作的通知》，推进中小学生志愿服务管理工作科学化、规范化、制度化建设；联合市委宣传部、市文明办、市文广旅局等部门，开展“盐读风”第九届读书节、“童心向党”系列教育实践活动、“童声里的中国”少儿歌谣创作大赛等活动。会同市文明办等相关部门开展文明校园创建工作，154 所学校获评 2019—2020 年度市文明校园，31 所中小学获评 2019—2021 年度省文明校园，推荐盐城中学、射阳县港城小学参评全国文明校园先进校。开展省级中小学生品格提升工程申报、结项工作，江苏省盐城中学等 3 所学校顺利通过第三批省品格提升工程结项并获评优秀项目。遴选大丰区人民路小学等 4 所学校为 2021 年度省中小学生品格提升工程第四批申报学校。组织市级中小学生品格提升工程申报评审工作，在各地初评推荐的基础上，组织材料评审和现场答辩，20 个活动项目获评 2021 年市级中小学生品格提升工程项目。组织评选盐城市思政育人特色学校，经学校申报、主管单位推荐、专家评审，评出 34 所“盐城市思政育人特色学校”，推荐 5 所学校被评为江苏省思政育人特色学校。组织“一校一案”推选落实《中小学德育工作指南》典型案例，盐都区实验小学《以“尚美”文化之力，铸立德树人之“魂”》和响水县银河路小学《见微知著　润物无声——“微德育”课程助力学生品格提升》获评首批江苏省“一校一案”落实《中小学德育工作指南》典型案例。组织 2021 年盐城市中小学德育工作典型案例评选，经自主申报、学校推荐、市级评审，选出 100 个德育典型案例。转发市委宣传部等 7 部门《关于举办第六七届盐城市道德模范暨“精神文明建设十佳新事”评选表彰活动的通知》，并组织市直教育系统推选道德典型和“十佳新事”，推选高洪妹等 5 人为“道德模范”候选人，推选万年青志愿者工作站先进事迹为“十佳新事”。开展市直教育系统“新时代盐城好少年”学习宣传活动，推荐 3 名同学当选 2021 年第四季度“新时代盐城好少年”。

**体育卫生艺术教育**　年内，市教育局坚持“健康第一”指导思想，全面实施《国家学生体质健康标准》，组织全市 57 所省市级学校规范开展学生体质监测工作，编制学生体质健康蓝皮书。配合教育部对盐都区、大丰区 8 所学校开展《国家学生体质健康标准》抽测复核工作。开展 2021 年盐城市青少年阳光体育运动联赛，3000 名中小学生运动员参加比赛。举办第十届“市长杯”校园足球市级总决赛。盐城市松江路小学获得“省长杯”校园足球联赛小学女子甲组第三名，盐城市明达高级中学获得高中男子甲组第四名。全市创成全国校园足球特色学校 5 所、省校园足球后备人才示范校 2 所、全国足球特色幼儿园 3 所。实施全市青少年体育“5621”计划。严守校园疫情防控安全，全市教职员工和 12 周岁以上在校生除禁忌症外，第一针、第二针疫苗接种率 100%。推进 3 ~ 11 周岁儿童接种和师生员工加强针接种，严格落实每周不低于 8% 核酸检测筛查要求。开展“师生健康，盐城健康”2021 年全市校园食品安全行宣传活动。会同市市场监管局、市公安局、市卫健委联合开展多批次督查行动，维护学校卫生与食品饮用水安全。盐城市串场河小学等 4 所学校成为“盐城市公共机构生活垃圾分类星级库”首批入库名单。举办第七届全市中小学艺术展演活动，东台市、亭湖区、建湖县获得省中小学艺术展演优秀组织奖，举办全市中小学生独唱、独奏、独舞比赛。推进高雅艺术进校园，惠及全市 10 所学校万名师生。实施初中艺术素质过程评价和终期评价，首次将测评结果计入中考成绩。

**盐城市东进路小学**　盐城市东进路小学是市、区两级政府为民办实事重点工程。学校占地面积 3.88 万平方米，建筑面积 3.74 万平方米，按 6 轨 36 个班设计，可容纳 2000 名师生。8 月正式启用，学校由盐城市第二小学领衔办学，有专任教师 35 人，平均年龄 33 岁，专任教师均为本科学历。其中，正高级教师 1 人、市名校长 1 人、市学科带头人 4 人、市教学能手 2 人。学校以培育学生核心素养为服务目标，把“五育并举”作为课程建设的总体方针，提炼切合新时代的教育理念，形成特色鲜明的主题文化，校园建有爱心苑、科技苑、文学苑、音乐苑、书画苑、农学苑、法学苑和健体苑八个特色庭院，红十字博爱展示馆、生命科学馆、地球馆、海洋馆和宇宙馆五个特色场馆。学校构筑理想课堂，营造爱心校园和数字化校园，配有设备完善的合唱教室、数字化书法教室、书法教室、科学教室、科学教室辅房、远程视频教研中心、音视频制作中心、美术（国画）教室、美术教室辅助用房、木工（金工）教室、烹饪（烘焙）教室、陶艺教室、书画陈列室、教学数据融合中心、音乐教室、音乐教室辅房、舞蹈教室、名师工作室、创客中心、小号手编辑部。“双减”新政实施以来，学校顺势而为，创新“四点半”特色育人体系，开展课后服务，减轻学生学业负担，提升学生综合素养，推进“四点半”

特色教育与全面开展课后服务的有效融合。实施“1+X”行动方案，其中“1”是指国家基础课程，“X”是指特色课程，涵盖“五大”课程体系下的红领巾寻访、志愿者服务、劳动实践、科技创新、阳光体育、艺术特长等上百个活动子项目。学校构建“五大”课程平台，培育具有“六自”特质的“小能人”。“五大”即“大德育、大艺术、大人文、大体能、大创造”，“六自”即“人格自尊、行为自律、学习自主、生活自理、责任自知、生命自强”。

**滨海县行知实验小学**　滨海县行知实验小学是目前盐城市唯一的以著名教育家陶行知先生名字命名的学校。校区按照省教育现代化一类标准建设，占地面积 6.2 万平方米，建筑面积 3.3 万平方米。建有教学楼、艺术楼、综合楼、剧场、报告厅、餐厅、游泳馆等，校园设施完善、设备先进，是一所现代化、园林式、书香型的校园。学校有 52 个教学班，2838 名学生，151 名教师。教师中市县学科带头人、教学能手、教坛新秀 31 名，有 60 余名教师在市、县课堂教学竞赛（基本功竞赛）中获得一等奖、二等奖。学校践行陶行知生活教育思想，实施“本真教育”，推进“双减”落地及“5+2”课后延时服务工作，实现学校发展的有力转型，打造出“三色文化”（红色传承、绿色发展、金色体验）、“本真讲坛”（营造师陶氛围，传承行知精神）、“21 天美丽行动”（学生行为习惯及文明礼仪训练）、“本真书坊”（青年教师研陶活动）、“小交警”（安全教育）、“五小课程”（小帮手家园生活课程、小主人校园责任课程、小农夫田园体验课程、小工匠职园启蒙课程、小创客创园生长课程）等学校特有文化符号。学校连续 6 年被省教育厅评为中小学生诗歌竞赛优秀组织奖。学校先后获得“江苏省健康促进学校”“江苏省平安校园”“江苏省智慧校园”“盐城市文明校园”“盐城市教育工作先进集体”“盐城市教学管理示范校”“盐城市德育工作先进学校”“盐城市依法治校先进校”“盐城市模范学校”“盐城市内涵建设先进校”等称号。

**盐城市初级中学**　盐城市初级中学前身为江苏省盐城中学初中部学校，以“为幸福人生做准备”为办学理念，追求“幸福地育人，育幸福的人”，致力于培育“知理明礼、强体健魄、博雅自育”的时代新人。学校有教职工 176 名，其中中共党员 69 名，正高级教师 3 名、省特级教师 4 名、高级教师 65 名，学校获得江苏省教育工作先进集体等 100 余项荣誉表彰。学校依托抗日军事政治大学第五分校旧址陈列室，开发红色校本课程，组建红色学生志愿讲解社团，打造红色特色学校，让红色基因在盐阜大地代代传承。全年学校用好红色遗址、建好红色基地、创新开展青少年党史学习教育的举措，被“学习强国”学习平台等平台报道。抗日军事政治大学第五分校旧址陈列馆被评为省爱国主义教育基地。　（吴恒广　张荣兴）

## 普通高中教育

**概　况**　2021 年，市教育局推动普通高中优质创建工作，经江苏省教育厅审定，东台市创新高级中学成功创建省四星级普通高中，盐城市伍佑中学、盐城市新洋高级中学、东台市富腾学校通过省四星级普通高中复审。至年底，全市四星级普通高中 26 所。为对应新课标、新课程、新高考背景下高中教学面临的挑战，组建全市 5 个高中发展联盟。明确牵头学校，加强学校之间在课程开发、课程管理、教学研究、质量检测等方面的合作。提升全市普通高中教师的教学能力，印发《关于加强全市普通高中教师教学能力水平考核测试工作的实施意见》，并对全市 7433 名高中教师开展考核检测，形成分析报告。开展市级课程内涵建设项目培育工作。江苏省盐城中学、盐城市第一中学、建湖县高级中学成功创建成江苏省级内涵建设项目。

**江苏省盐城中学**　江苏省盐城中学与获得省首批高品质示范高中立项建设的学校保持常态化联系。考入清华、北大、复旦、浙大、南大等“双一流”著名高校近百人。多人被 985、211 和“双一流”学校及专业录取。在数理化生、信息学、英语和作文等学科竞赛中，获全国一等奖 20 人，全国二、三等奖 32 人；获省特等奖 2 人，另有 370 人次获省一、二、三等奖。推进育人方式注重心理健康，全年心理健康教研组共提供面对面辅导 200 余次。落实“强基计划”，选拔培养有志于服务国家重大战略需求且综合素质优秀或基础学科拔尖的学生。年内，教师在各级各类期刊发表论文近 200 篇；出版《高考作文习作引导》《好作文是这样生成的》两本专著；《指向核心素养——中学化学教与学的重构》获第五届江苏省教育科学优秀成果一等奖；初高中有 4 项课题获得省、市立项，7 项省、市级课题结题，6 项省级课题开题。改善办学条件，毓龙路校区对四教楼的厕所和学生车棚进行改造，完成科技楼、办公楼和东校门的防水工程以及更换近 500 张桌面和新增 500 张椅子；鹿鸣路校区完成阶梯教室、食堂的防水工程以及体育馆屋顶水槽改造、鹿鸣湖边的栏杆改造工程等，更换近 900 张桌面和增加 300 张桌椅；康居路校区增加桌椅 300 套；新增教师办公室桌椅 150 张、安装新空调 26 台。加强与名校的交流合作，利用学校作为清华、北大等全国 56 所“双一流”著名高校优质生源基地的优势，已与东南大学、中国药科大学、南京农业大学合作编写校本教材，南京信息工程大学向学校捐赠“信大气象科普站”。

**江苏省东台中学**　江苏省东台中学始创于 1905 年，1964 年被列为江苏省 48 所试点中学之一，1980 年被定为江苏省重点中学，2000 年顺利通过国家级示范性普通高中验收，2004 年转评为江苏省首批“四星级”普通高级中学，2019 年入选江苏省高品质示范高中首批建设培育学校。117 年办学历程，校址四迁，东台中学人追求“爱国、进步、科学、文明”的传统，潜心打造“勤奋、严谨、求实、

创新”的学风；学校有全国中小学教育督导评估专家、全国模范教师和省市级优秀教育工作者多名。其中，江苏省人民教育培养对象 2 人，正高级教师 5 人，江苏省特级教师 3 人，盐城市和东台市学科带头人、教学能手和教坛新秀 150 余人。2021 届高考各项指标均列盐城市同类学校前列。学校先后获得全国中小学思想道德建设活动先进单位、江苏省文明单位、江苏省中小学先进集体、江苏省模范学校等荣誉。年内，学校创成江苏省文明校园、江苏省普通高中新课程新教材实施示范校，入选全省“影响力学校建设共同体”第二批成员单位。

（吴恒广　张荣兴）

## 特殊教育

**概　况**　2021 年，盐城市有特殊教育学校 9 所（县区 7 所、市直 1 所、残联系统办特教中专 1 所，不含市教育康复中心），有特殊需要学生 4581 人，其中特教老师 1533 人，随班就读 2290 人，送教上门 758 人。基本形成从残疾儿童学前教育、义务教育到残疾人高级中等教育的特殊教育体系。全市义务教育阶段残疾儿童入学率在 99% 以上，在确保义务教育阶段残疾儿童入学水平的基础上，发展残疾儿童学前教育和残疾人高中阶段教育，有公办幼儿园和特殊教育中等专业学校各 1 所，创办盐城市特殊教育高级中学。

**特殊教育管理**　年内，市教育局将残疾儿童学前康复教育纳入学前教育行动计划，东台市、大丰区、滨海县等地特殊教育学校开设学前班，提高当地残疾幼儿学前三年入园率。东台市、响水县等地特教学校探索与普通中等专业学校合作办学模式，开展以职业教育为主的残疾人中等教育，盐城特教中专与高等学校联合办学，创办残疾人大专班。所有县（市、区）按照普通中小学生均经费 8 倍的标准拨付特殊教育生均公用经费，全市实现全免费特殊教育。特殊教育学校教师在每年年终分配奖励性绩效工资给予提高 10% 的增量绩效。为送教上门的教师提供午餐、交通和工作补贴。全市 129 个乡镇街道建设融合教育资源中心 451 个，投入资金 5000 万元，实现全覆盖，惠及 3048 名随班就读及送教上门学生。全市有特教学校专职特教师资 500 人，专兼职融合教育资源教师和巡回指导教师 828 名，其中市直、盐都区、东台市等地 318 名资源教师持证上岗。各县（市、区）每年均安排 2 ～ 3 个特殊教育教师岗位，为特殊教育招聘优秀人才。东台市、滨海县、大丰区等地针对普校资源中心缺乏专业专职教师的实际，在招聘公告中专门设立普通学校融合教育资源教师招聘计划。建湖县专门为县特殊教育指导中心争取 10 个编制。响水县等地组织特校专业教师结合到各个镇区（街道）融合教育资源中心，加强其专业力量。全市评选出盐城市特殊教育学科带头人 20 名，教学能手 30 名，特教战线还涌现出“江苏最美教师”郭红艳等一大批先进教师典型。

**盐城市特殊教育学校**　盐城市特殊教育学校有 27 个教学班，330 余名学生，实行“一校两区四部”的管理模式。86 名教师学历达标率 100%，其中高级职称 25 人，市级学科带头人、教学能手 15 人，10 余人曾受到国家、省、市表彰。学校坚持“特色立校”，研发校本特色课程，加强对学生科学文化教育、康复训练和潜能开发。推进课程改革，实施“差异教学”“个别化教学”，推进缝纫、烹饪、烘焙等职业技术教育，社团活动异彩纷呈，组建串珠、舞蹈、十字绣、剪刻纸等社团小组。学校与康复医院合作，让医院专业康复治疗师走进校园，对脑瘫、自闭症的孩子进行康复训练。年内，学校在 2020—2021 学年度市直学校教育教学考核中获得进步奖，被市教育局确定为 2021 年思政育人特色学校；有一项课题被评为省“十四五”重点规划课题，三项市级课题成功开题；在盐城市教科研优秀论文评比中，学校 13 名教师分别获得一等奖、二等奖、三等奖。江苏省“师陶杯”教育科研论文评比中，4 名教师获得二等奖。在省智障教育微课大赛中，16 名教师分别获得一、二等奖；省“蓝天杯”教学设计大赛中，有 4 名教师分别获得二、三等奖。

（吴恒广　张荣兴）

## 职业教育

**概　况**　2021 年，盐城市有各类中等职业学校 18 所（含技工院校 4 所）、高等职业院校 4 所，建成省中等职业学校领航计划建设单位 3 个，学校建成省现代化示范性（优质特色）职业学校 11 所、省智慧校园 8 所。全市中高职在校生 10 万余人，其中，中等职业学校（含技工院校）7.6 万人。全年中等职业学校招生 2.69 万人，其中，“5+2”分段培养 80 人、“3+4”分段培养 223 人、“3+3”分段培养 2581 人、五年制高职 4221 人。

年内，市教育局印发《盐城市职业教育专业与产业结构吻合度预警报告》，根据区域经济发展需求和产业结构调整趋势，优化调整专业结构，新增契合全市产业发展的新兴专业 14 个，其中高职层次新增软件技术、汽车检测与维修技术等 7 个专业；中职层次新增风力发电设备运行与维护、轮机维护与管理、老年人服务与管理等 7 个专业。组队参加 2021 年全国、全省职业院校技能大赛，国赛获得 4 金；省赛获得 10 金 23 银 43 铜，共 76 枚奖牌。在省创新创业中获得一等奖 1 个、二等奖 1 个、三等奖 7 个。全市中等职业学校 3141 人参加对口单招考试，其中本科达线 284 人、专科达线 2857 人，本、专科达线率 100%。全市职业学校教师参加国家级、省级培训 492 人、市级培训 350 人。实施“名校长培养工程”，5 名职业学校校长入选名校长培养对象。创建第二批职业教育教师教学创新团队国家级立项建设单位 1 个、省级 3 个。打造“双师型”高素质师资队伍，“双师型”教师占专任专业教师比例 75% 以上。组织教师

参加全省职业学校教学大赛，获得一等奖1个、二等奖3个、三等奖13个。

（吴恒广　张荣兴）

**盐城生物工程高等职业技术学校**　盐城生物工程高等职业技术学校（江苏联合职业技术学院盐城生物工程分院）有亭湖区南洋镇、建湖县上冈镇两个校区，校园占地面积58.53公顷，建筑面积19.78万平方米，全日制在校生6966人，在编教职工379人，专任教师332人，“双师型”教师174人，全省领军人才和“333”培养对象5人，全国金牌教练5人，省、市名师工作室14个，省教师教学创新团队1个。有果蔬花卉生产技术、汽车运用技术、机电一体化技术、计算机应用技术、农业经济管理5个江苏省品牌专业，园艺技术、园林技术、蚕桑技术、农业经济管理、机电一体化技术5个江苏联合职业技术学院重点专业，农业经济管理等6个江苏省现代化专业群，水产养殖等3个江苏省现代化实训基地。在全国职业院校技能大赛中，王娅莎同学获得蔬菜嫁接项目中职组冠军，仇奇同学获得农机维修项目中职组冠军。9月28日，仇奇同学获得2021年首届全国乡村振兴技能大赛冠军，这也是江苏代表队获得的唯一金牌。年内，现代农业经济管理专业群与现代农业装备应用技术专业群被确定为江苏联合职业技术学院专业群建设项目，现代农业经济管理专业群还被遴选为省级高水平专业群建设项目。本校教师主持或参与的“产教融合视角下退役士兵职业技能‘三四六’培训模式的探索与实践”“数字媒体技术专业‘3+4’中本贯通‘三四三’人才培养体系的探索与实践”“‘三向三接’七年一贯制机械类本科职业人才培养体系探索与实践”“中高本衔接‘一体化、协同化、过程化’商科人才培养模式的创新与实践”4项成果获得省职业教育教学成果奖。深化“阅读+劳动+赏识”育人模式，“劳动教育”案例入选全国职业院校劳动教育典型工作法汇编、省职业院校劳动教育工作案例，参编全国职业院校素质教育规划教材《劳动实践教育》。8人被评为盐城市最美职校生，2人被评为省级最美职校生，1人被评为江苏省职校标兵。2011级园林高职专业毕业生戴春艳，被2021年江苏省职业教育活动周选为职业教育典型案例。全年有152人升入本科院校深造，其中五年制高职“专转本”人数86人。技能大赛中，获得首届乡村振兴技能大赛金牌1枚、全国职业院校技能大赛一等奖2个；省职业院校技能大赛一等奖2个、二等奖5个、三等奖6个；市职业学校技能竞赛获得一等奖8个、二等奖16个、三等奖11个。组织教师参加各类教学竞赛，取得市级以上奖项50个。其中，“种植类”“信息类”“公共基础课”三个团队在全国涉农院校教学大赛中，获得一等奖2个、二等奖1个。学校成立盐城市乡村建设研究中心，申报省科技厅重点研发项目1项、自然科学基金项目1项、省职教协会课题9项、市政府社会科学基金项目9项、专利公布60余项，公开出版教材12本。

（许　涛）




盐城钢铁职业技术学院　（龚　益　供图）

**盐城钢铁职业技术学院**　盐城钢铁职业技术学院由盐城工学院、盐城技师学院共同筹建，江苏银宝控股集团有限公司代建。学院位于陈家港镇镜湖片区，东临328国道，北临渤海大街，西临银港大道，南临解放东路，占地面积17.87万平方米，建筑面积16万平方米，总投资8.6亿元，可容纳5000名学生。至年底，冶金材料系实训楼和艺术教育系实训楼、两幢宿舍楼、食堂交付使用；综合教学楼、智能制造系等三个系部实训楼、六幢宿舍楼主体工程竣工，正在进行内部装修；图文信息综合楼主体七层浇筑完成。新建的钢铁职业技术学院设计突出“行知合一”的育人理念和港城地区海洋资源和不锈钢等重点产业元素。建筑规划以动静划分学校功能区，分为教学区、生活区和运动区。学校主轴线分别以三个校园出入口为主，延伸于校园内部，建筑功能将景观空间分为尚行园、敦行园、风行园、躬行园、智行园、砥行园、德润园、德馨园、德浓园。新建的钢铁职业技术学院是一所应用型全日制综合院校，以东北大学师资力量为依托，承接东北大学研究生学历教育和本科生实习教育，并对接成立盐城工学院和盐城工业职业技术学院办学点，可作为高校的研发基地和服务企业实习实训基地，专业设置贴近企业需求，推进形成服务企业、提升园区产学研层次、响水职业教育良性发展的三方共赢格局。按照省学测考点建设标准，建设省级学测技能标准化考点。计划招收20个专业，其中与钢铁产业相关的有11个专业，包括金属压力加工、金属热加工、钢铁装备运行与维修、工业机器人技术应用等，解决企

业一线技术工人需求。立足响水，服务响水及周边市县，面向长三角地区钢铁企业，逐步建成相关高校的研发基地和服务企业实习实训基地。

（龚　益）

# 普通高等教育

## ·盐城工学院·

**概　况**　盐城工学院面向全国30个省（市、自治区）招生，设有18个教学院部，76个本科专业，在校全日制普通本科生2.3万余人、研究生700余人。学校占地面积152.13公顷，校舍建筑面积60.52万平方米，固定资产总值22.65亿元，教学科研仪器设备总值3.49亿元。学校在本科教学工作水平评估中获得优秀等级，是教育部“卓越工程师教育培养计划”试点高校，是国家“十三五”产教融合发展工程规划项目实施高校。拥有7个国家级一流专业建设点、3个国家级特色专业建设点、1个本科专业综合改革试点、4个教育部“卓越计划”试点专业、7个省级重点专业（类）、10个江苏高校品牌专业、18个江苏省一流本科专业建设点、4个江苏省“卓越计划”专业，6个专业通过中国工程教育专业认证（评估）；有国家级一流本科课程6门、国家级精品视频公开课1门、国家精品在线开放课程（金课）2门；有1个国家级工程实践教育中心、1个国家级大学生校外实践教育基地、1个全国高校学生科技创业实习基地。

**科研立项**　年内，学校获批国家自然科学基金项目19项，省部级各类项目44项，省农业科技自主创新基金项目1项，省教育厅科技重大项目3项、面上项目12项，获批省部级及以上科研成果奖18项，立项国家奖培育项目7项、省部级奖励培育项目3项。全年科技总经费2.69亿元，师均科研经费20.86万元；科研到账经费1.73亿元，其中横向1.45亿元、纵向2800万余元，横向到账经费首次突破亿元大关。发表高水平自然科学收录论文866篇。获批国家社科基金项目3项、省部级项目20项，其中教育部人文社科研究项目3项（重大项目1项）、江苏省社科精品项目9项。获批省“十四五”教科规划课题13项，其中重点课题3项。获得省市级研究成果61项，其中省教育研究成果奖2项。出版哲社类学术专著14部，发表哲社类高水平论文33篇。公共安全与应急管理研究中心获批省级智库，获得省市各级领导肯定性批示决策咨询报告12篇，其中获省级领导批示1篇。

**人才培养**　年内，学校获批国家级一流本科专业建设点7个，获推参评新一轮国家级一流本科专业建设点10个，获批省一流本科专业建设点13个。获批光电信息科学与工程、能源化学等新专业6个，新增应急技术与管理、数据科学与大数据技术等招生专业7个。获推参评第二批国家级一流本科课程10门，获批省级一流本科课程23门。成立课程思政教学研究中心，获批省首批课程思政示范专业1个、省首批“课程思政”示范课程1门。在爱课程平台新上线在线开放课程5门，对外开放课程35门；考取研究生1238名，考研录取率超过25%；学生获得省级以上学科竞赛各类奖项1000余项，全国普通高校学科竞赛排行榜内竞赛项目获奖数93项，其中第十七届“挑战杯”省赛特等奖1项，数学建模竞赛全国一等奖2项、二等奖4项，金相技能大赛连续7年获得全国一等奖。学生获省部级以上学科竞赛奖励数列全国201位、全省同类高校第1位。“梦之声”合唱团获得全国第六届大学生艺术展演二等奖。立项大学生创新创业训练计划项目478项、结题410项。获评省级优秀毕业设计（论文）/团队16项。全年发放各级各类资助资金3138万元，资助学生1.08万人。暑期“三下乡”社会实践团队获得团中央表彰1项、共青团江苏省委表彰4项，1名学生获得2020年度中国大学生自强之星。

**学科建设**　年内，学校学位点新增材料科学与工程一级学科学术硕士点，电子信息、资源与环境、能源动力、土木水利、生物与医药、交通运输、艺术7个专业硕士点，硕士学位点增至10个，新增数列全省同类高校第一位，实现全校工科学院研究生教育全覆盖。化学、材料科学、工程科学3个学科进入ESI全球排名前1%，入选数列全国高校第159位，列全省同类高校第一位。材料科学与工程等6个“十三五”省重点学科通过省教育厅终期验收；化学工程与技术等6个学科获批“十四五”省重点学科，其中B类学科4个。新增硕士生导师41人、新增省级研究生工作站14家。材料科学与工程、环境工程2个专业第二次通过中国工程教育专业认证，工商管理等4个专业通过教育厅综合评估。获批江苏省本科优秀培育教材4部，获省级重点立项建设教材8部，获批数位于全省同类高校前列。新能源学院获批江苏省重点产业学院，并被江苏省推荐申报国家级现代产业学院；与国家电投集团江苏公司签订产学研共建协议，国家电投海上风电技术江苏分中心、国家电投集团江苏公司培训中心入驻学校产教融合大楼，双方共建三大虚拟仿真等系统。31个项目获得盐城市首批校地协同创新专项经费资助，资助总额5229.32万元，资助项目、资助总经费均列全市第一位。

**科研平台建设**　年内，学校科技园获“国家大学科技园”认定，实现国家级科技平台的突破；新增入孵企业17家、科技型中小企业3家、高企入库2家，毕业7家，通过省孵化器绩效考评。新增“江苏省生物质炭化与应用工程研究中心”等省级科创平台3个。与盐南高新区共建西伏河产学研协同创新中心、西伏河人工智能产业研究院，与盐城国家高新区共建盐龙湖先进技术研究院。校地共建研发平台工作取得重大进展，新能源产业技术研究院等8个产业技术研究院建设不断加强。入选省“双创计划”科技副总47人，获批省科技厅“产学研合作项目”指导性计划立项24

项。签订产学研合作项目 702 项。“四技”合同成交额 2 亿余元。新增授权发明专利 227 件，专利转化 86 件，专利转化金额 5662.75 万元，比 2020 年增加 40%，专利转让总数列“最新中国高校专利转让榜单（TOP100）”第 22 位。“四技”合同交易成交额、产学研合作意向协议金额均列全省同类高校第一位，学校被省知识产权局认定为江苏省知识产权公共服务网点。

**师资建设** 年内，学校柔性引聘院士、长江学者等特聘教授 13 人。引进博士、教授 76 人，其中 ,35 周岁以下博士 59 人，具有博士学位专任教师增至 598 人，占专任教师比例增至 46.39%。举办“首届国际青年学者论坛”，全球 13 个国家、地区 45 所知名高校、科研院所青年学者百余人参加，达成就业意向 11 人。遴选“2311”人才工程第二批培养对象，其中 , 黄海创新团队 3 个、黄海学者 4 人、黄海精英 7 人、黄海新秀 25 人。申请博士后研究 9 人，考取博士研究生 29 人，毕业回校工作博士 11 人。入选省级人才工程项目 26 人次，其中 , 省级教学、科技创新团队 2 个。实现“333 高层次人才培养工程”第二层次培养对象历史性突破。入选省“双创人才”1 人，实现驻盐高校“零”的突破。入选省“双创博士”15 人，新增省级产业教授 5 人。获得省级以上留学项目资助 2 人，赴境外研修 6 人。选派参加省级各类培训 13 人，通过教师企业实践锻炼经历认定 63 人。获得省高校微课比赛等省级以上教学竞赛奖励 9 项。完善标志性成果评价机制，新增高级职称人员 62 人、中级职称人员 61 人。

**开放办学** 年内，学校省地共建、校地融合不断深化，对接地方经济社会发展需求，发挥地方支持驻盐高校发展政策红利，推进 4 大类 300 余个校地融合项目申报，获批专项经费 5200 万余元。遴选交流生 21 人，赴上海工程技术大学等高校交换学习。加入江苏——俄罗斯高校合作联盟，新增德国德累斯顿国际大学等国外友好学校 8 所。全年招收各类留学生 121 人，其中新增学历生 15 人，留学生招生较 2020 年增加 50 人。获得 2021 年度江苏省来华留学教育先进集体，1 人获得江苏省外国留学生教育管理先进个人。全年继续教育事业招生 5909 人，各类本、专科毕业生 5599 人，开展各类培训项目 34 项，继续教育总收入 2520 万元。（张炜炜）

## ·  ·  · 盐城师范学院 ·  ·  ·

**概　况** 盐城师范学院是江苏省属公办本科院校，有通榆和新长两个校区，校园占地面积 100 万平方米。学校有全日制在校本科生 2.2 万余人，设有文学院、法政学院、马克思主义学院、历史与公共管理学院、外国语学院、音乐学院、美术与设计学院、教育科学学院、数学与统计学院、物理与电子工程学院、化学与环境工程学院、海洋与生物工程学院、药学院、城市与规划学院、体育学院、信息工程学院、商学院、湿地学院 18 个二级学院。学校拥有经济学、法学、教育学、文学、历史学、理学、工学、农学、管理学、艺术学十大学科门类，建有省部级科研创新平台 19 个，沿海发展智库是江苏省首批 15 家重点培育智库之一。学校获得包括国家级教学成果奖、全国高校科学研究优秀成果奖、江苏省科学技术奖、省哲学社会科学优秀成果奖在内的多项高层次奖项。学校有教职工 1500 余人，其中高级职称人员 600 余人、博士 400 余人，160 余名教师被南京大学、武汉大学等高校聘为博士生导师或硕士生导师，有 4 个省级重点建设学科、7 个省级优秀科研创新团队。全年完成师生新冠病毒疫苗接种 5.65 万剂次，接种率 95% 以上。推进实事工程，开展“我为师生办实事”实践活动，重点实施 10 个校级层面实事项目。落实精准资助政策，资助学生 1 万人，安排专项经费 2200 万元用于改善办学条件。拓展师生服务项目，升级改造学生食堂和教工餐厅，建成教职工自助洗车场。年内，学校承办大运河文化带建设研究院盐城分院成立大会暨第三届大运河文化带建设智库峰会、“智库专家看长三角一体化发展与江苏沿海高质量发展”研讨会、长三角高校心理健康论坛、中国大学生跆拳道锦标赛等重要活动及赛事。《光明日报》《中国青年报》、中国教育电视台、“学习强国”学习平台等省级以上主流媒体全年发布学校稿件 200 余件。学生在全国、全省各类技能竞赛中获得优异成绩，连续四次获得“挑战杯”全国大学生创业计划大赛金奖，在第十五届“挑战杯”全国大学生课外学术科技作品竞赛中获得一等奖，获得“互联网 +”全国大学生创新创业大赛银奖，代表江苏高校参加全国高校体育教育专业学生基本功大赛获得第一名，获得省师范生教学基本功大赛一等奖、二等奖、三等奖计 150 余个。毕业生就业率 97% 以上，每年有 700 名学生考取中国科学院、南京大学、浙江大学等科研机构和高校的研究生，连续 6 次被表彰为省高校毕业生就业工作先进集体。

**学科建设** 年内，学校有 79 个本科专业，其中，师范类专业 14 个、非师范类专业 65 个。有国家级一流本科专业建设专业点 6 个、国家级特色专业建设点 3 个、国家级综合改革试点专业 2 个、国家级一流本科课程 6 门、国家级精品在线开放课程 1 门、国家级虚拟仿真实验项目 2 项、国家级大学生校外实践教育基地 1 个。有省级一流本科专业建设专业点 27 个、省级品牌专业 10 个、省级特色专业 16 个、省级课程思政示范专业 1 个、省重点专业（类）7 个、省级首批一流本科课程 27 门、省级在线开放课程 38 门、省级课程思政建设示范课程 1 门、省级实验教学示范中心 12 个、省级重点产业学院 1 个，马克思主义学院获批省高校示范马克思主义学院。学校是国家级语言文字规范化示范校、国家级教师培训基地，省级卓越教师和卓越工程师教育培养计划试点校、省级人才培养模式创新实验基地、省级大学生创新创业实践教育中心、省级国际服务外包人才培训基地，是全国沿海高校服务区域经济发展联盟和全国新建本科院校

联盟理事长单位，是省教育厅指定的驻盐城市高校教学联合体牵头单位。学校是江苏省也是全国首家接受中学教育全科认证的试点高校，14 个中学教育专业全部通过教育部师范专业认证复评。

**科研立项**　年内，学校申硕工作推进成效明显，签订申硕工作责任状，开展 7 轮申硕基本条件摸底工作。推进研究生导师队伍建设，新增南京师范大学等高校兼职博导、硕导 35 人。中国语言文学、教育学、马克思主义理论、生物工程 4 个学科被遴选为“十四五”省重点学科。学术创新获批自科类国家项目 8 个，其中面上项目 2 个，首次获批教育部产学研创新基金项目，获批国家发明授权专利 36 件；获批社科类国家项目 15 项，其中重点项目 1 个、省部级项目 57 个；学报人文社会科学版被评为全国教育院校学报名刊。科技文化获批省级科研平台 3 个；横向科研到账经费 1.5 亿元；获批市政府校地融合项目 59 个，完成转化科技成果 38 个；决策咨询成果获得省市领导批示 30 份，获省级领导批示 8 次，其中省委、省政府主要领导肯定性批示 3 份，市委、市政府主要领导肯定性批示 13 份。

**合作办学**　年内，学校与英国、俄罗斯、韩国、法国、澳大利亚等国家及中国台湾地区的 80 所高校建立友好合作关系，开设合作办学项目，推动学分互认、学位互授，开展国际教育文化交流。与南京师范大学、苏州大学、南京工业大学、河海大学、天津师范大学等高校联合培养博士和硕士研究生。　　（董　雪）

## ···盐城工业职业技术学院···

**概　况**　盐城工业职业技术学院是盐城地区第一所省属公办高职学院，是服务盐城地方经济主战场的省级示范性综合型高职学院。学校有纺织服装学院等 10 个二级学院，在校生 1 万余人，其中留学生 300 余人、教职工 500 余人。学校召开疫情防控专题会议 35 次，全年核酸检测 17 批次 3.3 万人次，疫苗接种 7 个批次 1.69 万人次。学校与江苏科技大学、盐城师范学院开展“4+0”联合培养本科生项目，实施来华留学生教育和多层次国际化办学，获评全国高职院校育人成效 50 强、全国高职院校国际影响力 50 强、江苏省来华留学生教育先进集体等荣誉。学校建有国家及省财政资助的实训基地 7 个、省产教深度融合平台 3 个、省级技术中心 5 个、省级创业示范基地 1 个、专业实验实训室 200 多个，立项省高水平专业群 1 个、国家规划教材 1 部，有“全国党建工作样板支部”建设单位 1 个。该校是江苏省首批高等教育人才培养模式创新实验基地、江苏省沿海经济带高职院校技术转移联盟牵头单位，牵头成立的盐城市纺织职业教育集团入围全国示范性职业教育集团（联盟）培育单位，打造“非遗”文化名片——瓷刻工作室。学校引进高层次人才 49 人，其中博士 4 人、国家级非物质文化遗产传承人 1 名。获批省产业教授 1 人，入选省高校“青蓝工程”优秀青年骨干教师 2 人、中青年学术带头人培养对象 1 人、省优秀教学团队 1 个。学校获得省级以上优秀教科研成果奖 50 余项，师生获得国家和省级一等奖、二等奖 150 余个。学校资助学生 1.01 万人次，资助金额 2100 万元。录取新生 3706 人、成人本科生 1113 人、高起专学生 3048 人，社会招生 120 人，418 人获得学位证书，同比增长 144%。毕业生去向落实率 98.68%，就业案例被中国青年报社评为高职院校就业竞争力示范案例，毕业生就业工作量化考核被评定为 A 等。

**学科建设**　年内，学院现代纺织技术获批省高水平专业群。中德汽车机电合作项目（SGAVE）成功组建教学班。修订人才培养方案 59 个。获批现代职教体系贯通培养项目 27 个。组织 48 个专业、600 余门课程的诊断与改进工作。立项校级在线开放课程 20 门，培育课程 6 门、省重点教材 1 项、省级教改课题 4 项、省级课程思政示范课 2 项。入选省级示范性虚拟仿真实训基地 1 个。获批省教学成果一等奖 1 个、二等奖 2 个。获得省技能大赛一等奖 2 个、二等奖 5 个、三等奖 14 个，获奖率 84%。获批省职业院校高职装备制造大类现代电气控制系统安装与调试省级赛点并成功举办该赛事活动。实施“1+X”证书制度试点 32 个，覆盖全校 80% 的专业。

**产教融合**　年内，学院推进悦达学院、华为 ICT 学院等产业学院建设，促进校企深度合作实施办法落实落地，举办“创新突破　助力发展”产学研专场对接会。盐城产教融合发展研究中心智库 3 项成果被市委书记、市长批示。签订“五技”合同 150 余项，合同金额 3550 万余元。牵头成立建设盐城市纺织职业教育集团，入选全国示范性职业教育集团（联盟）培育单位。建成罗克韦尔智能制造协同创新中心。接收罗克韦尔企业捐赠 2000 万余元，联合开展科技攻关，共建共享实验实训基地。获批盐城市校地协同创新项目 324 万元资助，悦达产业学院双主体育人模式获批省教学成果一等奖。

**科研立项**　年内，学院获批国家科技部引智项目 1 个，实现学校牵头主持国家级科研项目零的突破。入选省知识产权信息公共服务网点。立项市厅级以上纵向项目 106 个，拓展横向项目 120 余个，实现纵横向科研到账经费近 2000 万元，其中省部级以上项目 11 个。获批省科技厅政策引导类计划 4 个，获省高校科学技术三等奖 1 个。首次获批省软科学研究项目，获得省高校科学研究成果奖 1 个、市自然科学优秀学术成果奖 5 个。获批省优秀科技创新团队，4 人入选省市“科技副总”。1 人获得市优秀科技工作者。授权专利 353 件，转化专利 59 件，其中发明专利授权历史性突破 50 件，数量位列全国高职院校第一方阵，获批市专利大户经费奖励 50 万元。聚焦科技服务特色，牵头成立中乌（盐城）国际技术转移中心。

**合作交流**　年内，学院与美国文森斯大学签署“2+2”联合培养合作协议，与乌克兰佩特罗莫吉拉黑海国立大

学、塔吉克斯坦丹加拉国立大学对接“1+3”联合培养项目，与台湾学校卫生学会联合举办“鹤乡育雏——苏台幼儿发展与健康管理论坛”，获得江苏省来华留学生教育先进集体。获批“江苏省外国专家工作室”1个、省政策引导类计划引进外国人才专项2个、国际科技合作项目1个。当选盐城市人民对外友好协会常务理事单位。获得教育部留学服务中心举办的征文大赛优秀组织奖，文案被人民日报社收录并公开发行。　（郭泽忠　汪滢滢）

## ···江苏医药职业学院···

**概　况**　江苏医药职业学院是省卫健委直属全日制公办专科层次普通高等学校，是江苏省示范性高职院校和省、市三方共建学校。学院有医学院、护理学院、药学院、医学影像学院、马克思主义学院等11个教学单位，开设护理学、临床医学、预防医学等21个专业。学院有校内外专兼职教师944人、校内专任教师453人，其中教授31人、硕士学位以上教师372人、博士学位教师56人。入选省“青蓝工程”“双创博士”、产业教授等项目11人，获得省“青蓝工程”优秀教学团队、省职业教育教师教学创新团队，护理学院获得省教育系统先进集体。年内，学院招生计划2650人，录取2579人，报到2478人，计划完成率97.3%，报到率96.1%。2021届毕业生2748人，毕业生初次就业率89.52%，年终就业率98.54%。年内，护理、临床医学、预防医学、医学影像技术、康复治疗技术、医学检验技术专业执考成绩全部跻身全国同类院校前列，获得全国职业院校技能大赛护理技能赛项一等奖，承办省护理技能大赛并获一等奖3个，获得省“互联网+”“挑战杯”等大赛奖项19个。学院投入1.2亿元建设实验动物中心，与中国药科大学、南京医科大学等6所高校加强联合办学，全年社会培训2万余人次。

**学科建设**　年内，学院贯彻落实《国家职业教育改革实施方案》，以专业群建设为重点，落实“1+X”证书制度，打造“互联网+智慧课堂”教学新模式，2个课程思政典型案例入选省高等职业教育质量年度报告。新增“1+X”证书试点项目7个，获评“1+X”证书优秀试点院校。省级以上教学比赛获得奖项12个，其中一等奖4个，人才培养模式获得省教学成果一等奖。在“高职院校专业竞争力排行榜”中，学校5个骨干专业位列全国前三。

**科研立项**　年内，学院获批国自然等国家级项目4个、省自然等省部级项目5个、市厅级项目93个，项目数大幅增加；授权发明专利55件，实用新型专利58个，其中转化发明专利12件；科技服务经费1094万元；科技服务能力获得市厅级优秀科技创新团队自然科学优秀成果奖等奖项8个。

**盐城市医校党建联盟成立**　2月3日，盐城市医校党建联盟成立。该联盟由江苏医药职业学院党委倡议发起，并担任首任轮值主席单位，是江苏省内第一家医校党建联盟。江苏医药职业学院通过与盐城市9家医院签订共建协议，搭建校内校外组织互联平台，构建基层党建大格局，全年开展“大学习、大讨论”活动，15个党组织、899名党员参与。年内，“医校前行共携手　党建联盟促发展”作为学校质量年报优秀案例入选江苏省2021年高等职业教育质量年度报告。

（马冬云）

## ···江苏省盐城技师学院···

**概　况**　江苏省盐城技师学院下设信息、智能制造、汽车、幼护、电气、环境、商贸、交通、建筑及继续教育10个二级学院。年内，学院印发《开学指引》等疫情防控规章制度，推进全员疫苗接种，老生等一针、二针接种率97%以上，教职工除禁忌接种35人外，第一针接种率99%，2300余名师生员工先期完成疫苗加强针接种，核酸检测实战演练检测率99.6%。9月，海洋路校区一期工程1号、2号教学楼，8号、9号学生公寓楼顺利竣工交付，汽车工程学院搬迁入驻，主体建筑3～6号裙楼完成封顶，至年底7号主楼成功封顶。文港南路校区与新河初中进行物理分隔，建立校区共享共治机制，推进食堂改造和办公、宿舍设施等采购安装工作。新增世界技能大赛增材制造项目中国集训基地，所在的智能制造学院高端装备投入3343万元。投入信息工程学院309万元、幼儿健康与护理学院374万元、交通工程学院948万元，投入683万元购置296块智慧黑板。完成各类人才评价3.09万人，其中高级工2559人、技师121人。开展各类社会化培训82次，培训1.63万人。其中，新型学徒制签约培训2720人、退役士兵教育培训获证356人、在岗职工技能提升培训2359人、船员轮机长培训803人。录取新生3006人，其中校内转技师11人、高中生源62人、初中生源2995人、400分以上2120人，占总人数72%，平均成绩454分，总平均成绩409分；录取技师541人，占比24.2%。组建2020级6个技能竞赛青苗班，对口单招34人考取天津职业技术师范大学，专升本27人。新增优质企业76家，落实2156名学生顶岗实习，就业质量明显提高，总体就业率98%，其中留盐率在71.90%以上。

**科研立项**　年内，学院推进“青蓝工程”，科学实施54对师徒考核，建成8个优秀教师团队。完成4个市级社科基金项目结题，获批2个2021—2022年度江苏职业教育研究课题；完成江苏联院2020课题中期检查；通过2019年校本课题及中国职协立项课题结题评审；完成2022年度13项产教研项目立项；上报18个项目参加中国职协2021年度优秀科研成果评比；完成2019年江苏省高技能人才重点项目——管道制暖公共实训基地项目的验收评估工作；完成学校6个在建省高技能人才重点项目校内验收。省级以上期刊发表论文387篇，出版教材22本，取得专利54个。学院一次性通过高水平技工院校、师资研修中心、刘进峰一体化教学名师

工作室、郑海风德育名师工作室4个项目立项申报，刘锋技能大师工作室成功申报为2022年江苏省高技能人才重点项目。刘进峰获得“全国五一劳动奖章”和“江苏大工匠”称号，惠希奇、陈加春获得“江苏工匠”称号。

**技能大赛**　年内，学院新增第46届世界技能大赛增材制造项目牵头中国集训基地，电气装置项目获得首批世界技能大赛江苏省研究中心。第46届世界技能大赛入围国家集训队选手余守安、卞燕、李镇楠，分别以第一、第四、第五名通过第一阶段10进5的考核，成功晋级。智能制造学院物联网安装调试员选手宋印、吴曰洋组合，模具工韩新宇、嵇俊玮组合，分别以第一名、第二名获得第四届全国智能制造应用技术技能大赛一等奖；商贸管理学院服装专业选手卞燕获得“工匠之星”职业技能竞赛时装技术全国总决赛一等奖；幼儿健康与护理学院选手于美凤获得全国乡村振兴职业技能大赛育婴员项目银牌，幼儿教育专业选手吴卓颖获得抖音校园音乐全国大赛季军。9名选手获得省级一类技能大赛第一名。举办第九届学生技能运动会，预赛参赛2000余人，参赛项目22个。　　（陈建华）

### ···盐城幼儿师范高等专科学校···

**概　况**　盐城幼儿师范高等专科学校是2016年经省政府批准、教育部备案的公办全日制专科层次普通高等学校。学校位于盐城高等职业教育园区，有学海路（南）、海洋路（北）2个校区，占地面积73.53公顷，设学前教育学院一分院、学前教育学院二分院、鲁迅艺术学院、人文教育学院、建筑工程学院和城市管理学院6个二级学院和马克思主义学院、继续教育学院，全日制在校学生1.05万人。学校有38个专业，形成学前教育、小学教育、艺术设计、建筑工程、旅游管理和大数据技术与应用六大专业群，其中学前教育专业群为江苏省高职院校高水平专业群，艺术设计专业群为江苏省高职院校高水平专业群培育点。年内，新增设小学教育、学前教育2个“七年贯通培养师范定向生”项目。学校有教职员工600余人，其中校内专任教师486人，校内专任教师中具有研究生学历或硕士以上学位276人，有高级职称192人，引进新教师27人。拥有教育部职业院校教育类专业教学指导委员会委员1人、省优秀教学团队1个、省“333”工程第三层次培养对象5人、省“青蓝工程”培养对象14人。学校坚持立德树人根本任务，凝练形成“明德　健行　思源　致远”的校训，以“三品”（品格、品行、品味）大先生和“三心”（诚心、恒心、精心）大工匠的培养理念为引领，塑造具有“诚毅新美专”特质的幼专学子，构建“德性为本、能力为重、实践为径、情志为翼”的人才培养模式。学校被评为全国绿化模范单位、江苏省智慧校园示范学校、盐城市文明单位、江苏省平安校园，是国家非物质文化遗产（淮剧）人才培养基地。

**学科建设**　年内，学校主动对接产业、行业岗位需求，与企业（园、校）共同制定2021版人才培养方案和课程标准，共同编写教材，共同建设实训室，协同培养人才工作取得实质性成果。获得省教学成果奖一等奖1个、二等奖1个；成立各专业建设指导委员会，推动学前教育、艺术设计2个省级立项（培育）专业群的建设工作；新增三年制专业1个、建筑工程管理专业“3+2”分段培养项目1个、七年贯通培养定向师范生项目2个；组织全校教师开展专业剖析和“三说”活动。完成600门课程标准的制（修）定；做好3门在线课程的正常运行和14门在线课程的制作完善（下学期上线使用）；编写完成16部校本教材。投入600万元新建（完善）10余个实训室；与盐城大数据产业园、上海睿泰集团共建两个实训中心；获批7个“1+X”证书试点项目，新增合作企业（园、校）30余家，目前专业平均拥有合作企业数7.8家。

**科研立项**　年内，学校修订科研奖励实施办法、科研项目资金管理与使用办法。年度获得立项市厅级以上项目82个、校级20个；结项校级以上项目46个；教师公开发表学术论文185篇，其中核心7篇；教师获得市厅级科研成果奖7个，艺术成果奖获国家级奖项1个、厅级5个。对10个校级平台进行年度考核，评选出优秀科研平台2个；实施“教师科研能力提升工程”，选拔15名骨干教师与本科院校合作培养，提升教师科研能力。

**人才培养**　年内，学校学生专转本录取率创新高，408名学生考入本科院校。首批与南京晓庄学院合作培养的学前教育专业60名学生全部进入本科阶段学习。学生在省高职院校技能大赛中获得一等奖1个、二等奖3个、三等奖8个，其中学前教育专业学生代表江苏参加国赛，获得全国高职院校技能大赛二等奖；在省高职高专学生优秀毕业设计（论文）评选中，获得二等奖2篇、三等奖1篇。教师在全国职业院校技能大赛教学能力比赛中获得国赛二等奖1个，在省教学能力比赛、微课教学比赛中获得二等奖4个，三等奖5个；在省第十七届“挑战杯”竞赛中获得特等奖1个、一等奖1个、三等奖2个；在红色专项赛中获得二等奖1个、三等奖3个，学校获得省优秀组织奖；在第七届“互联网+”大学生创新创业大赛中获得省赛三等奖2个。在省教改课题评选中，学校获批重点课题1个、一般课题3个。

**社会服务**　年内，学校加强校企融合，推进科技成果转化，获得授权专利45个；横向课题到账经费240.34万元；建设盐城智慧建筑工程技术研究中心，获批盐城市工程技术研究中心；与盐南高新区共建社区学院，挂牌盐南高新区驻盐城幼专引才工作站；在盐城经济技术开发区建立学前教育研究基地。完成内蒙古自治区骨干教师访名校浸润式培训项目，参训学员206人；举办省第88期幼儿园园长任职资格培训和盐城市保育员、托育师等技能提升培训；学校新增3项职业技

能培训资格，学校获得技能等级认定第三方评价资格。（颜婷婷）

## 社区教育

**概　况**　2021年，盐城市构建起以盐城开放大学为龙头，县（市、区）社区学院为骨干，街道（乡镇）社区教育中心为支撑、居民学校为补充的层级式、密集型社区教育四级网络体系。打造一个在线开放学习的平台“盐城学习在线”，该平台为学前儿童提供学习教育指导，为在职人员提供技能培训，为成人学习者缓解工学矛盾，使学习者真正做到自主学习、终身学习。发挥以社区教育全民性、公益性特征，服务、促进社会弱势群体的发展和农村社会的建设。围绕农村民生领域的热点、难点问题，出谋划策，主动作为，以社区教育项目建设为平台，开展“农学专业＋社区协会”“行业专业＋社区产业基地”“学历技能＋社区居民”“特色专业＋社区培训基地”“高校师资＋社区教师”“高校研究＋社区课程”等方式，指导农村社区教育工作、助力乡村振兴事业。依托省成协乡村振兴专委会平台，组织开展系列活动。至年底，全市共建成教育部新型农民培训联系点1个，联合国“农村社区学习中心”1个，全国社区教育示范镇6个，省级社区教育示范区5个，省级社区学院9个，省级乡镇（街道）社区教育中心121个，居民学校2255个，省级教育服务“三农”高水平示范基地9个，省级高水平农科教结合富民示范基地4个。（陈尚伟）

**盐城市老年大学**　年内，盐城市老年大学改扩建工程竣工交付。工程总投资1.1亿元，占地面积1.35公顷，总建筑面积约2.2万平方米，新建主楼8400平方米、学术报告厅2200平方米、地下停车场3700平方米，改造旧楼7500平方米。学校建筑面积比原来扩大近三倍，智慧黑板、校园广播、网上教学管理平台、无线网络全覆盖、云教室、录播教室、人脸识别、中央空调、新风系统、地下停车场等已建成。教学设施基本达到老年大学现代化建设的要求。秋学期共开设文史、书画、保健、家政、体育、舞蹈、声乐、器乐、戏曲、智能应用10大类，54个专业，223个专业班，在校学员6100多人，每位学员每学期限报两个班级学习，在校学员共9400多人。学校围绕庆祝中国共产党成立100周年、十九届六中全会精神宣讲等主题，开展微党课、征文、书画摄影作品展、主题文艺演出和“新时代、新起点、新希望”主题征文等系列活动。学校先后参加中国老年大学协会教学委员会组织的全国优秀教材评、学术委员会组织的全国老年教育理论研讨会论文评奖等学术交流活动，共三篇论文在全国获奖。参加长三角省际老年大学学术研究协作会议和长三角老年教育研究骨干培训等活动。学校教务处龚培华主任参与中国教育科学研究院课题组全国老年教育蓝皮书——《中国老年教育发展研究报告（2018—2020）》的撰写，10月份该书由当代中国出版社正式出版发行，参与完成《江苏省老年大学蓝皮书（2010—2020年）》江苏省老干部局体系老年大学分报告的撰写。（龚培华）

**盐城开放大学**　年内，盐城开放大学严格按照盐城市和学校要求做好疫情防控常态化管理，各类本、专科毕业生共5599人（其中660人取得学士学位），继续教育总收入2250万元。开展党史学习教育，学习贯彻中央、省委和校党委关于党史学习教育的文件精神，召开党史学习教育动员会。秋学期，学院党总支书记陈志华分别作了题为《百年大党，何以永葆生机活力》和题为《深入学习贯彻党的十九届六中全会精神》党史学习教育专题讲座。与江苏开放大学艺术学院党总支开展联学共建活动，签订党建联建协议书。全年共招生5909人，其中成考招生5087人，江苏开放教育本专科2021年春、秋两季招生工作，共招生227人。完成奥鹏网络教育5所高校的招生工作，共招生319人。协助主办院校武汉理工大学完成2021年研究生在线复试工作，录取人数39人。组织MPA生源158人网上报名确认，较上年有所增加。全年共办理5599份毕业证书，其中函授毕业生2908人，自考毕业生341人，国开毕业生1781人，江开毕业生182人，奥鹏网络教育毕业生387人。学院在职研究生在籍生数329人。4月，通知组织上线考生参加武汉理工大学组织的笔试和面试复试工作，主动和主办高校联系，争取部分调剂计划，最终录取39人。组织2021级MPA新生分两批于9月23日和10月4日去本部参加入学报到注册等相关工作。（张炜炜）

# 文　　化

编辑　裴力民

# 综　述

**文化基础设施**　2021年，盐城市有全国文化先进县4个、省级文化先进县6个；文化馆11家，其中国家一级馆9家；图书馆11家，其中国家一级馆8家；博物馆14家，其中国家二级馆2家；全市开展各类文化惠民演出活动3000余场。市文化馆、市少儿图书馆等家场馆建成开放，市博物馆、市民俗博物馆首开即成爆款，全年组织256场文博场馆“特别开放日”活动。发起成立全国新四军纪念场馆联盟，举办纪念新四军重建军部80周年系列活动。

**淮剧数字化保护**　年内，江苏省淮剧团与大数据公司联手，对淮剧资源进行数字化整理和保存，构建淮剧数字化、智能化保存数据库，建立传播推广的载体，搭建版权和衍生品交易平台，将淮剧文化更好地保护并传承传播。建设官网及App，打造集淮剧视听、社区互动、版权交易等功能于一体的平台。8月，中华淮剧App正式上线。对13家国有淮剧团开展图文、音视频等资源采集，上传至数据库近4TB资料。搭建VR博物馆，将线下博物馆搬到线上推广宣传淮剧。建设喜马拉雅数字淮剧有声书屋，实现听、说、学、唱于一体的沉浸式淮剧体验。以“中华淮剧”为名，在抖音、微信、微博、百度等九大新媒体平台及喜马拉雅、网易云音乐FM音乐平台入驻运维。至10月底，发布各类作品210条，曝光量超4千万人次，粉丝量超20万人。　（陈旭川　郭海挺）

# 公共文化服务

## ···文化场馆···

**盐城市图书馆**　盐城市图书馆有效持证读者12.8万余人，办理新读者证7760个。馆藏纸质图书165.86万册，新入纸质图书13.56万册。总注册读者数12.89万人，新增0.79万人，借阅读者3.66万人，读者活跃度28.36%。全年外借图书46万余册次，还书45万余册次，线下回复读者普通参考咨询5562条；线上回答读者咨询问题4.65条，总计服务读者377万余人次；全年分编加工图书12.6万余册，接受捐赠书刊678册。举办讲座37场，参与人数2200余人；展览15场，参与人数52万余人；各类线上线下读者活动490场，参与人数4.8万余人。媒体报道151篇，其中国家级5篇、省级53篇。完成4个公众号（盐城市图书馆、书香盐城、盐城市少儿图书馆、盐城市公共文化云）、网站、微博、视频号、抖音等消息发送，发布预览量130.37万人次。打造“盐读风”全民阅读品牌，创新举办“图书馆之旅”开放日活动。举办“2021长三角地区阅读马拉松盐城赛区”活动，“‘世遗’湿地　吉祥麋鹿——杨国美麋鹿摄影展”“黄海湿地　吉祥三宝——杨国美盐城‘世遗’风光摄影展”在上海市长宁区图书馆、浦东图书馆隆重开展。完成少儿馆提升改造工程，9月10日开始试开放。全年新建5家分馆、2家书吧、1家流动服务点。开展“世遗之旅　码上同行”“梦幻之旅　码上同行”“书香巾帼　悦读码上行”等文旅融合数字阅读推广活动，将“码上同行”“百馆荐书”数字阅读资源推广到更多的便民设施、景区、交通等场所。全年图书馆官网访问量50万余次，数据库访问量177万余人次，微信公众号关注总人数5.6万人，微博访问量51万余人次。图书馆视频号、抖音号、少儿图书馆视频号三平台读者预览量14.1万人次。盐城市图书馆参加全省公共图书馆业务竞赛，连续四届蝉联全省第一，并获得团体一等奖。年内，盐城市图书馆获得“江苏省文明单位”称号、省红领巾读书征文评奖优秀组织奖、盐城市“书香城市”建设先进集体、“巾帼文明岗”称号，被市委表彰为先进基层党组织，获得市委宣传部颁发的第五届文创大赛组织促进奖。视频作品“战斗的青春别样红”获得江苏省公共图书馆系统红色经典诵读视频大赛一等奖。

（吴莹莹）




8月13日，“中华淮剧”App上线　（朱秋云　供图）

**新四军纪念馆**　年内，新四军纪念馆牵头成立全国新四军纪念场馆联盟，联合南昌新四军军部旧址陈列馆等10家场馆，推动全国各新四军纪念场馆之间的发展。增设主馆序厅西侧会议室、铁军主题邮局，助力党史学习教育。依托铁军忠魂——新四军历史陈列、中共中央华中局历史陈列展

览，推出“宋公碑”等一批热门党史学习教育打卡点，打造盐城市党史学习教育场所主阵地。全年新四军纪念馆结对共建单位近 20 余个，共建单位参观人员 10 万余人。加强与人民日报客户端、“学习强国”学习平台等平台合作，被国家级媒体报道 36 次、省级媒体报道 103 次、市级媒体报道 310 次。新四军纪念馆获评江苏省旅游行业“抗疫复苏　产业振兴”优秀集体案例和“首批省级网络文明素养实践教育基地”称号。江苏省委和省纪委机关理论学习中心组、市委理论学习中心组等 30 余个单位在纪念馆开展党史学习教育。全年接待来馆开展党史学习教育团队 6000 余场，观众 100 万人。举办“学党史　办实事”送展进基层活动，“只要跟党走　一定能胜利——庆祝中国共产党成立 100 周年新四军革命文物”专题展，走进海军部队、无锡博物院、扬州博物院、江苏悦达等 8 家一档国企，组织赴亭湖区、盐都区、响水县、滨海县、阜宁县等地巡展，受众 20 万余人；打造《铁军忠魂　永远跟党走》百集红色微党课短视频并在智慧盐城、盐城文旅等平台播出，点击量 50 万余人。打造红色文化品牌。利用重大纪念活动、重要时间节点开展纪念庆祝、宣传教育活动，举办新四军重建军部 80 周年纪念等活动；利用资源推动中小学生开展党史教育学习，举办“从小学党史，永远跟党走”红色主题研学等主题活动，引导青少年从党史国情中坚定理想信念，受众 23 万人。全年新四军纪念馆被评为“红色基因代代传”百馆百讲少年儿童讲述党史故事活动优秀组织单位。“我是铁军传承人”品牌研学活动获得江苏省博物馆教育优秀案例示范项目。新四军纪念馆馆长仇金标讲述大地丰碑（宋公纪功碑），被国家文物局、中央广播电视总台、中央网信办评为全国革命文物百佳讲述人。新四军纪念馆、新四军重建军部旧址（泰山庙）入选江苏省文化和旅游厅 20 条“永远跟党走”红色旅游线路；入选江苏省民政厅、省委党史工作办公室、省文旅厅、省退役军人事务厅、省地方志编纂委员会办公室、联合发布江苏首批 100 个红色地标；入选江苏省文化和旅游厅公布的 2021 年度江苏省“最美公共文化空间”打造对象名单。“致敬新四军·不忘革命路”精品线路入选文化和旅游部、中央宣传部、中央党史和文献研究室、国家发展改革委联合发布的“建党百年红色旅游百条精品线路”。新四军纪念馆入选中华民族文化基因库（一期）红色基因库建设试点单位，挑选 60 件（套）精品馆藏文物实施高精度的数字化采集、标注，打通陈列品信息化“最后一公里”。全年征集文物 48 件、资料 60 份、照片 37 张、手印 5 份，编写出版《刘少奇与华中局》，基本完成《铁军忠魂》画册的编写设计工作。报送的档案刘毓标夫妇的日记本、陈毅写给华恩的信、曾山写给陈宏惠和钟国铨的信，均入选 2021 年江苏省百件红色珍档名录。制作“只要跟党走　一定能胜利——新四军革命文物”专题展，入选中宣部、国家文物局、江苏省 2021 年度“弘扬中华优秀传统文化、培育社会主义核心价值观”主题展览推介项目。

（王万军）

**中国海盐博物馆**　年内，中国海盐博物馆创新展陈方式，运用互动式、体验式、沉浸式等形式，接待未成年人 23.2 万人，讲解接待 1082 场。策划自办“雪域光华——馆藏唐卡艺术展”“春日暄和　吉祥止止——馆藏吉祥文物展”“烈火凝浩气——庆祝中国共产党成立 100 周年红色盐文化特展”，引进“运筹千秋——中国珠算文化展”“纸上乾坤——全国民间剪纸艺术展”等临展 6 场。完成“海盐华章”“雪域光华——馆藏唐卡艺术展”全景 VR 拍摄和上线工作，实现部分展览的微信扫码导览服务上线。按照“月月有社教活动”的目标要求，挖掘文化资源，组织 142 场社会教育活动。重点创建“盐”学系列品牌，开设海盐文化探究系列课程、“寻盐”研学之旅、“神秘的大海·奇妙的盐晶”社会教育课程等 42 场。其中“‘寻盐’研学之旅”入选 2021 年度江苏省博物馆教育优秀案例示范项目。组织“对话文物”主题社教活动 14 场、“我们的节日”传统社会教育活动 25 场、“特别开放日”活动 7 场、馆校合作系列活动 15 场。开展“行走的博物馆”文化志愿者活动——送展进校园、进社区 27 场，流动观展受众 34 万人。启动“盐咸梦甜”圆梦工程，走进李灶小学、青墩小学、冈中初级中学、冈中小学，为农村未成年人提供志愿服务。开启 2021 年度“小盐粒”志愿者培训计划，招募小志愿者 50 余名，完成培训、考核、上岗等工作。中国海盐博物馆获得 2021 年度江苏省最美公共文化空间，被江苏省科普场馆协会评为 2021 年全国科技周活动暨江苏省第三十三届科普宣传活动先进集体、2021 年江苏省全国科普日先进集体，被省科技创新服务联盟命名为 2020 年度科技服务业“百强”机构。中国海盐博物馆联合四省六市盐业博物馆举办的“烈火凝浩气——庆祝中国共产党成立 100 周年红色盐文化特展”获得江苏省社科联基地重点项目，入选 2021 年度江苏省“弘扬优秀传统文化、培育社会主义核心价值观”主题展览征集推介项目。

（顾　晶）

**盐城市博物馆**　年内，市博物馆为庆祝建馆 60 周年推进新馆建设任务，完成新馆 4 个常设陈列、1 个特展和 1 个临展陈列展以及教育、服务、办公等配套设施建设筹备工作。9 月 16 日，新馆正式开放。盐城市博物馆新馆总建筑面积 3.07 万平方米，集收藏、展示、研究、教育、服务、交流于一体。整体建筑风格古典雅致，拥有 1 个基本陈列厅、3 个专题展厅和 2 个临展厅，展陈文物和展品 2000 余件。四大常设展厅以时间为轴，立足历史文化、生态文明、城市发展、民俗非遗四个维度，向观众讲述盐城上下五千年的文明史，2100 余年的城市发展史，溯源盐城文脉传承与地域文化，解读城市记忆与民族精神。新馆还拥有社教中心、“非遗”展演中心、文创生活馆、登瀛咖啡厅等特色配套服务设施。盐城市博物馆馆藏多件国家一级文物，以新石器时代刻划纹陶壶、隋代莲瓣纹八系罐、宋元

切块盘铁为代表。最值得瞩目的当属重 300 千克的三角形切块盘铁。盘铁为煎盐的重要工具，每昼夜可熬盐 5 盘左右，每盘成盐 150~200 千克，昼夜可煎盐 750~1000 千克。此件文物在盐文化和经济发展上有着重要价值。市博物馆新馆开放后迅速成为全市文化休闲新地标，多家国家级、省市级主流媒体进行宣传报道，推出报道 83 篇，阅读总量超 4000 万人次。

**盐城市美术馆** 年内，市美术馆举办中国书画名家作品展、“百年初心 红色艺展”盐城市书美摄作品展、吕恩谊百件绘画作品网络展等大中型展览 39 个。全年入馆 15.2 万人，书画作品入展国家级书法美术展 33 人，入展省级书法美术展 51 人，12 件美术作品入选江苏省文华奖优秀美术作品展。开展文化艺术惠民活动，将移动美术馆送到大数据产业园、日月路小学、射阳县千秋镇、宝龙广场中庭、八佰伴中庭、飞机场航站楼、中华海棠园等，观展人数 6 万余人。国庆期间举办庆祝中华人民共和国成立 72 周年“百米画卷·歌颂祖国”活动，100 名小学生现场合唱“我和我的祖国”。开展“手绘清风·扇舞中秋”“墨韵笔舞——小小书法家”“百米画卷·歌颂祖国”“剪纸艺术·表白国庆”“百变黏土·悦动指尖”“非遗文化·雕版拓印”“墨香润童心·书法展魅力”“情暖重阳·孝润童心”“传拓古今·执墨化彩”“妙手生花·艺彩时光”“名角说淮戏·脸谱绘人生”等艺术类主题公益教育活动 19 次，参与人数 800 余人，微信公众号新增粉丝 3000 人。

**盐城市科技馆** 年内，市科技馆开展“科普剧剧本创作中主题的选择”“钟表创意设计技巧”“新时代如何重塑场馆科学教育”“全民健康工程环保知识普及”公益科普讲座 4 场，开展“影子世界”“学党史、强信念、跟党走——建党 100 周年主题展”“我和我的祖国——中国科学家精神”“电影科技发展史和老电影放映机主题展”临时展览 4 项。与泰州市、扬州市科技馆签订三馆共建合作框架协议，与上海市、浙江省、安徽省等科技馆开展合作，共享优质科普资源。开展“科学碰碰乐”品牌科普活动，策划节日专场活动 89 场，通过科学实验秀、深度讲展品等方式向大众传播科学，受众人数超 7 万人次。深化馆校合作，与文峰高级中学、大丰区新丰小学、串场河小学等学校合作科普课程，受众超 1.5 万人次。品牌建设有成效，申报全国科普教育基地、国家级防震减灾科普教育基地；志愿服务队“科学碰碰乐”申报江苏省科技志愿服务先进团队。全年接待科普受众 32.87 万人次。4 月，市科技馆被授予“盐城市五一劳动奖状”称号；12 月，市科技馆被省第七届科普剧会演活动优秀科普剧评奖评审会评为 2021 年江苏省第七届科普剧会演活动优秀组织奖。（朱云芳）

**盐城市博物馆新馆开放** 9 月 16 日，位于盐城市亭湖区先锋岛西侧的盐城市博物馆新馆开馆。活动现场，盐城市博物馆发布“盐博之夜”“盐渎大讲堂”“天下盐城全民摄影大赛”三大品牌活动。“盐博之夜”品牌活动突出“炫酷潮玩夜、奇趣亲子夜、极致浪漫夜、浓情团圆夜、诚挚感恩夜、超燃跨年夜”六大主题，带领观众感受博物馆奇妙夜。“盐渎大讲堂”品牌活动立足盐城历史，触摸城市脉络，通过名家讲座、论坛、文化沙龙等形式，讲述博物馆历史文化知识。原故宫博物院院长、故宫学院院长单霁翔为“盐渎大讲堂”首期开讲。开馆当晚，盐城市博物馆特别举办“盐博之夜”主题活动，以系列文艺展演、奇妙游等内容，展现博物馆的文化魅力及夜游之美。

## ···全民阅读···

**数字阅读** 年内，市文广旅局强化数字资源推广，助力书香盐城建设。开展“‘世遗’之旅·码上同行”“梦幻之旅·码上同行”“书香巾帼·悦读码上行”等文旅融合数字阅读推广活动，将“码上同行”“百馆荐书”数字阅读资源推广到便民设施、景区、交通等场所，以电子图书、期刊等数字资源展板等形式进行宣传，让广大市民随时阅读、随身阅读成为常态，推进全市文化铸魂与文化赋能，实现文旅融合创新发展。推动线上服务与“云阅读”。举办“每天一本连环画——连环画阅读推荐”“庆百年华诞·游红色祖国”文旅融合线上知识竞赛、“奥运知识知多少”线上知识竞赛、“九州同乐欢·共诵家国情”——朗读亭主题诵读活动、“每天一本名著故事”等线上阅读活动，实现文化服务与读者“云上相约”。

**新华书店** 年内，全市新华书店发挥党的文化宣传主阵地作用，以推动全民阅读，丰富社会群众精神文化生活，加快实体书店转型升级为目标，坚持把社会效益放在首位，承担好图书发行的主渠道责任。在图书发行过程中，做好各类读物的宣传和发行工作，全年营业收入 1.53 亿元。全年各类政治读物实现销售 54 万册。盐城新华书店深耕教育市场，连续 43 年完成“课前到书，人手一册”的发行任务。同时准确把握市场热点，寻求一般图书保稳定促增长的有效措施，以优质服务、创新营销为突破口，开展包括“领读盐城”、绿书签“护苗 2021”专项行动和“全省中小学生朗读大赛盐城地区海选赛”等活动 20 余次，推动全民阅读活动的高质量发展。盐城新华书店加大微信公众号推广力度，关注人数增长，增强公司新媒体平台的传播力。盐城新华书店被授予“2019—2020 年度盐城市文明单位”称号及“2019—2021 年度江苏省文明单位”称号。（王 盼）

**“盐渎风”盐城市第九届读书节** 4 月 20 日，“盐渎风”盐城市第九届读书节启动。启动仪式上，市全民阅读办发布 12 本好书推荐书目，组织“同心向党辉煌百年”主题朗诵会。读书节围绕庆祝中国共产党成立 100 周年主线，紧密结合党史学习教育，以读书节为纽带，以全民阅读“十百千万”工程为突破口，弘扬新四军精神，开展群众喜闻乐见的全民阅读活动，将全民阅读活动与文明城市创建、新时

代文明实践、文化建设高质量发展有机结合，吸引广泛的群众参与阅读、受益阅读、享受阅读。读书节持续全年，主要活动有：优秀书目推荐、诵读分享、知识竞赛、论坛讲座、读书征文、阅读关爱等。

（陈旭川　郭海挺）

## 文学艺术

**概　况**　2021年，盐城市艺术工作坚持以人民为中心的创作导向，按照创作打磨优秀艺术作品的总要求，召开全市艺术创作工作会议、全市新剧本题材规划会，部署全年40个重点工作项目和年度目标任务。组织市政府文艺奖评审、全市新剧本通稿评奖，推动出人才、出作品。坚持唱好盐城戏剧创作“四季歌”，加强戏剧创作队伍建设，培养提升创作新人，全年新创大戏剧本25部、小戏剧本30个。市剧目工作室青年编剧周至的现代戏曲《裂帛》、秦朗的古代戏曲《幽夜昙》获得首届紫金戏剧文学奖。新创并推出淮剧《范公堤》《田家湾的号声》等8部大型舞台艺术作品，全市剧作者创作的5个剧本由外地院团上演。加强优秀作品推介与宣传，推动艺术精品“上去”“出去”“下去”。创新“党课+演艺”形式，利用舞剧《烽烟桃花飞》、杂技剧《芦苇青青菜花黄》等红色题材文艺作品，在全市开展党史学习教育文艺党课。举办“永远跟党走”大型专场文艺演出、淮剧博物馆建馆十周年、纪念新四军重建军部80周年文艺演出等系列活动，为庆祝中国共产党成立100周年营造浓厚喜庆氛围。完成淮剧《小镇》文化和旅游部“百年百部”复排及专家验收工作，组织全市10部作品参加江苏省庆祝中国共产党成立100周年优秀舞台艺术作品展演。淮剧《祥林嫂》入选中共江苏省委宣传部“2021年度江苏戏曲名作高校巡演”作品，舞剧《烽烟桃花飞》、专题文艺演出《红色印迹》、淮剧《小城》入选江苏省教育厅江苏省2021年高雅艺术进校园拓展项目，开展50多场进校园演出，惠及师生4万余人，弘扬红色文化和“非遗”文化魅力。完成第十一届江苏省园博会、第十届上海中国花卉博览会、第三届中韩投资贸易博览会、芭蕾舞剧《鹤魂》推广演出等文旅演艺活动，扩大盐城文艺在长三角的影响力。至年底，大型旅游演艺《只有爱》演出422场，观众37.7万人，大丰文旅融合工作在全省文旅工作会议上作交流发言。年内，杂技《热心人》获得第十一届中国杂技金菊奖。淮剧《小城》《谷家大事》获得第五届省文华大奖，全市获13项第五届文华奖。淮剧《谷家大事》获得2021紫金文化艺术节优秀剧目奖，杂技剧《芦苇青青菜花黄》获得2021紫金文化艺术节剧目奖。杂技剧《芦苇青青菜花黄》、淮剧《雪枫卖马》分别入选2021年省舞台艺术精品创作扶持工程重点投入剧目和扶持剧目。淮剧《单身县长》《送你过江》分别入选2020年度国家艺术基金大型舞台剧作品创作资助项目和传播交流推广资助项目，淮剧《雪枫卖马》等6部作品入选江苏艺术基金2021年资助项目。传统淮剧《天要下雨娘要嫁》成功入选2021年文化和旅游部“中国戏曲像音像工程”。新创并推出淮剧《范公堤》《田家湾的号声》等8部大型舞台艺术作品。

**戏　曲**　年内，新创作大戏25部、小戏30部。开展全市新剧本题材规划、通稿、评奖活动，24部大戏、24部小戏参加新剧本评奖。与市文化馆联合举办第29届“金菊杯”小戏、小品征稿比赛。黄梅戏《百鸟朝凤》、淮剧《单身县长》、淮剧《送你过江》3部作品入选国家艺术基金（一般项目）2020年度资助项目。评剧《革命家庭》、壮剧《黄文秀》2部作品入选“国家艺术基金（一般项目）庆祝中国共产党成立100周年大型舞台剧和作品主题创作资助项目”。黄梅戏《青春作伴》入选2021年全国舞台艺术优秀剧目网络演播。淮剧《小城》、淮剧《谷家大事》、扬剧《茶山女人》3部作品获得第五届江苏省文华奖文华大奖，锡剧《云水谣》、淮剧《村里来了花喜鹊》、淮剧《大喇叭开始广播啦》、锡剧《蝶恋花·沈琬》、淮海戏《孟里人家》5部作品获得第五届江苏省文华奖优秀剧目奖。淮剧《谷家大事》、淮剧《哎呦，我的憨哥哥》、淮剧《浪起宝应湖》3部作品获得2021紫金文化艺术节优秀剧目奖，淮剧《大喇叭开始广播啦》、锡剧《蝶恋花·沈琬》2部作品获得2021紫金文化艺术节剧目奖。淮剧《小镇》、淮剧《小城》、



淮剧《范公堤》剧照　（江苏省淮剧团　供图）

淮剧《送你过江》、淮剧《首乌花开》、淮剧《十品半村官》、淮剧《谷家大事》、锡剧《追梦路上》、音乐剧《华中鲁艺记》、柳琴戏《矿湖情缘》、锡剧《云水谣》、淮海戏《孟里人家》、淮剧《村里来了花喜鹊》、淮剧《留守村长留守鹅》、淮剧《浪起宝应湖》、扬剧《花旦当家》、淮剧《大喇叭开始广播了》、柳琴戏《古城拉魂》、淮海小戏《方向盘》18部作品入选“江苏省庆祝中国共产党成立100周年舞台艺术精品创作工程”重点创作作品，数量居全省第一位。锡剧《追梦路上》、淮剧《雪域烛印》2部作品入选2021年江苏省舞台艺术精品创作工程。小剧场戏曲《裂帛》、古装戏曲《夜幽昙》2部作品获得首届紫金戏剧文学奖。淮剧《谷家大事》、淮剧《田家湾的号声》、锡剧《大先生》、锡剧《离歌》、曲艺剧《盐阜往事》、淮剧《战士回故乡》、淮剧《翠翠》7部作品在盐城市盐渎文化艺术展演月中获奖。新编历史淮剧《范公堤》在盐城市盐渎文化艺术展演月作为闭幕演出成功首演。

**书　画**　年内，市书画院专职书画家创作的5件作品入选和入围由中国书法家协会、中国美术家协会、中国工笔画学会等举办的庆祝中国共产党成立100周年江苏书法名家邀请展、第五届娄东（太仓）全国山水画作品双年展、2021·中国百家金陵画展（中国画）、全国第六届中国画线描艺术展。1件书法作品入展江苏省文旅厅主办的庆祝中国共产党成立100周年书法美术精品展，2件书画作品入展江苏省文化和旅游厅主办的江苏文华奖。2件书画作品入选第七届全国画院美术作品展，1件作品被评为进京作品。

**摄　影**　年内，围绕庆祝中国共产党成立100周年、抗疫战“疫”、“世遗”风光等，举办“难忘2020——‘战疫’影记”“秉持初心信仰，光影礼赞百年——盐城市老干部摄影联谊会暨老党员王文星同志收藏红色文献展”等摄影展。5月11日，“‘世遗’湿地　吉祥麋鹿——杨国美麋鹿摄影展”在上海市长宁区图书馆开幕，展览用影像的形式展现盐城的湿地风光、文化风情和生态文明，促使上海市民加深对盐城地域文化了解。12月15日，“黄海湿地　吉祥三宝——杨国美盐城‘世遗’风光摄影展”在上海市浦东图书馆举办，宣传盐城致力于生态文明建设、保护世界自然遗产的成果。

**江苏省淮剧团**　1月8日，江苏省淮剧团组建复排国家级非物质文化遗产专项资助项目《狸猫换太子》。2月17—21日，开展“非遗过大年，文化进万家”贺新春排练演出活动，演出剧目《狸猫换太子》《赵五娘》。3月6日，召开新编历史剧《范公堤》剧本研讨会，市文广旅局相关领导及编剧、导演、作曲等主创参会。4月21日，淮剧《小镇》入选文旅部“庆祝中国共产党成立100周年舞台艺术精品创作工程”“百年百部”传统精品复排计划重点扶持作品，入选“江苏省庆祝中国共产党成立100周年舞台艺术精品创作工程”，在盐城市文化艺术中心接受文旅部验收组专家验收审查。5月21日，陈澄、陈明矿出席由中国文联、中国剧协、南京市人民政府主办的“梅赞金陵　礼赞百年——第30届中国戏剧梅花奖闭幕式暨颁奖晚会”。6月18日，古装淮剧《赵五娘》赴泰州大剧院参加首届中国·泰州“百梅争艳”戏曲汇精品剧目展演。7月14日，淮剧《小城》作为“江苏省庆祝中国共产党成立100周年优秀舞台艺术作品”展演剧目，在连云港市文化艺术中心大剧院演出。8月1—31日，大型新编历史淮剧《范公堤》完成首次内部彩排，古装淮剧《天要下雨娘要嫁》入选文旅部“像音像”工程。9月23日，淮剧《范公堤》完成首场试演。10月9—11日，江苏省教育厅、财政厅2021年度高雅艺术进校园拓展项目淮剧《小城》，分别赴盐城市亭湖新区实验小学、盐城市盐渎实验学校、盐城市龙冈中学等校演出。11月11—30日，淮剧《祥林嫂》入选由省委宣传部主办的2021年度江苏戏曲名作高校巡演，分别赴盐城工学院、盐城工业职业技术学院、泰州职业技术学院、江苏信息职业技术学院、常熟理工学院等地演出。12月1日，《盐城市淮剧保护条例》正式施行；12月28日，王菊香、陆小丽、唐晓云、王登洲一行赴苏州市参加江苏省文联、苏州市文联主办，江苏省剧协、苏州市剧协承办的“江苏省文艺大奖·第十届江苏戏剧奖”比赛。年内，淮剧《小镇》入选“江苏省庆祝中国共产党成立100周年舞台艺术精品创作工程”；淮剧《小城》入选“江苏省庆祝中国共产党成立100周年舞台艺术精品创作工程”；王菊香荣获《祥林嫂·天问》江苏省文艺大奖·第十届江苏戏剧奖金奖。　（薛　刚）

**江苏省杂技团**　年内，江苏省杂技团完成“建湖杂技周末剧场”惠民演出52场、“建湖杂技村村到校校到”惠民演出301场，演出353场次。江苏省杂技团被省人力资源和社会保障厅、省文旅厅联合表彰为江苏省文化和旅游系统先进集体。年内，江苏省杂技团组织排演《遥看烽火草萋萋——高椅》《武伶人——抖杠》等10余个杂技节目。1月19日，红色题材杂技报告剧《芦苇青青菜花黄》在盐城文化艺术中心参加新四军重建军部80周年专场文艺演出；6月23日，《芦苇青青菜花黄》在南京江苏大剧院，参加由省委宣传部主办、江苏省文化和旅游厅实施的江苏省庆祝中国共产党成立100周年优秀舞台艺术作品展演；9月23日，《芦苇青青菜花黄》赴淮安金湖参加2021江苏省紫金文化艺术节目展演。9月，《丫丫戏鼓——蹬鼓》参加省委宣传部、省文旅厅举办的第三届大运河文化旅游博览会。10月，新编创的《遥看烽火草萋萋——高椅》《武伶人——抖杠》《耀东方——集体造型》三个节目参加第五届文华奖优秀舞台艺术作品展演，其中《武伶人——抖杠》《遥看烽火草萋萋——高椅》分别获得第五届江苏省文华奖·优秀节目奖和优秀表演奖。10月，《茉莉芬芳——蹬伞》参加由江苏省文联举办的江苏省文联“我们的中国梦”文化进万家文艺志愿服务活动等。杂技剧《小桥　流

水　人家》文旅部对外文化交流项目库，获文旅部第十届全国杂技展演优秀剧目奖、第三届江苏省文华奖优秀剧目奖，在拉美 10 多个国家“云展演”，点击量突破 500 万人次。

（金重庆）

**2021 中央电视台元宵节戏曲晚会落户盐城**　年内，由中央广播电视总台录制的元宵戏曲晚会，落户江苏盐城东台西溪天仙缘景区。晚会以七仙女文化园中汉潮街的古风建筑、亭台楼阁、水上舞台、大型焰火等完备的实景为基础，结合无人机、威亚、AR 等现代科技手段，通过增加时尚感和浸入式体验提升节目的视觉效果，为全国观众呈现“上元之夜，山河百景”的盛大场面。整个晚会时长 120 分钟，分 9 个篇章，节目中名家云集、名段荟萃。作为创造性转化的一大亮点，晚会“复活”梅兰芳先生失传剧目《上元夫人》，彰显戏曲人挖掘传承经典、弘扬传统精粹的责任与情怀。

**《小城》《谷家大事》获第五届江苏省文华大奖**　10 月 24 日，在第五届江苏文华奖颁奖晚会上，盐城市淮剧《小城》《谷家大事》获得第五届江苏省文华大奖，是唯一有两部作品获省文华大奖的地级市。《小城》是江苏省淮剧团文华大奖剧目《小镇》的姊妹篇，该剧主要记述主人公肖悦华对工作尽职尽责，对技术精益求精，对家庭任劳任怨，对子女爱护有加。然而，祸从天降——爱子交通肇事逃逸，让她一度在人生道德的十字路口徘徊，她的每一个选择都抓着现场观众的心，出色的表演让人们体会到一个母亲在亲情与正义之间的迷茫和挣扎。最终，她选择正义，劝子自首，体现了一位母亲的良苦用心。《谷家大事》是建湖县淮剧团于 2020 年重点打造的抗疫题材大戏，该剧灵感来源于建湖正清米业公司在正月初五向武汉地区捐赠大米的真实案例。将抗疫背景下的国家大事与一个普通共产党员家庭的人情世理巧妙地糅合为一体，正面抗疫与家庭冲突两线交织并行，借助一个普通又伟大的共产党员家庭情感的抉择，反映抗疫的峥嵘岁月与党员的家国情怀。

（陈旭川　郭海挺）

## 文化活动

**戏剧展览**　2021 年，盐城市文广旅局举办“淮剧周周喜相逢”“南北戏迷交流”等文化惠民活动，全年服务 8381 人次。针对不同年龄段人群，开展专题展览和淮剧常识教育，全年服务 1600 人次。联合松江路小学打造“少儿淮剧工坊”，提高学生戏曲兴趣，培养学生学唱淮剧，培训服务学生 3500 人次。

**书画展览**　年内，市文广旅局围绕庆祝中国共产党成立 100 周年、全面小康、抗击疫情、盐城新貌等重大主题，举办“立象——尚意”盐城市油画学会提名展、“翰墨缘”书法作品展、“金陵风骨——其命维新”2021 江苏省国画院中国画作品展、“翰墨颂党恩——丹心绘百年”盐城市职工书画展、“百年辉煌——丹心向党”金融系统书画摄影作品展、“翰墨迎华诞——丹心颂党恩”师生书法展、江苏盐城 + 广东东莞书法交流展、盐城市百家书画精品邀请展、“共筑百年梦——齐绘同心圆”长三角“六市一区”政协书画联展、“清风墨韵——尚德昭廉”廉政主题书画展、“百年初心——红色艺展”盐城市书法美术摄影展作品展、“笔歌党恩—韵动盐南”盐城市百名书家书百首红诗颂百年华诞作品展、盐城市机关书画展等，展现中国共产党领导下伟大祖国特别是盐城这片热土繁荣发展和各项事业取得的丰硕成果，多方位、多角度、多层次描绘庆祝中国共产党成立 100 周年盐阜大地红色印记和沧桑巨变。开展由“君子如玉”沿海城市梅兰竹菊诗书画名家作品展、“硬碰印”胡可、杜翔书法篆刻作品展、2021 年首届“中华海棠园”杯盐城市书画名家邀请展、“长乐天真”张子美作品展、“鹤舞梅雪”大寒雅集等系列展陈组成的“艺·相亲”系列活动。组织盐城市书画院百“福”迎春大拜送、“笔墨有情”各县（市、区）送春联、“牛年大吉”盐城市书法楹联家春节“联”欢汇等惠民活动。推出“初心为笔·串水如诗”与“笔绘山河·墨抒豪情”两个主题组成的“月圆中秋·情满华夏”系列展。35 家新闻媒体宣传推广，各类报道 94 篇，服务人次 3.21 万。打造“吕恩谊百件绘画作品网络展”线下开幕式、“纪念宋公堤修筑 80 周年”主题艺术作品展、“悲鸿精神”第四届全国中国画作品展、“镜鱼涅槃”——管业荣化石拓片艺术展、“戎马丹青·桑梓情怀”——陈其艺术作品展、“玄黄与丹青”——高原中国画作品展、全国农民画优秀作品收藏展、盐城市百家书画精品邀请展、原创绘本专题展、全市大学生书画摄影展等 10 余场展览活动，接待 5 万余人观看。

**2021 盐渎文化艺术展演月**　2021 盐渎文化艺术展演月新创舞台剧目调演于 7 月至 11 月在盐城市举办，围绕庆祝中国共产党成立 100 周年主题，集中上演全市近两年新创舞台剧目 14 台。各类作品得到新华社、中新网、等 20 余家中央、省、市媒体联动报道，现场观看超 1 万人，开幕、闭幕演出网上观看超 87.5 万人，彰显了盐城作为戏剧大市的文化软实力与戏剧创作“盐城现象”的社会影响力。

**水浒文化研究**　年内，市水浒学会专家出席大丰区“地域文化、民间平台与传统文化的源与流——施耐庵故里新春文学沙龙座谈会”，《人民作家》2 月 21 日作报道。主要阐述从挖掘地域文化内涵入手，着力做好施耐庵故里水浒文化的传承与弘扬的理念。6 月 17 日，盐城市直老干部支部书记第一联络组与会者参观水浒文化博物馆，学会专家作《水浒与盐城》讲座。与会的老干部支部书记对优秀的传统文化有更深入的了解。6 月 23 日，学会专家在顾吾书社文心吾园讲堂，就“传承历史文脉，献礼建党百年”主题，作“施耐庵与《水浒传》”讲座，并赠书。年内，市水浒学会主持市社科基金项目《盐城与水浒》的编著工作。《水浒争鸣》第 19 辑被列

入中州古籍出版社出版计划。3月25日、9月16日，市水浒学会、大丰施耐庵研究会、水浒文化博物馆、施耐庵纪念馆“两会两馆”，在大丰区博物馆分别两次举行工作座谈会，研究举办中国水浒学会年会问题，因疫情影响，年会意向推迟至2022年举行。10月15—17日，学会专家应邀出席在浙江建德召开的中国市县三国研究机构同盟学术研讨会，施长华、窦应元、陈仕祥出席，浦玉生以论文《陈毅元帅的三国情结》入选大会论文集，被《杭州日报》报道。大会选举中国市县三国研究机构同盟副主席、荣誉副主席、副秘书长。11月13日，学会专家出席滨海县委、县政府举办的八滩酒香小镇方案专家咨询会，作为首席评委，在会上作“《水浒》鸭嘴滩与八滩鸭蛋汪之关联”的讲话，被《滨海日报》头版报道。12月，市博物馆搬迁新馆，水浒文化博物馆移交盐都区博物馆管理。

**大运河文化带建设研究院盐城分院成立**　11月5日，大运河文化带建设研究院盐城分院成立大会在盐城市举行。大运河文化带建设研究院盐城分院主要集研究、转化、推广和交流等功能于一体的开放性、协同式的研究平台与高地，加强对大运河文化遗产内涵、文化基因和核心内容的提炼与传承，加快建设高水平研究团队，为推进大运河文化带江苏段建设走在全国前列贡献“盐城智慧”。大运河文化带建设研究院盐城分院融汇众智、做出特色，强化系统性思维，在组织建设中不断整合多个专业领域的研究力量，加快建设多学科“联动互补”的高水平研究团队，为大运河文化带建设提供创新性、探索性、引领性的思想理论支撑，推出更多标志性的研究成果和打造特色鲜明的盐城智库品牌。　（陈旭川　郭海挺）

## 文化遗产保护

**概　况**　2021年，盐城市文化遗产保护工作坚持贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的方针，推动基础设施建设，加强文物保护利用，探索文物保护创新举措。成立考古工作组，印发《考古工地安全保卫制度》《考古发掘现场管理制度》《出土文物管理制度》等考古规章制度，加大考古业务培训力度，初步形成调查勘探、发掘、文物资料整理等专业队伍，推动考古工作规范化、专业化、制度化。推动盐城环保科技城、建湖经济开发区、射阳经济技术开发区、滨海港工业园区（二期）地块评估验收，完成响水经济开发区局部地块、东台经济技术开发区文物区域评估验收。加强考古前置工作，完成考古调查、勘探项目226个，面积500万平方米，发现古墓葬、古遗址1000处。开展市级防汛物资仓库、盐龙街道垃圾中转站、中国电信盐城分公司城东核心局站等市重点工程32项，实现文物保护和城市发展协调共赢。完成考古发掘项目5个，80间墓地和水上新村唐宋墓地发掘项目获国家文物局优秀格次，出土完整器物2000余件，器物类型有金银器、玉器、金属器、陶瓷器、漆木器等种类。经省考古所专家初步判定，三级及以上文物300余件，可修复文物4000余件，完成修复文物600件。发掘亭湖区瓢城记忆汉至清墓地、亭湖区解放北路遗址（毓龙路实验学校东侧），清理墓葬150余座，出土文物500件，为全市文化研究增添新的实物资料。

**文物保护单位修缮**　年内，市文广旅局做好全国重点文保单位新四军重建军部旧址（泰山庙）编制局部修缮项目方案、省级文保单位顾正红烈士故居修缮和周边配套工程方案实施工作。完成省级文保单位草堰石闸安全检测，开展维修保护方案设计。完成富安丁湾三孔砖桥、古庆丰桥等文保单位修缮工程方案审批。梳理上报全市不可移动文物资源基础信息，开展一至七批国保和一至八批省保本体单体核定，修改完善第八批国省保单位文物基础档案，做好全市一级珍贵文物和征集文物的系统录入。完成盐城市第一批不可移动革命文物名录、可移动革命文物名录的遴选上报。全市64处不可移动革命文物、269件（套）可移动革命文物入选第一批江苏省革命文物名录。在同曦鸣城地块东北角勘探发现一夯土墙基和护城河遗迹，经考古和历史专家判断，该处为明城墙及护城河遗迹。该处遗址发现与民国25年续修《盐城县志》记载盐城县城厢图基本一致。推动明城墙遗址、护城河遗址的发掘，揭示古城墙、护城河在该地块的全貌。配合规划部门做好城市总规的调整，将古城墙、护城河遗址保护和环城绿廊项目进行有效结合，形成古遗址与新街民居的整体风格统一，共同建设有盐城特色的历史风貌区。申报“百年百物”线上革命文物故事会。“只要跟党走，一定能胜利”入选中宣部、国家文物局、省文物局三个推介项目、一个特别推介项目。“烈火凝浩气——庆祝中国共产党成立100周年红色盐文化特展”“盐都革命历史陈列展”入选2021年度江苏省“弘扬优秀传统文化、培育社会主义核心价值观”主题展览征集推介项目。盐城市博物馆“寻盐——中国海盐博物研学之旅”“我是铁军传承人”入选2021年度江苏省博物馆教育优秀案例示范项目。

**“非遗”保护传承**　年内，市文广旅局完善“非遗”代表性项目和传承人日常管理。新增大丰瓷刻、东台发绣2项国家级“非遗”代表性项目，现有国家级“非遗”项目5个、省级“非遗”项目29个、市级以上“非遗”项目142个。完成对两位国家级“非遗”代表性传承人2019—2020年度评估工作。设立“非遗”保护市级专项资金，与国家级、省级专项资金相互补充，为市级“非遗”代表性传承人提供每年3000元的补助资金。建立一批“非遗”传承人工作室和传习所，鼓励“非遗”代表性传承人以工作室为单位开展保护传承工作。推动“非遗”进校园、进景区，组织部分“非遗”代表性传承人走进中小学、高等院校，联合学校建立实践基地，创办“非遗”社团、开设“非遗”专题讲座，激发学生对本地“非遗”的兴趣，为“非遗”的保护传承储备新鲜血液。

加强“非遗”宣传推介，在19家“非遗”展示场所基础上，组织筹建市博物馆“非遗”展厅，打造盐城“非遗”的对外展示窗口。联合鹤鸣亭针对盐城11项“非遗”美食进行视频拍摄，邀请摄影师对部分“非遗”进行图片拍摄。盐城“非遗”进东台西溪·天仙缘景区项目”“非遗”进大丰荷兰花海景区项目”被列入江苏省无限定空间“非遗”进景区试点项目。淮剧App上线，盐城“以数字化驱动（非遗）传承创新”做法，被中央电视台等主流媒体跟踪报道。

**盐城“非遗”亮相第三届大运河文化旅游博览会运河“非遗”展**　9月23—25日，第三届大运河文化旅游博览会在苏州市举办。运河“非遗”展以“走进‘非遗’，感悟生活”为主题，以“游园”形式为载体，将“吃、住、行、游、购、娱”旅游六要素与运河城市特色“非遗”项目有机结合。盐城“非遗”淮剧、建湖杂技、盐城八大碗、东台发绣、大丰瓷刻、恒济大鱼圆、豆轶坊蒲包茶干、藕粉圆、糖麻花等12个“非遗”项目应邀参展，与运河兄弟城市和沿线人民共享黄海明珠的“非遗”之美。舞台上国家级“非遗”代表性项目建湖杂技《丫丫蹬鼓》尽显百年杂技历史、多年台下功力；国家级“非遗”代表性项目董永传说融入《天仙缘》的舞蹈中，董永七仙女的故事以新的艺术形式传诵。舞台下国家级“非遗”代表性项目东台发绣，发丝作绣，千年不腐；国家级“非遗”代表性项目大丰瓷刻，锤与瓷的撞击凿出细腻的图景，其间“非遗”传承人还将小锤交给游客，用手用心感受“非遗”文化。（陈旭川　郭海挺）

## 社会科学

**概　况**　2021年，盐城市委印发《中共盐城市委关于促进哲学社会科学繁荣发展的实施意见》，市社科联结合市委文件精神，组织开展专题研究，编制《盐城社科联社科工作“十四五”发展规划》《盐城市社科普及“十四五”专题规划》。围绕促进盐城高水平全面建成小康社会、高质量发展走在苏北苏中前列加强理论研究，积极建言献策。组织党史专题研究，联合市委宣传部召开盐城市庆祝中国共产党成立100周年理论研讨会，3篇信息被市党史学习教育领导小组工作简报编发。

**社科课题研究**　年内，市社科联围绕庆祝中国共产党成立100周年、落实“十四五”规划、推进“四新盐城”建设重点工作、地方历史文化挖掘和传承等方面发布选题指南，立项课题656项，立项数比上年增加267项，引导广大社科工作者把论文写在盐阜大地上。强化课题成果转化，在做好立项课题结项评审工作基础上，将获得资助的社科成果汇编成《建盐献策2021》三册。对具有决策咨询价值的研究成果，及时向市委、市政府领导报送，全年编印《社科咨政》简报19期，其中16期得到市委、市政府领导批示，编印《黄海学坛》4期。

**社科智库研究**　年内，市社科联推动智库建设和发展，会同市委研究室、市委宣传部邀请，到省委党校党的建设理论与实践创新研究院、南京农业大学金善宝农业现代化发展研究院、南京大学长江产业经济研究院等8家省级智库和驻盐高校相关智库，围绕弘扬红色文化传承红色基因、双碳目标下的绿色发展路径、生态产品价值转化机制、推进乡村振兴等8个事关盐城经济社会发展的一些关键领域和重大问题，借助省级智库力量，为盐城高质量发展提供智力支持。加强智库管理建设，盐城城乡融合发展研究院、盐城地域文化与社会治理研究院、盐城产业经济研究院、中韩（盐城）产业园创新发展研究院、盐城产教融合研究中心、盐城黄海湿地生态文明研究中心6家智库完成智库报告70篇，通过市级以上刊物发表47篇，其中向市委、市政府报送34篇，《强化海上风电全产业链思维 厚植盐城风电集群制造优势》《上海新场盐业古镇对盐城串场河沿线古镇保护和建设的启示》等31篇获得市委、市政府领导批示。5月，召开智汇盐城新型智库联盟理事会暨智库成果交流研讨会，推进智库建设。6家智库在治理结构、智库资源、智库成果、智库活动等方面完成年度考评指标，增强智库社会影响力。

**社科普及宣传**　年内，市社科联发动党政机关、社团组织、社科普及基地宣传《江苏省社会科学普及促进条例》，共同推动社科普及工作。6月下旬，市政府建立全市社科普及联席会议制度，发文明确相关成员单位的工作职责。全年开展各类普及活动300项，新建9家市级社科普及示范基地。在“大地铭记：永不忘却的红色记忆”征文活动和“穿越千年串场河”社科征文活动基础上，组织编辑优秀征文，出版社科普及读物《大地铭记：永不忘却的红色记忆》《穿越千年串场河》，其中《大地铭记：永不忘却的红色记忆》被市委列进党史学习教育重点项目。在党史学习教育中，落实为民办实事任务，不以事小而不为，组织实施社科惠民进社区文化楹联项目，为3个小区的亭子定制5副楹联。组织参加2021年度全省社科普及宣传周活动，重点做好组织群众参加一年一度的知识竞答活动，全市参与123.3万人次，比上年增加67万人次，参与人次占全省37%，居全省第一位。

**社科社团发展**　年内，市社科联通过召开座谈会、发提醒函、走访约谈、办培训班、年度检查等方式，摸清社团组织底数，加强业务指导。撤销或注销市广播电视高等教育研究会等8家社团，指导市政协理论研究会、市纪检监察学会、市行政管理学会、市逻辑学会等8家社团进行换届，新建市沿海发展研究会、市市场监管学会、市姓氏文化研究会、市沪盐接轨经济文化发展研究会等6家社科类社团。组织实施社团学术活动和社科普及项目资助，立项资助市经济学会“园区高质量发展与招商路径研究”研讨会、市水浒学会“第二届盐城与水浒学术研讨会”、市逻辑学会“逻辑思

维与基层治理”学术研讨会等12项学术研究项目，阜宁县“百姓名嘴”理论宣讲大篷车志愿服务、东台市“黄海林工精神”宣传基地建设、盐都区图书馆“盐城地域文化推广”等33项社科普及项目，项目资助总金额30万余元。全年评出优秀等次社团10个，每个优秀社团给予1万元奖励性工作经费资助。

**智汇盐城新型智库联盟理事会暨智库成果交流研讨会** 5月12日，智汇盐城新型智库联盟理事会暨智库成果交流研讨会在盐城工学院希望大道校区召开。智库依托单位科研管理部门负责人，智库联盟理事会成员、监事，智库学术委员会成员，智库其他核心成员50余人参加会议。会议通过增补智库联盟理事会副理事长和接纳盐城师范学院高质量发展（盐城）研究院为加盟会员单位等事项。盐城城乡融合发展研究院、盐城地域文化与社会治理研究院、盐城产业经济研究院、中韩（盐城）产业园创新发展研究院、盐城产教融合研究中心、盐城黄海湿地生态文明研究中心6家新型智库负责人汇报交流智库建设进展情况。理事会结束后，分别召开盐城智库工作发展研讨会和智库成果交流研讨会。6家智库代表交流《RCEP框架下促进我市园区高质量发展对策建议》《推进盐城主城联动周边一体化高质量发展路径研究》等调研成果。会议宣布试开通“智汇盐城社科学术资源库”（市社科联网络平台），旨在汇集全国范围内以盐城为研究对象和与盐城相关的各类学术资源，为社科工作者提供服务。（沈碧云）

## 史志档案工作

### ···党史工作···

**概 况** 2021年，盐城市委党史办编纂出版《红色盐城百年记》《中国共产党在盐城百年大事记》等献礼中国共产党成立100周年专题著作，为全市提供地方推进党史三卷本和党史专题编纂工作。围绕市委、市政府中心工作，编纂出版《盐城党史纪事·2020》，记录全市广大干群在盐城市委、市政府的坚强领导下，取得全面建成小康社会的巨大成就。答复市委督查室交办的人民来信办理单关于加强因伤留盐老红军战士史料挖掘研究的建议。完成中央党史和文献研究院及省委党史工办布置的江苏脱贫攻坚口述史以及江苏改革开放亲历者口述史资料征集工作。

**党史基本著作编研** 年内，市委党史办推进盐城党史三卷本初稿编写，完成第二编的修改完善。县（市、区）三卷本编写取得突破，滨海三卷本交付终审，建湖县、射阳县、大丰区、响水县完成初稿编写。

**新时期盐城党史专题编纂** 年内，市委党史办落实《新时期盐城党史专题编纂工作方案》，督促推动、开展业务指导，完成《思想政治卷》《经济发展卷》《社会事业卷》等9个专题120万字的初稿，为三卷本编写打下扎实史料基础。

**《红色盐城百年记》出版发行** 年内，根据市委、市政府指示精神，按照编写方案要求，编写组研究盐城党史上的重大事件、重要会议和重要人物，在向社会各界广泛征集意见的基础上，确定100件重要历史事件作为全书记述内容；查阅大量的史料书籍、历史文献、档案资料等，完成史实资料搜集，客观真实地记述中国共产党在盐城的百年奋斗历程、光辉足迹及领导盐城人民取得的辉煌成就，全书分为九章。通过向有关部门、单位和个人征集，甄选出240余幅图片。邀请省、市专家、领导审读提意见，消化吸收，反复核对校改，形成40万余字的书稿。6月30日，市委、市政府举行《红色盐城百年记》首发式，《新华日报》《盐阜大众报》等省市多家主流媒体予以报道。以市委学教办名义，先后印发学好用好《红色盐城百年记》《中国共产党在盐城百年大事记》的通知，面向各县（市、区）、市直部门单位发放书籍2万余套，作为各地、各部门党委（党组）理论学习中心组学习、“三会一课”、主题党日的重要内容，助力全市党史学习教育。中国共产党盐城市第八次代表大会期间，向党代表赠阅《红色盐城百年记》《中国共产党在盐城百年大事记》。

**“铿锵印记 初心永恒”——中国共产党在盐城图片展** 6月28日，市委中心组成员参观由市委党史办举办的“铿锵印记 初心永恒”——中国共产党在盐城图片展。整个展览面积150平方米，有40个板块，入展图片340张。分“红色热土 英雄盐城”“巩固政权 探索道路”“解放思想 改革潮涌”“两海两绿 四新盐城”四个部分，勾画中国共产党领导盐城人民在革命、建设、改革开放及迈入新时代等历史时期取得的辉煌成就，展现盐城人民拥护党的领导，艰苦创业，不懈奋斗的精神风貌，突出中国共产党的领导核心作用，体现中国共产党人的初心使命，反映党心民心、忠诚担当和为民情怀。7月1日，图片展线上线下同步展出。至年底，30万人次观展。

**《盐城党史纪事·2020》编纂出版** 年内，市委党史办与市档案馆联合编纂的《盐城党史纪事·2020》出版发行。全书分执政纪事、重要报告、重要文件、媒体聚焦四个部分40万字，记录2020年全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，践行新发展理念，实施“三市”战略，坚定走好“两海两绿”发展路径，全面建设“四新盐城”的生动实践，聚焦市委的重要决策、重要会议、重大活动和重点工作，为研究和编写新时代盐城党史积累资料，为服务市委中心工作提供智慧力量。

**党史宣传** 年内，市委党史办学习宣传党的十九届六中全会精神和《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，旗帜鲜明反对历史虚无主义，贯彻执行党的路线、方针、政策，指导宣传教育实践，全程参与配合全市党史学习教育，参与谋划庆祝中国共产党成立100周年、新四军

重建军部80周年等重点活动。市委党史办和盐南高新区党工委联合拍摄的五集微视频《盐南五战》，介绍盐南五战的战略战术和对毛泽东军事思想的灵活运用，发布于“交汇点”“江苏党史”等媒体，宣传推介盐城的红色文化。5—7月，组织人员赴盐城市文泽实验小学、盐海社区、盐南高新区“言+买”书汇等地，以《盐城最早的党的基层组织书记——陈雪生》《李林与江北特委》等为题，宣讲红色故事。组织人员写作《盐城从“向滩涂要宝”到黄海湿地申遗成功》在中央党史和文献研究院主办的《百年潮》2021年第一期发表，宣传盐城践行习近平生态文明思想取得的成就和盐城的湿地文化。做好党的十九届六中全会精神的宣讲工作，宣传中国共产党在盐城百年奋斗的光辉历程。

（严志坚）

## ···地方志工作···

**概　况**　2021年，盐城市地方志办公室在市委、市政府的领导下，创新工作思路，精心部署安排，统筹兼顾，重点落实全市镇村志编纂，特色志、地情书编纂，中国精品年鉴创建等工作。年内，全市镇村志编纂工作全面推动，该项工作被列入《2021年盐城市市级督查检查考核计划》。为确保工作进度，市地方志办公室联合市政府督查室开展镇村志编纂督查工作，完成调研督查通报。加强业务指导，印发《盐城市镇村志编纂指导手册》，定期跟进有关镇村的实际编纂进度，及时跟踪指导，化解基层编纂工作中的困难。特色志编纂取得实效，编纂完成《盐城援疆建设志》，形成38万字终校稿，该项目被市委宣传部纳入“记录小康工程”；完成《“6·23”特大龙卷风冰雹盐城抢险救灾重建志》终审后的修改提升并付印。地情书编纂成果丰硕，开展《世遗湿地　中国盐城》编纂工作，形成10万余字初步样稿，为提高全书文稿质量，8月底，联合盐城市文联共同发起主题为“湿地·盐城”的征文评奖活动，组织对252篇省内外文学爱好者投稿进行评选；按照市委、市政府“接轨上海”部署要求，启动编纂《接轨上海实录》，加强与上海地方志部门的合作，助推《上海农场志》编纂工作。年鉴编纂工作跨上新台阶，《盐城年鉴（2021）》申报中国精品年鉴，《东台年鉴（2021）》申报省级精品年鉴，盐城市是全省唯一一家市县共创精品年鉴的单位；注重年鉴业务培训，参加中指组、省地方志办公室举办的各类培训班．针对年鉴编纂的重点难点问题，开展篇目设置、图版设计、条目编写、资料增补、专家意见消化吸收等业务研讨10余次；连续8年举办年鉴点评会，促进各县（市、区）年鉴编纂水平整体提升；创新年鉴编纂技术运用，通过二维码嵌入视频短片及历年盐城年鉴，实现传统纸媒的静态记录到现代信息技术动态延展的融合。

**镇村志编纂**　年内，市地方志办公室开展镇村志指导及培训工作，赴滨海县、射阳县、阜宁县、大丰区、盐都区等地开展业务培训，印发《盐城市镇村志编纂指导手册》并赠送有编纂任务的镇村。缓解镇村修志经费压力，申请盐城市镇村志丛书书号并落实，盐都《尚庄镇志》及滨海《八滩镇志》《东罾村志》进入出版环节。各地方志部门主动对接，有4个县（市、区）向当地政府汇报并申请出台考核奖补政策。市地方志办公室提请市委办、政府办，将镇村志编纂工作列入《2021年盐城市市级督查检查考核计划》。10—11月，联合市政府督查室开展镇村志编纂督查工作，采取随机抽取一镇一村现场调研和召开座谈会的方式，对面上情况调研，形成调研督查报告。至年底，出版镇村志25部，其中，镇志14部、村志11部。指导江苏名镇名村志工作，参加省志办组织的培训，《富安镇志》作为全市第一部全省第五部名镇志出版面世。《合德镇志》进入出版环节。

**特色志编纂**　年内，市地方志办公室编纂出版《盐城援疆志》及《“6·23”特大龙卷风冰雹盐城抢险救灾重建志》。《盐城援疆志》进行修改完善和专家专审后，完成图版修改、终校等工作，形成38万字终校稿并交付印刷，该项目被市委宣传部纳入“记录小康工程”；《“6·23”特大龙卷风冰雹盐城抢险救灾重建志》是江苏省首部公开出版的灾异志，形成终校稿，全书共40万余字，该书由省、市、县三级联动，列入省政府百项重点工程之一。

**地情书编纂**　《世遗湿地　中国盐城》工作于2020年启动，收集资料10万余字及百余张图片，设大美湿地、古韵遗风、乡愁记忆、地物风情四个篇目。文章采用体裁以历史文化散文为主，坚持以史实为依据，突出地域特色和人文情怀，从而体现历史厚重感与人文思想性的较好统一。围绕上述篇目设置及文风定位，8月底，市地方志办公室联合市文联发起主题为“湿地·盐城”的征文评奖活动，收到中国作家协会、中国散文家协会及各省、市作协会员以及河南省、河北省、辽宁省、广东省、江苏省等地文学爱好者投稿252篇。专门联系对部分作者，针对湿地这本书的内容进行专题约稿。在此基础上，形成9万字的初稿。围绕盐城“接轨上海”，打造长三角北翼经济发展“新高地”目标要求，沪丰合作交流频繁，启动编纂《接轨上海实录》。同时与上海方志部门对接，助推《上海农场志》编纂策划工作。

**中国精品年鉴创建**　2月4日，省地方志办公室发文明确《盐城年鉴（2021）》为2021年度中国精品年鉴申报单位。市地方志办公室提请市委办和政府办联合发文部署年鉴编纂工作，建立230余人“盐城年鉴编辑工作”微信群，年鉴处专题撰写《年鉴的条目类型》。《盐城年鉴（2021）》设类目36个、分目246个、条目1791个，收录卷首图片和随文图片166幅、表格65张，全书150万余字。9月，组建工作专班，赴南京市上机校改，形成完整稿样书，上报中国地方志指导小组。

**全市年鉴工作研讨暨《滨海年鉴（2021）》点评会**　12月21日，市

地方志办公室在滨海县召开第八届全市年鉴工作研讨会暨《滨海年鉴（2021）》点评会。会议总结回顾2021年全市年鉴工作，各县（市、区）志办作汇报交流。参评人员认为，《滨海年鉴（2021）》框架层次分明、资料内容翔实、装帧设计大方、全书图文并茂，直观展现滨海县2020年经济社会发展情况，是一部质量较好的县区综合年鉴。（严志坚）

### ···档案工作···

**馆藏档案** 2021年，盐城市档案馆印发《关于做好市直单位到期档案移交和接收进馆工作的通知》，制定档案质量检查表、档案进馆情况登记表、资料移交情况登记表，确保移交档案收集齐全、整理规范，提升档案进馆标准。市档案馆领导班子推动综合档案馆项目可行性研究报告、工程初步设计、项目概算审查结果等手续获得批复。8月，市档案馆与各相关单位签订《盐城市综合档案馆项目代建协议》；10月，工程项目正式进入建设阶段。全年接收单位档案进馆54家，其中，文书档案2161卷7.15万件；会计档案2.83万卷；专业档案5.25万卷8.3万件；科技档案643卷129件；基建档案8卷；实物档案499件，照片档案2.6万张，音视频档案5000分钟，资料3000册，新增档案量占馆藏总量20%，专业档案占比提升23.2%，初步构建具有地域文化特色的馆藏档案资源体系。

**征集编研** 年内，市委党史办与市档案馆联合编撰《盐城党史纪事·2019》《盐城党史纪事·2020》，提供“执政纪事”章节文稿50万字，完成《盐城大事记》12期。全年开展“6·9”国际档案日“档案话百年”宣传活动，完成“档案话百年 红色映初心”主题展览，配合省“百年征程·初心永恒——中国共产党在江苏历史展”布展筹备工作，黄克诚签名信等9件档案入选“江苏省百件红色珍档”，盐阜老区的红色资源、红色基因、红色文化走出深巷、走向大众。

**查档接待** 年内，市档案馆做好档案鉴定划控，对馆藏6000余卷到期档案进行鉴定后全部上升为永久保管，对馆藏满25年的34.36万件档案进行划控，开放29.43件，控制4.94万件，开放率提升至78%。全年完善无时限查档、自助查档、远程查档、延伸查档等便捷的民生档案查阅途径，接待查档3131人，提供档案利用3.12万卷（件）次，复印档案材料4.16万页，查档满意率100%。

**指导服务** 年内，市档案馆推进档案规范化创建工作，提升全市档案工作水平，东台市审计局等11家单位通过江苏省“四星级”测评考核。全年市档案馆联合市交通运输局、江苏悦达集团、盐城市海兴集团等单位举办3期档案业务培训班，300余人受训。组织大唐三龙风电二期等7个工程项目档案验收，参加滨海头罾二期续建项目等5个工程项目档案验收。加强对市属159家单位档案工作的监督和检查力度，以现场检查和集中观摩两种方式开展档案年检。

**档案保管** 年内，市档案馆完成4万卷退休职工档案移库倒架，重新制作6个库房大索引、429列密集架小索引，并将每个全宗制作单项全宗索引表归入相应的全宗卷。全面清点馆藏所有档案资料，确保档案数量账实相符，档案质量不符合规定的及时进行整改。重新编制《盐城市档案馆指南（续编）》，共计21.9万字，反映馆藏档案、资料及馆藏历史沿革情况，为查阅利用档案、资料提供方便。（黄宗文）

## 大众传媒

### ···盐阜大众报报业集团···

**《盐阜大众报》** 年内，《盐阜大众报》坚持围绕中心、服务大局，把牢正确政治方向和舆论导向，坚决守好意识形态主阵地，围绕开局“十四五”，开启新征程，突出做好庆祝中国共产党成立100周年和党史学习教育宣传。运用“众媒云”矩阵，推进媒体深度融合，推动主力军在主战场打好主动仗，在守正创新中扩大党媒价值引领功能，讲好建设“强富美高”新盐城现代化建设的精彩故事，推动报业集团高质量发展取得新突破，为全市奋力谱写“强富美高”新盐城现代化建设新篇章营造浓烈舆论氛围。在省好新闻评选中，26件作品获奖。在深化体制机制改革、推进媒体融合上下功夫，实施新一轮综合改革，着力打破以“报纸”为中心的架构设计，建立“移动优先”为核心的中央厨房指挥体系，把更多优质内容、先进技术、专业人才、项目资金向互联网主阵地汇集、向移动端倾斜。全年《盐阜大众报》经营工作呈现高质量发展态势，财务年度集团广告总额保持攀升，比上年增长1200万元，全年集团总营收2.3亿元。《盐阜大众报》获得全省机关党建工作先进集体、省广告发布诚信单位、全市宣传思想文化工作创新奖和文明单位等荣誉，“政务服务123全媒体全案营销”模式被中宣部传媒监管局评为2021年度中国报业深度融合发展创新案例，并获中宣部项目扶持资金。

**《盐城晚报》** 年内，《盐城晚报》发行量保持稳定，广告经营有所增长。在媒体融合上策划组织庆祝中国共产党成立100周年特别报道“奋斗百年路 启航新征程”，刊发62个整版报道，重点报道新四军重建军部80周年，策划盐城文旅春天行动“寻芳记”“结婚要拜大槐树”等融媒体报道，组织《盐城晚报》创刊30周年全媒体特别报道。官方抖音粉丝量增长40%，官方微博全年发布2133条微博，总阅读量5769.1万；全年发布40条视频，转发量24万次；平均每天阅读量过万帖子3个，全年阅读量过10万的帖子322个，主持话题阅读量超5000万3个。新闻作品《国家沿海铁路大通道实现南北贯通》获得第二十四届江苏新闻奖，《黄海湿地珍禽飞翔》《百岁烈士遗孀找到丈夫安息地》等5篇报道获得全国晚报“赵超构”新闻奖

一等奖，另有多篇作品获得江苏省报纸优秀作品奖项。　　（冯　钰）

## ·  ·  ·广播电视·  ·  ·

**广电宣传**　年内，盐城广播电视总台组织主题报道和新闻行动 200 余个，解读评论 300 余篇，实施 5G 融媒主题活动 298 场，制作“10 万 +”短视频作品 300 个，城市各类宣传片近百部，全媒融合传播效能持续增强。省政风热线“市长上线”盐城专场全网直播点击量 420 万余次、点赞 20 万次，较同期扬州专场 250 万次点击量高出 68%，《新华传媒智库》形成专题舆情分析报告；深化“四力”教育实践，由台长和总编辑带队赴各县（市、区）采访，与各地主要负责同志互动交流，推出全媒体系列内容产品，为各板块高质量发展提供舆论支持；城北地区项目集中开工直播首次采用多点连线技术，2021 盐城马拉松赛全网观看量超过 1100 万人次；大型问政栏目《12345 督办面对面》服务效能增强，各舆论监督类栏目全年接收群众反馈信息 6000 余条，推动办结 95%；决策服务专刊《民情报告》围绕全市经济发展和民生改善建言献策。充分借力外宣“大喇叭”，集中发力做“热”主题宣传，中秋期间，盐城“七登中央电视台”，为市第八次党代会召开造浓舆论氛围；国庆期间推送的 60 条盐城节目，在中央电视台《新闻联播》等栏目及央视新闻客户端等新媒体平台集中推出；9—10 月，昆明世界生物多样性大会召开前后，总台与央视新闻频道在东台条子泥景区联合制作《寻找勺嘴鹬》节目，中央电视台《新闻直播间》栏目同步进行多篇幅、长时段播出。全年在中央电视台用稿 207 条，同比增长 38%，其中《新闻联播》使用 38 条。主动对接上海主流媒体，深化与东方网、阿基米德、长三角之声等权威平台战略合作，谋划组建总台驻沪融媒体中心（长三角全媒体中心），推动开设上海广播电台“盐城频道”，启动打造总台驻沪融媒体演播室，展示盐城新的平台阵地。加大融媒技术改造力度，在相继建成启用全媒体采编指挥中心、主频道高清播出系统、新址中波发射台等重大工程的基础上，投入 2000 万元，集中实施二、三频道高清播出系统、高清专题制作网、4K 节目制作系统、高清电视转播车等核心装备迭代升级，以前沿技术赋能主流舆论传播。

**播出保障**　年内，盐城广播电视总台围绕“迈进融时代、建设新广电”的总目标，以庆祝中国共产党成立 100 周年安全播出为总突破口，切实做好安全播出、网络安全和设施安全等工作。全年电视播出 2.7 万小时，无线发射 18.33 万小时，保障市委、市政府和市各部委办局，以及企事业单位、社会团体等活动 120 场，实现各重要保障期安全播出，特别是完成庆祝中国共产党成立 100 周年重要保障期的安全优质播出目标。为顺应广播电视技术高清化、数字化、网络化和融合化发展趋势，组织各技术部门细化完善安全播出、网络安全和设施安全等方面的制度文件，特别是加强网络安全方面的具体要求，重新梳理节目生产、制作、传输、播出和发射等流程，印发《“中国共产党成立 100 周年”安全播出保障手册》《总台管理制度汇编》。为保障庆祝中国共产党成立 100 周年重要保障期安全播出，制订专项工作方案，并在全台范围内组织全方位的技术应急演练，总工办牵头，后勤办、技术服务中心、播出中心、发射中心、广播传媒中心和融媒体中心等部门参加。演练以“安播零事故、传输高质量”为目标，各参演部门针对本部门制定应急演练操作流程，实施本部门技术系统和专业设备的应急演练操作并做好记录。

**移动直播**　年内，盐城广播电视总台坚持移动优先、内容为王，提高用户黏性，实现“增量崛起”，推出短视频、图解、动画、H5 等融媒产品。抓住《江苏沿海地区发展规划（2021—2025 年）》获批等热点事件进行实时推送，制作总台《关于加快形成激情澎湃、勇立潮头干事创业氛围的意见》图解产品。在部门组织策划的各类活动中，多形式、多角度、多渠道立体式进行相关宣传工作。目前，智慧盐城客户端平均日活跃量从 3000 人次左右提升至 1.6 万 + 人次，最高日活量 3.7 万人次，客户端实现下载量 365 万人次。全年共实施移动直播 255 场，在先后对智慧盐城客户端直播功能进行完善，移动直播设备、技术等进行二次提升的基础上，启动智慧盐城客户端“星秀”移动直播项目规划建设。全台主持人资源入驻直播频道，通过社交的方式，对事件或活动的现场情况进行报道，用户在手机端观看并参




7 月 1 日，盐城广播电视总台全体党员干部集中收看习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话　　（盐城广播电视总台　供图）

与互动的网络直播方式，实现移动直播与新闻报道的软结合，为受众带来全新优质的信息体验。融媒体中心创作短视频300条，运营的“盐视听”视频号平均日活5.9万，累积点击量1000万余次，成长为盐城本地头部视频号媒体。策划摄制的短视频《起航新征程》《贯彻市委七届十三次全会精神》《冬日暖阳》等作品推出后，大家纷纷转发点赞。在配合盐南高新区做好全市首家“5G+AI+大数据”技术全覆盖的区级融媒体中心的基础之上，利用智慧盐城成熟生产平台基础、主流舆论阵地、综合服务平台，将新闻现场变为融合报道的竞技场，中华海棠园直播、庆祝中国共产党成立100周年宣传依托多场景实践，促使区域媒体与新媒体多次“亲密接触”，让更多融媒产品“飞入寻常百姓家”。

**应急广播** 6月，全市应急广播平台建设全部完成，市级应急广播调度控制平台和市气象等部门互联。所辖各县（市、区）应急广播系统正常使用，运营维护得到加强。盐城市市级应急广播平台属于承上启下的枢纽平台，采用省、市、县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）五级联网、四级联动可控的总体架构，全部依据最新国标建设。借助市级应急广播播控平台，将应急广播信号与地面数字电视、调频无线广播覆盖系统节目一并接入社区、道路公交站点、公园景区、教育集团、公共场馆、农贸市场等公共广播系统，实现日常节目转播和应急广播信号播出按应急优先的自动切换，同时在上述区域有视频监控的条件下，实现监控和应急广播的融合。（王春明）

### ···融媒体···

**盐城发布** 年内，盐城发布保持每日推送、滚动发布，创新表达方式，及时传递政务要闻和民生热点信息。在新冠疫情出现反复的关键时刻，24小时安排工作人员值守，及时推送疫情防控相关通告、通知和紧急提醒。大丰海域发生5.0级地震后，迅速发布快讯，传递第一手资讯，短时间内阅读量就突破10万人次。“盐城发布”微信公众号影响力持续上升，发布各类信息1736条，累计阅读量超4500万人次，全年微信10万人次稿件18篇，单篇最高阅读量超61万人。

**“智慧盐城”App** 年内，“智慧盐城”客户端围绕主题主线挂牌专题专栏60余个，编发稿件2万余篇。聚焦重点亮点，在“智慧盐城”客户端设置“学习贯彻党的十九届六中全会精神”“学习贯彻江苏省第十四次党代会精神”“奋斗百年路启航新征程”“高水平全面建成小康社会”等专题，强化政治引领，开展意识形态宣传工作，多篇稿件被“学习强国”学习平台、新华社客户端、新华网等平台转载。围绕庆祝中国共产党成立100周年、重大节日为主题进行宣传策划，推出《学党史悟思想办实事开新局》《我为群众办实事》专栏节目以及“庆祝中国共产党成立100周年大型融媒体主题报道”。助力文明城市创建工作，利用媒体融合，注重以互联网话语方式活化主流舆论宣传，运用H5、图解、短视频等新媒体手段，制作新媒体内容产品，探索主流舆论宣传的新样态、新模式。在“智慧盐城”客户端策划推出《创建文明城市建设幸福盐城》《永不褪色的记忆——政协委员带你走进红色盐城》等挂牌专栏20余个。

**盐阜大众报报业集团上海融媒中心** 年内，盐阜大众报报业集团以上海融媒中心成立为契机，聚焦长三角一体化发展国家战略，围绕市委、市政府“融入长三角，接轨大上海”工作部署，服务全市接轨上海发展路径，及时展示沪盐交流合作的最新动态和发展成果。在上海媒体宣传全市经济社会发展新思路、新举措、新成效，提升盐城的知名度、美誉度。宣传市委、市政府在沪重点活动，策划做好“沪动盐城”专版，报道盐城全方位接轨上海情况，通过全方位、宽领域、多层次的宣传推介，打造对外开放窗口。创办“沪动盐城”微信公众号，推送百期图文和视频新闻，宣传盐城以及各地各部门在接轨上海、融入长三角方面创造性的探索与实践，介绍发展的好思路好经验、新政策新举措。主动对接上海优质医疗资源，聚焦老百姓最关心的医疗健康问题，举行“沪动盐城·盐城籍沪上名医大讲堂”直播活动，切实为群众办实事。（冯 钰）

**“我的盐城”App** 年内，“我的盐城”App围绕惠民利企、推广应用和疫情防控上线高频功能服务和活动，用户黏性不断增强。围绕住房、人才、医疗、金融、科技等板块接入新服务90项，包括公积金、线上办电、“黄海明珠人才计划”等。接入服务505项，下载量411万余次，注册用户264万余人，实名用户195万余人，平均日活动8.5万次，平均月活动79万次。推动“我的盐城”App向县（市、区）延伸覆盖，所有县区板块上线，上线430项县区服务。上线“疫苗接种预约”“核酸检测预约和结果查询”服务，检测结果24小时内可查询，上线“盐康行”服务，强化来盐人员精细化治理，提高人员流调溯源效率，有效助力疫情防控工作。开展春节惠民门票免费发放、留盐人员红包发放、马拉松大赛、世界草莓大会等活动，成为广大市民离不开的“掌中宝”。（施 伟）

**《盐城味道》发布** 年内，由中共盐城市委宣传部与盐城广播电视总台联合摄制的六集人文美食纪录片《盐城味道》完成前期资料收集，开始后期制作整理。本片分《穿古越今》《早安盐城》《乡情“风”物》《开门见“鲜”》《“醉”美味道》《甜蜜生活》六集。全景式展现盐城融汇古今的“传承之味”、朴实自然的“家常之味”、亲切熟悉的“邻里之味”、绵延万里的“乡土之味”，以及其中蕴含的丰富、厚重、独特的盐城人文风情。本片特邀全国政协常委、中国美术馆馆长吴为山先生题写片名，让观众感受《盐城味道》的无限魅力。

## 文化市场管理

**概 况** 2021年，盐城市文广旅局

推进文化市场综合执法改革，维护全市文化市场秩序，促进全市文化市场繁荣发展。全年出动执法人员2500余人，检查各类经营单位1200余家，办结案件57件，受理各类举报、信访31件。严格执行文化部《文化市场日常检查规范》，对市辖区互联网上网服务营业场所、娱乐场所、营业性演出等开展日常综合行政执法检查，采取重点地段突击检查、重点时间错时检查、重点区域交叉检查、重点部位回访检查等措施，做到日常检查和重点检查相结合，加大检查频次与力度，实现七大执法领域检查全覆盖、无死角。开展文化和旅游市场专项检查、网络文化市场集中执法检查、境外卫星电视传播秩序专项整治、未经许可经营旅行社业务及“不合理低价游”专项整治，加强文化和旅游市场执法检查、违规音乐产品查处、互联网文化企业执法服务，加强营业性演出经纪行为执法检查防范劣迹艺人转移阵地复出、全市网吧未实施“智慧网文”监管软件问题核查、电竞宾馆专项整治、出版物市场专项检查、社会艺术水平考级专项整治、营业性演出市场专项整治等专项行动。组织文化市场经营单位负责人参加安全生产宣讲、消防知识培训、应急疏散演练等活动，签订《安全生产责任书》。对网吧、歌舞娱乐、营业性演出、电影院等公众聚集消费场所和部位安全隐患进行不间断细致排查，建立日常监管巡查台账，对存在的安全隐患问题实行整改“销号”管理，不留隐患空隙，确保全市文化市场领域安全有序。6月23日，开展2021年度盐城市文化经营场所消防应急救援演练。取缔9家“无证无照”的歌舞娱乐场所，督促8家无证经营单位取得许可证，对2家未取得互联网上网经营许可证“酒店+互联网上网服务”经营场所采取安全管理措施。密切交流合作。10月，与贵州黔南州文化市场综合行政执法支队一行16人在盐开展对口交流协作，共谋两地文化市场综合执法工作的良性互动和长远发展。组织执法人员参加省市组织网络执法、广播电视、版权、旅游等业务培训、集中办案、以案施训42人。11月，组织全市文化市场综合执法培训班，对全市网络和旅游执法业务骨干进行执法实务培训。

**文化市场行政执法**　年内，市文广旅局依照《文化市场综合执法管理办法》设置举报受理、综合协调、行政执法、法制审核、执法保障等岗位，严格定员定岗定责。完善落实规章制度，修订并落实行政执法公示、全过程全记录、重大执法决定法制审核3项制度。行政处罚决定后，及时在“信用盐城”、江苏省市场监管平台、市文广旅局门户网站公示行政处罚信息，公示率100%。建立执法事项清单，依据《文化市场综合行政执法事项指导目录》，根据法律法规立改废释和盐城市地方立法等情况，印发《盐城市文化市场综合执法职责清单》，实现执法主体清晰、执法依据明确、执法“于法有据”。制定行政处罚自由裁量标准。结合全市实际，组织专人制定全市文化市场行政处罚自由裁量基准，细化处罚标准和幅度，在市公安局门户网站公示，实现合理行政、公正执法。全市文化市场综合执法支队下发单一部门“双随机、一公开”任务22个，抽取检查人员44人，抽取文旅场所220家。牵头与市场监管部门联合开展“双随机、一公开”检查3次，出动执法人员10人，检查场所5家。配合体育部门、气象部门开展“双随机、一公开”检查2次，出动执法人员4人，检查场所2家。完成省文旅厅下发的“双随机、一公开”任务1个，抽查全市文化和旅游场所29家，出动执法人员58人，检查结果公示率100%。落实网格化管理机制，采取“网格化+铁脚板”方式，对市辖区互联网上网服务营业场所、歌舞娱乐场所、游戏游艺场所、影院、印刷企业、复打印店、书店、旅行社进行全覆盖，并延伸到星级酒店、A级景区、体育场所，对场所经营规范、消防安全、疫情防控等内容进行细致检查，实现执法检查全覆盖。完善经营单位基础信息，实行“一户一档”，对市区所有文化经营单位（网吧、KTV、游戏厅）、出版物发行市场、印刷业经营单位、地面卫星电视设施使用单位、影院、文保单位等建立台账资料，登记造册、分类归档，确保执法人员对场所经营地址、经营负责人、运营情况等相关基础信息底数清、情况明、数据准。强化文化市场技术监管。5月，对全市网吧经营管理技术措施实施情况梳理，开展全市网吧未实施“智慧网文”监管软件问题专项整治行动，对擅自停止实施“智慧网文”监管软件网吧责令改正，对经督促仍不改正的依法立案查处，有效防范和纠正“智慧网文”监管软件未激活、激活未安装、长期离线等情况。推动网络执法，选派执法骨干参加省文旅厅集中巡查，以本地互联网文化经营单位、网站、微信公众号、App等为主要对象，以是否含有淫秽色情低俗、赌博暴力、危害社会公德等禁止内容为巡查重点，摸排违法问题线索，开展远程勘验、实地检查等工作，规范全市网络文化市场经营秩序，摸清辖区互联网文化企业底数。

**出版物监管**　年内，市文广旅局开展“清源”“固边”“护苗”“净网”“秋风”等专项行动。组织明察暗访，严把出版物邮政寄递关、印刷复制关、销售发行关、网络传输关等。加强对校园周边、旅游景区、周边文化市场、娱乐场所、复打印点、印刷企业、书店、经营出版物比较集中的摊点、公共阅读新空间等部位的常态监管，严查印刷发行有害出版物、宣传品等行为。加强同公安、市场监管、教育、民宗、邮政、物流企业等部门联动，密切配合，建立多部门联合执法、会商、处置联动机制。从传播链各环节加强对出版物的监管，一经发现立即派出执法人员查缴并立案，追究相关责任人。省市交办案件线索，及时核查、立案、结案，做好向省市上级部门反馈，形成闭环管理。对不属于职权范围案件，及时与上级部门沟通，做好案件线索的移交。全年成案率100%，做好对各县（市、区）执法力量业务指导、重大案件的全程督导和对接协调。　（陈旭川　郭海挺）

# 卫生健康

编辑　裴力民

# 综　述

**公共卫生体系建设**　2021年，盐城市有卫生机构3343个；医院、妇保院、精神防治院172个；床位4.36万张，卫生院、社区卫生服务中心床位1.13万张；全市二级及以上医疗机构73所（政府投资27所、社会投资46所），其中三级医疗机构13所（三甲5所）。全市卫生人员6.19万人；卫生技术人员5.14万人，其中，副高以上职称8773人、中级1.12万人、博士144人、硕士2169人；乡村医生1880人。全市平均每千人口医院床位6.5张，每千人口卫生技术人员9.21人。年内，市卫健委印发《盐城市“十四五”公共卫生体系建设规划》，优化公共卫生资源布局，构筑保护人民群众健康和生命安全的有力屏障。实施疾控机构达标建设工程，新建、改扩建疾控中心5个，分别是市疾控中心易地搬迁扩建、东台市疾控中心改扩建、亭湖区疾控中心整体搬迁至现市疾控中心、滨海县疾控中心改扩建、响水县疾控中心异地新建项目，其中，市疾控中心，东台市、滨海县、亭湖区疾控中心项目均完成。推进市公共卫生临床中心项目建设，市疾控中心建成新冠病毒核酸城市检测基地，检测能力提升至2.1万份。全市建成具备新冠病毒核酸检测能力的机构共有44家，日单管检测能力35.61万份。按顺位设置市第二人民医院、市第一人民医院（南区）、市第三人民医院（北区）为新冠病例定点收治医院，制定48小时腾空病房应急预案。全市设置42家发热门诊，归口收治发热病人，对发热病人做到闭环管理。市县两级疾控中心编制数按照常住人口比例核定到位，编制数增加到1180人，达到国家、省标准。

**公共卫生服务**　年内，全市基本公共卫生服务补助标准提高至人均88元，24个基层机构达“优质服务基层行”国家推荐标准，数量居全省第一位。建成10个省农村区域医疗卫生中心，建成数居全省第三位。建成14个省社区医院，建成数居全省第一位。射阳县代表江苏省接受国家基本公共卫生服务项目工作考核，成绩居全国第二位。对外合作成效显著，新建院（校）合作项目17个，签约名医工作室17个。



3月23—24日，新冠病毒疫苗接种盐城工学院集中点现场

（市卫健委　供图）

**表39　2021年盐城市卫生健康基本情况统计表**

| 指　标 | 数量 | 与上年比增长数 | 与上年比增长率 | 指　标 | 数量 | 与上年比增长数 | 与上年比增长率 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 卫生机构（个） | 3343 | 40 | 1.21% | 卫生人员（人） | 61852 | 2152 | 3.6% |
| 医院（卫生院\社区卫生服务中心）（个） | 332 | 2 | 0.31% | 卫生技术人员（人） | 51434 | 2102 | 4.26% |
| 床位（张） | 43608 | 284 | 0.66% | 执业（助理）医师数（人） | 21480 | 313 | 1.48% |
| 医院（卫生院\社区卫生服务中心）床位（张） | 42357 | 189 | 0.45% | 注册护士数（人） | 21388 | 1081 | 5.32% |
| 平均每千人口床位数（张） | 6.50 | 0.04 | 0.62% | 平均每千人口卫生技术人员（人） | 9.21 | 1.86 | 25.31% |

续表39

| 指　标 | 数量 | 与上年比增长数 | 与上年比增长率 | 指　标 | 数量 | 与上年比增长数 | 与上年比增长率 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 诊疗总人次（含核酸检测人次数）（万人次） | 4806.36 | 459.32 | 10.57% | 卫生费用（政府办） | 医疗卫生经费（万元） | | 529164% |
| 住院总人次（万人次） | 104.21 | −2.69 | −2.52% | | 卫生系统固定资产（万元） | | 1701413% |
| 常住人口 | 总数（万人） | | 671.3% | | 卫生系统基建投资（万元） | | 168704.29% |
| | 出生率 | | 4.1% | | 平均每一门诊人次医疗费用（元） | | 207.55% |
| | 死亡率 | | 9.15% | | 平均每一出院病人医疗费用（元） | | 9488.82% |
| | 自然增长率 | | −5.05% | | | | |

**医疗卫生改革**　年内，全市深化医改工作根据国家、省关于公立医院综合改革和高质量发展的系列文件精神，学习福建三明医改经验，结合盐城实际，推动城市和县级公立医院综合改革各项工作。加快医疗联合体建设，市第一人民医院与响水县人民医院、响水县港城医院建立医联体，市中医院医联体成员单位增至59家，市第二人民医院牵头组建盐城市肿瘤防治联盟，成员单位28家；市第三人民医院与22个基层医疗卫生机构建立医联体。试点探索医共体建设，9个县（市、区）均出台紧密型县域医共体实施方案，启动紧密型县域医共体建设。4月，中国医药教育协会受国家卫健委基层司委托，在滨海县举办紧密型县域医共体建设培训班，滨海县作大会经验交流。深化公立医院综合改革，加强公立医院党建，19家二级及以上医院实行党委领导下的院长负责制，并建立法人治理结构，市属6家三级公立医院核定总会计师职数，县属7家三级公立医院中有6家单独设置总会计师岗位。印发《盐城市市级三级公立医院绩效考核工作方案》，合理引导三级公立医院落实功能定位，促进三级公立医院内部管理规范。提升县级医疗卫生机构综合服务能力，各县（市、区）实施新建、改（扩）建医疗机构项目37个，投入93亿元，新增（改造）建筑面积151.72万平方米，补充购置大型医疗设备133件（套），建成6家县级三级综合医院。

**医教科研**　年内，市卫健委落实省“科教强卫工程”任务，组织对1名省市共建医学重点人才及18名省医学青年人才的期满考核。开展上一批次市级医学重点学科、创新团队、重点人才、青年人才的期满考核及新一轮学科团队人才的遴选。市卫健委获得省自然基金面上项目2项；获得省卫健委科研项目10项（其中重点项目1项、面上项目1项、指导性项目8项）、省新技术引进奖项目4项。组织市级医学新技术评估和科研项目申报工作，评审出市医学新技术引进奖项目53项、科研项目99项，完成全市87项市医学科研课题项目的结题鉴定。审核公布370项年度市级医学继续教育项目。全市有114个二级实验室，通过省卫健委实验室生物安全备案；一级生物安全实验室249个，其中244个通过省卫健委实验室生物安全备案。组织8期实验室生物安全培训班，培训1066人。386名住院医师规范化培训学员通过省理论知识统考及临床实践技能考核，并取得合格证书。新招录252名临床类别医学生并进入国家级基地接受住院医师规范化培训，新招录133名临床类别农村订单定向医学生并进入助理全科医生培训基地培训。组织农村订单定向医学生培养需求计划申报、政策宣传、学生招录及协议签订等工作，全年招录农村订单定向医学生191名。完成城乡基层医疗卫生机构管理人员培训32人，全科医师转岗培训46人进入基地参加培训。

**健康扶贫**　年内，市卫健委联合市扶贫办、财政、卫健、民政、医保等部门，印发《关于巩固拓展健康扶贫成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》，全动态掌握低收入人口患病、治疗、报销等信息，落实“先诊疗后付费”“一站式”结算、大病救治、家庭医生签约服务、免费健康体检等健康扶贫任务。选派医疗卫生人才到陕西省、新疆维吾尔自治区、青海省等地，开展临床诊疗、人才培训、新技术新项目及重点专科建设，投入帮扶资金更新医疗设备、建设标准化实验室，帮助提高医疗技术水平。

**健康盐城建设**　年内，市卫健委《落实健康中国行动推进健康盐城建设实施方案》，推进25个专项行动，每半年对重点任务进展情况通报。全市在健康江苏建设考核中获评优秀，全省5个，为苏北唯一。盐城市、东台市均跻身全国健康城市建设样板市榜单，盐城市通过全国卫生城市复审，落实健康中国行动推进健康江苏建设考核中获评优秀。推进健康县镇村建设，射阳县建成全国健康促进县，有关做法作为15个典型经验之一在全

国范围推广，大丰区建成省健康促进区，建成省健康镇 5 个、省健康村（社区）42 个。市妇幼保健院、市第三人民医院、射阳县人民医院、滨海县人民医院建成省健康促进医院，其中市妇幼保健院受到省通报表扬。

（邱庆华　黄大海）

## 院前急救

**概　况**　2021 年，盐城市急救医疗中心投入改善救护车和急救设备，全市救护车数量增加至 224 辆，其中负压救护车 91 辆，救护车的总数和负压救护车的数量都达到“每 3 万人口 1 辆救护车，其中至少有 40% 为负压车”的要求。完成盐城第三届马拉松赛、2021 中国盐城黄海湿地公路自行车赛、盐城市第四届龙舟比赛、中韩贸易洽谈会、市“两会”等重大活动及市区高考、中考、盐城公务员及事业单位招聘考试及法律职业资格考试等现场医疗保障任务。至年底，市急救医疗中心完成医疗保障任务 230 余次，参与保障人员 700 余人，保障人数 90 万余人。

**急救培训**　年内，市急救医疗中心组织志愿者走进机关、企事业单位、学校、社区、家庭及社会福利单位开展培训 80 期，培训 4400 人次。利用急救技能体验馆全新平台，举办公众急救培训和专业人员的急救技能培训。建成 AHA 培训基地并开班培训，全年为医护人员培训基础生命支持学员 132 人、高级生命支持学员 60 人。

**急救演练**　3 月 10 日，市卫健委召开 2021 盐城马拉松赛医疗保障和疫情防控工作第一次会议，组建院内急救团队，科学制订医疗保障、疫情防控、急救技能培训和演练等方案，为马拉松赛事提供医疗保障和疫情防控措施。9 月 11 日是第 22 个“世界急救日”。上午 10 点 58 分，经过 25 分钟的飞行，一架直升机降落在市第一人民医院的停机场地，一名急腹症患者从海上工作平台成功转运至市第一人民医院急诊中心进行救治，从接到报告到救援成功用时 2 个小时。此次海上飞行救助也是盐城市首次由海上事发地直达医院的“点对点”救助。作为全市唯一具备空中救援能力的医院，市第一人民医院开展过两次空中急救演练。9 月 17—20 日，首届长三角龙舟赛暨盐城市第四届龙舟赛在中华海棠园举办，市急救医疗中心赛前组织对移动救护车、固定医疗站等 18 名参与现场医疗保障的医、护、驾人员开展培训并参与市卫健委医疗组织的急救演练。

（邱庆华　黄大海）

## 疾病预防与控制

**新冠疫情防控**　2021 年，盐城市卫健委抓好新冠疫情防控。落实入境人员闭环转运、集中隔离、居家健康监测、跟踪健康监测等全流程闭环管理措施，将免费核酸检测服务范围扩大至同居住的家庭成员，时间延长至入境后 90 天。落实机场、港口、海关、边检等口岸工作人员疫苗接种和核酸检测全覆盖。成立水路口岸卫生防疫专班，派出三个工作班组分别进驻大丰港、滨海港、响水港，指导落实各项疫情防控措施。严格落实“人物同防”，对进口货物、进口冷链食品“逢进必检”。成立风险评估专家组，定期分析研判。对 36 类重点人群加密核酸检测频次，做到“应检尽检”。全市 42 家发热门诊充分发挥哨点作用，对发热病人做到闭环管理。创新流调溯源一体化工作机制，加强三级梯队流调队伍建设。对中高风险地区来盐人员、密切接触者和次密接开展排查管控。规范集中隔离点管理，建立“一长七组”管理机制，严格“三区两通道”设置，落细隔离对象健康管理措施，隔离点所有工作人员接种新冠病毒疫苗，实行轮班封闭管理。至年底，全市常住人口新冠病毒疫苗首针接种 605.3 万人，接种率 90.21%，第二剂接种 582.9 万人，接种率 86.87%。3 ~ 11 岁人群首针接种率 90.92%，加强免疫接种 148.9 万人。

**重点传染病防治**　年内，市卫健委统筹做好霍乱、手足口病、流感等其他传染病防控工作。全市报告甲、乙类传染病 13 种 6372 例，报告发病率 88.39/10 万，与 2020 年相比下降 2.73%，全市发病率控制在 120/10 万以内。

**计划免疫**　年内，市卫健委在推进新冠病毒疫苗接种的基础上，同步推进儿童免疫规划预防接种工作，疾病监测、接种率、AEFI 报告等任务均达到要求。全年全市儿童免疫规划疫苗接种率达到 95% 的目标任务。

**慢性病防治**　年内，市卫健委推进慢性病综合防治示范区建设，省级示范区（达标区）实现全覆盖，国家级示范区覆盖率 33.33%，射阳县通过国家示范区创建复审。大丰区、射阳县和建湖县获得全国肿瘤登记工作杰出贡献奖，亭湖区、盐都区、滨海县、阜宁县和东台市获得优秀奖。盐城市首次实现国家肿瘤登记年报县区全覆盖，入选数量居全省第一位。

**严重精神障碍管理**　年内，市卫健委联合市政法委、公安局等部门做好易肇事肇祸严重精神障碍患者管理工作，举办覆盖乡镇精防医生的市级精神卫生工作培训班、心理干预能力培训班。全市严重精神障碍患者报告患病率 4.74‰，规范管理率 97.40%，规律服药率 84.08%，各项指标综合评分居全省前三位。

**血吸虫病、结核病、麻风病、艾滋病防治**　年内，市卫健委对血吸虫病、疟疾、碘缺乏病等疾病消除状态。全市肺结核患者病原学阳性率 60.4%，高危人群耐药筛查率 99.1%，耐利福平肺结核患者纳入治疗率 96.7%，均达到年度任务目标。加强全人群 HIV 抗体监测，全市各类机构共检测 HIV 抗体 168.5 万人，全人群检测率 25.11%，全市 HIV 感染者和病人治

疗覆盖率 96.70%。

（邱庆华　黄大海）

## 基层卫生

**概　况**　2021 年，盐城市基层卫生工作者在做好疫情防控工作的同时，提升基层卫生服务能力，完成年度各项目标任务。市基层卫生工作者代表江苏省接受国家基本公共卫生服务项目考核，成绩居全国第二位；建成 10 个江苏省农村区域性医疗卫生中心和 14 个省社区医院；24 个基层机构达“优质服务基层行”国家推荐标准，数量居全省第一位，代表江苏省接受国家卫健委复核；东台市基层卫生服务能力建设和队伍建设受省政府表彰。

**家庭医生**　年内，全市一般人群家庭医生签约率 37.88%，重点人群签约率 75.12%。组织 1664 个家庭医生服务团队，以低收入人口家庭户为单位，与 34.38 万名低收入人口签订年度家庭医生服务协议，签约率 100%，并为每名签约人员进行健康体检和建立电子档案，提供全程连续性健康综合服务。开展以“家庭医生，守护您健康的朋友”为主题宣传活动，扩大家庭医生签约服务工作影响力。

**基层卫生示范创建**　年内，全市创成 32 个省甲级村卫生室，数量居全省第二位；创成省基层特色科室 7 个、省家庭医生签约服务创新单位 3 个、省星级家庭医生工作室 3 个；开展“优质服务基层行”活动，达国家推荐标准机构 47 个，居全省第二位；国家基本标准机构 104 个，占比 63.80%，居全省第一位，基本标准和推荐标准合计占比 92.64%，居全省第二位。

**基层卫生队伍建设**　年内，全市基层机构新招录人员 938 人，对 2020 年 250 名省级优秀基层卫生骨干人才进行考核，重点核查省级补助以及地方配套经费落实情况。各县（市、区）组织 1913 场培训，培训人数 3.84 万人；开展县乡村卫生人才能力提升培训，培训 84 名教师和 180 名学员。

（邱庆华　黄大海）

## 妇幼保健

**概　况**　2021 年，盐城市卫健委全面围绕省、市卫生健康工作部署要求，重抓母婴安全保障工作，推进民生实事项目，推进妇幼公共卫生项目落实，控降孕产妇死亡率和 5 岁以下儿童死亡率。

**妇女保健**　年内，市卫健委开展上一年度妇幼条线基本公共卫生及艾梅乙项目绩效考核，规范项目工作实施。每月定期通报“两癌”项目进展情况，举办全市妇女“两癌”检查项目培训班，培训人数 162 人。全市全年叶酸补服 2.28 万人，完成率 109.91%；城乡妇女宫颈癌 24.47 万人、乳腺癌检查 26.05 万人，完成率分别是 103.18%、105.51%；孕产妇艾滋病、梅毒和乙肝检测率 100%，137 例梅毒感染孕产妇均得到有效治疗。开展免费孕前优生健康检查项目，全市检查人数 4.15 万人，完成率 104.05%。开展基本避孕服务项目，明确各地以公平竞争的方式，优先选择与辖区内具备计划生育技术服务资质的医疗机构签订协议，为育龄妇女开展基本避孕手术服务。将婚前医学检查和产前筛查机构审批权限下放至县级卫生健康行政部门，强化母婴保健专项服务技术监管。全年药具进企事业单位 379 家，开展避孕药具不良反应监测工作，监测数量 2683 例。

**出生缺陷综合防治**　年内，市卫健委为全市常住孕产妇及其所生新生儿免费开展四大类八大项疾病筛查，其中新生儿疾病筛查项目在省定 3 项基础上扩增至 29 项。贯彻《江苏省出生缺陷防治办法》，开展出生缺陷综合防治宣传，各县（市、区）妇幼保健机构每月在各地微信公众号至少推送一期出生缺陷方面的宣传内容。组织全市出生缺陷防治科普作品征集大赛，盐城市妇幼保健院获得江苏省出生缺陷防治科普作品征集大赛视频类一等奖，滨海县妇幼保健和计划生育指导所获得视频类、平面类最具人气奖。组织全市出生缺陷综合防治适宜技术培训班暨产前筛查和诊断新进展培训班，线上培训 1000 余人。全年全市产筛率 96.87%、新筛率 99.79%、听筛率 99.75%、先心病筛查率 99.73%、筛查阳性心超检查率 99.27%，均达省目标要求。

**母婴安全保障**　年内，市卫健委对各县（市、区）在省妇幼健康信息系统中实际建册人数与早孕建册人数实行每月通报。完善孕产妇管理和救治流程，调整全市母婴安全保障工作领导小组和危急重症救治联络图，建立“高危孕产妇橙、红日报制度”，实现每一个危重孕产妇专案管理和救治。开展妇幼健康机构建设及能力提升调研活动，组织全市危重孕产妇和孕产妇死亡评审、羊水栓塞专题演练家家到活动，补齐短板弱项，提升应急救治能力。举办全市孕产妇危急重症救治能力提升培训班，邀请省专家授课，200 余人参培。联合举办盐城市妇幼健康技能大赛，提高妇幼健康技术人员业务技能。全年全市孕产妇死亡率 3.67/10 万，为近年来最低水平，婴儿死亡率 3.01‰。

**出生医学证明管理**　年内，市卫健委开展出生医学证明管理督查工作，完成全市出生医学证明电子印章相关信息收集工作，联合市档案馆举办全市出生医学证明档案管理视频培训班，推进出生医学证明档案进档案馆工作。督促各地及时完成母婴保健技术服务人员资格考试发证（加注）及机构执业许可校验工作。至年底，全市 2003 年至 2016 年出生医学证明档案归档 98.82 万份，完成率 100%。

**县级妇幼保健院建设**　年内，全市有 10 家由政府举办、独立建制的妇幼健康服务机构，其中 7 家正按照二级

妇保院标准进行升等晋级。至年底，射阳县妇幼保健院建成二级妇幼保健院并运行；东台市、建湖县妇幼保健院参照二级妇幼保健院标准建设；大丰区搬至新址完成县级妇幼保健院基础设施建设；滨海县妇幼保健院建设基本建成；响水县妇幼保健院开工建设；阜宁县待搬迁至原县中医院后改建为县妇幼保健院，挂牌后的妇幼保健院实行独立法人、独立运行。

（邱庆华　黄大海）

## 职业健康

**概　况**　2021年，盐城市卫健委坚持“两手抓”，统筹推进企业疫情防控和职业健康工作。完成对3177名尘肺病人随访调查和3个镇级尘肺病康复站建设试点工作；部署全市职业病防治技术支撑体系建设工作，推进市疾控中心职业健康实验室建设；实施粉尘危害专项整治三年行动，对全市400个粉尘危害用人单位全覆盖监督检查，立案查处32个；推进382个粉尘危害专项整治三年行动，5项职业健康基础工作落实均达到97%；落实354个医疗放射诊疗机构放射防护管理专项整治工作；完成职业健康知识进企业培训1.9万余人，签订职业病防治主体责任服务告知书1.4万余份；排查化解职业健康领域风险隐患145个单位5017人；按时完成国家职业病防治5个基本公共卫生监测项目，实施五类职业健康服务机构日常质量控制管理；建成江苏健康企业9个，争创省市级职业健康达人21名。

**职业病防治**　年内，市卫健委做好职业卫生法律法规培训和《中华人民共和国职业病防治法》宣传周系列活动，提升卫生监督员执法水平，落实用人单位主体责任，保障劳动者职业健康权益。全市开展职业卫生“双随机”抽查工作，全市“双随机”抽查570个用人单位，对严重违反《中华人民共和国职业病防治法》的75个单位实施行政处罚；加大职业卫生执法力度，全市共立案查处职业卫生案件198件，罚款106.5万元。

**尘肺病救助**　年内，市卫健委加强尘肺监测、筛查和随访，采集分析全市重点职业病危害因素接触劳动者的职业健康核心指标数据12.26万条，采集率是上一年度的104%。开展全市3177名尘肺病患者的年度随访管理调查，随访完成率99.0%，完成对20家中小微企业643名粉尘接触作业人员的职业性尘肺病主动监测工作，监测任务完成率161%，完成对8644名呼吸科门诊人员的尘肺病主动筛查工作。公布市级职业病鉴定办事机构，明确承担市级职业病鉴定办事机构和市级职业病鉴定办事机构职责。完成3家镇级尘肺病康复站硬件设施的建设，开展康复站医护人员技能培训、建立健全职业性尘肺病患者档案、推进尘肺病患者家庭医生签约服务等工作，推进尘肺病康复站试运行管理。　（邱庆华　黄大海）

## 老年健康

**概　况**　2021年，盐城市老龄工作实施应对人口老龄化国家战略，推进新时代老龄事业发展，提升广大老年人的生活质量和幸福指数。东台市安丰镇红安村等3家单位被评为全国示范性老年友好型社区，全市150家医疗机构建设成为老年友善医疗机构，建成率53.8%。全年开展老年人运用智能技术专项普及培训，3.32万人参加培训，在省第一届“老年达人”运用智能技术大赛中，盐城代表队获得二等奖、盐城市卫健委获得最佳组织奖。推进“安康关爱”行动，老年人意外伤害保险参保112.2万人。新增亭湖区南洋护理院、建湖县九龙口护理院2家。全市有老年(病)医院2个、康复医院11个，医养结合机构57个、护理院11个。

**老年医疗服务**　年内，市卫健委优化老年医疗资源布局，市老年康复医院在市第一人民医院北区挂牌。启动县（市、区）二级老年医院的规划建设，阜宁县、射阳县加大投入，整合优化资源，完成老年医院挂牌准备工作；盐都区老年病医院按二级老年病医院标准及二级社区医院标准设计。至年底，正办理前期审批。加强老年医学科建设，推动老年医疗服务从以疾病为中心的单病种模式向以患者为中心的多病共治模式转变，二级以上公立综合医院设置老年医学科比例65%。



4月28日，市中医院在盐都区秦南镇雨生村开展老年健康义诊活动

（市卫健委　供图）

**“敬老月”活动** 年内，全市围绕“敬老月”主题开展一系列敬老活动，组织各部门做好走访慰问送温暖、“智慧助老”行动、老年法律维权、老年文体艺术、老年健康促进等活动，为老年人献爱心、解难事、办实事。“敬老月”活动期间，全市投入资金796.77万元，发放物品7.03万件，慰问老人4.33万人。开展十佳“最美健康老人”和十佳“孝亲敬老之星”评选表彰活动。做好省“敬老月”老年太极健身推广活动的参演工作，选派的盐城市太极代表队获得最佳编排奖。（邱庆华　黄大海）

## 爱国卫生

**概　况** 2021年，盐城市全面开展爱国卫生运动，推进健康盐城建设、卫生城镇创建、健康镇村建设、健康促进与教育、无烟环境建设、病媒生物防制等重点工作，实现“十四五”良好开局。

**卫生城市（城镇）创建** 年内，市政府召开国家卫生城市复审工作动员会、推进会，调整盐城市迎接国家卫生城市复审工作领导小组，印发《盐城市国家卫生城市复审迎检工作方案》，动员社会各方面合力推进创卫迎复审工作，顺利通过复审，被全国爱卫会重新确认为国家卫生城市。召开全市卫生镇创建现场推进会，组织现场观摩，发挥示范引领作用，响水县启动国家卫生县城创建，全市新增国家卫生镇1个、省卫生镇12个、省卫生村83个。

**卫生健康宣传教育** 年内，市卫健委开展健康教育宣传活动，引导群众自觉保持疫情时期养成的良好卫生习惯。建立完善市级健康科普专家库和资源库，印发《盐城市健康科普资源库管理实施方案（试行）》，为各县（市、区）开展健康科普提供支持。开展“我服务你健康”我为群众办实事系列活动，组织健康素养巡讲207场，面对面向群众传播健康知识、答疑解惑。开展健康素养监测工作，全市居民健康素养水平29.03%。印发《关于加强无烟党政机关建设的通知》，举办市级专题培训，实现市级党政机关全面建成无烟党政机关，全市无烟党政机关覆盖率91.76%。

（邱庆华　黄大海）

## 中医药事业

**概　况** 2021年，盐城市中医工作着力完善服务体系、夯实基层基础，培塑特色优势、拓展健康服务。大丰区通过全国基层中医药工作先进单位创建复审。全市建成三级以上标准中医馆101个，其中，四级中医馆33个、五级中医馆9个。

**中医药队伍建设** 年内，全市有省级名中医16人、市级名中医89人，新增设曾庆琪等9个省市名中医传承工作室，2个基层工作站获得省级命名、10个中医专家基层传承工作站和3个省中医专家工作室通过省级考核评估。规范中医师承教学，41位中医类别住医规培学员、5名传统医学师承人通过省市统考，7位中医药传承人才通过集中考核结业。新增3位中医骨干，7位青年中医分别入列全国和省级中医临床优秀人才研修项目。组织“奋斗百年路　传承千年医”主题活动，盐城市中医院邀请30余名上海名院名医进行大型义诊、查房讲学、授课交流活动；滨海县中医院挂牌南京市中医院滨海分院，组织中医经典大讲堂培训，同步开展“医‘心’康护　省城专家义‘心’滨海行”义诊巡诊活动。

**中西医结合** 年内，市卫健委实施中医药康复服务能力提升工程，各县（市、区）中医院参加中医康复专科联盟，组建成立全市中药药事质控委员会，6个省级中医重点专科通过复评。推进中西医结合医院建设，滨海县、射阳县各新增1所镇卫生院晋级转型的二级中西医结合医院，建湖县、盐都区中西医结合医院分别通过二级甲等、二级乙等标准检查评审。7所县（市、区）公立中医院全部纳入绩效“国考”评价体系、全面开展绩效目标考评；加强专科特色技术交流合作，盐城市中医院牵头成立全市肛肠、男科、中西医结合肿瘤专科联盟。盐城市妇幼保健院、东台市人民医院等单位举办“西学中”培训班，促进临床医师学习中医经典知识、跟师临证实践。101名基层医疗卫生机构中医药知识技能培训学员完成理论学习和脱产临床实训，提升基层中西医结合综合服务能力。联合启动“中医惠侨”工程，86位侨胞侨眷接受中医健康服务体验；融入新冠肺炎疫情联防联控机制，推行隔离点责任中医师巡诊制度，隔离密接、次密接医学观察人员使用预防新冠验方汤药率95.38%。

（邱庆华　黄大海）

## 卫生监督

**概　况** 2021年，盐城市卫生监督机构推进卫生健康综合监管制度建设，落实疫情防控督查和日常卫生监督工作。全年立案查处各类卫生健康违法案件633起，罚没款341.53万元，未发生行政复议撤销或变更以及行政诉讼败诉案件；全市受理投诉举报510件，按时办结率100%。“某公司生产、销售无卫生许可批准文件的涉及饮用水卫生安全的产品案”案卷被评为全市十佳行政执法案卷。市政务服务中心卫生窗口被评为2021年度红旗示范窗口；市卫生监督所获评“江苏省文明单位”“盐城市文明单位”称号，被省卫生监督所表彰为2021年度卫生监督疫情防控和业务工作先进单位。

**饮用水监督** 年内，市卫健委对12个城市和8个农村千吨以上集中式供水单位每季度开展一次监督检查，实现122个二次供水单位和2个农村小

型水厂监督全覆盖。每月对集中供水的出厂水和管网末梢水进行采样监测，监测结果通过当地政府网站及时向社会公示；“双随机”抽检 109 个供水单位，检测合格率 100%。开展以“供水设备”为重点的全市涉水产品生产企业专项检查，立案查处涉水产品生产经营企业 6 个，罚款 5.29 万元。以“保障饮水安全，维护公众健康”为主题，在全市开展饮用水卫生宣传周活动，引导群众形成科学的饮用水卫生安全理念。

**传染病防治监督** 年内，市卫健委根据新冠疫情防控工作需要，突出医疗机构和隔离场所的交叉感染、疫苗接种安全、公共场所卫生等防控关键环节，采取驻点督导和巡回检查等形式，开展常态化全覆盖疫情防控督查指导。坚持问题导向，及时印发督查通报，对督查发现问题开展“回头看”，确保整改落实到位。全年检查各级各类单位 3107 个，编发督查通报 46 期，发现并整改问题 2152 个。加强医疗机构传染病防治日常监督，在全市开展医疗卫生机构医疗废物和医疗污水规范处置专项整治，检查医疗机构 871 个，立案查处 39 个，罚款 15.1 万元。对抗（抑）菌制剂生产经营单位进行专项监督抽检，检查生产经营单位 37 个、医疗机构 33 个，抽查抗（抑）菌产品 95 件，抽检 10 件均符合相关卫生标准。开展消毒产品生产企业分类监督综合评价工作，对 39 个消毒产品生产企业进行记分评价。在春节、中秋、国庆等节假日开展餐具、饮具集中消毒服务单位专项监督检查，检查单位 84 个，抽检餐具、饮具 697 份，合格率 97%。

**校园健康监督** 年内，市卫健委以加强校园新冠疫情防控措施落实为重点，对全市 1085 个学校（幼托机构）开展综合监督检查。组织 2021 年学校卫监行动，坚持学校自查与卫健、教育部门重点监督相结合，重点检查学校传染病防控、教学环境和饮用水卫生情况，对 89 所学校饮用水进行监督抽检，合格率 100%。

（邱庆华　黄大海）

## 医政医药管理

**概　况** 2021 年，盐城市医政医药管理工作围绕医疗保障系统统筹疫情防控和医保发展，深化医疗保障制度改革。全市基本医保参保人数 733.23 万人，参保率 98% 以上；全年医保基金收入 138.22 亿元，支出 123.58 亿元，当期结余 14.64 亿元，累计结余 98.33 亿元；职工和城乡居民医保政策范围内住院报销比例分别是 87.38% 和 70.05%；医保高质量发展考核“异地就医门诊费用直接结算率”居全省第四位，医保经办政务服务专项评价位居全省前列。

**医疗机构管理** 年内，市卫健委加强医疗机构年度校验管理，严格对照诊疗科目，对医疗机构超范围执业、出租医师执业证书、医师挂靠医疗机构不在岗执业等违规行为进行一次“回头看”，所有问题均交办相关单位，未能按期整改完成的，不予校验合格；会同市市场监管局、市医保局印发《关于开展不合理医疗检查专项治理行动的通知》，围绕违规检查、不合理检查、过度检查等六大违规行为开展自查自纠。

**医疗技术管理** 年内，市卫健委按照《医疗技术临床应用管理办法》等相关文件精神，开展医疗机构限制类医疗技术备案和超范围手术审批工作。全面梳理全市医疗机构限制类医疗技术和超范围手术开展情况，要求各县（市、区）医疗机构加强管理，开展限制类技术备案和超范围手术审批工作。按上级卫生行政部门要求，对新增限制类医疗技术上网公示。

**重点学科建设** 年内，市卫健委印发《盐城市市级三级医院临床、医技科室科主任管理指导意见》，实行科主任任期制、届次化管理，打破科主任终身制，形成有利于优秀人才脱颖而出的选人用人机制。联合市委组织部、市人力资源和社会保障局和市财政局三部门印发《盐城市省级以上重点专科考核奖励暂行办法（试行修订版）》，每年奖励省重点专科 20 万元。会同市委组织部等三部门完成市区 35 个省重点专科（含中医妇幼）2020 年度运行情况考核，对全市省级重点专科发放奖励资金 568.38 万元。以全市三级综合医院作为开展亚专科建设重点医院，全市 7 所三级综合医院全部开展亚专科建设，将普外科、骨科、内分泌科等分设亚专科专业 100 个。

**平安医院建设** 年内，市卫健委推进医院安防建设，各县（市、区）医疗机构安防系统建设进行台账化管理，分步骤推进。会同公安部门调研摸底全市医疗机构安防配备现状，对辖区内一级及以上医疗机构（含乡镇卫生院、社区卫生服务中心）开展“治安防范提升月”行动，推动实现“五个到位、三个进一步”目标，即机构力量到位、技防监控到位、物防措施到位、制度管理到位、疫情防控到位。滨海县人民医院、东台市中医院通过省平安示范医院现场考核，创成省平安医院。

**医师管理** 年内，市卫健委组织 1916 名考生参加实践技能考试，其中临床类 1519 人、口腔类 73 人、公卫类 124 人、中医类 200 人，通过率 80.16%。全市组织 1536 名考生参加综合笔试一试，465 名考生参加综合笔试二试，依法完成 1637 名医师的首次注册。

**基本药物制度建设** 年内，市卫健委对所有政府投资基层医疗卫生机构和村卫生室全部实施基本药物制度，在省平台统一采购并零差率销售基本药物，全年采购基本药物 3.9 亿元，基本药物品种占比 70.21%、金额占比 65.61%，规范基本药物目录外药品配备，满足基层常见病、慢性病防治和疾病康复治疗的需要。推进 42 家二级以上医疗机构将基本药物作为首选，临床优先配备使用，全年二级以上医疗机构采购基本药物 11.37 亿元，基本药物品种占比 50.73%、金额占比 31.92%。做好短缺药品动态

监测，组织所有公立医疗卫生机构及时在省公共资源交易中心平台上报短缺药品，提升监测时效和质量，按月进行统计分析并形成监测预警报告。

**医疗服务管理** 年内，市卫健委推广多学科联合诊疗，针对肿瘤、疑难复杂疾病、多系统多器官疾病等，为患者提供“一站式”诊疗服务。对住院患者建立单病种多学科病例讨论和联合查房制度，为住院患者提供多学科联合诊疗服务；推进预约诊疗，丰富预约诊疗形式，通过电话、网站、微信、手机 App 等形式开展预约；推行分时段预约诊疗、诊间预约和集中预约检查检验，提升预约时段精确性，缩短预约患者候诊时间。印发《盐城市便利老年人就医实施方案》，各县（市、区）医疗机构结合实际，启动便利老年人就医工作，加快适老化软硬件的改造，推动便利老年人就医工作落地落实。

**医疗安全专项检查** 年内，市卫健委初步拟定《盐城市医疗质量控制中心管理办法》和遴选办法，加强专业条线质量管理和检查，规范专科运行。争取财政资金，对完成年度任务的质控中心通过考核实行以奖代补。组织处方、病历质量专项督查，加强合理用药监测与考核，规范合理检查、合理用药、合理治疗。加强全市医疗机构临床用血管理，推进科学合理用血，保障临床用血安全，对全市 19 所医疗机构临床用血情况进行专项督导检查。（黄大海）

**医疗保障待遇政策落实** 年内，市医疗保障局建立照护保险制度，为符合标准的长期失能人员基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理提供保障。减轻城乡居民高血压、糖尿病患者用药负担，将实行基药管理的基层定点医疗机构门诊起付标准降为零，其他二级及以下定点医疗机构门诊起付标准降为每年 100 元；拓宽城乡居民“两病”门诊定点范围，参保患者可在规定的定点医疗机构门诊直接就医享受“两病”待遇。在规定的定点医疗机构范围内，符合条件的参保城乡居民门诊慢性病定点数量由 1 家增加到 3 家，符合条件的参保职工和城乡居民门诊特殊病定点数量由 2 家增加到 3 家。建立城乡居民医保稳定可持续的筹资机制，全年城乡居民医保人均财政补助在省定最低标准基础上提高 100 元，达到每人每年不低于 680 元。优化参保结构，完善参保政策，改进参保服务，提高参保质量，从参保范围、缴费标准、待遇享受、转保折算等方面，推动灵活就业人员参加职工医保。

**医药服务管理** 年内，市医疗保障局执行《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录（2020 年）》，及时调整 2021 版国家药品目录新增乙类和谈判药品个人先自付比例。完善国家医保谈判药品“双通道”管理保障机制，建立市县两级服务网络，分两批在全市范围内遴选确定国家医保谈判药品定点医疗机构 40 个、定点零售药店 56 个、责任医师 818 人。全市享受国家医保谈判药品医保待遇 60.25 万人，发生药品费用 4.01 亿元，医保基金支出 2.71 亿元，实际报销比例 67.58%。深化支付方式改革，建立以总额控制下按床日付费、按病种付费等多元复合式医保支付方式，推进按疾病诊断相关分组（DRG）付费方式省级试点，发挥医保支付的引导和约束作用，推动医保支付逐步由被动“买单”式付费向以价值为中心的战略购买转变。10 月，正式实施 DRG 付费，覆盖全市二级及以上公立、民营定点医疗机构，总体运行平稳有序；四季度与上年度同比，市区定点医疗机构平均每月住院医疗费用下降 7.44%，患者次均费用下降 9.83%，平均出院人数上升 2.66%，推动医疗机构规范诊疗，降低住院患者负担。

**医药价格和招标管理** 年内，市医疗保障局调整 82 个眼部治疗、眼部手术、康复类医疗服务项目及病房床位价格，全年增加公立医疗机构医疗服务收入 3600 万余元。落实国家和省药品（医用耗材）阳光采购政策，推进药品集采 229 个品种落地，参与高值医用耗材集采 15 个品种落实，参加苏盐宿徐通淮“六市”联盟 3 个品种带量采购，节约资金 4.5 亿元。组织五批普通医用耗材和检验检测试剂备案采购，梳理省平台产品信息 522 条，通过备案 353 条。

**医疗保障基金监管** 年内，市医疗保障局落实《医疗保障基金使用监督管理条例》，开展“宣传贯彻《条例》，加强基金监管”集中宣传。深化基金监管源头治理，建立多部门信息共享、线索移交、联合执法工作机制。严厉打击各类欺诈骗保行为，组织打击基层医疗机构“三假”专项整治行动，开展大型医疗机构违规收费行为专项检查，对近三年来门诊待遇结算支付进行拉网式专项稽核，同步开展日常检查、飞行检查，实现对所有定点医药机构现场检查全覆盖。加强医保改革重点领域基金监管，举办监管能力提升实训班，强化智能监管运用，守护好人民群众“救命钱”。对全市 2780 个定点医药机构实施现场检查全覆盖，处理 2545 个，暂停医保服务协议 250 个，解除医保服务协议 14 个，移交司法机关 1 个，移交纪检监察机关 8 个，处理参保人员 114 人，移交司法机关 63 人，公开曝光典型案例 450 件，发放举报奖励 6015.57 元，追回医保基金 1.06 亿元。

**医保服务** 年内，市医疗保障局推进公共服务专项治理，全面梳理经办政务服务事项，对照“最优办事流程、最短办事时限、最少提供材料、最小自由裁量”改革目标，印发《盐城市医疗保险经办业务标准化手册》《盐城市医疗保险审监稽查业务标准化手册》。推进市区垂直管理，市辖区医保部门转隶至市医疗保障局统一管理，实现医疗生育费用报销、门诊特殊病待遇认定、异地就医备案等 32 项医疗保障经办业务“全城通办”。高标准完成“15 分钟医保服务圈”3 个省级 7 个市级示范点样板建设，实现全市行政区域全覆盖，初步形成“3+7”示范体系。发展“互联网 + 医保”，医疗保障网上服务大厅在全省率先上线运行，同步上线“12393”

医保服务热线，与“12345”并行运作。群众在“江苏医保云”“我的盐城”App、盐城市医疗保障局网站、“盐城市医保”微信公众号上均可办理。盐城市成为江苏省首批国家医疗保障信息平台上线城市。推进异地就医联网结算，实现与全国其他省份（除港、澳、台地区）全部互联互通、门诊和住院费用直接结算。

**大重病保障** 年内，市医疗保障局实施大病保险和医疗救助政策，大病保险报销比例不低于60%，困难人员起付线较一般人员降低50%，各报销段报销比例较一般人员提高10%。对医疗救助对象参加城乡居民基本医疗保险的个人缴费部分由医疗救助资金给予全额资助，保障其获得基本医疗保险待遇。其在医保定点医疗机构发生的政策范围内医疗费用，经基本医疗保险、大病保险及其他补充医疗保险报销后的个人负担部分给予救助。对全市医疗救助对象资助参保1.48亿元、医疗费用救助6.88亿元。向市政府建议，做好重病人员春节救助慰问工作，全年慰问5299人，发放重病人员救助慰问金1.24亿元。

**新冠疫情防控医疗保障** 年内，市医疗保障局按照“两个确保”做好救治保障，及时调整预付制度，向市区定点救治医疗机构提前拨付2个月医保资金1.17亿元，减轻医疗机构资金垫付负担。做好新冠病毒疫苗及接种费用保障，向省财政上解新冠病毒疫苗费用7.65亿元，支付疫苗接种费用1.19亿元，做到“钱等疫苗”。全年降低常态化防疫成本，连续三次降低核酸检测价格，单人单检由120元降至40元，混检降至每人次10元，大幅减轻群众和财政负担。保障疫情防控物资采购，加强定点零售药店医药服务行为监管。（裴银川）

## 医疗机构选介

**市第一人民医院** 至年底，市第一人民医院在职职工3577人，其中卫生技术人员3253人；博士82人、硕士693人，具有高级职称718人；另有委培博士109人、委培硕士46人，硕士以上人员临床医师中的70%；省“333”人才14人。医院与多所国内知名医院签订全面合作协议，运行中的院士工作站2个、专家工作室10个、院际合作诊疗中心8个，16个科室有首席专家18名。医院设置临床科室34个、医技科室23个、护理单元103个、职能处室24个，拥有省级临床重点专科20个、市级医学重点专科19个、全国综合医院示范中医科1个，通过国家药物临床试验认证机构认证科室13个。医院同时拥有国家级房颤中心和省级区域性胸痛、卒中、创伤、孕产妇急危重症救治中心。省级紧急医学救援基地医院设有全市的急救中心、临床检验中心、医学特检中心、糖尿病防治中心、心脏介入中心和微创中心等医学中心。医院有博士生导师2人，硕士生导师42人，副教授11人，兼职教授、副教授176人。医院有扬州大学、徐州医科大学博士培养点2个；南通大学、徐州医科大学硕士培养点13个。医院拥有万元以上医疗设备4900台件，医疗设备总额10.09亿元，先进的大型设备有内窥镜手术器械控制系统（达芬奇手术机器人）1台、螺旋断层放射治疗系统（TOMO）1台、进口西门子64层PET—CT1台、核磁共振5台、炫速双源CT3台、高档螺旋CT7台、高能直线加速器3台、SPECT1台，医院同时拥有全球领先的德国轨道物流系统和全市唯一的贝克曼实验室自动化流水线系统，以及集成度较高的覆盖全院的信息系统。

**市中医院** 至年底，市中医院开放床位800张，设病区21个；有职工1076人，其中高级职称272人、中级职称336人、博士15人、硕士203人。全国名老中医药专家学术经验继承指导老师4人，省“333”工程第二层次培养对象1人、第三层次11人，省名中医12人、市名中医10人、市政府有突出贡献专家和享受政府特殊津贴专家7人。有全国优秀中医临床人才4人、全国中医护理骨干人才3人、省优秀中医临床人才10人，柔性引进医学博士、学科带头人28人。医院开设临床及医技科室41个，其中，国家级重点专科2个、省级重点专科6个、省级重点学科1个、市级重点专科19个。有国家名老中医传承工作室4个、国内知名专家名医工作室17个和国家规培基地2个。医院拥有万元及以上医疗设备779台，固定资产3.29亿元。年内，完成门急诊诊疗80万人，出院2.3万人。获2020年度及2021年度江苏中医药科学技术奖三等奖各1项。全年医院发表论文73篇，其中以第一作者和通信作者发表的SCI论文5篇。推进市中医药传承创新工程项目，目前进行门急诊病房综合楼内装收边收口施工和设备安装调试。

**市第二人民医院** 至年底，市第二人民医院开放床位445张，有职工515人，具有高级职称117人。肿瘤放疗科、肿瘤化疗科、感染科及结核科为市级临床重点专科。11月14日，市政府与南京鼓楼医院签署“院府合作”框架协议，通过合作，将医院建设成专科特色鲜明、业务覆盖全面的三级甲等综合医院。医院现为南京鼓楼医院盐城分院、江苏省肿瘤医院盐城分院，设有“肖和平名医工作室”和“卢洪洲名医工作室”。医院拥有万元及以上医疗设备563台，固定资产2.3亿元。全年业务收入1.52亿元，诊疗14.32万人，出院6889人。医院改扩建项目用地面积4.59公顷，新建建筑面积约17.35万平方米，保留建筑2.25万平方米，设计床位数1000张，按照“绿色三星”建筑标准设计，总投资15.4亿元。年内，建设完成盐城市公共卫生临床中心，占地面积8.67公顷，建筑面积7.5万平方米，床位500张，作为全市重大疫情防控救治基地，承担全市公共卫生事件应急救治职能。在抗击新冠疫情中表现突出，获得全国五一劳动奖状、江苏省先进基层党组织等荣誉，200余人获得省市级各类表彰。

**市妇幼保健院** 至年底，市妇幼保健




11月14日，盐城市政府与南京鼓楼医院共建市第二人民医院合作框架协议签约仪式举行　（市卫健委　供图）

院开放床位450张，有职工830人，其中卫技人员688人，高级职称188人，博士、硕士95人，省“333”工程培养对象第二层次1人、第三层次2人、省名中医1人。全年收入3.22亿元，门诊39.36万人，出院1.57万人。儿科为省级临床重点专科，新生儿科为省妇幼保健重点学科、省级新生儿危急重症救治中心，妇科、产科为省妇幼保健重点学科，产科为市级孕产妇危急重症救治中心，拥有市级重点专科、学科5个。开设全市首家新生儿家庭化病房。设有上海市红房子妇产科医院“徐丛剑教授工作室”、江苏省人民医院“王水工作室”、南京市儿童医院“赵德育教授工作室”、中大医院“任慕兰名医工作室”、华东医院“唐健雄江苏省盐城工作站”、上海交通大学附属国际和平妇幼保健院“程蔚蔚”教授工作室。医院是上海市红房子妇产科医院技术协作单位、复旦大学附属儿科医院定点合作单位、江苏省人民医院战略协作医院、首批江苏省儿童早期发展基地。

**市第四人民医院**　至年底，市第四人民医院设有门诊1个、病区11个，实际开放床位400张；有职工数328人（在编207人、编外121人），其中卫技人员251人，具有高级职称65人、硕士研究生5人。全院收治门诊病人10.44万人，出院病人2701人，收入1.4亿元，其中业务收入8595.6万元。年内，获批全国首批“CAAE癫痫专科门诊（一级中心）；获2019—2021年度“江苏省文明单位”称号；院党委被市卫健委党委表彰为2021年先进基层党组织。主办1项省级继续教育项目、7项市级继续教育项目，开展50余次业务培训学习；开展规培业务讲座48次、教学查房24次、疑难病例讨论24次。全年接收全科医学住院医师规范化培训37人次、精神科住院医师规范化培训11名，获批市级科研项目2项，在省级以上期刊发表论文20篇。

**市口腔医院**　至年底，市口腔医院有在职职工216人，其中卫生技术人员182人、中高级专业技术人员75人、硕士11名，入选省“333工程”培养对象3人、省优秀科技工作者1人、盐城市名医生1人、盐城市医学重点人才2人、盐城市医学青年人才1人，有18人以上担任国家和省市各级专业学术团体的副会长、理事、常委、委员、青年委员等职。全院有口腔综合治疗台120台（套），核定病床50张，拥有所需的各类国内外先进口腔医疗设施设备，能够开展三级口腔专科医院的各类临床技术，全年门诊11万余人次。医院设职能科室16个、业务科室14个、上海交通大学附属第九人民医院博士团队名医工作室1个。其中，口腔种植科、口腔内科、口腔正畸科为市级临床重点专科，口腔颌面外科是南京市口腔医院口腔颌面外科协作科室。医院是上海交通大学附属第九人民医院“国家口腔疾病临床医学研究中心”核心单位、“口腔种植临床与研究专科联盟”单位；南京市口腔医院“口腔颌面外科”“口腔颌面影像”“口腔黏膜病”3个专科联盟合作单位；南京医科大学附属口腔医院“远程医疗和远程培训合作联盟”核心单位，先后获评江苏省文明单位、江苏省健康促进医院、盐城市诚信示范医院、全市首批无红包医院、盐城市五一劳动奖状先进集体。

（邱庆华　黄大海）

# 体　　育

编辑　裴力民

## 体育设施

**概　况**　2021年，盐城市新建健身步道85千米，安装20套二代智能健身路径，170个老旧小区安装新的室外体育健身器材，30个“口袋公园”内嵌入体育元素增加休闲功能。推进市县城市绿道、健身步道、自行车道、体育健身公园、社区文体广场等场地设施建设，提升城市社区健身圈质量，加强农村体育健身工程的维修改造和提档升级，让健身场地设施举步可就、方便实用。阜宁县罗桥健身公园、射阳县合德镇双龙社区后羿体育公园、盐都区潘黄街道仰徐村休闲体育公园入选2021江苏省最美乡村健身公园（广场）。年内，响水县体育馆、滨海县体育馆、建湖县体育中心体育馆、大丰区奥体中心体育馆、东台市体育馆5个丙类场馆，盐城市全民健身中心游泳馆、盐城市温泉游泳馆、射阳县体育馆、射阳县全民健身中心游泳馆、建湖县体育中心体育场、建湖县体育中心游泳馆、盐都区体育馆、盐都区游泳馆、大丰区体育场、大丰区游泳馆、悦达健身广场游泳馆11个丁类场馆，共获得700万余元场馆免费低收费开放补助资金。

**盐南体育创意产业园**　盐南体育创意产业园占地面积34.2公顷，总建筑面积19.4万平方米，包含一场三馆。体育场建筑面积4.5万平方米包含比赛场、训练场、第一检录处及能源中心，设有3.6万个固定座位，建有9道400米国际标准跑道、百慕达天然草坪足球场。三馆占地面积19.53公顷，其中体育馆建筑面积2.6万平方米，座席数8000个，可满足单项国际赛事要求，总投资2.01亿元；游泳馆建筑面积4.3万平方米（含室外平台），座席数2000个，可满足单项国际赛事要求，总投资3.08亿元；综合馆建筑面积6.6万平方米，地上5层，地下1层，可满足大型演出，座席数1305座，总投资4.5亿元。至年底，体育场建成交付使用；体育馆工程部分完成竣工并投入使用，游泳馆竣工，综合馆主体结构完成；体育公园建设启动。

**建军路全民健身中心**　年内，建军路全民健身中心位于建军东路老体育馆大院，占地面积1.38公顷，总建筑面积2.93万平方米，总投资3.04亿元，被列为2021年市“两重一实”工程，7月底建成并对外开放。场馆共设5层，其体育功能设置满足项目室内场地要求，建设篮球、羽毛球、乒乓球等项目场馆，室外健身步道等运动场地，配套建设景观绿化和公共辅助设施。（金青宇）




1月1日，盐城市2021年迎新年长跑活动开跑　（盐阜大众报　供图）

## 全民健身

**概　况**　2021年，盐城市全面创建国家全民运动健身模范市。全年举办全民健身“四季歌”（春季马拉松、夏季龙舟赛、秋季自行车、冬季广场舞）、城市业余俱乐部联赛等全民健身赛事活动1300余场，参加人数200万人。采取线上线下相结合的形式，开展“全民健身日”系列活动。举办活动36场，参加人数1.2万人，单次活动参与人数最高6500人。响水县响水镇健身腰鼓队代表江苏省参加第十四届全国运动会群众体育广场舞项目展演，获得健身秧歌（鼓）农村乡镇组决赛一等奖和最佳人气奖。全市30余名运动员代表江苏参加在上海市嘉定区市民体育公园举行的第一届长三角体育节嘉年华挑战赛，获得定向比赛一等奖1个、二等奖1个、三等奖3个。

**盐城市2021迎新年长跑活动**　1月1日，由市政府主办，盐都区政府、市体育局共同承办，以“乐跑盐城，奋进2021”为主题，“奔跑吧，盐城！”为活动口号的盐城市2021迎新年长跑活动在盐都区盐龙体育公园举办。活动设置5000米和1万米2个项目，全市1万余名长跑爱好者组成方阵参加活动。

**国家全民运动健身模范市创建**　年内，盐城根据创建国家全民运动健身模范市任务指标，完成创建6个Ⅰ级、12个Ⅱ级、72个Ⅲ级指标体系材料汇总自评工作，取得阶段性成效。《人民日报》、新华社等媒体对全民健身工作进行宣传报道，《中国体育报》用“以人民为中心，为人民而创建”为专题宣传报道盐城市创建国家全民运动健身模范市工作。

**第三届盐城马拉松**　4月18日，2021东风悦达起亚·SK新能源盐城

马拉松在盐南体育中心正式鸣枪开跑。此次活动是盐城马拉松举办的第三年，设3个项目，分别是全程马拉松、半程马拉松、迷你马拉松，吸引全国1.5万名跑友同台竞技。最终钱鼎彬和朱丹丹，分别以2小时13分22秒和2小时41分29秒的成绩分获男子、女子全程冠军；王从政和吴昊旻，分别以1小时6分3秒和1小时20分31秒的成绩分获男子、女子半程冠军。

**市第四届广场舞大赛**　12月11日，市第四届广场舞大赛暨盐城城市业余俱乐部联赛广场舞比赛总决赛在盐南体育馆举行。此次活动从海选到决赛，历时2个月，吸引全市20万人参与，全市22支队伍，352名广场舞爱好者晋级市级总决赛。总决赛分为规定套路和自选套路2项，经角逐，盐都区广场健身舞运动协会代表队获得规定套路第一名，响水县响之韵广场舞俱乐部、盐南高新区广场舞协会俱乐部获得自选套路并列第一名。

**健身气功比赛**　10月26—28日，全市健身气功代表队参加江苏省健身气功·六字诀比赛，盐城市健身气功协会、盐城经济技术开发区代表队获得优胜奖，王亚文、王祚社、蔡信凤获得个人赛优胜奖。12月3—5日，全市健身气功代表队参加江苏省健身气功协会俱乐部站点联赛，获得《八段锦》《导引养生功十二法》集体赛优胜奖、团体赛优胜奖和体育道德风尚奖。　（金青宇）

## 青少年体育

**概　况**　2021年，盐城市体育局会同市教育局印发《关于深化体教融合促进青少年健康发展的实施意见》，构建青少年健康促进、青少年体育训练、青少年体育竞赛“三大体系”。印发《盐城市青少年体育竞赛组织工作指南》，提升赛事组织的规范性，组织全市青少年田径、足球、篮球等22项次的比赛，全市中小学校的3000余名运动员报名参赛，带动各县（市、区）5万余名青少年参加县级预赛。与市串场河小学、新都路小学等4所学校合作共建青少年体能训练基地。通过公开招标方式，引入10家社会机构承担少儿体适能、高尔夫球、马术、滑板等项目备战省运会，注册运动员300余名。

**校园足球**　年内，市体育局落实《江苏足球“十三五”发展规划》，印发《盐城市青少年校园足球振兴行动计划（2016—2020年）》等文件，会同有关部门研究印发《盐城市足球改革发展实施意见》。坚持以基础建设为抓手，从场地设施、足球俱乐部、特色学校、足球后备人才试点校、足球教练员和裁判员队伍建设等方面入手，推动校园足球向纵深发展。市校园足球队先后获得“高原杯”全国青少年足球邀请赛07组和08组2个组别的冠军、江苏省足协青训俱乐部联赛08组冠军和“省长杯”小学甲组亚军。全年全市有参与足球运动人数20万余人，注册校园足球运动员5250名，业余足球俱乐部和足球队140余个。

**青少年体育竞赛**　年初，在国家体育总局青少司指导举办的“赢动少年”寒假亲子体育节线上活动中，全市有18.2万名青少年和家长参与。组队参加田径、乒乓球、举重等32项省青少年锦标赛，获得金牌28枚、银牌20枚、铜牌41枚。会同教育部门，举办田径、游泳、足球、篮球等23项市级青少年体育比赛。

**“条子泥杯”长三角青少年足球邀请赛**　年内，市体育局落实融入长三角的相关战略部署，“五一”期间，举办2021首届“条子泥杯”长三角青少年足球邀请赛，吸引上海上港等中超俱乐部的后备梯队和上海杨浦、杭州绿城、青岛追风少年队等国内知名青训俱乐部的23支球队、500名小球员参赛。　（金青宇）

## 竞技体育

**概　况**　2021年，盐城市体育局发挥各级体校人才基地作用，以市队校办、县队校办为手段，加强竞技体育拔尖人才梯队建设，在艺术体操、足球、排球、乒乓球、棒球、击剑等项目上培养、储备更多的优秀选手。优化业余训练项目布局，加强教练员队伍和复合型团队建设，强化对训练备战工作的监督、指导和检查，提高竞技体育发展内涵、训练水平和综合效益，加大职业体育扶持力度，加强体育传统校、体育特色校建设。

**教练员培训**　年内，市体育局承办江苏省基层教练员通识知识培训班（盐城站），举办盐城市少儿体适能项目师资培训班，举办反兴奋剂知识答题竞赛。指导有关协会举办田径、保龄球、摔跤、电竞、航模等12个项目晋升二级裁判员培训班417人参加。11人获得“国家一级运动员”称号，53人晋升为国家一级裁判员。

**人才输送**　年内，市体育局向省体校输送7名优秀体育后备人才，分别是：赵致泽（乒乓球），于卓灵、王之一（击剑），颜俊杰（田径），吴嘉浩、韦叶（篮球），石健宵（空手道）。向省优秀运动队输送7名优秀体育后备人才，分别是：刘宇轩（羽毛球），卞金柔（艺术体操），戴祥、甄超清（田径），王园园（柔道），唐一帆（摔跤），李小龙（举重）。

**世界级体育竞赛**　年内，艺术体操运动员郝婷、足球运动员彭诗梦代表中国参加东京奥运会。其中，郝婷参与的艺术体操项目获第四名。乒乓球运动员蒯曼参加2021世界乒乓球青年锦标赛，获得单打、双打、女团三项冠军和混双亚军。

**全运会竞赛**　9月15—27日，第十四

届全国运动会在陕西省举行。盐城市28名运动员参加全运会16个大项、41个小项的比赛，获得5金2银1铜。获得2枚银牌、1枚铜牌。

**省运会竞赛** 年内，盐城组织2000余名运动员参加江苏省第二十届运动会比赛，获得金牌80枚、银牌100枚、铜牌111枚。在全省体育局长会议上公布的人才输送奖排名中，盐城市首次进入前八名。

**承办2021全国男子篮球NBL职业联赛** 7月11日，2021全国男子篮球联赛（NBL）发布会在盐城市召开。赛事由中国篮球协会主办，盐城市体育局、盐南高新区管委会承办，苏科雄狮篮球俱乐部（盐城）有限公司协办。赛季NBL联赛以“征战”为主题，赛事于7月11日至9月中旬在盐城体育中心盐南体育馆举行，全国14支代表队在5个月内开展191场比赛。

**承办2021赛季中国足球协会乙级联赛** 5月15日，2021赛季中国足球协会乙级联赛首次落户盐城市大丰区，在大丰区举行第一、二、四阶段3个阶段比赛，28支球队、1500人参加88场比赛。

**国乒小将蒯曼获得世青赛三冠王** 12月19日，在2021世界乒乓球青年锦标赛U19女单决赛中，国乒小将蒯曼获得一枚女单金牌。同时，蒯曼成功获得女团、女双冠军，成为本届世青赛的三冠王。（金青宇）

# 体育产业

**概　况** 2021年，盐城市拥有国家体育产业示范项目2个、省级体育产业基地2个、省级体育服务综合体2个。年内，市体育局印发《盐城市体育局服务体育企业十二项行动计划》，建立政企服务挂钩联系体育类企业19家，涵盖体育运动健身、体育旅游、体育用品制造等类型企业。市体育局挂钩服务3家，主动联系对接企业、帮助解决实际问题。全市推荐申报的7个优质体育产业项目获得省级体育产业发展专项资金支持610万元。举办盐城马拉松展博会暨第二届体育消费节，配套发放市级体育消费券200万元促进市场消费。盐南高新区成为首批省级体育消费创建试点城市。至年底，全市体育产业总规模320亿元以上、增加值90亿元，有64个体育产业项目获得省级体育产业发展专项资金4070万元。大纵湖体育旅游被评为2021年长三角地区精品体育旅游项目。

**体育社会组织管理** 年内，市体育局印发《盐城市城市业余俱乐部促进计划（2021—2025年）》，完善《盐城市市属体育社会组织服务全民健身实施办法》，制定盐城城市业余俱乐部联赛相关政策文件和规范指引，印发《盐城城市业余俱乐部联赛文件制度汇编》。至年底，全市有各类单项体育协会346个，市级体育协会40个。市保龄球运动协会获评AAAAA级社会组织，市自行车运动协会、市羽毛球运动协会获评AAAA级社会组织，5个市级体育协会完成换届，新成立11个县级体育协会。

**盐城马拉松博览会暨第二届体育消费节** 4月15—18日，盐城马拉松博览会暨第二届体育消费节在盐南体育中心开幕。市民通过“我的盐城”App、“盐城市体育场馆协会”微信公众号预约申领，摇号获得的消费券可在现场购买商品，享受抵扣减免优惠。消费节向市民发放200万元体育消费券，100家企业参展销售。

**2021“大洋湾杯”中国盐城黄海湿地公路自行车赛暨首届“乡村振兴·大众骑行”活动** 10月31日，2021“大洋湾杯”中国盐城黄海湿地公路自行车赛暨首届“乡村振兴·大众骑行”活动鸣枪开赛。赛事首次实现全市联动，主会场和其他9个分会场同时鸣枪开赛，覆盖全市9个县（市、区）及盐城经济技术开发区、盐南高新区。赛事总参与人数6300人，分为3个组别，分别是精英组、欢乐骑行组和大众骑行活动。其中，精英组线路途经东台海堤路、条子泥海边大道、大丰海堤路、麋鹿保护区等公路和景点，是盐城世界自然遗产黄金旅游通道，是一条以海堤公路为特色的黄海湿地公路自行车赛道。

**职业技能鉴定培训** 年内，市体育局举办2期游泳救生员、游泳教练员体育职业技能鉴定培训班，有200名学员参加，考核通过率78%。指导有资质的培训鉴定机构开展健身教练、跆拳道等项目4个批次的体育职业技能鉴定培训班，100名学员参加，73%的学员通过考核鉴定。（金青宇）

# 收入与分配

编辑　裴力民

# 就业创业

**概　况**　2021年，盐城市城镇新增就业7.71万人，城镇失业人员再就业5.07万人，城乡就业困难人员就业2.27万人。至2021年年末城镇登记失业率控制在4%以内，均超额完成年度目标，就业水平居全省前列，获得省政府真抓实干督查激励表扬。盐城市人力资源和社会保障局落实省、市稳就业各项政策措施，提高政策知晓率，保障政策惠及面，优化经办操作性，助力企业复工复产。全年向1.58万家企业发放稳岗返还资金3.57亿元，惠及职工38.7万人。举办网络招聘活动213场，1.08万家单位提供就业岗位41.92万个。举办线下招聘会397场，7948家单位提供就业岗位27.28万个。

**创　业**　年内，全市以高校毕业生、城镇登记失业人员、农村转移劳动力为重点，将服务企业引才用工和促进就业有机结合，实施创业带动就业，促进返乡创业就业。组织2.01万人参加创业培训，扶持3.65万人实现自主创业，通过扶持创业带动12.34万人就业。推进富民创业担保贷款发放工作，向4252名创业人员发放创业担保贷款5.74亿元。利用各类创业示范载体，为城乡创业人员提供政策和资金支持，向2332名发放各项创业补贴2461.48万元。充实和完善创业项目库，举办盐城市省级创业示范基地、大学生优秀创业项目评审活动，全市新增2家省级基地，23个省级优秀项目。

**留乡就业**　年内，市人力资源和社会保障局分析全市就业空间布局，瞄准高校毕业生、农民工等重点群体，实施“政策护航、助创兴业”行动，建设提升一批创业载体，鼓励企业开发见（实）习岗位，促进高校毕业生就业，确保高校毕业生至2021年年末就业率稳定在96%以上。实施“暖心帮扶、助困就业”行动，规范落实失业登记、就业困难人员认定、灵活就业人员社保补贴等扶持政策，开发公益性岗位450个，帮扶就业困难群体再就业。实施“培训赋能、助技乐业”行动，抢抓“云眸”工程在盐试点契机，推广就业培训云平台，全年开班120次以上，培训5000人，其中新业态灵活就业人员2000人。开展“就业援助月”活动，活动期间走访服务对象家庭2381户，其中残疾登记失业人员家庭113户；帮扶5103名服务对象实现再就业，其中残疾登记失业人员103人，通过公益性岗位安置120人。强化落实社会保险补贴政策，全年为4.8万名灵活就业人员发放社保补贴2.56亿元。




6月4日，盐城市“黄海明珠”人才卡首发仪式举行　（薛传刚　供图）

**高校毕业生就业**　年内，市人力资源和社会保障局组织北京高校“名校优生”宣讲活动。先后赴北京中医药大学、北京师范大学、北京理工大学、北京科技大学举办盐城市第二批“名校优生”招聘推介宣讲活动，有412名名校优生报名应聘。开展“黄海明珠”人才计划进高校、进企业活动，举办“黄海明珠”人才计划政策业务培训、讲座、辅导50余场，进高校258家、进企业1956家。市县联动，先后赴北京市、上海市、南京市、安徽省、河南省等地组织85场小规模、精准化的招聘活动，组织2862家企业参会，提供岗位2.78万个，登记求职3.7万人。全市引进高校毕业生3.5万人，组织1000人次驻盐高校毕业生赴全市9个县（市、区）的重点企业考察、体验和现场对接，驻盐高校统计签约留盐人数4210人，签约留盐率21.29%，比上年增加1093人，签约留盐率增长4.9%。招募50名高校毕业生参加“三支一扶”（支教、支农、支医和帮扶乡村振兴）服务。组织2650名高校毕业生及青年参加就业见习，完成年度目标任务的126.19%；开发就业见习岗位数4889个，完成年度目标任务的162.97%。加大“黄海明珠”引才政策兑现力度，全市发放各类人才卡1.28万张，发放人才补贴待遇2.25亿元。

**职业技能培训**　年内，市人力资源和社会保障局开展补贴性职业技能培训24.23万人次，支出专账资金2.13亿元，备案企业新型学徒制培训5191人，新增技能人才4.43万人，其中高技能人才1.12万人。实施四大主导产业专项技能培训计划，为139家主导产业重点企业举办职工技能提升培训班80个、培训职工3000余人。开展订单办学、冠名办班、企业新型学徒制等定向培养班20个、定向培养1500余人。职业技能提升行动实施3年来，开展补贴性职业技能培训近60万人，发放补贴资金4.25亿元，惠及企业1.5万家、职工50.7万人。

**公共就业服务** 年内，市人力资源和社会保障局搭建现场招聘、网络招聘、直播招聘三位一体公共求职招聘服务平台，开展“千名专员服务千企”专项行动，举办各类招聘活动，为企业用工和求职者就业提供服务。举办各类招聘会 610 场（其中线上 213 场、劳务协作 40 场），1.87 万家企业参会招聘，提供就业岗位 69.2 万个，达成初步就业意向 5.3 万人，引进高校毕业生 3.5 万人。减免失业保险费 2.4 亿元，发放稳岗返还 2.04 亿元，惠及企业 2.28 万家，职工 48.9 万人。新建立云南省昭通市、息县职业教育中心等 7 家劳务基地，522 家企业参会活动，提供岗位需求 2.5 万个。挂钩服务 1725 户重点企业，5.03 万名外来务工人员中，70% 的员工选择留盐过年，2 万名返乡人员留乡就业创业。

**民营企业招聘月** 年内，市人力资源和社会保障局组织各类招聘洽谈会 86 场，有 1547 家企业（其中民营企业 1484 家）提供就业岗位 5.13 万个，线上线下签订就业意向协议人数 1.01 万人，其中高校毕业生 1303 人 、登记失业人员 2762 人、农民工 1395 人。

**劳动工资水平标准** 8 月 1 日，全市调整最低工资标准，执行省公布的二、三类地区标准。此次调整后的月最低工资标准盐城市区和东台市执行二类地区标准，由每月 1830 元调整为每月 2070 元，增幅 13.11%；建湖县、射阳县、阜宁县、滨海县、响水县执行三类地区标准，由每月 1620 元调整为每月 1840 元，增幅 13.58%。同时，非全日制用工小时最低工资标准相应提高，盐城市区和东台市由每小时 16.5 元调整为每小时 20 元，增幅 21.21%；建湖县、射阳县、阜宁县、滨海县、响水县由每小时 14.5 元调整为每小时 18 元，增幅 24.14%。开展企业薪酬调查和最低工资政策实施效果评估专项调查工作，新增电子行业企业为样本，对全市 691 户样本企业进行调查，涉及职工 10 万余人。运用薪酬调查成果及时分析数据，发布薪酬调查工资价位，发布企业工资增长指导线为 8%。

**劳务协作** 年内，市人力资源和社会保障局深化与外省劳务协作交流活动，拓展劳动供给渠道，组织线上线下劳务协作招聘活动 40 场，参加企业 522 家，提供招聘岗位 2.5 万个，吸引 1.85 万人参与，应聘求职 2030 人，达成初步就业意向 581 人。

**劳动保障事务代理** 年内，市人力资源和社会保障局免费为下岗失业人员提供代管档案、代办退休、代发代缴等劳动保障事务代理，拓展服务空间。代管失业人员档案 4.64 万份，查询档案 8350 人次，代办退休 1245 人；继续为改制企业提供内养职工代发生活费和代缴社保等服务。

**劳动纠纷处理** 年内，全市劳动人事争议仲裁机构和调解组织接处案件 1.24 万件。其中，仲裁机构立案受理案件 5270 件，调解成功率 85.35%，仲裁结案率 99.60%，实现网上运行率 100%。省劳动人事争议调解服务平台受理案件数 7112 件，“互联网 + 调解”案件量占比排名列全省第一位。通过广泛动员、自愿申请、择优选拔的方式选出 4 名政治素质高、专业功底好、服务意识强的骨干仲裁员进入企业担任青年仲裁员志愿者为企业提供人力资源和社会保障领域法律、法规、政策宣传咨询，加强劳动用工指导，建立劳动争议预防调解工作机制。全市调解专家平台建设成绩突出，13 位调解专家处理平台案件 7112 件，居全省第三位，调解平台案件量占仲裁机构立案受理案件量比例为 177.04%，居全省第一位，调解成功率 96.3%，居全省第二位。

**劳动监察执法** 年内，市人力资源和社会保障局推行“大数据 + 网格化 + 铁脚板”工作法，做好清理整顿人力资源市场秩序、“根治欠薪夏冬季专项行动”各项工作。全年随机检查用人单位 3430 户，覆盖全市所有县（市、区）、重点行业；接待来访咨询人员 2.5 万余人；受理投诉举报 1561 件，向人民法院申请强制执行案件 11 起，向公安部门移送拒不支付劳动报酬类案件 29 起，依法纳入失信“黑名单”欠薪企业 4 家。上级交办欠薪线索 2878 件，办结 2870 件，办结率 99.72%，居全省第一位。推行案件“标准化”作业，从举报投诉接待到案件文书，全部采取“标准化”模板作业；严格执行案件会办制度，所有案件坚持每月“案件过会”，并全过程录音录像；与法院、检察院等部门联合召开疑难案件研讨会、欠薪类案件快速移送法院业务培训会，解决新业态发展带来劳动纠纷案件处理难和案件移交不快的问题。

**农民工权益维护** 年内，市人力资源和社会保障局结合人力资源市场专项行动，联合市场监督管理部门宣传法律法规。开展全市欠薪隐患大排查活动，召开全市根治欠薪工作推进会，细化根治欠薪重点工作任务，成立根治欠薪工作专班，压实属地和相关成员单位责任。将市教育局、邮政管理局、商务局等 6 部门纳入全市根治拖欠农民工工资工作领导小组，联席会议成员单位总数由 23 个增加到 29 个。开展“根治欠薪青年行”活动，组织青年党员到街道社区，进企业工地，宣传政策法规，排查欠薪隐患，配合网格人员对劳资矛盾进行调处。全市实名制考勤、开设工资专用账户、银行直接发放、工资保证金“四项制度”实现全覆盖目标。全市通过工资专户直接向农民工发放工资 60.1 亿元，同比增长 86%。

**获“创响江苏”职业指导员技能大赛二等奖** 10 月 22 日，首届“创响江苏”职业指导员技能大赛盐城市选拔赛举办。盐城师范学院仇华、江苏省大丰中等专业学校王萍、大丰区劳动就业管理处施丹丹分别获得选拔赛前三名，晋级省级决赛，获“盐城市技术能手”称号。12 月 8—10 日，在首届“创响江苏”职业指导员技能大赛省级决赛中，盐城市获得团体二等奖，施丹丹获“江苏省优秀职业指导师”称号。（薛传刚）

# 收入消费

**概　况**　2021年，盐城市收入消费包含城镇居民收入、城镇居民消费、农村居民收入和农村居民消费等。其中，城镇居民收入包含工资性收入、经营净收入、财产净收入、转移净收入；城镇居民消费包含食品烟酒消费、医疗保健消费、交通通信消费；农村居民收入包含工资性收入、经营净收入、财产净收入、转移净收入；农村居民消费包含消费倾向、教育文化娱乐消费、耐用品拥有量。

**城镇居民收入**　年内，全市城镇常住居民人均可支配收入为43787元，同比增长8.4%，扣除物价上涨影响，实际增长6.7%。增幅居全省第十一位，比全省平均水平低0.3个百分点；总量居全省第十位，比第九位的淮安低166元。各县（市、区）城镇居民人均可支配收入水平依次为：亭湖区5.19万元、盐都区4.74万元、东台市4.67万元、大丰区4.44万元、建湖县4.23万元、射阳县3.85万元、滨海县3.81万元、阜宁县3.66万元、响水县3.63万元。各县（市、区）城镇居民人均可支配收入增幅依次为：射阳县8.8%，滨海县8.6%，东台市8.5%，建湖县8.4%，盐都区、大丰区和阜宁县8.3%，亭湖区和响水县8.1%。

工资性收入。人均工资性收入为2.39万元，同比增长8.2%。占可支配收入的54.6%，拉动可支配收入增长4.5个百分点，是居民收入增长的“压舱石”。年内，盐城市成为全省唯一获批放宽失业保险稳岗返还政策设区市，全年发放资金1.7亿元，惠及职工8.65万名。新开发公益性岗位托底安置就业困难人员1.24万人，全年城镇新增就业7.71万人，就业困难人员再就业2.27万人，城镇登记失业率2.7%。8月1日起，盐城调整最低工资标准，市区、东台市从每月1830元提高到每月2070元，增幅13.1%；建湖县、射阳县、阜宁县、滨海县、响水县从每月1620元提高到每月1840元，增幅13.6%。

经营净收入。人均经营净收入为7986元，同比增长5.9%。占可支配收入的18.2%，拉动可支配收入增长1.1个百分点。疫情背景下，盐城市委市政府助力企业平稳健康发展，不断优化营商环境，激发城乡居民创新创业热情。年内，全市拨付涉企资金78.42亿元，新增减税降费38.5亿元，在全省率先开展涉企专项资金直拨改革。至2021年年末全市有各类市场主体77.6万户，其中2021年新登记市场主体11.2万户。

财产净收入。人均财产净收入为3343元，同比增长5.7%，占可支配收入的7.6%，拉动可支配收入增长0.4个百分点。城镇居民财产净收入增长主要由储蓄利息增长和房租价格上涨带动。至2021年年末，盐城住户存款余额4743.2亿元，同比增长12.3%，两年平均增长13.7%。人均存款余额7.1万元。

转移净收入。人均转移净收入为8539元，同比增长12.5%，拉动城镇居民可支配收入增长2.3个百分点，在四项收入中增速最高。转移净收入快速增长主要来源于增收政策发力。7月1日起，盐城市城乡低保标准从每人每月670元提高到730元，标准为苏北最高；全市企业退休人员基本养老金实现“17连调”，上调后全市企退人员月人均养老金待遇水平由2029.4元增加到2151.1元，同比增长6%，惠及全市56.81万名企业退休人员；全市近万名精神智力和重度肢体残疾人获得每人每月600元的居家托养补助。

**城镇居民消费**　年内，全市城镇居民人均消费支出为24303元，同比增长16.9%。八大类消费全面增长，其中人均食品烟酒消费6866元，比上年增长13.8%；人均衣着消费1986元，比上年增长15.2%；人均居住消费5005元，比上年增长16.1%；人均生活用品及服务消费1472元，比上年增长20.3%；人均交通通信消费3371元，比上年增长20.2%；人均教育文化娱乐消费3132元，比上年增长13.7%；人均医疗保健消费1843元，比上年增长28.1%；人均其他用品和服务消费628元，比上年增长24.4%。

食品烟酒消费。年内，城镇居民家庭恩格尔系数（食品消费占生活消费比重）为28.3%，同比下降0.7个百分点。全年盐城市生猪、鲜菜、水果、水产品等供应充足，猪肉价格明显低于上年同期，全年食品价格同比上涨0.9%。价格保持稳定的同时，食品消费量明显增加，体现盐城市民生活品质的提升。其中，人均谷物消费量143.7千克，比上年增长35.3%；人均鲜菜消费量115.5千克，比上年增长25.8%；人均猪肉消费量31.7千克，比上年增长53.8%；人均奶类消费量14.3千克，比上年增长2.4%；人均干鲜瓜果类消费量45.4千克，比上年增长34.3%。

医疗保健消费。年内，城镇居民人均医疗保健消费同比增长28.1%，为八大项消费最快。全年盐城市将门诊购买直接用于降血糖、降血压药品发生的费用，纳入医保基金支付范围；调整学生及其他未成年人基本医疗保险门诊普通疾病待遇；调整城乡居民基本医疗保险筹资标准。疫情背景下，居民对健康更加重视，家中常备口罩、常见药物的市民越来越多，拉动医疗器具及药品消费增加。

交通通信消费。年内，城镇居民人均交通通信消费同比增长20.2%，占生活消费比重13.9%，比上年提高0.4个百分点。盐城市印发《盐城市新能源汽车推广应用地方财政补助实施细则》，为燃料电池汽车购买者提供每辆3.6万元补助，提高居民购车意愿。此外，智能手机、平板等信息化设备仍是居民消费热点，人均用于购买通信工具的支出为313元，同比增长14.9%。　（王明富　丁祺晋）

## 表40　2021年盐城市城镇居民人均收入和消费支出构成情况统计表

| 指　　标 | 总量（元） | 增幅 |
|---|---|---|
| 城镇居民可支配收入 | 43787 | 8.40% |
| （一）工资性收入 | 23919 | 8.20% |
| （二）经营净收入 | 7986 | 5.90% |
| （三）财产净收入 | 3343 | 5.70% |
| （四）转移净收入 | 8539 | 12.50% |
| 城镇居民生活消费 | 24303 | 16.90% |
| （一）食品烟酒 | 6866 | 13.80% |
| （二）衣着 | 1986 | 15.20% |
| （三）居住 | 5005 | 16.10% |
| （四）生活用品及服务 | 1472 | 20.30% |
| （五）交通通信 | 3371 | 20.20% |
| （六）教育文化娱乐 | 3132 | 13.70% |
| （七）医疗保健 | 1843 | 28.10% |
| （八）其他用品和服务 | 628 | 24.40% |

**农村居民收入**　年内，全市农村常住居民人均可支配收入为26049元，同比增长10%，扣除价格因素实际增长8.3%。增幅为全省末位，比全省平均水平低0.7个百分点；总量为苏北第一位、全省第九位，比第八位的扬州市低1305元。各县（市、区）农村居民人均可支配收入水平依次为：亭湖区2.98万元、东台市2.97万元、大丰区2.94万元、盐都区2.85万元、建湖县2.58万元、射阳县2.51万元、阜宁县2.34万元、滨海县2.27万元、响水县2.2万元。各县（市、区）农村居民人均可支配收入增幅依次为：响水县11%，亭湖区10.8%，滨海县10.2%，东台市10.1%，建湖县9.9%，大丰区和阜宁县9.8%，盐都区和射阳县9.7%。

工资性收入。人均工资性收入1.15万元，同比增长6.6%，占可支配收入的44.1%，拉动可支配收入增长4个百分点，对可支配收入增长的贡献最大39.8%。全年盐城市推进农民工工资“四项制度”落实，专账发放农民工工资60.1亿元，同比增长86%，为1583名农民工讨回工资1417.32万元，保障农民工工资支付工作首获省政府最高A类评价，居全省第四位，苏北唯一。

经营净收入。人均经营净收入8174元，同比增长8.9%，增速为四大项最慢，占可支配收入的比重为31.4%，拉动可支配收入增长2.8个百分点。全年盐城市实现农林牧渔业总产值1311.6亿元，可比价增长4.5%，总量居全省第一位。全年粮食产量714.78万吨，较上年增产0.48万吨，连续7年稳定在700万吨以上，充分发挥粮食大市“压舱石”作用。但农资成本上涨较多，农户种植效益受到一定影响。

财产净收入。人均财产净收入1042元，同比增长11.3%，占可支配收入的4%，拉动可支配收入增长0.4个百分点。农村居民财产净收入增长主要得益于土地流转收入增加。流转形式主要有农户之间流转、村集体集中统一流转等，农户之间流转价格正常在每亩300～500元，集中统一流转给经营大户、企业等价格在每亩1000元。加上在农业生产基地上的劳务收入，普通农户年收入可增3000～5000元。

转移净收入。人均转移净收入5354元，同比增长14%，增速在四大项收入中最快，占可支配收入的比重为20.6%，拉动可支配收入增长2.8个百分点。全年盐城市城乡居民基础养老金最低标准由每月180元上调至每月210元，在全省率先开展“城乡居保奖励性养老金”试点研究；发放农业支持保护补贴9.42亿元，发放规模居全省第一位，补贴面积52.4万公顷，惠及146.28万农户。

**农村居民消费**　年内，全市农村居民人均消费支出为18443元，同比增长23%。八大类消费全面增长，其中人均食品烟酒消费5517元，同比增长17.7%；人均衣着消费1449元，同比增长21%；人均居住消费3717元，同比增长23.9%；人均生活用品及服务消费975元，同比增长35.3%；人均交通通信消费2641元，同比增长34.2%；人均教育文化娱乐消费2166元，同比增长8.3%；人均医疗保健消费1579元，同比增长39.7%；人均其他用品和服务消费399元，同比

增长37.9%。

消费倾向。消费倾向为消费在收入中所占的比例，是居民消费信心的重要反映。全年盐城市农村居民人均消费倾向为70.8%，比上年度上升7.5个百分点。严格的防疫措施、有力的经济发展政策使广大居民对经济复苏充满信心，同时盐城“515消费节”等一系列刺激居民消费的举措也发挥重要作用。

教育文化娱乐消费。人均教育文化娱乐消费同比增长8.3%，增速为八大项消费最慢。全年受“双减”政策影响，学科类校外培训机构大幅压减，居民义务教育阶段教育培训支出明显减少。同时零星散发疫情仍有发生，市民出游意愿不强，团体旅游、景点门票、电影票等文化娱乐消费增长缓慢。

耐用品拥有量。以汽车、高档家电为代表的升级类耐用消费品数量稳步增长，全年每百户农村居民家庭拥有汽车18.8辆，同比增长14.1%；空调141.4台，同比增长12.1%；微波炉81.1台，同比增长11.1%；接入互联网的移动电话165.2部，同比增长13.7%；排油烟机30.1台，同比增长28.8%。

（陈光亚　赵同庆　徐　峰）

**表41　2021年盐城市农村居民人均收入和消费支出构成情况统计表**

| 指　　标 | 总量（元） | 增幅 |
|---|---|---|
| 农村居民可支配收入 | 26049 | 10.00% |
| （一）工资性收入 | 11479 | 9.00% |
| （二）经营净收入 | 8174 | 8.90% |
| （三）财产净收入 | 1042 | 11.30% |
| （四）转移净收入 | 5354 | 14.00% |
| 农村居民生活消费 | 18443 | 23.00% |
| （一）食品烟酒 | 5517 | 17.70% |
| （二）衣着 | 1449 | 21.00% |
| （三）居住 | 3717 | 23.90% |
| （四）生活用品及服务 | 975 | 35.30% |
| （五）交通通信 | 2641 | 34.20% |
| （六）教育文化娱乐 | 2166 | 8.30% |
| （七）医疗保健 | 1579 | 39.70% |
| （八）其他用品和服务 | 399 | 37.90% |

**消费价格**　年内，全市居民消费价格指数同比上涨1.6%。其中：食品价格同比上涨0.9%，非食品价格同比上涨1.9%，消费品价格上涨1.7%，服务项目价格上涨1.6%。

全年八大类商品价格“七涨一跌”。与上年同期相比，全年居民消费价格指数的八大类商品和服务消费价格“七涨一跌”，涨价面为87.5%。其中，交通通信类上涨3.5%，教育文化娱乐类上涨2.2%，居住类上涨2%，衣着类上涨1.8%，食品烟酒类上涨1.4%，医疗保健类上涨0.2%，生活用品及服务类上涨0.1%；其他用品和服务类下跌3.8%。

居住类与交通通信类是拉动CPI上涨的主动力。全年CPI上涨主要是由居住类和交通通信类拉动，从统计数据看，全年居住类上涨2%，带动CPI上涨0.53个百分点，交通通信类价格上涨3.5%，带动CPI上涨0.46个百分点，两者对CPI涨幅拉动的比例合计60%，其中全年自有住房上涨1.1%，带动CPI上涨0.18个百分点，对CPI涨幅贡献的比例为10.9%；全年汽油上涨17.5%，带动CPI上涨0.44个百分点，对CPI涨幅贡献的比例为26.7%。

分月环比指数微涨微跌。全年盐城市市场消费价格水平处于平稳运行，其中1月份环比上涨1.7%，2月份环比上涨0.1%，3月份环比下跌0.7%，4月份环比下跌0.3%，5月份环比上涨0.2%，6月份环比上涨0.2%，7月份环比上涨0.1%，8月份环比上涨0.1%，9月份环比下跌0.2%，10月份环比0.3%，11月份环比上涨0.3%，12月份环比上涨0.7%。以2011年1月为基期，全年每月消费价格水平均在132元以上，即在盐城地区消费，2021年12月的134.8元只相当于2011年1月的100元使用。

CPI涨幅高于全国，与全省持平。全年盐城CPI涨幅为1.6%，比全国高0.7个百分点，与全省持平。在全省13个市居第四位。

（夏建东　许　欣）

## 表42　2021年盐城市居民消费和商品零售价格指数情况统计表

| 项目名称 | 上年同期=100 | 项目名称 | 上年同期=100 |
|---|---|---|---|
| 居民消费价格总指数 | 101.60 | 四、生活用品及服务 | 100.10 |
| 一、食品烟酒 | 101.40 | 五、交通和通信 | 103.50 |
| 1.食品 | 101.20 | 六、教育文化和娱乐 | 102.20 |
| (1)粮食 | 100.40 | 七、医疗保健 | 100.20 |
| (2)薯类 | 106.40 | 八、其他用品和服务 | 96.20 |
| (3)豆类 | 108.50 | 商品零售价格指数 | 102.10 |
| (4)食用油 | 104.80 | 一、食品 | 100.90 |
| (5)菜及食用菌 | 105.80 | 二、饮料、烟酒 | 104.10 |
| (6)畜肉类 | 87.60 | 三、服装、鞋帽 | 101.80 |
| (7)禽肉类 | 99.30 | 四、纺织品 | 99.90 |
| (8)水产品 | 110.90 | 五、家用电器及音像器材 | 100.10 |
| (9)蛋类 | 115.60 | 六、文化办公用品 | 102.20 |
| (10)奶类 | 100.10 | 七、日用品 | 98.30 |
| (11)干鲜瓜果类 | 105.90 | 八、体育娱乐用品 | 100.40 |
| (12)糖果糕点类 | 107.80 | 九、交通、通信用品 | 100.70 |
| (13)调味品 | 99.00 | 十、家具 | 99.50 |
| (14)其他食品类 | 99.00 | 十一、化妆品 | 98.60 |
| 2.茶及饮料 | 99.80 | 十二、金银饰品 | 99.20 |
| 3.烟酒 | 104.70 | 十三、中西药品及医疗保健用品 | 99.30 |
| 4.在外餐饮 | 100.20 | 十四、书报杂志及电子出版物 | 99.40 |
| 二、衣着 | 101.80 | 十五、燃料 | 114.20 |
| 三、居住 | 102.00 | 十六、建筑材料及五金电料 | 104.40 |

## 社会保险

**概　况**　2021年，盐城市企业职工养老保险、城乡居民养老保险、机关事业养老保险、医疗保险、生育保险、失业保险、工伤保险参保人数分别为116.12万人、228.53万人、14.5万人、733.23万人、91.17万人、88.14万人、104万人。组织全民参保巩固提升年行动，全年新增各类养老保险参保22.83万人，2.5万名被征地农民全部刚性进保，扩面总量居全省前列。在全省率先探索，统筹试行补充工伤保险，打造“互动式”工伤预防盐城模式。各项社会保险待遇稳步增长，企业退休人员养老金实现“十七连调”，城乡居民养老金“年内两调”。推进机关事业单位“退休中人”养老待遇核发，规范社保基金监管，编牢织密社会保障网。

**企业职工养老保险**　年内，全市参加企业职工养老保险人数116.12万人，实际缴费人数108.43万人，企业职工养老保险基金总收入132.46亿元；全市企业离退休人数59.28万人，支付企业离退休人员养老金151.04亿元，社会化发放率100%。其中，市区参加企业职工养老保险人数57.42万人，实际缴费人数54.64万人，市区企业职工养老保险基金总收入66.98亿元。市区企业离退休人员21.87万人，市区全年支付企业离退休人员养老金61.65亿元。

**机关事业单位养老保险**　年内，市人力资源和社会保障局分批推进“退休中人”养老待遇核发到位，完成2020年前退休人员及无样本和企业经历等特殊人员的视同缴费指数修正和待遇核发工作，加强对各县区指数修正工作的业务指导及考核，全市核定2020年前退休中人待遇2.14万人，核发比例97.68%，居全省前列。全年全市对9.42万名退休人员进行调整养老金待遇。开展养老保险关系

转移专项行动，打通机关事业养老保险关系转移堵点，建立机关事业单位养老保险关系转移常态化机制。梳理21项专柜窗口服务事项业务清单，缩减冗余，优化流程，实现多项业务“一窗办”“一网办”。重视保险基金安全管理工作，完善各项规章制度，明确岗位权限，强化内审监督，有效防控基金管理风险。

**城乡居民养老保险** 年内，全市城乡居民基本养老保险参保228.53万人，人均年缴费928.35元；60周岁以上领取养老待遇143.51万人，基础养老金发放率100%。全年先后2次调增全市城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准，每人每月210元，月人均待遇水平256.16元，城乡居民基本养老保险高质量发展连续2年居全省第一位；依托省一体化平台，立足“四个不出村”（矛盾不出村、垃圾不出村、办事不出村、创业不出村）基层平台，在全市建设40个村级自助服务示范点，全市“四个不出村”标准化建设覆盖率90%，被征地农民社会保障应保尽保。

**医疗、生育保险** 年内，全市基本医疗保险参保人数733.23万人。其中，职工医保参保人数157.14万人，城乡居民医保参保人数576.09万人。全市生育保险参保人数91.17万人。较上年相比，职工医保新增参保14.99万人，同比增加10.55%，职工医保占比提高2个百分点。全市职工、城乡居民医保基金收入分别为78.4亿元、59.82亿元，基金支出分别是66.39亿元、57.19亿元，累计结余分别为86.22亿元、12.11亿元，可支撑能力分别为11.9个月、2.5个月。

**失业保险** 年内，全市失业保险参保人数88.14万人，征收基金5.09亿元。为3.13万名失业人员发放失业保险金2.57亿元，为领取失业保险金人员代缴医疗保险6141.54万元。向2.67万家企业发放失业保险稳岗返还资金2.03亿元，惠及职工48.85万人。发放失业补助金2.12万人6507.22万元，发放失业保险职业技能提升补贴1613人189.89万元。

**工伤保险** 年内，全市参加工伤保险104万人，比上年净增10.59万人，其中市区参加工伤保险55.76万人，比上年净增9.36万人。全市工伤保险基金总收入3.93亿元，其中市区工伤保险基金总收入2.14亿元。全市工伤保险待遇支出4.03亿元，其中市区工伤保险待遇支出2.11亿元。

**工伤预防新模式创建** 年内，市人力资源和社会保障局秉持“政府主导、专业运作”的原则，采取全市统一公开招投标的方式，确定第三方专业机构对工伤发生率较高的91家企业4000余名职工开展现场互动与持续改善式工伤预防培训。通过组织专家勘查生产现场、评估危险因素、定制培训清单、跟踪落实整改等方式，推进工伤预防专家、重点行业企业、生产线员工“三方”面对面、零距离进行安全理念、预防常识、操作规程“无缝沟通”，使工伤预防知识真正深入一线、贴近一线，推动职工思想观念由“要我预防”向“我要预防”“我会预防”转变。

**试行补充工伤保险** 年内，市人力资源和社会保障局印发《关于在全市试行补充工伤保险的通知》，明确用人单位在依法参加工伤保险的基础上，按照自愿的原则向商业保险机构投保。缴费标准分为3个档次：每人每年保费360元、540元、720元，高危行业保费标准上浮20%。此次补充工伤保险的试行期从2021年1月1日至2023年12月31日，为期3年。构建多层次工伤保险体系，建立“政府引导、商保机构承保、企业自愿投保”的三方联动机制。至年底，全市共召开补充工伤保险宣讲会58场，宣传企业4800余家，企业投保198家，投保5040人。（薛传刚）




10月5日，盐城市工伤保险直付医疗服务机构揭牌仪式举行（薛传刚　供图）

## 社会救助

**概　况** 2021年，盐城市有城乡低保对象5.78万户9.71万人，其中城市低保5154户5570人，农村低保5.27户8.88万人，城乡低保人均补差水平分别为每人每月558.7元和587.7元，全年发放最低生活保障金6.49亿元，切实保障困难群众的基本生活。全市保障有农村困难供养对象2.95万人，其中集中供养对象5385人，分散供养对象2.41万人，集中供养率18.2%；城市困难供养对象587人，农村困难供养对象2.89万人，全年支出困难人员救助供养资金4.08亿元。全市各地实施临时救助2.4万

人，支出临时生活救助金 2779 万元。

**教育救助** 年内，市教育局资助家庭经济困难学生 11.28 万人（其中原建档立卡户学生 3.72 万人），发放助学金总额 1.79 亿元。对建档立卡家庭、低保家庭孩子等就读普通高中一律免收学费每人 800 元，5007 名学生免学费 753 万元；对所有中职学生一律免收学费每人 2200 元，免学费 1.19 亿元；对学前教育和义务教育阶段庭经济困难学生发放生活费补助 1.01 亿元；对在高中阶段就读的家庭贫困学生发放助学金 3854.1 万元，并对考取大学家庭经济困难的应届高中毕业生 265 人，发放一次性生活补助 61.3 万元。帮助全市 3336 名大学生办理生源地助学贷款，贷款总额 3111.18 万元。（张荣兴）

**医疗救助** 年内，市医疗保障局拓展落实困难人员参保资助、大病保险倾斜支付、医疗救助等帮扶政策，将低收入人口全部免费纳入基本医疗保障范围。全市财政全额资助 43.14 万医疗救助对象个人缴费部分 1.48 亿元，实施救助 332.63 万人，支出医疗救助费用 6.88 亿元。建立全市照护保险制度，引导推广商业补充医疗保险，构建多层次医疗保障体系。（裴银川）

**慈善救助** 年内，市民政局印发《盐城市人民政府办公室关于转发盐城市慈善总会 2021 年“99 公益日”活动方案的通知》，在全市范围内募集 1459.58 万元。推动全市使用全国慈善信息公开平台，指导慈善组织及时录入和发布慈善组织信息。至年底，全市有慈善组织 36 家。5 月，联合市慈善总会、市心理咨询师协会举办“喘息服务”项目，在大市区筛选出 15 户心智障碍儿童家庭，在心智障碍者有需要时，代家长短暂照顾其子女，同时为家长开设特殊教育知识的培训。

**社会救助标准提高** 7 月 1 日，全市城乡低保、特困人员供养等社会救助标准进行调整，城乡低保标准从每人每月 670 元提高到 730 元，最低月补差不低于每人每月 450 元；城市困难供养标准维持每人每月 1600 元的标准不变，农村困难分散供养标准从每人每月 1000 元提高到 1300 元，集中供养标准从每人每月 1250 元提高到 1300 元，60 年代初精简退职老职工生活困难补助标准从每人每月 1900 元提高到 2000 元。至年底，全市保障城乡低保对象 5.78 万户 9.71 万人，发放最低生活保障金 6.49 亿元，城乡低保人均补差水平分别达到 558.7 元和 587.7 元。

**价格临时补贴发放** 年内，市民政局应对物价上涨，做好困难群众基本生活保障工作，精确测算价格临时补贴标准，价格临时补贴机制启动后，组织各县（市、区）对城乡低保、困难供养人员等民政对象发放价格临时补贴。全市启动 1 次临时价格补贴机制，发放临时价格补贴资金 775 万元，惠及困难群众 12.7 万人。（王启顺）

## 社会福利

**概 况** 2021 年，盐城市 18 周岁以下未成年户籍人口数为 132.5 万人，占全市户籍人口总数的 16.5%。全市困境儿童人口数 5.82 万人，其中孤儿 273 人，父母监护缺失儿童 724 人，父母无力履行监护职责儿童 847 人，重病、重残儿童 6750 人，困难家庭事实无人抚养儿童 414 人，农村留守儿童 2.15 万人。全市基层儿童主任 2399 人，村（社区）覆盖率 100%。全市儿童福利和未成年人救助保护机构 11 个，床位 369 张；儿童福利机构 2 个，床位 130 张；未成年人救助保护中心 9 个，床位 269 张。

**儿童福利** 年内，全市采取购买服务、发放工作补贴、包干到户等多种形式，完成 9 万余名困境儿童和农村留守儿童的入户排查。排查新增困境儿童 1998 人，核减贫困家庭儿童 6698 人。探索建立“主动发现、精准保障”长期机制。制度化推进“三步排查（大数据、网格化、铁脚板）”“四色管理（红色—高风险、黄色—中风险、蓝色—中低风险、绿色—低风险）”，帮助符合条件的儿童及家庭完成申报和认定程序。滨海县将父母一方死亡（失踪）或长期服刑（强制戒毒），一方无固定收入、生活困难且短期内无法摆脱困境的建档立卡户家庭中的单亲家庭儿童按照按照散居孤儿保障标准的 40% 发放生活补助。射阳县将困境在校（大学生）纳入救助范围，对困境在校大学生发放生活补贴和教育资助。全市困境儿童保障水平为机构孤儿每月 3000 元、散居孤儿每月 2300 元，监护缺失儿童每月 1900 元，监护无力儿童每月 1500 元，重病重残儿童每月 1300 元。实施“盐城市困境儿童平安健康保险”项目，优化保险方案实施“零门槛”赔付，为全市 6786 名困境儿童购买困境儿童平安健康保险，赔付率 144.7%。

**儿童关爱服务** 年内，市民政局印发《关于开展儿童福利和慈善社工重点工作落实情况督查的通知》，确保儿童关爱之家正常运营并开展专业实效的关爱服务活动，新建 9 家省级儿童关爱之家示范项目。4 月 1 日，“12345”政府便民热线增设未成年人救助保护业务，并在《盐城晚报》头版头条予以公告，为全市未成年人救助保护提供线上服务，热线受理覆盖全市所有县（市、区），建立市、县联动机制，通过统一受理、分办、督办方式为未成年人提供帮助。

**福利彩票** 年内，全市福利彩票实现销售收入 8.98 亿元（其中市直管销量收入 4.71 亿元，贡献率 52.45%；六县（市）销量收入 4.27 亿元，贡献率 47.55%），占全省体彩销量 4.90%，市场份额 68.59%，连续三年居全省体彩销售量第六位。全市大乐透销售收入 3.04 亿元，增幅为 19.79%（全省第二位）；排列 3 销售收入 8448 万元，增幅 106.35%（全省第一位）；竞猜型彩票销售收入 2.81 亿元，其中竞彩销售收入 2.42 亿元，增幅为 108.61%；传足销售收入 3893 万元，

增幅 114.6%；即开型销售收入 1.02 亿元，增幅 66.59%，份额 66.22%（市场份额居全省第二位，实现自即开票发行以来销量首次过亿元）。全市体育彩票系统严格执行《彩票管理条例实施细则》《全市体彩系统疫情防控工作实施方案》有关规定，推进全市体彩机构人员和销售人员参加责任彩票培训机制建设，独立考试通过率 98% 以上。（金青宇）

**慈善社工事业** 年内，全市募集款物 1.52 亿元，支出救助款物 1.18 亿元，受益困难群众 8.51 万人。市政府印发《关于加强新型农村社区治理与服务的实施意见》，市民政局联合市财政局印发《盐城市镇（街道）社工站建设实施意见》，明确经费来源和建设标准。至年底，全市建成镇（街道）社工站 138 个，占乡镇数 110.04%，实现社工站在乡镇（街道）全覆盖，投入运营社工站 18 个。全市有 3566 人报名参加社工职业资格考试，比上年增加 532 人，增幅 17.5%。全市当年社工考试通过人数 221 人，全市有持证社工 3596 人。（王启顺）

## 住房保障

**概　况** 2021 年，盐城市政府调整市区住房保障家庭收入标准，市区中等偏下人均收入标准由原来的每月 3000 元调整至每月 3250 元。其中，低收入家庭人均收入标准由原来的每月 2100 元调整至每月 2200 元。市住房和城乡建设局联合多部门印发《盐城市市区安居租赁住房运行管理实施办法》，加强市区规模以上机关企事业单位引进人才和来市区安置转业军官等群体的住房保障工作。10 月 26 日，全省住房保障工作会议在盐城市召开，实地观摩香江枫景名苑、先锋大岛棚改征迁项目、青年路人才公寓项目等住房保障项目。年内，市住房公积金管理中心新增公积金开户人数 18.18 万人（其中单位职工 14.9 万人，灵活就业人员 3.28 万人）；归集 97.87 亿元，提取 76.55 亿元，发放贷款 22.3 亿元，个贷比为 91%，实现增值收益 2.86 亿元。




4 月 27 日，市住房公积金管理中心在市招商场宣传介绍缴存住房公积金政策（杨惠媛　供图）

**保障性住房** 年内，全市棚户区改造新开工 2.61 万套、基本建成 3130 套、租赁补贴发放 835 户目标。至年底，全市完成棚户区改造新开工 4.1 万套，完成省定年度任务的 157%；基本建成 1.18 万套，完成省定年度任务的 375%；发放租赁补贴 1375 户，完成省定年度任务的 164%。（杨　毅　杜阿金　皋古平）

**公积金管理** 年内，市住房公积金管理中心印发《盐城市住房公积金缴存、提取、个人住房贷款业务操作流程》《盐城市住房公积金扩面工作流程》《盐城市住房公积金行政执法流程》等文件，将公积金缴存情况与人社、医保缴存数据进行逐户比对、兜底摸排、编制清册，摸清全市住房公积金缴存底数。策应住房公积金建制 30 周年，开展“公积金就在您身边”主题宣传，进园区、进社区、进商圈、进企业开展住房公积金业务知识宣传咨询 300 余场，制作并推出公积金云课堂微视频 28 期，覆盖受众 50 万余人。联合市财政局、教育局、行政审批局、市场监管局，推进新市民、民办学校教职工、新注册企业建立公积金制度。全年全市住房公积金制度覆盖率 70%，同比提高 10 个百分点；非公单位缴存职工数 37.74 万人，同比增加 10.54 万人，首次超过公有单位缴存人数；按时汇缴率 97%，同比提高 10 个百分点。（杨惠媛）

# 社会事务

编辑　裴力民

# 人口管理

**概　况**　2021年，盐城市户籍人口803.84万人，比上年减少10.65万人，常住人口671.3万人，比上年增长0.04%，其中城镇常住人口434.67万人，比上年增长1.03%，常住人口城镇化率64.75%，比上年提高0.64个百分点。全年出生人口2.75万人，出生率4.1‰；死亡人口6.14万人，死亡率9.15‰。

**户籍管理**　年内，全市公安机关深化户籍管理制度改革，落实“放管服”改革措施，服务保障“四新盐城”建设。推进户籍窗口规范化建设，落实公安派出所“一站式”办理业务，助力“盐之e警”综合服务窗口建设。依托长三角政务服务“一网通办”、跨省户口迁移“一站式办理”、首次申领身份证“跨省通办”等便民举措，优化户籍制度和办事流程。全年全市办理户籍迁移17.43万人，居民身份证38.2万张，临时身份证7.5万张。扩大居住证发证规模，简化办证手续，群众通过“我的盐城”App、公安“微警务”、二维码门牌等渠道实现自主申报、网上办证，全市办理居住证2.5万张，同比上升6.5%。推进二维码门牌制作安装工作，全市安装二维码门牌304.6万余块，安装率84.1%。

**流动人口管理**　年内，全市公安机关开展“智慧平安网格”基础信息采集、治安基础信息采集、实有人口核查等攻坚行动，调动社区民警、社区辅警、网格员、物业保安、治安志愿者等网格力量，全域全量采集汇聚标准地址和实有人口、实有房屋、实有单位等基础信息，增强网格要素动态管控能力，提升服务破案打击、维稳处突、社会治理效能。全年全市新采集出租房屋信息4.21万条、流动人口信息37.48万条、实有单位信息10.71万条、从业人员信息95.42万条。

（孙海余）

**生育管理**　年内，全市人口出生政策符合率99%以上，孕前优生健康检查覆盖率90%以上，出生人口性别比趋向于正常，出生人口素质进一步提高。市卫健委印发《关于推进盐城市女职工康乃馨服务站建设的通知》，深化“爱心母婴室”创建工作，为孕期、哺乳期女职工提供便利。开展普惠性托育民生实事项目，培育一批示范效应的普惠性托育机构。东台市、大丰区、亭湖区、盐南高新区各建成1家省级普惠托育机构，东台市创成1家省级示范性普惠托育机构，全市新建7家市级普惠托育机构。简化和规范计划生育证件管理，开通网上生育登记受理，全年受理生育登记2.56万对夫妻，网上登记2534对。市本级审核把关盐城好人、省文明家庭等表彰25批次、1132人、集体185个。落实计划生育家庭奖励扶助政策，全市奖扶29.06万人，特扶1.43人，帮扶出现手术并发症1.11万人，奖励扶助资金全部发放到位。推进持《独生子女父母光荣证》退休企业职工一次性奖励工作，按月兑现市属企业持证退休职工一次性奖励金，兑现2757人，发放奖励金661.68万元。落实计划生育特殊困难家庭帮扶政策，加大经济救助、保险保障、心理援助、精神关爱等力度，实现“家庭医生签约服务、联系人制度、就医绿色通道”三个全覆盖。市财政安排人口和计划生育公益金50万元，救助大市区计划生育困难家庭500户。安排专项资金66.22万元，为大市区3311名失独父母购买人身意外伤害综合保险，解决住院护理问题。指导亭湖区实施中国计生协暖心家园项目。阜宁县东沟镇“暖心家园”被评为省暖心家园优秀项目点。

（黄大海）

# 婚姻家庭

**概　况**　2021年，盐城市民政局对照和谐婚姻建设工作的要求，开展婚姻调解、婚姻辅导等系列工作，全年办理结婚登记4.46万对，离婚登记1.12万对。

**婚姻管理**　年内，市民政局印发《盐城市开展跨区域办理婚姻登记试点工作实施方案》，从6月1日起在全市范围内开展跨区域办理试点工作；落实省民政厅《江苏省婚姻登记“跨省通办”试点工作实施方案》，从6月1日起开始实行结婚登记“跨省通办”。全年办理跨区登记1158对。开展婚俗改革试点，东台市、大丰区分别被确定为全国、全省婚俗改革试点地区。12月1日，全省婚姻管理暨婚俗改革工作推进会在东台市召开。制定婚姻登记、婚检一站式服务实施方案并召开现场推进会，推进一体化工作。

**家庭状况**　年内，全体居民人均可支配收入36764元，比上年增长9.1%。其中，工资性收入18994元，同比增长8.7%；经营净收入8060元，同比增长7.1%；财产净收入2432元，同比增长7%；转移净收入7278元，同比增长13.1%。按常住地分，城镇居民人均可支配收入43787元，同比增长8.4%；农村居民人均可支配收入26049元，同比增长10%。城乡居民人均收入比1.68∶1，比上年缩小0.03。全体居民人均消费支出21982元，比上年增长19.0%。按常住地分，城镇居民人均消费支出24303元，同比增长16.9%；农村居民人均消费支出18443元，同比增长23%。

**收养登记**　年内，市民政局参加省民政厅关于收养的培训，落实收养评估制度。制定全市收养评估表格套表，在《江苏省收养能力评估标准》表的基础上，制定《收养申请人主要亲属调访表》《收养申请人主要好友调访表》《收养申请人居住地调访表》《收养评估家访记录表》《收养评估面谈记录表》《收养融合记录表》，印发相关文件，规范全市收养登记工作，全年办理收养登记79例。

（王启顺）

## 老龄事业

**概　况**　2021 年，盐城市构建“居家社区机构相协调、医养康养相结合、产业事业相协同”的养老服务体系，推动养老服务提质提效。加强顶层设计，《盐城市养老服务条例》被省人大常委会列为精品培育工程，同时开展形式多样的宣传活动。统一提标尊老金，标准列全省第一位。统一并提标扩面居家上门服务标准，提高居家社区养老服务中心、医养结合型养老机构运营补贴，率先在全省发放养老护理人员特岗补助。按照省政府民生实事要求，开展特困人员供养服务设施及农村养老服务双提升工作。




12 月 29 日，《盐城市养老服务条例》宣传活动启动仪式在市养老服务指导中心举行　（市民政局　供图）

**医养结合服务**　年内，市民政局开展医养结合服务质量提升行动。要求医养结合机构能够贯彻落实《医养结合机构管理指南（试行）》《医养结合机构服务指南（试行）》要求，全面加强机构内部管理、提升管理质量和管理水平，规范机构服务内容、提高服务质量。全市 178 家养老机构中，163 家养老机构（含部分内设医疗机构养老机构）按照方便就近、互惠互利的原则，与邻近的医疗卫生机构签订合作协议。开展老年人失能失智和医养结合调查工作，亭湖区和建湖县作为省试点地区，做好辖区内失能失智老年人调查和医养结合服务情况调查工作，建立数据库。　（黄大海）

**养老服务**　年内，市民政局改造提升 9 家标准化农村区域性养老服务中心。推进居家适老化改造，全年在完成省定 2310 户任务的基础上，在全省首创将 898 户“光荣在党 50 年”困难老党员对象整体纳入改造计划，完成 4278 户改造任务。提升服务覆盖面，经济困难中度、重度失能老人服务范围从 70 周岁扩面至 60 周岁。提高服务精准率，在全省率先开展 80 周岁以上户籍老年人口核查，核销 1.72 万余名过世高龄老人户籍，全市高龄、经济困难失能老年人保障达标率 98.5% 以上。引导专业化照料护理服务向家庭延伸，全市建成 600 张家庭照护床位。与上海市浦东新区民政局签订“长三角区域养老服务一体化协作备忘录”，与长三角区域养老促进中心建立常态合作机制，促进区域协同发展。在市养老服务指导中心设立智慧养老服务平台，举办 365 天养老产品博览会，推进线上线下双运行。开展创新试点，在东台市梁垛镇临塔村、安丰镇红安村试点农村智慧养老，《人民日报》宣传报道。东台市入选全国智慧健康养老示范基地，东台沿海湿地旅游度假经济区入选全国智慧健康养老示范园区，东台镇、时堰镇入选为全国智慧健康养老示范街道（乡镇）。在亭湖区东亭湖街道试点城市“嵌入式”养老，在盐城经济技术开发区试点适老化改造一键呼叫，在滨海县试点尊老金申请“秒批秒办”，在盐都区、亭湖区推行养老服务“时间银行”。　（王启顺）

## 殡葬管理

**概　况**　2021 年，盐城市有殡葬服务设施 195 个，其中殡仪馆 9 个、经营性公墓 11 个、镇级公益性公墓 175 个。市民政局惠民殡葬政策全面落实，每年惠及 6 万余人，免除金额 5966 万余元，火化率保持 100%。

**殡葬服务**　年内，市民政局建设 10 个城市公益性公墓作为重要的政治任务被列入市政府为民办实事社会保障类项目；成立由民政局、自然资源和规划局、城投集团和县（市、区）等单位共同组成的工作专班，明确部门职责，建立市领导督导会办制度。市民政局、市自然资源和规划局联合印发《盐城市公益性公墓建设规范》，保证墓区规划和墓位设置合规合标。各县（市、区）在墓区规划过程中安排草坪葬、骨灰堂、小型墓穴葬、壁葬、花坛葬、树葬等葬区，推广节地生态葬的同时，提供人性化、个性化、优质化的服务，为群众自觉接受和参与生态葬营造宽松环境。农村公益性公墓整治取得进展，规范化程度明显提升，52 个农村公益性公墓完成改造提升。

**殡葬领域专项整治**　3 月，市民政局印发《农村公益性公墓高价出售等殡葬领域突出问题专项整治方案》，将农村公益性公墓违规建造、出售大墓、豪华墓，炒买炒卖墓穴，高价出售，从事营利性活动，以及殡葬服务

机构服务质量差、收费高等问题纳入整治范围。5月，印发《盐城市殡葬领域服务收费专项治理工作方案》，要求各县（市、区）规范和加强殡葬管理，维护群众合法权益。全市各殡葬服务单位严格执行明码标价规定，在经营场所显著位置公示殡葬服务收费项目、收费标准。8月，印发《盐城市殡葬业价格秩序、公益性安葬设施建设经营专项整治行动方案》。专项整治行动期间全市整治各类违规经营建设公墓5个，整治各类超标墓779座。（王启顺）

## 社区建设

**基层自治组织建设** 2021年，盐城市完成部分社区布局调整工作，其中拆分8个，成立服务站11个。至年底，全市村委会1760个，居委会636个。建立“村级民主监督公开日”和“一清单两报告两评议”制度，开展“正风肃纪镇村行”专项行动。每个村每个季度开展一次“村级民主监督公开日”活动，镇每个月制定村务监督清单，村务监督委员会每月向镇报告一次清单完成情况，每年向村民代表会议报告一次履行监督责任情况。乡镇每月对村务监督委员会清单完成情况进行量化打分，村民代表会议对村务监督委员会履责情况实行一年一评议。

**社区治理** 年内，全市完成换届后村（社区）书记（主任）培训。全年全市完成村（社区）书记（主任）培训10期，每期120人。完成省政府为民办实事项目，改造提升28个重点社区党群服中心。加强新型农村社区建设，市委、市政府办公室印发《关于加强新型农村社区治理与服务的实施意见》。东台市南沈灶镇天鹅村被民政部确认为全国村级议事协商创新实验试点单位。

**区划地名** 年内，盐城市下辖东台1个县级市和建湖、射阳、阜宁、滨海、响水5个县，以及盐都、亭湖、大丰3个区；30个街道、95个镇。年内，下辖市区26个地名命名更名。（王启顺）

## 社会组织管理

**概　况** 2021年，盐城市登记社会组织8599个，其中社团3791个、民办非企业单位4791个、基金会17个，等级社会组织1244家。市民政局推动社会组织成立党组织，督促社会组织正常开展党建工作，指导社会组织发挥党组织政治核心作用，增强社会组织党建工作的责任感和使命感。至年底，全市社会组织中有中共党员1.36万人、党组织532个。

**社会组织监管** 年内，市民政局建立健全社会组织综合监管体系，加大执法监察与整改处罚力度，加大对“僵尸型”社会组织清理力度。至年底，全市摸排“僵尸型”社会组织2503家，完成整治1179家，待整治1324家。其中，拟限期整改562家，完成整改272家；拟注销登记1295家，完成注销登记883家；拟撤销登记331家，完成撤销登记12家；拟采取警告等其他整治行动314家，完成12家。开展社会组织年检工作。本级社会组织参检率80%，未参检社会组织116家，年检结论以及未参检名单在市民政局官网对外公告。开展社会组织等级评估工作，以评促建，规范社会组织运行。全市4家社会组织（盐城市心灵绿洲心理服协会、盐城市浙江商会、盐城市商业协会、东台市心连心志愿者协会）获评AAAAA级社会组织认定。

**社会组织培育** 年内，全市有社会组织孵化基地15家。其中，市级社会组织孵化基地规模600平方米，重点孵化特色亮点组织。加快培育社区社会组织，指导初创期的公益性社会组织，促进社会组织规范发展。完善“三社联动”机制，提升社会组织参与社区治理的服务水平。亭湖区同心社会工作服务中心、滨海县齐心社会工作服务中心等7家社会组织获评省社区社会组织培育发展观察点和优秀案例。推动社会组织参与乡村振兴，全市56家社会参与乡村振兴，开展帮扶项目81个，投入总资金1200万余元，受益人数2.6万余人。其中，东台市心连心志愿者协会“乡村振兴、修路先行”项目获评省社会组织参与乡村振兴十大优秀案例。坚持党建引领，把握社会组织正确方向。将“五同步三支撑”工作机制作为加强党建工作的重要突破口，把握社会组织意识形态领域工作主动权。推进阵地建设，建成市社会组织党建工作基地，被评为江苏省社会组织党建示范基地。响水助力微梦公益协会党支部获评“全国先进基层党组织”。（王启顺）

## 志愿服务

**概　况** 2021年，盐城市以庆祝中国共产党成立100周年主线，号召广大志愿者投身“我为群众办实事”实践活动。3月5日，《江苏省志愿服务条例》正式施行，市民政局采用培训班、研讨会等形式，学习领会《江苏省志愿服务条例》实质精神，并在全市推广使用江苏志愿服务平台。开展“文明盐城　月月行”主题志愿服务活动，全年在市主流媒体发布192个重点志愿服务项目。举办盐城市“学雷锋践初心　向建党百年献礼”主题活动暨2021年“学雷锋志愿服务”启动仪式，向全市发布2020年度盐城市学雷锋志愿服务“四个10”先进典型。申报全国“四个100”先进典型，阜宁县“让幸福照进来”公益摄影项目候选全国最佳志愿服务项目。在2021年度江苏省学雷锋志愿服务先进典型推选活动中，全市4名志愿者获评省优秀志愿者，2个社区获评省优秀志愿服务社区，1个组织获评省优秀志愿服务组织。参加第六届江苏志愿服务展示交流会，重点推选5个志愿服务项目参赛、5个项目

参展，盐都区“红色故事伴成长”百人百场红领巾宣讲志愿服务项目获得金奖，滨海县、阜宁县项目分别获得银奖和铜奖。启用志愿登记全国系统，民政作为主管部门，市、县（市、区）分级管理。至年底，全市有193万名志愿者，新增3.61万名志愿者；全市有9350支志愿队伍，新注册登记3007支队伍；全年开展2.24万个志愿项目。

**红十字会志愿服务** 年内，全市红十字会系统建立志愿者保障机制，首次为常态化参与红十字志愿服务、上一年度服务满20小时的志愿者购买意外伤害保险。组织“仁爱之子”志愿服务队第五轮队长、副队长公开竞聘活动。联合驻盐高校实施“博爱青春”暑期志愿服务项目8个，其中4个项目入选省级支持项目，盐城幼儿师范高等专科学校“呵护折翼天使　爱心托起希望”项目获评全省十佳项目。市红十字会仁爱之子志愿服务队队长曹建林被中国红十字会总会表扬为优秀志愿者。

**“银发志愿者”服务** 年内，市老干部局组织引导老干部在参与疫情防控、基层治理、乡村振兴等方面开展志愿服务。至年底，全市在省离退休干部服务管理系统注册的老干部志愿服务团队233个，志愿者3543人，实际参与志愿服务活动的老干部1.16万人次，参与团队640余个，帮扶项目244个，受益群众3.53万人次。

（张　扬）

**青年志愿服务** 年内，共青团盐城市委开展“五心”（一名热心志愿者、一份暖心礼包、一套爱心保险、一位贴心老师、一辆省心顺风车）志愿服务活动，以“志·青春”品牌为总揽，引导全市广大青年志愿者广泛参与盐城马拉松、新能源峰会等大型赛会保障和社区服务、扶贫济困等志愿服务。开展“青春志愿行　温暖回家路”春运“暖冬行动”，组织100名青年志愿者在全市主要交通站点开展引导咨询、便民利民等志愿服务。开展“手绘乡村·青春行动”大学生暑期志愿服务，组织南京艺术学院等10所高校100名大学生志愿者围绕乡村新貌、传统文化、红色文化、生态文明等当地特色主题，定向设计、绘画墙绘作品。实施关爱农村留守儿童“七彩假期”志愿服务，按照“政府机构+公益组织+爱心企业+大学生志愿者”的运行模式，在全市设立40个爱心班点，为农村留守儿童为主的困境青少年提供关爱志愿服务。

（朱良军　郁宇轩）

## 民族宗教事务

**概　况** 2021年，盐城市经登记开放宗教活动场所682处，信教群众17.1万余人；有爱国民族宗教团体25个，其中市级民族宗教团体5个，分别为市佛教协会、市道教协会、市伊斯兰教协会、市基督教两会、市民族团结进步促进会。全市有50个少数民族4万余人，其中少数民族常住人口2.7万余人、流动人口1.3万余人。全市有民族村5个、民族组2个、新疆内高班1个，盐城工学院、盐城师范学院等高校有在校少数民族大学生3000余名。盐都区、东台市、射阳县、响水县各有1处回民墓地。全市完善46家关停、拆迁、重建和取缔宗教场所后续工作。开展宗教活动场所疫情防控督查，出动检查人员103人次，督查宗教活动场所35处。

**民族团结进步创建** 年内，市民宗局开展铸牢中华民族共同体意识工作，邀请国内民族团结进步模范代表作先进事迹宣讲，在盐城市田家炳中学、盐城师范学院2所学校开展教育实践活动试点工作。指导亭湖区、建湖县、阜宁县、东台市举办少数民族文化节、文艺会演、民族团结最美家庭颁奖等系列活动。在盐城幼儿师范高等专科学校挂牌成立民族团结进步教育基地，盐都区郭猛镇等12家单位被评为全省民族工作“红石榴家园”。

**民族村小康建设** 年内，市民宗局巩固少数民族村组脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，争取中央、省民族村组乡村振兴补助资金250万元，指导滨海县、阜宁县、射阳县等地制定乡村振兴补助资金配套项目。指导滨海县建立“携手助村5+1”挂钩联系帮扶机制，县财政每年安排每村不低于100万元的专项扶持资金。在“走进民族村，我为群众办实事”活动中，与江苏农担盐城分公司签订战略合作协议，解决少数民族群众融资需求2100万余元。

**宗教事务管理** 年内，市民宗局全面加强宗教安全信息化管理，与市建行签订战略合作协议，依托电子政务外网，建立全市宗教场所智慧服务平台，实现省市县民宗系统视频会议的互联互通，部分县（市、区）实现民宗部门和宗教活动场所三级视频信息系统互联互通。探索宗教活动场所不动产登记，东台市作为全省三个试点县（市、区），东台市民宗局与自然资源和规划局对场所现场测绘，完成权籍调查，研究登记方案，确定13处有登记基础的场所拟申请补办不动产登记。

**宗教团体建设** 年内，市民宗局举办学习研讨、召开专题报告会、开展红色基地实境教育等形式，在全市民族宗教领域掀起党史学习教育热潮。指导市佛教协会开展“千年古刹、百年祝福”——盐城佛教界庆祝中国共产党成立100周年书画展，指导市道教协会召开教职人员培训班工作，指导市伊斯兰教协会举办“起航新征程、同心共筑中国梦”庆祝中国共产党成立100周年书画展，指导市基督教界开展“爱党爱国爱社会主义”暨“五个认同”主题教育活动，举行“同升国旗、同唱国歌”、文艺会演、红歌比赛等活动，加强对民族宗教界的思想政治引领，增强“五个认同”（对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国共产党的认同、对中国特色社会主义的认同）。市民族团结进步促进会、市佛教协会和市伊斯兰教协会完成换届工作。

（陆　伟）

# 应急管理

编辑　裴力民

# 综　述

**应急管理机制**　2021年，盐城市应急管理局建立市减灾委员会、市自然灾害防治工作市级联席会议、市抗震救灾指挥部、市森林防灭火指挥部等议事协调机构，建立市应对突发事件军地联动工作机制，开展全市第一次全国自然灾害综合风险普查,印发《盐城市“十四五”应急管理规划》。加快应急预案修编制，修订市、县两级突发事件总体应急预案，指导推动各地开展危化品生产、道路交通等应急演练活动。开展综合减灾示范社区创建，对23家申请创建综合减灾示范社区进行现场核查，择优8家报省应急管理厅验收通过。推进应急管理信息化（二期）建设，建立一个基础设施中心、两个服务支撑、五种工作模式和两套保障体系的“1252”模式，开发建设调度决策、实战指挥和属地、部门、企业履职等五种模式的信息系统。推进市县两级应急指挥平台建设，配备移动布控球、指挥箱、无人机、北斗终端等应急设备。

**应急物资储备**　年内，市应急管理局对省级防汛物资存储管理情况开展核查，调研编制2021年自然灾害救助物资采购计划13种1.73万余件，协助市发改委开展采购工作，对接省级救灾物资前置储备点事项，督促指导各地制定年度救灾物资需求计划，协助推进应急物资储备体系建设。开展县（市、区）、镇（街道）、村（社区）可动用自然灾害应急救灾物资清查工作，对物资储备情况进行摸底清查，明确生活保障类、抢险救援类、队伍保障类等应急物资生产商22家。至年底，全市储备帐篷、棉被、发电机等通用类应急抢险救援物资56种29.78万余件；市应急管理局配备无人机、GPS面积测量仪、海事卫星电话等应急抢险救灾装备22类39种。

**风险监测预警**　年内，市应急管理局开展风险排查，实施工业企业安全生产风险首次报告制度，全市有1.39家企业完成首次报告制度，报告较大以上风险3.41万条；开展全市第一次全国自然灾害综合风险普查，应急系统调查数据2.42万条，其中包括学校、医院等承灾体2792条，救援队伍和物资储备等减灾能力1.42万条，历史灾害7240条。定期开展重点涉灾部门自然灾害形势分析研判，盐城市第一次全国自然灾害综合风险普查排查出C级危房908栋、D级危房317栋、大型户外广告牌807块，并落实相关部门进行整治。加强安全隐患排查治理，全市排查发现隐患33.5万处，按期完成整改30.7万处。加强监测预警，发布预警378次、盐城市气象灾害应对工作提示单33份。加强监测预警信息化建设，完成43家危化品重大危险源动态监测预警接入，实现重大危险源在线监测监控率100%；全市使用燃气的餐饮场所全面安装燃气预警系统，在阜宁县试点建成以粉尘涉爆运行监控为重点的工贸行业可视化安全监管预警平台。

**应急救援能力建设**　年内，市应急管理局加强重点行业领域专业应急救援队伍建设，建设危化品、道路运输、内河水上搜救、建筑施工、城镇燃气、防汛排涝统筹等市级应急救援队伍11支，建成县（市、区）级应急救援专业骨干队伍33支。全市有国家综合性消防救援队伍14支、队员283人；各类专业应急救援队伍235支、队员7387人；社会应急救援队伍145支、队员8859人。加强应急演练，制定盐城市2021年应急演练计划，先后在江苏黄海海滨国家森林公园举办2021年盐城市森林火灾应急救援演练、在沈海高速射阳县境内举办盐城高速危化品事故应急处置联合演练、在市区中南世纪城购物中心举办盐城市大型商业综合体应急救援演练等市级应急演练。全年市县两级层面开展各类突发事故应急救援演练活动963场次，全市企业开展应急预案演练5515次，受众21万余人次。

**省级安全发展示范城市创建**　年内，市应急管理局启动省级安全发展示范城市创建，按照以创促改、以创促提升的要求，落实9个方面16项指标70条任务，盐都区、东台市接受省安委办组织的现场评议。市安委办牵头组织市住房和城乡建设局、交通运输局、工信局、大数据中心集团等部门单位分管领导，赴合肥市考察学习城市生命线工程建设运行工作，制定实施全市城市生命线工程建设方案。

（周昭然）

# 防灾减灾

## ···自然灾害防御···

**概　况**　2021年，盐城市应急管理局开展自然灾害灾情管理工作提升年活动，实施业务能力、服务能力、保障能力、处置能力提升工程，组织灾害信息员队伍大调整、业务大学习、全员大培训、技能大竞赛等活动，成功应对2021年第6号台风“烟花”、第14号台风“灿都”、“4·30”风灾、“11·17”大丰海域5.0级地震等灾害。盐城市第一次全国自然灾害综合风险普查工作典型经验做法被国务院普查办通报表扬。《盐城市自然灾害灾情管理工作提升年活动实施方案》被省应急管理厅转发各地学习借鉴。

**灾害信息员队伍建设**　年内，市应急管理局健全灾害信息员队伍，调优调强市县镇村四级AB角灾害信息员5260人。举办2021年全市镇级以上灾害信息员暨风险监测和综合减灾业务培训班，培训镇级以上灾害信息员218名；通过集中培训、以会代训、分级实施等方式，实现全市灾害信息员培训全覆盖。开展全市灾害信息员技能竞赛，提升全市灾害信息员队伍总体水平和自然灾害灾情管理能力。

**盐城市森林火灾应急救援演练**　6月4日，江苏2021年盐城市森林火灾应急救援演练在江苏黄海海滨国家森林公园举行。根据《盐城市森林火灾应急预案》《东台市森林火灾应急

预案》《江苏黄海海滨国家森林公园火灾应急预案》，演练现场模拟因林间停车场内游客汽车突然自燃引发火情，从火情发现与处理、江苏黄海海滨国家森林公园管理中心组织自救、东台市政府启动Ⅳ级应急响应、余火清理和撤离火场等演练场景，利用现代信息化技术，综合集成东台市应急指挥中心、盐城市灭火救援指挥中心和黄海森林公园景区防火办公室，按照“火情感知信息化、决策指挥扁平化、扑火力量立体化”目标要求，采用“实战处置＋视频呈现”的方式，全要素全过程全指挥链综合演练，全面演示灾害事故处置原则、程序以及不同阶段响应的方式和方法。东台市消防救援大队、东台市人武部民兵应急营、黄海森林公园森林防火半专业队、东台市政府专职救援队、蓝天救援队、红十字会的300余名人员和40余辆消防、救护、供电等特种车辆参加演练。（周昭然）

## ·防汛防旱·

**概　况**　2021年，盐城市防汛防旱指挥部通过防、引、调、排、御等水利工程措施和非工程措施，应对梅雨期强降雨和台风“烟花”等风雨影响，实现全市无洪涝死亡、无工程出险、无水旱灾害的目标，保障全市人民群众安全度汛。在江苏省水旱灾害防御工作会议上，盐城市将市防汛责任人点调、四级责任体系和村级“敲锣人”等经验做法作汇报。

**防汛调度**　2月8日，市水利局向全市发出开展水利工程汛前大检查的通知。各县（市、区）以及相关单位按照部署要求，成立防汛检查工作组，明确各类工程汛前检查行政责任人和技术责任人，按照“谁检查、谁负责”的原则，对河湖堤防、涵闸、泵站、城市防洪工程、涉水工程、在建工程、防汛防旱非工程设施等开展拉网式检查。3月8—10日，市水利局派出4个督查工作组，督查指导各地备汛工作。3月31日，召开全市水旱灾害防御工作会议，部署全年防汛工作任务。4月15日，开展园区防汛工作专项检查。4月7日，市防汛防旱指挥部印发《2021年盐城市流域性工程防汛责任人名单》通知。4月16日，市防汛防旱指挥部督促各地根据政府和部门领导人事变动情况，对防汛防旱指挥部成员进行调整充实。4月20日，市防汛防旱指挥部印发《关于明确市区易淹区域防汛责任的通知》《关于明确市区第Ⅲ、Ⅳ防洪区防汛工作责任的通知》，并在《盐阜大众报》上向公众公开，接受社会监督。全市建立市县镇村四级、5198人的责任体系，每个村至少有2名村干部为防汛责任人，担负“敲锣人”角色。5月11日，市政府召开全市防汛防旱工作会议，推动防汛防旱各项工作任务的落实。5月12日，市防汛防旱指挥部办公室将督查中发现的安全度汛主要问题通报至各地防指、各单位，并督促整改落实。5月下旬，对市区第Ⅲ防洪区和城北地区防汛排涝存在的突出问题进行专项检查。6月10日，市防汛防旱指挥部在向全市23位县级防汛行政责任人发出防汛责任告知信的基础上，向市委有关领导通报其责任区域内防汛准备情况和下一步工作重点。6月17日，市水利局、住房和城乡建设局等单位对市区易淹区域度汛准备情况开展专项检查。6月15—19日，在省防汛抢险训练场开展全市防汛抢险培训演练，各县（市、区）、市住房和城乡建设局、市属水利工程管理处等80名防汛抢险队技术骨干人员参加培训演练。

**防御梅雨期**　6月13日入梅，入梅偏早（常年6月18日）；7月11日出梅，出梅正常（常年7月10—12日）。梅雨期29天，梅期偏长（常年23～24天）。全市梅雨期平均降雨量235.9毫米，比常年偏多6%。2021年梅雨期降雨量较为集中，7月上旬连续4场暴雨过程，降雨过程短、强度大，有较大危害性。日雨量超过200毫米的有4站次，日雨量超过100毫米的有12站次，最大日雨量264.6毫米出现在东台市时堰站。时堰站最大1小时降雨量70.2毫米，最大3小时降雨量166.8毫米，均超过历史最大值，暴雨重现期50年一遇；东台站最大1小时降雨量73.2毫米，最大3小时降雨量135.8毫米，暴雨重现期30年一遇。7月2日，调度里下河地区所有沿海涵闸一天两潮排水。7月5日，协调省启用江都站、高港站开机每秒750立方米抽排里下河涝水，日均排水量6480万立方米。7月6日13∶30，根据市区降雨及河道水位上涨情况及时启用第Ⅲ、第Ⅳ防洪区所有外围泵站向外排水，控制内河水位在0.7米左右。7月4日，向阜宁县、滨海县、射阳县印发《关于做好巡堤查险工作的通知》，要求做好苏北灌溉总渠巡堤查险工作，总渠沿线各乡镇和各管理单位根据通知要求，关闭沿线口门，加强对堤防和穿堤建筑物的巡查和监测。7月5日，东台市发生特大暴雨后，迅速派出防汛工作组赴现场指导防汛排涝工作，安全度汛。

**防御台风**　年内，第6号台风“烟花”影响盐城市时间112小时，从影响时间、雨强、大风持续时间三个维度来看，“烟花”是近年来对全市造成影响最大的台风，超过正面袭击的台风“黑格比”、“利奇马”。受“烟花”影响，全市面雨量136.1毫米，7月25—28日累计降雨量大于100毫米覆盖面积1.08万平方千米，占全市面积的72%，降雨量大于50毫米覆盖面积1.39万平方千米，占全市面积的93%。里下河地区河道水位普遍超警，东台（泰）、盐城、建湖、阜宁（射）四站最高水位分别是2.34米、2.2米、2.47米、1.99米，分别超警0.54米、0.5米、0.87米、0.69米。台风期间，受农历天文大潮和台风增水影响，沿海港闸闸下潮位普遍较高，部分闸站下游潮位超过历史最高潮位，其中射阳河闸闸下最高潮位3.72米、超历史极值0.21米，黄沙港闸闸下最高潮位3.58米、超历史极值0.02米。加强水情调度，沿海所有涵闸提前8天调度沿海“五大港闸”（射阳河闸、新海港闸、黄沙港闸、斗牛港闸、川东港闸）一天两潮排水，至8月3日排水17.35亿立方米。8月27日，启动市区Ⅲ、Ⅳ防洪区排涝泵站，控制内河水位；对能进行外围封

闭的城镇立即进行封闭，做好生命线工程及低洼地区的积水抽排。科学研判快速响应，先后启动防台风Ⅳ、Ⅲ级应急响应，发布里下河地区洪水蓝色预警和防汛Ⅳ级应急响应。强化防台工作督查指导，派出5个督导组开展两轮面上督查指导，派出2个督查组对流域性河道堤防防汛防台工作进行专项督查。建立每日会商制度，通报情况、研究对策、落实措施；每日发布制度，利用“防汛掌上通”、手机短信等平台每天发布水、雨、风情和预警信息；每日点调制度，每日组织对沿海各地和镇、村级防汛行政、技术责任人名单进行全面点调核查。防御“烟花”期间，全市撤退转移人员6999人，撤离船舶575艘，渔船1646条全部在港；排查城市易涝点103处，消除广告牌等市政设施隐患984处，排查建筑工地隐患3115处，关闭景区41处，停工企业151家，工地665处。

**生态调水运行** 年内，全市调引境外来水151.12亿立方米，其中引江83.4亿立方米、引淮67.72亿立方米；沿海“五大港闸”排水144.4亿立方米；市区第三防洪区保水活水运行43轮214天，翻水2.76亿立方米。市防汛防旱指挥部办公室印发《关于深化水情调度优化水生态的指导意见》，各县（市、区）根据意见要求，初步制订出县镇联合水情调度方案，提升城乡水生态常态化工程运行调度，为盐城市国考、省考断面水质达标考核发挥作用。（臧滨城）

## ···气象防灾···

**概 况** 2021年，盐城市气象局落实江苏省气象局党组和市委、市政府的各项决策部署，推进全市气象事业高质量发展，实现“十四五”良好开局。11月19日，盐城市气象科普馆首次向公众开放。年内，市气象局行政处罚案件“盐城某防雷检测企业超资质检测”入选江苏省依法行政典型案例汇编，市气象局获得盐城市文明机关、全省气象部门综合考评优秀单位等表彰35项，气象服务成效被《中国气象报》《盐阜大众报》报道宣传，1人被评为江苏省气象局重大气象服务先进个人。

**气象应急** 年内，市气象局印发《盐城市气象灾害应急工作手册》，规范32个部门气象灾害应急联动响应机制。健全以气象灾害预警为先导的防灾减灾救灾机制，市委政法委、市气象局联合发文，把气象灾害预警信息传播纳入市县网格化服务事项清单，织密气象灾害防御组织网。气象、应急管理部门加强沟通，联合发布全网预警短信2次，发布气象灾害应对工作提示单39期。完善综合气象观测体系。在黄海湿地核心区建成4部气象观测站，完成海洋气象浮标站大修，新建1部海洋气象观测站、10部交通气象观测站、5套能见度观测仪，完成大气成分、冻土、酸雨观测站和微波辐射计建设。3部X波段双偏振雷达运行稳定，在汛期气象监测预警中发挥作用。推进重大工程项目建设。盐城市气象预警中心完成搬迁进驻和业务系统切换，射阳县气象服务业务用房建成并投入使用，阜宁县、建湖县、响水县气象预警中心建设有序推进。加强预报信息收集与处理能力建设。建设盐城新一代预报服务平台，建成盐城灾害性天气辅助研判系统和气象自动站显示查询平台。开展网格预报订正技术、短临预报业务技术订正研究，对重大天气过程开展复盘分析。通过分析研究，全市强对流天气预警准确率73.8%，提前量40.5分钟，综合基础预报质量在全省排名靠前。拓展预警信息发布渠道。建成气象预警信息靶向发布平台，实现重大灾害性天气高风险区预警精准发布。升级“96121”声讯系统，建成高清电视天气预报演播系统，完成气象影视节目改版。升级突发事件预警信息发布平台功能，接入农业、交通、住房和城乡建设、生态环境、卫生等部门行业用户预警信息。在应对台风“烟花”“灿都”保障服务中，通过市区10个户外显示屏以及全市1.06万个点位的应急广播进行防台风信息宣传，发挥气象灾害预警信息直通服务能力作用。“盐城气象”微博进入全国气象双微融合影响力榜“最具成长力榜”前十名。

**灾害性天气应对** 年内，全市灾害性天气频发，先后经历“4·30”强对流、7月2—9日持续强降水、11月连续寒潮低温等重大天气过程。台风“烟花”影响时间最长，过程累计雨量居历史第二位。面对复杂严峻形势，市气象部门提前预报、及时预警、全程跟踪，启动气象灾害应急响应4次，发布决策服务材料1767期，发布预警短信2284条，预警短信接收2070万余人次。加强大气污染防控应急联动，提高污染气象条件监测预警水平，延长污染天气预报预警时效。利用卫星遥感开展大雾、城市热岛效应监测，制作大雾、城市热岛遥感监测报告3期。完成全国滑板锦标赛、黄海湿地自行车赛、盐城马拉松赛等气象保障任务。

**强对流天气应对** “4·30”强对流，东台、射阳、阜宁、建湖、大丰5个县（市、区）47个镇受灾，受灾人口1627人，紧急避险转移21人，紧急转移安置9人，一般损坏房屋308间，倒塌房屋11间，严重损毁房屋1间，农作物受灾面积35公顷，农作物成灾面积8.1公顷，直接经济损失109.3万元，无人员伤亡。市应急管理局指导做好应急处置、灾后救助、协调联动、监测预警、善后处置等工作，会同市财政局划拨省下达的自然灾害救灾资金60万元，协调市各部门做好灾后处置。全市出动镇村干部、志愿者、灾害信息员1万余人，开展灾害安抚救助和灾情统计等工作；消防部门出动车辆16台、指战员80人投入抢险救援；电力、通信等部门出动400余人，对供电、通信线路进行抢维修；住房和城乡建设、城管等相关部门出动应急抢险队伍，对树木、广告牌等受损设施及时清理到位；保险公司对保险报案迅速进行勘查，及时开展理赔。

**盐城市气象预警中心投入业务运行** 4月28日，由市政府和江苏省气象局合作共建的盐城市气象预警中心投

入业务运行，包括公共气象服务系统、气象灾害预报预警系统、综合气象观测数据处理系统、气象信息网络支撑系统、人工影响天气业务系统、气象科普教育基地等。针对黄海区域关键区、敏感区的天气气候变化及其相关的大气物理、大气化学、生态环境影响等过程开展观测试验和综合研究，依托国家级和省级气象科研院所，挖掘地方气候资源优势，对黄海区域气候资源和与之相关联的生态环境的宜居性等进行科学评估。

**防雷检测** 年内，市气象局对易燃易爆场所、防雷中介服务机构和旅游景区开展全面防雷安全“拉网式”检查和“双随机”抽查。全覆盖检查易燃易爆防雷重点单位863家，出具整改意见292份，提出整改意见547条。“双随机”抽查易燃易爆企业、文明保护单位及A级以上旅游景点17家。办理防雷检测类和升放气球类行政处罚案件各1起。对全市131家油库、气库开展二次全面排查督促整改，闭环率100%。（陈晓明）

### ···防震减灾···

**概 况** 2021年，盐城市及邻区（北纬32°～35°，东经119°～122°）发生ML2.0级以上地震38次，其中3级以上地震11次，最大地震是11月17日大丰区海域5.0级地震。盐城市做好地震监测预报预警、地震灾害防御和应急保障等工作，被中国地震局表彰为全省防震减灾工作综合考核先进单位。

**地震监测预报** 年内，全市完成17个国家地震烈度速报与预警工程台站建设，射阳县被评为全省唯一建设示范县。完成大丰地震台升级改造和大丰联丰强震台搬迁任务，市防震减灾中心主体工程封顶。市政府印发《盐城市地震监测设施和地震观测环境环境保护规定》。全市各监测台网运行正常，地震观测资料连续可靠，信息传输及时准确，资料连续率98%以上。全省地震观测资料质量评比，盐城获奖9个，其中大丰电磁波、盐城强震台运维分获各类别一等奖，测震台网运行、东台强震台运维等分获各类别二等奖。5月，在盐城举办华东地震应急协作联动区现场工作演练，6月，开发的“基于12322平台的地震应急灾情速报系统2.0版”建成并投入运行，地震应急技术系统运维工作在省考核中获得第一名。

**震害防御** 年内，市住房和城乡建设局推进应急避难场所建设，审查通过固定避难场所18个，全市建成中心应急避难场所8个、固定应急避难场所71个。推进区域性地震安全评价工作，盐南高新区、盐城高新区、江苏大丰经济开发区等4个地块区域性地震安全性评价工作完成并通过评审。完成主城区“盐城—南洋岸”“龙冈—东沟镇”2条主要断层地震危险性评价、空间位置及其活动情况编制和说明、地震危害性评价等任务，为盐城抗震设计、土地规划利用提供科学依据。加强地震安全监管工作，通过自查、现场抽查等形式开展全市建设工程地震安全性评价和区域性地震安全性评价情况、一般建设工程抗震设防要求执行情况暨“双随机、一公开”行政执法检查，超限高层地震安全性评价科学有序推进。提升地震科普宣传能力，举办“大美盐城、防震减灾”防震减灾科普书画展，在“周一大讲堂”举办防震减灾科普知识讲座1次，创建国家级示范学校1所、国家和省级防震减灾科普示范基地各1个，指导创建国家级综合减灾示范社区7个。《地震历险》地震科普4D特效影片项目获得省防震减灾优秀成果三等奖。

**盐城大丰区海域发生5.0级地震** 11月17日13:54，在大丰区近海海域（距海岸线约46千米）发生M5.0级地震（经度121.9°，纬度33.50°），震源深度17千米。各县（市、区）震感明显，无建筑物损坏和人员伤亡，沿海各镇、园区、企业、海上风电设施、作业渔船等未发现因地震造成的人员伤亡和财产损失。市应急管理局派出2个现场处置工作组，对危化品生产企业全面检查，及时向社会公开发布情况。（杨 毅 杜阿金 皋古平）



11月19日，盐城气象预警中心开馆仪式举行（陈晓明 供图）

## 安全生产监督管理

**概 况** 2021年，盐城市应急管理局推进安全生产专项整治，加大行政执法、巡查考核、综合督导力度，促进属地、部门、企业三个责任落实，防范化解重大风险隐患，遏制生产安全事故发生。年内，全市发生各类生产安全事故、死亡人数，同比分别下

降 28.92%、28.57%，实现“双下降”的目标。

**安全生产责任制** 年内，市委常委会、市政府常务会 14 次专题研究安全生产工作，市委、市政府主要领导带头领办督办 204 国道整治、城市消防站建设等 16 项安全生产重点难点问题。细化明确 43 家市安委会成员单位、18 家市有关部门单位的安全生产工作职责和监管重点，明确各专委会牵头部门每年、市安委会成员单位每半年向市安委会报告安全生产履责情况，强化绩效考核管理，倒逼监管责任落实。制定企业主体责任清单，确保责任、投入、培训、基础管理和应急救援“五到位”。加强基层安监能力建设，全市 155 个镇（街道）、园区（含省级及以上开发区），配备安全监管干部 775 人，专职安全员 356 人。

**安全生产专项整治行动** 年内，市应急管理局开展安全生产专项整治行动，明确全市 25 项重点工作清单，各重点行业领域 97 条和各地区 38 条重点工作任务，聚焦危化品、交通运输、建筑施工、城镇燃气等重点领域，强化属地和部门责任，制定工作责任考核评价指标。市级组织 10 个督导巡查组开展下沉督导巡查，对各地区实现巡查“回头看”，对 10 家市直部门和单位进行巡查；县级层面成立 106 个督导组，进驻镇、园区开展督导。国务院督导组交办的涉及盐城市 104 条问题和省督导组交办的 505 条问题隐患全部整改到位。

**危化品专项整治** 年内，市应急管理局开展化工产业安全环保整治提升行动，全市关闭退出 70 家，滨海、大丰化工园区停产企业物料均处置完成，对保留的 55 家企业开展市级复核，通过复核 53 家企业。全市 58 家危化品生产企业进行高危工艺自动化改造，安装 SIS（安全仪表系统）、DCS（分散控制系统）、ESD（紧急停车系统）等控制系统。推进危险化学品使用安全专项治理行动，市危化品使用企业录入省平台 1.4 万户，形成“一图一表”（分布图、汇总表），检查企业 5.2 万家，罚款 1385 万元，追究责任 19 人。滨海沿海工业园、大丰港石化新材料产业园加大安全投入，推进区域安全风险评估、智慧园区管理平台改造提升、园区封闭化管理、化工企业实训基地建设等工作，压降安全风险等级。

**安全隐患防控** 年内，全市排查发现安全隐患 33.5 万处，按期整改 30.7 万处；市安委办对 162 处重大事故隐患挂牌督办，按期整改 155 处；实施行政处罚 5313 次，责令停产整顿 155 家，约谈警示 809 家，关闭取缔 4 家，罚款 5717 万元。开展重大危险源企业市际交叉互查、危险化学品企业深度检查指导等危化品专项检查，检查发现化工（危险化学品）企业问题隐患 1.34 万条，其中一般隐患 1.33 万条，重大隐患 81 条。组织开展钢铁、粉尘涉爆、铝加工（深井铸造）专项执法检查，发现问题隐患 5556 条，其中一般隐患 5482 条，重大隐患 74 条。推广安全生产责任保险，全市投保安全生产责任保险企业 989 家，保费 2596.88 万元，同比分别增长 53.09%、62.56%，保额 63.78 亿元。加强安保互动，聘请省市专家为投保企业开展安全评估，帮助企业排查问题隐患 3098 条。

**安监执法** 年内，市应急管理局组织“四季安全行动”集中执法会战，对金属冶炼、涉爆粉尘、危险化学品生产使用等安全风险较高的行业领域，开展 8 轮集中执法检查，检查各类生产经营单位 969 家，排查一般问题隐患 3.55 万条、重大隐患 74 条，立案 433 起，罚款 760.88 万元。中秋、国庆期间，开展“能耗双控”停产企业“护航专项行动”，通过“零点”夜查方式，检查停产、半停产企业 757 家次，排查整改安全问题隐患 1702 条。开展冬季“暖阳安全行动”，针对全市化工（危化品）、金属冶炼行业领域开展精准执法，检查重点企业 160 家，排查整改安全隐患 3868 条，立案 55 起。市应急管理局办理的“江苏某环保设备有限公司特种作业人员无特种作业证上岗和未按规定组织事故应急预案演练案”被省全面推进依法行政工作领导小组办公室、省司法厅评选为首届江苏省十佳行政处罚案卷。

**安全事故调查处理** 年内，市应急管理局会同市工信局、住房和城乡建设局、公安局、工会等部门，邀请纪委监委部门参与，成立事故调查组，对射阳县“4·28”较大高处坠落、盐南高新区“6·4”基坑坍塌和“6·20”高处坠落、阜宁县“7·15”塔吊倾覆、大丰区“9·8”高处坠落事故开展调查处置，及时上报市政府审批，并对相关责任单位和责任人进行立案查处。组织典型事故案例录制成安全生产警示教育片，落实整改防范措施，做到“一厂出事故，万厂受教育”。

**安全生产培训宣传** 年内，市应急管理局对全市安全生产“三项岗位”人员由市安全生产考试中心集中统一开展智能化考试，全年组织 6.13 万人参加考试，实考 4.99 万人，其中特种作业人员 4.12 万人，主要负责人 4544 人，安全生产管理人员 4144 人；发放特种作业操作证 3.39 万张、安全合格证 2091 张。加强安全宣传力度，开展“百团进百万企业千万员工”、安全生产月等宣传活动，市县镇三级领导宣讲 2776 场，覆盖企业 3.13 万家。在《盐阜大众报》、盐城广播电视总台等主流媒体推出“生活中的危化品”专栏 16 期，在《盐城新闻》栏目播出动态工作新闻 188 条，在《盐阜大众报》刊登安全生产、应急救援和防灾减灾救灾等工作信息 83 篇，在《每日安全在线》播放应急广播 82 期，全频率、全天候滚动播出安全生产类公益广告 5840 次。突出短视频的宣传，全年制作安全生产和应急科普系列短视频 60 个，在“盐城应急管理”微信公众号上推广，提升全民安全意识和应急技能。市应急管理局被评为全国应急管理新闻宣传暨学报用报先进单位、全省新闻宣传先进单位、全省“安全生产月”活动先进单位。 （周昭然）

# 消防安全

**概　况**　2021年，盐城市消防救援支队“清单式”推进消防安全专项整治三年行动，全市火灾形势持续稳定，连续六年未发生较大以上亡人火灾事故，连续九年在省政府消防工作考核中取得优秀等次。开展消防培训，全年免费培训社会人员949人，发放结业证书645份。坚决扛起“国家队、主力军”的重任，以实战需求为导向，深化岗位练兵、专业队建设，提升胜任“全灾种、大应急”的综合性应急救援水平。市消防救援支队提请市政府印发《盐城市主城区2021年消防站规划建设方案》《盐城市镇级政府专职消防队站建设三年规划（2021—2023）》，利用3年时间建设125个消防站。全市车辆装备建设三年规划圆满收官，42辆消防车、8套远程供水泵组等一系列实用高效的器材装备配置一线。年内，西环路特勤站先后被中共中央表彰为全国先进基层党组织，被应急管理部表彰为全国应急管理系统先进集体，被应急管理部消防救援局表彰为全国执勤训练工作先进支队，被省消防救援总队评为支队级“好班子”，市委、市政府为消防救援支队荣记集体二等功。

**火灾态势**　年内，全市发生非轻微火灾起数162起，死亡0人，受伤2人，直接财产损失1752.63万元。与同期相比火灾起数下降36.47%，直接财产损失上升152.3%。从发生火灾的原因上看，电气火灾、生产作业不慎是引发火灾的主要原因。全年因违规用电引发的火灾47起，占火灾总起数29.01%；生产作业不慎引发火灾28起，占火灾总起数17.28%；另外生活用火不慎引发的火灾17起、遗留火种引起的火灾19起、自燃引发的火灾12起、放火引发的火灾1起、烟花爆竹引发的火灾1起、静电原因引起的火灾2起、其他原因引起的火灾35起。从起火场所上看，住宅、宿舍类火灾仍居高不下，物资仓储场所火灾下降明显。全年发生住宅、宿舍类火灾31起，占火灾总起数19.14%；物资仓储场所火灾10起，占火灾总起数6.17%，同比下降52.38%；厂房火灾22起，占火灾总起数13.58%；商业及公共场所火灾14起，占火灾总起数8.64%；垃圾及废弃物类火灾2起，占火灾总起数1.23%；其他火灾17起，占火灾总起数10.5%；交通工具类火灾66起，占火灾总起数40.74%，造成直接经济损失645.72万元，占总经济损失36.84%。从行业类别上看，第一产业火灾6起，第二产业火灾2起，第三产业火灾12起，其中第三产业火灾损失较大。从火灾发生的时间看，6：00—22：00发生火灾123起，火灾数量占火灾总起数的75.93%，比各时段均值高出13.89%。

**表43　2021年盐城市火灾伤亡、损失情况统计表**

| 地　区 | 火灾数（起） | 死亡（人） | 受伤（人） | 直接经济损失（万元） |
|---|---|---|---|---|
| 合　计 | 162 | 0 | 2 | 1752.63 |
| 盐城经济技术开发区 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 盐南高新区 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 亭湖区 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 盐都区 | 1 | 0 | 0 | 2.50 |
| 大丰区 | 51 | 0 | 2 | 558.02 |
| 响水县 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 滨海县 | 34 | 0 | 0 | 161.47 |
| 阜宁县 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 射阳县 | 17 | 0 | 0 | 218.11 |
| 建湖县 | 32 | 0 | 0 | 626.87 |
| 东台市 | 27 | 0 | 0 | 185.66 |

**消防设施建设**　年内，全市加强消防基础设施建设，印发《盐城市主城区2021年消防站规划建设方案》《盐城市镇级政府专职消防队站建设三年规划（2021—2023）》，至年底，专职消防队投入执勤10个、封顶22个、建设之中32个。全市新建市政消火栓1035只、智能消火栓370只，推广安装独立式感烟火灾探测报警器

5100只、简易喷淋装置551套、电气火灾监控系统815套，建设电动车集中停放点865处。车辆装备建设三年规划圆满完成，42辆消防车、8套远程供水泵组等系列实用高效的器材装备配置一线。

**消防救援** 年内，市消防救援支队接处警8944起，抢救疏散437人，挽救财产价值5400万余元。其中，火灾4806起、抢险救援1473起、社会救助2172起。根据“全灾种”“大应急”任务需要，加快推进灭火救援专业队建设，组建地震、水域、化工、冰冻雨雪、涉疫消杀5支专业队伍，常态开展典型灾害事故处置课题研训、复盘推演。会同卫健委、交警、高速公路管理公司签署联勤联动战略合作协议，提高快速反应及协同配合的水平。在重大节日、重要活动和严重自然灾害等情况下，常态化在高速公路收费站、大型商业综合体和不放心地区前置消防力量开展驻守备勤，处置沈海高速“4·4”重大交通事故、“7·5”大丰区境内天然气罐车泄漏、“8·8”杨坝社区居民房坍塌事故等灾害事故。在疫情和防汛抗洪关键时期，市消防救援支队在全市超过100人的集中隔离点前置力量24小时巡防驻守；派出100名指战员增援连云港市、宿迁市和河南省抗洪救援，特别是增援河南省的50名指战员先后转战郑州市和新乡市等地，参与抗洪抢险任务11次，营救被困群众52人，转移遇险群众220人，排水排涝49.35万立方米。年内，1人获得全国消防行业职业技能竞赛通信岗位第四名，2人获得全省职业技能竞赛装备维护项目第二名、第三名。在全省化工操法竞赛中获得两个班组第一名及团体总分第一名。

**消防执法** 年内，市消防救援支队推进“一年小灶”转段“三年大灶”，全市消防安全形势保持平稳。全年检查单位1.34万家、整改隐患1.75万处、临时查封320处、责令“三停”97家、罚款1403.58万元，火灾总量实现“七年七连降”。印发《盐城市镇（街道）消防安全监督执法工作职责和机构建设标准》，充实基层消防监管力量。聘请第三方机构开展重点场所“体检式”消防安全风险评估，对大型商业综合体实施专项“体检”、专项检查，打造中南城购物中心等13家示范样板。市消委会开展“三合一”场所（生产、生活、仓库为一体的小工厂小作坊）消防安全专项整治，全市排查出“三合一”场所7967家，整改隐患6828处，临时查封24家，撤出住宿1609人，2840家3人以上的“三合一”场所全部明确专人监管。会同应急管理部门开展2轮危险化学品重大危险源专项督导，整改隐患1120条。开展重大火灾隐患挂牌整治，全市挂牌登记重大火灾隐患单位44家、整改销案36家。

**消防宣传** 年内，市消防救援支队运行支队级全媒体工作中心，发布“能警示、可共鸣、有泪点”原创作品，开展“疫情防范”“抗洪排涝”“地震拉动演练”等配套宣传，在中央级媒体发稿16条。“新乡人民感谢你”“叔叔带你去划船”等策划选题被中央电视台新闻网、应急管理部、新华网、中国消防等各类网络媒体争相转载。全年参加省消防救援总队宣传岗位业务比武竞赛获得二等奖，获应急管理部“优秀创客”称号。年内，利用“安全教育平台”向全市所有中小学生布置消防专题作业，开展“我是小小消防员”主题征文、绘画比赛，在“119”启动仪式上布展。全市35个大型商业综合体每季度开展疏散逃生演练活动，开展消防专题培训79场。开展“消防文化下乡”“红门摄影”“媒体记者消防行”等活动，宣传消防安全常识、引导市民关注和参与消防。开辟消防主题公交专线6条，打造消防主题公交站台18个。605名邮递员、快递小哥加入消防安全志愿者队伍，每天走街串巷主动开展消防安全常识宣传。市域范围内村（社区）“大喇叭”定制盐城方言消防安全提示12条，近距离播报消防安全知识，提升居民用火、用电、用油安全意识。

**沈海高速“4·4”交通事故处置** 4月4日0：48，沈海高速盐城段响水县境内由南向北K898千米处发生交通事故。接到报警后，市消防救援支队迅速启动重大灾害事故应急预案，调派9辆消防车45名消防救援人员赶赴现场处置，市县两级公安、应急、卫健、交通及民政等联动力量到场参与处置。全体参战指战员营救被困群众19人，搜救出遇难者遗体11具，防止次生灾害发生，确保清明期间南北交通大动脉在最短时间内恢复通行。

**“7·5”228国道大丰段天然气罐车泄漏事故处置** 7月5日21时，228国道大丰段3132千米处发生一起货车与装载21.5吨液化天然气槽罐车追尾事故，造成大量天然气泄漏。接到报警后，盐城市消防救援支队和大丰区消防救援大队立即响应，第一时间调集3个消防站、3个专职队、1个战勤保障大队，20辆消防车、93名指战员赶赴现场处置，同步通知公安、应急、生态环境、供电、燃气等部门联动响应。经过36个小时的连续作战，安全实施转移放空，成功疏散人员500人，防止爆炸等次生灾害的发生。（崔 健）

# 市县发展

编辑　裴力民

# 东台市

**概　况**　东台市地处长江三角洲北翼、江苏沿海中部，位于盐城、南通、泰州三市交会处，新长铁路、沈海高速公路、204 国道、344 国道、228 国道、通榆河贯穿境内。市域总面积 3176 平方千米，辖 14 个镇及经济开发区、沿海经济区、高新区、西溪景区，至 2021 年年末总人口 105.46 万人。全年实现地区生产总值 986.07 亿元，一般公共预算收入 60.26 亿元，完成固定资产投资 418 亿元，外贸进出口总额 14.21 亿美元，城乡居民人均可支配收入分别是 46731 元、29741 元。年内，东台市获评中国天然氧吧、中国长寿之乡、全国健康城市建设样板市、首批长三角高铁旅游小城、2021 践行生态文明发展优秀城市，入选中国高质量推进基本现代化典型城市；盐城东台条子泥岸段入选全国首批美丽海湾优秀案例。

**农业经济**　年内，东台市实现农林牧渔业总产值 264.65 亿元、增加值 151 亿元，分别居全省第二位、第三位。全年粮食总产量 102.32 万吨，生猪出栏 83.9 万头、存栏 56.5 万头，家禽存栏 3448.6 万只、出栏 3168.6 万只，禽蛋产量 35 万吨，水产品产量 19 万吨。东台大米获评国家地理标志商标，弶港文蛤、弶港泥螺被认定为国家地理标志农产品。新增绿色有机农产品 24 个、总数 127 个，绿色优质农产品比重提高到 71.05%。新街镇入选全国林下经济发展典型案例。富安镇、三仓镇获评全国乡村特色产业镇。市、镇两级农投公司实质化运营，强村富民做法入选全国县（市、区）农业农村工作案例。年内，东台市成为全国首批农业现代化示范区创建单位，入选中国乡村振兴百佳示范县（市），创成全国绿色种养循环农业试点市、省首批绿色蔬菜产业特色市。

**工业经济**　年内，东台市实现全口径工业开票销售额 1324 亿元，规模以上工业开票销售额 852 亿元。新增规模以上工业企业 80 家，新增开票销售额超亿元企业 20 家，开票销售额超亿元、税收超千万元企业分别是 170 家、40 家。新兴产业快速成长，电子信息、高端装备、新材料、大健康四大主导产业开票销售额超 1000 亿元，占规模以上工业比重提高到 75%。围绕提升产业链供应链韧性和核心竞争力，推进“全员全域全年”招商，新开工、新竣工亿元以上项目 72 个、46 个，分别比上年净增 11 个、18 个，其中新开工 50 亿元以上项目 2 个，10 亿元以上项目比上年净增 6 个。企业转型全面提速，完成重大技改项目 120 个、智能制造项目 100 个，30 个重点竣工项目如期建成。86 家企业被认定为高新技术企业，净增 24 家。新签订产学研合作协议 115 项，富乐华功率半导体研究院建成运行。江苏东强股份有限公司获得中国专利优秀奖，江苏和信石油机械有限公司创成国家级专精特新“小巨人”企业，江苏盐城源耀生物科技有限公司完成上市股改，江苏莱纳多智能装备有限公司入选省科技企业上市培育计划。加快数字赋能，新增省三星以上“上云”企业 101 家，新增省智能制造示范车间 4 家，江苏金科森电子科技有限公司建成国家工业互联网标识解析二级节点。推进“三项清理”，新盘活低效用地 184.47 公顷、闲置厂房 55 万平方米，完成资源高效利用项目 39 个。年内，东台市入选首批江苏省创新型示范县（市、区）建设名单。

**第三产业**　年内，东台市完成服务业增加值 489.6 亿元，占地区生产总值比重提高至 49.6%；完成社会消费品零售总额 300.9 亿元。新增规模以上服务业企业 30 家，限上批零住餐企业 59 家。全年接待境内外游客 737.5 万人次，实现旅游业总收入 94.8 亿元。推进长三角（东台）康养基地项目建设，医疗、教育、产业 3 个专项协议正式签订；旅游公路 1 号线入选全国诗情画意旅游路，条子泥景区获批国家 AAAA 级景区，西溪景区获评省级夜间文旅消费集聚区、省级智慧景区，巴斗村获评全国乡村旅游重点村、入选全国红色旅游百条精品线路，天仙缘实景演出、安丰古镇入选省“运河百景”标志性文旅产品。年内，东台市入选首批长三角高铁旅游小城，第三次进入全国县域旅游综合竞争力百强，位居全国县域生态系统生产总值（GEP）百强第 31 位。至 2021 年年末全市金融机构人民币存款余额 1189.7 亿元、贷款余额 829.9 亿元，东台市连续 11 年获评全省金融生态优秀县（市）。

**城乡建设**　年内，东台市实施 144 项城建重点工程，改造棚户区 1.05 万户，北海路东延、东亭路改造等 11 条道路竣工通车，振兴路跨通榆河大桥合龙。东兴高速开工建设，229 省道建成通车，新建改建市域骨干道路 40.2 千米。23 个老旧小区完成改造提升，草市街、结发街、串场河景观带、网界河休闲带等重要节点展现城市新活力，“七里漾”入选省美丽宜居城市建设试点，图书馆综合体获评省城市人文新地标。推动弶港城市副中心建设，编制沿海战略研究规划、副中心控规及城市设计，弶港老镇区有机更新全面启动，海之韵商业街等一批功能性项目加快推进。实施 342 个小城镇项目，70 个集镇功能性项目全面竣工，农村人居环境整治工作继续走在全国前列，农房改善通过省级验收。溱东镇周黄村、弶港镇巴斗村、梁垛镇临塔村创成省特色田园乡村，梁垛镇、安丰镇红安村被认定为全国乡村治理示范镇村。

**社会民生**　年内，东台市实施 20 件为民办实事工程。推进平安东台“雪亮工程”，率先建成社会治理现代化综合指挥中心，创成中国社会治理百佳示范县（市）。创新设立“疫情防控 119”信息平台，新冠全员核酸检测实施预案、新冠病毒疫苗接种医疗保障方案”在全省推广。居民收入稳健增长，新增就业再就业 3 万余人。推进强村富民，35% 的村符合省定经济强村标准。公共供给持续优化，教育“双减”政策有效落实，新改扩建中小学、幼儿

园 10 所，50% 以上学校创成新优质学校。中医院东院综合楼、时堰中心卫生院建成运行，医疗健康信息平台获评国家四甲，公立医院改革、基层卫生工作获省政府表彰。青年女作家徐瑾创作的《坐在石阶上叹气的怪小孩》获得第十一届全国优秀儿童文学奖之青年作者短篇佳作奖，江淮说唱《赵亚夫·三叩门》获省文华奖，东台市创成省书香城市建设示范市。“东台发绣”入选第五批国家级非物质文化遗产名录，东台镇获评中国民间文化艺术之乡。东台市被民政部确定为首批全国婚俗改革实验区，入选中国最具幸福感城市。

**获评全国首批创建农业现代化示范区** 12 月 7 日，农业农村部公示全国首批创建农业现代化示范区名单，东台市名列其中。东台农业发展基础优越，作为长三角地区重要的绿色优质瓜菜生产基地，东台设施瓜种植规模连续十多年居全省第一位，是全国蔬菜产业重点市、全国蔬菜绿色高质高效行动整建制推进市、“东台西瓜”中国特色农产品优势区；粮食种植规模、产量居全省前列，被评为全国粮食生产大市、全国粮食生产先进市。畜牧业总产值连续多年保持全省县（市）级首位，被评为全国生猪调出大市、全国畜产品生产先进市、江苏省畜牧业绿色发展示范市、全国渔业健康养殖示范市等。“十三五”期间，东台市先后获评国家级农业综合标准化示范市、国家级农产品加工示范基地、全国农产品质量安全市等 30 多项国家级荣誉，成为全国农业现代化建设的“排头兵”。

**获评中国天然氧吧** 12 月，中国气象局公布 2021 年中国天然氧吧评价结果，授予东台市“中国天然氧吧”称号。东台市推进国家生态文明建设示范市创建，坚持“源头严控、过程严管、后果严惩”，推进污染防治攻坚战，全方位提高生态环境管理水平，生态文明发展取得明显成就。年内，东台市环境品质持续提升，$PM_{2.5}$ 浓度均值为每立方米 32 微克；优良天数比率 83%；8 个国省考断面全部Ⅲ类，近岸海域国考监测点水质优良率 100%，市区 7 个功能区噪声测点达标率 100%，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 100%。全市森林覆盖面积 5.91 万公顷，林木覆盖率 25.96%。6 月，在新华网主办的第七届绿色发展论坛上，东台市获评 2021 践行生态文明发展优秀城市。

**获评全国健康城市建设样板市** 12 月，全国爱卫办通报 2020 年度全国健康城市建设评价结果，东台市被确定为健康城市建设样板市。推进健康东台建设，邀请复旦大学专业编制《东台市健康城市发展规划》，成为世界卫生组织西太平洋地区健康城市联盟正式会员。人均期望寿命 82.59 岁，居民健康素养水平 25.44%，经常参加体育锻炼的人口比例 46%，水源水、出厂水、管网末梢水合格率 100%，生活垃圾无害化处理率 100%，生活污水集中处理率 92%，空气质量优良率 83.83%，2019—2021 年未发生重大食品安全事故、环境污染事故和传染病暴发疫情，国家卫生镇实现全覆盖。系统性开展生态环境治理，在全省率先实现“全域无化工”，环境质量指数位居全省前列。全覆盖推进人居环境整治，打造农村人居环境示范区。建成远程会诊、影像诊断、临床检验、心电、集中消毒供应中心“五大信息中心”，实现区域全覆盖，优质医疗资源下沉到镇到村。建成东台市互联网医院健康管理 App，开通云诊室、家庭医生签约服务平台。设立“健康云银行”，通过健康生活方式获取相应积分，兑换免费健康服务，提升居民自我健康意识。推行全民健康体检，将健康管理延伸到全人群和全生命周期。深化健康促进行动，建成“中国长寿之乡”，所有学校均建成健康促进学校，健康主题公园、健康步道实现镇级全覆盖。在全省率先实现中医药服务全覆盖，镇“15+X”、村“8+X”中医药适宜技术成为标准清单。全市食品安全评价性抽检合格率超 99%、职业病健康检查覆盖率 100%。推进全民健身运动，建设覆盖城乡的“10 分钟体育健身圈”，举办黄海森林公园半程马拉松、黄海湿地公路自行车赛等赛事，推动运动健康产业发展。打造康养旅游品牌，黄海森林公园建成国家首批森林康养基地，长三角康养基地项目有序推进，赋能健康城市建设。2018 年、2021 年分别获评联盟健康城市创新发展奖；建成全国健康城市建设示范市、健康江苏建设示范点市、江苏省健康促进市。



东台城区夜景 （张 捷 供图）

**徐瑾获得全国优秀儿童文学奖** 8 月 6 日，东台市青年女作家徐瑾创作的《坐在石阶上叹气的怪小孩》获得第十一届全国优秀儿童文学奖之青年作

者短篇佳作奖。徐瑾成为盐城市首位全国优秀儿童文学奖获得者。《坐在台阶上叹气的怪小孩》以轻盈的想象、浪漫抒情又富于哲思的语言，打开了儿童的另一番世界。9月28日，徐瑾代表散文、科幻文学、青年作者短篇佳作奖获奖者现场致辞。

**盐城市首部名镇志《江苏名镇·富安镇志》出版发行** 10月，《江苏名镇·富安镇志》由江苏人民出版社出版发行。该志系盐城市首部公开出版的江苏名镇志，也是盐城市首部全媒体志书。《江苏名镇·富安镇志》突破传统镇志编纂方式，围绕全媒体志书编纂设计要求，聚焦名特，精炼文字，精美图照，精选视频，形成文字、图片和音视频3条独立的记述线索，互为补充，相得益彰。全志9万字，配以图照90幅、视频27个，通过走进富安、千年古镇、中国茧都、智能印机、物产美食、精神文明、风土民情、名镇名人8个篇章，以立体、动态、有声的崭新方式，展示中国历史文化名镇富安古为盐场的繁荣兴盛、明代民居的独特魅力、中国茧都的闻名遐迩、智能印机的产业特色、富安美食的回味无穷。 （袁小成）

**表44 2021年东台市各镇（区）基本情况统计表**

| 镇（区） | 土地面积（平方千米） | 耕地面积（公顷） | 年末人口（万人） | 行政村（社区）（个） | 地区生产总值（亿元） | | | | 财政收入（万元） | 粮食总产量（万吨） | 居民人均可支配收入（元） |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | 合计 | 一产 | 二产 | 三产 | | | |
| 东台镇 | 169.89 | 9478 | 21.19 | 39 | 175.38 | 10.05 | 38.58 | 126.75 | 128135 | 9.10 | 36940 |
| 溱东镇 | 75.74 | 4390 | 3.95 | 14 | 56.69 | 4.58 | 30.27 | 21.84 | 31538 | 3.66 | 43670 |
| 时堰镇 | 102.26 | 5625 | 6.36 | 30 | 57.25 | 5.80 | 26.76 | 24.69 | 30553 | 5.99 | 37260 |
| 五烈镇 | 133.24 | 7351 | 8.13 | 22 | 51.66 | 9.63 | 15.54 | 26.49 | 24630 | 7.56 | 32080 |
| 梁垛镇 | 135.45 | 7923 | 7.44 | 31 | 84.48 | 8.93 | 40.20 | 35.35 | 59773 | 7.57 | 35780 |
| 安丰镇 | 71.27 | 3950 | 4.54 | 18 | 52.06 | 6.98 | 16.81 | 28.27 | 27299 | 3.85 | 35500 |
| 富安镇 | 174.48 | 8370 | 8.50 | 34 | 66.77 | 12.72 | 23.70 | 30.35 | 31337 | 8.99 | 35610 |
| 三仓镇 | 150.00 | 10132 | 6.28 | 26 | 50.74 | 13.20 | 8.41 | 29.13 | 13515 | 4.33 | 35660 |
| 头灶镇 | 206.74 | 13615 | 6.69 | 24 | 53.45 | 11.94 | 18.67 | 22.84 | 18080 | 12.00 | 34890 |
| 南沈灶镇 | 103.21 | 6359 | 4.60 | 14 | 30.84 | 8.53 | 8.46 | 13.85 | 11263 | 5.55 | 32060 |
| 许河镇 | 106.90 | 6860 | 4.32 | 20 | 28.90 | 9.32 | 5.87 | 13.71 | 9313 | 4.46 | 35760 |
| 唐洋镇 | 107.43 | 6489 | 4.40 | 21 | 31.01 | 7.12 | 8.40 | 15.49 | 5128 | 3.50 | 34560 |
| 新街镇 | 102.88 | 5859 | 3.85 | 12 | 29.37 | 11.10 | 4.90 | 13.37 | 7938 | 0.73 | 32575 |
| 弶港镇 | 1244.16 | 17233 | 4.60 | 20 | 57.07 | 12.50 | 20.80 | 23.77 | 90465 | 6.12 | 37891 |
| 经济开发区 | 67.17 | 2470 | 4.72 | 11 | 119.63 | 2.70 | 79.09 | 37.84 | 206859 | 2.76 | 37030 |
| 高新区 | 49.11 | 2072 | 6.00 | 10 | 38.80 | 1.70 | 11.80 | 25.30 | 92767 | 1.80 | 37030 |
| 西溪景区 | 11.05 | 297 | 1.55 | 5 | 8.32 | 0.78 | 1.14 | 6.40 | 22800 | 0.22 | 36910 |

## 建湖县

**概 况** 建湖县位于江苏省盐城市中西部，区域总面积1157平方千米，辖11个镇、3个街道、3个省级开发区（旅游度假区），至2021年年末户籍人口75.02万人。全年实现地区生产总值665.52亿元，比上年增长8.5%；一般公共预算收入34.53亿元，比上年增长9.1%；固定资产投资比上年增长4.3%，其中制造业投资比上年增长43.9%；完成注册外资实际到账2400万美元；城乡居民可支配收入分别是42316元、25815元，比上年增长8.4%、9.9%。2021年，建湖县被评为中央农作物秸秆综合利用重点县、国家电子商务进农村综合示范县、国家级制种大县（水稻）、全国节水型社会建设达标县、全国首批屋顶分布式光伏整县推进试点县、全国农民专业合作社质量提升整县推进试点县、全省自然资源节约集约利用模范县。

**农业经济** 年内，建湖县新建高标准农田2266.67公顷，高效节水灌溉200公顷。粮食播种面积9.52万公顷，比上年增加20公顷，总产量7.15亿千克，稻田综合种养面积6666.67公顷。新建排灌站57座，配套输变电线路5.16千米；新建防渗渠5.74千米；新建圩口闸15座、机耕桥74座、渡槽1座、田间涵洞109座；新建3米宽硬质（混凝土）机耕路35.87千米；植树（香樟、女贞）7000株。主要农作物病虫害统防统治面积20.87万公顷。复垦种植126.47公顷，发展稻虾轮作447.05公顷。水产品生产规模企业15家，个体（联户）养殖1005户，放养水面9000公顷，水产品产量1.03亿千克。高作镇新建高标准稻虾轮作基地666.67公顷，镇域稻虾轮作“百亩示范方”全覆盖。九龙口大闸蟹基地被授予“最佳生态养殖基地”称号，九龙口大闸蟹获评“十大金蟹奖”。生猪饲养量17.9万头，家禽饲养量1260万只。新建高标准数字农业示范基地3家、省级产业技术体系基地2家，农产品网上销售额22亿元。招引千万元农产品加工项目14个、县“两重一实”农业类项目26个、市5000万元以上平台项目7个（亿元以上项目6个）、省重大项目22个，新上小龙虾加工二期、保健品加工等千万元以上农产品加工项目14个。强化高效设施农业、农旅融合项目招引，开工实施项目15个，其中超亿元项目4个，超2000万元项目5个。新培植县级家庭农场35家，新创成省级示范家庭农场4家、市级示范家庭农场17家。至年底，纳入全国名录系统法人家庭农场1885家，各级示范家庭农场233家。荷风畜禽养殖专业合作社被农业农村部评定为国家级农民合作社示范社。农机总动力70.06万千瓦。规模入网溯源主体2678家，创成省五星级乡镇农产品质量安全监管站1家。新获证绿色食品20个，“两品一标”产品56个，建成全国绿色食品原料基地2.8万公顷，江苏省绿色优质农产品基地1.87万公顷。“九龙口大闸蟹”“湖垛牌青虾”入选2021年江苏省农业品牌目录。共建长三角地区直采直供基地1个，改造和新建建湖农产品上海直销窗口（农产品综合配送中心）15个，供应上海市场农产品总额42.1亿元。建湖现代农业产业园被认定为市AAAA级园区；建湖现代渔业产业园创建市AAAAA级园区，成为“十四五”省级现代农业园区储备库项目；建湖县收成文旅小镇与人文主题创意农业园、建湖军曼农场农耕实践基地、建湖雅美佳生态园被列为省农业农村厅推介的“一园两基地”。

**工业经济** 年内，建湖县全口径开票销售额605.1亿元，比上年增长47.7%。规模以上工业开票销售额437.78亿元，比上年增长35.9%。规模以上应税销售424.7亿元，比上年增长36.1%。规模以上工业入库税金11.93亿元，比上年增长8.78%。工业用电量20.62亿千瓦时，比上年增长17.98%，其中规模以上工业用电量12.81亿千瓦时，比上年增长16.4%。开票销售额超亿元企业101家，比上年新增13家，开票销售额超5亿元企业9家，比上年新增2家；开票销售额超10亿元企业3家，比上年新增1家。入库税金超千万元企业30家，比上年新增5家。新增规模以上工业企业59家，比上年净增34家，新增数在全市排第3位。新签约亿元以上工业项目126个，新开工亿元以上工业项目58个、新竣工亿元以上工业项目88个。新创建省级企业技术中心3家、市级企业技术中心7家，中聚信自循环流化床汽化炉被认定省内首台（套）重大装备1台（套）。通过省新技术新产品鉴定产品13个，入围2021年省重点技术创新导向计划项目18个，4家企业的4个产品入围第26批省重点推广应用的新技术新产品目录。新创建省星级上云企业22家（其中四星级上云7家、三星级上云15家）。江苏润阳光伏科技有限公司入选省“两化”融合管理体系（升级版）贯标试点企业，江苏铭星供水设备有限公司、江苏悦阳光伏科技有限公司、江苏润阳光伏科技有限公司获得省“两化”融合管理体系贯标评定证书。江苏克胜集团被认定为省电子商务示范企业。

**第三产业** 年内，建湖县实现第三产业增加值329.66亿元，社会消费品零售总额231.35亿元。新建宝龙广场、红星美凯龙家居广场，新增限上批零住餐定报企业43家，人民路商业街建成首批“盐城市特色夜市街区”，建设改造农贸市场10个，新建、迁建加油站3个。盐城港建湖港区集装箱航线开通。举办“电商筑梦·直播赋能”“电商公共服务全省行”主题活动。全县金融机构各项存款余额707.91亿元，比上年增长9.46%；各项贷款余额495.03亿元，比上年增长15.72%。实现数字经济100亿元，13家规模以上电子信息企业开票销售额16.87亿元，比上年增长14.83%，软件和信息服务业收入1.6亿元，比上年增长0.38%。规模以上快递企业业务量2431.56万件，比上年增长37.71%；快递业务收入1.41亿元，比上年增长23.31%。旅游经营单位（旅行社）8家，年旅游总收入31亿元，比上年增长18.3%。建湖县入选省级全域旅游示范区建设单位，九龙口淮剧小镇被认定为首批省级文化和旅游产业融合发展示范区建设单位，九龙口景区被评为省生态旅游示范区，陆秀夫纪念馆景区被评为国家AAA级旅游景区，建河村创成省级乡村旅游重点村。

**城乡建设** 年内，建湖县改善农民住房条件1.04万户，2139户农民进城入镇购房，新建扩建新型农村社区16个、住房2920套。完成223个行政村、565个自然村、3.68万户农户的农村生活污水治理。新建美丽宜居乡村82个。新增省级传统村落2个，市级特色田园乡村3个。新建污水管网47千米，清淤、检测、维护污水管道50千米。新增绿化面积14万平方米，绿化覆盖面积1208.06公顷，人均公园绿地面积14.75平方米。实施棚户区改造4355户。完成雨水管网改造4.2千米。新增口袋公园15个。整治改造后街巷道7条，新建智能分流井22座，提升泵站11座。征收（搬迁）县城地块16个，完成

房屋征收面积 2075 户 33.28 万平方米。实施县城老旧公厕改建行动，新建一类公厕 1 座，改造二类以上公厕 11 座。建成有机易腐垃圾处理站 3 座、可回收物分拣中心 2 座。新建旅游公路 52.3 千米、农村公路 4.18 千米、桥梁 13 座。完成道路肩边坡整治 23.82 万平方米，割除路肩边坡高草 314.22 万平方米，路面保洁 4.75 万千米。县域公交开通运营，新核定公交线路 16 条，新配备公交车 89 辆。新建改造闸站 166 座，疏浚大中小河道 279 条 524 万立方米，整治村庄河塘 227 条。

**社会民生** 年内，建湖县新增失业、养老和工伤参保人员 3.3 万人，调整机关和企事业单位离退休人员养老金待遇，城乡居民基础养老金“十连调”。新增新市民开户缴存 2381 人。完成第十二届村委会和第七届居委会换届选举工作，实现 248 个村（社区）书记、主任“一肩挑”。新建县城城市公益性公墓 1 座，14 个镇街骨灰存放室建成运营。慈善捐赠筹集 358.95 万元。设立县特困人员集中护理院，收住重度失能特困老年人 117 名。建湖中专对口高考本科达线全市第一。新增市优质园 3 所、市小学内涵建设先进校 4 所、市新优质初中 4 所、盐城市智慧校园 2 所。西塘河小学、中心幼儿园、宝塔幼儿园教学楼改扩建工程竣工交付。盐城汉开书院、怡景学府幼儿园、上冈新城幼儿园、碧桂园幼儿园交付使用。《芦苇青青菜花黄》等 3 部文艺作品入选全省庆祝中国共产党成立 100 周年舞台艺术精品创作工程。新增县级非物质文化遗产项目 9 项，新增非物质文化遗产传承人 28 名。“华中鲁艺抗日殉难烈士墓”等 9 处文物保护单位入选江苏省第一批革命文物名录。开展文化惠民巡演活动 517 场次。新增三级中医馆 5 家，四级中医馆 2 家，五级中医馆 1 家。县中西医结合医院血透室建成使用。与上海第十人民医院签订协议，成立“陶坤教授名医工作室”。开展社会矛盾和安全隐患大排查大整治，安全生产事故起数、死亡人数实现“双下降”。新建县体育中心避难场所，物资配备到位。

**润达 4 吉瓦太阳能晶硅组件项目** 润达 4 吉瓦太阳能晶硅组件项目由江苏润达光伏股份有限公司投资建设。项目总投资 10 亿元，占地 6.34 公顷，新建厂房及配套设施 8 万平方米，购置机械手排版机、接线盒焊接机等设备 1132 台（套），建设光伏组件生产线 8 条。项目采用先进工艺及智能设备，实时监控生产全过程，实现订单、物料与设备、人员等资源自动监测及半成品、成品的追踪追溯；兼容行业先进的主流产品 210/182/166 毫米晶硅单玻、双玻组件，转换效率 20.8% 以上，为后续产品迭代升级预留空间，能够升级异质结（HJT）、钙钛矿等新兴前端光伏产品的生产制造；拥有智能组件、多结层高效组件、耐高温组件、热发电组件等高性能组件的核心技术。6 月，在建湖高新区开工建设，年内 4 条生产线投产，实现开票销售额 1.5 亿元。

**瑞晶 3 吉瓦光伏组件及 300 兆瓦 BIPV 项目** 瑞晶 3 吉瓦光伏组件及 300 兆瓦 BIPV 项目由江西晶惠科技有限公司投资建设。总投资 10 亿元，占地 6.93 公顷，利用厂房 3 万平方米，购置全自动多栅串焊机、全自动排版机等设备 870 台（套），产品规格兼容 158~210 尺寸电池片。项目采用行业先进的自动化串焊一体等生产工艺，通过 EMS 系统实现生产流程、设备运行全程实时管控，设备自动化提高 40%，劳动力减少 50%，生产效率提高 60%。与华中科技、江苏理工等高校共建研发中心，拥有轻质组件、双玻组件、高载荷组件等差异化组件的核心技术，组件转换效率由 17.5% 提高到 20.4%；采用德国 TUV 质量管控标准，从辅材到成品组件实现 104 项全过程质量追溯，3 月，在建湖开发区开工建设，至年底，一期 2 条生产线竣工投产，形成开票销售额 3 亿元；二期进入厂房装修，部分设备订购到位。

**全域土地综合整治** 年内，高作镇被列为全国全域土地综合整治试点镇。11 月，土地综合整治试点方案通过省自然资源厅专家评审并报自然资源部待审。高作镇域土地综合整治项目区总面积 6470 公顷、耕地面积 1400 顷，涉及 14 个村 6060 户。城乡挂钩和占补平衡项目入库新增耕地 73.33 公顷，流转土地 418.33 公顷。高作镇成立西南片区党委，规划编制西南片区高标准农田建设方案。结合万亩稻田综合种养示范基地建设，实施稻田综合种养百亩示范方，打造“建湖龙虾村”田园综合体，规划配套龙虾种苗繁育、龙虾分拣中心、龙虾垂钓



建湖县高作镇土地整治万亩示范区 （陆建军 供图）

区等农旅活动区。村集体领办稻虾共作示范项目，采取“党总支＋合作社＋农户”经营模式，小龙虾亩产量130千克，生态水稻亩产550千克以上，亩均纯收益2000元以上。九龙口镇、恒济镇、庆丰镇被列为省级土地综合整治试点，试点数居全省第一位。九龙口湿地修复和上冈镇树新村、洋中村全域土地综合整治入选省首届最美生态修复案例，县级案例数居全省第一位。

**“建湖有戏”城市品牌发布** 7月6日，建湖县城市品牌新闻发布会暨《少年陆秀夫》首发式在县融媒体中心举行。发布会推出文旅品牌“五个一”：一部宣传片、一首原创歌曲、一本文集、一本画册、一套文创产品；向社会发布“建湖有戏”城市品牌形象、建湖城市形象宣传片、城市品牌推广语、文旅推广语、建湖吉祥物等。其中，建湖城市标识呈上下结构，由传统杂技、花旦青衣扮相、“建湖”汉字与拼音组成，“杂技”在上，“淮剧”在下的形式呈现，二者手拉手，寓意建湖城市的包容、融合、互动。

**上冈新城建设** 3月5日，建湖县委、县政府与盐城市交投集团联合召开上冈新城开发建设动员大会，上冈新城开发启动实施。新城规划建设总面积9.3平方千米，北至南沙路，南抵草堰河，东连通榆河，西达串场河，擘画绘就“一心一轴，三脉四片”现代化上冈新城的美好蓝图。8月，开展房屋置换动员，新城范围内涉及民房搬迁1606户，签约1566户，完成率97.5%；需拆除企业47家，签约42家，占89.4%。新建区内2984座散坟迁移1246座，1215座公墓评估结束，新建公墓也完成选址和设计。实施滨河路重点工程建设，总投资9300万元，新建长1.1千米、宽13米的滨河东路和滨河西路，路基处理分别完成65%和30%；串场河滨河风光带，总投资8500万元，总面积约30公顷，完成两侧沿线清障清表工作，部分地段开展微地形改造。榆西安置房建设，总投资11亿元、占地11.2公顷、总建筑面积30万平方米；大团安置房，总投资2.8亿元、占地3.93公顷、总建筑面积8万平方米均挂网招标。开展产业招商工作。编制完成上冈新城产业招商计划、《上冈新城宣传手册》和上冈新城产业招商PPT，多次邀请客商到上冈考察，参加盐城市城北指挥部南京招商推介会。北侧依托204国道、232、233省道、黄沙港航道，发展物流集群产业；南侧聚焦总部经济、科技研发、商贸旅游、休闲康养等领域，重点发展特色服务业；西侧上冈产业园优化整合划归开发区后，盘活闲置土地14公顷左右，低效厂房3万平方米。新上绿控传动、不锈钢风帽等工业和三产服务业项目5个，总投资6亿多元。

**“遇建湖鲜”农产品区域公用品牌推广活动** 9月22日，盐城市庆祝2021年“中国农民丰收节”暨“遇建湖鲜”农产品区域公用品牌推广活动在建湖县举行。此次农民丰收节活动以“庆丰收 感党恩”为主题，组织开展一路有展、一路有戏、一路有味、秋日“蟹”逅、农民趣味才艺展、助农直播、《中华人民共和国乡村振兴促进法》普法宣讲、社会各界看丰收等8项节庆活动，展示建湖县农业发展新成就、农村建设新面貌、农民幸福新生活。

**上冈镇“15分钟医保服务圈”省级示范点建成** 5月6日，上冈镇行政审批局入选江苏省首批“15分钟医保公共服务圈”示范点建设单位。上冈镇行政审批局强化便民服务中心规范化建设，配全服务设备，设置5个医保综合窗口，创设党员示范岗，全年办理惠民实事6467件，涉及医保参保和变更登记、信息查询、医保关系转接和异地就医备案四大类13项业务。加强医保政策宣传，设立退役军人、高龄老人、病、残、弱等特殊群体“绿色通道”，安排专人接待，实行“一对一”方式服务。通过委托、授权将代办权限进一步向镇属各村（社区）便民服务中心延伸，加强村（社区）代办人员队伍建设，方便群众家门口办事，实现“小事情不出村，群众零‘跑腿’”。

（周星辰）

**表45　2021年建湖县各镇（区、街道）基本情况统计表**

| 镇（区、街道） | 土地面积（平方千米） | 年末人口（万人） | 行政村（社区）（个） | 地区生产总值（亿元） | | | | 一般公共预算收入（亿元） | 粮食总产量（万吨） | 居民人均可支配收入（元） |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 合计 | 一产 | 二产 | 三产 | | | |
| 上冈镇 | 236.86 | 14.18 | 45 | 83.92 | 12.26 | 24.89 | 46.77 | 2.10 | 19.09 | 22753 |
| 建阳镇 | 96.24 | 5.11 | 22 | 49.27 | 4.33 | 24.51 | 20.43 | 1.61 | 5.26 | 24629 |
| 颜单镇 | 55.90 | 2.47 | 8 | 26.36 | 2.99 | 12.80 | 10.57 | 1.00 | 1.94 | 22707 |
| 恒济镇 | 73.40 | 3.09 | 12 | 29.19 | 3.91 | 12.02 | 13.26 | 0.71 | 3.48 | 23111 |
| 庆丰镇 | 93.16 | 5.56 | 21 | 45.41 | 3.84 | 21.25 | 20.32 | 1.29 | 6.88 | 24765 |

续表45

| 镇（区、街道） | 土地面积（平方千米） | 年末人口（万人） | 行政村（社区）（个） | 地区生产总值（亿元） | | | | 一般公共预算收入（亿元） | 粮食总产量（万吨） | 居民人均可支配收入（元） |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 合计 | 一产 | 二产 | 三产 | | | |
| 九龙口镇 | 75.51 | 3.06 | 11 | 29.19 | 4.63 | 9.55 | 15.01 | 0.80 | 2.94 | 23456 |
| 高作镇 | 69.55 | 3.48 | 16 | 23.18 | 3.10 | 7.98 | 12.10 | 1.00 | 5.29 | 23159 |
| 芦沟镇 | 73.80 | 3.96 | 16 | 24.60 | 4.81 | 7.20 | 12.59 | 0.92 | 4.32 | 22734 |
| 沿河镇 | 84.02 | 3.55 | 15 | 23.43 | 3.76 | 7.26 | 12.41 | 1.05 | 3.35 | 22449 |
| 冈西镇 | 68.11 | 3.18 | 15 | 17.94 | 3.44 | 5.53 | 8.97 | 0.49 | 5.18 | 21219 |
| 宝塔镇 | 50.77 | 2.55 | 12 | 11.96 | 2.66 | 3.64 | 5.66 | 0.42 | 4.27 | 19757 |
| 开发区（钟庄街道） | 92.96 | 6.06 | 21 | 72.71 | 3.23 | 51.36 | 18.12 | 4.32 | 5.83 | 28289 |
| 高新区（塘河街道） | 30.16 | 2.36 | 8 | 52.67 | 0.69 | 26.26 | 25.72 | 3.05 | 1.08 | 26236 |
| 近湖街道 | 56.64 | 16.45 | 26 | 67.96 | 3.24 | 64.72 | 0 | 4.70 | 2.13 | 28598 |

## 射 阳 县

**概　况**　射阳县位于中国大陆南北地理分界线的东部起点，地处江苏沿海中心位置，全县海域面积5130.67平方千米，海岸线总长105.95千米，土地总面积2606平方千米，下辖13个镇、2个省级经济开发区（江苏射阳经济开发区、江苏射阳港经济开发区）、1个市级园区（射阳县高新科技创业园），县域内省属农场3家、市属盐场1家，至2021年年末户籍人口92.46万人。全年完成地区生产总值663.31亿元、比上年增长8.1%，一般公共预算收入33.87亿元、比上年增长9.6%，外资到账1.1亿美元、比上年增长40.6%，外贸进出口8.7亿美元、比上年增长15.9%。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别是38522元、25072元。2021年，射阳县获评全国综合竞争力百强县、投资竞争力百强县、县域生态系统生产总值百强县。

**农业经济**　年内，射阳县粮食播种面积15.69万公顷，产量113.77万吨，产值26.55亿元全市第一位；生猪年饲养量141.53万头，家禽年饲养量2704.6万羽，禽蛋产量8.75万吨，有规模养殖户1745户，畜牧业产值38.27亿元。“射阳大米”蝉联全省十强农产品区域公用品牌，射阳县获评全国首批绿色种养循环农业试点县、全市唯一农业农村部粮食绿色高质高效创建项目。“土地流转合同网签”的射阳探索被写入农业农村部2021年第1号令；2个试验项目入选第四轮省农村改革试验区。新增国家级农业龙头企业1家，省市级以上农业龙头数量全市第一；获批全国电子商务进农村综合示范县、省级“互联网+”农产品出村进城工程试点县，海河镇为全市唯一入选全国农业产业强镇。

**工业经济**　年内，射阳县实现全口径开票销售582.5亿元，规模以上开票销售410亿元，规模以上应税开票销售365亿元，规模以上工业入库税收10亿元；实现规模以上工业产值462.84亿元。增加规模以上企业87家。开票销售超亿元企业93家，入库税收超千万元企业16家；盐城市星级企业总数突破20家，其工业星级企业10家，比上年净增3家。规模以上工业企业增长面70%，比上年底提升25.89个百分点；应税开票销售占全口径开票销售比重83.45%，比上年提升5.08个百分点。全县规模以上电子信息企业共24家，实现开票销售额27.3亿元，增速比上年同期增长17个百分点。全县开票销售额超亿元企业9家，比上年同期增加3家，其中天谷数字、坤宁成泰分别实现开票销售额4.6亿元、4.3亿元，同比分别增长126.1%、40.9%。全县规模以上纺织企业共137家，全年开票销售81.2亿元、占全县规模以上工业开票销售19.9%，规模以上企业入库税收1.6亿元、占全县规模以上工业企业入库税收15.7%。健康食品产业实现开票销售121亿元，除粮油加工和生物科技外，其余行业两位数上涨；开发区的农垦麦芽实现入库税收1818万元，获评2021年农业五星级企业。

**第三产业**　年内，射阳县服务业实现增加值311.51亿元，增幅列全市第二位；实现社会消费品零售总额274.3亿元，增速列全市第一位；实现服务业税收28.3亿元，占全县税收总额的61.7%。全年培植服务业规模企业95家，其中规模以上服务业25家、限上贸易业70家，均为全市第一。推荐江苏河海运输股份有限公司参与江苏省物流行业先进集体评选，获评表彰。

**城乡建设**　年内，射阳县杂技艺术中心、千鹤湖酒店开放运营，朝阳特色街区成为网红打卡地，完成北环路、海都大桥、幸福大道、明光路等改建



射阳城区　　（万　亮　供图）

工程。完成21个片区老旧小区改造、5个农贸市场智慧化改造，改建15个口袋公园。改善农房1万户，创成2个市级示范项目、4个市级特色田园乡村，友爱村入选全市唯一的中国美丽休闲乡村，后羿体育公园获评全省最美乡村公园。农房改善工作被中央广播电视总台中国之声《全国新闻联播》作为先进典型宣传报道。投资2亿元实施建制镇污水处理设施修复提升工程，改建12家污水处理厂，建成104个村庄生活污水站点，实现行政村全覆盖。建成农村生态河道1660千米，日月岛创成省级水利风景区，黄沙港湿地观光大桥入选全省“水韵江苏”十大最美乡村桥。射阳港区一类开放口岸达到国家验收标准，盐射高速、3.5万吨级进港航道维护疏浚、合海线等重点交通工程快速推进，西坝大桥、兴新线建成通车。县乡公交全面营运，实现城乡公交全覆盖。

**社会民生**　年内，射阳县人民东路幼儿园、达阳幼儿园、少年体育学校建成投用，晨光幼儿园、新城初级中学主体竣工，完成新四项教育惠民工程。县人民医院、县中医院迁址投用，基本公共卫生服务项目代表全省接受国家绩效考核评价，获全国第二名，是全市唯一一家通过国家健康促进县验收。建成省级儿童关爱之家示范点。承办第三届华东六省一市现代地方小戏大赛，射阳淮剧团入选全国先进基层文艺院团。人才公寓户外劳动者服务站点获评全国最美工会服务站点。落实各项就业惠民政策，发放富民创业担保贷款1.56亿元、总额和惠及人数均列全市第一位，增加就业创业1.02万人。在全省首创实施“人社通+医保”村村到，“社保业务全进村”服务新模式被人力资源和社会保障部推广。城市公益性公墓一期工程主体完工。县福利院分院建成使用，困难家庭高龄失能老人集中照料实现全覆盖，农村居家养老服务、困境儿童保障等经验做法在全国推广。筑牢疫情防控防线，新冠疫苗接种有序推进，应急处置能力全面加强。

**2021射阳接轨上海先进制造业招商推介会**　3月17日，2021射阳接轨上海先进制造业招商推介会在上海举行。现场集中签约20个项目，总投资46.3亿元。签约项目涵盖新能源、电子信息、纳米仿生、光电设备、高端纺织等领域。其中，瑞声瑞3D检测及新能源设备项目总投资5亿元，设备投资2亿元，建设国内一流的音频实验室、视觉实验室、屏蔽实验室。

**射阳接轨上海现代农业招商暨绿色射阳推介活动**　3月18日，射阳接轨上海现代农业招商暨绿色射阳推介活动在上海举行。集中签约项目11个，总投资额9.85亿元，涵盖现代高效农业、特色农业园区、农产品精深加工、农业科技合作等领域。会上，与会人员共同观看《投资胜地·兴业热土》宣传片，县农业农村局、黄沙港镇、合德镇作招商推介，上海海洋大学教授吴文惠、上海孙桥溢佳农业技术股份有限公司董事长卜崇兴等客商嘉宾作交流发言。

**“绿色射阳　情系胶岛”现代农业专题招商推介会**　6月4日，由射阳县政府主办，射阳县农业农村局承办的“绿色射阳　情系胶岛”现代农业专题招商推介会在青岛举办。会上，15个项目集中签约，涉及农产品深加工及物流一体化、水产加工基地建设、中医药种植示范基地建设、康养文旅体验中心、桑蚕产业附属产品深加工等，签约总额9.89亿元。

**庆祝2021“中国农民丰收节”系列活动**　9月22日，射阳县庆祝2021“中国农民丰收节”系列活动在海河镇“四季果香”现代农业科技产业园启动，全面展示射阳县在“三农”方面取得的丰硕成果。现场签约项目15个，签约总金额20.44亿元。

**中国·射阳第5届江苏菊文化艺术节暨第26届洋马菊花节**　10月18日，中国·射阳第5届江苏菊文化艺术节暨第26届洋马菊花节在江苏鹤乡菊海现代农业产业园区菊文化广场开幕。艺术节以“观九天鹤舞，赏十里菊香”为主题，举办2021年中国·射阳长三角菊花产业高质量发展峰会、第一届十里菊香乡村健康跑、“十里菊香·秋韵洋马”摄影大赛等系列活动，旨在弘扬“不慕荣利、独具风骨”的菊文化，展现鹤乡地域特色、产业特色、文化特色、菊花特色，提升苏菊品牌的影响力和知名度，受到中央电视台和各大媒体广泛报道和转载。

**中国黄海·黄沙港开渔节**　9月16

日至10月7日，由射阳县政府主办，以“寻味黄沙港”为主题的中国黄海·黄沙港开渔节在黄沙港渔港码头举办。活动包括百味渔城海鲜美食节、海鲜烹饪大赛、“鱼眼看世界”开馆暨射阳县研学旅行实践教育基地授牌仪式、“我EYE黄沙港·泊心等你来”青年短视频直播大赛、渔姑渔嫂织网比赛、渔获拍卖会、渔民画展等，突出打造“泊心·黄沙港”的城市名片，吸引广大游客前来休闲度假、旅游观光、修养身心。

**射阳第15届丹顶鹤文化艺术节暨“向海图强”经贸洽谈会** 11月19日，射阳第15届丹顶鹤文化艺术节暨“向海图强”经贸洽谈会开幕，海内外行业领军人物、企业、科研院所、行业协会代表等400多人齐聚美丽鹤乡，共享丹顶鹤文化，共谋发展愿景，共促深化合作。现场签约10个农业项目，签约投资额15.25亿元。

**承办第3届华东六省一市现代地方小戏大赛** 10月18日，第3届华东六省一市现代地方小戏大赛在射阳县杂技艺术中心开幕，华东六省一市的领导嘉宾及省市主流媒体记者参加活动。大赛由江苏、上海、浙江、山东、安徽、江西、福建六省一市文化和旅游厅（局）共同主办，由盐城市文化广电和旅游局、射阳县政府承办。比赛为期3天4场，有26个地方剧种32个优秀现代地方小戏作品轮番登台。淮剧小戏《村主任喊你上直播》等3个作品荣获本届大赛组委会大奖，小淮戏《一只袖章》等8个作品荣获本届大赛金奖。（崔红虹）

**表46　2021年射阳县各镇基本情况统计表**

| 镇 | 土地面积（平方千米） | 耕地面积（公顷） | 年末人口（万人） | 行政村（社区）（个） | 地区生产总值（亿元） | | | | 财政收入（万元） | 规模以上工业收入（亿元） | 粮食总产量（万吨） | 居民均可支配收入（元） |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | 合计 | 一产 | 二产 | 三产 | | | | |
| 合德镇 | 252.68 | 13768 | 27.70 | 33 | 117.28 | 7.70 | 40.22 | 69.36 | 46655 | 34.40 | 8.24 | 30698 |
| 临海镇 | 184.89 | 11677 | 7.71 | 20 | 50.01 | 9.62 | 17.36 | 23.03 | 21788 | 35.09 | 10.12 | 30834 |
| 千秋镇 | 157.55 | 10288 | 5.98 | 18 | 28.33 | 7.50 | 8.19 | 12.64 | 3377 | 11.51 | 9.21 | 25426 |
| 四明镇 | 174.57 | 10420 | 7.89 | 23 | 26.23 | 7.13 | 8.59 | 10.51 | 4501 | 5.32 | 10.10 | 22346 |
| 海河镇 | 243.16 | 15411 | 10.10 | 28 | 40.74 | 10.27 | 12.23 | 18.24 | 8041 | 17.93 | 15.27 | 27274 |
| 海通镇 | 88.59 | 4122 | 3.32 | 10 | 36.08 | 6.82 | 12.81 | 16.45 | 9373 | 18.67 | 3.21 | 33294 |
| 兴桥镇 | 127.28 | 8277 | 5.22 | 15 | 25.96 | 4.92 | 10.26 | 10.78 | 6683 | 10.96 | 7.85 | 29839 |
| 新坍镇 | 97.97 | 6134 | 4.81 | 14 | 25.11 | 6.00 | 8.27 | 10.84 | 4413 | 8.02 | 5.75 | 25998 |
| 长荡镇 | 95.99 | 5779 | 4.27 | 14 | 30.04 | 4.95 | 12.08 | 13.01 | 4405 | 7.16 | 5.66 | 27756 |
| 盘湾镇 | 94.95 | 5134 | 3.80 | 12 | 38.54 | 5.88 | 15.12 | 17.54 | 9690 | 20.64 | 4.51 | 34549 |
| 特庸镇 | 102.48 | 3938 | 3.94 | 12 | 27.40 | 5.36 | 11.10 | 10.94 | 4620 | 10.82 | 2.42 | 29809 |
| 洋马镇 | 98.58 | 6016 | 2.99 | 8 | 28.44 | 5.80 | 11.15 | 11.49 | 5286 | 16.47 | 4.42 | 31593 |
| 黄沙港镇 | 105.30 | 4841 | 1.84 | 8 | 28.83 | 6.41 | 10.33 | 12.09 | 13316 | 22.7 | 0.96 | 32426 |

## 阜宁县

**概　况** 阜宁县地处江苏沿海中部，南北长52.5千米，东西宽48千米，面积1439平方千米。辖13个镇、4个街道办事处、2个社区、1个省级经济开发区。至2021年年末户籍总人口108.49万人；实现地区生产总值645.45亿元，一般公共财政预算收入30.43亿元，一、二、三产业比重11.69∶40.26∶47.05；完成固定资产投资166.81亿元，注册外资实际到账5900万美元，进出口总额6.81亿美元，社会消费品零售总额278.53亿元；城乡居民人均可支配收入分别是36589元和23409元。

**农业经济** 年内，阜宁县实施高标准农田9067公顷，耕地轮作试点341.6公顷，粮食总产量95.9万吨。生猪存栏45.2万头、出栏70.1万头，“阜宁黑猪”入选江苏省十强农产品区域公用品牌。绿色优质农产品比重74%，创成省农产品质量安全县。“七

彩阜宁”区域公用商标获批国家集体商标，“白水塘白对虾”注册国家地理标志商标。12 个千万元以上农产品加工项目建成投产，新增省级农业产业化龙头企业 1 家。阜宁县现代农业产业园创成市五星级园区。

**工业经济** 年内，阜宁县实现全口径工业应税开票销售收入 490.55 亿元。265 家规模以上企业增长面 76.6%。“2+2+3”产业规模以上企业开票销售占比 63.3%，其中新能源、环保新材料产业开票分别增长 28.1%、25.4%，电子信息、汽车零部件产业开票分别增长 62.7%、64.5%。新增国家“两化”融合贯标认证企业 7 家、省三星级以上上云企业 50 家、市长质量奖企业 1 家，创成国家、省绿色工厂各 1 个，建成省级智能车间 2 个。新开工、竣工亿元以上工业项目分别是 41 个、40 个。

**第三产业** 年内，阜宁县实现第三产业增加值 303.69 亿元，全县快递业务量、业务收入增速分别列全市第 2 位、第 3 位。获评全国电子商务进农村综合示范县。金沙湖获评全市首批康养产业发展示范基地，金沙湖金陵湖滨酒店对外营业。中共中央华中局第一次扩大会议旧址入选“全国建党百年红色旅游百条精品线路”。

**城乡建设** 年内，阜宁县全面创建全国文明城市，推进宏人商品城、原化机厂等地块棚户区改造，完成房屋征收 46.6 万平方米，改造老旧小区 12 个，改建公厕 18 座，建设交通路口遮阳挡雨棚 59 座。新改建口袋公园 15 个，新增城市绿地 45.6 万平方米。整治县城黑臭水体 6 条，城河路雨污分流改造工程竣工。新建 5G 基站 237 座、新能源电动汽车充电桩 100 个。完成农房改善 6113 户，其中进城入镇 4906 户、进新型农村社区 930 户、原址新建翻建 277 户。穆沟新型农村社区被评为省级农房改善示范项目。孔荡村创成省特色田园乡村。盐阜快速通道开工建设，新改建农村公路 95 千米，改造提升危桥 135 座。中山路入选交通运输部“红色之旅初心路”全国十强。空气质量优良率 85.5%，6 个国省考断面水质全部Ⅲ类。疏浚整治县乡河道 77 条，建设生态河道 11 条。新增成片林 107.27 公顷，完善高标准农田林网 980 公顷，建成绿美村庄 15 个。

**社会民生** 年内，阜宁县落实疫情防控措施，集中管控中高风险地区来阜人员 1016 人，其中境外回阜人员 648 人。推进疫苗接种，全人口全程接种率 81.62%。健康扶贫模式入选国家发改委助力脱贫攻坚典型案例。获批全省就业培训“云眸工程”试点县。在全市率先建成县镇村三级医保服务网络。高龄、经济困难失能老年人养老服务和困境儿童保障覆盖率 100%。获评省残疾人工作先进县。教育“新四项”惠民工程全面完成，入选全国在线教育应用创新项目区域。加快建设县院南院区二期工程，县三院改扩建工程竣工。新城水厂建成通水。完成 19 个农贸市场标准化建设。完成县殡仪馆回购，城乡公益性公墓建设加快推进。入选全国首批乡村“复兴少年宫”建设试点县。“阜有诗书”阅读空间建成运营。“打春牛”列入文化和旅游部“非遗过大年”民俗项目，杂技《热心人》《我的小小世界》分别获得国家金菊奖、省文华奖。

**获评全国脱贫攻坚先进集体** 2 月 25 日，全国脱贫攻坚表彰大会在人民大会堂举行，阜宁县农业农村局（县政府扶贫工作办公室）被中共中央、国务院表彰为全国脱贫攻坚先进集体，是全市唯一一家获此殊荣的部门。

**第 21 届“5·18”经贸洽谈会** 5 月 19 日，阜宁县举行第 21 届“5·18”经贸洽谈会暨新能源产业发展讲坛，发布阜宁县经贸洽谈会成果。现场集中签约亿元以上项目 26 个，投资额 64.6 亿元。

**第七届中国（阜宁）环保新材料创新论坛** 12 月 8 日，第七届中国（阜宁）环保新材料创新论坛暨第二届中国纺织行业“阜宁杯”职业技能竞赛在阜宁县举行。中国工程院院士孙晋良、际华集团总经理夏前军分别致辞。会议发布阜宁环保新材料“十四五”发展规划，举行中国（阜宁）绿色低碳产业示范园创建启动仪式，2 个环保新材料产业金融项目和 4 个亿元以上环保新材料产业项目现场签约。会议举行创新协同发展大会，清华大学李俊华教授作《工业烟气减污降碳技术进展及应用》主旨报告。会上为第二届全国纺织行业“阜宁杯”职业技能竞赛获奖选手颁奖，中国产业用纺织品行业协会授予阜宁县环保新材料产




12 月 8 日，第七届中国（阜宁）环保新材料创新论坛暨第二届中国纺织行业“阜宁杯”职业技能竞赛举行 （张昌友 供图）

业园“十三五”优秀公共服务平台。

**盐阜快速通道开工建设** 8月28日，市委、市政府在阜宁县举行盐城至阜宁、盐城至大丰快速通道项目开工动员大会。盐阜快速通道项目是204国道的重要组成部分，路线全长41.4千米，总投资约71.15亿元，按双向六车道一级公路标准建设，设计时速100千米，计划于2023年建成通车。会议以视频方式举行。市交通运输局在主会场介绍项目基本情况，中铁四局集团、市交投集团在主会场发言，建湖县、亭湖区、盐南高新区、大丰区在分会场通过视频连线报告项目开工准备情况。

**金沙湖金陵湖滨酒店试运营** 7月28日，金沙湖金陵湖滨酒店投入试运营。金沙湖金陵湖滨酒店项目总投资12亿元，占地12.13公顷，建筑面积7.6万平方米，配有客房、餐饮、娱乐等多种设施。酒店以商务、会议、政务接待、休闲度假客源定位为主，其他客源为补充的五星级高端综合型酒店。

**《热心人》获金菊奖** 5月5日，第十一届中国杂技金菊奖全国魔术比赛、全国滑稽比赛决赛在深圳欢乐谷落幕。阜宁县杂技团的滑稽节目《热心人》获金菊奖，阜宁县杂技团首次摘取中国杂技金菊奖。

**赵宏本纪念馆开馆** 1月9日，罗桥镇在西游园举行赵宏本纪念馆开馆仪式。赵宏本（1915—2000），罗桥镇凤谷村人，著名连环画画家，第四届全国人大代表，第五届全国政协委员，第六届上海市政协委员。赵宏本纪念馆以“家”为主线，展厅以丰富多彩的形式系统全面地介绍赵宏本的一生，是一座集纪念、研究、游览、休闲互动于一体的综合性文化场馆，免费向市民开放。（曹征雷）

## 表47 2021年阜宁县各镇（区、街道）基本情况统计表

| 镇（区、街道） | 土地面积（平方千米） | 耕地面积（公顷） | 年末人口（万人） | 行政村（社区）（个） | 地区生产总值（亿元） | | | | 公共财政预算收入（万元） | 规模工业产值（亿元） | 居民人均可支配收入（元） |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | 合计 | 一产 | 二产 | 三产 | | | |
| 沟墩镇 | 112.10 | 6732 | 6.28 | 22 | 48.26 | 9.67 | 20.48 | 18.11 | 6372 | 5.57 | 29959 |
| 陈良镇 | 67.55 | 3947 | 4.31 | 16 | 22.45 | 4.34 | 6.59 | 11.52 | 5302 | 2.48 | 23983 |
| 三灶镇 | 88.71 | 5291 | 5.72 | 18 | 17.84 | 3.11 | 6.23 | 8.50 | 4635 | 1.39 | 20492 |
| 新沟镇 | 77.40 | 4322 | 5.17 | 15 | 27.04 | 5.33 | 8.81 | 12.90 | 11100 | 16.79 | 28096 |
| 陈集镇 | 80.53 | 4888 | 5.13 | 19 | 20.07 | 4.05 | 6.55 | 9.47 | 2758 | 1.35 | 21265 |
| 羊寨镇 | 94.26 | 4613 | 5.73 | 19 | 18.72 | 3.35 | 5.35 | 10.02 | 3770 | 1.10 | 19854 |
| 芦蒲镇 | 86.66 | 4362 | 4.95 | 19 | 14.33 | 3.25 | 5.55 | 5.53 | 2785 | 2.60 | 19798 |
| 板湖镇 | 69.28 | 4446 | 4.75 | 18 | 18.93 | 3.00 | 8.22 | 7.71 | 2915 | 3.40 | 22565 |
| 东沟镇 | 66.29 | 3913 | 4.92 | 19 | 32.47 | 3.43 | 16.37 | 12.67 | 5786 | 7.46 | 25178 |
| 益林镇 | 108.75 | 6156 | 8.92 | 24 | 66.47 | 5.86 | 29.40 | 31.21 | 19416 | 33.00 | 27311 |
| 古河镇 | 87.15 | 5733 | 5.66 | 20 | 18.43 | 3.88 | 6.38 | 8.17 | 2206 | 2.76 | 21367 |
| 罗桥镇 | 88.72 | 5650 | 5.68 | 20 | 22.34 | 5.31 | 7.94 | 9.09 | 2275 | 0.86 | 22161 |
| 郭墅镇（高新区） | 81.36 | 4725 | 4.97 | 17 | 27.50 | 2.44 | 14.03 | 11.03 | 16969 | 31.19 | 22752 |
| 硕集社区 | 47.32 | 2917 | 3.10 | 8 | 10.07 | 2.94 | 2.26 | 4.87 | 853 | 0.61 | 23620 |
| 公兴社区 | 57.72 | 3456 | 3.05 | 13 | 8.25 | 3.37 | 1.71 | 3.17 | 398 | 0.92 | 23408 |
| 阜城街道 | 64.66 | 1996 | 18.21 | 26 | 131.46 | 2.11 | 58.99 | 70.36 | 53714 | 53.15 | 34041 |
| 吴滩街道 | 81.49 | 4511 | 5.29 | 21 | 21.15 | 5.59 | 7.04 | 8.52 | 2448 | 1.85 | 22826 |
| 金沙湖街道 | 22.64 | 789 | 1.95 | 7 | 6.37 | 1.63 | 1.21 | 3.53 | 3164 | 0 | 24586 |
| 花园街道（开发区） | 56.20 | 2130 | 4.71 | 19 | 79.56 | 2.81 | 53.21 | 23.54 | 53993 | 133.27 | 25703 |

# 滨海县

**概　况**　滨海县位于盐城市东北部，东临黄海，南依射阳河、苏北灌溉总渠与射阳县交界，西与涟水县毗邻，西南与阜宁县相连，北隔黄河故道、中山河与响水县相望。东西最大直线距离 55 千米，南北最大直线距离 47 千米。县域面积 1950 平方千米，其中耕地面积 10.03 万公顷、滩涂面积 1.07 万公顷，海岸线长 44.6 千米，辖 14 个镇（区、街道）、1 个省级经济开发区（江苏滨海经济开发区）。境内驻有省属国营滨淮农场、淮海农场（部分）以及市属新滩盐场。至 2021 年年末总人口 119.15 万人。年内，滨海县完成地区生产总值 565.14 亿元，同比增长 8.4%；完成一般公共预算收入 26.56 亿元，同比增长 9%；社会消费品零售总额 276.29 亿元，同比增长 21.6%。城乡居民人均可支配收入分别是 38141 元、22704 元。

**农业经济**　年内，滨海县将黄河故道沿线作为推动乡村振兴战略的突破口，立足地形地貌、资源优势、产业基础等，统筹发展黄河故道特经片区、渠南优质稻米片区、沿海农旅一体片区“三大片区”，提标建设 1.33 万公顷高标准农田，加快打造八滩民俗酒香小镇，创成“滨鲜四海”区域农产品公共品牌，现代农业产业园区入选全省一、二、三产业融合发展先导区。全年粮食播种面积 13.44 万公顷，比上年新增 680 公顷，总产 132.27 万吨，比上年同期分别增长 0.13%、0.33%；全县生猪出栏 68 万头，同比增长 52%，存栏 44.7 万头，同比增长 31%。新签约农产品加工项目 21 个，开工 12 个，三叶科技等 3 个亿元以上农产品加工项目建成投产。农副产品加工园获评全国农村创业创新园区。通过配套农田水利、土壤改良、道路、桥梁等重点工程。新建八巨等农业服务中心 4 家，完成村级供销社 2 家，农民专业合作社 3 家，改造“薄弱社”1 家。

**工业经济**　年内，滨海县实现全口径工业销售收入 274.6 亿元、规模工业销售收入 233.8 亿元，入库税收 7.52 亿元，注册外资实际到账 6700 万美元，实现进出口总额 9.71 亿美元。加快黄海新区建设，组建“一班三组”进驻港口一线，金光项目环评、近岸海域环境功能区划调整等重大事项迅速突破，凯金新能源、天能锂电池等临港重大产业项目成功签约，投资 60 亿元的上海电气项目开工建设，滨淮高速、滨海港铁路支线等一批重点工程提速推进，国信火电、LNG 接收站、国家储配煤基地等一批能源类项目做好开工准备。新开工、新竣工亿元以上项目 59 个、38 个，其中 10 亿元以上项目 9 个、5 个，新增规模以上工业企业 50 家，实现全口径工业开票销售 422 亿元。坚持“三年不新增工业用地”，通过“三项清理”滚动盘活存量用地，全年清理企业 135 家，清腾土地 666.67 多公顷，盘活土地 200 公顷以上，沿海工业园低端落后产能基本出清，推进标准厂房建设，严把新上项目投资强度关、产出效益关、集约用地关，推动产业集聚发展、绿色发展、高质量发展，电子信息、小家电等新兴产业初具规模，绿岛智能制造服务中心建成投用，沿海工业园创成中国智慧化工园区试点示范单位。在全市县级层面率先印发《滨海营商新政 24 条》，首家印发“黄海明珠人才”地方政策，开工建设人才公寓，签约入职事业单位“名校优生”列全市第一位。构建“网上申请、自动审批、即时结果、动态监管”的“秒批秒办”新模式，建成“一件事一次办”和“惠企一键通”平台，设立“办不成事”反映专窗，打响“滨不难”服务品牌。

**第三产业**　年内，滨海县实现社会消费品零售总额 276.29 亿元，网络零售额 29.24 亿元，服务业增加值 233 亿元，实施商贸服务项目 18 个。全县接待游客 120 多万人次，实现旅游收入 12 亿元，旅游产业增加值占地区生产总值比重 2.4%。推进梨花语生态旅游度假区建设，打造集梨产业链、梨文化体验、梨文化、旅游交流等功能于一体的梨产业示范基地，完成投资 1.4 亿元，建成游客中心、香蕉坞市集、萌宠乐园等主体建筑。月亮湾维景国际酒店投入运。

**城乡建设**　年内，滨海港城安置区一期启动，完成棚户区改造 7216 户、106 万平方米；111 个城建交通重点项目完成投入 148 亿元；改善农房 1.4 万户，农村生活污水治理实现行政村全覆盖，空气质量优良天数比例 86.4%。15 个乡村振兴示范村建设成效明显；脱贫致富奔小康被省政府办公厅予以督查激励通报，并给予 600 万元奖励资金。实施“五整治一增绿”专项行动。组织开展农业园区整镇示范推进和 15 个示范村整村推进，自然村庄污水治理率 35%；创建村级生态河道 12 条，新建绿美村庄 15 个。

**社会民生**　年内，滨海县新改扩建学校 26 所，增加学位 1.5 万个，引进名校长、名教师 35 人，培养市级骨干教师 300 余人。成立医共体“一办八中心”，基层医卫机构诊疗量占比 75%，城乡居民医保扩面居全市前列。市民服务中心、文化艺术中心主体竣工。举办专场招聘 40 余场次，服务企业用工 6200 人次。以创建全国文明城市为突破口，集中开展 12 个专项整治，滚动打造两批次 29 个样本点位。开展政法队伍教育整顿，深化平安滨海、法治滨海建设，公众安全感创历史新高。开展“两在两同建新功”行动，深化“四比四争”主题活动和“奔牛奖”“蜗牛奖”评选，办理“我为群众办实事”县级项目 1132 个。小淮戏《出人情》获得盐城市新创舞台剧目调演文华演出奖，文创作品《红色滨海内核》木雕作品获得“百年风华”全省党员教育全媒体作品创作大赛三等奖、2021 年全市“百年风华”党员教育全媒体作品二等奖；月亮湾康养旅游基地入选盐城市康养产业发展示范基地。

**入选中国营商环境百佳示范县市**　12 月 29 日，由《小康》杂志组织评选的 2021 年度中国营商环境百佳示范县市名单揭晓，滨海县榜上有名。近

年来，滨海县结合自身实际，在全市县级层面中率先印发《滨海营商新政24条》，聚焦当前企业和群众反映最强烈、最为关注的重点领域，围绕“政务服务”“完善市场配套”“为企减负”等方面出硬招下实锤，着力破除“进”的门槛、减轻“费”的压力、减少“跑”的环节、优化“管”的方式。围绕“放管服”改革要求，深化“不见面”审批服务，深入推进“一网通办”，优化企业开办、注销等服务，落实“一哨联办”工作机制，办理更多的“拿地即开工”“一站式”审批项目，提升政务服务便利化水平；抓好镇村两级便民服务中心规范化建设，推动96项镇级政务和公共服务事项、41项村级便民服务事项的权限下放到基层，确保群众“小事不出村、大事不出镇”。其中，“秒批秒办”“一哨联办”“一键通”等改革成果，先后多次被中央电视台、《新华日报》等国家级、省级主流媒体专题报道。



中海油LNG滨海液化天然气接收站建设现场　（陈其龙　供图）

**入选省级农产品质量安全县榜单**　6月22日，江苏省食品安全宣传周主场活动在南京市举行，活动现场公布第二批省级农产品质量安全县（市、区）名单并进行授牌，滨海县入选其中。滨海县高度重视农产品质量安全工作，把创建省级农产品质量安全县作为保障改善民生、加强社会管理的重要突破口，坚持问题导向，筑牢安全底线，完善农产品监管体系、监测体系、追溯体系。编制《滨海县农产品质量安全工作计划》《创建省级农产品质量安全县任务计划》，开展农产品质量安全宣传，构建以源头监管和质量追溯为重点的质量安全监管新模式，对抽检不合格的农产品及时溯源查处，确保农产品质量安全。创建农产品质量品牌，探索开展多形式的创牌行动，将涉农项目更多地向获证企业倾斜，将绿色优质农产品比重纳入到综合考核中，提高考核权重，提升农业经营主体和各镇（区、街道）主动参与“二品一标一基地”创建的积极性，发展有机农产品4个、绿色食品8个、绿色优质农产品基地14家。

**沿海工业园通过中国智慧化工园区试点示范单位专家评审**　5月20日，中国石油和化学工业联合会评审组对滨海县沿海工业园创建中国智慧化工园区试点示范单位进行考察评审。滨海县沿海工业园积极推进智慧化建设，于2016年6月在全市率先启动智慧管理平台建设，先后开展智慧园区一期工程、二期工程、大气预警、危化品道路运输等项目建设，总投入约1.84亿元。同步推动园区内企业全面推进智能化改造升级，投入约8.1亿元。园区一级平台和企业二级平台建成运行，实现两级平台联网互动、实时监测、动态监控，为园区安全、环保、交通运输等管理提供技术支持。经评审，专家组一致同意将滨海县沿海工业园命名为中国智慧化工园区试点示范单位。　（李群龙）

**表48　2021年滨海县各镇（区、街道）基本情况统计表**

| 镇（区、街道） | 土地面积（平方千米） | 耕地面积（公顷） | 年末人口（万人） | 行政村（社区）（个） | 地区生产总值（亿元） | 财政收入（万元） | 规模以上工业收入（亿元） | 居民人均可支配收入（元） |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 五汛镇 | 153 | 10028 | 8.47 | 31 | 45.77 | 9708 | 0.20 | 31552 |
| 蔡桥镇 | 92 | 5851 | 5.90 | 17 | 20.57 | 10470 | 4.46 | 25912 |
| 正红镇 | 145 | 8591 | 10.39 | 31 | 48.44 | 8584 | 1.56 | 28044 |
| 通榆镇 | 56 | 3247 | 3.92 | 11 | 15.60 | 8748 | 3.94 | 26103 |
| 天场镇 | 145 | 7586 | 4.89 | 14 | 18.36 | 7047 | 3.04 | 19450 |

续表48

| 镇（区、街道） | 土地面积（平方千米） | 耕地面积（公顷） | 年末人口（万人） | 行政村（社区）（个） | 地区生产总值（亿元） | 财政收入（万元） | 规模以上工业收入（亿元） | 居民人均可支配收入（元） |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 界牌镇 | 100 | 6738 | 7.86 | 21 | 30.91 | 17534 | 3.82 | 21221 |
| 陈涛镇 | 133 | 8525 | 6.82 | 19 | 21.67 | 10950 | 5.33 | 20346 |
| 八巨镇 | 69 | 4705 | 5.13 | 12 | 22.19 | 7423 | 2.43 | 21033 |
| 八滩镇 | 111 | 6699 | 8.69 | 22 | 39.63 | 9676 | 5.12 | 26949 |
| 滨海港镇 | 309 | 14502 | 5.88 | 15 | 28.16 | 9999 | 1.27 | 26705 |
| 滨淮镇 | 227 | 13161 | 10.68 | 27 | 40.66 | 10165 | 3.36 | 25873 |
| 农业园区 | 63 | 2932 | 4.63 | 13 | 14.12 | 8371 | 6.61 | 27246 |
| 滨海港经济区 | 193 | 8297 | 9.14 | 21 | 29.66 | 6820 | 1.26 | 22323 |
| 东坎（含坎南）街道 | 97 | 4135 | 13.41 | 30 | 79.61 | 55903 | 14.85 | 29080 |
| 坎北街道 | 74 | 3327 | 6.18 | 15 | 9.05 | 10638 | 0 | 28876 |

## 响 水 县

**概　况**　响水县位于长三角区域一体化最北端，因灌河潮起潮落、跌水轰鸣数里而得名，拥有43千米黄海岸线和46千米灌河岸线。区域面积1474平方千米，至2021年年末户籍人口61.16万人。辖8个镇、1个省级经济开发区和1个市级工业经济区，152个村（社区）。全年实现地区生产总值446.33亿元，一般公共预算收入25.3亿元，社会消费品零售总额124.2亿元；城乡居民人均可支配收入分别是36285元、22033元。

**农业经济**　年内，响水县实现农林牧渔业总产值105.57亿元，粮食播种面积8.49万公顷，粮食总产量60.5万吨。果园面积1650.33公顷，水果总产量1.08万吨，产值1亿元。蔬菜播种面积2.33万公顷，其中绿色蔬菜占比59%；绿色蔬菜产量47.91万吨，产值18.9亿元，主要农作物耕种收综合机械化率89%。全县示范社130家（国家级6家、省级17家、市级15家、县级92家），县级示范率13.74%，省级示范率17.69%，两项示范率均超过全省平均水平。申创绿色、有机农产品27个，绿色优质农产品比重75%。成功举办第二届“响水西兰花节”暨响水西兰花产业发展联盟成立活动。创成全省首批绿色蔬菜产业特色县。

**工业经济**　年内，响水县全年实现全口径工业开票销售额1594.6亿元，增速49.2%，全口径开票列全市第一位。规模以上工业增加值增长5.7%，完成规模以上工业开票销售额1508.9亿元，规模以上工业开票销售总量全市第一位；江苏德龙镍业有限公司完成开票销售1326.2亿元，跃居中国民营企业500强第101位、盐城民营制造业企业50强第1名，全县纳税超亿元企业2家。全年聚焦不锈钢、再生纸两大主导产业，引进实施德龙拉丝、金田包装用纸二期等10亿元以上项目9个，亿元以上项目62个。全力支持龙头企业做大做强，总投资15亿元的金田包装用纸二期项目开工建设，总投资35亿元的德龙二炼钢项目建成投产，总投资近百亿元的17个不锈钢产业链项目加快推进。新签约总投资30亿元的海富纸业项目，新开工总投资15亿元的金田包装用纸二期项目和总投资12.5亿元的富勤纸业，10个亿元再生纸产业链项目加快推进。

**第三产业**　年内，响水县实现服务业增加值184.46亿元，社会消费品零售总额124.2亿元。红星美凯龙家居博览中心和爱琴海购物公园启动建设，全民健身中心等项目竣工投运，开元温泉酒店、文体公园正式投入使用。响水港物流园区一期竣工，被列入市级储备园区，获AAA级服务业集聚区，被省发改委授予省级示范物流园区。灌河创客孵化园创成国家级众创空间，华东地区首家腾讯短视频运营中心落户响水，创成省农村电商示范县；建成不锈钢和西兰花产业研究院，九丰农博园获批国家AAA级旅游景区。

**城乡建设**　年内，响水县完成灌河堤、麻纺厂等地块3000多户棚户区改造，实施18个老旧小区、8个后街背巷片区化改造，新增停车位1373个、口袋公园9个，建成城市污水管网25千米，打通黄河路东延、双园路西延等7条断头路，群众生活环境加快提升。配套功能不断完善，城市综合体开工建设，开元酒店建成运营，文化艺术中心、

全民健身中心、淮河路网红街、五排河风光带竣工投用。成立陈家港片区发展指挥部，坚持市县联动、三港联动，全面深化与银宝集团、海兴集团、盐城港集团、黄海金控等市属国有公司的战略合作，加快推进片区重大项目建设，港城向北发展、产业向南发展的框架全面拉开。镜湖片区、海精盐厂片区近千户棚改全面完成，陈家港大道、渤海大街等道路竣工通车，金港大街、淮海大街改造提升完成。口岸大厦主体竣工，灌河 5 万吨级航道、连申线航道整治工程开工建设，响水港海河联运物流园获批省级示范物流园区。

**社会民生**　年内，响水县继续实施民生补短板三年行动计划，全年民生领域投入超 65 亿元，占公共财政支出 82.3% 以上，40 件为民办实事工程超额完成年度目标任务。清源高中等 6 所新建学校基本建成，“双减”政策全面落实，教育现代化省级监测得分全市第二。全面加快县人民医院新院区、妇幼保健院建设，204 国道绕城段以及 326 省道、响黄线路面改造等竣工通车，建成美丽乡村旅游公路 101 千米。举行庆祝中国共产党成立 100 周年文艺会演，老人民影剧院对外开放，县图书馆、文化馆全面启用。建成健身步道 10 千米，新增城镇就业 5089 人。加强社会治理能力建设，基层维稳工作机制有效构建，巡处警改革经验在全市推广，网格服务管理工作成效走在全市前列。

**创成全国农业社会化服务创新试点县**　11 月，农业农村部办公厅发文确认响水县申报全国农业社会化服务创新试点县成功。响水县在实施期间，把准试点目标，聚焦试点任务，结合实际依照农事特点统筹组织实施，科学谋划推进方式，探索创新农业社会化服务的业态、模式、机制，推广应用简单适用、成本适中、技术成熟、群众乐于接受的服务模式，打造创新示范基地。



响水不锈钢产业展示中心　（响水县融媒体中心　供图）

**江苏德龙镍业有限公司位列中国民营企业 500 强第 101 位**　年内，江苏德龙镍业有限公司实现开票销售 1326.2 亿，利税约 30 亿元，位列中国民营企业 500 强第 101 位。江苏德龙镍业有限公司是一家全流程不锈钢生产企业，成立于 2010 年 8 月，坐落于江苏省盐城市响水工业经济区内，地理位置优越，距盐城机场、连云港机场、淮安机场 100 千米左右，离沿海高速入口 27 千米，228 国道、326 省道、灌河、通榆运河、沿海高速等贯穿于其中，海、陆、空交通十分便捷。公司占地面积约 800 余公顷，在职员工 9300 余人（其中 2470 人在印尼工厂工作），各类工程技术人员 500 余人。2013 年 3 月公司镍合金产品率先在行业内通过 ISO 9001 质量管理体系认证，2020 年 5 月公司全线产品一并通过 ISO 9001 质量管理体系认证，并且取得欧盟 PED 产品质量体系认证及 CNAS 认证。

**响水县腰鼓《咏唱东方红》获全国第十四届全运会群文类一等奖、最佳人气奖**　年内，响水县腰鼓队《咏唱东方红》代表江苏省参加全国第十四届全运会群众展演获得一等奖、最佳人气奖，实现比赛成绩和精神文明双丰收。

**《响水年鉴（2020）》获评第八届全国地方志一等年鉴**　12 月 31 日，《响水年鉴（2020）》被中国地方志指导小组评选为 2021 年第八届地方志优秀成果（年鉴类）一等奖。《响水年鉴（2020）》是盐城市县（市、区）2021 年唯一一部获奖的县级综合年鉴。《响水年鉴（2020）》全面系统地记述和反映 2019 年响水县经济、政治、文化、社会、生态建设等方面的情况，立足地方特色，翔实反映年度大事、要事、特事，是一部较为全面反映响水地情最新动态的综合性资料工具书。随文附具有参考价值、史料价值的统计图表，为社会各界认识、研究、发展、振兴响水县提供较为全面的信息支撑，为县领导科学决策当好参谋助手，为“争当表率，争做示范，走在前列”提供范本。　（朱炜健）

表49　2021年响水县各镇（区）基本情况统计表

| 镇（区） | 土地面积（平方千米） | 耕地面积（公顷） | 年末人口（万人） | 行政村（社区）（个） | 地区生产总值（亿元） | | | | 一般公共预算收入（万元） | 粮食总产量（万吨） | 居民人均可支配收入（元） |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | 合计 | 一产 | 二产 | 三产 | | | |
| 响水镇 | 62.69 | 2547.61 | 8.46 | 11 | 51.17 | 2.31 | 13.38 | 35.48 | 15837 | 1.90 | 29925 |
| 小尖镇 | 188.48 | 12526.29 | 10.12 | 30 | 50.73 | 11.12 | 10.63 | 28.98 | 9189 | 10.06 | 24619 |
| 陈家港镇 | 83.76 | 3418.07 | 6.84 | 19 | 132.76 | 8.07 | 94.49 | 30.20 | 77701 | 4.25 | 27854 |
| 大有镇 | 112.35 | 7553.13 | 5.96 | 14 | 28.01 | 6.43 | 8.67 | 12.91 | 6373 | 8.72 | 20521 |
| 南河镇 | 116.97 | 8354.90 | 6.11 | 19 | 29.03 | 6.19 | 9.26 | 13.58 | 2928 | 8.49 | 21847 |
| 双港镇 | 127.92 | 7925.84 | 6.25 | 17 | 28.55 | 6.47 | 8.10 | 13.98 | 6968 | 6.03 | 21064 |
| 运河镇 | 131.92 | 8624.75 | 7.43 | 22 | 34.33 | 5.64 | 10.10 | 18.59 | 7059 | 8.15 | 19222 |
| 黄圩镇 | 68.85 | 4412.03 | 3.49 | 10 | 16.57 | 2.96 | 4.82 | 8.79 | 2902 | 4.04 | 22411 |
| 经济开发区 | 6.27 | 73.05 | 3.67 | 10 | 59.26 | 1.83 | 44.50 | 12.93 | 41911 | 1.23 | 27431 |

## 大 丰 区

**概　况**　大丰区位于江苏沿海中部，是盐城的滨海新城区、市区副中心，也是江苏省面积最大的城市区，坐拥世界湿地自然遗产核心区，拥有国家级自然保护区1个。总面积3008平方千米，至2021年年末户籍人口69.38万人。辖11个镇、2个街道、2个省级经济开发区，境内有江苏省属农场3家、上海市属农场1家。全年全区实现地区生产总值759.21亿元，一般公共预算收入58.05亿元，全口径工业开票销售1404.35亿元，其中规模以上工业开票销售1252.22亿元，工业税收占全部税收比重超50%，总量和占比全市首位；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别是44392元、29387元。

**农业经济**　年内，大丰区实现农林牧渔业总产值199.81亿元，农林牧渔业增加值117.48亿元。农作物播种面积21.98万公顷，其中粮食播种面积13.49万公顷，粮食总产量91.28万吨；油料播种面积8409公顷，油料总产量2.56万吨；蔬菜播种面积6.39万公顷，蔬菜总产量276.38万吨。果园面积4358公顷，年产各类果品6.52万吨。实现水产品总产量16.69万吨，渔业经济总产值88.03亿元。全区农机总动力91.16万千瓦时，新增农村土地流转面积3666公顷，发展农业适度规模经营面积4667公顷，新办家庭农场89家，新创建省级示范家庭农场12家、盐城市级示范家庭农场18家，新发展农民合作社59家，引进品种比较试验的麦子、玉米、水稻等新品种53个，新办规模农业企业（项目）12个，乡村振兴战略实绩考核连续两年位列全省县级综合排名第一等次。

**工业经济**　年内，大丰区全年新增规模以上工业企业79家，总数突破500家。工业五星企业6家，位列全市第一。盐城市联鑫钢铁有限公司获评2021中国钢铁企业竞争力B+（优强）等级，海聆梦家居股份有限公司荣获“全国纺织工业先进集体”，博敏电子股份有限公司、森威精锻有限公司、盐城市联鑫钢铁有限公司入选省新产品新技术，大洋精锻建成省级“质量标杆”。至年底，新增2家省级企业技术中心，建成省级以上企业技术中心20家，其中国家级3家，国家级企业技术中心数量占盐城各县（市、区）总数的一半。全年新增省级智能车间3个，省级上云企业62家，其中四星级上云企业35家、三星级上云企业27家。盐城市大丰阿特斯阳光电力科技有限公司等25家企业获评“两化”融合贯标评定企业，博敏电子股份有限公司等7家企业被认定为省“两化”融合管理体系贯标试点。推动盐城市联鑫钢铁有限公司等4家企业接入工业互联网解析二级节点企业。江苏金风科技有限公司、江苏中车电机有限公司2家企业创成省级绿色工厂，实现省级以上绿色制造体系零突破。

**第三产业**　年内，大丰区实现服务业增加值394.94亿元，占地区生产总值比重52%；实现社会消费品零售总额245.79亿元。全年新培植规模以上服务业企业30家，实现规模以上服务业企业营业收入116.46亿元；新培植限额以上批零住餐企业56家、大个体41家，实现限额以上法人销售额456.63亿元，大个体销售额3.99亿元。江苏中车电机有限公司创成第一批省级现代服务业高质量发展领军企业、江苏丰东热技术有限公司创成第二批省先进制造业和现代服务业深度融合试点企业。4家企业获评市级服务业星级企业，其中江

苏大丰农村商业银行股份有限公司连续 5 年获评五星企业。成功承办全省文旅消费推广季活动，全年旅游景区接待游客 1030 万人次，实现旅游业总收入 101.8 亿元。

**城乡建设** 年内，大丰区新增耕地 160 公顷，盘活存量建设用地 62.27 公顷，大丰区获评 2021 年省级耕地保护激励单位。组织实施重点工程 48 项，完成投资 70 亿元。悦动体育公园等 20 个城市游园建成开放，8 个老旧小区综合整治全面完成，226 省道大丰南段绕城段、春柳南路、新时代大道延长线竣工通车。串场河环境综合整治拆除建筑 32 万平方米，整理土地 62 公顷，建成新丰老供销社驿站、刘庄北闸口、白驹饮马驿站等 9 处重要节点。省级特色田园乡村总数 11 个、全市最多，实现美丽宜居乡村全域覆盖。开展城市管理提升年活动，在城区 100 个居民小区推行生活垃圾“四分类”，拆除高炮、围挡、楼顶广告设施 332 处。新增和优化城市公交线路 13 条，新购置新能源公交车 100 辆。新增镇级生活污水管网 95 千米，5 个乡镇生活污水处理厂完成提标改造，城北生活污水处理厂尾水湿地净化工程竣工，餐厨垃圾处置中心试运营。全年完成农房改善 4803 户，建成新型农村社区 10 个，被表彰为苏北农房改善工作绩效评价优秀县（市、区）。

**社会民生** 年内，大丰区 20 项民生实事工程完成投资 42.23 亿元。新建、改建农贸市场 9 个，新建农村水泥路 100 千米，实施农村公路危桥改造 30 座，新建高清治安监控 895 路，建成智慧安防小区 84 个。新增城镇就业超 3 万人，城镇登记失业率 1.47%，创近五年新低。高质量发展教育、文化、卫生等社会事业，成功组建实验小学、实验初中 2 个教育集团，实施城区初中区管校聘改革，飞达路、东方路幼儿园、大丰外国语学校投入使用，实验初中常新路分校、三院新院区主体竣工，卯酉书局、博物馆、妇幼保健院投入使用，扬州大学医学院附属大丰人民医院揭牌成立，大丰瓷刻列入国家级非物质文化遗产名录，大丰图书馆被评为全国服务农民、服务基层文化建设先进集体，舞蹈《妈妈的花摆裙》获“小荷风采”全国少儿舞蹈展演金奖。大丰区被确定为省居家和社区养老服务创新示范区、省婚俗改革实验区，万盈镇建成省级“15 分钟医保服务圈”示范点，丰华街道新东苑社区被确定为全国老年人心理关爱项目试点社区。

**大丰区高标准农田建设获省农业农村厅表扬** 3 月 23 日，江苏省农业农村厅印发《关于对 2020 年全省高标准农田建设成效显著单位表扬的通报》，大丰区农业农村局被评为全省高标准农田建设成效显著单位。年内，大丰区高标准农田建设围绕实施乡村振兴战略部署，策应长三角一体化产业发展基地建设，推进高标准农田建设，坚持“先流转、后建设，先平整、后配套”原则，推行土地流转和平田整地，突出集中连片建设、耕地质量提升、农田生态建设、智能信息建设，全年建成高标准农田 1.19 万公顷，累计建成 7.93 万公顷，占比 72.36%。

**大丰区杂交水稻制种面积全省最多** 年内，大丰区先后两次被认定为国家级杂交制种基地县，连续三轮获得国家制种大县项目奖励资金扶持，奖励规模全省第一位，建有全国首家万建民院士工作站，“新三板”挂牌种业企业数量全省最多，金色农业是全省唯一参与《杂交水稻机械化制种技术规程》制订的单位，丰收大地引进世界最先进的脱毒苗和快繁技术。全年大丰区制繁种面积 2.14 万公顷，其中杂交水稻制种面积 4573.33 公顷，列全省第一位。

**江苏德和绝热科技有限公司成功获批 2021 年度国家专精特新“小巨人”企业** 9 月 5 日，江苏德和绝热科技有限公司成功获批 2021 年度国家专精特新“小巨人”企业。江苏德和绝热科技有限公司是全球三大美标（美国材料协会标准）泡沫玻璃生产商之一——德和科技集团股份有限公司的主要生产基地，拥有亚洲生产体量最大的泡沫玻璃生产基地，年产能 25 万立方米，产品广泛应用于化工、地铁、建筑等多个领域。全年实现开票销售额 3.58 亿元，泡沫玻璃产量占国内市场份额的 40% 以上，成功跻身盐城市三星企业。同时，企业凭借产品导热性能良好、抗压强度高等优势，成功打破美国长期在泡沫玻璃行业市场的垄断地位，实现高品质泡沫玻璃的全面国产化，并获得中石油、中石化、中海油等一批客户的肯定。

**百亿级蜂巢动力电池项目落户大丰** 10 月 29 日，在第三届中韩贸易投资博览会上，大丰区成功签约总投资 100 亿元的蜂巢动力电池生产基地。该项目总用地 58.2 公顷，建筑面积约 56 万平方米，新上 22.3GWH 锂离子动力电池产线，是蜂巢能源首个 PHEV 软包电芯项目，被列为 2022 年度江苏省重大项目。项目全部达产后，将凭借高速叠片、无钴电池等创新技术，成为苏北地区插电式混合动力汽车及短刀电池核心产业基地，年可实现开票销售额 100 亿元。

**斗龙港旅游度假区创成省级旅游度假区** 12 月 16 日，省政府发文批复同意设立江苏省盐城斗龙港旅游度假区。度假区东至新时代大道、南至疏港运河、西至江界河、北至盐洛高速公路，是盐城市重点生态板块斗龙港生态组团的核心区域。度假区以“九曲龙湾、十里画廊”为主题特色理念，整合“世界郁金香最佳景区”荷兰花海、“森林氧吧，城市绿肺”水韵龙湾森林公园、“江苏最大的水韵梅园”梅花湾等优质文旅资源，探索“休闲度假目的地”和“旅游 +”产业协调发展之路，打造长三角一流品质的度假旅游目的地。

**人民路海派风情街开街** 5 月 1 日，人民路海派风情街开街。该工程是省美丽宜居城市重点监管试点项目之一，全长 2.7 千米，总投资 4 亿元，由上海同济大学教授陈蔚镇设计团队规划设计，主要实施道路提升、沿街立面整治、智慧城市建设和业态调整优化等



12月16日，斗龙港旅游度假区创成省级旅游度假区（大丰区政府办　供图）

重点项目，为大丰城市30多年来最大规模的一次更新。人民路海派风情街作为大丰区“一镇一里两街两商圈”的重点项目，致力打造集休闲、购物、娱乐、饮食、观光于一体的海派风情特色商业街区，提升大丰城市建设品质，彰显“北上海”文化特色。

**实现全国示范型退役军人服务中心（站）全覆盖**　年内，大丰区落实中央决策部署和省市工作要求，深化对退役军人事务工作的认识，组织开展退役军人基层服务保障效能提升活动，提升服务保障的精准性、实效性，坚持打基础强保障、出实招破难题、创特色优服务，全方位健全服务体系，全要素打造服务阵地，全过程落实服务政策，推动退役军人服务保障体系建优建强。“四尊崇、五关爱、六必访”工作机制全面形成，综合运用老兵调解、法律援助、网格化服务等方式方法，在提升基层服务效能上打造出“大丰模式”，区退役军人服务中心和15个镇级服务站全部建成全国示范型退役军人服务中心（站），在全省率先实现全覆盖。

**“阳光午餐”工程全覆盖**　年内，大丰区借助区场一体化发展契机，推动品牌农业高质量发展，联合上海农场打造以供应学生半成品膳食为主的“阳光午餐”工程，食材由上海农场统一采购、加工、配送，确保食材安全可靠。套餐食谱由专业营养团队研发，根据不同阶段学生营养需要，制定菜单、定期分析、定期调整，在兼顾口味的同时满足学生每餐所需营养。至年底，大丰区实现区内校园全覆盖，每日为全区中小学校供应餐食7万份次，惠及4.2万名师生。

（陈志伟）

**表50　2021年大丰区各镇（街道）基本情况统计表**

| 镇（街道） | 土地面积（平方千米） | 年末人口（万人） | 行政村（社区）（个） | 地区生产总值（亿元） | | | | 一般公共预算收入（万元） | 粮食总产量（万吨） | 居民人均可支配收入（元） |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 合计 | 一产 | 二产 | 三产 | | | |
| 草堰镇 | 95.86 | 3.62 | 13 | 21.71 | 5.45 | 4.94 | 11.32 | 6919 | 5.40 | 33378 |
| 白驹镇 | 113.27 | 3.70 | 17 | 26.09 | 6.03 | 6.02 | 14.04 | 9258 | 7.30 | 37658 |
| 刘庄镇 | 96.39 | 3.99 | 15 | 31.40 | 5.82 | 7.90 | 17.68 | 9272 | 5.81 | 41992 |
| 西团镇 | 86.38 | 2.78 | 13 | 31.92 | 4.24 | 13.54 | 14.14 | 17646 | 4.59 | 36139 |
| 小海镇 | 123.81 | 3.72 | 15 | 22.46 | 6.31 | 6.64 | 9.51 | 6767 | 6.55 | 35008 |
| 大桥镇 | 98.74 | 3.02 | 13 | 15.43 | 5.58 | 1.91 | 7.94 | 7156 | 6.70 | 36446 |
| 草庙镇 | 124.14 | 2.64 | 16 | 18.63 | 5.51 | 4.61 | 8.51 | 8886 | 7.89 | 36130 |
| 万盈镇 | 142.04 | 4.53 | 18 | 26.31 | 6.96 | 6.77 | 12.58 | 9683 | 7.50 | 33721 |
| 南阳镇 | 94.29 | 3.41 | 13 | 24.22 | 5.94 | 7.02 | 11.26 | 12246 | 2.83 | 38968 |
| 三龙镇 | 152.79 | 5.19 | 22 | 29.46 | 12.26 | 4.19 | 13.01 | 6819 | 7.55 | 32987 |
| 新丰镇 | 2796.21 | 10.03 | 38 | 76.61 | 15.85 | 16.48 | 44.28 | 18484 | 10.20 | 41957 |
| 丰华街道 | 65.82 | 3.21 | 13 | 57.31 | 4.20 | 9.72 | 43.39 | 26596 | 1.90 | 42752 |
| 大中街道 | 133.46 | 15.19 | 46 | 163.27 | 9.22 | 43.63 | 110.42 | 88642 | 4.01 | 43832 |

# 盐 都 区

**概　况**　盐都区位于江苏省沿海中部，地处江淮之间，里下河腹部，为盐城市主城区之一，盐淮高速、宁靖盐高速、204 国道贯通全境。区域总面积 1015 平方千米，辖 8 个镇、4 个街道，1 个国家级高新区、1 个国家级台创园和 1 个省级旅游度假区，行政村（社区）250 个，至 2021 年年末总人口 70.04 万人。全年，实现地区生产总值 682.59 亿元，一般公共预算收入 42.52 亿元,注册外资实际到账 1.2 亿美元，进出口总额 13.54 亿美元，城镇居民人均可支配收入 47369 元、农村居民人均可支配收入 28521 元。

**农业经济**　年内，盐都区实现农林牧渔业总产值 99.77 亿元，同比增长 5.5%。其中，农业产值 42.5 亿元，林业产值 1.07 亿元，牧业产值 11.3 亿元，渔业产值 29.4 亿元，农林牧渔业服务业产值 7.5 亿元。全年粮食播种面积 6.45 万公顷，比上年增加 26.7 公顷；粮食总产 47.1 万吨，与上年基本持平。畜禽生产态势良好。至 2021 年年末生猪存栏 5.38 万头，生猪出栏 9.28 万头。产业质态有效提升。2021 年，全区新建高标准农田 3733.33 公顷；区农科所培育的盐粳 15 号、神农大丰公司培育的南粳 5718 两个水稻品种被农业农村部确认为“超级稻”品种。成功获得第十届世界草莓大会举办权，尚庄番茄获批国家地理标志证明商标，盐都现代农业产业示范园获评全国农业农村信息化示范基地。创成全国“一村一品”示范村 1 个、全国农业农村信息化示范基地 1 个，新增国家级农民合作社示范社 4 家、省级农业龙头企业 3 家、省级示范家庭农场 8 家。

**工业经济**　年内，盐都区实现全口径工业开票销售额 510.1 亿元，同比增长 16.8%，实现规模以上工业开票销售额 402.3 亿元，同比增长 16.1%，其中智能终端、高端装备、新能源三大主导产业开票销售额 300 亿元，占规模以上工业的 77%。全年开票销售超亿元企业 82 家，净增 16 家；创成市三星级以上企业 31 家，净增 7 家；新增规模以上工业企业 35 家。规模以上工业增加值同比增长 15.9%，实现规模以上工业总产值 426.26 亿元，同比增长 23.1%，其中战略性新兴产业产值、高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重分别 44.8% 和 63%。2021 年，全区完成建筑业总产值 380.8 亿元，同比增长 4.4%。其中，建筑工程产值 369.2 亿元，安装工程产值 6.6 亿元，竣工产值 301.0 亿元，房屋建筑施工面积 2548.5 万平方米，其中新开工面积 1098.9 万平方米，竣工面积 1061.0 万平方米，其中住宅房屋竣工面积 762.3 万平方米。

**第三产业**　年内，盐都区实现社会消费品零售总额 275.27 亿元，同比增长 19.3%。分行业来看，限额以上批发业实现销售总额 210.8 亿元，限额以上零售业实现销售总额 90.3 亿元，限额以上住餐业实现营业额 5.06 亿元。在限额以上企业商品零售额中，销售额占比较大的烟酒类同比增长 7.9%，汽车类同比增长 15.2%，中西药品类同比增长 8.8%，煤炭及制品类增长 8.6%。全域旅游蓬勃发展。全年全区接待游客总人数约 550 万人，总收入约 62 亿元，分别同比增长 15.8% 和 19.2%。创成省乡村旅游重点村 1 个、省级休闲农业精品村 3 个、省乡村休闲农业“一园两基地”4 个、星级乡村旅游区 10 家。夏季赏荷摘果游花海之旅入选中国美丽乡村休闲旅游行精品景点线路。同力糖果被评为江苏省工业旅游区。大纵湖旅游度假区荣获盐城首个国家级服务业标准化试点。草房子乐园获批国家 AAAA 级景区。

**城乡建设**　年内，盐都区总投资 236 亿元，建设城建重点工程 70 项。实施棚改搬迁 3800 户，建设安置房 3655 套，完成 11 个老旧小区整治，新建城市污水管网 22 千米，19 个口袋公园新增城市绿地 38 公顷。新建新型农村示范社区 11 个，整治提升老村庄 10 个。累计创成省级特色田园乡村 11 个、省级传统村落 10 个，美丽宜居乡村建成率 100%，农房改善工作位居全省前列。升级农村公路 24 条 58 千米，改造农村危桥 139 座，实施农村公路生命安全防护工程 80 千米，153 个行政村实现污水治理全覆盖。全年空气质量优良天数比例 85%，蟒蛇河、朱沥沟、兴盐界河等国省考断面水环境质量持续改善，中央和省环保督察问题全部销号，国家生态文明建设示范区、全国“两山”实践创新基地品牌效应凸显，生态环境质量持续稳定向好。

**社会民生**　年内，盐都区居民人均可支配收入 40054 元，其中全体居民人均工资性收入 20205 元，人均经营净收入 7859 元，人均财产净收入 4226 元，人均转移净收入 7764 元。按常住地分，城镇常住居民人均可支配收入 47369 元，农村常住居民人均可支配收入 28521 元，农村高于城镇可支配收入增幅 1.4 个百分点。城乡居民人均收入比值为 1.66 ∶ 1，比上年缩小 0.02。城乡建设加速推进。推进养老服务体系改革，绩效评价成绩位列全省第一。康年颐养院被评为省首批五级养老机构，系全市唯一。实现城乡居民养老保险适保人群全覆盖，基本养老保险新增参保 2.3 万人。落实救助标准动态调整机制，农村、城镇低保标准统一调增至每人每月 730 元。企业退休人员养老金人均增加每人每月 124 元，城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准调增至每人每月 210 元。

**创成全国“平安农机”示范县**　3 月 5 日，农业农村部、应急管理部联合公布 2020 年度全国“平安农机”示范市、县名单，确定 10 个地级市和 49 个县（市、区、团）为 2020 年度全国“平安农机”示范市和示范县，盐都区榜上有名。自启动“平安农机”示范县创建以来，盐都区围绕创建目标，提升农机安全水平。至年底，全区有龙冈镇等 7 个镇（区、街道）被评为“平安农机”示范镇，“平安农

机”示范镇、村（社区）比例分别是58%、45%。

**获评全国农作物病虫害绿色防控示范县** 10月25日，农业农村部发布第一批全国农作物病虫害绿色防控示范县和统防统治百强县名单，盐都区获评全国农作物病虫害绿色防控示范县。盐都区围绕发展绿色生态农业，以农作物病虫害绿色防控示范县创建为突破口，以省级农作物病虫害绿色防控示范区为建设平台，坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农的发展思路，深入全域推进绿色防控工作，每年高标准建设各类绿色防控示范区50个以上。通过绿色防控技术的综合运用，提升农产品质量安全，保护农田生态环境，带动农产品品牌建设。

**盐都区重点工业项目集中开（竣）工活动** 2月27日，盐都区重点工业项目集中开（竣）工仪式在盐城高新技术产业开发区举行，活动集中开（竣）工项目20个，总投资106亿元，项目于一季度开工，年内全部达序时，项目涵盖智能终端、高端装备、汽车配件等多个领域。

**2021盐都（深圳）智能终端产业推介会** 3月24日，2021盐都（深圳）智能终端产业推介会在深圳举办。推介会现场新签约项目10个，总投资近60亿元。活动期间，盐城国家高新技术产业开发区招商团实地考察深圳市燕麦科技股份有限公司和深圳市信展通电子有限公司，就进一步加强合作进行深入交流。

**盐都（上海）产业招商暨合作共建推介会** 10月26日，盐都（上海）产业招商暨合作共建推介会在上海市举办。推介会上，上海市浦东新区明珠森兰小学与盐城市腾飞路小学结对办校；上海中医药大学附属岳阳医院与潘黄街道社区卫生服务中心共同成立中西医结合呼吸内科名医工作室；推介会上，“黄海明珠人才计划”引才工作站揭牌。推介会现场签约项目26个，其中产业项目21个、人才项目5个，总投资80多亿元。

**2021盐都（苏州）产业招商推介会** 10月27日，2021盐都（苏州）产业招商推介会在苏州工业园区举办。苏州智能制造产业协会会长施正华，长盈集团、昆山杰顺通精密组件有限公司总经理王项明分别作交流发言。推介会推介盐都区先进制造业、现代服务业产业、科技和人才政策、现代农业和文化旅游等方面，现场集中签约项目23个，总投资额超70亿元。

（张荣峰　桂　杰）




3月24日，2021盐都（深圳）智能终端产业推介会在深圳举办

（盐城高新区　供图）

**承办2021年度中国电子信息行业发展大会** 12月27日，由中国电子信息行业联合会和盐城市政府共同主办，盐城市工信局、盐城国家高新区具体承办的2021年度中国电子信息行业发展大会在盐都区召开。活动当天同时举行DCMM数据管理工作年会、软件产品创新论坛暨2020—2021年度优秀创新软件产品发布会、中国电子电路产业高峰论坛、盐城市集成电路产业发展研讨会4个平行论坛，与会嘉宾以主题演讲的形式分享经验、深入交流，共同探讨研究电子信息产业的未来发展之路。

**“在盐都　遇见美”城市品牌发布** 12月30日，盐都文旅发展大会暨“在盐都　遇见美”城市品牌发布会召开。盐都区围绕“建设两山实践示范区”的战略部署，以打造全域旅游为突破口，重抓项目推进、品牌创建、运营管理，构建“龙头带动、三廊贯通、全域覆盖”的大生态文旅格局，打造“旅游度假、文化游览、农家美食、乡村休闲、生态游憩”于一体的旅游胜地。全区全年接待游客总人数约550万人，总收入约62亿元，获休闲农业与乡村旅游综合发展实力全国50强、江苏生态休闲度假旅游示范区、上海旅游资源推广卓越能力奖。

**列入全国“儿童守护行动”试点地区** 9月14日，“儿童守护行动”——儿童主任服务体系能力建设项目试点座谈暨启动会在盐城举办。盐都被列入全国“儿童守护行动”试点地区。盐都区关注未成年人关爱保护工作，建成儿童“关爱之家”120家，其中省级儿童关爱之家6家，实现106家重点村及镇级关爱阵地全覆盖，有儿童督导员14名，儿童主任254名。

**盐城大学科技园创成国家大学科技园** 5月27日，科技部、教育部联合发文公布第十一批国家大学科技园认定结果，位于盐都区的盐城大学科技园榜上有名。盐都区以打造全市领先、全省争先创新创业中心为引领，围绕创新链培育产业链，围绕产业链部署创新链，深化与清华大学、复旦

大学战略合作，推进“智创谷”总部研发区、盐城大学科技园等创新载体建设，提升清华大学盐城智能控制装备联合研究院、中科院计算所盐城高通量计算研究院运作能效，建成国家级公共技术服务平台 6 个、省级以上研发机构 130 个，培育“瞪羚”企业 10 家、国家高新技术企业 175 家。

**草房子乐园创成国家 AAAA 级旅游景区** 12 月 2 日，省文旅厅发布江苏省 2021 年国家 AAAA 级旅游景区的公告，盐都区草房子乐园景区成功创成国家 AAAA 级旅游景区。草房子乐园位于学富镇，占地面积 23.34 公顷，是以著名儿童文学作家、“国际安徒生奖获得者”教授曹文轩的经典名作《草房子》为原型，以草房子乡情文化为主题，以研学教育为中心，以素质拓展为内容，打造的集乡情、文学、休闲、娱乐于一体的“文学乐园”，涵盖水域景观、生物景观、建筑与设施、历史遗迹、旅游购品、人文活动等 6 大类旅游资源。

（刘　菲）

**表51　2021年盐都区各镇（区、街道）基本情况统计表**

| 镇（区、街道） | 土地面积（平方千米） | 耕地面积（公顷） | 年末人口（万人） | 行政村（社区）（个） | 地区生产总值（亿元） | | | | 一般公共预算收入（万元） | 粮食总产量（万吨） | 城镇居民人均可支配收入（元） | 农村居民人均可支配收入（元） |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | 合计 | 一产 | 二产 | 三产 | | | | |
| 楼王镇 | 150.70 | 5790 | 6.54 | 28 | 27.03 | 10.31 | 9.04 | 7.68 | 6213 | 5.32 | 41188 | 25234 |
| 学富镇 | 83.33 | 5300 | 4.74 | 20 | 18.51 | 5.39 | 5.62 | 7.50 | 8080 | 4.63 | 42426 | 25727 |
| 尚庄镇 | 72.57 | 4538 | 4.29 | 18 | 19.49 | 4.03 | 7.82 | 7.64 | 3016 | 4.51 | 41932 | 25424 |
| 秦南镇 | 127.51 | 8387 | 8.00 | 32 | 40.06 | 9.34 | 13.55 | 17.17 | 9379 | 10.37 | 47137 | 28529 |
| 龙冈镇 | 96.83 | 5492 | 7.26 | 31 | 69.05 | 6.57 | 28.76 | 33.72 | 14417 | 6.91 | 51275 | 30953 |
| 大冈镇 | 101.42 | 5567 | 5.82 | 21 | 45.36 | 4.48 | 18.08 | 22.80 | 10318 | 6.17 | 48893 | 29362 |
| 郭猛镇 | 43.03 | 2375 | 3.31 | 10 | 29.49 | 1.14 | 12.85 | 15.50 | 12337 | 1.86 | 49177 | 29692 |
| 台创园 | 49.94 | 3266 | 3.40 | 12 | 3.89 | 2.71 | 0.41 | 0.77 | 1888 | 2.67 | 47378 | 28730 |
| 大纵湖旅游度假区 | 38.47 | 999 | 1.50 | 6 | 6.12 | 0.82 | 0.15 | 5.15 | 735 | 0.34 | 47166 | 27609 |
| 盐渎街道 | 61.01 | 2179 | 7.18 | 15 | 109.82 | 0.41 | 26.03 | 83.38 | 110312 | 1.82 | 58826 | 33512 |
| 张庄街道 | 22.85 | 1067 | 3.00 | 9 | 31.49 | 0.67 | 20.82 | 10.00 | 11301 | 0.77 | 50583 | 30795 |
| 盐龙街道 | 52.63 | 700 | 4.99 | 15 | 146.91 | 0.47 | 125.38 | 21.06 | 79440 | 1.05 | 56911 | 34238 |
| 潘黄街道 | 27.72 | 458 | 5.20 | 13 | 105.93 | 5.08 | 26.99 | 73.86 | 56098 | 0.37 | 59958 | 36626 |
| 大纵湖镇 | 93.03 | 4911 | 4.81 | 20 | 29.45 | 7.22 | 9.43 | 12.80 | 8156 | 2.63 | 48458 | 29365 |

## 亭 湖 区

**概　况** 亭湖区地处黄海之滨，位于“一带一路”倡议和长江经济带、长三角区域一体化、江苏沿海开发、淮河生态经济带等多个国家战略叠加区，是盐城市的中心城区。总面积 800 平方千米，下辖 5 个镇、8 个街道、2 个国家级经济区。至 2021 年年末，全区常住人口 68.46 万，户籍人口 67.82 万，实现地区生产总值 623.66 亿元，完成一般公共预算收入 45 亿元。城乡居民人均可支配收入分别是 51906 元、29754 元。2021 年，亭湖区跻身全国城区经济高质量发展百强区、全国投资竞争力百强区、全国新型城镇化建设百强区。

**农业经济** 年内，亭湖区粮食播种面积 3.56 万公顷，全年粮食产量 5.08 亿斤，绿色优质农产品比重超 70%。全区农民专业合作社示范社发展到 53 家、示范家庭农场发展到 226 家，新型农业经营主体规模经营比重 69%，农产品加工产值突破 200 亿元。高标准农田占比突破 76%，农业机械化水平 91%，全区 14 个村推进实施“小田变大田”改革，入选全国农村改革试验典型案例。获评全国绿色食品原料标准化生产基地、江苏省农作物病虫害绿色防控示范县。建成“亭农云”大数据平台，建立邹学校院士羊角椒产业研究

院，成功举办首届中国辣椒产业创新大会。亭湖区现代农业产业示范园、农副产品加工交易园区入选全国农村创业园区（基地）目录。试点推广家庭农场随手记 App，建成家庭农场联盟 4 家，果盛家庭农场入选全国农村创业创新典型案例。

**工业经济** 年内，亭湖区规模以上工业累计实现开票销售额 342.6 亿元，同比增长 44.5%，企业增长面 67.2%。电子信息、绿色环保、新型交通三大主导产业累计实现开票销售额 246.4 亿元，占比 72.8%，同比增长 63.1%。立铠精密科技（盐城）有限公司开票销售额超百亿元，是长三角地区最大的 3C 精密结构件生产基地；江苏龙净科杰环保技术有限公司、国家电投集团远达环保装备制造有限公司等 30 家环保领域领军企业集聚发展，烟气治理、水处理装备制造销售覆盖全球 30 多个国家和地区；建成全国首条 SRT 示范线，开工建设世界首条中速磁悬浮试验段。

**第三产业** 年内，亭湖区实现服务业增加值 361.15 亿元，同比增长 7.2%，占地区生产总值比重提升至 57.9%，入库税收 45.27 亿元。新增规模以上服务业企业 7 家，服务业入库税收 100 万元企业 492 家，500 万元企业 133 家，1000 万元企业 80 家，规模企业数全市领先。签约新农汇国际广场、盐城林场康养综合体、肉联厂（A 区域）文旅等亿元以上服务业项目近 30 个。竹林大饭店（盐城民俗博物馆）刷新全市商业体单位面积客流新纪录，获长三角最美商圈文化空间优秀案例第一名，建军路焕新成为“最盐城”标志性商圈，建军路商业集聚区获评“省级现代服务业高质量发展集聚示范区”。全域旅游全面推进，各旅游景点全年接待游客 300 万人次、旅游综合收入 23 亿元。

**城乡建设** 年内，亭湖区建筑业总产值 340 亿元，同比增加 15.3%。实施城建重点项目 10 类 141 项，完成投资 472 亿元。完成棚改 5500 户，安置房 2159 套，老旧小区改造 41 个。完成 50 个口袋公园建设，整治绿化面积约 12.5 万平方米，城市绿化覆盖率提高到 41.7%。“点线圈网”生态体系基本形成，串场河、通榆河、新洋港等生态滨水公共空间贯通开放。建成老盐城文化展示馆、双元路“老盐城”餐饮文化街区、文港路美丽宜居街区，改造盐城电影院、剧场路、浠沧商业街等城市记忆空间，再现老街巷、复活老地名。完成 89 个美丽宜居乡村创建任务，新兴镇获 2021 中国最美村镇治理有效成就奖，黄尖镇获评中国最美康养小镇。建成 28 千米旅游公路主题线和 7.8 千米环保大道东延旅游支线。拆除违建筑 18.76 万平方米，处置闲置土地 89.19 公顷，盘活存量建设用地 106.53 公顷。完成水利投资约 14 亿元，整治各类河道 231 条 285 千米，全年创成国家级县域节水型社会达标区、全国村庄清洁行动先进区，成为联合国环境规划署生物多样性永久会址。

**社会民生** 年内，亭湖区在全国率先出台 0~3 周岁婴幼儿照护服务工作指引，创造性开设“五点半课堂”“周末假日学堂”，率先在全市开办“暑假学堂”“爱心暑托班”，落实“双减”政策，开展学校课后延时服务，推进学校、家庭、社会“三位一体”融合教育，“优学在亭湖”品牌全面打响。亭湖区人民医院启动“升等晋级”，纳入三级医院管理。实施卫生重大项目 17 个，新增全国群众满意乡镇卫生院 2 个、国家卫生镇 4 个。居家养老上门服务实现城乡全覆盖，护理型床位占比全市第一，建成全市首个示范型老年助浴中心及 5 个示范型助餐点。在全市首家印发健康救助工作实施方案，针对 10 类特殊群体开展托底健康救助；创新分散特困供养人员照护管理机制，全市唯一被列为 2021 年省社会救助创新实践项目；在全市率先实施残疾人居家托养服务。

**“小田变大田”亭湖模式** 年内，亭湖区着眼于二三轮承包衔接，聚焦田块零碎化、农民副业化、土地流转阻滞等突出问题，因地制宜试点开展“小田变大田”改革试验，坚持农民自愿互换田块，实现“集碎为整、一户一田”，提高土地利用率、劳动生产率和规模经营水平。“小田变大田”改革在全区 14 个村共 189 个村民小组推广试验，覆盖 5721 户农户、2370.14 公顷承包地，其中 2320 户农户选择“一户一田”自种，自种面积 800.5 公顷；流转土地 1569.64 公顷，新培育家庭农场 97 家。10 月 9 日，作为全市先行者创塑的“小田变大田”亭湖模式，在江苏省农村改革试验区工作座谈会上作典型交流。



竹林大饭店 （亭湖区建军路商业街管委会 供图）

**大洋湾景区唐渎里入选省级夜间文化和旅游消费集聚区建设单位名单** 10月25日，省文化和旅游厅发布第二批江苏省省级夜间文化和旅游消费集聚区建设单位名单，大洋湾景区唐渎里成功入选。大洋湾景区唐渎里位于市区东北，占地2万多平方米，是国内首个古韵盛唐与现代美食相融合的沉浸式体验街区，建成名小吃美食区、非遗文创区、湿地特色餐饮区和夜游区4个主题街区，近百户商家入驻经营。街区不仅有各类特色美食，还有文创、民宿、书咖、博物馆、体验馆、游艺娱乐等丰富业态，并以唐文化为主线，打造唐渎里长街宴、沙滩篝火节、大洋湾湿地美食文化节、唐韵焰火秀、福禄寿喜财上元节、唐渎里女儿会等主题活动。全年接待游客115万人次，被评为江苏省放心消费示范街区、盐城市特色夜市街区、2020—2021年度江苏文旅消费人气打卡地。

**节水型社会建设获国家省市好评** 年内，亭湖区建立健全具有亭湖特色的水资源管理体系，建设与水资源承载能力相协调的经济结构，完善水资源循环利用体系，强化节水工程建设，先后创建省级节水型学校、企业、单位4家，省级节水型水利行业1家，市级节水型学校4家，区级水利行业节水型单位5家。农业水价2.72万公顷改革任务完成，年节水1100万方以上，年减轻农民负担近95万元。通过一系列工作举措，亭湖区节水型社会建设成效显著，单位地区生产总值用水量考核位列全市第一，成功创成国家级县域节水型社会达标县和江苏省节水型社会示范区。

**普惠托育服务体系建设启动** 6月6日，亭湖区3周岁以下婴幼儿托育服务体系建设三年行动计划正式公布，计划2021—2023年，再新建婴幼儿托育机构33个以上、提供托位2000个以上。全区建成不少于40个托育机构、提供不少于2800个托位，实现村（社区）提供托育服务全覆盖，形成亭湖区特色的服务体系。

（蔡金峰　余卫兵）

**表52　2021年亭湖区各镇（街道）基本情况统计表**

| 镇（街道） | 土地面积（平方千米） | 耕地面积（公顷） | 年末人口（万人） | 行政村（社区）（个） | 地区生产总值（亿元） | | | | 财政收入（万元） | 粮食总产量（万吨） | 规模以上工业总产值（亿元） | 居民人均可支配收入（元） |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | 合计 | 一产 | 二产 | 三产 | | | | |
| 南洋镇 | 129.56 | 7194.08 | 7.39 | 25 | 36.61 | 8.06 | 17.99 | 10.56 | 15037 | 5.45 | 12.28 | 33432 |
| 盐东镇 | 122.18 | 7598.38 | 4.93 | 14 | 26.43 | 7.22 | 12.00 | 7.21 | 7354 | 5.65 | 17.19 | 33583 |
| 黄尖镇 | 262.98 | 9099.06 | 3.72 | 10 | 13.53 | 5.40 | 2.89 | 5.24 | 5151 | 5.73 | 4.72 | 29953 |
| 新兴镇 | 87.60 | 4870.18 | 6.07 | 24 | 31.70 | 9.15 | 16.05 | 6.50 | 8604 | 4.09 | 17.22 | 34176 |
| 便仓镇 | 71.97 | 4510.08 | 3.52 | 13 | 20.06 | 5.87 | 10.60 | 3.59 | 7278 | 3.33 | 27.72 | 29554 |
| 大洋街道 | 7.78 | 67.57 | 4.20 | 8 | 44.73 | — | 2.59 | 42.14 | 20564 | — | — | 53235 |
| 五星街道 | 4.38 | 3.65 | 4.05 | 11 | 36.44 | — | 8.57 | 27.87 | 34051 | — | — | 53712 |
| 文峰街道 | 5.53 | 6.44 | 8.20 | 15 | 98.15 | — | 6.48 | 91.67 | 35041 | — | 0.66 | 53199 |
| 先锋街道 | 6.08 | 33.28 | 4.56 | 15 | 37.42 | — | 2.49 | 34.93 | 16040 | — | — | 53368 |
| 毓龙街道 | 5.44 | 3.00 | 7.23 | 14 | 73.59 | — | 25.32 | 48.27 | 28627 | — | — | 53220 |
| 宝瓶湖街道 | 48.17 | 2219.45 | 2.22 | 6 | 59.95 | 1.23 | 45.68 | 12.04 | 25495 | 1.16 | 89.54 | 43651 |
| 东亭湖街道 | 24.74 | 622.48 | 5.69 | 9 | 91.03 | — | 42.71 | 48.32 | 92532 | — | 200.33 | 44887 |
| 新洋街道 | 29.59 | 778.32 | 6.05 | 13 | 55.04 | 0.33 | 31.89 | 22.82 | 55232 | 0.02 | 23.90 | 43919 |

# 人物　荣誉

编辑　赵　丽

# 新任市领导

**周　斌**　男，汉族，江苏泰兴人，1968年10月出生，1989年8月参加工作，1996年6月加入中国共产党，大学学历，硕士学位。1989年8月常州市市政工程养护管理处干部；1992年10月常州市宝马集团公司（常州电机电器总厂）干部；1994年3月任常州市排水管理处干部、办公室副主任、主任、生产技术科科长；1997年1月任常州市排水管理处处长助理、副处长、处长；2003年3月任常州市建设局计划财务处处长；2005年1月任常州市建设局副局长；2007年2月任常州市环境保护局局长、党组书记（其间：2009年8月至2010年12月兼任市太湖水污染防治委员会办公室主任）；2010年12月任常州市武进区委副书记、代区长、区长；2011年5月任常州市武进区委书记；2013年11月任常州市武进区委书记、武进国家高新技术产业开发区党工委书记（2012年3月至2015年10月兼任区人大常委会主任）；2016年6月任常州市新北区委书记、常州高新技术产业开发区党工委书记；2016年9月任常州市委常委，新北区委书记、常州高新技术产业开发区党工委书记；2021年8月任盐城市委副书记、代市长、市政府党组书记。

**陈　璐**　女，汉族，江苏淮安人，1977年6月出生，1998年8月参加工作，1997年1月加入中国共产党，在职研究生学历，硕士学位。1998年8月淮阴市纪委办事员；2001年2月淮安市纪委干事；2001年9月省纪委工作人员；2001年10月省纪委案件审计室工作人员；2002年3月省纪委案件审计室科员；2003年4月省纪委信访室科员；2004年4月任省纪委信访室副主任科员；2008年3月任省纪委信访室主任科员；2012年11月任省纪委信访室副处级纪检监察员；2015年7月任省纪委信访室副主任；2017年10月任省纪委信访室副主任（主持工作）；2019年3月任省纪委监委信访室主任（副厅级）；2021年7月任盐城市委常委、市纪委书记，提名为市监委主任候选人；2021年8月任盐城市委常委、市纪委书记、市监委代主任。

**薛盛堂**　男，汉族，江苏盐城人，1968年2月出生，1987年8月参加工作，1991年11月加入中国共产党，省委党校研究生学历。1987年8月盐城市第二小学教师；1989年11月盐城市郊区对台侨务办公室办事员、秘书；1992年4月盐城市郊区区直机关团委副书记、书记；1993年5月任共青团盐城市郊区区委副书记、书记；1997年12月任盐都县潘黄镇党委副书记、镇长；2000年1月任盐都县北蒋乡（镇）党委书记；2002年12月任盐都县（盐城市盐都区）委常委、大纵湖镇党委书记；2005年8月任盐城市盐都区委常委、新疆伊犁州尼勒克县委副书记（正县级，援疆）；2008年6月任盐城市政府副秘书长、市政府办公室党组成员（正处级）；2009年1月任盐城市政府副秘书长、市政府办公室党组成员兼任市金融与企业上市工作办公室主任；2011年10月任盐城市经济和信息化委员会主任、党组书记；2013年11月任建湖县委副书记、代县长、县长；2018年9月任盐城市大丰区委书记；2019年12月任盐城市大丰区委书记、一级调研员；2020年12月任盐城市大丰区委书记、二级巡视员；2021年6月任盐城市委常委、秘书长。

**郭玉生**　男，汉族，江苏盐城人，1962年10月出生，1984年7月参加工作，1989年5月加入中国共产党，省委党校研究生学历。1984年7月盐城市乡镇企业管理局办事员、科员（其间：1991年12月至1992年12月挂职任滨海县坎北乡工业助理兼化机厂副厂长）；1993年2月任盐城市乡镇企业管理局生产科副科长；1994年3月任盐城市乡镇企业管理局企业管理科科长；1999年5月任盐城市乡镇企业管理局副局长、党委委员；2001年5月任盐城市发展计划委员会副主任、党组成员；2003年3月任滨海县委副书记；2006年6月任盐城市审计局副局长、党组副书记（正处级）；2006年11月任盐城市政府副秘书长、市政府办公室党组成员（正处级）；2008年3月任盐城市发展和改革委员会主任、党组书记；2011年12月任盐城市发展和改革委员会主任、党组书记、市沿海地区发展办公室主任；2014年12月任盐城经济技术开发区管委会主任、党工委副书记；2015年6月任盐城经济技术开发区管委会主任、党工委副书记兼任盐城综合保税区管理办公室党委书记；2015年12月任盐城经济技术开发区管委会主任、党工委副书记兼任盐城综合保税区管理办公室党委书记、韩资工业园区管理办公室党委书记；2017年5月任盐城经济技术开发区党工委书记、管委会主任兼任盐城综合保税区管理办公室党委书记、韩资工业园区管理办公室党委书记；2018年10月任盐城市政府秘书长、党组成员，市政府办公室党组书记（副厅级）；2021年1月任盐城市人大常委会副主任、党组成员。

**陈　平**　男，汉族，江苏东台人，1963年4月出生，1984年7月参加工作，1985年6月加入中国共产党，省委党校研究生学历。1981年9月东台县城南中学民办教师；1986年7月东台师范学校教师；1988年4月共青团东台市委基层工作部工作人员、副部长、经济部部长；1992年2月任共青团东台市委副书记；1993年9月任共青团东台市委书记；1995年6月任东台市安丰镇党委副书记；1995年12月任东台市富安镇党委副书记、镇长；1999年8月任东台市富安镇党委书记；2001年1月任东台市政府副市长；2002年12月任东台市委常委、常务副市长；2007年11月任大丰市委副书记；2009年12月任大丰市委副书记、代市长、市长；2010年12月任大丰市委副书记、市长，江苏省大丰麋鹿国家级自然保护区管理处主任、党组书记；2012年5

月任大丰市（区）委副书记、市（区）长，江苏省大丰麋鹿国家级自然保护区管理处党组书记；2015年9月任建湖县委书记；2015年11月任建湖县委书记、县人大常委会主任；2017年1月任建湖县委书记；2019年9月任建湖县委书记、一级调研员；2019年10月任建湖县委书记、二级巡视员；2021年1月任盐城市人大常委会副主任、党组成员。

**王连春** 男，汉族，江苏盐城人，1970年2月出生，1988年8月参加工作，1988年7月加入中国共产党，省委党校研究生学历，高级经济师。1988年8月盐城市郊区义丰镇仇村小学教师、义丰中心小学教师；1990年12月盐城市郊区义丰镇团委副书记兼骏马村党支部副书记；1993年1月盐城市郊区义丰镇团委书记；1994年5月盐城市郊区义丰镇大范村党总支书记；1996年1月任盐城市郊区义丰镇党委副书记兼大范村党总支书记；1997年1月任盐都县义丰镇党委副书记；1997年5月任盐都县楼王镇党委副书记、镇长；1997年12月任盐都县楼王镇党委书记；2001年1月任大丰市委常委、宣传部部长；2003年1月任大丰市委常委、常务副市长；2006年12月任阜宁县委副书记、代县长、县长；2010年1月任盐城市政府副秘书长，盐城经济开发区管委会主任、党工委副书记；2011年4月任盐城经济开发区管委会主任、党工委副书记；2012年8月任盐城经济开发区管委会主任、党工委副书记，盐城综合保税区党工委书记；2013年11月任盐城经济技术开发区管委会主任、党工委副书记（副厅职，升格后），盐城综合保税区党工委书记；2014年12月任江苏悦达集团董事局主席、党委书记，江苏悦达投资股份有限公司董事长、悦达集团（香港）有限公司董事长（2018年11月高级经济师）；2019年2月任江苏悦达集团党委书记、董事局主席，江苏悦达投资股份有限公司董事长；2020年8月任江苏悦达集团党委书记、董事局主席，江苏悦达投资股份有限公司党委书记、董事长；2021年10月任盐城市政府副市长、党组成员，市红十字会理事会会长。

**唐 敬** 男，汉族，江苏盐城人，1971年8月出生，1992年8月参加工作，1991年12月加入中国共产党，省委党校研究生学历。1992年8月大丰县计划经济委员会办事员；1994年8月大丰市青联副秘书长、共青团大丰市委青工部副部长、部长；1997年7月任大丰市粮食局副局长、党委委员；2001年5月任大丰市委（政策）研究室副主任；2003年8月任大丰市委办公室副主任；2004年4月任大丰市委办公室副主任，大丰市经济开发区党工委副书记、主任科员；2005年3月任大丰市委办公室副主任，大丰市经济开发区党工委副书记、管委会副主任、项目服务中心主任；2006年6月任滨海县委常委、宣传部部长，滨海经济开发区工业园党工委书记；2007年5月任滨海县委常委、宣传部部长；2009年2月任滨海县委常委、宣传部部长，滨海港开发建设管委会副主任；2010年7月任滨海县委常委、宣传部部长（正处级），盐城援疆工作组组长、察布查尔县委副书记；2011年6月任滨海县委常委（正处级），盐城援疆工作组组长、察布查尔县委副书记；2014年1月任盐城市政府副秘书长、市政府办公室党组成员（正处级）；2014年12月任射阳县委副书记、代县长、县长；2018年11月任射阳县委书记；2020年8月任射阳县委书记、一级调研员；2021年6月任盐城经济技术开发区党工委书记；2021年10月任盐城市政府副市长、党组成员。

**表53 2021年盐城市市级领导职务变动情况一览表**

| 姓 名 | 原职务 | 现任职务 | 任现职时间 |
|---|---|---|---|
| 曹路宝 | 盐城市委书记 | 调离 | 2021.11 |
| 戴 源 | 盐城市委书记 | 调离 | 2021.07 |
| 勾凤诚 | 盐城市委组织部部长、统战部部长 | 盐城市副市长 | 2021.10 |
| 费 坚 | 盐城市副市长 | 盐城市委常委、组织部部长 | 2021.09 |
| 陈卫红 | 盐城市副市长 | 盐城市委常委、宣传部部长 | 2021.09 |
| 吴本辉 | 盐城市副市长、党组成员，盐都区委书记 | 盐城市委常委 | 2021.09 |
| 王小红 | 盐城市委常委、市纪委书记，市监察委员会主任 | 调离 | 2021.07 |
| 吴晓丹 | 盐城市委常委、宣传部部长 | 调离 | 2021.09 |
| 孙 轶 | 盐城市委常委、滨海县委书记 | 调离 | 2021.09 |
| 崔 浩 | 盐城市委常委、秘书长 | 盐城市政协党组副书记 | 2021.06 |

# 先进模范

## ···国家级先进···

**段玉平**　男，湖南澧县人，1975年8月出生，中共党员，本科学历，中国移动通信集团浙江有限公司纪委书记、副总经理。2016年7月，时任中国移动通信集团有限公司盐城分公司党委书记、总经理的段玉平作为中共中央组织部、人力资源和社会保障部选派的第八批援藏干部，到西藏阿里改则县对口支援，任阿里地区行署副秘书长，改则县委常委、副县长。3年援藏期间，段玉平坚守在平均海拔超过4700米的改则县，抓民生、兴产业、助教育，助力改则县走出贫困。推动建设蔬菜大棚、糌粑加工厂、安居工程等14个重大项目，在高原种出绿叶菜，让牧民搬进新居，改善百姓生活；因地制宜，成立“援藏基金”、建设改则县“特色产品商店”，将当地羊绒制品、藏香等土特产品销往全国，月营业额最高30万余元，有效提高牧民收入；支援教育，发动140多位内地爱心人士结对帮扶贫困学子，联系多家企业单位对口支援捐赠学习物资，设立励志奖学金勉励品学兼优好学生，为5个乡的学校筹集资金设备解决用电问题，改善学校师生工作学习条件，受到当地干群称赞。2019年，改则县成功脱贫，通过国家验收。段玉平先后被表彰为中央企业优秀共产党员，被中央文明委授予“中国好人”，被中共中央宣传部授予“最美支边人”称号，获得全国脱贫攻坚贡献奖、全国优秀共产党员等。2021年2月，被中共中央、国务院表彰为全国脱贫攻坚先进个人。

**路　璐**　女，江苏盐城人，1976年4月出生，中共党员，本科学历，盐城景山中学语文一级教师。2018年8月，参加首批教育部援藏援疆“万人计划”进疆工作，援疆期间任察布查尔县高级中学语文教研组组长。在察布查尔县初级中学、察布查尔县盐城实验学校工作期间，主动承担双班语文教学，教学工作量达到每周16节课，所带的班级语文成绩一直位居全县前列。2019年，向当地教育主管部门申请义务开设国学兴趣班，把《声律启蒙》和语文教材内容以及新疆的当地文化结合起来施教，受到当地学生的欢迎。2019年，在察布查尔县送教下乡十几场，获得当地教师好评。2020年年初，主动申请参加江苏省第十批教育援疆工作。2021年2月，被中共中央、国务院表彰为全国脱贫攻坚先进个人。

**朱洪辉**　男，江苏滨海人，1970年1月出生，中共党员，滨海县八巨镇政法委员，前案村党总支书记、主任。朱洪辉白手起家，创业有成后返乡做村官，带领村干部，借助自身资源开发整合、上级部门立体帮扶，多元驱动，采取“党支部＋合作社＋基地＋农户”的扶贫形式，以产业兴旺为主线，让村民变股民、将村庄变景区，走出了独具特色的生态富民强村之路。2019年，被评为全省首批“百名示范”村书记；前案村先后被评为省文明村、生态文明建设示范村、和谐社区建设示范村。2021年2月，被中共中央、国务院表彰为全国脱贫攻坚先进个人。

**郭建军**　男，江苏盐城人，1969年11月出生，本科学历，盐城市第一人民医院主任医师。郭建军响应号召，投身健康扶贫工作，挂职任铜川市耀州区人民医院院长，主持医院全面工作，带领区医院全体员工，改变思路，奋力拼搏，取得一定成绩。新冠肺炎疫情爆发后，放弃春节假期返回工作岗位，规范发热门诊和预检分诊，筹备防护物资，建立院感巡查制度，加强隔离病区建设，医院在铜川市组织的疫情防控演练中获第一名。在陕西期间，全力投入脱贫攻坚工作，先后派出5人到乡镇担任“第一村医”，带领巡回医疗队12次下乡开展义诊活动，送医送药；组织开展基层医疗卫生人才培训班4次，为基层医疗机构培训骨干医师150余人次，提高基层卫生服务能力；对区内195名大病农村贫困人口实施集中和下乡专项、分类救治，制定个性化诊疗方案。新开展技术项目12项，填补多项技术空白；遴选4个重点专科建设单位，加大政策扶持，打造医院特色科室；完善医院学科架构，提高诊疗服务能力，保障患者得到更专业化治疗。2021年2月，被中共中央、国务院表彰为全国脱贫攻坚先进个人。

**刘进峰**　男，江苏邳州人，1964年8月出生，中共党员，本科学历，江苏省盐城技师学院公共实训中心主任。刘进峰参加多个国家级教科研课题的研究开发，主编《PLC控制技术及应用》《传感器检测技术》等10余本国家级规划教材，主持研究的“世界技能大赛电气装置训练平台”获中国职协教科研成果一等奖。2016年，主持国家级课题“数控维修专业国家技能人才培养标准”结题并由人力资源和社会保障部颁布实施。2013年，刘进峰国家级技能大师工作室被人力资源和社会保障部确定为世界技能大赛中国集训基地。承担第42～46届世赛中国选手集训工作，被聘为电气装置项目中国专家和中国集训基地教练组长，指导选手参赛获世赛电气装置项目1块金牌，2块银牌，1个优胜奖，受到人力资源和社会保障部表彰。2020年在中国第一届全国技能大赛上，指导选手获得电气装置项目金牌，受到省政府表彰。任教电气系时，每年结对1名贫困生；帮助所在五星街道印汽社区募集资金3万余元成立“心相应”扶贫基金会。2020年，捐助1万元用于新冠疫情防控。2015年享受国务院特殊津贴、2016年获得“国家级技能大师”称号、2017年被省人力资源和社会保障厅记个人二等功，2018年被评为“江苏工匠”。2021年4月，被中华全国总工会授予全国五一劳动奖章。

**吴海凤**　女，江苏阜宁人，1974年10月出生，高中学历，阜宁澳洋科技有限责任公司黄化技术员。吴海凤始终爱岗敬业，忠于职守，精益求精，耐心细致积极主动带动新人。先后被

公司评为优秀职工、被阜宁县总工会和其他部门共同授予“最美职工”称号，被盐城市总工会授予盐城市五一劳动奖章，2018 年被江苏省总工会授予江苏省五一劳动奖章。2021 年 4 月，被中华全国总工会授予全国五一劳动奖章。

**李春荣**　男，江苏大丰人，1974 年 6 月出生，中共党员，高级畜牧师，江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区管理处资源管理与保护科科长。在湿地生态修复和鸟类栖息地营造工作中，作为项目负责人，牵头开展保护区 1000 公顷芦苇控制项目，配合县市区开展射阳盐场一号水库 580 公顷、响水旭强光伏电场 200 公顷等地区生态修复工作。组织管护人员开展打击非法盗取资源和非法猎捕行动，确保保护区范围内无非法猎捕现象发生，为珍禽越冬提供适宜的栖息环境和安全的觅食空间。著有《越冬地丹顶鹤繁殖期饲养技术》《野生丹顶鹤折翅后的手术处理》《越冬地丹顶鹤的人工孵化》《浅析盐城越冬丹顶鹤栖息地选择的改变》等论文 20 余篇；作为骨干成员参与丹顶鹤越冬种群及其栖息地保护研究、丹顶鹤越冬种群栖息地保护研究、人工湿地丹顶鹤的分布动态研究、人工湿地对丹顶鹤越冬分布的影响研究等课题的研究工作，并获得盐城市科技进步一等奖、二等奖各 1 次。曾被市委、市政府评为“申遗”先进工作者。2021 年 11 月，被中华人民共和国人与生物圈国家委员会授予中国生物圈保护区网络成员·绿色卫士奖。

**潘益民**　男，江苏东台人，1965 年 4 月出生，中共党员，本科学历，东台市委组织部原副部长、东台市委老干部局原局长、东台市委离退休干部工作委员会原书记。潘益民持续开展“每年一主题，每年一特色”学习教育实践活动，引导离退休干部成为社会进步的推进者；力推文化养老，建立服务体系，多层次搭建平台载体，丰富老干部的精神文化生活，让老干部成为健康生活的带头人；建立 58 支老干部志愿服务团队，在创建文明城市、助力乡村振兴、“大手牵小手”等工作中发挥作用，让老干部成为倡导文明的生力军。先后被评为全省干部统计工作先进工作者、东台优秀党务工作者等。2021 年 12 月，被中共中央组织部、人力资源和社会保障部表彰为全国先进老干部工作者。

**张红霞**　女，江苏滨海人，1970 年 12 月出生，中共党员，大学文化，盐城市公安局亭湖分局毓龙派出所一级警长。张红霞自编防疫情、反电诈等顺口溜，用小喇叭、小快板走街串巷宣传；首创“盐城好大姑”“浩春工作室”等治安品牌，让群众服务群众；多方引进社会力量，邀请律师、检察官等专业人员走进警务室，就近为群众提供法律服务；发动热心人成立“邻里帮帮团”“红霞反家暴工作室”，就近化解群众身边的小纠纷、小矛盾；情系百姓，让“有事找红霞”成为百姓的口头禅；以红霞警务室为阵地，打通便民、为民服务的最后一米。2020 年 2 月被评为江苏省政法系统先进个人，6 月获评“江苏好人”，9 月被公安部表彰为全国公安机关抗击新冠疫情先进个人，12 月获省公安厅表彰个人二等功，2021 年 2 月获评江苏最美警察，并获个人一等功，3 月获评“中国好人”。2021 年 7 月，被公安部表彰为全国公安系统二级英雄模范。

**姜军荣**　男，江苏阜宁人，1975 年 2 月出生，本科学历，农工党党员，江苏汇建律师事务所主任，江苏省律师协会项目投融资与项目建设业务委员会委员，盐城市律师协会副秘书长，盐城仲裁委员会仲裁员（建筑工程）。姜军荣带领全所律师坚持执业为民，热心公益事业，参加法律援助工作，律所创立“海峰公益”法援团队，办理法律援助案件 80 余件，免费向群众提供法律咨询 3200 人次，累计帮助群众挽回经济损失 6500 万余元，帮助困难群众追回 600 万余元。经常参与司法行政部门各条线法律事务、投诉查处、复议应诉、矛盾纠纷等疑难繁杂事务的处理；主动与企业结对帮扶，开展“法企同行”“法治体检四进四送”专题活动，帮助弱势群众和困难企业。新冠疫情期间，主动为一家韩资企业及时提供法律服务，解决租赁纠纷帮助外资企业顺利复工复产。该典型案例作为全省唯一推荐案例上报司法部。在其带领下，2019 年 12 月江苏汇建律师事务所被评为全国公共法律服务先进集体。2019—2020 年，其先后获评盐城市十佳青年律师、盐城市法律援助名优律师团成员、全市司法行政系统先进个人等。2021 年 10 月，被司法部表彰为全国优秀律师。

**俞向阳**　女，江苏响水人，1966 年 8 月出生，中共党员，本科学历，盐城市第一小学副校长，高级教师。江苏省人民教育家工程培养对象，江苏省小学体育特级教师，江苏省教学能手，江苏省五好家庭，盐城市领航名师工作室领衔人，盐城市党代表。任教期间，参编江苏新版义务教育体育与健康课程标准实验教学丛书“科学的预设艺术的生成”，主编“江苏校园魅力足球”学生用书和教师备课用书，先后赴全国各地开展公开教学、讲座 70 余场次。曾获江苏省首届青年体育教师教学基本功比赛二等奖、市一等奖，获江苏省基础教育教学成果特等奖、一等奖、二等奖。先后被评为 2020 年度全国青少年校园足球“优秀特色学校校长”、江苏省优秀教育工作者、江苏省优秀教练员等。2021 年 12 月，被教育部评为国家“万人计划”教学名师。

**薛　坚**　男，江苏盐城人，1972 年 11 月出生，中共党员，研究生学历，盐城市市场监督管理局（盐城市知识产权局）知识产权服务处处长。薛坚推动全国首单地理标志被侵权损失保险业务落地盐城，指导全市 3 项发明专利获得第二十二届中国专利优秀奖，为盐城市获批省级专利转化重点城市引领计划项目做出贡献。推动知识产权质押融资增量扩面，2021 年帮助全市各类企业完成知识产权质押项目数 220 件，知识产权质押融资金额 14.21 亿元。培育专利代理机构，在全市范围内新增专利代理机构 20

家，引进分支机构 11 家。2021 年 12 月，被人力资源和社会保障部、国家知识产权局表彰为全国知识产权系统先进个人。

**程　晨**　男，江苏赣榆人，1988 年 10 月出生，中共党员，本科学历，盐城海事局四级主办。程晨在海事局工作期间，身兼多岗，为保障海上交通安全和人命救助贡献力量。作为指挥中心搜救协调员，参与处置各类海上搜救险情 291 起，成功救助 1411 人次，成功救助船舶 75 艘次。作为盐城海事局海事调查主管，盐城境域发生海上交通事故，第一时间到达现场进行事故处置和调查工作。受理的 7509 件船舶无线电业务申请中，未发生一起投诉案例。2021 年 7 月，被交通运输部表彰为 2021 年度交通运输系统优秀共产党员。

**殷　荣**　男，江苏盐城人，1977 年 12 月出生，中共党员，本科学历，盐城市市场监督管理局执法稽查处处长。殷荣作为市场监管领域执法带头人，强化市场领域一线执法。牵头开展全市民生领域执法办案“铁拳”行动、“两反两保”行动等系列执法活动，集中治理白酒侵权假冒、食品非法添加、医疗机构违规收费等违法现象，严格规范市场秩序。建立落实投融资服务企业商事注册登记会商机制，联合地方金融监管局、行政审批局严格审查“类金融”企业注册登记情况，防范非法金融企业进入市场。建立常态化线索摸排报送机制，上报涉黑涉恶线索 53 条。联合公安机关查办的“10·27”假药案，得到国家药监局表扬。2021 年，被国家市场监管总局评为全国市场监管系统扫黑除恶专项斗争先进个人。

**洪美萍**　女，江苏东台人，1980 年 1 月出生，中共党员，大专学历，东台市梁垛镇临塔村党支部委员、村委会副主任、妇联主席。洪美萍用好村中资源，打造“亲子 DIY 基地”“假期研学基地”“巧娘培训基地”等阵地，开展“三全社区”家庭教育支持系列行动。重视妇女创业就业，帮助女性劳动者实现就业。先后推荐多名农村妇女到村中小企业园企业上班，挣钱顾家两不误，人均年收入 5 万余元。紧扣乡村振兴，组织全村妇女参与“美丽庭院”创建工作，带领妇女参与村庄环境提升，全村评选“美丽庭院”120 余户。组织巾帼志愿者定期上门走访，先后调解家庭、邻里矛盾纠纷 12 起。加强与心理协会、法律援助等专业组织的联系，为妇女儿童提供婚姻家庭等权益政策法规及心理咨询。2021 年 12 月，被全国妇联表彰为全国妇联系统劳动模范。

**李　勤**　女，江苏射阳人，1969 年 4 月出生，中共党员，研究生学历，盐城市人民检察院党组成员、副检察长。李勤参与研究制定服务非公经济实施意见，开通涉企案件办理“绿色通道”，提供“一站式”服务。组织承办黄（渤）海湿地公益保护检察研讨会，共建黄（渤）海湿地“检察保护联盟”。带头落实“一岗双责”，执行中央“八项规定”和省市委“十项规定”精神。直接办理全国扫黑办挂牌督办案件近百件，切实做到自身正、自身硬、自身净。分管的市检察院网信办获评全省检察机关网信工作先进集体。2021 年 3 月，被全国妇联表彰为全国巾帼建功标兵。

**杨　枫**　女，江苏大丰人，1970 年 8 月出生，中共党员，本科学历，国家税务总局盐城市大丰区税务局新丰税务分局党支部副书记、副分局长，挂职盐城市大丰区妇联副主席。杨枫始终关爱妇女身心健康，组织“女性如何找准工作与生活的平衡点”“如何成为好妈妈”等讲座，走访慰问“问题家庭”，促进家庭和睦。组建“巾帼党员突击队”，参与新冠疫情防控。参与女企业家协会组织协调工作，解读政策、辅导纳税。服务基层办税，优化营商环境，确保“放管服”和减税降费等政策在新丰镇落地生根。在关注民生扶贫中奉献社会，倡议组建新丰小学“税务彩虹班”，参与“进村入户大走访”，先后参加志愿帮扶活动 30 余次，累计捐款 4 万余元。2021 年 3 月，被全国妇联表彰为全国巾帼建功标兵。

**盛　艳**　女，江苏大丰人，1978 年 10 月出生，中共党员，研究生学历，盐城市亭湖区人民政府区委副书记、区长。盛艳推动实施妇女、儿童发展纲要、规划，竭诚为妇女儿童办实事。在市妇联工作期间，每年编排市级五大类 15 件妇儿民生实事，建立农村留守儿童“情感陪护室”，农村妇女“两癌”筛查和罹患“两癌”贫困妇女救助实现全覆盖。到亭湖工作后，部署编制“十四五”妇儿发展规划，区级民生实事项目中有 66% 事关妇儿，项目投资额较上年增长 21.2%。实施巾帼家政服务提质扩容行动，推动上海市家政协会在盐城首设市外唯一办事处。发动“千村妇女共创绿色庭院”活动，入选全国“美丽中国，我是行动者”主题实践活动十佳公众参与案例。首创“巾帼乐业 E 路小康”扶贫公益店，帮助 6.3 万户妇女家庭精准脱贫。支持亭湖区妇联实施“慧心坊”巧手创富行动，创成省级巾帼来料加工示范基地 6 个。将婚检中心设到婚姻登记处，免费提供婚检一站式服务，“健康母婴”计划实现女性孕产检和新生儿出生免费筛查全覆盖。在全国率先推出 0 ~ 3 岁婴幼儿社会化托育服务工作指引，打造亭湖标准。实施“优学在亭湖”品牌建设三年行动计划。2021 年 12 月，被国务院妇女儿童工作委员会表彰为全国实施妇女儿童发展纲要先进个人。

**孙剑波**　男，江苏射阳人，1967 年 2 月出生，中共党员，本科学历，射阳县残疾人联合会党组书记、理事长。在孙剑波的推动下，“十三五”期间，射阳县实现“两项”补贴残疾类别全覆盖，残疾人医疗救助及参保费免缴，3 ~ 74 周岁残疾人人身意外伤害保险全覆盖。射阳县残儿康复实现提档升级，建成一所标准化儿童康复服务场所，并将其培育成全类别综合性康复服务机构。同时残儿康复标准提标扩面，实现标准提高一倍。社区康复服务站全面铺开，打造 2 个省级残疾人社区康复服务示范点。县镇两级残疾人服务阵地建设完成，形

成30分钟服务圈，残疾人得到就近就便服务，服务能力稳步增长，至2020年年底，射阳县辅助性就业人数突破300人。2021年7月，被国务院残疾人工作委员会表彰为全国残疾人工作先进个人。

**胥江华**　男，江苏盐城人，1972年6月出生，农工党党员，本科学历，农工党盐城市委专职副主委兼秘书长。胥江华组织农工党盐城市委围绕脱贫攻坚开展社会服务、参政议政等工作。2018年10月，赴贵州省大方县开展扶贫助学活动，到黄泥塘镇黄泥社区贫困户家中，开展入户问卷调查工作，了解民情，代表农工党盐城市委向黄泥塘镇贫困学生捐助1万元。2019年3月，主动对接农工党江苏省委“大手牵小手”助学公益活动，捐赠平板学习电脑、创客空间3D打印机设备、教学软件等价值400万元教育信息化设备。组织农工党盐城市委赴阜宁县芦蒲镇左范民族村开展“同心汇盐·石榴花开”帮扶活动，对部分低收入少数民族家庭走访调研，并送去慰问金。针对左范村的实际需求，开展送医疗、送教育、送科技、送文化、送法律等系列活动。2020年，在左范民族村建立健康服务基地，在医疗服务、业务培训、结对帮扶等方面为左范村提供支持和帮助。赴云南省楚雄州开展帮扶调研活动，农工党盐城市委捐赠2万元产业扶贫资金，帮助当地贫困群体。围绕脱贫攻坚开展参政议政，形成社情民意报告10余篇，相关调研报告5篇。2021年6月，被农工党中央表彰为农工党脱贫攻坚工作先进个人。

**赵玉华**　男，江苏盐城人，1976年10月出生，农工党党员，研究生学历，江苏同洲实业投资集团有限公司董事长，农工党盐城市盐南高新区支部委员会主任委员。赵玉华热心公益，2018年5月，在盐城市第27个助残日活动上，个人捐资3.5万元。2018年4月，在农工党江苏省委组队赴贵州毕节大方县开展“精准扶贫、精准脱贫”考察调研中，向黄泥塘镇眉井村“同心圆”博爱家园建设项目捐款1万元。2020年抗击新冠疫情期间，捐款捐物10万余元。2020年，被农工党江苏省委表彰为抗疫先进工作者；在农工党中央庆祝农工党成立90周年表彰评选中，被评为参政议政先进个人。2021年6月，被农工党中央表彰为脱贫攻坚工作先进个人。

**陆洋洲**　男，江苏大丰人，1988年1月出生，致公党党员，研究生学历，盐城市大丰区韩资服务中心主任、致公党大丰支部副主委。陆洋洲在区商务局韩资服务中心工作期间，积极服务韩资企业，帮助企业促产增效。加入中国致公党后，积极团结支部党员。担任大丰支部副主委期间，协助支部主委做好各项党务工作。参与陕西省宜君县招商局挂职扶贫，为当地的经济发展贡献力量。2021年9月，被致公党中央表彰为中国致公党脱贫攻坚先进个人。

### ···省级先进···

**陈玉龙**　男，江苏射阳人，1965年3月出生，中共党员，本科学历，盐城市应急管理局风险监测和综合减灾处处长。陈玉龙主动深入一线处置各类自然灾害20余次，转移安置群众1.4万人次；负责的防灾减灾工作被应急管理部通报表扬2次、省应急厅通报表扬和典型交流10次，被《中国安全生产》等国家级报刊多次介绍，调研编制的2项业务文件被省应急厅转发各地学习借鉴；承办全省首次自然灾害灾情管理工作现场会，其负责编制的自然灾害“一图一表”、灾情管理规范、基层灾害信息员培训教材等创新成果，填补江苏省空白。在全省沿海首家建设省级应急物资前置储备点，组织储备应急物资56种29.78万件，在全省率先建立覆盖全市拥有5260人的AB角灾害信息员队伍、编发自然灾害形势分析报告12期；创成全国综合减灾示范社区22家，创建质量居全省前列。先后获“江苏省最美应急人”提名奖等省级表彰8次、市级表彰23次，记三等功3次、嘉奖7次。2021年5月，被江苏省委、省政府表彰为全省防汛抗洪工作先进个人。

**王　辉**　男，江苏东台人，1982年12月出生，中共党员，本科学历，盐城市委市级机关工委三级主任科员。王辉牵头举办市级机关“读书月”暨清风读书活动，建立宣讲骨干人才库，组织党员干部进行读书分享，切实推动“书香机关”建设；在抗击新冠肺炎疫情斗争中，发挥盐城机关党建网、“盐城机关党员”微信公众号等党建工作信息平台的舆论阵地作用，开辟专栏宣传经验做法和先进典型事迹。作为“盐城好人”，充分发挥示范表率作用，传承良好家风，带领家人和身边的同事主动参与到文明创建、疫情防控、乡村振兴等志愿服务活动中，组织开展“我身边的小康”主题宣讲等活动，展现党员干部良好的精神风貌。2021年6月，被江苏省人力资源和社会保障厅、江苏省委省级机关工委表彰为全省机关党建工作先进工作者。

**表54　2021年盐城市江苏省劳动模范情况一览表**

| 序号 | 姓　名 | 出生年月 | 籍　贯 | 政治面貌 | 工作单位及职务 |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 宋一华 | 1962.05 | 江苏东台 | 中共党员 | 江苏中磊节能科技发展有限公司 研发工程师 |
| 2 | 赵奇勇 | 1974.07 | 江苏宿城 | 中共党员 | 东台中玻特种玻璃有限公司 副总经理 |

续表54

| 序号 | 姓　名 | 出生年月 | 籍　贯 | 政治面貌 | 工作单位及职务 |
|---|---|---|---|---|---|
| 3 | 吴道祥 | 1971.07 | 江苏东台 | 中共党员 | 上海电气风电设备东台有限公司 生产部领班 |
| 4 | 朱德清 | 1970.03 | 江苏建湖 | 群　众 | 江苏东华纺织有限公司 工程师 |
| 5 | 许富峰 | 1987.08 | 江苏射阳 | 中共党员 | 中国电信建湖分公司 销售部副经理 |
| 6 | 葛兆星 | 1977.03 | 江苏建湖 | 中共党员 | 江苏华耀机械制造有限公司 副总经理 |
| 7 | 吴成喜 | 1974.04 | 江苏建湖 | 中共党员 | 江苏那美实业有限公司 副总经理 |
| 8 | 金开芬（女） | 1971.07 | 江苏射阳 | 中共党员 | 盐阜人民商场射阳店 女装柜营业员 |
| 9 | 陈昌兵 | 1970.05 | 江苏射阳 | 群　众 | 射阳城建集团 工程建设部副主任 |
| 10 | 沈育标 | 1977.05 | 江苏阜宁 | 群　众 | 江苏神山风电设备制造有限公司 数控下料班班长 |
| 11 | 邱盈盈（女） | 1986.03 | 江苏赣榆 | 中共党员 | 江苏阜宁农村商业银行股份有限公司　运管中心职员 |
| 12 | 王　寅 | 1986.12 | 江苏滨海 | 中共党员 | 江苏苏盐阀门机械有限公司 副总经理 |
| 13 | 陈　生 | 1977.03 | 江苏滨海 | 群　众 | 江苏万恒铸业有限公司 车间主任 |
| 14 | 糜德凯 | 1977.06 | 江苏滨海 | 中共党员 | 国网滨海县供电公司 营销部（客户服务中心）主任 |
| 15 | 张晓明 | 1977.01 | 江苏响水 | 中共党员 | 江苏亚邦爱普森药业有限公司 副总经理 |
| 16 | 何颜军 | 1967.06 | 江苏响水 | 群　众 | 响水县黄海残疾人互助互济会 会长 |
| 17 | 刘艳虎 | 1984.06 | 内蒙古赤峰 | 中共党员 | 江苏中车电机有限公司 设备技术员 |
| 18 | 张赛花（女） | 1976.03 | 江苏大丰 | 中共党员 | 海聆梦家居股份有限公司 机缝工 |
| 19 | 单永祥 | 1973.05 | 江苏大丰 | 中共党员 | 江苏丰山集团股份有限公司 副总裁 |
| 20 | 潘荣昌 | 1974.07 | 江苏盐城 | 群　众 | 江苏日升纺织有限公司 车间主任 |
| 21 | 黄长勇 | 1967.07 | 江苏盐城 | 中共党员 | 江苏新海科技发展有限公司 副总经理 |
| 22 | 柏汉芳（女） | 1978.02 | 江苏盐城 | 中共党员 | 盐城市亭湖区毓龙街道洋西社区 党委书记、社区主任 |
| 23 | 李　祥 | 1986.06 | 江苏盐城 | 中共党员 | 江苏中泓铝业有限公司 品管部部长 |
| 24 | 陆春林 | 1986.03 | 江苏盐城 | 群　众 | 江苏长虹智能装备股份有限公司 精工车间生产经理 |
| 25 | 刘祝华 | 1981.04 | 江苏盐城 | 群　众 | 江苏摩比斯汽车零部件有限公司 社员 |
| 26 | 沈　超 | 1975.01 | 江苏盐城 | 中共党员 | 盐城市公共交通有限公司 线路班长 |
| 27 | 李　靖（女） | 1986.08 | 江苏射阳 | 中共党员 | 交通银行盐城分行 大客户三部副总经理 |
| 28 | 刘　玲（女） | 1968.07 | 江苏阜宁 | 农工党员 | 江苏瑞信律师事务所 律师 |
| 29 | 王　洼 | 1975.10 | 河南汝南 | 中共党员 | 中铁四局二公司盐通铁路项目经理部 党工委书记 |
| 30 | 陈伯余 | 1958.02 | 江苏盐城 | 群　众 | 东台嘉丽发绣厂 厂长 |
| 31 | 丁贵军 | 1969.02 | 江苏响水 | 中共党员 | 国网江苏省电力有限公司射阳县供电分公司　总经理、党委副书记 |
| 32 | 朱西林 | 1974.05 | 河南固始 | 中共党员 | 江苏荣威娱乐用品有限公司 总经理 |

续表54

| 序号 | 姓　名 | 出生年月 | 籍　贯 | 政治面貌 | 工作单位及职务 |
|---|---|---|---|---|---|
| 33 | 夏文余 | 1969.01 | 江苏东台 | 中共党员 | 江苏正大丰海制药有限公司 总经理 |
| 34 | 胡友华 | 1964.03 | 江苏盐城 | 中共党员 | 江苏金贸建设集团 党委书记、董事长 |
| 35 | 陶龙忠 | 1976.08 | 安徽马鞍山 | 群　众 | 江苏润阳悦达光伏科技有限公司 董事长 |
| 36 | 王　标 | 1965.06 | 江苏滨海 | 中共党员 | 江苏盐城水利建设有限公司 党委书记、董事长、总经理 |
| 37 | 陈　建 | 1972.12 | 江苏东台 | 中共党员 | 东台市三仓镇联南村 村民 |
| 38 | 徐仁书 | 1966.12 | 江苏东台 | 中共党员 | 东台果蔬椒乡农业科技发展有限公司 管理员 |
| 39 | 郭丽华（女） | 1993.10 | 江苏东台 | 中共党员 | 盐城粮天下电子商务有限公司 销售经理 |
| 40 | 范晓红（女） | 1970.08 | 江苏射阳 | 中共党员 | 射阳县千秋阜丰家庭农场 农场主 |
| 41 | 姜官俊 | 1985.01 | 江苏阜宁 | 群　众 | 阜宁县金丰源蔬菜育苗专业合作社 理事长 |
| 42 | 曾令忠 | 1972.03 | 江苏阜宁 | 群　众 | 阜宁县宏达石化机械有限公司 质管部主任 |
| 43 | 蒯　刚 | 1983.07 | 江苏滨海 | 中共党员 | 滨海县大林生猪专业合作社 理事长 |
| 44 | 梅金堂 | 1962.02 | 江苏响水 | 群　众 | 盐城万洋农副产品有限公司 副总经理 |
| 45 | 杨晓成 | 1989.02 | 江苏大丰 | 中共党员 | 盐城市大丰区长鹿稻虾养殖专业合作社 社长 |
| 46 | 肖　勇 | 1984.01 | 江苏大丰 | 群　众 | 江苏今达纺织实业有限公司 机修班班长 |
| 47 | 范得珍 | 1975.04 | 江苏盐城 | 中共党员 | 盐城市盐都区鼎绿蔬菜专业合作社 理事长 |
| 48 | 韩俊干（女） | 1976.11 | 江苏盐城 | 中共党员 | 盐城智能终端产业园开发运营有限公司 工会联合会副主席 |
| 49 | 邵建华 | 1972.06 | 江苏盐城 | 群　众 | 建湖九龙口大闸蟹有限公司 总经理 |
| 50 | 潘凤涛 | 1963.03 | 江苏射阳 | 中共党员 | 盐城市怡美食品有限公司 董事长 |
| 51 | 张良潮 | 1966.06 | 江苏滨海 | 中共党员 | 江苏奕帆农业科技有限公司 董事长 |
| 52 | 王海华 | 1976.02 | 江苏盐城 | 中共党员 | 盐城市亭湖区新兴镇三灶村 党总支书记 |

## 表55　2021年盐城市江苏省先进工作者情况一览表

| 序号 | 姓　名 | 出生年月 | 籍　贯 | 政治面貌 | 工作单位及职务 |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 张骐骥 | 1978.08 | 江苏东台 | 中共党员 | 东台市环境卫生管理处公厕养护管理所 副所长 |
| 2 | 顾劲松 | 1968.06 | 江苏东台 | 中共党员 | 东台市安丰中学 党总支书记、校长 |
| 3 | 陈　勤 | 1965.08 | 江苏建湖 | 中共党员 | 建湖县城南派出所 副教导员 |
| 4 | 张书军 | 1969.03 | 江苏建湖 | 中共党员 | 江苏省建湖高级中学 党委书记、校长 |
| 5 | 杨坤勇 | 1967.11 | 江苏盐城 | 中共党员 | 国家税务总局射阳县税务局 党委书记、局长 |
| 6 | 刘　浩 | 1967.10 | 江苏射阳 | 中共党员 | 江苏省射阳中学 党委书记、校长 |
| 7 | 周其佳 | 1964.09 | 江苏阜宁 | 无党派人士 | 阜宁县人民医院 骨科主任 |

续表55

| 序号 | 姓　名 | 出生年月 | 籍　贯 | 政治面貌 | 工作单位及职务 |
|---|---|---|---|---|---|
| 8 | 水怀军 | 1972.11 | 江苏阜宁 | 中共党员 | 阜宁县公安局交通警察大队 政治教导员 |
| 9 | 汤洋洋 | 1986.05 | 江苏邳州 | 中共党员 | 滨海县公安局治安警察大队 副大队长 |
| 10 | 刘　健 | 1977.11 | 江苏滨海 | 中共党员 | 滨海县农业干部学校 校长、党支部书记 |
| 11 | 汤熙康 | 1965.09 | 江苏射阳 | 中共党员 | 政协响水县委员会 党组成员、副主席 |
| 12 | 王洪华 | 1972.07 | 江苏响水 | 中共党员 | 响水县人民医院 院长 |
| 13 | 张志勇 | 1974.09 | 江苏大丰 | 中共党员 | 盐城市大丰人民医院 骨科主任医师 |
| 14 | 徐婷（女） | 1988.06 | 江苏盐城 | 中共党员 | 盐城市大丰区荷兰花海旅游度假区管理委员会 副主任 |
| 15 | 戴真煜 | 1968.02 | 江苏盐城 | 中共党员 | 盐城市第三人民医院 党委书记、院长 |
| 16 | 蒋　红（女） | 1969.09 | 江苏如皋 | 中共党员 | 国家税务总局盐城市盐都区税务局 党委副书记、副局长 |
| 17 | 梁　栋 | 1975.09 | 江苏盐城 | 中共党员 | 盐城市亭湖区疾病预防控制中心 副主任 |
| 18 | 潘华 | 1970.11 | 江苏射阳 | 中共党员 | 亭湖区司法局东亭湖司法所 所长 |
| 19 | 李成连（女） | 1982.04 | 吉林舒兰 | 中共党员 | 盐城经济技术开发区韩资工业园区 招商服务中心主任 |
| 20 | 王连祥 | 1973.10 | 江苏盐城 | 中共党员 | 江苏省盐南高新区黄海街道 党工委副书记、办事处主任 |
| 21 | 于朝阳 | 1979.06 | 江苏盐城 | 中共党员 | 江苏省盐南高新区规建服务中心 主任、党组书记 |
| 22 | 王成章 | 1965.07 | 江苏盐城 | 中共党员 | 江苏省盐南高新区科城街道 党工委书记 |
| 23 | 周永强 | 1974.03 | 江苏盐城 | 中共党员 | 盐城市公安局经济犯罪侦查支队 副支队长 |
| 24 | 王乃宁 | 1970.07 | 江苏建湖 | 中共党员 | 盐城市第一中学 党委书记、校长 |
| 25 | 邹苏豫（女） | 1969.03 | 河南郑州 | 中共党员 | 盐城市科学技术局 高新处处长 |
| 26 | 李兵同 | 1973.04 | 江苏滨海 | 群　众 | 盐城市大套第一抽水站管理所 运行班长 |

## 2021年盐城市江苏省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进个人名录

于广艾（女） 射阳县千秋镇农业农村局局长

王　伟 中共东台市委农村工作领导小组办公室副主任

王　兵 陕西省铜川市扶贫合作办公室主任兼陕西达美轮毂有限公司董事长（挂职），江苏悦达集团有限公司职员

叶　波 盐城市纪委监委党风政风监督室副主任

邢　程 盐城市大丰区三龙镇党委书记

吕文宾 江苏悦达集团有限公司企业管理部副部长

朱　玲（女） 阜宁县委常委

刘德勋 滨海县扶贫开发服务中心副主任

刘瀚文 射阳县农业农村局扶贫开发科一级科员

江　浩 盐城市财政局二级主任科员

祁国成 中共盐城市盐都区委农村工作领导小组办公室副主任

李志武 青海省同德县人民医院医生（挂职），盐城市中医院医生

杨绍国 青海省海南藏族自治州第五民族高级中学副校长（挂职），盐城市明达高级中学教务处主任

吴从兵 响水县政府扶贫开发服务中心主任

沙作敏 盐城市政府办公室秘书五处处长

宋振华（女） 滨海县社会救助中心主任

陈乃祥 盐城市亭湖区植保植检站站长、党支部书记

陈　韦 盐城市农业农村局扶贫开发处处长

陈月红（女） 盐城市审计局农业农村审计处处长

陈必海 盐城市公安局交警支队四级高级警长

陈　明 射阳县民政局社会救助科负责人

陈学建 中共阜宁县委农村工作领导小组办公室主任，县农业农村局局长、党委书记

陈　建 中共盐城市委办公室副主任

陈春雷 滨海县通榆镇党委书记

陈铁军 中共盐城市委市级机关工委副书记、三级调研员

林正雄 响水县黄圩镇党委副书记

季正义 响水县运河镇运西村党总支书记

周德军　盐城市民政局社会救助处处长

施晓云（女）　陕西省铜川市印台区印台街道教工党支部副书记（挂职），盐城市文泽小学副校长、党支部副书记

姜海平　建湖县农业区划委员会办公室主任

袁桂朋　陕西省宜君县城关第一小学老师（挂职），盐城市大丰区丰华街道裕华小学老师

徐金生　射阳县洋马镇贺东村党总支书记、村民委员会主任

高明荣　盐城市援疆工作组组长，新疆察布查尔县委副书记（挂职），滨海县委常委

浦路怡（女）　盐城市发展和改革委员会农村经济与支援合作处处长

董　建　新疆察布查尔县住建局副局长（挂职），盐城市盐都区中小企业园服务中心主任

韩亚东　阜宁县民政局副局长

韩国建　阜宁县罗桥镇政府四级主任科员

蔡　伟　陕西省铜川市耀州区人民医院副院长（挂职），东台市人民医院医务科主任

薛钦元　盐城市政府办公室秘书二处处长

戴　翔　盐城市援青工作组组长，中共同德县委常委、县政府副县长（挂职），射阳县委常委

## 退役功勋

**曹　波**　男，江苏盐城人，1998年12月出生，中共党员，本科学历，2013年9月入伍，2021转业至盐城市人民检察院任二级警司。转业前为中央军委训练管理部军事体育训练中心八一射击队运动员。在部队服役期间，曹波作为国际级运动健将，克服伤病影响，先后在全国射击冠军赛、世界射击锦标赛、亚洲运动会上取得佳绩，为祖国和军队争得荣誉。2019年10月22日，曹波代表中国队出战第七届世界军人运动会男子300米大口径步枪军事速射比赛，获得个人和团体2项冠军，和队友协作打破团体赛世界纪录，实现中国在该项目上的历史性的突破，获步枪最佳射手奖。2020年6月28日，曹波被中央军委训练管理部记个人一等功。

**叶剑华**　男，江苏盐城人，1980年6月出生，本科学历，中共党员，1998年12月入伍，2021年转业至盐城市文化广电和旅游局办公室一级科员。中校军衔，在部队历任班长、排长、副连长、装备助理、作训参谋、供应科长等职。服役期间因个人工作表现突出，曾被军级机关表彰为优秀士官标兵、优秀学员、优秀机关干部标兵，先后立个人二等功1次、三等功4次以及多项通令嘉奖。2009年参加中华人民共和国成立60周年首都国庆阅兵，被阅兵指挥部表彰为装备技术保障标兵、在2017年泰宁“5·8”泥石流应急救援任务中，被评为优秀共产党员；2019年参加全军评比中，取得全军第一名。参与研究项目获得国家专利，接受中央电视台专访报导、在新冠疫情集中防控任务中献计献策，所提“三分三统两复核”办法在部队推广。

**孙茂建**　男，江苏盐城人，本科学历，1987年3月出生，本科学历，中共党员，2006年12月入伍，2021转业至盐城市住房和城乡建设局建筑业处。在部队期间，不断磨炼提升自己，多次参加大型活动保障工作，圆满完成任务。2016年10月，立个人二等功一次。

## “好人”典范

**概　况**　2021年，盐城市“厚德盐城”品牌持续彰显，全市上下持续涌现出一大批“好人”典范。全年，全市有11人入选“中国好人榜”，26人入选“江苏好人榜”，64人入选“盐城好人榜”。至年底，全市有102人（组）“中国好人”，193人（组）“江苏好人”，592人（组）“盐城好人”。

**表56　2021年盐城市“好人”一览表**

| “中国好人” | “江苏好人” | “盐城好人” |
| --- | --- | --- |
| 蔡顺成、张红霞、周汉龙、邓　兵、刘洪柱、张玉明、孙益海、徐振理、周九江、王　红、赵一鸣 | 杜沙沙、张玉明、肖雅涵、刘永生、任　晴、穆红霞、朱一鸣、夏　曦、浦启发、蔡美玲、周九江、王　红、李海华、陈国莲、鲁国平、孙　强、胥传锦、张　汇、张龙华、张同祥、赵　伟、李海霞、章卫东、路　璐、王寿宏、杨　勇 | 王正清、王桂军、李海华、陈国莲、刘秀玲、王明华、颜秀东、周九江、浦启发、纪宗华、施锁成、钱忠广、徐松红、楚海从、路　璐、王　红、夏文英、鲁国平、王寿宏、王惠惠、王德华、何俊成、章卫东、陈卫卫、周　绢、胥传锦、陈秀芹、王为华、王忠琴、周其佳、何宏星、张秀云、陈正才、张连粉、丁明省、陈少卿、胡成忠、姚焕平、潘国胜、马克军、王寿山、徐　妍、张红梅、李　标、周　颖、姜海洋、刘爱红、严国丽、姜雪梅、丁帅勇、卞伟伟、朱志华、王　元、王洪卫、杨　勇、徐为兵、李运芹、吴岳海、丁志凤、许世海、张　霞、殷纯岗、陈玉容、顾大秀 |

注：加□为逝世人物

## 集体荣誉

**概　况**　2021年，盐城市各级党组织、部门和单位履职尽责、奋发有力，为盐城高质量发展做出贡献。有60余家单位和集体获得国家级、省级表彰。

**表57　2021年盐城市部分国家、省级集体荣誉一览表**

| 级别 | 获奖单位 | 荣誉名称 | 授奖单位 | 授奖时间 |
|---|---|---|---|---|
| 国家级 | 盐城市文化广电和旅游局 | 全国新闻出版广播影视系统先进集体 | 人力资源和社会保障部、国家广播电视总局、国家新闻出版署 | 2021.01 |
| | 盐城市公安局亭湖分局 | 全国扫黄打非先进集体 | 全国“扫黄打非”工作小组 | 2021.01 |
| | 阜宁县农业农村局（县政府扶贫工作办公室） | 全国脱贫攻坚先进集体 | 中共中央、国务院 | 2021.02 |
| | 常州高新区大丰工业园管理委员会 | 全国脱贫攻坚先进集体 | 中共中央、国务院 | 2021.02 |
| | 盐城市对口支援新疆察布查尔锡伯自治县工作组 | 全国脱贫攻坚先进集体 | 中共中央、国务院 | 2021.02 |
| | 盐城市中级人民法院民事审判第二庭 | 巾帼文明岗 | 中华全国妇女联合会 | 2021.03 |
| | 盐城市第二人民医院 | 全国五一劳动奖状 | 中华全国总工会 | 2021.04 |
| | 江苏神龙明物流有限公司财务部 | 全国工人先锋号 | 中华全国总工会 | 2021.04 |
| | 盐城天合国能光伏科技有限公司组件班组叠层B班 | 全国工人先锋号 | 中华全国总工会 | 2021.04 |
| | 建湖县公安局刑警大队 | 全国公安机关扫黑除恶专项斗争成绩突出集体 | 公安部 | 2021.04 |
| | 盐城市公安局交警支队车辆管理所 | 全国公安机关成绩突出集体 | 公安部、中华全国总工会 | 2021.04 |
| | 盐城市公安局亭湖分局铜马广场警务工作站 | 全国公安机关成绩突出青年集体 | 公安部、共青团中央 | 2021.04 |
| | 盐城市消防救援支队西环路特勤站 | 全国先进基层党组织 | 中国共产党中央委员会 | 2021.06 |
| | 盐城市住房和城乡建设局（盐城市地震局） | 防震减灾工作优秀奖 | 中国地震局 | 2021.06 |
| | 江苏省盐城市司法局公共法律服务管理处（法律援助管理处） | “法援惠民生　扶贫奔小康”品牌活动表现突出单位 | 司法部 | 2021.06 |
| | 射阳县人民检察院 | 全国“青少年维权岗” | 共青团中央、最高人民检察院 | 2021.07 |
| | 盐城市公安局侦破“3·13”特大跨国网络传销专案组 | 集体一等功 | 公安部 | 2021.07 |
| | 盐城市公安局网安支队一大队 | 全国公安机关庆祝中国共产党成立100周年安保维稳工作成绩突出集体 | 公安部 | 2021.07 |
| | 盐都区人民检察院第三检察部 | 第20届全国“青年文明号” | 共青团中央 | 2021.08 |
| | 响水县运河水厂 | 2021年度农村供水规范化水厂 | 水利部 | 2021.08 |
| | 盐城市文化广电和旅游局 | 全国文化和旅游系统先进集体 | 人力资源和社会保障部、文化和旅游部 | 2021.11 |
| | 江苏省盐城市烟草专卖局 | 2016—2020年全国普法工作先进单位 | 中共中央宣传部、司法部、全国普法办 | 2021.12 |
| | 盐城市农业农村局 | 全国粮食生产先进集体 | 农业农村部 | 2021.12 |

续表57

| 级别 | 获奖单位 | 荣誉名称 | 授奖单位 | 授奖时间 |
|---|---|---|---|---|
| 国家级 | 东台市委老干部局 | 全国先进老干部工作者 | 中共中央组织部、人力资源社会保障部 | 2021.12 |
| | 盐城市人力资源和社会保障局 | 全国人社系统优质服务窗口 | 人力资源和社会保障部 | 2021.12 |
| | 盐城市中级人民法院民事审判第二庭 | 全国法院先进集体 | 最高人民法院 | 2021.12 |
| | 射阳县法治宣传教育领导小组 | 全国普法工作先进单位 | 中共中央宣传部、司法部、全国普法办 | 2021.12 |
| | 盐城市公安局治安支队 | 全国根治拖欠农民工工资工作先进集体 | 国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组 | 2021.12 |
| | 市委政法委 | 平安中国建设先进集体（2017—2020） | 平安中国建设协调小组、人力资源和社会保障部 | 2021.12 |
| | 江苏仁禾中衡会计师事务所有限公司 | 全国三八红旗集体 | 全国妇联 | 2022.03 |
| 省级 | 盐城市市政设施管理处 | 全省防汛抗洪工作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.05 |
| | 盐城市水利局 | 2020年全省防汛抗洪工作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.05 |
| | 盐城市民政局 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 盐城市人力资源和社会保障局 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 盐城市卫生健康委员会 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 盐城市教育局 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 盐城市住房和城乡建设局村镇建设处 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 盐城市公安局机关党委 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 中共江苏省委驻响水县帮扶工作队 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 中共盐城市委党校文明办（郑巧玲工作室） | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 盐城市对口铜川市扶贫协作工作组 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 盐城市对口支援青海省同德县工作组 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 中共江苏省委驻滨海县帮扶工作队 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 阜宁县卫生健康委员会 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 江苏滨海现代农业产业园区管理委员会 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 盐城市大丰区卫生健康委员会 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 东台市发展和改革委员会 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |

续表57

| 级别 | 获奖单位 | 荣誉名称 | 授奖单位 | 授奖时间 |
|---|---|---|---|---|
| 省级 | 江苏仁禾中衡工程咨询房地产估价有限公司 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 盐城市医疗保险基金管理中心盐都分中心 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 盐城市亭湖区农业农村局 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 东台市农业农村局（东台市政府扶贫工作办公室） | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 盐城市盐都区政府扶贫工作办公室 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 滨海县东坎街道沙埔村村民委员会 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 中共响水县南河镇委员会 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 江苏银宝食品科技有限公司 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 中共建湖县恒济镇委员会 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 射阳县农业农村局 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 盐城市大丰区农业农村局（盐城市大丰区政府扶贫工作办公室） | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 中共阜宁县羊寨镇委员会 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 江苏银宝食品科技有限公司 | 全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体 | 江苏省委、省政府 | 2021.10 |
| | 盐城市纪委监委市级机关纪检监察工委 | 全省纪检监察系统先进集体 | 中共江苏省纪律检查委员会、江苏省监察委员会、江苏省人力资源和社会保障厅 | 2021.11 |

# 附　　录

编辑　裴力民

# 组织机构及负责人名录

## 市级机构及负责人

### 中共盐城市委

书　记　曹路宝（2021.07—2021.11）
　　戴　源（—2021.07）
副书记　曹路宝（—2021.07）
　　周　斌（2021.08—）
　　羊维达（2021.09—）
常　委　王　荣
　　王小红（女）（—2021.07）
　　吴晓丹（女）（—2021.09）
　　羊维达
　　崔　浩（—2021.06）
　　勾凤诚
　　孙　轶（—2021.09）
　　陈　璐（女）（2021.07—）
　　李泽勇
　　薛盛堂（2021.06—）
　　费　坚（2021.09—）
　　陈卫红（女）（2021.09—）
　　吴本辉（2021.09—）
秘书长　薛盛堂（2021.06—）
　　崔　浩（—2021.06）
副秘书长　卫永标（—2021.06）
　　刘光球（—2021.01）
　　王　亚（2021.02—）
　　蒋国良（挂）（—2021.03）
　　徐华明（2021.06—）
　　崔恒华
　　邓小锋（2021.02—）
　　潘迎华（2021.06—）
　　王华清（挂）（2021.03—）

### 盐城市人民代表大会常务委员会

主　任　戴　源（—2021.07）
党组书记　曹路宝（2021.07—2021.11）
　　戴　源（—2021.07）
党组副书记　张礼祥
　　倪　峰（—2021.01）
副主任　张礼祥
　　倪　峰（—2021.01）
　　尹金来（—2021.01）
　　邹毅实
　　周键云（女）
　　郭玉生（2021.01—）
　　陈　平（2021.01—）
党组成员　戴荣江（2021.06—）
秘书长　乐　超（—2021.01）
　　肖汝宏（2021.01—）
副秘书长　季　放
　　曹子洪（—2021.06）
　　史学健（2021.06—）
　　刘海峰（2021.06—）

### 盐城市人民政府

代市长　周　斌（2021.08—）
市　长　曹路宝（—2021.07）
副市长、党组副书记
　　勾凤诚（2021.09—）
　　羊维达（—2021.09）
副市长　蒋　巍
　　顾云岭
　　费　坚（—2021.09）
　　张　镇
　　陈卫红（女）（—2021.09）
　　吴本辉
　　汤如军（挂）
　　王连春（2021.10—）
　　唐　敬（2021.10—）
秘书长　刘光球（2021.01—）
　　郭玉生（—2021.01）
副秘书长　姚学龙
　　王政权（挂）（—2021.06）
　　顾亚军
　　戚太龙（—2021.08）
　　徐宁建
　　颜　彦（2021.02—）
　　张亚钊（2021.08—）
　　张　波
　　胡柏林
　　徐　徐（挂）（2021.06—）

### 中国人民政治协商会议盐城市委员会

主席、党组书记
　　陈红红（女）（2021.01—）
　　李　驰（—2021.01））
党组副书记　潘道津
　　羊维达（2021.09—）
　　崔　浩（2021.06—）
副主席　潘道津
　　葛启发
　　吕拔生
　　孙长春
　　沈洪清
　　姜友新（女）
　　唐伯平
　　孙大明
　　管亚光（—2021.01）
秘书长　殷　勇
副秘书长　赵　勃
　　崔文军
　　刘桂湘（女）
　　孙秀丽（女）（2021.11—）
　　王东升（兼）
　　王永和（兼）
　　孙秀丽（女）（兼）
　　（—2021.11）
　　姜菊萍（女）（兼）
　　张永辉（兼）
　　陈守年（兼）

### 中共盐城市纪律检查委员会

书　记　陈　璐（女）（2021.07—）
　　王小红（女）（—2021.07）
副书记　刘正秀（女）（—2021.07）
　　刘向阳
　　李新华
　　嵇红梅（女）（2021.09—）
常　委　张国锋
　　张永娣（女）（—2021.09）
　　胡国良
　　樊　杉
　　赵玉霞（女）（2021.06—）
　　董金宇（2021.09—）
秘书长　胡国良

### 盐城市监察委员会

代主任　陈　璐（女）（2021.07—）
主　任　王小红（女）（—2021.07）
副主任　刘正秀（女）（—2021.07）
　　刘向阳
　　李新华
　　嵇红梅（女）（2021.09—）
委　员　张永娣（女）（—2021.09）
　　胡国良
　　樊　杉
　　徐　定（—2021.06）
　　董金宇（2021.06—）

胡中兵

## 市纪委监委内设机构

**办公室**
主　任　胡国良

**组织部**
部　长　杨　鹏

**宣传部**
部　长　赵春城

**法规研究室**
主　任　朱红江

**党风政风监督室**
主　任　仲明桓

**信访室**
主　任　沈海城

**案件监督管理室**
主　任　李广宁

**第一审查调查室**
主　任　陈开尚

**第二审查调查室**
主　任　徐长友

**第三审查调查室**
主　任　董金宇

**第四审查调查室**
主　任　朱洪坤（2021.03—）
　　何国东（—2021.03）

**第五审查调查室**
主　任　刘文胜

**第六监督检查室**
主　任　朱　伟

**第七监督检查室**
主　任　陈乃浪

**第八监督检查室**
主　任　沃　近（女）（2021.06—）
　　张小明（女）（—2021.06）

**第九监督检查室**
主　任　朱　陈

**监督审查技术室**
主　任　唐　烽（2021.06—）
　　黄日健（—2021.06）

**案件审理室**
主　任　黄　辉

**纪检监察干部监督室**
主　任　谷清华

## 市纪委监委派驻机构

**第一派驻纪检监察组**
组　长　郑志龙（2021.06—）
　　王本成（—2021.06）

**第二派驻纪检监察组**
组　长　吴宏庆

**第三派驻纪检监察组**
组　长　周为勇

**第四派驻纪检监察组**
组　长　邱雨云（女）（2021.06—）
　　季志良（—2021.06）

**第五派驻纪检监察组**
组　长　张小明（女）（2021.06—）
　　孙仁宏（—2021.06）

**第六派驻纪检监察组**
组　长　鞠　宾

**第七派驻纪检监察组**
组　长　吴济民（2021.06—）
　　沃　近（女）（—2021.06）

**第八派驻纪检监察组**
组　长　李　健

**第九派驻纪检监察组**
组　长　许学荣

**第十派驻纪检监察组**
组　长　皋古庆

**第十一派驻纪检监察组**
组　长　曹　阳

**第十二派驻纪检监察组**
组　长　潘卫东

**第十三派驻纪检监察组**
组　长　戴永根（2021.06—）
　　苗春荣（—2021.06）

**第十四派驻纪检监察组**
组　长　黄日健（2021.06—）
　　孙　蒙（—2021.06）

**第十五派驻纪检监察组**
组　长　陈友根

**第十六派驻纪检监察组**
组　长　仇洪安（2021.06—）
　　王世法（—2021.06）

**第十七派驻纪检监察组**
组　长　吴进中

**第十八派驻纪检监察组**
组　长　刘亚东（2021.06—）
　　李士俊（—2021.06）

**第十九派驻纪检监察组**
组　长　刘　杰

**第二十派驻纪检监察组**
组　长　施　伟（2021.06—）
　　刘亚东（—2021.06）

## 盐城市中级人民法院

院长、书记　王世华
副院长、副书记　陈国华
副院长　胡　勇
　　李　悦（女）
　　周　宏
　　韩　标
政治部主任　杨越华（女）
审判委员会专职委员　龚春光
　　詹荣安
　　王　彦
执行局局长　黄旭东

## 盐城市人民检察院

检察长、书记　葛　冰
副检察长、副书记　吴海龙
副检察长　姚　图
　　李　勤（女）
　　童加舟
政治部主任　黄圣年
检察委员会专职委员　马　筠（女）
　　胡立东
大中地区人民检察院检察长
　　赵　萍（女）

## 市委工作机关

### 办公室

主　任　王　亚（2021.02—）
　　刘光球（—2021.01）
副主任　周　卫
　　赵国锋（—2021.06）
　　马志宏
　　杨小进
　　陈　建
　　李海军（2021.06—）

### 组织部

部　长　费　坚（2021.09—）
　　勾凤诚（—2021.09）
副部长　华林泰（—2021.10）
　　成　辉
　　蒋红萍（女）（兼）
　　冯明印（兼）
　　邓小锋（—2021.05）
　　沈卫民
　　袁加珍（2021.05—）

### 宣传部

部　长　陈卫红（女）（2021.09—）
　　吴晓丹（女）（—2021.09）
副部长　史学健（—2021.06）
　　薛万昌
　　周柏青（—2021.06）
　　赵国锋（2021.06—）
　　徐　曼（女）（2021.03—）
　　董光威（挂）（2021.01—）

### 统一战线工作部

部　长　羊维达（2021.09—）
　　勾凤诚（—2021.09）
副部长　李东成
　　周　俊（—2021.06）
　　陈湘珍（女）
　　张慧娟（女）（2021.06—）
　　黄　斌（兼）（2021.06—）
　　马志虎

### 政法委员会

书　记　王　荣
副书记　张　镇（兼）
　　韦应生
　　戴红春
　　姚世健
　　丁　煌（2021.03—）
政治部主任　瞿保富

### 研究室

主　任　潘迎华（2021.06—）
　　卫永标（—2021.06）
副主任　齐　华
　　陈　军

### 网络安全和信息化委员会办公室

主　任　董光威
副主任　陈　雯（女）
　　郑智勇
　　刘安民（挂）
　　仲思超（挂）

### 机构编制委员会办公室

主　任　蒋红萍（女）
副主任　胥晨霞（女）
　　姜国华（—2021.03）
　　刘　毅
　　徐　义（2021.03—）

### 台湾工作办公室

主　任　羊维元
副主任　刘开俊（—2021.06）
　　张　健（—2021.06）
　　袁　溥（女）
　　马卫忠
　　孙少军（2021.12—）

### 市级机关工作委员会

书　记　蔡保生
副书记　刘古佐（—2021.03）
　　周晓东（2021.03—）
　　陈铁军
纪工委书记　韦　明

### 巡察工作办公室

主　任　张国锋
副主任　陈益林
　　郭　红（女）
巡察组组长　张炜东
　　徐　定（—2021.06）
　　颜　彦（—2021.02）
　　张永娣（女）（2021.06—）
　　谢　伟
　　王胜利
　　须卫琴（女）（2021.03—）
　　姜冠军（2021.03—）
巡察组副组长　曹干方（—2021.06）
　　王　康
　　刘汝华
　　葛明翔
　　祁玉华
　　花鲁宁
　　吴　彦
　　徐文蕴（女）
　　葛育富
　　叶　森
　　王淑华
　　朱磊磊（女）
　　周振宇（2021.06—）

### 老干部局

局　长　冯明印
副局长　赵光华
　　徐安平（—2021.06）

## 市委直属事业单位

### 党　校

校　长　费　坚（2021.09—）
　　陈红红（女）（—2021.01）
书记、副校长　郑荣文（2021.06—）
　　叶茂楼（—2021.06）
副校长、副书记　郭　云（女）
副校长　李建兵
教育长　盛海丰

### 盐阜大众报报业集团

社长、书记　李　强
总编辑、副书记　周　劲
纪委书记　徐建成
副社长　崔宇宙
　　颜廷亮
副总编辑　季学根
　　孙凤志（—2021.12）

陆应铸（—2021.09）
陈志燕（女）

**盐城广播电视总台**
台长、书记　戴为洋
总编辑　胥爱华
纪委书记　王乃顶
副台长　许岩峰
唐卫华
张苏艳（女）（2021.06—）
副总编辑　王建怀

**档案馆**
馆　长　张玉辉
副馆长　赵弘迈（女）
王明友（—2021.06）
房　标

**党史工作办公室**
**地方志办公室**
主　任　唐　宏（2021.11—）
吴　云（—2021.11）
副主任　王海燕（女）
张守中

## 市委其他议事协调机构办公室

**全面依法治市委员会办公室**
副主任　顾海文

**国家安全委员会办公室**
副主任　张　昭

**农村工作领导小组办公室**
副主任　倪志成（2021.03—）
陶　成（—2021.03）

## 市委部门挂牌、合署机构及下属单位

**机要局**
局　长　王　亚（2021.02—）
刘光球（—2021.01）
副局长　陈　良

**国家保密局**
局　长　王　亚（2021.02—）
刘光球（—2021.01）
副局长　王劲松

**国家密码管理局**
局　长　王　亚（2021.02—）
刘光球（—2021.01）

**档案局**
局　长　王　亚（2021.02—）
刘光球（—2021.01）

**非公有制企业和社会组织工作委员会**
书　记　邓小锋（—2021.02）
副书记　沈卫民
陈　政（兼）

**党建工作领导小组办公室**
主　任　华林泰（—2021.06）
副主任　陈义芳

**公务员局**
局　长　成　辉

**考核工作委员会办公室**
副主任　袁加珍

**党员教育中心（2021.09 由原党员干部现代远程教育中心更名）**
主　任　倪一华（2021.03—）

**政府新闻办公室**
主　任　史学健（—2021.06）
副主任　倪世勇

**精神文明建设指导委员会办公室**
主　任　赵国锋（2021.06—）
周柏青（—2021.06）
副主任　夏　斌

**新闻出版局（版权局）**
局　长　薛万昌
副局长　朱友明（女）（2021.06—）
高爱军（—2021.03）

**政府侨务办公室**
主　任　张慧娟（女）（2021.06—）
周　俊（—2021.06）
副主任　陈新锋

**事业单位登记管理局**
局　长　蒋红萍（女）
副局长　崔红军

**绩效考评中心**
主　任　马明柱

**政府台湾事务办公室**
主　任　羊维元

**离退休干部工作委员会**
书　记　冯明印
副书记　许仁德

## 市人大常委会机关

**办公室**
主　任　季　放
副主任　刘海峰
姚　刚

**研究室**
主　任　曹子洪（—2021.06）
副主任　苏　红（女）（2021.03—）
严东升（—2021.03）

**监察和司法工作委员会**
主　任　高维华
副主任　邵开云

**预算工作委员会**
主　任　李　梅（女）
副主任　顾晓军（—2021.03）

**农村工作委员会**
主　任　崔成富
副主任　陈向前

**教育科学文化卫生委员会**
主　任　曹子洪（2021.06—）
蔡浩然（—2021.06）
副主任　顾晓军（2021.03—）

**环境资源城乡建设委员会**
主　任　蒋　春
副主任　严东升（2021.03—）

**人事代表联络委员会**
主　任　尹贵尧
副主任　周海东

**民族宗教侨务外事委员会**
主　任　徐　杰
副主任　冯　佐

**法制工作委员会**
主　任　吴　敦
副主任　姚长俊

## 市政府工作部门

**办公室**
书　记　刘光球（2021.01—）
　　郭玉生（—2021.01）
主任、副书记　姚学龙
副主任　徐金珠（—2021.03）
　　夏咸健（2021.03—）
　　张文群（女）
　　徐　翔
　　施兴华

**发展和改革委员会**
主任、书记　顾明东（2021.01—）
　　王旭东（—2021.01）
副主任、副书记　朱如万
副主任　韦向东（—2021.06）
　　罗　强
　　袁永军
　　袁明明（女）
　　王冀军（女）（2021.06—）
　　韩　健（女）（挂）
　　张孝荣（挂）
　　管　仲（挂）（2021.06—）
总工程师　陈　锋（2021.06—）
　　王冀军（女）（—2021.06）

**教育局**
局长、书记　戴红光
副局长　江　楫
　　刘广平（—2021.03）
　　周为仲
　　徐卫东（2021.03—）

**科学技术局**
局长、书记　韦向东（2021.06—）
　　戴　勇（—2021.06）
副局长　丁桂林
　　葛兆建
　　姜浩然
　　张祥林（挂）

**工业和信息化局**
主任、书记　陈　斌
副主任、副书记　袁志亚
副主任　陆达成（—2021.06）
　　朱照伟
　　沈乃峰（2021.06—）
　　郑荣东
　　王　胜（挂）
　　薛友祥（挂）

**民族宗教事务局**
局长、书记　黄　斌
副局长　马登军
　　王启东（—2021.06）
　　王尤东
　　吴风俊

**公安局**
局长、书记　张　镇
副局长、副书记　姜学儒
　　吴柏林
副局长　张满昌
　　孙玉东
　　王玉海
　　王　炜
政治部主任　王　健

**民政局**
局长、书记　刘永轩
副书记　连　倩（女）（2021.03—）
副局长　姜冠军（—2021.03）
　　连　倩（女）
　　彭　涛
　　张伟中（2021.06—）
　　戴云峰

**司法局**
局长、书记　洪家宁
副局长、副书记　许　峰（2021.03—）
副局长　骆海豹（—2021.03）
　　郭乃军（—2021.03）
　　刘　慧（女）（2021.12—）
　　雍庆丰
　　董清平（—2021.12）
　　王永忠
　　朱维明
　　薛为民
政治部主任　王　江（2021.06—）

**财政局**
局长、书记　俞全新（2021.10—）
　　张乃文（—2021.09）
副局长、副书记　吴启飞（—2021.10）
副局长　虞　水
　　陈科文
　　吴　遥

**人力资源和社会保障局**
局长、书记　吴启飞（2021.10—）
　　嵇红梅（女）（—2021.10）
副书记　郑英舜
副局长　顾正钧
　　还少丹
　　吴旭东

**自然资源和规划局**
局长、书记　戚太龙（2021.08—）
　　徐增产（—2021.08）
副局长、副书记　糜　海
　　张亚钊（—2021.08）
副局长　樊　荣
　　张中俊
　　俞全胜
　　杨　满
　　汤中文
　　铁小军
　　冯一飞
总规划师　宋迎春

**生态环境局**
局长、书记　张步胜
副局长、副书记　孔令逸（—2021.07）
副局长　王　海（—2021.07）
　　马志军
　　吕明光
　　王　彬（2021.12—）
　　徐玉军（2021.12—）
总工程师　郑田雄（2021.12—）
　　曹江林（—2021.08）

**住房和城乡建设局**
局长、书记　张宏春
副局长、副书记　张亚仿（—2021.12）
　　黄　实
副局长　肖乐农（2021.12—）
　　叶小强
　　许国兴
总工程师　魏　炜

**城市管理局**
局长、书记　陈志会
副书记　樊　玮（2021.03—）
副局长　樊　玮
　　吕　伟

王从香
何成效

**交通运输局**

局长、书记　宋　勇
副书记　薛　华（2021.03—）
副局长　薛　华
裴义婷（女）
高曙红
傅清贤
陈惠民
单　纯（女）（兼）
总工程师　丁　胜

**水利局**

局长、书记　许德智
副局长、副书记　何玉良
副局长　王国佐
刘智华（—2021.06）
樊六亚
梁喜辉（2021.06—）
总工程师　顾　京

**农业农村局**

局长、书记　施建霞（女）
副书记　孙新建（2021.03—）
副局长　宋成荣
孙新建
滕友仁
陶　成（2021.03—）
总农艺师　张玉林（—2021.06）
总畜牧兽医师　颜东平

**商务局**

局长、书记　郭庆生（2021.02—）
王　亚（—2021.02）
副局长、副书记　贾子农
副局长　何春明
程　颖（女）
费晓燕（女）

**文化广电和旅游局**

局长、书记　袁国萍（女）
副局长　王永和
陈锦还（—2021.06）
吴志宾（—2021.10）
唐文健
朱　超
陈杏勇

**卫生健康委员会**

主任、书记　崔国静（女）
副书记　王　正（2021.06—）
副主任　孙长春（—2021.06）
王　正
邓义军（2021.12—）
房安银
陈旭东（—2021.06）
王　勇（2021.06—）

**退役军人事务局**

局长、书记　王旭东
副局长、副书记　徐汉林
副局长　封　潮（—2021.06）
杨连君
吴昊天（2021.06—）
智月明
杨凯峰（2021.06—）
邱志刚（挂）

**应急管理局**

局长、书记　张鹏程（2021.02—）
刘　源（—2021.02）
副局长　陈爱宏（—2021.06）
许立设
王奇东
苏　峰
郑效青
总工程师　薛家玉

**审计局**

局　长　孙海山（2021.05—）
吴先国（—2021.05）
书　记　孙海山（2021.06—）
吴先国（—2021.06）
副局长、副书记　孙红青（女）
副局长　陈献东
刘秋凤（女）（—2021.06）
张晓鸣
李树峰（2021.06—）
总审计师　陈欣彦（女）（2021.06—）
李树峰（—2021.06）

**外事办公室**

主任、书记　董玲玲（女）
副主任　周晓晴（女）
陆　帅

**国有资产监督管理委员会**

主任、书记　王　强（2021.01—）
张乃文（—2021.01）
副主任　张晓政
蒋　斌
成友贵

**行政审批局**

局长、书记　周　岚（女）
副局长、副书记　徐金珠（2021.03—）
副局长　薛杰堂（—2021.03）
邢晓峰
张锡良
王　祥
沈国军

**市场监督管理局**

局长、书记　顾　硕
副书记　葛　龙（2021.06—）
副局长　葛　龙
王海南
陈德美
孟令永
王东升
杨　樾
陈　政
卞长春（—2021.06）
王德祥
食品安全总监　谭鑫春

**体育局**

局　长　汤冬青
书　记　方仕德
副局长　周继明（—2021.06）
杜明东
陈如俊（2021.06—）

**统计局**

局长、书记　李宝会（2021.11—）
唐　宏（—2021.11）
副局长　李　刚
瞿建权
朱　杰
总统计师　王鸿章

**医疗保障局**

局长、书记　范建江
副局长、副书记　祁新桐
副局长　李国光
马新玉

**信访局**
局长、书记　崔恒华
副书记　陈海峰（2021.03—）
副局长　陈海峰
　　唐海峰
　　温开鉴（2021.03—）
　　刘　军
信访督查专员　温开鉴（—2021.03）
　　赵立军
　　陶　春
　　沈亚军（2021.03—）

**地方金融监督管理局**
局长、书记　朱金明
副局长　金骏培
　　吴　江
　　孙秀春

**机关事务管理局**
局长、书记　蔡群华
副局长、副书记　夏仲书
副局长　张芬萍（女）
　　侍晓红（女）
　　臧海波

## 市政府派出机构

**政府驻北京联络处**
主　任　张孝荣

**政府南京办事处**
主　任　韩　健（女）
副主任　施赟之

**政府驻上海联络处**
主　任　王　胜
副主任　余云娟（女）

**政府驻深圳办事处**
主　任　薛友祥

**苏州盐城沿海合作开发园区**
书　记　王华清（挂）（2021.03—）
　　蒋国良（挂）（—2021.03）
副书记、主任　王　卫（挂）（2021.03—）
副主任　韦向东（—2021.06）
　　柳建洪（挂）（—2021.08）
　　王　兵（挂）（—2021.08）
　　袁永军（挂）（2021.08—）
　　徐　晖（挂）（2021.08—）
纪工委书记　王　军（挂）（2021.08—）
　　刘卫刚（挂）（—2021.08）

## 市政府直属事业单位

**住房公积金管理中心**
主任、书记　张成中
副主任　徐克新（—2021.06）
　　魏彧晖
　　宋云龙

**供销合作总社**
主任、书记　朱　雯（女）
副主任　周　鸣（—2021.03）
　　葛广东
　　顾加广（2021.06—）
　　沙附生
监事会主任　赵金华
工委主任　石　峰

**滨海港工业园区管理办公室**
党委书记　勾凤诚（兼）（2021.09—）
　　孙　轶（兼）（—2021.09）
副书记、主　任　李晓明（2021.09—）
　　顾亚军（—2021.09）
副书记、副主任　戴　道
副主任　龚春红（女）（—2021.06）
　　曹海军（2021.06—）

**农业科学研究院**
党委书记、院长　葛汉勤
副院长　孙明法
　　吴　春
　　秦光蔚（女）
纪委书记　陆　伟

**江苏盐城国家级珍禽自然保护区管理处**
主　任　蒋　巍（兼）
党组书记　王甫同
副主任　陈　浩
　　陈志洲

**江苏省大丰麋鹿国家级自然保护区管理处**
主　任　孙大明（兼）
党组书记　李志军（兼）
副主任　沈　华
　　王立波（2021.06—）

**仲裁委秘书处**
秘书长　洪家宁（兼）
副秘书长　许　亮

## 市政府部门挂牌、合署、管理机构

**政府研究室**
主　任　姚学龙
副主任　武正华

**市委教育工作委员会**
书　记　戴红光
副书记　倪国华

**粮食和物资储备局**
局　长　顾明东（2021.01—）
　　王旭东（—2021.01）
副局长　束　翊

**大数据管理局**
局　长　陈　斌
副局长　李薇莎（女）（2021.03—）
　　刘必利（—2021.03）
　　王　鑫

**海洋局**
局　长　戚太龙（2021.08—）

**林业局**
局　长　戚太龙（2021.08—）

**人民防空办公室**
主　任　张宏春
副主任　滕春青

**地震局**
局　长　张宏春
副局长　刘必利（2021.03—）

**园林局**
局　长　张宏春
副局长　朱端倪

**城市管理综合行政执法局**
局　长　陈志会

**港口管理局**
局　长　宋　勇
副局长　赵　飞

**政府扶贫工作办公室（2021.06 不再保留）**
主　任　施建霞（女）（—2021.06）
副主任　王丽萍（女）（—2021.06）

**乡村振兴局（2021.06 挂牌）**
局　长　施建霞（女）（2021.06—）
副局长　王丽萍（女）（2021.06—）

**口岸办**
主　任　郭庆生（2021.02—）
　　王　亚（—2021.02）
副主任　陈国亮
　　韩玉军

**文物局**
局　长　袁国萍（女）

**中医药管理局**
局　长　崔国静（女）
副局长　张国瑞

**政府港澳事务办公室**
主　任　董玲玲（女）

**政务服务管理办公室**
主　任　周　岚（女）

**知识产权局**
局　长　顾　硕
副局长　张海波

**政府金融工作办公室**
主　任　朱金明

**铁路建设办公室（机构已撤销）**
副主任　陈建斌
　　商　颖
　　杨　华

## 市政府部门下设机构、派出机构、下属单位

**电子政务办公室**
主　任　刘益彬

**江苏省苏北农村人才市场管委会办公室**
主　任　郑英舜
副主任　孙众崴
　　曹　杨（女）

**数字化城市管理监督指挥中心**
主　任　樊　玮（2021.03—）
副主任　李朝阳（2021.03—）
　　吴　松（—2021.03）

**中国国际贸易促进委员会盐城市委员会**
会　长　夏丁华
副会长　王　卉（女）

**公安局政治安全保卫支队**
支队长　刘　杰（2021.03—）
　　朱长征（—2021.03）
政　委　吴素成

**公安局治安警察支队**
支队长　丁红兵（2021.03—）
　　张　瀚（—2021.03）
政　委　张荣兵

**公安局交通警察支队**
支队长　于　宽（2021.03—）
　　陈卫平（—2021.03）
政　委　马　良

**公安局刑事警察支队**
支队长　薛红军
政　委　陈箫竹

**公安局经济犯罪侦查支队**
支队长　梅继军
政　委　王　兵

**公安局巡特警支队**
支队长　李培根
政　委　唐　洲

**公安局技术侦察支队**
支队长　高　丽（女）

**公安局网络安全保卫支队**
支队长　傅　军

**公安局禁毒支队**
支队长　徐向东（2021.03—）
政　委　葛富春

**公安局海防支队**
支队长　张同武（2021.03—）
政　委　傅吉林（2021.03—）

**公安局经济开发区分局**
局　长　李卫东
政　委　赵学森

**国库集中支付中心**
主　任　唐　康（女）

**劳动监察支队**
支队长　张益明

**国土资源监察支队**
支队长　李荣祥

**规划管理监察支队**
支队长　单连军

**城市管理行政执法支队**
支队长　闻建荣

**湿地和世界自然遗产保护管理中心**
主　任　吴其江

**不动产登记中心（房产交易中心）**
主　任　季　峰

**生态环境综合行政执法局**
局　长　张卫东（2021.12—）
　　吕明光（—2021.11）

**农业综合行政执法监督局**
局　长　陆立中

**文化市场综合执法支队**
支队长　高庆云

**安全生产监察支队**
支队长　佘志勇

**国际交流中心**
主　任　申　森

**新四军纪念馆**
馆　长　仇金标
副馆长　马　松（—2021.02）
　　铁春燕（女）（—2021.02）
　　周志明（2021.06—）

张树忠（2021.06—）

**海盐博物馆**
馆　长　铁春燕（女）（2021.02—）
　　颜世勋（—2021.02）

**房屋征收办公室**
主　任　高卫芝

**公共资源交易中心**
主　任　孙九山

**对外建筑管理处**
党总支书记、主任　严东鸣

**交通运输综合行政执法支队**
党委书记、支队长　陈正华

**公路事业发展中心**
党委书记、主任　唐海峰

**港航事业发展中心**
党委书记、主任　徐　军

**水利工程管理处**
党委书记、主任　张　勇

**通榆河枢纽工程管理处**
党委书记、主任　杨启明

**市区防洪工程管理处**
主　任　朱榛国

**新洋农业试验站**
党委书记、站长　洪立洲

**一　院**
党委书记　查文章
院　长　邓义军
副院长　柏宏坚
　　李明祥
　　闻国华
　　穆向明
纪委书记　卞学梅（女）

**一院城南医院（2020.09 机构撤销）**
副院长　李奇志（女）
　　李　浒
　　李自强
　　张　鹏

**卫生监督所**
所　长　祁新辉（2021.06—）
党总支书记、所长　严东明（—2021.06）

**疾病预防控制中心**
党委书记、主任　汤　权

**妇幼保健院**
党委书记　朱向军
副书记、院长　卞洪亮

**中医院**
党委书记　崔国静（女）（—2021.06）
副书记、院长　顾月星

**二　院**
党委书记　王　正（—2021.06）
副书记、院长　刘　宏

**三　院**
党委书记、院长　戴真煜（相当副处职）

**四　院**
党委书记　严建国
副书记、院长　支云峰（2021.03—）

**劳动就业中心**
主　任　单康珍（女）

**社会劳动保险中心**
主　任　蔡　葳

**医疗保险基金管理中心**
主　任　惠恒松

## 市政协机关

**办公室**
主　任　赵　勃
副主任　李立公
　　程　宁

**研究室**
主　任　崔文军
副主任　商中兵

**教文卫体委员会**
主　任　孙国栋
副主任　孙福军

**经济科技（农业农村）委员会**
主　任　高晨光
副主任　厉汝标

**港澳台侨（外事）委员会**
主　任　陈乃军
副主任　吴亚东

**提案委员会**
主　任　徐瀚文
副主任　陆体兵

**学习文史委员会**
主　任　华林泰
副主任　周　耀

**委员联络委员会**
主　任　徐翠华（女）
副主任　颜成俊

**人口资源环境委员会**
主　任　黄金文
副主任　朱冬梅（女）

**社会法制（民族宗教）委员会**
主　任　裴磊滨
副主任　夏国书

## 民主党派

**民主同盟盐城市委员会**
主　委　唐伯平
副主委　姜菊萍（女）
　　薛和平（女）（兼）（—2021.11）
　　郭列平（兼）（—2021.11）
　　蔡建玮（兼）（2021.11—）
　　姜浩然（兼）（2021.11—）
　　徐桂中（兼）（2021.11—）

**民主建国会盐城市委员会**
主　委　穆向明
副主委　陈　军（兼）（—2021.11）
　　孙秀丽（女）（—2021.11）
　　吴海燕（女）（兼）
　　陈　翊（2021.11—）
　　邢　蓉（女）（兼）（2021.11—）
　　路　璐（兼）（2021.11—）

**民主促进会盐城市委员会**
主　委　丁　成（2021.11—）

朱雪梅（女）（—2021.11）
副主委　张永辉（—2021.11）
张学军（兼）（—2021.11）
韦　国（兼）（2021.11—）
傅秀军（2021.11—）
杨建群（女）（兼）（2021.11—）
熊志平（女）（兼）（2021.11—）

**农工民主党盐城市委员会**
主　委　邓义军（2021.11—）
孙长春（—2021.11）
副主委　陈守年（兼）（—2021.11）
胥江华
邓义军（兼）（—2021.11）
刘　玲（女）（兼）（2021.11—）
李志阳（兼）（2021.11—）
邵　荣（女）（兼）（2021.11—）

**九三学社盐城市委员会**
主　委　孙大明
副主委　刘秋凤（女）（兼）（—2021.11）
王东升（兼）（—2021.11）
陈苏宁（女）
孙高明（兼）（2021.11—）
彭　涛（兼）（2021.11—）
高　阳（兼）（2021.11—）

## 群团机构

**总工会**
主　席　徐龙波
书记、副主席　王玉新
副主席　周彩枫（女）
王　龙
戴红军
周小进（2021.12—）
还少丹（挂）
杨　爱（兼）
秦以培（兼）
宋红浩（兼）

**团市委**
书　记　翟大伟（2021.06—）
李晓明（—2021.02）
副书记　周　昉（女）（—2021.06）
张阳光
万　强
梅真卿（挂）（—2021.06）
武　斌（兼）
仇云杰（女）（兼）

**妇　联**
主席、书记　徐　丹（女）
副主席　高清华（女）
胡忠秀（女）
夏红霞（女）
洪　磊（女）（挂）（—2021.06）
朱　俊（女）（兼）
蔡金兰（女）（兼）
吴　伟（女）（兼）
妇儿工委办专职主任　王　艳（女）

**科　协**
主席、书记　缪志伟
副主席　张琍琍（女）
高福华
邵　荣（兼）
陈爱蓓（女）（兼）
葛汉勤（兼）
王子纯（兼）
史　践（兼）

**侨　联**
主席、书记　季卫军
专职副主席　李永红（女）
副主席　张中明
孟庆安（兼）
沈进进（兼）
徐正环（兼）

**文　联**
主席、书记　李　军
副主席　蒋婉求（女）（兼）
张曙光
朱桐生

**社科联**
主席、书记　李晓奇
副主席　胡晓军
焦宏图

**残　联**
理事长、书记　鞠烨平
副理事长、副书记　黄文玉（—2021.03）
副理事长　朱友余
杜鸿儒
王春林（2021.03—）
施　政（2021.03—）

**工商联**
主　席　吕拔生
书　记　陈湘珍（女）
副主席　赵德生
李建松

**红十字会**
会　长　王连春（2021.11—）
费　坚（—2021.11）
专职副会长、书记　孙为祥
副会长　徐维林
蔡浩然（兼）
孙国栋（兼）
戴红光（兼）
王　胜（兼）（—2021.03）
徐　杰（兼）（—2021.03）
胡柏林（兼）（2021.03—）
崔国静（女）（兼）（2021.03—）
唐　康（女）（兼）
监事会监事长　连　倩（女）

## 双重及垂直领导单位

**国家税务总局盐城市税务局**
局长、书记　钟武斌
副局长　吴　刚（—2021.09）
孟宪春
张　军
陈洪军
吴泉芳（2021.11—）
总经济师　余　群（—2021.10）
严汝青
总会计师　吴泉芳（—2021.11）
胥　峰
纪检组长　周光炜（2021.04—）

**盐城气象局**
局长、书记　张志刚
副局长　冯还岭
刘　青
纪检组组长　盛海峰

**盐城海关**
关　长　胡正良（2021.04—）
庄保才（—2021.04）
缉私分局局长　蔡　皿
南京海关第十四派驻纪检组组长
夏海明（2021.10—）
孙国防（—2021.04）
副关长　李　健（—2021.10）
曹　中（—2021.04）
李　玲（女）

孙　迅（2021.04—）

**盐城海事局**

局长、书记　程　欣
副局长　蒋惠林
周海东（—2021.07）
史德华
刘　东（2021.08—）

**省统计局盐城调查局**

局　长　侯海连
副局长　卞永来
徐俊春

**国家统计局盐城调查队**

队长、书记　黄祥凤（2021.11—）
陈锦龙（—2021.11）
副队长　顾德富
苏正芳
纪检组组长　杨前进

**盐城邮政管理局**

局长、党组书记　单　纯（女）
副局长　周中元

**盐城邮政分公司**

党委书记、总经理　张旭东
副总经理　沈晓建
副总经理、工会主席　陈　仪
副总经理、纪委书记　朱轶辉

**盐城电信分公司**

党委书记、总经理　钱　进
副总经理、纪委书记　徐乐华
副总经理　吴信和
赵宏志
邓宗元（—2021.11）

**盐城移动分公司**

党委书记、总经理　许兴盛（2021.10—）
段玉平（—2021.08）
副总经理　王　俊（女）
孔令舟
杭晓明（—2021.03）
郭大干（2021.09—）
副总经理、纪委书记　刘　洪（2021.03—）

**盐城联通分公司**

党委书记、总经理　夷淑华
纪委书记　杨磊益（—2021.12）
副总经理　胥　锋
陈　伟
郭　峰

**盐城铁塔分公司**

党委书记、总经理　梁茂华
副总经理　彭明瑞
纪委书记、副总经理　于少云

**盐城供电公司**

副书记、总经理　阎怀东
党委书记、副总经理　黄壁荣（2021.12—）
程　亮（—2021.12）
纪委书记、工会主席　龚　彧
副总经理　周　宇
蔡立华（—2021.04）
张文华
吴　强（2021.12—）
党委委员　王国平
李勇健（—2021.12）

**盐城发电有限公司**

董事长　吴　江
党委书记　王世成
副书记、副董事长、总经理
束长勇（2021.05—）
沈增明（—2021.05）
副总经理　刘忠德
程韶华（女）
纪委书记、工会主席　沈　军

**射阳港发电有限责任公司**

党委书记、董事长　吴　江
副书记、总经理　沈增明
副总经理、总工程师
薛巨勇（—2021.07）
纪委书记　沈　军
副总经理　陈益飞
姜旭舟（2021.07—）

**盐城市烟草专卖局（省烟草公司盐城市公司）**

党组书记、局长、经理　赵宏贵
副经理　丁　伟
孙君荣（女）
副局长　袁　炜（2021.09—）
路圣兵（—2021.09）
纪检组长　袁　炜（—2021.09）

**盐城市盐业有限公司**

党委书记、执行董事、总经理　孙寿军
副总经理　伏彩东
王　凯
纪委书记　张爱国（—2021.10）

**中石化江苏盐城石油分公司**

副书记、经理　顾亚平
党委书记、纪委书记、工会主席
段广明
副经理　孙　练
李迎松（女）

**中石油江苏盐城销售分公司**

副书记、经理　窦鹏远（2021.02—）
陈大振（—2021.02）
党委书记、纪委书记、工会主席、副经理　孔　东
财务总监、副经理　许永胜
安全总监、副经理　高　山（2021.10—）

**省广电有线信息网络股份有限公司盐城分公司**

党委书记、总经理　吴宇鹏
副总经理　李庆龙
郭　政
朱世前
纪委书记　黄镇洋（2021.12—）
宦广华（—2021.10）

## 金融、保险机构

**人民银行盐城市中心支行**

党委书记、行长　吴从法
副行长　从　斌（—2021.04）
庞　勇
陈剑耀（2021.06—）
张　伟（2021.09—）
纪委书记　戴　凯
工会主任　高季锋

**盐城银保监分局**

党委书记、局长　殷路鸣
副局长　王德宏
汤忠东
黄传耀
纪委书记　叶晓群（女）

**工商银行盐城市分行**

党委书记、行长　周良坤

副行长　范立兵
　　曾　理（女）（—2021.03）
　　薛桂英（女）
　　胡伯斌
纪委书记　杨晓炜（2021.10—）
　　徐　晓（—2021.10）

**农业银行盐城市分行**
党委书记、行长　顾　明
副书记、副行长　朱余明（—2021.10）
纪委书记　张　力
副行长　徐　铁
　　姜龙箭
　　刘　奕（女）（2021.10—）

**中国银行盐城分行**
党委书记、行长　储晓庆（2021.07—）
　　陶继勇（—2021.07）
主任级高级经理　石海港
纪委书记　朱国庆
副行长　陈　俊
　　颜荣康
　　李 娜（女）（—2021.03）
　　丁秀梅（女）（2021.06—）
高级经理　范　冕
　　朱全开

**建设银行盐城分行**
党委书记、行长　遇宝林
副行长　纪家中
　　欧　磊
　　陶全胜
　　季震海（2021.07—）
纪检组长　赵　强

**交通银行盐城分行**
党委书记、行长　邓琪燕（女）
副行长　聂碧辉（—2021.03）
　　蔡　萍（女）（—2021.09）
　　倪胜春（女）（—2021.06）
　　沈宇久（—2021.09）
　　许勇兵（2021.09—）
　　纪小卫
　　闫海鲲（2021.08—）

**农业发展银行盐城市分行**
党委书记、行长　刘从万
副行长　潘向阳
　　赵红明（2021.06—）
副行长、工委主任　刘东荃
纪委书记　刘从万（—2021.01）

**江苏银行盐城分行**
党委书记、行长　毛　亮（2021.02—）
　　张建军（—2021.02）
副行长　陈　锋（—2021.01）
　　朱海泉
　　孙　健
纪委书记　朱海泉（2021.01—）

**中国邮政储蓄银行盐城市分行**
党委书记　章小健（2021.01—）
行　长　章小健（2021.03—）
党委书记、行长　庄号召（—2021.01）
副行长　薛　冰（—2021.12）
　　何　敏
　　唐　静（女）
　　蔡　强（2021.04—）
纪委书记、副行长　裘靖宇（2021.12—）

**中信银行盐城分行**
党委书记、行长　韩　勇（2021.12—）
　　王　军（—2021.12）
副行长　宦文锋（2021.12—）
　　钱　俊（—2021.06）
　　储向梅（女）（—2021.12）
　　王　旭
　　伍正龙（2021.06—）
纪委书记　王　旭（—2021.10）
　　宦文锋（2021.10—）

**华夏银行盐城分行**
行　长　朱希庭
副行长　张正龙（—2021.11）
　　丁俊根
　　顾志斌（—2021.11）
　　戴竹岭
　　金安湖（2021.11—）
　　金建明（2021.11—）

**浦发银行盐城分行**
党委书记、行长　李　明（2021.12—）
　　陈　煜（—2021.12）
纪委书记、副行长　张金权
副行长　张延军
　　袁晓明

**招商银行盐城分行**
党委书记、行长　卢国华
副行长　孙文峰（—2021.10）
纪委书记、副行长
　　程雪峰（女）（—2021.11）

**江苏盐城农村商业银行股份有限公司**
党委书记、董事长　李一平
副书记、行长　沙健健
监事长、纪委书记　陈　俊（2021.07—）
　　李成彬（—2021.07）
副行长　陈　旭
　　徐朝晖
　　夏国锋（—2021.07）
　　贾中军
　　杨书琴（女）
　　陈　立（2021.07—）

**人民财产保险公司盐城市分公司**
党委书记、总经理　宋建新
纪委书记、副总经理　匡加桂
副总经理　邵晓冬
　　周　园
　　徐　亚（2021.10—）

**人寿保险公司盐城市分公司**
党委书记　江礼志（2021.10—）
党委书记、总经理　宦刘庆（—2021.10）
副总经理　柏根榕（—2021.12）
　　刘　剑
　　刘金扬
　　李向东（2021.12—）

**人寿财产保险公司盐城中心支公司**
党委书记、总经理　李友军（—2021.01）
党委书记　胡　旭（2021.01—）
总经理　胡　旭（2021.04—）
副总经理　蔡义峰（—2021.06）
纪委书记　李彦平（2021.08—）

**太平洋财产保险公司盐城中心支公司**
总经理　刘　勇
副总经理　王华生（—2021.11）
　　崔晓刚（—2021.03）

**太平洋人寿保险公司盐城中心支公司**
总经理　毛玉牛
副总经理　马　勇（2021.07—）

**江苏省信用再担保公司盐城分公司**
总经理　沈影帆
副总经理　吴居海

**紫金财产保险股份有限公司盐城分公司**
总经理　杨　娟（女）

**中储棉盐城有限公司**
总经理　王勇伟（2021.09—）
副总经理　钱中亚（—2021.09）
　　冯立军（2021.09—）
　　袁　强

## 各类学校

**盐城工学院**
党委书记　刘祖汉
副书记、院长　方海林（女）
副书记　薛　浩
副院长　邵　荣
　　宋长春
　　王路明
　　王资生
　　魏少华
纪委书记　陈春雷

**盐城师范学院**
党委书记　戴斌荣
副书记、院长　方　忠
副书记、纪委书记
　　韩雅丽（女）（2021.06—）
　　刘必清（—2021.06）
副书记　于建江
副院长　崔　刚
　　庞　波
　　张桂华
　　汤克明
　　毕凤珊（女）

**盐城开放大学**
党总支书记、校长　陈志华（2021.08—）
校　长　杨　军（—2021.08）
党总支书记　高　健（—2021.08）
副校长　周学高（—2021.08）
　　夏金海（2021.08—）
　　李晓燕（2021.08—）

**盐城工业职业技术学院**
党委书记　邵从清
副书记、院长　瞿才新
副书记　张林龙
副院长　孙卫芳（女）
　　刘必千
　　蔺　俊
纪委书记　夏燕萍（女）

**江苏医药职业学院**
党委书记　郝达富
副书记、院长　陈国忠
副书记　李玉华
副院长　王　辉
　　高璀乡（女）
　　侍杏华
纪委书记　徐伯静

**盐城幼儿师范高等专科学校**
党委书记　刘毓航（女）
副书记、校长　姜统华
纪委书记　马　力
副校长　陈长飞
　　崔　霞（女）
　　戴永湖

**江苏省盐城技师学院**
党委书记　张体松
副书记、院长　张　兵
副院长　王东生
　　李成飞
　　陈远芝（女）
　　夏建友
纪委书记　杨桂春

**盐城生物工程高等职业技术学校**
党委书记、校长　孙永龙
副校长　成敦杰
　　朱余清
　　童朝亮
　　王　会
纪委书记　谷远钧

**盐城中学**
党委书记、校长　丁才林
副书记、副校长　朱　俊（女）
副校长　陈俊江（—2021.06）
　　李　生
　　王乃宁（2021.06—）
纪委书记　李士龙

**盐城机电高等职业技术学校**
党委书记、校长　茆艾磊

**盐城市经济管理学校**
校　长　殷志琴（女）（—2021.06）

**市中小学素质教育实践中心（2020.08由原盐城市经济管理学校更名）**
主　任　殷志琴（女）（2021.06—）

**盐城市高级实验中学（2021年与市新洋高级中学整合举办盐城市实验高级中学，待在校学生全部毕业后予以停办）**
校　长　李　生（兼）

**盐城市实验高级中学（2021年由盐城市高级实验中学与市新洋高级中学整合成立）**
校　长　李　生（兼）（2021.06—）

**盐城市初级中学**
校　长　朱　斌（—2021.11）

**盐城市第一小学教育集团**
党委书记、校长　瞿汉荣

**盐城体育运动学校**
校　长　李文进

## 县级机构及负责人

### 响水县

**中共响水县委员会**
书　记　郭　超（2021.06—）
　　顾云岭（兼）（—2021.06）
副书记　陆文忠
　　郭书峰（挂）
　　徐　健（2021.06—）
常　委　李运连（—2021.06）
　　刘中连（—2021.06）
　　徐　莉（女）（—2021.01）
　　杨荣生
　　陈　刚（—2021.03）
　　顾建明（—2021.11）
　　刘中明
　　刘高山
　　施宁琳（女）（2021.03—）
　　周　飞（2021.03—）
　　李　益（2021.06—）
　　姜加文（2021.06—）
　　钱德强（2021.11—）

**响水县人大常委会**

主　任　邵礼青
副主任　李　刚
　　刘中连（2021.06—）
　　张孝将
　　顾祝生
　　吴　超

**响水县人民政府**

县　长　陆文忠（2021.06—）
　　郭　超（—2021.06）
副县长　李　益（2021.06—）
　　刘中连（—2021.06）
　　桑良举（—2021.06）
　　薛风林（—2021.01）
　　王鲁文
　　纪劲松
　　贺　琰（女）
　　张炜生（2021.06—）
　　许学宏（挂）（—2021.09）
　　张　璐（挂）（2021.09—）

**政协响水县委员会**

主　席　田国举
副主席　陈　骧（—2021.11）
　　桑良举（2021.06—）
　　周汝琴（女）
　　汤熙康

**中共响水县纪律检查委员会**

书　记　施宁琳（兼）（2021.03—）
　　陈　刚（兼）（—2021.03）

**响水县监察委员会**

主　任　施宁琳（兼）（2021.03—）
　　陈　刚（兼）（—2021.03）

**响水县人民法院**

院　长　徐　祥

**响水县人民检察院**

检察长　孟庆松

## 滨海县

**中共滨海县委员会**

书　记　孙　轶（兼）（—2021.08）
副书记　吴启标
　　李　杰
　　张志远（挂）
常　委　沈卫东
　　王海荣
　　高明荣（援疆）
　　陈锡钢
　　王大为
　　陈亚新
　　鲍晓峰
　　申建春（女）
　　仇　飞（2021.06—）

**滨海县人大常委会**

主　任　宋滨东
副主任　韩立扩
　　赵远新
　　薛正红（女）
　　王成松（2021.06—）
　　左其安

**滨海县人民政府**

县　长　吴启标
副县长　王海荣
　　仇　飞（2021.06—）
　　王成松（—2021.06）
　　程　熙（女）（—2021.06）
　　沈乃峰（—2021.06）
　　侯德志
　　龚春红（女）（2021.06—）
　　夏咸健（—2021.03）
　　陈浩海
　　倪　亚（2021.03—）
　　江　强（挂）

**政协滨海县委员会**

主　席　姚兆春（女）
副主席　郑成铨
　　程　熙（女）（2021.06—）
　　王亚平

**中共滨海县纪律检查委员会**

书　记　陈锡钢（兼）

**滨海县监察委员会**

主　任　陈锡钢（兼）

**滨海县人民法院**

院　长　许成华（2021.03—）
　　丁　煌（—2021.03）

**滨海县人民检察院**

检察长　朱　进

## 阜宁县

**中共阜宁县委员会**

书　记　张利华（2021.06—）
　　徐华明（—2021.06）
副书记　张利华（—2021.06）
　　许根林（2021.06—）
　　田海波（—2021.06）
　　何玉良（挂）（—2021.03）
　　戴云峰（挂）（2021.03—）
　　钱　勇（2021.06—）
常　委　郝瑞耀（—2021.02）
　　朱　玲（女）（—2021.06）
　　倪一华（—2021.03）
　　罗时荣（—2021.03）
　　王　宁（—2021.03）
　　周达虎（—2021.03）
　　闵卫东（—2021.03）
　　郭碧玉（女）
　　王峻松（2021.03—）
　　张国胜（2021.03—）
　　徐加晔（2021.03—）
　　王怀亮（2021.03—）
　　杨春涛（2021.03—）
　　陈　聪（2021.06—）
　　于木村（2021.06—）

**阜宁县人大常委会**

主　任　林　进
副主任　朱　玲（女）（2021.06—）
　　王　飞
　　陈志国
　　计　俊
　　徐静平

**阜宁县人民政府**

县　长　张利华（—2021.06）
　　许根林（2021.06—）
副县长　郭碧玉（女）（2021.03—）
　　王　宁（—2021.03）
　　张桂军
　　吴正年（—2021.06）
　　徐　义（—2021.03）
　　徐向东（—2021.03）
　　王福权（挂）
　　陈　聪（—2021.06）
　　丁小虎（2021.03—）
　　王　伟（2021.03—）
　　陈艳燕（女）（2021.06—）

**政协阜宁县委员会**

主　席　丁政万
副主席　蔡如航
　　路宝亚
　　吴正年（2021.06—）
　　李德平
　　嵇　田

**中共阜宁县纪律检查委员会**

书　记　王怀亮（兼）（2021.03—）
　　倪一华（兼）（—2021.03）

**阜宁县监察委员会**

主　任　王怀亮（兼）（2021.03—）
　　倪一华（兼）（—2021.03）

**阜宁县人民法院**

院　长　丁益钧

**阜宁县人民检察院**

检察长　何新龙

## 射阳县

**中共射阳县委员会**

书　记　吴冈玉（女）（2021.06—）
　　唐　敬（—2021.06）
副书记　吴冈玉（女）（—2021.06）
　　王　宁（2021.06—）
　　张鹏程（—2021.02）
　　陈铁军（挂）（—2021.03）
　　葛兆建（挂）（2021.03—）
　　李宝会（2021.06—2021.11）
　　孙庆树（2021.11—）
常　委　张哲峰（—2021.03）
　　张文斌（—2021.03）
　　凌晓东
　　崔晓荣（—2021.06）
　　徐旭东（—2021.06）
　　陈　俊
　　尹胤祥
　　戴　翔（援青）
　　付　阳（2021.03—）
　　陆晓东（2021.03—2021.11）
　　王海兵（2021.06—）
　　洪　磊（女）（2021.06—）
　　胥亮亮（2021.06—）
　　梁明洲（2021.11—）

**射阳县人大常委会**

主　任　崔晓荣（2021.06—）
　　季晓春（—2021.06）
副主任　徐旭东（2021.06—）
　　王占芬（女）
　　戴　淦
　　陈少祥
　　王正军

**射阳县人民政府**

县　长　王　宁（2021.06—）
　　吴冈玉（女）（—2021.06）
副县长　凌晓东（2021.01—）
　　崔晓荣（—2021.06）
　　丁红兵（—2021.03）
　　汤伟清（挂）（—2021.10）
　　徐加晔（—2021.03）
　　付　阳（—2021.03）
　　胥亮亮（2021.06—）
　　吴海燕（女）
　　张　超（挂）
　　王海兵（2021.03—2021.06）
　　刘成志（2021.03—）
　　陶晓林（2021.06—）
　　王延杰（挂）（2021.09—）

**政协射阳县委员会**

主　席　邱德兵
副主席　陈以奎
　　刘　慧（女）（—2021.12）
　　戴翠芳（女）
　　李　洁

**中共射阳县纪律检查委员会**

书　记　陈　俊（兼）

**射阳县监察委员会**

主　任　陈　俊（兼）

**射阳县人民法院**

院　长　林　毅

**射阳县人民检察院**

检察长　许永进

## 建湖县

**中共建湖县委员会**

书　记　祁从峰
副书记　陈　霞（女）（2021.06—）
　　许　刚
常　委　胡　铭
　　孙海山（—2021.06）
　　陈巍亮（—2021.03）
　　顾加广（—2021.06）
　　徐　军
　　孙　红（女）
　　臧　冲
　　乔宗华
　　王　玮（2021.03—）
　　朱亮亮（2021.06—）
　　孙振宏（2021.06—）

**建湖县人大常委会**

主　任　张连国
副主任　徐为祥
　　金　明
　　唐广群
　　刘登石

**建湖县人民政府**

县　长　陈　霞（女）（2021.06—）
　　祁从峰（—2021.06）
副县长　孙海山（—2021.06）
　　臧　冲（2021.06—）
　　唐　坤
　　郭　刚
　　翟大伟（—2021.06）
　　王　玮（—2021.05）
　　周　戍（女）
　　王　戈（2021.03—）
　　王　茜（女）（2021.06—）
　　张志豪（挂）（—2021.09）
　　李　振（挂）（2021.10—）

**政协建湖县委员会**

主　席　俞进虎
副主席　陈秀花（女）
　　曹征松
　　徐守忠
　　徐为高

**中共建湖县纪律检查委员会**

书　记　胡　铭（兼）

**建湖县监察委员会**

主　任　胡　铭（兼）

**建湖县人民法院**

院　长　许雪峰

**建湖县人民检察院**

检察长　征汉年

## 东台市

### 中共东台市委员会

书　记　杨雪峰
副书记　商建明
　　许　峰（—2021.03）
　　李宝会（挂）（—2021.06）
　　潘亚军（2021.03—）
常　委　邱海涛（—2021.03）
　　葛建华（2021.03—）
　　陈玉龙（—2021.11）
　　周爱东（—2021.06）
　　吴　琼（—2021.06）
　　王爱军（—2021.03）
　　马正华（—2021.06）
　　孙燕春（女）
　　朱杰成（2021.03—）
　　何国东（2021.03—）
　　王晓峰（2021.06—）
　　潘春舒（2021.06—）
　　王　珏（2021.06—）
　　李建军（2021.11—）

### 东台市人大常委会

主　任　周爱东（2021.06—）
　　陈晓俊（—2021.06）
副主任　吴　琼（2021.06—）
　　刘树斌（—2021.06）
　　黄淑华（女）
　　李春桃
　　徐　越（2021.06—）

### 东台市人民政府

市　长　商建明
副市长　李宝会（挂）（—2021.06）
　　潘春舒（2021.06—）
　　马正华（—2021.06）
　　徐　越（—2021.06）
　　杨云峰（—2021.03）
　　王　珏（2021.06—）
　　沈　阳（2021.03—）
　　孙高明
　　徐　健（—2021.06）
　　王晓峰（—2021.06）
　　王颜勤（女）（2021.06—）
　　杨小锋（援陕）（2021.06—）
　　崔恒荣（2021.06—）
　　邓　硕（挂）

### 政协东台市委员会

主　席　邱海涛（2021.03—）
　　鲍　宇（—2021.03）
副主席　郑静波（—2021.09）
　　金学宏
　　陈志文
　　焦小平
　　鲍家峰

### 中共东台市纪律检查委员会

书　记　何国东（兼）（2021.03—）
　　王爱军（兼）（—2021.03）

### 东台市监察委员会

主　任　何国东（兼）（2021.03—）
　　王爱军（兼）（—2021.03）

### 东台市人民法院

院　长　谭　斌

### 东台市人民检察院

检察长　陈宏成

## 大丰区

### 中共大丰区委员会

书　记　李志军（2021.06—）
　　薛盛堂（—2021.06）
副书记　戴　勇（2021.06—）
　　李志军（—2021.06）
　　陈允春
　　何为志（挂）
常　委　须卫琴（女）（—2021.03）
　　陈　刚（2021.03—）
　　钱　勇（—2021.06）
　　周小进（—2021.11）
　　赵玉霞（女）（—2021.06）
　　张林海
　　陈　华（女）
　　房其勇（2021.03—）
　　王　卫（挂）（2021.03—）
　　卫爱军（2021.06—）
　　朱晓春（2021.06—）
　　黄同城（2021.06—）
　　陆友江（2021.11—）

### 大丰区人大常委会

主　任　范大玉
副主任　江　波（女）
　　朱国新
　　钱　江
　　李实业
　　季明珍

### 大丰区人民政府

区　长　戴　勇（2021.06—）
　　李志军（—2021.06）
副区长　张林海
　　房其勇（2021.03—）
　　韦　国
　　沈　阳（—2021.03）
　　杨云峰（2021.03—）
　　朱晓春（—2021.06）
　　张德凯（—2021.03）
　　何昊宇
　　薛文杰（2021.06—）
　　梁呈元（挂）

### 政协大丰区委员会

主　席　石根美
副主席　汤小山
　　李志阳
　　张春山（—2021.10）
　　汤云庆
　　朱梅芳（女）

### 中共大丰区纪律检查委员会

书　记　陈　刚（兼）（2021.03—）
　　须卫琴（女）（兼）
　　（—2021.03）

### 大丰区监察委员会

主　任　陈　刚（兼）（2021.03—）
　　须卫琴（女）（兼）
　　（—2021.03）

### 大丰区人民法院

院　长　王如平

### 大丰区人民检察院

检察长　王　冰（2021.03—）
　　许正胜（—2021.03）

## 盐都区

### 中共盐都区委员会

书　记　王　娟（女）
副书记　马正华（2021.06—）
　　刘　源（2021.02—）
　　陈　霞（女）（2021.02—2021.06）
常　委　顾明东（—2021.01）
　　李晓明（2021.01—2021.09）

朱金南（—2021.03）
王铁根（—2021.03）
葛建华（—2021.03）
陈育群（—2021.06）
杨劲松（2021.03—）
罗时荣（2021.03—）
周达虎（2021.03—）
宋海东
张素东
吴　军（2021.01—）
曹志伟（2021.06—）

**盐都区人大常委会**

主　任　季晓春（2021.06—）
　　顾其斌（—2021.06）
副主任　陈育群（2021.06—）
　　季　风
　　葛永良
　　郝汉金
　　徐永生

**盐都区人民政府**

区　长　马正华（2021.06—）
　　王　娟（女）（—2021.06）
副区长　刘　源（2021.02—）
　　陈　霞（女）（—2021.02）
　　吴　军（2021.06—）
　　周　昉（女）（2021.06—）
　　肖乐农（—2021.12）
　　于　宽（—2021.03）
　　高　翔（—2021.06）
　　李　益（—2021.06）
　　王　珏（—2021.06）
　　谢　戎（挂）
　　贾中军（挂）
　　王柱军（2021.03—）
　　徐启楼（2021.06—）
　　吕　杨（女）（2021.06—）

**政协盐都区委员会**

主　席　王铁根（2021.03—）
　　张建洋（—2021.03）
副主席　阮宜春
　　张荣銮（女）
　　许丽萍（女）
　　张鸿新
　　沈德成

**中共盐都区纪律检查委员会**

书　记　杨劲松（兼）（2021.03—）
　　朱金南（兼）（—2021.03）

**盐都区监察委员会**

主　任　杨劲松（兼）（2021.03—）
　　朱金南（兼）（—2021.03）

**盐都区人民法院**

院　长　朱　亮

**盐都区人民检察院**

检察长　张扣华

## 亭湖区

**中共亭湖区委员会**

书　记　夏思军
副书记　盛　艳（女）
　　陆汉超（—2021.02）
　　郝瑞耀（2021.02—2021.11）
常　委　徐海宁
　　徐　莉（女）（2021.01—）
　　孙庆树（—2021.11）
　　杨劲松（—2021.03）
　　张云云（女）
　　徐　曼（女）（—2021.03）
　　周晓东（—2021.03）
　　郭忠俊（—2021.03）
　　张哲峰（2021.03—）
　　王爱军（2021.03—）
　　张德凯（2021.03—）
　　常红旗（2021.03—）

**亭湖区人大常委会**

主　任　陆汉超
副主任　吕志平
　　沈　政
　　周质恂
　　陈云龙
　　成月红（女）

**亭湖区人民政府**

区　长　盛　艳（女）
副区长　徐海宁（2021.01—）
　　李建荣（—2021.06）
　　张伟中（—2021.06）
　　连大猛
　　朱杰成（—2021.03）
　　蔡建玮
　　郁　荣（援陕）（2021.06—）
　　王立群（2021.06—）
　　于婷婷（女）（2021.06—）
　　高田钦（挂）（—2021.09）
　　严　迅（挂）（2021.09—）

**政协亭湖区委员会**

主　席　孙红艳（女）
副主席　王达军（—2021.11）
　　朱淑萍（女）
　　李洁莲（女）
　　李建荣（2021.06—）
　　张敬东（—2021.06）
　　王志道

**中共亭湖区纪律检查委员会**

书　记　王爱军（兼）（2021.03—）
　　杨劲松（兼）（—2021.03）

**亭湖区监察委员会**

主　任　王爱军（兼）（2021.03—）
　　杨劲松（兼）（—2021.03）

**亭湖区人民法院**

院　长　时庆海

**亭湖区人民检察院**

检察长　李　响

## 盐城经济技术开发区

**中共盐城经济技术开发区工作委员会**

书　记　夏思军（2021.10—）
　　唐　敬（2021.06—2021.10）
　　戴荣江（—2021.06）
副书记　王旭东
　　郑荣文（—2021.06）
委　员　郭庆生（—2021.02）
　　瞿　斌（—2021.03）
　　王　宁（2021.03—2021.06）
　　杨义宽
　　陈　鹏
　　周　翔
　　路竞竞（女）
　　邓既明
　　谢　纬
　　黄正桂（2021.03—）
　　田海波（2021.06—）
　　徐　亚
　　李卫东
　　沈　剑（挂）
　　苗华山

**盐城经济技术开发区管理委员会**

主　任　王旭东
副主任　郭庆生（—2021.02）
　　王　宁（2021.03—2021.06）
　　瞿　斌（—2021.03）
　　杨义宽
　　陈　鹏
　　谢　纬
　　黄正桂（2021.03—）
　　田海波（2021.06—）
　　沈　剑（挂）
　　刘　影（挂）
　　丁金海
　　侯晓飞（挂）
　　王立辉（挂）
　　韩传丰（挂）
　　李佩建
　　张敬东（2021.06—）
　　王立辉（挂）

**中共盐城经济技术开发区纪律检查工作委员会**

纪工委书记　路竞竞（女）（兼）

**盐城经济技术开发区监察工作委员会**

主　任　路竞竞（女）（兼）

**盐城经济技术开发区法院**

院　长　许建兵

**盐城经济技术开发区检察院**

院　长　钱亚祥

## 盐南高新区

**中共江苏省盐南高新产业开发区工作委员会**

书　记　高尚德
副书记　唐高明
委　员　陆晓钢
　　崔成江
　　潘迎华（—2021.06）
　　周志成
　　丁金海
　　侯晓飞（挂）
　　韩传丰（挂）
　　欧洪标
　　李佩建
　　张敬东（2021.06—）
纪工委书记　崔成江（兼）

**江苏省盐南高新产业开发区管理委员会**

主　任　高尚德
副主任　唐高明
　　陆晓钢
　　潘迎华（—2021.06）
　　周志成

# 文献选编

## 弘扬伟大建党精神　昂扬争先进位斗志<br>奋力推动盐城现代化建设开好局起好步

——2021年8月16日在市委七届十三次全会第一次全体会议上的讲话

市委书记　曹路宝

同志们：

这次全会的主要任务是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神以及视察江苏重要讲话指示精神，认真贯彻落实省委、省政府部署要求，总结上半年工作，安排下半年任务，对加强干部队伍建设作出专题部署，动员全市上下提振奋发有为的精神状态，树立奋勇争先的拼搏意识，坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命，紧紧围绕“面朝大海、向海发展、赋能未来，成为绿色转型典范，让老区人民的日子越过越红火”方向指引，凝心聚力、接续奋斗，以优异成绩迎接市第八次党代会胜利召开，奋力推动盐城现代化建设开好局起好步。

下面，我根据市委常委会会议讨论的精神，讲两个方面意见。

### 一、坚持以新发展理念为指引，高质量发展不断取得新进展

2021年以来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中央和省市委决策部署，深入践行新发展理念，迎难而上，奋力拼搏，改革发展稳定和党的建设各项事业取得明显成效。

一是牢牢把握稳中求进总基调，经济运行持续向好。始终把产业项目建设作为稳增长的第一突破口，坚持每月召开项目观摩推进会，持续深化园区优化整合和土地、厂房、楼宇资源高效利用等工作，扎实开展“科技创新突破年”五大行动，以高度的定力转方式、调结构、促创新，全市总体步入高质量发展的良性轨道。上半年全市实现地区生产总值3045.6亿元，同比增长10.1%；四大主导产业开票销售1848亿元，同比增长45.9%；一般公共预算收入257.4亿元，增幅连续6个月全省前三，创历史同期最高水平。

二是主动融入新发展格局，开放合作富有成效。坚持把沿海作为盐城未来发展的最大潜力和空间，以开放合作激活向海发展动能。全力打通向海发展通道，优化提升机场、高铁、高架、港口等通行效率，现代化沿海交通体系基本成形。积极融入长三角城市群，南北合作纵深推进，常盐工业园获批省南北共建园区创新试点。深化对韩合作，连接长三角和东北亚两大经济圈、服务“双循环”新格局的节点作用加速显现。上半年，全市实现进出口75.1亿美元，同比增长51.9%；实际使用外资8.75亿美元，同比增长51.5%，增幅均列全省第2位。

三是坚定不移推进绿色发展，生态优势更加彰显。坚持把绿色发展作为鲜明底色和不懈追求，传承好、保护好、利用好世界自然遗产品牌，主动参与环黄海生态经济圈与淮河生态经济带建设，成功举办2021全国“文化和世界自然遗产日”主题活动，参与主办第44届世界遗产大会、中国生态文明国际论坛等重要会议，旅游接待人次增幅列全省第2位，“好生态”成为盐城最具特色的城市名片和文旅IP。坚决打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，全市国省考以上断面优Ⅲ比例达92.2%，PM2.5浓度29.9微克/立方米，空气质量在全国168个重点城市中排名第19位，是全省唯一进入前20的城市。积极落实“双碳”目标要求，上半年新能源“绿电”发电量增长

26.7%，成为长三角首个“千万千瓦新能源发电城市”。

四是持之以恒增进民生福祉，社会事业稳步推进。坚持以人民为中心，积极回应民生关切，就业、社保、教育、医疗等一批民生实事加快推进，城乡居民基础养老金最低标准持续增长，义务教育优质均衡发展进一步提升。抓好农房改善提质提档，加快实施棚改和安置房建设，老旧小区改造力度不断加大，人居环境持续改善。农业现代化示范区建设加快推进，农业农村经济稳中加固、稳中向好。慎终如始抓实常态化疫情防控，织牢联防联控群防群治疫情防控网。安全生产形势平稳可控，圆满完成庆祝建党100周年安保维稳任务，社会大局保持和谐稳定。

五是扎实开展党史学习教育，党的建设坚强有力。精心组织开展庆祝建党100周年系列活动，举行新四军重建军部80周年纪念会等活动，用好用活盐城丰富的红色资源，高标准高质量开展党史学习教育，省委理论学习中心组在盐城开展现场集体学习。严格落实意识形态工作责任制，巩固壮大主流舆论，讲好盐城故事，纪录片《美丽中国说》黄海湿地篇面向海内外播出。扎实抓好县（市、区）、镇党委集中换届，深化正风肃纪“镇村行”“看机关”专项行动，坚定不移涵养风清气正的政治生态。人大、政协紧紧围绕中心，依法依章履职尽责，充分发挥职能作用；工青妇等群团工作扎实推进，党管武装、双拥等工作成效显著，大统战工作格局进一步完善，形成改革发展的强大合力。

面对新冠疫情严峻形势和各种风险挑战，取得上述成绩实属不易，值得倍加珍惜和认真总结。但也要清醒看到，当前世界经济格局复杂多变，全球疫情形势进一步加剧，经济下行和区域竞争压力叠加，特别是对照“争当表率、争做示范、走在前列”的重大使命，对标高质量发展的目标追求，工作中还存在一些问题和不足。突出表现为：在转型升级、优化结构、提高质量的过程中，保“稳”求“进”压力仍然较大；推进、引进重大项目仍需发力，带动性、引领性的重大项目不多；创新链与产业链结合还不够紧密，高企总数少、规模小，创新驱动尚未形成有效支撑。开放意识和能力有待提升，要素集聚和配置水平偏弱，加快发展的紧迫感和抢抓机遇的意识还不强，外贸依存度在长三角27个中心城市中仅列第22位，重大战略的赋能效应尚未有效凸显。民生领域还有较多欠账，城乡居民收入低于全省平均水平，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接任务繁重。教育医疗、住房条件、生态环境、社会治理等方面工作，与群众期盼还有不小差距，创造人民群众高品质生活仍需努力。拼搏争先的意识还不强、目标定位和工作标准还不高、创新创业的氛围还不浓，一些同志习惯于在苏北苏中论排名，争先进位的精气神还需提振，“等靠要”、不主动、不专业、不担当、不作为的现象仍然不同程度存在。我们要正视自身不足，始终坚持问题导向，找准症结、破旧立新，有针对性地下大力气加以解决。

**二、从百年党史中汲取前行力量，奋力书写好“强富美高”新盐城建设的现代化篇章**

习近平总书记在庆祝建党100周年大会上，首次鲜明提出“坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民”的伟大建党精神，庄严宣告“我们实现了第一个百年奋斗目标、全面建成了小康社会”，深刻阐述了以史为鉴、开创未来必须牢牢把握的九个方面经验启示和根本要求，号召全体共产党员牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，努力为党和人民争取更大光荣。习近平总书记的重要讲话贯通历史、现实和未来，具有很强的时空穿透力、理论说服力、心灵震撼力，通篇闪耀着马克思主义的真理光芒，充分体现百年大党的深邃战略思考、强烈使命担当、真挚为民情怀，是总结党的百年奋斗光辉历程、引领中华民族伟大复兴的纲领性文献，是新时代共产党人踏上新的赶考之路的政治宣示，是指引全国人民朝着中华民族伟大复兴中国梦迈进的行动号角，对于我们在新征程上传承红色基因、践行初心使命、创造新的业绩具有十分重大的指导意义。我们要把学习宣传贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为当前首要政治任务，在学深悟透中把握思想精髓，在学史力行中践行初心使命，在响应号召中开创新的局面。

弘扬伟大建党精神，奋进现代化新征程，必须深刻把握中央精神和省委工作要求，紧密结合盐城实际，进一步明晰工作思路，全力抓好全局性、战略性和根本性的问题，在更大格局上展现盐城作为。

一要坚持把习近平总书记对江苏要求作为开创新局的最高追求。2014年12月，习近平总书记为我们擘画了“强富美高”宏伟蓝图，不仅是高水平全面建成小康社会的行动指南，也是开展现代化建设的目标导向，管根本、管全局、管长远。对盐城而言，经济强，要强在现代产业体系上，厚植实体根基，增强创新引领，发展壮大汽车、钢铁、电子信息、新能源等特色主导产业，加快培育节能环保、大数据等战略性新兴产业，推动产业链、供应链优化升级，提升竞争力、创新力。百姓富，要富在高品质生活上，更大力度提高城乡居民收入，扩大基本公共服务供给，把群众没有不满意作为工作标准，聚焦群众急难愁盼问题，扎实推进民生实事工程，建设更多新时代的“宋公堤”，让城乡人民共同富裕、过上令人向往的现代化高品质生活。环境美，要美在生态宜居上，加快推进美丽宜居城市和美丽田园乡村建设，打造独具特色的美丽生态风光带、滨海风貌城镇带和高质量发展经济带，建设有形态、有韵味、有温度、有质感的美丽盐城，实现人与自然和谐共生。社会文明程度高，要高在文明素养的全面提升上，大力弘扬社会主义核心价值观，赓续传承红色基因，放大“盐城好人”效应，不断提升社会管理的科学化、精细化水平，构建与现代化建设相适应的治理体系、系统完备运行高效的制度体系，保障社会文明进步。在推进社会主义现代化建设的新征程中，我们要以经济强筑牢现代化的物质基础，以百姓富诠释现代化的价值追求，以环境美彰显现代化的生态魅力，以社会文明程度高体

现现代化的精神内核，努力把习近平总书记巨笔勾勒的大写意，变成精雕细琢的工笔画。2020年11月，习近平总书记赋予江苏“争当表率、争做示范、走在前列”新的重大使命，这是推动现代化建设的总纲领、总命题、总要求，是“强富美高”新江苏的“再出发”。我们在改革创新、推动高质量发展上争当表率，就要完整、准确、全面贯彻新发展理念，全面深化改革，坚持创新驱动，加快培育经济发展新动能，着力建设现代经济体系，推动盐城制造向盐城创造转变、盐城速度向盐城质量转变，坚定走好高质量发展之路；在服务全国构建新发展格局上争做示范，就要把盐城发展的“小气候”融入全国发展的“大格局”，放大沿海开放平台效应，发挥中韩产业园国家级开放平台优势，南下融入长三角、北上连通环渤海、东进对接东北亚、西拓联动中西部，在“站位全局”中实现“成于一域”；在率先实现社会主义现代化上走在前列，就要围绕“前列”这个更高追求，进一步强化“争”的使命担当，增强“争”的本领能力，激发“争”的精神动力，敢于当先进，勇于当先进，努力在更多领域先行先试，为未来探路、为全局添彩。

二要坚持把省委赋予盐城的目标定位作为谋划发展的方向指引。省委对盐城提出“面朝大海、向海发展、赋能未来，成为绿色转型典范，让老区人民的日子越过越红火”的殷切期望，站位高、把脉准，对我们践行新理念、激发新动能具有很强的针对性指导性。面海则兴，向海则强。“面朝大海”是气度和胸怀，要有更开阔的国际视野和更积极的开放姿态，在更大范围、用更长远的眼光审视盐城，把盐城放在国内国际“双循环”大局中去思考；“向海发展”是重点和方向，要把沿海发展作为主战场，把陆海统筹作为主攻点，推动目光向海、要素向海，强化依海筑梦的理念、向海图强的担当，打造高质量发展新“蓝海”；“赋能未来”是关键和突破，要聚焦未来科技、未来产业、未来人才，做好科技创新、改革开放、人才集聚、绿色能源等蓄力储能厚势工作，为高质量发展提供持久动力源；“绿色转型”是大势和风口，典范意味着走在前列，要以转型实现跨越，推动生产方式、生活方式和价值观念深刻变革，加快绿色产业培育，做大生态“绿色财富”，提高社会“绿色福利”，让黄海湿地的生态优势转化为发展优势；“让老区人民的日子越过越红火”是最终目的，就是要以人民为中心，推动共同富裕，成为全国革命老区高质量发展样板。

三要坚持把七届市委确定的战略路径作为接续奋斗的行动部署。七届市委研究制定的一系列工作方略，是一个科学完整、有内在逻辑的总体考量，完全符合当前盐城发展实际，对今后现代化建设有着很强的指导作用。“生态立市、产业强市、富民兴市”是发展战略。立是支撑，强是驱动，兴是激活。生态立市是“环境美”的根本要求，也是盐城的发展前提与特色优势所在；产业强市是“经济强”的根本支撑，产业强则盐城强；富民兴市是“百姓富”和“社会文明程度高”的具体表现。我们要把“生态立市、产业强市、富民兴市”与“强富美高”要求紧密结合起来，让生态立市的基础更实，产业强市的动能更足，富民兴市的步伐更快，用“生态立市、产业强市、富民兴市”的生动实践，把“强富美高”的宏伟蓝图，书写在盐阜大地上。“开放沿海、接轨上海，绿色转型、绿色跨越”是路径选择。开放沿海就是要把沿海作为重要开放平台、开放窗口，把开放作为盐城的发展动力与内在要求，以开放集聚整合资源，带动城市能级提升，真正实现向海发展，赋能未来；接轨上海就是要加快省内全域一体化，全面加强与以上海为龙头的长三角城市群合作，在全球最活跃的经济板块中参与分工、开展竞争，依托上海这个中心平台，寻求最优质的资源植入；绿色转型就是要摒弃传统思维，加大产业转型力度，坚决转、彻底转，转出一片新天地，加快构建绿色产业体系，打造绿色转型典范。绿色跨越就是要在“双碳”目标下寻求新赛道，探索绿水青山向金山银山转化通道，实现利用生态优势的赶超。“开放沿海、接轨上海，绿色转型、绿色跨越”涵盖了现实开放的平台与中心、未来发展的空间与潜力，体现了转型发展的决心与定力、生态优先的导向与优势，明确了蓝色海洋经济和绿色生态发展的重点与方向，是我们贯彻落实中央和省委最新要求，最直接最有力最能取得成效的路径安排。“生态新盐城、开放新盐城、产业新盐城、幸福新盐城”是目标追求，体现了使命和追求的有机结合、发展与特色的相互融合，全面贯彻了“强富美高”的重大要求，展示了“争当表率、争做示范、走在前列”的使命担当，回应了“让老区人民的日子越过越红火”的殷切期盼。

锚定“强富美高”宏伟蓝图，扛起“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命，深入实施“三市”战略，走好“两海两绿”路径，建设“四新盐城”，从而实现“面朝大海、向海发展、赋能未来，成为绿色转型典范，让老区人民的日子越过越红火”。这就是我们贯彻中央精神和省委部署的逻辑脉络，就是我们当前和今后一段时期的工作思路，既体现了政治站位、使命担当、目标追求，也体现了求真务实、一以贯之的工作导向，是对发展之要的清醒认识，更是对全市人民的尽责承诺。既定的战略、路径、目标，布局了统筹发展的大棋盘、争先进位的新攻略、推动落实的施工图。各层各级思想认识要高度统一，思路谋划要紧紧围绕，行动落实要坚定不移，以“功成不必在我”的精神境界和“成功必定有我”的历史担当，一张蓝图绘到底，一如既往抓下去，在发展中不断把这些好思路、好举措深化细化，全力推动习近平新时代中国特色社会主义思想在盐城落地生根、开花结果。

下半年，我们既要克服宏观环境的不利因素，保持经济平稳健康发展，又要严守疫情防控底线，全力保障人民群众生命安全和身体健康，还要加快补齐发展的短板弱项，时间很紧，任务繁重。全市上下要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神和对江苏工作重要讲话指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，埋头苦干实干，确保完成全年各项目标

任务，实现“十四五”发展和现代化建设良好开局。

一是坚定向海图强，着力推动高水平开放合作。沿海是撬动盐城整体发展水平提升的战略支点和最大变量，要把向海发展作为战略取向，面向世界、海纳百川，在主动融入服务新发展格局中，着力破解“盐城自身发展资源不足，外部优质资源植入不快”的短板困境。要抓住用好省委实施新一轮沿海发展的战略机遇，坚持港口、港产、港城“三港”联动发展，用好出海港口的开放功能，加速推进“高速连港区、铁路接港口、内河通码头”，打造沿海区域性综合交通枢纽，着力壮大临港产业经济，加快建设一批沿海风情小镇和滨海生态景观。融入长三角城市群是盐城参与区域合作、集聚高端要素的重要方向，要积极推进市域一体化，加快融入省内全域一体化，强化与省会南京和苏锡常等苏南城市合作，主动对接以上海为龙头的长三角城市群，推动沪苏、常盐、苏盐等合作园区创新发展，以上海为平台集聚更多全球高端发展资源。深化东亚合作是盐城主动融入和服务“双循环”新发展格局的重要平台，要依托中韩（盐城）产业园，深化对韩日合作，扎实推进自贸试验区联创区、中日韩（江苏）产业合作示范园区建设，打造中韩合作典范。

二是突出创新引领，着力蓄积高质量发展动能。习近平总书记深刻指出，突破发展瓶颈、解决深层次矛盾和问题，根本出路在于创新。要坚持把创新摆在现代化建设全局的核心地位，推动更多领域从“跟跑”到“领跑”。要强化制度创新的引领力，重点抓好有利于高质量发展的改革，有利于增强微观主体活力、持续优化营商环境的改革，有利于增强人民群众获得感、幸福感、安全感的改革，率先开展具有探索性、突破性、引领性的体制机制创新，努力以改革“加速度”助力发展“高质量”。要突出科技创新的驱动力，深入开展“科技创新突破年”活动，推动产业创新、科技创业、集聚创客、引进创投“四创”联动，从本源上完善产业链、培育产业生态，全面提升主导产业竞争力。发挥市科创基金引导作用，大力发展科技金融，形成多元化的科技创新投入体系。创新驱动实质上是人才驱动，谁拥有了一流创新人才，谁就能在发展中占据优势。要强化人才创新的支撑力，深入推进“黄海明珠人才计划”，加大“双招双引”力度，优化人才政策，引进更多海内外高层次创新创业人才（团队）和高素质大学生，努力打造一流人才的汇聚之地、培养之地和价值实现之地。

三是聚焦特色集群，着力打造高层次产业体系。产业是城市发展的根基，必须作为重中之重。要推动主导产业壮大规模，围绕龙头企业带动、科技创新赋能、资源要素保障、服务专班推进的工作思路，加快形成万亿级规模总量、千亿级主导产业引领、百亿级龙头企业支撑的特色产业集群，推动制造业高质量发展。要全面加快重大项目引建，围绕长三角、珠三角地区，高频次开展专题招商引资，加快突破一批50亿元、百亿元以上重大产业项目，着力解决重大项目储备不足的问题。深入推进土地、厂房和主城“退二进三”等工作，确保重大项目快速落地。要持续做好园区优化整合，差异化探索推进“一县一区、一区多园”模式，围绕聚焦项目考核评价体系，推动园区把更多的精力和资源向招商引资、项目建设和服务企业集聚。要加快推动企业转型升级，深入开展“争星创优”活动，全面实施国企改革三年行动，着力培育更多规模以上企业、高新技术企业、星级企业和上市企业。要积极推动生活性服务业品质升级、生产性服务业质态优化，以新业态新模式释放消费新动能。

四是推动融合发展，着力建设高能级现代城市。中心城区能级不强、县城建管水平不高、镇街公共服务功能不足、乡村建设布局分散，是新型城镇化最突出的问题。中心城区要以组团开发提升城市能级，繁荣发展城市经济，有机更新老城、开发建设新城，加快盐丰一体化步伐，推动城市高质量发展。提高精管善治水平，完善城市功能配套，保护好城市老建筑和老肌理，建设一批“口袋公园”、特色街区，打造好每一个街角，让市民“转角遇见美”。加快推进“数字盐城”建设，完成“城市驾驶舱”主舱建设，推动“我的盐城”APP县区全覆盖。县城要系统推进城乡建设管理精细化，不断改善人居环境，促进产城融合，努力以城市价值提升和更加开放的心态，吸引更多人成为新盐城人。镇街要优化功能布局，加快交通、水利等基础设施建设，完善公共服务配套，增强小城镇集聚能力。盐城农村面积大、农业人口多、农村经济基础弱，要坚持“三农”优先地位，推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接，扎实开展乡村建设行动，把农房改善作为推动美丽乡村建设的重要突破口，与高标准农田建设、农业规模化生产、农村环境综合整治等工作统筹推进，实现美丽宜居乡村全覆盖。大力发展现代农业，切实抓好稳粮保供，以建设农业现代化示范区为引领，加快农业科技园区建设，做大做强农产品精深加工，大力发展乡村旅游，凸显农业农村的经济价值、生态价值、美学价值。

五是践行“两山”理论，着力厚植高颜值生态底色。生态是盐城最厚重的底色，保护生态是我们肩负的责任，要在绿色自然生态、绿色产业体系、绿色能源消费和绿色生活方式等方面系统发力，打造美丽江苏鲜明标识、美丽中国示范样板。要围绕创建国家生态文明建设示范市，扎实开展生态修复，最大力度保护好生态原真性和生物多样性，依托黄海湿地世界自然遗产、湿地“吉祥三宝”，打造最具吸引力的城市IP，争创“两山”理论新实践示范。加快推进长三角（东台）康养基地建设，积极参与里下河“水韵江苏”示范区建设，完善全域旅游发展格局，培育更多高等级旅游景区、旅游度假区和全域旅游示范区，建设国际生态旅游目的地城市。要切实抓好能耗双控，协同推进减污降碳，积极增加碳汇能力，加快建设千里海堤防护林带和万亩新林场，推动更多盐碱荒滩成为林海绿洲。要深入打好污染防治攻坚战，强化大气环境协同治理，做好“水资源、水环境、水生态、水文化”四篇文章，彰显盐城“百河之城”风采。

六是回应群众期盼，着力创造高品质幸福生活。要始终坚持发展为民的价值取向、民生优先的行动指向。坚持把疫情防控作为头等大事，压紧压实各方责任、织密织牢疫情防控网，提升常态化管控与应急处置迅速转化能力，坚决守护好人民群众生命安全和身体健康。深入开展“我为群众办实事”实践活动，着力解决“学位、床位、车位”等百姓急难愁盼的问题，加快推进医疗、医保、医药联动改革，统筹推进就业、教育、体育、养老、社会保障等基本公共服务均等化建设。多措并举守底线，切实抓好安全生产，深入推进安全生产专项整治，加快提升重点行业领域安全水平，坚决防范遏制各类事故发生。深入落实风险防控“四项机制”，切实防范化解金融风险，扎实做好地方政府隐性债务风险防范化解工作，加强国资国企监管，强化农村金融监管，严厉打击非法金融活动，确保不发生系统性风险。统筹推进更高水平平安盐城、法治盐城建设，畅通群众利益诉求表达渠道，健全矛盾纠纷多元化解机制，积极推进行政复议体制改革。常态化开展扫黑除恶，升级现代社会治安防控体系，探索创新基层社区治理体系建设，努力让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

七是全面从严从实，着力强化高标准党建引领。开创新时代盐城发展的崭新局面，党的领导是根本，党的建设是关键。全市各级党组织要深入贯彻新时代党的建设总要求，学习领悟习近平总书记“七一”重要讲话精神，深入开展“两在两同”建新功行动，推动党史学习教育走深走实，引导党员干部增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要守好舆论阵地，牢牢把握意识形态工作的主导权。习近平总书记在2021年“七一勋章”颁授仪式上，要求广大党员“平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来”。我们要把这个鲜明导向立起来，大力锻造一支“看得出、站得出、豁得出”的高素质专业化干部队伍，加快形成激情澎湃、勇立潮头的干事创业氛围。要抓实国企党建，筑牢国企的根与魂。要坚持大抓基层，深化党支部标准化规范化建设，推进村社“两委”职业化管理，充分发挥新形势下基层党组织的战斗堡垒作用。压紧压实“两个责任”，科学运用监督执纪“四种形态”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，在“精准惩治”上下功夫，在“权力制约”上做文章，在“固本培元”上有作为，持续涵养风清气正的良好政治生态。充分发挥市委统揽全局、协调各方作用，积极支持人大、政协依法履行职能，不断加强法律监督和民主监督工作，发挥统一战线的独特优势，加强同各民主党派、工商联和无党派人士的团结合作，加强和改进群团工作，抓好党管武装，最大程度凝聚社会各界的智慧力量。

同志们，在这承前启后、继往开来的关键时刻，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在伟大建党精神的感召下，以更加饱满的激情、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，克难攻坚，开拓进取，为建设“强富美高”现代化新盐城而努力奋斗！

## 政府工作报告

——2022年2月23日在盐城市第九届人民代表大会第一次会议上的报告

市长　周　斌

各位代表：

现在，我代表盐城市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

### 本届政府工作回顾

市八届人大一次会议以来的五年是盐城发展进程中极不平凡的五年。本届政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九大和十九届历次全会精神，按照党中央、国务院和省委、省政府决策部署，在市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，紧扣“强富美高”总目标，深入实施“三市”战略，坚定走好“两海两绿”发展路径，加快建设“四新”盐城，坚决打赢三大攻坚战，胜利完成市八届人大历次会议确定的各项任务，高水平全面建成小康社会，实现“十四五”良好开局。

综合实力迈上新台阶。坚定不移转方式、调结构、促转型，2021年全市完成地区生产总值6617亿元，人均GDP达到9.9万元，一般公共预算收入突破450亿元。实体经济根基更加稳固，全口径工业开票销售连跨四个千亿元台阶、达到8081亿元，制造业增加值占地区生产总值比重达30.8%，汽车产业结构优化升级，电子信息、钢铁跻身千亿级产业集群，新能源发电量占全社会用电量的60%。粮食产量连续七年超140亿斤，是长三角中心区城市中农业总产值唯一超千亿元的城市。新业态发展势头强劲，连续四年被省政府表彰为战略性新兴产业、生产性服务业发展成效明显地区。创新能力逐步提升，全社会研发投入占地区生产总值比重2.2%左右，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重五年提高7.9个百分点。金融服务实体经济能力显著增强，金融机构本外币存贷款余额分别达到9138亿元和8084亿元，新增贷款实现连续两年超千亿元。

改革开放迸发新活力。深入推进“放管服”改革，服务市场主体“一件事”改革成果成为省定标准，在全省首创不动产交易登记一体化数字平台，“我的盐城”App累计接入超500项政务服务，城市信用指数在被监测的261个地级市中位居第7位。高水平规划建设长三角一体化产业发展基地和黄海新区两大战略载体，长三角（东台）康养基地前期工作加快推进，沪苏大丰产业联动集聚区等列入国家长三角一体化发展规划，常盐、苏盐等共建园区加快建设。中韩（盐城）产业园获批设立，连续三年成功举办中韩贸易投资博览会。深化制度型开放，复制推广上海自贸区等改革试点经验153项，长江经济带区域通关一体化等政策落地见效。开通全省首条至韩日国际全货机航线，盐城港“一港四区”全部成为国家一类开放口岸。获批中国跨境电子商务综合试验区、国家外贸转型升级基地。

生态文明结出新硕果。坚持生态优先、绿色发展，中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）成功列入《世界遗产名录》，荣获国家生态文明建设示范区称号。2021年全市空气优良天数比例87.4%，PM2.5年均浓度28微克/立方米，空气质量全省最优、全国前列。累计建成农村生态河道3100公里，市区建成区全面消除黑臭水体，创成全国水生态文明城市、国家节水型城市。完成沿海百万亩生态防护林建设任务，全市林木覆盖率25.1%，成为国家森林城市、全国绿化模范城市。盐都创成全国“两山”实践创新基地，建湖创成国家生态文明建设示范区，盐城经济技术开发区创成国家生态工业示范园区，盐城环保高新区获批国家级绿色产业示范基地。“生态+”旅游、康养等业态蓬勃兴起，新增AAAA级以上旅游景区9家，金沙湖获评全省首批生态样板河湖，九龙口、大纵湖创成国家湿地公园，大洋湾创成国家城市湿地公园，大丰创成国家级全域旅游示范区。

城乡建设实现新突破。主动融入区域发展新格局，跻身长三角中心区城市、淮河生态经济带出海门户城市，高水平创成全国文明城市。主城能级显著提升，城北地区改造成效明显，南海未来城、大洋湾、小马沟、高铁商务区、韩风国际文化名城等组团加快建设，盐丰一体化提质加速。城乡面貌持续改善，累计改造城镇老旧小区17.3万户、改善农民群众住房9.1万户，创成省级特色田园乡村55个、美丽宜居村庄2534个。开展全省首个全域土地综合整治试点，深入实施“三项清理”，单位地区生产总值占用建设用地面积下降29.4%。现代综合交通体系加快构建，盐青、盐徐、盐通铁路开通运营，实现县县通高铁，南洋机场T2航站楼建成使用，农村公路提档升级6258千米，市区内环高架里程超90千米，全省首条高架地面系统BRT环线、全国首条超级虚拟轨道交通（SRT）投入运营。

民生改善取得新成效。每年80%左右公共财政支出用于民生，五年累计投入808亿元、办成100项民生实事项目。新增城镇就业50.6万人，扶持自主创业14.5万人，引进高校毕业生13.2万人。高质量打赢精准脱贫攻坚战，全面完成户脱贫、村达标、县摘帽“三大任务”。新建、改扩建中小学和幼儿园225所，新增各类学位14.2万个，义务教育大班额基本化解，普惠性幼儿园覆盖率90.8%。新建、改扩建二级以上医院10所，建成县级三级综合医院6所，省级示范乡镇卫生院、示范村卫生室覆盖率位居全省前列。建成新水源地及跨区域引水工程。社会保障体系城乡全覆盖，成为全国“救急难”综合试点城市。每千名老人拥有养老床位数提高至40.46张。建成健身步道1400公里、体育公园58个，连续三年举办盐城马拉松赛。淮剧《小镇》等文艺精品力作获文华奖、群星奖。建立新冠疫情流调溯源一体化作战机制，在全省率先建成新冠病毒核酸城市检测基地，利用中韩“快捷通道”助力外资项目复工复产。深刻汲取“3·21”事故教训，深入推进安全生产专项整治，本质安全水平不断提升。深化平安盐城、法治盐城建设，纵深推进扫黑除恶专项斗争，2021年法治建设满意度位居全省第三位。全国双拥模范城实现“六连冠”。

自身建设得到新加强。深入开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，坚定不移用新思想武装头脑、指导实践，自觉捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。加快转变政府职能，完成政府机构改革任务，在全省率先实现12345政务热线归并优化。自觉接受市人大、市政协等各方面监督，五年共办理市人大代表议案和建议933件、市政协委员提案1812件，办结率100%。从严防控廉政风险，强化政府投资、国有资产、招投标等重点领域权力运行监督，推动全面从严治党向纵深发展。坚决整治形式主义、官僚主义，持续做好为基层减负工作，政府系统干事创业氛围更加浓厚。

援疆、援青和对口协作工作得到新加强，审计、统计、市场监管、民族宗教、机关事务、供销社、住房公积金、外事、侨务、对台等工作有了新提升，科协、地方志、妇女、儿童、青少年、老龄、慈善、残疾人、红十字等工作取得新进步，国防动员、双拥共建、退役军人事务、人民防空等工作迈出新步伐。

过去的一年，我们扎实开展党史学习教育，隆重庆祝党的百年华诞，深入学习习近平总书记“七一”重要讲话和党的十九届六中全会精神，更好学习领会党的百年奋斗重大成就和历史经验，有力增强了应对各种复杂局面和风险挑战的必胜信心。面对世纪疫情冲击和百年变局交织的严峻形势，我们坚持稳中求进工作总基调，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，系统谋划勇当沿海地区高质量发展排头兵的思路举措，“强富美高”新盐城现代化建设迈出坚实步伐。全市地区生产总值增长7.7%，一般公共预算收入增长12.7%，社会消费品零售总额增长21.1%，实际使用外资、外贸进出口总额分别增长24.5%、45.9%。一是着力打造产业高地。深入开展“科技创新突破年”活动，全面推进“数字盐城”建设，高新技术企业总数达1633家。每月举办高质量发展项目观摩推进会，立铠精密、天合晶硅电池等一批项目竣工投产，总投资25.3亿美元的SKI动力电池二期以及比亚迪刀片电池、东山精密IC载板、赛得利纤维等重大项目成功落户。二是着力深化开放合作。盐城港新增至厦门、韩国釜山等9条国内国际海运航线，跻身亿吨大港行列。盐城北铁路新货场建成使用，开行国内首个光伏专列。中韩（盐城）产业园、盐城高新区获批江苏自贸区联动创新发展区，盐城经济技术开发区在国家级开发区中的排名前移34位、列第70位。三是着力推动绿色转型。展开碳达峰碳中和工作布局，成为长三角地区首个千万千瓦新能源发电城市。高水平举办全球滨海论坛，中国黄海湿地博物馆建成开放。串场河、新洋港、通榆河全流域治理扎实推进，近岸海域优良海水面积比例达86.9%，条子泥成为全国首批美丽海湾。四是着力推进乡村振兴。巩固拓展脱贫攻坚成果，整体谋划黄河故道片区发展。粮食、生猪等主要农产品产量全省第一，农产品加工产值突破3000亿元，“小

田变大田”改革入选全国农村改革试验典型案例，乡村振兴实绩考核蝉联全省设区市综合排名第一等次。五是着力加快城乡融合。建兴高速、滨淮高速、东兴高速、盐丰盐阜快速通道开工建设，204国道响水绕城段竣工通车，1518公里美丽乡村旅游公路三年行动圆满收官，在全省率先建成全域公交网。城镇污水处理实现一体化运营。开展文明城市创建“十百千”工程，城市文明程度和群众生活品质持续提升。六是着力办好民生实事。延续实施援企稳岗政策，城乡居民收入分别达到4.4万元、2.6万元。新四项教育惠民工程全面完成，市公共卫生临床中心建成使用，市博物馆新馆、市民俗博物馆对外开放，东台发绣、大丰瓷刻入选国家级非物质文化遗产代表性项目名录，大安全体系加快构建，人民群众的获得感、幸福感和安全感不断增强。

各位代表，回顾本届政府工作取得的成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导和习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是省委、省政府和市委正确领导的结果，得益于历届政府打下的坚实基础，离不开市人大、市政协和社会各界的监督支持，归功于全市上下的同心同德、奋力拼搏。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众，向全体人大代表、政协委员，向离退休老同志，向各民主党派、工商联和社会各界人士，向驻盐人民解放军、武警官兵、公安干警、消防救援人员和省属驻盐各单位，向所有关心和支持盐城改革发展的海内外朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到：当前疫情防控形势依然严峻，投资消费需求相对乏力，经济运行保稳求进压力增大；现代产业体系不够坚实，总体规模偏小，龙头企业缺乏，产业链供应链韧性还不强；社会事业还有不少短板，优质公共服务供给不足；安全生产基层基础还不牢固，一些领域风险隐患不容忽视；政府职能转变还需加快，服务能力水平与新形势新任务的要求相比还有差距。对这些问题，我们将采取有力措施，务实加以解决。

## 新一届政府工作思路

放眼“两个百年”历史进程，今后五年在社会主义现代化建设新征程上具有继往开来、奠基开局的重要意义。立足新起点、迈向新征程，新一届政府必须更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要指示精神和党中央、国务院重大决策部署，认真落实省委、省政府和市委部署要求，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，统筹发展和安全，牢牢把握新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持以人民为中心的发展思想，促进共同富裕，切实扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，勇当沿海地区高质量发展排头兵，奋力谱写“强富美高”新盐城现代化建设新篇章。

在具体路径上，我们将全面贯彻省第十四次党代会提出的“六个显著提升”总体目标和九个方面重点工作，紧扣市第八次党代会作出的“六个高”战略部署，聚焦勇当沿海地区高质量发展排头兵的目标定位，按照“12357”的总体思路，强化机遇、责任、开放和行动意识，推动质量、总量、速度和特色全面显著提升，探索走出具有盐城特色的现代化建设之路。“1”就是凝聚一种精神，传承弘扬不怕苦、善创新、争一流、甘奉献的优秀基因，激发争先进位、比拼赶超的昂扬斗志。“2”就是把握两个特征，抓住新型工业化、新型城镇化两个加速期融合机遇，形成创新驱动、要素保障的叠加优势。“3”就是增强三大动力，坚定不移深化改革、扩大开放、推动创新，走好转型升级、绿色增长的发展路径。“5”就是答好五大考题，着力打造特色优势产业、积极推进绿色低碳发展、大力推动城乡融合发展、更好统筹发展和安全、着力保障和改善民生，交出组织肯定、群众满意的优异答卷。“7”就是聚焦七项重点，更大力度打造特色优势产业、更富成效加快农业农村现代化、更高质量推动长三角一体化发展、更加有力促进生态优先绿色发展、更加扎实推进共同富裕、更加科学统筹发展和安全、更高水平锻造善作善成的干部铁军，创塑扬己所长、彰显优势的特色品牌。

今后五年的政府工作将紧紧围绕“五大考题”谋篇布局，绵绵发力、久久为功，保持定力、接续奋斗，确保每年都有新进步，力争各项工作走在全省乃至全国前列。

——坚持把打造特色优势产业作为发展根基，全面提升综合发展实力。把发展实体经济作为看家本领，做强做大汽车、钢铁、新能源、电子信息等主导产业，加快智能化改造数字化转型步伐，23条重点产业链销售规模超过8000亿元，规模以上经济总量再上两个千亿元台阶、超过8000亿元。扛起乡村振兴政治责任，统筹建设农业现代化示范区、农村现代化样板区、农民现代化实践区。围绕服务业优化升级，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级。优化国有资本战略布局，促进国有企业聚焦主责主业，增强产业链供应链的支撑带动和抗风险能力。融入区域创新体系，推动新时代人才强市建设，加快产业链、创新链、要素链和人才链深度融合，全社会研发投入占地区生产总值比重达到3%左右。

——坚持把推进绿色低碳发展作为鲜明标识，全面提升生态环境质量。深入打好污染防治攻坚战，空气质量继续保持全国前列，省考以上断面水质优Ⅲ比例达100%。办好全球滨海论坛，创成国际湿地城市，打响以世界自然遗产地为代表的“好生态”名片。协同推进节能减排降碳和碳资源利用，非化石能源占一次能源消费比重达35%以上。推进幸福河湖、美丽海湾和“无废城市”建设，提升沿海、沿淮河和里下河地区生态系统碳汇能力，建设蓝色碳汇生态功能区、全国生态碳汇先行区。

——坚持把推动城乡融合发展作为重要支撑，全面提升城乡功能品

质。扎实推进市域一体化，统筹中心城区与周边县区、沿海板块与内陆县份发展，构建优势互补、融合融通的城乡区域发展新格局。积极融入省内全域一体化，加强与南京、苏锡常等城市合作，推动南北共建园区创新发展。深度融入长三角一体化，主动对接以上海为龙头的长三角城市群，建设长三角一体化产业发展基地和黄海新区。服务构建新发展格局，深化对韩合作，拓展与日本、东南亚、欧美等地区经贸合作，在更多“一带一路”沿线国家和地区开拓市场。系统谋划现代综合交通运输体系建设，主攻高速、提升铁路、强化港口、着力乡村，打造东部沿海区域性综合交通枢纽。

——坚持把统筹发展和安全作为底线要求，全面提升社会治理效能。落实总体国家安全观，守牢发展底线，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。坚持人民至上、生命至上，落实常态化疫情防控，建设平战结合的重大疫情防控救治体系。持续压降政府性债务，严厉打击非法金融活动，确保不发生系统性区域性风险。健全应急管理机制，高标准推进安全生产专项整治，提高食品、药品、特种设备和产品质量安全监管水平，增强自然灾害防御能力。做好全市境外公民和机构安保工作，提升境外安全管理水平。推进法治政府建设，加强和创新社会治理，打造更高水平的平安盐城、法治盐城。

——坚持把保障和改善民生作为根本目的，全面提升群众幸福指数。强化就业优先导向，健全工资正常增长机制，实施农民收入十年倍增计划，居民收入增幅快于经济增速、高于全省平均水平。完善公共服务体系，落实三孩生育政策配套措施，促进人口长期均衡发展。健全医疗保障体系，统筹做好社会救助、住房保障、社会福利等工作，织密“底线公平”保障网。推动数字赋能城市治理体系，提高城市建管精细化水平，不断提升市民文明素养，争创全国文明典范城市。

## 2022年主要工作安排

2021年是党的二十大召开之年，是全面落实省、市党代会精神的开局之年，做好政府工作意义重大。新征程新一年，在更高起点推进高质量发展，关键是坚持稳字当头、稳中求进，进一步强化系统观念和战略思维，提高各项工作的前瞻性创造性和精准度精细度。

2021年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长7%左右，一般公共预算收入增长6%左右，固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长8%，全体居民人均可支配收入增长7.5%，城镇调查失业率控制在5%左右，城镇新增就业7万人以上，规模以上工业增加值增长8.5%，实际使用外资增长11%，外贸进出口总额增长8%，全社会研发投入占地区生产总值比重2.4%左右，单位地区生产总值能耗、碳排放下降率、生态环境保护约束性指标完成省定任务。在实际工作中，我们将全力争取更好的结果。

**一、坚持创新第一动力，更大力度打造特色优势产业。强化创新驱动、产业支撑、项目突破，推动经济行稳致远。**

提升产业创新能力。开展“科技创新推进年”活动，加快江苏沿海可再生能源技术创新中心和西伏河实验室建设，新增省级以上研发机构120家。强化重大创新平台布局和科技成果转化，支持骨干企业牵头组建创新联合体，加强知识产权创造、保护和运用。强化企业创新主体地位，新增高新技术企业200家以上。继续实施“黄海明珠人才计划”，支持驻盐高校发展，构建现代职业教育体系，全方位培养引进用好人才。

培育先进制造业集群。依托四大主导产业，加强创新链和产业链深度对接，着力打造23条重点产业链，新培育销售超百亿元企业2家、超10亿元企业10家。汽车产业全力稳定传统汽车基本盘、大力发展新能源汽车、突破智能网联、开拓汽车服务和后市场，支持悦达和起亚扩大投资合作、增加新能源汽车产量，支持华人运通发挥车智路一体化特色、提高市场占有率，鼓励整车和零配件企业扩大出口，打造出口车生产基地。钢铁产业引导德龙、联鑫等企业抓好节能改造和工艺创新，降低能耗水平，延伸产业链、提升价值链。新能源产业突出海上风电资源开发和装备研发制造，加快布局储能、氢能产业，推进整县屋顶分布式光伏应用，打造世界级新能源产业基地，让新能源产业成为盐城的一张闪亮名片。电子信息产业紧盯珠三角、长三角，选准切入口、找准新赛道，招引好项目、实现新突破。引导纺织、化工、机械装备等产业转型升级，不断向价值链中高端攀升。

积极推进产业数字化、数字产业化。以产业赛道、应用场景、集聚区建设为切入口，加快构建数字经济、数字政府、数字社会生态体系，扎实推进“城市驾驶舱”建设，做强市大数据集团，打造数字经济创新发展高地。实施规模以上工业企业智能化改造数字化转型三年行动计划，2021年覆盖面达到40%。综合运用贷款贴息、投入补助、免费诊断服务等方式，引导建设一批智能工厂和智能制造示范车间、生产线。推动中小企业高质量发展，新培育国家和省级专精特新“小巨人”企业25家以上。

推动服务业提质增效。深入推进两业融合发展标杆引领工程，培育产业金融、设计咨询、科技服务、人力资源、会展经济等服务业态，提升生产性服务业发展水平。引导金融更好服务实体经济，鼓励企业股改上市，新增深交所、港交所上市企业2家、新三板挂牌企业3家。大力发展现代物流业，优化物流园区布局，提升盐城北铁路物流基地服务功能。拓展消费新场景，加快发展文旅经济、首店经济、流量经济，促进绿色家电和新能源汽车消费，培育医疗健康、养老托育、家政服务等消费热点。开展消费促进和全域放心消费创建活动，完善城市和县域商业体系，贯通乡村快递物流配送体系，打响“515盐城消费节”品牌。

努力增加有效投资。坚持“一把手”抓招商、围绕产业链抓招商、全市域统筹抓招商，重抓100个重大项目、民生实事项目、政府投资项目和5000万元以上列统项目，保持经济平稳增长。适度超前布局重大基础设施，加大交通、能源、水利、市政、生态环境、防灾减灾等领域投资力度，加快建设

信息网络等基础设施，推动交通、物流、能源、市政等领域智慧化改造。强化重大项目要素保障和全周期服务，全面推行审批代办制，审批时间再压降30%。鼓励民间资本参与重大项目建设，充分激发民间投资活力。

**二、全面推进乡村振兴，更富成效加快农业农村现代化。扛起农业大市担当，提升农业质量效益和综合竞争力，加快建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡。**

提升稳粮保供能力。坚持藏粮于地、藏粮于技，加强耕地保护和质量建设，完成省定78.5万亩高标准农田建设任务，力争有更大突破。落实“菜篮子”市长负责制，保障农资供应和价格稳定，确保猪肉、蔬菜等农副产品供给安全。强化农业面源污染防治，持续推进化肥农药减量增效，绿色优质农产品比重达到66%。实施种业振兴行动，构建育繁推一体化的种业产业体系，提升种子种苗自给率。坚决落实长江“十年禁渔”任务，加强水生生物资源养护。

大力发展现代农业。围绕优势农产品打造全产业链，全力招引农业龙头企业，每个县（市、区）新招引2个亿元以上农产品加工项目，支持东台创建全国农业现代化示范区。深入实施品牌强农，放大“盐之有味”农产品区域公用品牌效应，培育一批高附加值地理标志商标，孵化一批知名农业龙头企业和名特优农产品品牌。实施“互联网+”农产品出村进城工程，推广直播带货、社交营销等新模式，培育创意农业、定制农业等新业态，促进一二三产融合发展。构建更加紧密的农企利益联结机制，让农民分享更多产业增值收益，增强低收入人口增收能力。

高水平建设黄河故道生态富民廊道。推进万亩以上连片高标准农田示范区建设，优化种植布局和品种结构，培大育强响水西兰花、阜宁黑猪、滨海白首乌等特色产业。强化旅游公路、沿河步道、林间便道等建设，推动云梯关、桃花源、梨花语、月亮湾等景区高质量发展。

壮大新型经营主体。深化农业供给侧结构性改革，实施农业园区提升行动，做强做大现代农业园区，做优做特“一镇一园一品”，加快农产品集配中心、仓储保鲜冷链设施建设，支持农场与地方联动发展。健全家庭农场联合发展机制，鼓励各类家庭农场成立行业联盟等产业联合体，新培育市级示范家庭农场150家。加强农业农村人才培养，实施“百千万”工程，培训高素质农民4.5万人以上。

扎实推进乡村建设。加快编制多规合一的实用性村庄规划，按照新型城镇化的发展方向，高质量推进特色田园乡村和新型农村社区建设。加强农房改善的工作研究，制定分类实施计划，改善农民住房2万户。深入开展农村人居环境整治提升行动，行政村生活垃圾整治达标率达100%，农村无害化卫生户厕普及率95%以上。

**三、充分彰显沿海优势，更高质量推动长三角一体化发展。牢固树立“一体化”意识和“一盘棋”思想，抢抓机遇、扬己所长，主动融入和服务构建新发展格局。**

高站位推动沿海快速崛起。全面落实江苏沿海地区发展规划，坚持港产城联动，培育壮大海工装备、海洋生物医药等海洋经济，打造绿色生态高质量发展经济带。扎实推进长三角一体化产业发展基地建设，加快沪苏大丰产业联动集聚区、常盐工业园区、苏州盐城沿海合作开发园区等高质量发展。对照国家级新区标准和省级开发区定位，优化黄海新区管理体制，着力在百亿元以上重特大项目落户上取得突破。积极承接上海、南京、苏锡常等长三角城市以及珠三角地区的科技、产业项目溢出转移，招引长三角地区超亿元产业项目300个以上。加快长三角（东台）康养基地建设，推动瑞金医院（东台院区）、华东疗养院等项目尽快开工。

高水平深化对外开放合作。落实区域全面经济伙伴关系协定（RCEP），推动制度型开放，提升投资贸易便利化水平。瞄准日本、东南亚、欧美及“一带一路”沿线国家和地区，加大招商引资力度，提高制造业外资比重。更大力度支持各类有条件的企业“走出去”，不断拓展多元化的国际市场。开展全方位贸易促进活动，举办“5·18”经贸洽谈、中欧海上风电论坛、新能源发展论坛等活动。放大对韩合作优势，利用中韩建交30周年机遇，办好中韩贸易投资博览会，建成开放中韩国际街区、中韩文化广场，提升中韩（盐城）产业园发展水平。

高质量促进陆海统筹发展。发挥淮河生态经济带出海门户作用，深化淮河入海水道二期配套通航工程前期工作，实施盐城港滨海港区20万吨级航道和响水港区、射阳港区5万吨级航道工程，开展大丰港区15万吨深水航道前期工作，推进四个港区10个万吨级以上码头工程建设，加大内河港区和水上服务区建设力度，促进海河联运协同发展。完善现代综合交通运输体系，织密高速公路，启动宁盐高速，建成盐射高速，推进东兴高速东延、盐临高速前期工作；强化轨道交通，开工建设盐泰锡常宜铁路、大丰港铁路支线，完成滨海港铁路支线主体工程；提升空港功能，加快南洋机场T1航站楼改造和飞行等级提升，完成日韩全货机保障流程改造；完善快速路网，建成盐丰快速通道一期工程，加快推进盐阜快速通道建设和盐城至东台快速通道的前期规划研究；优化全域公交，推进“四好农村路”建设，提升公交事业发展水平和服务品质。继续做好援疆、援青和对口协作工作。

高能级建设美丽宜居城镇。坚定不移做强主城，扎实推进城北地区改造和城市组团开发建设，加快盐丰一体化步伐。科学谋划县城发展，完善功能、提升品质，增强人口集聚能力。加快城市更新步伐，新改造棚户区3.29万户、整治老旧小区149个。全域推进文明城市创建，深化城市长效管理体制改革，打造城市精细化管理示范样本50个。实施沿海特色风貌塑造三年行动，优化海岸线功能布局，建设具有滨海风情的特色小镇和特色乡村，彰显“生态百里”滨海特色风貌。

**四、坚持减污降碳协同增效，更加有力促进生态优先、绿色发展。以落实“双碳”任务为引领，深入实施可持续发展战略，推动经济社会发展全面绿色转型。**

统筹有序做好碳达峰碳中和工

作。稳健实施碳达峰行动方案，推广应用减污降碳技术，调整优化能源、产业、交通运输和空间结构，大力推进产业绿色低碳转型。实施可再生能源替代行动，抓好煤炭清洁高效利用、煤电降耗减排，增强新能源的存储、消纳能力，加快构建以新能源为主体的新型电力系统。精准实施能耗控制，坚决遏制“两高”项目盲目发展。积极推动园区循环化改造，新培育省级以上绿色工厂12家、省级绿色发展领军企业10家。大力发展装配式建筑，促进高质量绿色建筑规模化发展。倡导绿色低碳生活方式，因地制宜开展国土绿化行动，全民共建共享绿色低碳家园。

深入打好污染防治攻坚战。以迎接新一轮中央生态环保督察为契机，加快推进环境突出问题整改。深化空气污染治理，PM2.5年均浓度在2021年的基础上进一步下降，空气质量优良天数比例进一步提高。持续开展水环境综合治理，启动城市住宅小区雨污分流三年行动，加强农村河道生态治理和近岸海域污染防治，确保国省考断面水质优Ⅲ比例达94.1%，力争再有提升。积极推进“无废城市”建设，抓好城乡生活垃圾分类工作，推动农业废弃物资源化利用，构建高效循环利用体系。

放大生态品牌价值。充分释放世界自然遗产地品牌效应，推广丹顶鹤、麋鹿、勺嘴鹬湿地“吉祥三宝”文旅IP，做优大纵湖、九龙口、马家荡湖荡湿地旅游品牌，启动丹顶鹤“世遗”小镇、大洋湾康养基地建设，打造生态型、国际化旅游目的地。利用海堤公路、旅游公路等现有道路串联景区景点，完善观景台、驿站、营地等自驾游服务设施，培育“全景‘世遗’、全链布局、全域康养”的生态产业。

**五、用心用情保障和改善民生，更加扎实推进共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加大投入力度、办好民生实事，让高质量发展成果更多更公平惠及全市人民。**

全力扩就业促增收。实施就业优先战略，聚焦高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体，持续推动多渠道灵活就业和创业就业。全面落实减税降费和助企惠企政策，促进中小微企业融资增量、扩面、降价，帮助企业纾困解难，创造更多市场化就业机会。制定实施共同富裕政策，拓宽城乡居民增收渠道，增加工资性收入、财产性收入、经营性收入和转移性收入。开展富民强村帮促行动，年集体经营性收入30万元、50万元的经济薄弱村覆盖面分别达到85%和40%。

提升公共服务水平。坚持教育优先发展，新建、改扩建中小学、幼儿园28所，改造提升义务教育阶段办学条件薄弱学校65所，加快寄宿制学校饮水、食堂、浴室、厕所等设施建设。严格落实“双减”政策，强化民办义务教育规范管理，营造良好教育生态，促进学生全面发展、健康成长。着力打造健康盐城，强化紧密型医联体、县域医共体建设，促进优质医疗资源均衡布局，新增省级临床重点专科3–5个。加强公共文化空间及优质文化产品供给，实施淮剧、杂技等“非遗”数字化工程，办好盐城马拉松赛、龙舟赛等品牌体育赛事，争创国家全民运动健身模范市。

完善“一老一小”服务体系。健全基本养老服务清单制度，开展困难老年人家庭适老化改造，建成城市街道养老服务综合体10个、标准化农村区域性养老服务中心16个，按照三级医院标准建设市老年康复医院，加快推进县级二级老年医院建设。完善普惠托育服务体系，发展公办和普惠性幼儿园、托育园，降低生育养育教育成本，推动新的生育政策落地见效。

织密民生保障网。做好低收入人口认定和动态监测工作，制定常态化帮扶措施。深化全民参保巩固提升行动，严格规范社会保险参保和缴费行为，确保应保尽保、应缴尽缴。坚持医疗、医保、医药“三医联动”，强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，推动实施照护保险制度，进一步完善多层次的医疗保障体系。全力稳定房地产市场，扎实推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求。

2021年，我们排出了23项民生实事，请各位代表投票确定其中的20项。我们将对选出的民生实事项目全部实行清单式管理，一件一件抓在手上、落到实处，确保把实事办好、好事办实，让老百姓的生活年年都有新改善。

**六、维护社会和谐稳定，更加科学统筹发展和安全。按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针，坚决打好防范化解风险挑战的主动仗。**

巩固疫情防控成果。落实“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，加强流调溯源、核酸检测和医疗救治能力建设，持续推进疫苗接种，科学精准做好新冠疫情防控工作。健全公共卫生应急管理、重大疫情防控救治和疾病预防控制体系，开展突发公共卫生事件实战演练，提高应急处置水平。

增强安全发展能力。聚焦房屋、燃气、危化品、消防、道路交通、食品药品等领域，巩固提升安全生产专项整治行动成效，深化应急管理综合行政执法改革，确保“三年大灶”圆满收官。强化灾害性天气的监测预警服务示范体系建设，提升自然灾害防御和海上应急救援能力。完善金融风险处置和长效防控机制，有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为。加强国有企业及平台公司债务风险管理，坚决遏制新增政府隐性债务。做好能源电力保供，提升能源供给能力和抗风险水平，全力保障居民生活和经济平稳运行。

提升社会治理效能。常态化开展扫黑除恶斗争，争创全国社会治安防控体系示范城市，推动警格网格一体化、实体化融合，建设更高水平的平安盐城、法治盐城。深入开展“信访突出问题攻坚化解年”行动，畅通群众诉求表达渠道，依法有效化解各类矛盾纠纷。落实退役军人优抚优待政策，开展双拥共建，加强国防教育、人民防空等工作，不断开创军政军民团结新局面。

**七、加强政府自身建设，更高水平锻造善作善成的干部铁军。坚持以新思想定向领航，知责于心、担责于身、履责于行，踔厉奋发、笃行不怠，更好地践行初心使命。**

始终坚持党的领导，忠诚履职勇担当。把政治建设摆在首位，自觉践

行、忠诚捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。巩固拓展党史学习教育成果，倍加珍惜党百年奋斗的重大成就，长期坚持党百年奋斗的历史经验，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚决执行党的政治路线，胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，确保中央大政方针和省、市委决策部署落地落实。

始终树立高的标准，奋发有为争一流。强化宏观视野和战略眼光，积极主动思考问题、抢抓机遇、谋划工作，牢牢把握发展主动权。坚定发展信心，深入解放思想，打破思维惯性、路径依赖，用创新的思路破解发展难题，主动担当作为，推动各项工作走在全省前列。对标“看得出、站得出、豁得出”要求，弘扬勇争一流的奋斗精神，进一步造浓比学赶超的干事创业氛围。

始终坚定转的步伐，深化改革优服务。坚持以人民为中心，加快转变政府职能，建设人民满意的服务型政府。坚持依法履行职责、行使权力，优化政府工作流程，健全重大行政决策程序，推动政府工作制度化、规范化。坚持有效市场和有为政府更好结合，深化“放管服”改革，打造市场化、法治化、国际化的营商环境。坚持一视同仁、平等对待各类市场主体，深入开展“进万企解难题、稳增长促转型”活动，畅通常态化政企沟通渠道，构建“亲”“清”新型政商关系。

始终保持紧的节奏，真抓实干提效能。雷厉风行、紧张快干，锲而不舍纠“四风”树新风，该办的事马上就办、办就办好，难办的事想方设法、创造条件去办。时刻保持知识不足、本领不足的恐慌感和紧迫感，大兴学习之风，加强能力建设，做到既敬业又专业。坚持正确政绩观，严格落实为基层减负各项规定，全面推行闭环管理，更多采取“四不两直”方式现场督办，切实增强政府执行力。

始终牢记严的要求，清正廉洁作表率。深入贯彻全面从严治党方针，严格落实党风廉政建设责任制，不折不扣执行中央八项规定精神和省市委作风建设要求，巩固发展风清气正的良好政治生态。创新政务公开方式，强化行政监督和审计监督，主动接受市人大、市政协以及监察、司法、社会舆论等各方面监督。牢固树立过紧日子的思想，严控“三公”经费和一般性支出，把有限的财力更多地用在推动发展、改善民生上。

各位代表，历史洪流奔涌向前，时代重任催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，埋头苦干、勇毅前行，勇当沿海地区高质量发展排头兵，奋力谱写“强富美高”新盐城现代化建设新篇章，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

# 文件目录选编

## 盐城市委印发、盐城市委市政府联合印发文件

### ·  ·  ·盐发文件·  ·  ·

中共盐城市委　盐城市人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化建设的实施意见　盐发〔2021〕1号　（2021年3月10日）

中共盐城市委关于深入贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神坚定扛起“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命的实施意见　盐发〔2021〕2号　（2021年2月25日）

中共盐城市委　盐城市人民政府印发《关于贯彻落实习近平总书记重要讲话精神　扎实推进长江经济带高质量发展的实施意见》的通知　盐发〔2021〕3号　（2021年3月2日）

中共盐城市委　盐城市人民政府印发《关于贯彻落实习近平总书记重要讲话精神　扎实推进长三角一体化发展重点任务的实施方案》的通知　盐发〔2021〕4号　（2021年3月2日）

中共盐城市委　关于促进哲学科学社会科学繁荣发展的实施意见　盐发〔2021〕5号　（2021年3月2日）

中共盐城市委　盐城市人民政府关于在全市开展“科技创新突破年”活动的实施意见　盐发〔2021〕6号　（2021年3月17日）

中共盐城市委　盐城市人民政府印发《关于实施黄海明珠人才计划的若干政策》的通知　盐发〔2021〕10号　（2021年4月8日）

中共盐城市委　盐城市人民政府印发《关于推进全市开发园区创新提升打造改革开放新高地的实施意见》的通知　盐发〔2021〕13号　（2021年5月18日）

中共盐城市委　关于印发《法治盐城建设规划（2021–2025）》的通知　盐发〔2021〕14号　（2021年6月2日）

中共盐城市委　盐城市人民政府关于印发《2021年度县（市、区）综合考核意见》《2021年度市级机关单位综合考核意见》的通知　盐发〔2021〕15号　（2021年6月3日）

中共盐城市委　盐城市人民政府关于印发《交通强国江苏方案盐城行动计划（2021—2020）》的通知　盐发〔2021〕16号　（2021年6月16日）

中共盐城市委　印发《关于在全市党员干部中开展“两在两同”建新功行动的实施意见》的通知　盐发〔2021〕17号　（2021年7月31日）

中共盐城市委　盐城市人民政府关于印发盐城市深化医疗保障制度改革实施办法的通知　盐发〔2021〕18号　（2021年8月11日）

中共盐城市委　关于大力锻造“看得出、站得出、豁得出”的干部队伍　加快形成激情澎湃、勇立潮头干事创业氛围的意见　盐发〔2021〕19号　（2021年8月17日）

中共盐城市委　关于选举产生中国共产党盐城市第八次代表大会代表的通知　盐发〔2021〕20号　（2021年8月17日）

中共盐城市委　印发《关于巩固提升“有事好商量”协商议事工作的意见》的通知　盐发〔2021〕21号　（2021年8月31日）

盐城市委　印发《关于加强新时代检察机关法律监督工作的实施办法》的通知　盐发〔2021〕22号　（2021年9月11日）

中共盐城市委　印发《关于贯彻〈中国共产党政法工作条例〉的实施意见》的通知　盐发〔2021〕24号　（2021年9月17日）

中共盐城市委党委会　关于进一步加强自身建设的意见　盐发〔2021〕27号　（2021年9月29日）

中共盐城市委常委会议事决策规则　盐发〔2021〕28号　（2021年10月9日）

中共盐城市委　印发《关于在全市党员干部中坚决反对“昏懒庸贪”以过硬作风奋斗担当新时代新使命的意见》的通知　盐发〔2021〕29号　（2021年10月9日）

中共盐城市委　盐城市人民政府印发关于推进高水平对外开放的若干意见　盐发〔2021〕30号　（2021年10月27日）

中共盐城市委　盐城市人民政府印发《关于推进长三角一体化产业发展基地建设的实施意见》的通知　盐发〔2021〕31号　（2021年11月6日）

中共盐城市委　盐城市人民政府印发《关于加快推进黄海新区建设发展的意见》的通知　盐发〔2021〕32号　（2021年11月16日）

中共盐城市委　关于印发《中共盐城市第八届委员会巡察工作规划（2021—2025）》的通知　盐发〔2021〕35号　（2021年11月22日）

中共盐城市委关于贯彻落实党的十九届六中全会精神奋力谱写“强富美高”新盐城现代化建设新篇章的意见　盐发〔2021〕37号　（2021年12月23日）

中共盐城市委　盐城市人民政府转发《市委宣传部、市司法局关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025）》的通知　盐发〔2021〕38号　（2021年12月29日）

## ···盐委文件···

中共盐城市委关于2020年度工作情况报告　盐委发〔2021〕1号　（2021年1月7日）

中共盐城市委关于2020年度抓党建工作情况的报告　盐委发〔2021〕4号　（2021年1月11日）

中共盐城市委　盐城市人民政府关于盐城四2020年度河湖长制及河湖“两违”专项整治工作的报告　盐委发〔2021〕7号　（2021年1月17日）

中共盐城市委　盐城市人民政府关于表彰全市抗击新冠肺炎疫情先进个人和先进集体的决定　盐委发〔2021〕8号　（2021年1月18日）

中共盐城市委　盐城市人民政府关于2020年度乡村振兴战略实施情况的报告　盐委发〔2021〕9号　（2021年1月15日）

中共盐城市委　盐城市人民政府关于对全市抗击新冠肺炎疫情表现突出同志予以表扬的决定　盐委发〔2021〕10号　（2021年1月18日）

中共盐城市关于省委巡视反馈意见整改进展情况的报告　盐委发〔2021〕11号（2021年1月22日）

中共盐城市关于省委巡视反馈意见整改进展情况通报有关事项说明的报告　盐委发〔2021〕13号　（2021年1月22日）

中共盐城市委关于市委常委会民主生活会情况的报告　盐委发〔2021〕14号　（2021年2月1日）

中共盐城市委关于市委常委会民主生活会情况的通报　盐委发〔2021〕15号　（2021年2月1日）

中共盐城市委　盐城市人民政府关于2020年人口和计划生育工作情况的报告　盐委发〔2021〕16号　（2021年2月4日）

中共盐城市委　盐城市人民政府关于印发2020年度全市综合考核结果的通知　盐委发〔2021〕17号　（2021年2月7日）

中共盐城市委　盐城市人民政府关于化解地方政府债务防范廉政风险工作情况的报告　盐委发〔2021〕18号　（2021年2月9日）

中共盐城市委关于盐城宣传思想文化工作情况的报告　盐委发〔2021〕19号　（2021年2月24日）

中共盐城市委　盐城市人民政府关于2020年度法治政府建设工作情况的报告　盐委发〔2021〕20号　（2021年2月25日）

中共盐城市委　盐城市人民政府关于2020年度打好污染防治攻坚战工作落实情况的报告　盐委发〔2021〕22号　（2021年3月3日）

中共盐城市委　盐城市人民政府关于2020年度脱贫攻坚情况的报告　盐委发〔2021〕23号　（2021年3月10日）

中共盐城市委关于学习贯彻省委十三届九次全会精神的报告　盐委发〔2021〕25号　（2021年3月16日）

中共盐城市委　盐城人民政府关于深入排查解决突出民生问题工作落实情况的报告　盐委发〔2021〕27号　（2021年3月16日）

中共盐城市委　关于表彰全市优秀共产党员、优秀党务工作者、先进基层党组织的决定　盐委发〔2021〕45号　（2021年6月28日）

中共盐城市委　关于中共盐城市委七届十三次全会情况的报告　盐委发〔2021〕51号　（2021年8月18日）

中共盐城市委　关于召开市第八次党代会情况的报告　盐委发〔2021〕53号　（2021年9月26日）

中共盐城市委　盐城市人民政府关于资助2021年度“黄海明珠人才计划”领军人才项目的决定　盐委发〔2021〕59号　（2021年11月4日）

## 盐城市政府印发文件

关于下达2021年市政府为民办实事项目任务的通知　盐政发〔2021〕1号　（2021年1月25日）

关于市政府部分副市长工作分工调整的通知　盐政发〔2021〕2号　（2021年1月19日）

关于公布盐城市第十三次哲学社会科学优秀成果奖的通知　盐政发〔2021〕3号　（2021年1月20日）

关于印发盐城市“十四五”企业上市（挂牌）行动计划的通知盐政发〔2021〕4号　（2021年3月10日）

关于印发盐城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知　盐政发〔2021〕6号　（2021年3月4日）

关于公布盐城市征地涉及地上附着物和青苗等补偿标准的通知　盐政发〔2021〕12号　（2021年9月6日）

关于由县级以上人民政府统一行使行政复议职责的通告　盐政发

〔2021〕13号 （2021年9月27日）

关于印发盐城市开发园区工业用地收储办法的通知盐政发〔2021〕14号 （2021年9月28日）

关于将盐城文化艺术发展有限公司（演艺集团）整建制划入燕舞集团的通知 盐政发〔2021〕16号 （2021年11月18日）

关于公布市政府行政规范性文件清理结果的通知 盐政发〔2021〕17号 （2021年11月24日）

关于印发大力推进装配式建筑发展实施意见的通知 盐政发〔2021〕18号 （2021年12月16日）

关于印发加快科技创新发展激励政策的通知 盐政发〔2021〕19号（2021年12月31日）

关于建立照护保险制度的意见 盐政发〔2021〕20号 （2021年12月31日）

## 盐城市委办印发、盐城市委办市政府办联合印发文件

### ···盐办发文件···

市委办公室 市政府办公室 市政协办公室 关于印发《政协盐城市委员会2021年度协商计划》的通知 盐办发〔2021〕1号 （2021年1月8日）

市委办公室 市政府办公室 关于印发盐城中学教育集团改革方案的通知 盐办发〔2021〕2号 （2021年1月14日）

市委办公室 市政府办公室 印发《关于开展富民强村帮促行动接续推进乡村全面振兴的实施意见》的通知 盐办发〔2021〕4号 （2021年3月18日）

市委办公室 市政府办公室 关于下达2021年全市国民经济和社会发展预期目标的通知 盐办发〔2021〕5号 （2021年3月23日）

中共盐城市委办公室 关于印发《中共盐城市委党的建设工作领导小组2021年工作要点》的通知 盐办发〔2021〕6号 （2021年3月29日）

市委办公室 市政府办公室 印发关于加快推进“数字盐城”建设实施意见的通知 盐办发〔2021〕7号（2021年3月30日）

市委办公室 市政府办公室 印发《关于推进合作园区高质量发展的意见》的通知盐办发〔2021〕9号（2021年4月26日）

市委办公室 市政府办公室 关于印发《盐城市全面推进文明城市创建常态化长效化三年行动计划（2021—2023）》的通知 盐办发〔2021〕12号 （2021年5月31日）

市委办公室 市政府办公室 关于印发《盐城市发展壮大村级集体经济三年行动计划（2021—2023）》的通知 盐办发〔2021〕13号 （2021年6月12日）

市委办公室 市政府办公室关于印发《2021年度县（市、区）综合考核实施细则》《2021年度市级机关单位综合考核实施细则》的通知 盐办发〔2021〕18号 （2021年8月10日）

市委办公室 市政府办公室 印发《关于加强新型农村社区治理与服务的实施意见》的通知 盐办发〔2021〕19号 （2021年8月12日）

中共盐城市委办公室 印发《关于建立市委常委“两在两同”建新功行动基础层联系点制度的实施意见》的通知 盐办发〔2021〕20号 （2021年8月18日）

市委办公室 市政府办公室 关于印发《盐城市“十四五”青年发展规划》的通知 盐办发〔2021〕21号（2021年8月19日）

市委办公室 市政府办公室 关于印发合作园区发展事项职责清单的通知 盐办发〔2021〕23号 （2021年9月12日）

市委办公室 市政府办公室 印发《关于加强全市国有企业党建工作促进高质量发展的意见》的通知 盐办发〔2021〕25号 （2021年9月17日）

市委办公室 市政府办公室 印发《〈关于全面加强教育系统党的建设全面深化教育改革的意见〉的实施细则》的通知 盐办发〔2021〕26号 （2021年9月17日）

中共盐城市委办公室 印发《关于进一步加强干部教育培训工作推进政治能力、专业能力“双提升”的实施意见》的通知 盐办发〔2021〕27号 （2021年9月18日）

市委办公室 市政府办公室 印发《关于强化知识产权保护的实施方案》的通知 盐办发〔2021〕28号（2021年9月26日）

市委办公室市政府办公室 印发关于全面落实减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担工作实施方案的通知 盐办发〔2021〕29号（2021年10月23日）

市委办公室 市政府办公室 印发《关于加快推进黄河故道片区乡村振兴的实施意见》的通知 盐办发〔2021〕31号 （2021年11月9日）

市委办公室 市政府办公室 关于印发《盐城市“十四五”黄河故道片区发展规划》的通知 盐办发〔2021〕30号 （2021年11月10日）

市委办公室 市政府办公室 关于印发《美丽盐城建设总体规划（2021—2035年）》的通知 盐办发〔2021〕32号 （2021年11月17日）

市委办公室 市政府办公室 印发《关于改革完善社会求助制度的若干政策措施》的通知 盐办发〔2021〕33号 （2021年11月16日）

市委办公室 市政府办公室 印发《关于促进家庭农场高质量发展的意见》的通知 盐办发〔2021〕34号（2021年11月19日）

市委办公室 市政府办公室 关于成立市统筹发展和安全领导小组的通知 盐办发〔2021〕36号 （2021年12月15日）

### ···盐办文件···

中共盐城市委办公室 关于印发《2021年度全市党委信息工作考核评比办法》的通知 盐办〔2021〕1号 （2021年1月7日）

市委办公室 市政府办公室 关于公布2020年度全市开发园区“等级创建”结果的通知 盐办〔2021〕2号 （2021月2月10日）

市委办公室 市政府办公室 关于公布2020年度“争星创优”活动星级企业和杰出优秀企业家名单的通

知　盐办〔2021〕3号　（2021年2月8日）

中共盐城市委办公室印发关于深化司法责任制综合配套改革实施意见的通知　盐办〔2021〕5号　（2021年6月2日）

中共盐城市委办公室印发关于《盐城市红十字会机关职能配置、内设机构和人员编制规定》的通知　盐办〔2021〕6号　（2021年6月28日）

## 盐城市政府办印发文件

关于转发市区公办中小学教职工同城同待遇实施意见（试行）的通知　盐政办发〔2021〕3号　（2021年1月10日）

关于加快推进高标准农田建设的通知　盐政办发〔2021〕4号　（2021年1月14日）

关于印发2021年度盐城市级政府投资重大工程项目计划的通知　盐政办发〔2021〕6号　（2021年1月16日）

关于印发“十四五”时期全市重大项目计划的通知　盐政办发〔2021〕7号　（2021年1月16日）

关于印发盐城市主城区2021年消防站规划建设方案的通知　盐政办发〔2021〕5号　（2021年1月17日）

关于印发加快推进串场河全线整治和景观建设指导意见的通知　盐政办发〔2021〕8号　（2021年2月3日）

关于分解落实2021年市政府工作报告主要目标任务的通知　盐政办发〔2021〕1号　（2021年2月9日）

关于印发盐城市政府专职消防队站（镇级）建设三年规划（2021—2023）的通知　盐政办发〔2021〕9号　（2021年2月13日）

关于印发2021年盐城市深化“放管服”改革工作要点的通知　盐政办发〔2021〕13号　（2021年2月25日）

关于印发盐城市5000万元以上投资项目管理办法的通知　盐政办发〔2021〕10号　（2021年2月26日）

关于印发2021年全市重点领域关键项目投资计划的通知　盐政办发〔2021〕11号　（2021年2月26日）

关于印发盐城市中心城区声环境功能区划分方案的通知　盐政办发〔2021〕14号　（2021年3月3日）

关于印发推进全市土地、厂房、楼宇资源高效利用意见的通知　盐政办发〔2021〕17号　（2021年4月7日）

关于印发建立“一哨联办”12345办理工作机制实施方案的通知　盐政办发〔2021〕18号　（2021年4月12日）

关于印发盐城市“十四五”气象事业发展规划的通知　盐政办发〔2021〕19号　（2021年4月13日）

关于印发2021年重点外资项目计划的通知　盐政办发〔2021〕21号　（2021年4月20日）

关于印发加强城市节水长效管理工作实施意见的通知　盐政办发〔2021〕20号　（2021年4月23日）

关于印发进一步加强再生资源回收利用规范管理工作实施意见的通知　盐政办发〔2021〕23号　（2021年5月16日）

关于印发盐城市听障儿童人工耳蜗植入和升级救助项目实施方案（试行）的通知　盐政办发〔2021〕28号　（2021年5月22日）

关于印发2021年度市政府立法计划的通知　盐政办发〔2021〕27号　（2021年5月24日）

关于印发全面推行证明事项告知承诺制实施方案的通知　盐政办发〔2021〕29号　（2021年5月26日）

关于印发盐城市“十四五”综合交通运输发展规划的通知　盐政办发〔2021〕32号　（2021年6月7日）

关于转发市国资委向市属企业委派财务部门负责人制度的通知　盐政办发〔2021〕34号　（2021年6月15日）

印发关于推进康养产业全市域高质量发展实施意见的通知　盐政办发〔2021〕35号　（2021年6月18日）

印发关于加快推进政务服务“市内通办”工作方案的通知　盐政办发〔2021〕36号　（2021年6月26日）

关于印发盐城市“十四五”电子信息产业高质量发展规划的通知　盐政办发〔2021〕46号　（2021年7月2日）

关于印发盐城市“十四五”卫生与健康发展规划的通知　盐政办发〔2021〕48号　（2021年7月21日）

关于印发盐城市“十四五”海洋经济发展规划的通知　盐政办发〔2021〕50号　（2021年7月27日）

关于印发盐城市市区棚户区（危旧房、城中村）改造计划（2021—2022年度）的通知　盐政办发〔2021〕47号　（2021年7月29日）

关于印发盐城市全面创建国际湿地城市加快生态文明现代化建设工作方案的通知　盐政办发〔2021〕52号　（2021年8月1日）

关于印发盐城市“十四五”人力资源和社会保障事业发展规划的通知　盐政办发〔2021〕51号　（2021年8月2日）

关于深化商事制度改革优化营商环境进一步激发企业活力的通知　盐政办发〔2021〕56号　（2021年8月3日）

关于公布2020年度盐城市人民政府专利奖获奖名单的通知　盐政办发〔2021〕59号　（2021年8月12日）

关于印发盐城市市级三级公立医院绩效考核工作方案的通知　盐政办发〔2021〕55号　（2021年8月17日）

关于深化危险货物运输安全生产专项整治工作的实施意见　盐政办发〔2021〕57号　（2021年8月20日）

关于印发加强工业园区职工宿舍建设管理指导意见的通知　盐政办发〔2021〕58号　（2021年8月28日）

关于印发盐城市既有建筑安全隐患排查整治专项行动方案的通知　盐政办发〔2021〕60号　（2021年9月1日）

关于严格耕地保护坚决制止耕地“非农化”行为的通知　盐政办发〔2021〕64号　（2021年9月6日）

关于印发促进畜牧业高质量发展实施方案的通知　盐政办发〔2021〕71号　（2021年10月20日）

关于提高全市城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知　盐政办发〔2021〕73号　（2021年11月4日）

关于印发盐城市“十四五”社会消防救援事业发展规划的通知　盐政办发〔2021〕76号　（2021年11月

9日）

关于印发进一步优化政务服务便民热线实施方案的通知　盐政办发〔2021〕77号　（2021年11月11日）

关于印发盐城市“十四五“体育事业发展规划的通知　盐政办发〔2021〕78号　（2021年11月12日）

关于印发盐城市“十四五”残疾人事业发展规划的通知　盐政办发〔2021〕81号　（2021年11月15日）

关于印发盐城市“十四五”粮食流通和物资储备发展规划的通知　盐政办发〔2021〕82号　（2021年11月16日）

关于公布2020年度盐城市市长质量奖获奖企业名单的通知　盐政办发〔2021〕83号　（2021年11月19日）

关于印发盐城市“十四五”数字政府建设规划的通知　盐政办发〔2021〕86号　（2021年11月19日）

关于印发盐城市“十四五”开放型经济发展规划的通知　盐政办发〔2021〕99号　（2021年12月13日）

关于印发盐城市深入推进跨部门综合监管改革任务分工方案的通知　盐政办发〔2021〕94号　（2021年12月14日）

关于印发贯彻落实省政府主要领导同志来盐调研指示要求工作举措的通知　盐政办发〔2021〕96号　（2021年12月14日）

印发关于调整市区工业用地出让价格实施方案的通知　盐政办发〔2021〕98号　（2021年12月14日）

转发市发展改革委等部门关于清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质量发展实施细则的通知　盐政办发〔2021〕95号　（2021年12月15日）

关于印发盐城市“十四五”养老服务发展规划的通知　盐政办发〔2021〕100号　（2021年12月28日）

关于印发盐城市“十四五”自然资源保护与利用规划的通知　盐政办发〔2021〕101号　（2021年12月23日）

## 媒体报道题录

### 表58　2021年新闻媒体宣传报道盐城一览表

| 媒　体 | 新　闻　标　题 |
|---|---|
| 《人民日报》 | 动人的故事　感人的力量 |
| 《人民日报》 | 江苏盐城新能源装机容量超千万千瓦 |
| 《人民日报》 | 立体开发滩涂资源 |
| 《人民日报》 | 盐城滨海港工业园区LNG工程现场 |
| 《人民日报》 | 江苏盐城加强智慧公安建设 |
| 《人民日报》 | 江苏盐城市供销社做优农业社会化服务 |
| 《人民日报》 | 江苏亭湖　融入长三角　勇当排头兵 |
| 《人民日报》 | 江苏盐城市盐都区深化“放管服”改革 |
| 《人民日报》 | 增强为民情怀　汇聚强大动力 |
| 《人民日报》 | 有爱的地方就是家 |
| 《人民日报》 | 农业高质量发展态势良好 |
| 《人民日报》 | 江苏阜宁推进乡村“复兴少年宫”建设 |
| 《人民日报》 | 江苏建湖九龙口镇　亲手勾勒家乡“绿化之美” |
| 《人民日报》 | 深入基层　深“耕”沃土 |
| 《人民日报》 | 努力为群众办实事　把学史力行落到实处 |
| 《人民日报》 | 全力做好能源保供 |
| 《人民日报》 | 贯彻新发展理念　推动高质量发展 |
| 《人民日报》 | 江苏再夺夏粮丰收 |
| 《人民日报》 | 一间梦想小屋　承载更多呵护 |
| 《人民日报》 | 东风悦达起亚2020年海外出口2.5万台 |

续表58

| 媒　体 | 新　闻　标　题 |
| --- | --- |
| 《人民日报》 | 沙洲鹿影 |
| 《人民日报》 | 盐城市亭湖区建成50个口袋公园 |
| 《人民日报》 | 图书馆里品书香 |
| 《人民日报》 | 小小“健将”身手棒 |
| 《人民日报》 | 江苏阜宁打造金沙湖城市生态湿地公园 |
| 《人民日报》 | 红色文旅人气旺 |
| 《人民日报》 | 盐城的海堤 |
| 《人民日报》 | 临塔村里多孝贤 |
| 《人民日报》（海外版） | 条子泥湿地：自然遗产保护的中国实践 |
| 《人民日报》（海外版） | 白秋沙鸭飞来条子泥 |
| 《人民日报》（海外版） | 野生动物在中国越过越好 |
| 《人民日报》（海外版） | 江苏盐城新能源装机容量突破千万千瓦 |
| 《人民日报》（海外版） | 大丰观鹤 |
| 《人民日报》（海外版） | 条子泥景区呈现海滨“森林”景观 |
| 《人民日报》（海外版） | 锡剧舞台弘扬张謇精神 |
| 《人民日报》（海外版） | 滨海推进“互联网+服务”模式 |
| 《人民日报》（海外版） | 射阳一批重大项目集中签约开工 |
| 《人民日报》（海外版） | 连年丰收，“中国饭碗”端得稳 |
| 《人民日报》（海外版） | 给粮食生产再加把劲 |
| 《新华每日电讯》 | 百川归海立潮头，江苏沿海发展谋“全新一跃” |
| 《新华每日电讯》 | 盐城：一家三代为烈士守墓70余年 |
| 《新华每日电讯》 | “风光盐城”，面朝大海，赋“能”未来 |
| 《新华每日电讯》 | 江苏射阳：以“放管服”改革答好“便民答卷” |
| 《瞭　望》 | 新能源驱动盐城逐梦蓝海 |
| 《半月谈》 | 绿蓝共舞，铺染高质量发展底色 |
| 《光明日报》 | 宋公堤岿然而立　新四军精神不朽 |
| 《光明日报》 | 78年前，“永远为人民服务”成为他的精神归属 |
| 《光明日报》 | 条子泥：连接世界的中国湿地 |
| 《光明日报》 | 江苏盐城发现超千只世界级濒危物种小青脚鹬 |
| 《经济日报》 | 江苏盐城加强对韩国经贸合作　建设中韩新兴产业合作新高地 |
| 《经济日报》 | 江苏盐城大丰区沿海滩涂“风补渔”产业示范基地 |
| 《中国人大》 | 盐城市安丰镇：制度创新让美丽乡村入画来 |
| 《人民政协报》 | 长三角“六市一区”政协共商乡村振兴 |
| 《人民政协报》 | 江苏盐城市政协民生协商论坛聚焦水环境 |
| 《人民政协报》 | 江苏响水县政协开展“有事好商量”协商议事记事 |
| 《中国纪检监察报》 | 盐城提升基层干部党性修养　廉政讲堂传清风 |
| 《中国纪检监察报》 | 盐城小切口精准发力　专项整治民生领域突出问题 |
| 《中国纪检监察报》 | 江苏盐城整治监管执法宽松软　小切口推动转作风 |
| 《中国组织人事报》 | 江苏盐城构建市委常委常态化挂钩联系机制 |

续表58

| 媒　体 | 新　闻　标　题 |
| --- | --- |
| 《中国组织人事报》 | 江苏盐城打好县镇换届“主动仗” |
| 《中国组织人事报》 | 江苏盐城以优质环境广聚人才 |
| 《法治日报》 | “盐之e警”实现“一件事一次办” |
| 《法治日报》 | 盐城智慧小网格筑牢大平安 |
| 《法治日报》 | 让数据“说话”的幕后专家张汇 |
| 《法治日报》 | 盐城“云车通”纾解轻微交通事故堵点 |
| 《人民公安报》 | 盐城：“盐之e警”零距离服务群众 |
| 《人民公安报》 | 盐城：“云车通”让交通事故处理更便捷更省心 |
| 《人民公安报》 | 盐城：搭建“智慧法鹰”　打造“法治大脑” |
| 《人民公安报》 | 盐城：让顺畅文明交通成为特色风景 |
| 《人民法院报》 | 江苏滨海：解密尘封档案里的“红色历史” |
| 《人民法院报》 | 盐城“：审判三进”，力量下沉一线 |
| 《解放军报》 | 红色宋公堤 |
| 《中国国防报》 | 三十六位英烈遗骸在陵园安息 |
| 《工人日报》 | 江苏滨海：“产改”绩效职工来评 |
| 《工人日报》 | 江苏阜宁县总切实为企业职工办实事、解难事 |
| 《中国青年报》 | 江苏盐城打造人才“强磁场”　厚植创新沃土引才“汇盐” |
| 《中国青年报》 | 全国人大代表鲁曼：建议加强监测事实孤儿动态变化 |
| 《中国妇女报》 | 江苏盐城：三大措施暖心助力科技创新巾帼行动 |
| 《中国教育报》 | 江苏盐城：课后服务惠民生 |
| 《中国教育报》 | 收藏5000册红色“小人书”，免费校园巡展 |
| 《中国财经报》 | 江苏盐城　小中见大　走深走实 |
| 《中国财经报》 | 江苏盐城开展涉企专项资金直拨改革 |
| 《中国财经报》 | 江苏盐城拧紧“龙头”向绩效要财力 |
| 《中国绿色时报》 | 2021“文化和自然遗产日”主题活动举行 |
| 《中国信息报》 | 盐城市局以党建引领业务技能提升 |
| 《中国市场监管报》 | 盐城市健全完善知识产权纠纷多元化解决机制纪实 |
| 《中国县域经济报》 | “重大项目”浇艳响水致富花 |
| 《中国县域经济报》 | 江苏盐城大丰区争做长三角“北翼枢纽” |
| 《21世纪经济报道》 | 新能源产业路跑出“盐城速度”　组局环黄海生态经济圈 |
| 《21世纪经济报道》 | 盐城收获史上最大外资项目，签下韩国SK集团25.3亿美元项目 |
| 中央电视台特别报道 | 江苏盐城　寻找勺嘴鹬 |
| 《新闻联播》 | 用好红色资源　推动党史学习教育走深走实 |
| 《新闻联播》 | 保护生物多样性　共建万物和谐美丽中国 |
| 《新闻联播》 | 我国生物多样性保护取得显著成效 |
| 《新闻联播》 | 在保护中发展——我国为世界遗产保护提供“中国方案” |
| 《新闻联播》 | 黄渤海候鸟栖息地迎来大批迁徙候鸟 |
| 《新闻联播》 | 就地过大年　温暖不缺席 |
| 《新闻联播》 | 多彩活动欢度国庆　青山绿水畅享假期 |

续表58

| 媒　体 | 新　闻　标　题 |
| --- | --- |
| 《新闻联播》 | 畅享美好假日　品味幸福生活 |
| 《新闻联播》 | 共庆传统中秋节　体味浓浓家国情 |
| 《新闻联播》 | 农资充足保春耕　绿色服务到地头 |
| 《新闻联播》 | 笑语欢歌迎新春　喜气洋洋过大年 |
| 《新闻联播》 | 祖国颂：奋斗最幸福　劳动最光荣 |
| 《焦点访谈》 | 人不负青山　青山定不负人 |
| 《晚间新闻》 | 江苏盐城：古城民俗年味足　欢天喜地贺新年 |
| 《晚间新闻》 | 品味民俗话团圆 |
| 《新闻30分》 | 江苏盐城：红色基因　新四军纪念馆再现铁军精神 |
| 《24小时》 | 江苏盐城：传承红色基因　开展党史学习教育 |
| 《24小时》 | 江苏盐城：湿地里的小可爱们 |
| 《朝闻天下》 | 新四军：用热血筑起“华中人民的长城” |
| 《朝闻天下》 | 盐城　数字赋能淮剧　让非遗文化成为“流量担当” |
| 《朝闻天下》 | “天鲲号”投入滨海液化天然气项目施工 |
| 《朝闻天下》 | 保护区连续五年发现野外自然孵化丹顶鹤 |
| 《朝闻天下》 | 江苏盐城　18头麋鹿被困水渠　多部门联合救助 |
| 《朝闻天下》 | 2021中国盐城第十届环保产业博览会 |
| 《朝闻天下》 | “鹿王”沈祝荣：像照顾孩子一样照顾梅花鹿 |
| 《朝闻天下》 | 盐城发现珍稀鸟类震旦雅雀种群 |
| 《东方时空》 | 江苏阜宁“暖心工程”让离任村干部发挥余热 |
| 《东方时空》 | 多地举办夜游项目　点亮中秋夜空 |
| 《新闻直播间》 | 江苏盐城：举行2021中国电子信息行业发展大会 |
| 《新闻直播间》 | 江苏盐城：新能源装机容量突破千万千瓦 |
| 《新闻直播间》 | 江苏盐城：深化长三角城市群联动　融合协同发力 |
| 《新闻直播间》 | 江苏盐城：重型自航绞吸船“天鲲号”完成吹水试验 |
| 《新闻直播间》 | 江苏盐城：争夺鹿王宝座麋鹿争霸拉开序幕 |
| 《新闻直播间》 | 江苏盐城：黄（渤）海候鸟栖息地新增候鸟种类22个 |
| 《新闻直播间》 | 江苏盐城：黄（渤）海候鸟栖息地　自然遗产可持续发展的中国样本 |
| 《新闻直播间》 | 江苏盐城：国家级珍禽自然保护区迎来大批候鸟 |
| 《新闻直播间》 | 江苏盐城：盐都国庆游园正当时　畅游文学之地 |
| 《新闻直播间》 | 江苏盐城：非遗淮剧让暑期生活“有滋有味” |
| 《新闻直播间》 | 江苏盐城：10万亩九龙口大闸蟹正式开捕 |
| 《新闻直播间》 | 江苏盐城：37家单位418项服务功能“掌上办” |
| 《第一时间》 | 江苏盐城：千亩花海　芳香扑鼻 |
| 《第一时间》 | 江苏盐城：生态蟹开捕　销售火爆 |
| 《天下财经》 | 江苏盐城：农技人“战”盐碱　喜看荒滩变良田 |
| 《天下财经》 | 江苏盐城：春节不停产　复工复产送“红利” |
| 《正点财经》 | 最高可补助1亿元　江苏盐城重奖创新创业 |
| 《正点财经》 | 江苏盐城：见缝插绿　打造“口袋公园” |
| 《经济信息联播》 | 江苏盐城：鱼米之乡　“蟹”逅稻香 |

续表58

| 媒　体 | 新　闻　标　题 |
| --- | --- |
| 《今日环球》 | 江苏盐城：发现极危候鸟勺嘴鹬 |
| 《今日环球》 | 江苏盐城：直击候鸟迁徙 |
| 《今日环球》 | 江苏盐城：新春庙会烘托节日氛围 |
| 《中国新闻》 | 江苏盐城：古城民俗年味足　欢天喜地贺新年 |
| 《中国新闻》 | 中韩贸易投资博览会　聚焦产业合作和经贸交流 |
| 《中国新闻》 | 江苏盐城：“五一”假期举办传统活动　感受古风古韵 |
| 《中国新闻》 | 江苏盐城：推动长三角一体化深度融合发展 |
| 《中国新闻》 | 江苏盐城：争夺鹿王宝座　麋鹿争霸拉开序幕 |
| 《中国新闻》 | 江苏响水：97岁抗战老兵自家开设“初心学堂” |
| 《远方的家》 | 走进江苏盐城湿地的秋天 |
| 《中国舆论场》 | 走进“湿地水乡”——江苏盐城盐都区 |
| 《热线关注》 | 江苏盐城：中国黄海·黄沙港开渔节开幕 |
| 《中国三农报道》 | 江苏盐城：粮食烘干“煤改电”　环保又增效 |
| 《中国三农报道》 | 江苏盐城：强技术提品质　辣椒产业发展加速 |
| 《中国三农报道》 | 江苏盐城：“打卡”我国首个潮间带湿地世界遗产 |
| 《我的美丽乡村》 | 江苏盐城渔港里的致富路 |
| 新华社客户端 | 你们的名字　奋进的路标——寻访江苏盐阜老区128个以英烈名字命名的村镇 |
| 新华社客户端 | 湿地的力量 |
| 新华社客户端 | 盐城：一家三代为烈士守墓70余年 |
| 新华社客户端 | 跨域、破界、携手，“长三角的盐城”全面崛起 |
| 新华社客户端 | 第三届中韩贸易投资博览会在盐城开幕 |
| 新华社客户端 | 江苏盐城：生态合作、产业转型探索现代化建设新路 |
| 新华社客户端 | “Discover　Yancheng”　海媒账号上线！ |
| 新华社客户端 | 神奇动物亮相海外主流媒体　快来盐城　“遇见”精灵 |
| 新华社客户端 | 人从众！盐城，嗨了嗨了！ |
| 新华网 | 江苏盐城：“千亿级”绿色能源“碳路先锋” |
| 新华网 | 中国盐城·第十一届沿海发展人才峰会亮点纷呈 |
| 新华网 | 第三届中韩贸易投资博览会在盐城开幕 |
| 新华网 | 盐城加快推进“数字盐城”建设　促进高质量发展 |
| 新华网 | 探究运河人文演进历程　再现盐城历史发展脉络 |
| 新华网 | 2021中国盐城黄海湿地公路自行车赛举行 |
| “新华社”微信公众号 | “自带饭勺的小鸟”现身！萌到犯规…… |
| 人民网 | 江苏盐城：扛起世界遗产责任担当 |
| 人民网 | 名校生集聚，江苏盐城为何成为引才“强磁场”？ |
| 人民网 | 江苏盐城：“四个聚焦”让群众实事落细更落地 |
| 人民网 | 盐城成长三角首个“千万千瓦新能源发电城市” |
| 人民网 | 盐城建设黄海新区背后的区域战略 |
| 人民网 | 探访盐城新能源产业链：从海上风电到渔光互补 |
| 人民日报微信公众号 | 又甜又飒！女骑警街头温柔喊话：“我操碎了心！” |

续表58

| 媒　体 | 新　闻　标　题 |
|---|---|
| 央视网 | 江苏盐城湿地：勺嘴鹬的“大食堂”“更衣室” |
| 央视网 | 江苏盐城粮食烘干“煤改电” |
| 央视网 | 江苏盐城：鱼米之乡　“蟹”逅稻香 |
| 央视网 | 江苏盐城：农技人“战”盐碱　喜看荒滩变良田 |
| 央视网 | 江苏盐城保护区连续五年发现野外自然孵化丹顶鹤 |
| 央视网 | 江苏盐城：18头麋鹿被困水渠　多部门联合救助 |
| “央视新闻”微信公众号 | 杨蓉蓉，又是你！ |
| 央广网 | 盐城：才聚黄海明珠　赋能绿色转型 |
| 央广网 | 第三届中韩贸易投资博览会在盐城开幕 |
| 央广网 | 助力文化赋能城市　盐城市博物馆新馆开馆 |
| 央广网 | 盐城：消防宣传进校园　筑牢安全“防火墙” |
| 央广网 | 盐城“八大碗”走上列车 |
| 央广网 | 2021“大洋湾”杯中国盐城黄海湿地公路自行车赛圆满落幕 |
| 中新网 | 专家学者齐聚江苏盐城　探讨世界遗产保护与可持续发展 |
| 中新网 | 第三届中韩贸易投资博览会在江苏盐城开幕 |
| 中新网 | 第三届大运河文化带建设智库峰会在盐城举行 |
| 中新网 | 江苏盐城人才优政“强磁场”　吸引全国20所名校毕业生 |
| 中新网 | 江苏盐城：“文艺党课”激活革命老区的“红色基因” |
| 中新网 | 数字赋能淮剧　江苏盐城让非遗文化成“流量担当” |

# 统计资料

## 表59　2021年盐城市行政区划、人口及土地面积情况统计表

| 指　标 | 计量单位 | 全市 | 亭湖区 | 盐都区 | 大丰区 | 响水县 | 滨海县 | 阜宁县 | 射阳县 | 建湖县 | 东台市 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 镇 | 个 | 95 | 5 | 8 | 11 | 8 | 11 | 13 | 13 | 11 | 14 |
| 办事处 | 个 | 30 | 8 | 4 | 2 | 0 | 3 | 4 | 0 | 3 | 0 |
| 村民委员会 | 个 | 1759 | 91 | 164 | 208 | 100 | 261 | 247 | 151 | 199 | 308 |
| 居民委员会 | 个 | 637 | 87 | 86 | 57 | 52 | 39 | 92 | 87 | 49 | 43 |
| 行政区域土地面积 | 平方千米 | 17718 | 800 | 1015 | 3008 | 1474 | 1950 | 1439 | 2606 | 1157 | 3176 |
| 年末总户数 | 万户 | 268.27 | 23.97 | 23.74 | 26.27 | 16.86 | 35.27 | 34.53 | 30.36 | 27.67 | 38.08 |
| 年末总人口 | 万人 | 803.84 | 67.82 | 70.04 | 69.38 | 61.16 | 119.15 | 108.49 | 92.46 | 75.02 | 105.46 |
| 男性人口 | 万人 | 414.62 | 34.36 | 36.51 | 34.65 | 32.36 | 62.85 | 56.90 | 47.49 | 38.70 | 53.14 |

续表59

| 指　　标 | 计量单位 | 全市 | 亭湖区 | 盐都区 | 大丰区 | 响水县 | 滨海县 | 阜宁县 | 射阳县 | 建湖县 | 东台市 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 女性人口 | 万人 | 389.21 | 33.46 | 33.53 | 34.73 | 28.81 | 56.30 | 51.59 | 44.98 | 36.32 | 52.32 |
| 农村人口 | 万人 | 297.05 | 12.43 | 22.66 | 23.61 | 26.40 | 53.64 | 47.76 | 40.45 | 28.10 | 37.63 |
| 城镇人口 | 万人 | 506.79 | 55.39 | 47.37 | 45.77 | 34.76 | 65.51 | 60.73 | 52.01 | 46.92 | 67.84 |
| 年平均人口 | 万人 | 809.16 | 68.27 | 70.34 | 69.74 | 61.53 | 120.20 | 109.42 | 93.05 | 75.75 | 106.34 |
| 当年出生人口 | 人 | 37985 | 3671 | 3664 | 2813 | 648 | 6557 | 4946 | 3986 | 2906 | 4141 |
| 出生率（‰） | — | 4.69 | 5.38 | 5.21 | 4.03 | 1.05 | 5.46 | 4.52 | 4.28 | 3.84 | 3.89 |
| 当年死亡人口 | 人 | 92020 | 7742 | 6885 | 6576 | 919 | 17553 | 12662 | 9198 | 9643 | 14257 |
| 死亡率（‰） | — | 11.37 | 11.34 | 9.79 | 9.43 | 1.49 | 14.60 | 11.57 | 9.89 | 12.73 | 13.41 |
| 自然增长人数 | 人 | –54035 | –4071 | –3221 | –3763 | –271 | –10996 | –7716 | –5212 | –6737 | –10116 |
| 自然增长率（‰） | — | –6.68 | –5.96 | –4.58 | –5.40 | –0.44 | –9.15 | –7.05 | –5.60 | –8.89 | –9.51 |
| 迁入人数 | 人 | 29930 | 3523 | 977 | 754 | 1893 | 1562 | 1412 | 864 | 4111 | 12619 |
| 迁出人数 | 人 | 85167 | 8036 | 4349 | 3615 | 6554 | 10509 | 11164 | 6416 | 11899 | 20089 |

## 表60　2021年盐城市国民经济主要指标情况统计表

| 指　　标 | 计量单位 | 全市 | 亭湖区 | 盐都区 | 大丰区 | 响水县 | 滨海县 | 阜宁县 | 射阳县 | 建湖县 | 东台市 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 一、地区生产总值（当年价格） | 亿元 | 6617.39 | 623.66 | 682.59 | 759.21 | 446.33 | 565.14 | 645.45 | 663.31 | 665.52 | 986.07 |
| 第一产业 | 亿元 | 735.76 | 37.26 | 58.64 | 111.06 | 57.92 | 79.02 | 75.45 | 111.75 | 56.90 | 142.89 |
| 第二产业 | 亿元 | 2686.13 | 225.25 | 304.92 | 253.21 | 203.95 | 224.83 | 266.31 | 240.05 | 278.96 | 353.61 |
| 第三产业 | 亿元 | 3195.50 | 361.15 | 319.02 | 394.94 | 184.46 | 261.28 | 303.69 | 311.51 | 329.66 | 489.58 |
| 二、规模以上工业主要指标 | | | | | | | | | | | |
| 工业总产值 | 亿元 | 5939.10 | 393.57 | 426.26 | 1087.68 | 991.48 | 269.43 | 375.20 | 462.84 | 429.41 | 798.53 |
| 利润总额 | 亿元 | 254.85 | 11.52 | 15.60 | 74.37 | 80.90 | 12.70 | –1.83 | 26.51 | 21.79 | 60.92 |
| 三、农业总产值及主要产品产量 | | | | | | | | | | | |
| 农林牧渔业总产值（当年价格） | 亿元 | 1311.61 | 65.89 | 99.77 | 199.81 | 105.57 | 137.80 | 131.79 | 198.33 | 99.20 | 264.65 |
| 粮食产量 | 万吨 | 714.78 | 25.42 | 47.10 | 91.28 | 60.51 | 98.73 | 95.88 | 113.77 | 71.31 | 102.32 |
| 棉花产量 | 吨 | 152.00 | 9.00 | 0.00 | 29.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 7.00 | 0.00 | 105.00 |
| 油料产量 | 万吨 | 13.66 | 0.60 | 0.63 | 2.56 | 1.13 | 1.46 | 1.09 | 1.56 | 1.29 | 3.15 |

续表60

| 指　　标 | 计量单位 | 全市 | 亭湖区 | 盐都区 | 大丰区 | 响水县 | 滨海县 | 阜宁县 | 射阳县 | 建湖县 | 东台市 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 四、固定资产投资增速（%） | — | 3.70 | 7.6 0 | 13.8 0 | −17.30 | 19.10 | 5.10 | −7.70 | 13.20 | 4.30 | −7.10 |
| 五、社会消费品零售总额 | 亿元 | 2684.34 | 283.11 | 275.27 | 245.79 | 124.20 | 276.29 | 278.53 | 274.27 | 231.35 | 300.90 |
| 六、进出口总额 | 亿美元 | 174.16 | 17.12 | 13.54 | 42.02 | 14.89 | 9.71 | 6.81 | 8.70 | 5.66 | 14.21 |
| 七、注册外资实际到账 | 亿美元 | 12.60 | 1.19 | 1.20 | 1.24 | 0.48 | 0.67 | 0.59 | 1.10 | 0.24 | 1.23 |
| 八、一般公共预算收入 | 亿元 | 451.01 | 45.00 | 42.52 | 58.05 | 25.30 | 26.56 | 30.43 | 33.87 | 34.53 | 60.26 |
| 一般公共预算支出 | 亿元 | 1053.48 | 55.62 | 78.60 | 115.06 | 72.87 | 100.03 | 97.39 | 103.09 | 104.87 | 127.80 |
| 九、年末金融机构各项存款余额（人民币） | 亿元 | 9092.42 | — | — | 1077.67 | 336.53 | 578.47 | 662.36 | 694.23 | 705.09 | 1189.77 |
| 住户存款（人民币） | 亿元 | 4743.19 | — | — | 614.91 | 205.28 | 363.83 | 475.15 | 510.38 | 479.57 | 856.72 |
| 年末金融机构各项贷款余额（人民币） | 亿元 | 8038.58 | — | — | 975.71 | 299.36 | 542.20 | 404.39 | 564.30 | 494.43 | 828.18 |
| 十、人民生活 | | | | | | | | | | | |
| 城镇常住居民人均可支配收入 | 元 | 43787 | 51906 | 47369 | 44392 | 36285 | 38141 | 36589 | 38522 | 42316 | 46731 |
| 农村常住居民人均可支配收入 | 元 | 26049 | 29754 | 28521 | 29387 | 22033 | 22704 | 23409 | 25072 | 25815 | 29741 |

## 表61　2021年江苏省辖市国民经济主要指标情况统计表

| 指　　标 | 南京市 | 无锡市 | 徐州市 | 常州市 | 苏州市 | 南通市 | 连云港市 | 淮安市 | 盐城市 | 扬州市 | 镇江市 | 秦州市 | 宿迁市 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 年末总人口（万人） | 733.73 | 515.25 | 1035.29 | 388.16 | 762.10 | 751.66 | 533.21 | 555.25 | 803.84 | 451.56 | 268.65 | 492.70 | 590.86 |
| 地区生产总值（当年价格）（亿元） | 16355.33 | 14003.24 | 8117.44 | 8807.58 | 22718.34 | 11026.94 | 3727.92 | 4550.13 | 6617.39 | 6696.43 | 4763.42 | 6025.26 | 3719.01 |
| 第一产业增加值（亿元） | 303.94 | 130.33 | 743.34 | 166.87 | 189.73 | 485.02 | 398.13 | 423.32 | 735.76 | 317.18 | 157.02 | 318.13 | 353.03 |
| 第二产业增加值（亿元） | 5902.65 | 6710.50 | 3376.02 | 4198.92 | 10872.81 | 5357.93 | 1625.76 | 1889.21 | 2686.13 | 3207.37 | 2319.73 | 2918.59 | 1613.47 |

续表61

| 指　　标 | 南京市 | 无锡市 | 徐州市 | 常州市 | 苏州市 | 南通市 | 连云港市 | 淮安市 | 盐城市 | 扬州市 | 镇江市 | 秦州市 | 宿迁市 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 第三产业增加值（亿元） | 10148.74 | 7162.41 | 3998.08 | 4441.78 | 11655.80 | 5184.00 | 1704.03 | 2237.60 | 3195.50 | 3171.87 | 2286.67 | 2788.54 | 1752.51 |
| 规模以上工业营业收入（亿元） | 15032.12 | 22141.39 | 5809.97 | 14162.82 | 43811.20 | 10922.12 | 3681.79 | 3073.47 | 6629.81 | 5936.75 | 4867.43 | 6942.39 | 3568.09 |
| 规模以上工业营业成本（亿元） | 12326.69 | 18984.14 | 4795.91 | 12117.62 | 37317.08 | 9166.27 | 2777.57 | 2507.87 | 5811.59 | 5085.58 | 4116.04 | 5599.59 | 2957.22 |
| 规模以上工业利润总额（亿元） | 1075.52 | 1407.80 | 333.61 | 856.56 | 2716.59 | 754.94 | 348.30 | 180.39 | 254.85 | 356.73 | 305.13 | 436.64 | 297.65 |
| 工业用电量（亿千瓦小时） | 350.33 | 620.25 | 229.40 | 449.65 | 1271.45 | 362.50 | 131.68 | 142.02 | 274.61 | 189.62 | 211.64 | 240.15 | 174.50 |
| 固定资产投资增速（%） | 6.20 | 4.50 | 8.10 | 4.10 | 8.30 | 5.00 | 8.40 | 5.20 | 3.70 | 1.20 | 8.70 | 8.30 | 6.50 |
| 社会消费品零售总额（亿元） | 7899.41 | 3306.09 | 4038.02 | 2911.36 | 9031.32 | 3935.48 | 1203.31 | 1828.25 | 2684.34 | 1480.92 | 1346.83 | 1576.94 | 1460.36 |
| 进出口总额（亿美元） | 985.28 | 1057.01 | 194.17 | 467.03 | 3921.14 | 527.12 | 144.94 | 59.86 | 174.16 | 149.98 | 129.13 | 189.22 | 69.67 |
| 出口总额（亿美元） | 617.50 | 653.51 | 162.59 | 339.92 | 2302.68 | 350.23 | 60.18 | 43.54 | 108.51 | 110.23 | 92.25 | 133.57 | 60.73 |
| 注册外资实际到账（亿美元） | 50.14 | 38.07 | 24.23 | 30.71 | 69.92 | 31.21 | 8.24 | 12.64 | 12.60 | 17.30 | 8.09 | 18.28 | 8.52 |
| 一般公共预算收入（亿元） | 1729.52 | 1200.50 | 537.31 | 688.11 | 2510.00 | 710.18 | 274.81 | 297.02 | 451.01 | 344.07 | 327.59 | 420.29 | 267.82 |
| 金融机构存款余款（人民币）（亿元） | 43524.28 | 20705.29 | 9914.81 | 13482.08 | 38627.01 | 16092.91 | 4732.60 | 5372.85 | 9092.42 | 8198.32 | 6692.67 | 8602.87 | 4395.01 |
| 住户存款（人民币） | 10636.78 | 8134.69 | 4988.57 | 5609.72 | 13555.75 | 8899.48 | 2064.21 | 2361.16 | 4743.19 | 4150.69 | 3093.96 | 4141.63 | 1982.12 |
| 金融机构贷款余额（人民币）（亿元） | 42718.95 | 17189.42 | 8128.51 | 11717.36 | 39502.81 | 14085.81 | 5140.66 | 5517.41 | 8038.58 | 7124.63 | 6958.27 | 7402.57 | 4445.13 |
| 城镇常住居民人均可支配收入（元） | 73593 | 70483 | 40842 | 65822 | 76888 | 57289 | 39862 | 43954 | 43787 | 50947 | 59204 | 53818 | 35056 |
| 农村常住居民人均可支配收入（元） | 32701 | 39623 | 23694 | 35822 | 41487 | 29134 | 21373 | 21884 | 26049 | 27354 | 31354 | 27401 | 21577 |

# 索　　引

编辑　裴力民

## 说　明

1.本索引采用主题分析法编制，按标引词第一字汉语拼音字母顺序排列，同音字按声调排列，音调相同按下一字的音序排列。

2.类目、分目标题用小5号黑体字标示，正文所作款目，全部用小5号宋体字标示。

3.标引词后的数字表示内容所在页码，数字后的字母a、b分别表示左、右两栏。

4.本索引编有二级索引，放在主款目下行缩一字排；部分款目在索引中重复出现。

### A

**爱国卫生**　346a
艾滋病　343c
安监执法　375b
**安全生产监督管理**　374c
安全生产培训宣传　375c
安全生产“一体三联”两法联动　129a
安全生产责任制　375a
安全生产专项整治　374a
安全事故调查处理　375c
安全隐患防控　375b
案件执行　139b
安置帮教　141a

### B

8月　16a
BRT环线　265c
“Big　Game”DApp赌场案　136c
BIPV光伏车棚
八届市纪委一次全会　94c
“百年初心　红色艺展”优秀书法美术摄影作品展　120c
百万奖金创业大赛　82a
百亿级蜂巢动力电池项目　395c
版权管理　54a
帮促项目　270b
保税检测维修业务　180a
**保险业**　239a
保险业监管　157a
保障性住房　364c
“北上海”　38b 251c
比亚迪刀片电池项目　202a
编制周转　61b
便民服务设施提升工程　76b
便民诉讼　139c
标识解析二级节点　229a
标准化管理　166b
表彰奖励管理　84a
滨海港铁路专用线建设工程　290a
滨海互联网双创基地　221c
**滨海县**　390
　城乡建设　390c
　第三产业　390b
　工业经济　390b
　农业经济　390a
　社会民生　390c
滨海港区　185a
滨海县海堤治理续建工程　277b
滨海县行知实验小学　316a
“缤纷的冬日·关爱留守儿童”活动　56c
滨淮高速　183c
殡葬服务供给体系　367c
殡葬改革和殡葬领域　367c
**殡葬管理**　367b
病虫害防治　190b
播出保障　337b
“博爱家园”　123c
不动产交易登记一体化数字平台　80a
部队管理　143b　144a

### C

财税体制改革　151c
财务管理　85a
**财政**　151c
财政审计　159a
财政收支　152a
财政预算绩效　152c
财政政策　153b
参政议政　57c
残疾人服务　121c
残疾人救助　121b

残疾人就业创业　122a
残疾人康复　121b
蚕桑　190a
仓储设施　217c
曹波　412b
草房子乐园　399b
草堰镇　273b
厕所革命　267b
查档接待　336b
产地冷藏保鲜设施　196c
产品质量安全监管　165a
产学研合作　115b　308b
产业工人队伍　109c
产业监测　159c
产业投资基金　241a
长三角（东台）康养基地　243c
长三角（东台）康养基地建设推进会　39c
长三角“六市一区”政协主席第三次联席会议　40b
长三角区域居民身份证　38c
长三角“三市一区”第四次政协主席联席会议　40b
长三角“三市一区”第五次政协主席联席会议　40c
长三角（沿海）广告创意产业园　167a
长三角（盐城）智能网联汽车全景测试示范基地　201c
长三角一体化产业发展基地　45c
长三角一体化产业发展基地建设动员大会　39c
长三角中心区城市　28b
超细纤维阻燃涤纶丝项目　210b
尘肺病救助　345b
陈璐　403a
陈平　403c
陈玉龙　408b
成陆演变　23a
成品油销售　219c
城北地区　260a
城东韩风国际文化名城　260b
城管服务　267a
城管执法　267a
城建档案　265a
**城建重点工程**　258c
城南中华海棠园　260b
**城市标识**　27c
城市防洪工程　277a
城市公共交通　265b
**城市管理**　266b　267a
**城市规划**　258a
“城市驾驶舱”　228b
**城市建设**　257
城市交通建设工程　76a
城市景观建设　266c
**城市水利**　276c
城市照明　261c
城乡居民养老保险　362a
城乡面貌改善　73b
城镇居民收入　358a
城镇居民消费　358b
城镇老旧小区　75c　260c
城中建军路商圈　260c
程晨　407a
“崇德向善　美好亭湖”活动　57a
出入境管理　136b
出生缺陷综合防治　344b
出生医学证明　344c
出租汽车　265c
传染病防治监督　347a
传统村落保护　272c
船舶管理　187c
**船舶工业**　210c
串场河生态廊道　6
创新创业　309b
创业　356a
慈善救助　363a
慈善社工事业　364a
从严治党主体责任　96b
村级集体经济发展　270c
村庄河塘　277c

## D

扫黄打非　339c
打击走私　186b
打卡“老盐城”活动　83b
大丰港和顺科技股份有限公司　238b
大丰港石化新材料产业园　210c
大丰港铁路支线　290a
大丰港区　185a　185c
大丰荷兰花海　246a
大丰海上风电产业园　182a
**大丰区**　394a
　城乡建设　395a

第三产业　394c
工业经济　394b
农业经济　394a
社会民生　395a
大丰区高标准农田　395b
大丰区海域　374c
大丰区杂交水稻制种面积　395b
大气污染防治　305b
**大事记**　9
大数据产业　226a
大型灌区续建配套与现代化改造工程　277c
大洋湾景区唐渎里　401a
大洋湾生态旅游景区　245c
大洋湾组团　259a
大运河文化带建设研究院盐城分院　332a
**大众传媒**　336b
大纵湖旅游景区　245c
代表构成　67a
代表履职服务　67a
丹顶鹤保护　36b
**党风廉政建设**　95a
党史基本著作编研　334b
**党史工作**　334a
党史宣传　334c
党史学习教育纪实　2
党外干部工作　58a
党外知识分子工作　57c
**党校工作**　64a
党员管理　48c
档案保管　336b
**档案工作**　336a
导游管理　252c
道路交通安全　136a
道路维修　264a
登记注册　163a
“瞪羚”企业　309b
得润电子华麟电路项目　179b
低收入人口帮促　270c
**地方志工作**　334a
地籍管理　151a
地情书编纂　335c
地区综合实力提升　73a
地形地貌　23a
第 21 届“5·18”经贸洽谈会　388c
第 26 届洋马菊花节　386c
第 15 届丹顶鹤文化艺术节　387b
第 44 届世界遗产大会边会　33b
第二届体育消费节　354c
第二届盐城西伏河创新大会　310a
第二届盐城“最美退役军人”　145c
第二期省科协系统领导干部培训班　115b
第七届道德模范表彰　55b
第七届中国（阜宁）环保新材料创新论坛　388c
第三届“百佳书香家庭”表扬活动　114b
第三届大运河文化旅游博览会　333a
第三届华东六省一市现代地方小戏大赛　387b
第三届盐城马拉松　352c
第三届“一带一路”商协会圆桌会议（盐城）峰会　178a
第三届中韩贸易投资博览会　170c
第五届江苏菊文化节　386c
第五届江苏省大学生知识产权知识竞赛　168c
第十四批科技镇长团　50b
地震监测　374b
地震预报　374b
典当　240b
典型示范宣传　56a
**电力工业**　211c
电梯维保无纸化监管系统　167a
电信通信　230a
**电信业**　229b
**电子商务**　221a
**电子信息产业**　205b
电子信息产业园区　205c
电子信息星级企业　205c
定制客运　288c
东风悦达起亚汽车有限公司　202c
东台安丰古镇　247a
东台高新技术产业开发区　182c
东台浪鲨船舶设备有限公司　211a
东台磊达水泥有限公司　211b
**东台市**　379a
城乡建设　379c
第三产业　379b
工业经济　379a
农业经济　379a
社会民生　379c
东台市高泥淤泥质海滩湿地保护小区　34c
东台市合金材料产业园　182c
东台市精密制造产业园　182c
东台市咖妃电子商务有限公司　222b

东台市林场　302a
东台市条子泥湿地保护小区　34c
东台市远洋船舶配件有限公司　211a
东台条子泥景区　247b
东台西溪旅游文化景区　246b
东山精密 tc 载板项目　179c
动物疫病防控　193c
斗龙港旅游度假区　395c
段玉平　405a
“独角兽”企业　309b
对口帮扶陕西铜川　77b
对口合作辽宁阜新　77c
**对口援建**　76c
对口支援湖北　77b
对口支援青海　77a
对口支援新疆　76c
**对外及对港澳台经济技术合作**　174a
**对外及对港澳台贸易**　172a

## E

2021“大洋湾杯”中国盐城黄海湿地公路自行车赛　354c
2021 大洋湾国际樱花月　251a
2021 东台首届黄海小海鲜节　250b
2021 东台文旅推介会　252a
2021 海外台湾青少年“云中看江苏”网上夏令营　83a
2021 江苏大丰旅游推介会　251c
2021 江苏省新能源投资论坛　204c
2021 年滨海县各镇（区、街道）基本情况统计（表）　391
2021 年大丰区各镇（街道）基本情况统计（表）　396
2021 年第十届中国盐城环保产业博览会　207b
2021 年东台市各镇（区）基本情况统计（表）　381
2021 年度 DCMM 数据管理工作大会　227a
2021 年度绿色工业园区　178c
2021 年度中国电子信息行业发展大会　398c
2021 年阜宁县各镇（街道）基本情况统计（表）　389
2021 年建湖县各镇（区、街道）基本情况统计（表）　384
2021 年江苏省辖市国民经济主要指标情况统计（表）　455
2021 年射阳县各镇基本情况统计（表）　387
2021 年亭湖区各镇（街道）基本情况统计（表）　401
2021 年响水县各镇（区）基本情况统计（表）　394
2021 年新闻媒体宣传报道盐城一览（表）　448
2021 年盐城市 AA 级以上旅游景区一览（表）　247
2021 年盐城市保险业务情况统计（表）　240
2021 年盐城市部分国家、省级集体荣誉一览（表）　413
2021 年盐城市部分重点软件企业情况一览（表）　228
2021 年盐城市城镇居民人均收入和消费支出构成情况统计（表）　359
2021 年盐城市法治为民办实事项目一览（表）　131
2021 年盐城市个体工商户基本情况统计（表）　162
2021 年盐城市国家考核断面水质情况一览（表）　295
2021 年盐城市国民经济主要指标情况统计（表）　454
2021 年盐城市火灾伤亡、损失情况统计（表）　376
2021 年盐城市江苏省劳动模范情况一览（表）　408
2021 年盐城市江苏省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进个人名录　411a
2021 年盐城市江苏省先进工作者情况一览（表）　410
2021 年盐城市十条红色旅游线路一览表（表）　250
2021 年盐城市交通重点工程项目情况统计（表）　281
2021 年盐城市进出口贸易国际市场分布情况统计（表）　174
2021 年盐城市进出口贸易情况统计（表）　173
2021 年盐城市进出口贸易主要国家（地区）情况统计（表）　173
2021 年盐城市居民消费和商品零售价格指数情况统计（表）　361
2021 年盐城市会计师事务所基本情况一览（表）　153
2021 年盐城市农村居民人均收入和消费支出构成情况统计（表）　360
2021 年盐城市人大常委会规范性文件备案审查情况一览（表）　126
2021 年盐城市人大代表部分优秀建议一览（表）　70
2021 年盐城市入海河流断面水质情况一览（表）　298
2021 年盐城市上市公司情况一览（表）　239
2021 年盐城市省级放心消费创建荣誉单位一览（表）　164
2021 年盐城市省级以上传统村落及建筑组群一览表（表）　272
2021 年盐城市省级以上开发区主要经济指标情况统计（表）　176
2021 年盐城市省级以上考核断面水质情况一览（表）　296
2021 年盐城市省级重点物流企业一览（表）　220
2021 年盐城市市级领导职务变动情况一览（表）　404
2021 年盐城市市区城建重点项目情况统计（表）　258
2021 年盐城市市区建成区新增绿地情况统计（表）　262
2021 年盐城市水利重点工程项目情况统计（表）　275
2021 年盐城市税务系统组织入库收入情况统计（表）　154
2021 年盐城市私营个体经济基本情况统计（表）　162
2021 年盐城市私营企业基本情况统计（表）　161
2021 年盐城市外商及港澳台商直接投资分国别（地区）

情况统计（表） 171
2021 年盐城市外商及港澳台商直接投资情况统计（表） 171
2021 年盐城市卫生健康基本情况统计（表） 341
2021 年盐城市新批对外投资企业情况一览（表） 175
2021 年盐城市行政区划、人口及土地面积情况统计（表） 453
2021 年盐城市行政区划一览（表） 26
2021 年盐城市一般公共预算收入、支出情况统计（表） 152
2021 年盐城市优良天数比例和 $PM_{2.5}$ 年均浓度达标情况一览（表） 295
2021 年盐城市邮政行业基本情况统计（表） 292
2021 年盐城市园林绿化建设情况统计（表） 262
2021 年盐城市证券（期货）机构名录一览（表） 237
2021 年盐城市政法领域改革“十大创新项目”一览（表） 129
2021 年盐城市政协委员优秀提案一览（表） 92
2021 年盐都区各镇（区、街道）基本情况统计（表） 399
2021 全国男子篮球 NBL 职业联赛 354a
2021 赛季中国足球协会乙级联赛 354a
2021 射阳接轨上海先进制造业招商推介会 386b
2021“苏韵乡情”乡村休闲旅游农业（盐城）专场 249c
2021 响水（无锡）不锈钢产业招商推介会 203b
2021 盐城房产展示交易博览会 222c 255c
2021 盐城家装家居建材交易博览会 255c
2021 盐城（上海）科技招商推介活动 38b
2021 盐城市“好人”一览（表） 412
2021 盐都（深圳）智能终端产业推介会 398a
2021 盐都（苏州）产业招商推介会 398b
2021 盐渎文化艺术展演月 331c
2021 盐城资本项目 236c
“2021 引凤工程创新营”盐城站活动 105c
2021 在苏外籍人士服务交流会 81a
2021 中国电子信息行业发展大会 206a
2021 中国东部沿海（盐城）第十届国际汽车博览会 223a
2021 中国领军智慧城市 226c
2021“中国农民丰收节”系列活动 386c
2021 中国企业走出去风险发布会（盐城分会场） 175b
2021 中国汽车智能制造大会 202b
2021 中国新能源发展论坛 205a
2021 中央电视台元宵节戏曲晚会 331a
204 国道响水绕城段 288b
229 省道东台段 288a
2 月 10b
儿童福利 363b
儿童关爱服务 363c
儿童青少年近视防控 313a
“儿童守护行动” 398c
二手房交易 255a

**F**

“发现盐城”海外媒体账号 54c
法律援助 140c
**法院** 138b
**法治** 124
法治化营商环境 138a
法治盐城 125a
**法治政府建设** 130b
反不正当竞争监管 164b
反家庭暴力 113c
反垄断和价格监督检查 163c
防雷检测 374a
**防汛防旱** 372a
防汛调度 372a
防御梅雨期 372b
防御台风 372c
**防灾减灾** 371c
**防震减灾** 374a
房产基建管理 85b
房产交易信息数据 254b
房产开发规划设计 255b
房地产经纪机构 256a
**房地产开发经营** 254c
房地产开发企业 255b
房地产市场管理 254a
房地产市场监测 254b
**房地产市场监管** 254a
**房地产业** 253
**房地产租赁与中介管理** 255c
房价调查 160c
房屋征收 255a
房屋专项维修资金管理 256b
房屋租赁 255c
**纺织工业** 210a
非法捕捞水产品案 140a
非公有制经济领域统战工作 58a
非税收入 153a

“非遗”保护传承　332c
风险监测预警　371a
扶贫工作队　270b
服务侨群　116c
服务外资企业　174c
辐射环境质量　299a
福利彩票　363c
妇女保健　344b
妇女创业就业　113a
妇女儿童权益维护　112c
**妇幼保健**　344b
**附录**　416
阜宁金沙湖旅游景区　246c
**阜宁县**　387a
　城乡建设　388b
　第三产业　388a
　工业经济　388a
　农业经济　387c
　社会民生　388b
复工复产　232b
**富民强村**　270a
富民强村帮促行动　270c

## G

改善农民群众住房工程　75c
干部管理监督　49c
干部教育培训　50a
干部培训　64b
干部选拔任用　49b
赣江路—海洋路连接大桥工程　265b
**钢铁产业**　203a
钢铁行业碳资产管理服务中心　203c
钢铁重点项目　203b
**港澳事务**　81c
**港口边检**　186b　186c
高标准农田建设　190a
高合 HiPhi Z　202b
高企数字化　309a
高企知识产权护航行动　168b
高速公路　287b
高铁商务区组团　259b
高校毕业生就业　356c
高校党建　48c
高职学校建设工程　75b
耕地保护　301a
耕地质量保护　190a
工会服务　109b
工会宣传　110a
**工商联**　98
工伤保险　362b
工伤预防新模式　362b
工业发展　200a
工业固废处理　306a
**工业**　199
工业投资　200c
工业项目　201a
工业信息安全防护　226b
工资福利　84a
**公安**　135a
公共安全保障　42c
公共法律服务　140c
公共机构节能　85c　304a
公共就业服务　357a
公共卫生服务　341c
公共卫生工程　75c
公共卫生体系　341a
**公共文化服务**　326b
公共信息网络安全　136c
公共资源交易服务　79b
公共自行车　265c
公积金　364c
公路货运　288c
**公路建设与运输**　287a
公路客运　288c
公路运输　289a
公平竞争审查　163b
公务用车　85b
公务员管理　49b
公务员考核　50a
公益诉讼检察　138a
公益性公墓　76c
公益助农直播 218c
**公用事业**　261a
公证管理　141a
供电　261b
公益助农直播　218c
供气　261b
供水　261a

**供销合作** 218a
“条子泥杯”长三角青少年足球邀请赛 353b
共青团盐城市委八届七次全体（扩大）会议 111b
共青团盐城市委员会 110b
《谷家大事》 331a
固定资产投资 147b
关爱服务 114a
关心下一代工作 65a
《关于充分发挥生态旅游品牌优势，深度推进盐城文化旅游融合发展的议案》 70c
《关于巩固提升创文成果，用“绣花”功夫提升城市治理水平的议案》 70b
《关于加快推进“数字盐城”建设的实施意见》 225a
《关于提升盐城港综合能级，助推沿海高质量发展的议案》 70b
《关于推进长三角一体化产业发展基地建设的实施意见》 39a
《关于推进康养产业全市域高质量发展的实施意见》 243a
馆藏档案 336a
**广播电视** 337a
广播电视传输服务 229a
广电宣传 337a
广告监管 165a
规范性文件 134c
规划编制 258a
规划监察 258b
规划审批 258b
郭建军 405b
郭玉生 403b
国际湿地城市 33c
国家大学科技园 398c
**国家级先进** 405a
国家开发银行江苏省分行 235c
国家全民运动健身模范市 352c
国家生态文明建设示范区 294c
国家市场监管总局互联网电子数据证据管理标准 167c
国家知识产权局商标业务 168c
国家重点保护鸟类 36c
国内休闲度假旅游目的地打造 243c
国企改革 148b
国信滨海港项目 183b
国信煤电基地总体规划 183b
国有企业党建 48a
国有企业审计 159b
**国有资产监督管理** 148a
国有资产专业化重组 148c
国资监管 148c
果树 190a

**H**

Harmony（鸿蒙） 226c
海防管理 136a
海河联运物流园 185c
海关服务 186a
**海关监管** 186a
海上风电项目 205b
海上风电作业 188c
海上搜救 188b
**海事管理** 187b
海外华文学校交流 81b
海盐历史文化风景区 245b
海洋环境质量 299a
海洋经济监测评估 294a
海洋污染防治 305a
**海洋资源保护** 303a
海域保护 303a
“海之翼”海事监管系统 188c
韩国 SK 集团（中国） 171c
韩国驻华机构跨国公司 171b
寒假亲子体育节 353b
航道管理 291b
航道建设 291b
航道运输 292a
航运公司管理 188a
**好人“典范”** 412c
《红色盐城百年记》 334b
合同监管 164a
合作园区推介交流会 38b
河长制 300a
河长制信息化系统 300c
河湖违法行为 300c
核心价值观 55a
红色旅游 249c
红十字会应急救援 123a
红十字会志愿服务 369a
**宏观经济运行管理** 147a
洪美萍 407a

后勤保障　144b
后勤管理　143c
浒苔绿潮工作　303b
“互联网 +”工业　200b
**互联网信息与广播电视传输服务**　228a
户籍管理　366a
护侨维权　117a
湖长制　300a
花卉苗木　190a
华东建筑集体股份有限公司　213c
华庆农业营养保健食品　209c
华人运通新能源汽车　202a
华夏银行盐城分行　234b
化工生产企业　210c
**化工行业**　210b
化妆品安全监管　166a
淮剧数字化　326a
淮剧杂技之乡　28c
换届选举　67b
环境保护　306b
**环境监管**　306a
环境卫生　266c
环境执法　306b
**环境状况**　295a
黄（渤）海湿地水鸟　36c
黄海明珠人才计划　51c
黄海明珠人才卡　235b
黄海新区　45a　182a
黄河故道片区　269a
黄河故道片区农业项目载体　270b
黄河故道片区乡村振兴　45b
“汇盐行动”　52a
**会展业**　222b
婚姻管理　366c
**婚姻家庭**　366b
火灾态势　376b

## J

9 月　16c
**机场边检**　187a
机场边检服务　187b
机场边检执法　187b
**机构编制工作**　60a
机关党建　47a
机关绩效管理　61b
**机关事务管理**　85a
机关事业单位养老保险　361c
基本药物制度　347c
基层党建　47a
基层减负专项部署　45c
基层“三整合”改革　46c
基层社建设　218b
**基层卫生**　344
基层卫生队伍　344a
基层自治组织　368a
基层组织建设　110b　112c
基础设施投资　281c
**基地建设**　39a
急救培训　343a
急救演练　343a
**疾病预防与控制**　343b
**集体荣誉**　413a
计划免疫　343c
计量监管　166b
纪检监察监督体系　94a
家庭家教家风　113b
家庭医生　344a
家庭状况　366c
家政服务　223a
价格调查　160c
价格调控　158a
价格调研　158a
价格改革　157c
价格惠民　158b
**价格监督管理**　157c
价格临时补贴　363b
监督协同　159b
**检察**　137b
减税降费　155a
检疫执法　186a
**建材行业**　211b
建湖高新区智慧产业园　183a
**建湖县**　381a
　城乡建设　382c
　第三产业　382c
　工业经济　382b
　农业经济　382a
　社会民生　383a

建湖县林场　302c
建湖县智慧产业园　221c
“建湖有戏”　384a
建言献策　87a
建置沿革　25b
建筑工程　213a
建筑领域节能　304a
建筑星级企业　213a
建筑行业监管　213b
建筑行业执法　213b
**建筑业**　199　213a
健康扶贫　342c
健康盐城建设　342c
健身气功比赛　353a
健身设施　76a
“江海通 12”轮　188c
江苏滨海经济开发区　181c
江苏博敏电子有限公司　207a
江苏博拓新型建筑材料有限公司　209a　211b
江苏长虹智能装备股份有限公司　208c
江苏大丰港经济开发区　180c
江苏大丰经济开发区　180c
江苏大丰（上海）旅游推介会　38b
江苏德和绝热科技有限公司　395b
江苏德龙镍业有限公司　204a
江苏地北网络工程有限公司　227c
江苏东台经济开发区　181a
江苏丰山集团股份有限公司　238c
江苏飞亚同创科技有限公司　180a
江苏阜宁经济开发区　181c
江苏汉世伟食品有限公司　209c
江苏黄海海滨国家森林公园　246c
江苏辉丰农化股份有限公司　238a
江苏建湖经济开发区　181a
江苏建湖通用机场　290c
江苏聿泉黄海穗禾产业投资基金　241b
江苏九龙口国家湿地公园　34a
江苏康佰医疗器械有限公司　222a
江苏科行环保股份有限公司　208a
江苏六甲科技有限公司　209b
江苏麦格森特新材料技术有限公司　209b
《江苏名镇·富安镇志》　381a
江苏农华智慧农业科技股份有限公司　238a
江苏射阳港发电有限责任公司　212b
江苏射阳港经济开发区　181b
江苏射阳经济开发区　181b
江苏射阳通用机场　290c
江苏省滨海现代农业产业园区　183a
江苏省大丰麋鹿国家级自然保护区　244c
江苏省东台中学　316c
江苏省建湖高新技术产业开发区　181b
江苏省淮剧团　330b
**江苏省盐城技师学院**　322c
　技能大赛　323a
　科研立项　323a
江苏省盐城中学　316b
江苏省盐南高新技术产业开发区　180b
江苏省杂技团　330c
江苏腾宏纺织项目　210b
江苏霆善科技有限公司　227c
江苏响水经济开发区　181c
江苏盐城大纵湖国家湿地公园　34b
江苏盐城环保科技城　181a
江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区　245a
**江苏医药职业学院**　322b
　党建活动　322c
　科研立项　322c
　学科建设　322b
江苏银行盐城分行　234c
江苏悦达投资股份有限公司　237b
江苏中恒宠物用品股份有限公司　222a
江苏尊绅柔性显示模组项目　206b
姜军荣　406b
交通规划　281a
交通领域节能　304b
交通项目建设　281c
**交通**　280
教练员培训　353c
教师队伍　312b
教学改革　64b
**教育**　311
教育督导　313b
教育发展　312a
教育管理　313b
教育惠民　312c
教育交流合作　313a
教育救助　363a
教育科研　312c
教育系统用编　61c
教育信息化　312c

秸秆综合利用　197a
结核病　343c
节能财税扶持　304a
节能管理　303c
**节能环保产业**　207b
**节能减排**　303b
节水型社会建设　401b
节约用水　299c
聿泉（盐城）化工产业投资基金合伙企业　241c
金财互联控股股份有限公司　238b
金菊奖　389b
金陵嘉珑酒店　216a
金秋文化旅游季　252a
金融发展　232a
金融风险管控　156b
金融服务　156a
**金融监管**　155c
金融消费权益保护　157a
**金融业**　231
金沙湖金陵湖滨酒店　389b
禁毒工作　135c
经济案件侦查　135b
**经济管理**　146
经济建设　29a
经济结构调整　147b
**经济社会发展**　29a
经济运行分析　147a
经济责任审计　159a
**精神文明**　54c
精神文明创建　55a
**竞技体育**　353c
“敬老月”　345c
“锦绣 188”轮　188b
警用无人机培训基地　137a
酒店管理　252c
九三学社盐城市第八次代表大会　106b
九三学社盐城市委员会　105c
　参政议政　106a
　社会服务　106b
　组织建设　106b
**就业创业**　356a
**决策部署**　44c
决策咨询　73c
“军旅荣归”　145c
**军事**　142

K

**开发园区**　175a
开放合作升级　73a
**开放口岸**　184a
凯盛“三新”产业基地项目　204c
勘察设计　213a
康养旅游　249a
科技成果转化　308c
科技创新　308a
科技服务　115a
**科技服务管理**　310b
科技服务农业　310c
科技服务社会　310c
科技规划　308a
**科技交流与合作**　309c
科技金融　310b
**科技培育**　309a
科技普及　114c
科技企业　308b
科技企业孵化器　309b
科技人才　115a　308b
科技推广　114c
**科技项目**　308c
**科学技术**　307
科研资政　64c
空港发展　184b
**空港建设与运输**　290b
空气环境质量　295b
**口岸管理**　184a
口岸营商环境　184a
“口袋公园”　76a
跨境电商业务　173a
快递服务　292b
会计管理　153c
蒯曼　354a
快速通道　287c
昆岳互联环境技术（江苏）有限公司　207c

L

6 月　13c

蓝天救援队　140a
劳动保障事务代理　357b
劳动工资水平　357a
劳动监察执法　357c
劳动竞赛　110a
劳动纠纷处理　357b
劳模先进　110a
劳务协作　357b
**老干部工作**　63a
老干部管理与服务　63b
老干部政策和待遇　63b
**老龄事业**　367a
**老年健康**　345b
老年健康服务　223b
老年医疗服务　345c
类固醇兴奋剂　138b
李春荣　406a
李勤　407b
里下河洼地治理工程　276a
理论学习研究　53a
理论研究　64c
**历史人文**　24c
历史述略　24c
连申线灌河至黄响河航道整治工程　40a
《联络动态》　70a
联络联谊　116b
联通通信　230c
廉政文化教育专线　96a
练兵备战　143a　144a
粮食安全监管　218a
**粮食流通**　217a
粮食生产　189b
两岸企业家峰会文创产业联盟合作交流会　83a
“两新”组织党建　48a
烈士纪念和褒扬　145b
林下产业　193a
**林业**　193a
林业防害　301c
林业执法　301c
领胜 3C 相关系统组件模组及高性能材料项目　206c
刘进峰　405c
留乡就业　356b
流动人口管理　366a
陆洋洲　408b
路璐　405a
路政管理　289b
旅行社管理　252b
旅游饭店　252c
旅游接待与收入　243a
**旅游市场管理**　252a
旅游市场监督　252b
**旅游推广**　250a
旅游推介　251a
**旅游项目建设**　243b
**旅游业**　242
**旅游业态**　249a
**旅游资源**　244c
律师服务　223b
律师管理　140c
绿色低碳发展实践　42c
绿色建筑　213c
绿色经济　304c
“绿色射阳　情系胶岛”现代农业专题招商推介会　386c

## M

麻风病　343c
慢性病防治　343c
矛盾纠纷调解机制　134c
**媒体报道题录**　448a
“美丽庭院”　272b
麋鹿保护　36a
苗木培育　193a
民革深圳市委会　100a
民商事审判　138c
民生福祉　73c
民生论坛　90c
民生审计　159a
民生事业发展　42c
民事检察　137c
民营企业招聘月　357a
**民主党派**　98
民主党派构成　99a
民主党派管理　99a
民主监督　87a
民族村小康建设　369b
民族团结进步　369b
民族宗教　26c
**民族宗教事务**　369b

名人俊彦　27a
名校优生　52a
母婴安全保障　344c

## N

纳税风险管理　155b
纳税服务　155a
南海未来城组团　259a
南京鼓楼医院　39a
南京中医药大学　38c
内部审计　159b
内河港区　291a
**内河航道建设与运输**　290c
能源消费结构调整　304a
年鉴工作研讨会　335c
农产品加工集中区　195b
农产品加工项目　195b
**农产品市场流通**　196b
农产品质量安全监测　195c
农产品质量安全监管　195c
农产品质量安全专项整治　196a
农产品质量安全追溯　195c
**农产品质量建设**　195c
农村党建　48b
农村电商　221a
农村公路　288c
农村供水保障项目　278a
农村河道生态治理　277c
农村居民收入　359a
农村居民消费　359c
农村青年创业致富引领　65c
农村人居环境　273a
农村生活污水治理　76b　305b
**农村水利**　277b
农村现代流通服务体系　218c
**农村综合改革**　269b
农房改造与改善　271b
农机安全监管　198c
农机扶持政策实施　197b
农机服务保障　197b
农机服务组织　197a
农机跨区域合作　197a
农贸（农批）市场建设工程　76b
农贸市场管理　163c
农贸市场建设　215b
农药管理　198c
**农业**　189
**农业安全生产**　198b
**农业产业化**　195a
农业发展　189a
**农业机械化**　196c
农业科技装备　189a
农业社会化服务　218b
农业水价综合改革　278a
农业现代化示范区　380a
农业新业态新模式　195b
**农业行政监管**　197b
农业行政许可服务　197c
农业行政执法护农　198a
农业重大项目建设　189b
农资供应　218b
女性人才培养　113c
暖侨行动　81c

## P

排水设施　265a
派驻机构工作　94a
派驻监督工作座谈会　95a
潘益民　406a
棚户区改造　261a
**批发零售住宿餐饮业**　215c
品牌建设　215b
平安人寿盐城中心支公司　239c
平安盐城建设　125b
平安医院建设　347c
平台载体建设　308c
普法宣传　140b
普惠托育服务体系建设　401c
**普通高等教育**　319b
**普通高中教育**　316a

## Q

7月　15b
七届市纪委六次全会　94b

七届市委第十二轮巡察　62c
**其他非银行金融机构**　240a
气候水文　23b
**气象防灾**　373a
气象应急　373a
企事业单位不动产登记　151b
企业开办工作规范　80a
**企业上市**　237a
企业职工养老保险　361b
**汽车产业**　201a
汽车服务业　223c
汽车零部件行业　201b
汽车整车行业　201b
器官（遗体）捐献　123b
起亚汽车盐城工厂　202c
强对流天气　373c
**侨务工作**　81b
“侨眼”看盐城　118a
桥梁维修　264c
“亲情中华　江苏网上夏令营”第四期盐城营活动　117c
“青春串场河”行动　112a
青年就业创业　110c
青年人才培养　111a
青年志愿服务　369a
青少年法治教育　65b
青少年服务　110c
青少年权益维护　110c
**青少年体育**　353a
青少年助学　65a
**轻工工业**　209b
“情系台胞　爱在盐城”活动　118c
区划地名　368a
区域经济发展统筹　42c
全国地方志一等年鉴　393c
全国健康城市建设样板市　380b
“全国科技工作者日”　115b
全国民主法治示范村（社区）建设　141a
全国农业社会化服务创新试点县　393b
全国农作物病虫害绿色防控示范县　398a
全国“平安农机”示范县　397c
全国示范型退役军人服务中心（站）　396b
全国脱贫攻坚先进集体　388c
全国“文化和自然遗产日”主题活动　33a
全国“一村一品”示范村镇　271c
全面从严治党　42a
**全民健身**　352c
全民健身中心　76a　352b
**全民阅读**　328b
全民阅读“十百千万”工程　54b
全国优秀儿童文学奖　380c
全省工会干部教育培训基地　65a
全省供销合作社系统“农超对接”会议　218c
全省绿色建筑与建设科技工作座谈会　213c
全省首笔可再生能源补贴确权贷款　235c
全市“12355”自护教育基地　112a
全市纪检监察系统党史知识竞赛　96c
全市纪检监察系统首次项目观摩活动　96c
全市领导干部“510”警示教育大会　94c
全市农产品质量安全乡镇监管信息终端　196b
全市侨界先进典型　118a
全市台属联谊会会长座谈会　118c
全市重点文旅项目观摩推进会　244b
全域公交　266a
全域旅游　243b
全域土地综合整治　383c
全运会　353c
群众身边腐败和作风问题整治　95b
**群众团体**　108

## R

《热心人》　389b
**人才工作**　50c
人才奖励政策　51b
人才培养引进　50c
人才输送　353c
人才载体　51b
人大代表　67b
**人大监督**　69a
**人大立法**　69a　126b
人防工程　144b
人防训练演练　144c
人口方言　26a
**人口管理**　366a
人力资源服务　223c
“人脸识别＋定位”　167a
人民调解　140c
**人民防空**　144b
人民路海派风情街　395c

人民生活　31c
**人事管理**　83b
人事考试　84b
人事任免　67a
**人物**　402
认可和检验检测监管　166c
认证监管　166b
日铠 IPAD 结构件项目　208b
日铠精密电子元器件项目　206c
**荣誉**　402
**融媒体**　338a
**融入长三角一体化**　37
融资担保　240a
融资担保监管　157a
软件产业　225c
**软件和信息服务业**　225c
瑞晶 3 吉瓦光伏组件项目　383b
润达 4 吉瓦太阳能晶硅组件项目　383b
润阳光伏研究院　179a

## S

10 月　17c
11 月　18c
12 月　20b
“15 分钟医保服务圈”　384c
“3・07”长江特大非法采砂案　137a
300 兆瓦 BIPV 项目　383b
328 省道滨海段　288b
3 月　11a
4 月　11c
SKI 新能源动力电池二期项目　202a
SRT 虚拟轨道交通线　266a
“三库三查”制度　128c
山芋腔　216c
扫黑除恶　128b
“扫黄打非”　54b
**森林资源保护**　301b
杉泽机器人项目　208b
商贸发展　215a
**商贸服务业**　214
商品房预销售　254c
上冈新城　384a
上冈镇　384c
上海电气风电设备制造项目　183c
上海融媒体中心　338b
上海市女企业家盐城行　40c
勺嘴鹬　36b
**社会保险**　361a
社会保障　76b
**社会福利**　363b
**社会救助**　362c
社会救助标准　363a
**社会科学**　333a
**社会事务**　365
社会事业　31a
社会治安　125c
**社会组织管理**　368b
社会组织监管　368b
社会组织培育　368b
社科课题　333b
社科普及宣传　333c
社科社团　333c
社科智库　333b
**社区建设**　368a
社区矫正　141a
**社区教育**　318a　324a
社区治理　368a
射阳港电厂　212c
射阳港区　185a　185c
射阳接轨上海　386b
射阳龙源 40 万千瓦海上风电项目　204c
**射阳县**　385a
　城乡建设　385c
　第三产业　385c
　工业经济　385b
　农业经济　385a
　社会民生　386a
射阳县港城实验幼儿园　314a
射阳县高新科技创业园　182b
射阳县海堤　277b
射阳县金海林场　302c
射阳县林场　302b
涉海产业建设　170n
涉粮问题专项巡视巡察　62c
涉外疫情防控　80c
摄影　330b
**深化改革**　46a
沈海高速“4・4”重大交通事故　138b　377c

**审计** 158c
审计整改 159b
审判监督 139a
升立化工控股有限公司 238c
生态调水运行 373a
生态河湖管理 299c
生态环境规划 294a
**生态建设** 293
生态文明实践 73b
**生物多样性保护** 35b
生育保险 362a
生育管理 366b
声环境质量 298a
省工商联十一届八次常委会议 107c
省级安全发展示范城市创建 371b
**省级开发区** 180b
省级农产品质量安全县榜单 391a
省级水利遗产 275b
**省级先进** 408b
省委巡视反馈意见 62b
省运会 354a
省政协委员督办重点提案 91c
盛艳 407c
“十大涉毒犯罪典型案例” 140a
失业保险 362b
**湿地保护** 33c 34a
《湿地的力量》 35a
湿地旅游 249b
**实事工程** 75a
食品安全抽检监测 166a
食品经营安全监管 165c
食品生产安全监管 165a
食用林产品质量安全监管 196a
食用盐专卖 219b
**史志档案工作** 334a
示范创建 344a
世界级体育竞赛 353c
**世界自然遗产** 33a
**“世遗”湿地** 32
市八届人大常委会会议 68a
市八届人大五次会议 67c
市残疾人就业创业服务中心 76c
市场保供 215a
**市场监督管理** 161a
市场监管执法稽查 166c
市场行政审批 163a
市场准入“四办”服务 79c
市党外人士情况 58b
市党外人士智库第五期“专家讲坛” 58b
市党外知识分子联谊会 58c
市党外知识分子实践创新基地 58c
市党政代表团 40a
市第八次党代会 43b
市第二人民医院 39a 349c
市第二十一届青少年科技创新大赛 115c
市第三十一次“全国助残日”现场活动 122b
市第十届自然科学学术活动月 115c
市第四人民医院 350b
市第一人民医院 349a
市妇幼保健院 349c
市海外首批侨务工作联络站 117c
市级机构及负责人 417a
市级侨胞之家 117b
市监委 96c
市科协七届六次全委（扩大）会议 115c
市口腔医院 350c
市“两优一先”表彰 46a
市青年工作联席会议 119b
市青年企业家联合会 111a
市青少年科技模型大赛 116a
市区串场河整治工程 277a
市容秩序 266c
市树市花 29a
市听障儿童人工耳蜗 122b
市网络安全产业联盟 59c
市委八届一次全会 43c
市委编委会第四次会议 61c
市委常委会会议 44a
市委七届十二次全会 43a
市委七届十三次全会 43a
市文明家庭 114b
市文艺家之家 120c
市县党委一届任期内巡察 62c
**市县发展** 378
市政府常务会议 74b
市政府全体会议 74a
市政协常委会议 88a
市政协主席会议 88b
市中医院 349b
市属企业“两重一实”项目 149b

事业单位登记管理　60c
事业单位人事综合管理　83c
事业机构编制管理　60c
试行补充工伤保险　362c
**视察调研**　89a
收费管理　289b
**收入消费**　358a
**收入与分配**　355
收养登记　366c
首届长三角龙舟赛　38c
首届“创响江苏”职业指导员技能大赛　357a
首届海棠文化嘉年华暨大数据产业大会　226c
首届中欧海上风电产业合作与技术创新论坛　205a
首届中日韩新能源汽车创新发展论坛　202b
书画　330a
书画展览　331b
蔬菜园艺　189c
“数字盐城”　225a
数字阅读　328b
**双拥共建**　144c
水产捕捞　194b
水产品加工流通　194c
水产品质量安全　196a
水产养殖　194b
水浒文化研究　331c
水环境质量　295a
水环境治理　300c
水利安全生产　279b
水利表彰　275a
水利工程　278b
**水利管理**　278b
水利规划　275a
**水利建设**　274
水利科技管理　279b
水上安全综合治理　187c
水生动物疫病防控　194c
水土保持　300a
水污染防治　304c
水行政审批　278c
水源保护　299b
水政执法　278c
**水资源保护**　299b
税收征收管理　155a
税收执法　155b
**税务**　154a
司法监督　69c
司法鉴定　141a
**司法行政**　140a
思想政治教育　143a　144a
“四大主导产业”　147c
苏北菜　216c
苏大维格微纳光学防伪新材料项目　209a
“苏赣渔 02089”　188b
苏港澳青年云分享活动　119a
苏台农业及食品加工业联盟产业对接交流　83a
“苏新消费·冬暖盐城消费节”　216a
苏州银行入驻盐城暨政银企合作　38a　235c
诉讼监督　138a
孙剑波　407c
孙茂建　412c

## T

台胞台企服务　82c
台湾青年　83b
**台湾事务**　82b
碳汇造林试验　193b
碳排放管理　304b
唐敬　404b
特色田园乡村　271c
**特色园区**　182a
特色志编纂　335b
**特殊教育**　316c　317a
特殊食品安全监管　166a
**特载**　1
特种设备安全监察　167a
天然气罐车泄露　377c
**提案工作**　91b
**体育**　351
**体育产业**　354b
**体育设施**　352a
体育社会组织　354b
体育卫生艺术教育　315b
条子泥　35a
“条子泥 720”　36a
《铁军——新四军的故事》　50b
铁路货运　289c
**铁路建设与运输**　289c
铁路客运　289c

铁塔通信　229c
亭湖模式　400c
**亭湖区**　399a
　城乡建设　400b
　第三产业　400a
　工业经济　400a
　农业经济　399b
　社会民生　400c
“同心书屋”　105a
“童心向党　强国有我”　111c
**统计**　159c
统计调查　160b
统计管理　160a
**统计资料**　453b
**统战工作**　57b
土地供应　151a
土地征收　151a
土地执法检查　151b
**土地资源保护**　301a
土壤环境质量　299a
土壤污染防治　305b
退休管理　84a
**退役功勋**　412b
退役军人安置　145a
退役军人就业创业　145b
**退役军人事务**　145a

## W

5.0 级地震　374c
5G 融合　229a
5 月　12c
瓦努阿图警方　136c
外国人才　310b
外国友人感知中国共产党百年历程　81a
外汇业务　232a
**外事工作**　80b
外事接待　80c
外向农业发展　196c
外资及港澳台资 170c
王辉　408c
王连春　404a
“网安 2021”实战演练　60a
网格化建设　128b
“网红”街区　76a　267b
网络安全　59c
**网络安全和信息化**　59a
网络案件侦查　135c
网络交易监管　164b
网络社会工作　59b
网络阵地　59a
网络综合治理　59b
危化品专项整治　375a
危旧房改造　261a
维护农民工合法权益　357c
卫生城市（城镇）346a
**卫生监督**　346c
**卫生健康**　340
卫生健康宣传教育　346a
未成年人思想道德教育　55c
位置面积　23a
委员构成　87a
稳产保供　189a
**文化**　325
**文化场馆**　326b
**文化活动**　331b
文化基础设施　326a
**文化市场管理**　338c
**文化遗产保护**　332a
**文件目录选编**　444b
文旅消费集聚区　243c
文旅消费推广季　251b
文物保护单位　332b
**文献选编**　434b
**文学艺术**　329a
文艺创作　120b
文艺奖项　119c
文艺交流　120a
文艺赛事　120b
文艺展示　120a
委员视察　89c
“我的盐城”App　338c
“我为群众办实事”　70a
**污染防治**　304c
污水处理　261b
无偿献血　123b
无人农场建设　197a
无线电管理　225b
吴海凤　405c

“五个 100%”工程　128c
“五送”社会服务　99b
**武警盐城支队**　143c
物流网络　220c
**物流业**　220a
物流载体　220b
**物业管理**　256b　256c
物业矛盾纠纷　256c

## X

戏剧展览　331b
戏曲　329c
先锋岛组团　259b
**先进模范**　405a
县级妇幼保健院　344c
县级机构及负责人　429c
县（市、区）纪委书记座谈会　94c
现代种业　189c
乡村旅游　249a
**乡村振兴**　268
乡村振兴局　269a
乡村振兴实绩考核　269a
香港艾发科技芯宇半导体项目　82a
香港科技大学　82a
响水港区　185b　185c
《响水年鉴（2020）》　393c
**响水县**　392a
　城乡建设　392c
　第三产业　392c
　工业经济　392b
　农业经济　392a
　社会民生　393a
响水县腰鼓　393b
**消防安全**　376a
消防救援　377a
消防设施　376a
消防宣传　377b
消防执法　377a
**消费价格**　360a
消费市场复苏　215a
消费者权益保护　164c
《小城》　331a
小城镇（重点镇）建设　271a
小贷公司　241a
小马沟组团　259b
“小田变大田”　46b　400c
校外辅导站（点）　65c
校园建设　312a
校园健康　347a
校园足球　353b
协会管理　119c
协商议事　87a
**协商议政**　90c
协商议事阵地建设　90c
**协作融合**　38a
**新材料产业**　208c
新的社会阶层人士　58a
新华书店　328c
**新能源产业**　201c　204a
新能源装备　204b
新能源装备暨新兴产业投资环境推介会　178b
**新任市领导**　403a
新时代文明实践中心　55c
新四军纪念馆　245a
《新四军：用热血筑起“华中人民的长城”》　54c
新四军重建军部 80 周年　5
新四军重建军部所在地　27c
新四项教育惠民工程　75b
新四军纪念馆　326c
新时期盐城党史专题　334b
新闻发布　54a
新闻宣传　53c
**新兴服务业**　223a
新型经营主体　269c
新洋港闸下移工程　276a
新洋经济区　182c
鑫科森　206c
信贷服务　240c
**信访工作**　84b
信访工作机制　84c
信访积案化解　84c
**信息服务业**　224
信息化工作　59c
信息基础设施　225b
信用监督　163b
刑事案件　135b
刑事检察　137c
刑事审判　138c

行政复议　134b
行政机构编制　60b
行政检察　137c
行政区划　25c
行政审判　139a
行政审批服务　79a
行政应诉　134b
行政执法　339b
行政执法监督　134a
幸福河湖建设　300c
胥江华　408a
徐瑾　380c
畜产品质量安全　196a
**畜牧业**　193b
畜禽粪污　194b
畜禽生态健康养殖　193c
畜禽屠宰管理　194a
**宣传工作**　52b
薛坚　406c
薛盛堂　403b
“学党史　温盟史”系列活动　101a
“学雷锋践初心　向建党百年献礼”主题活动　56b
**学前教育**　313
血吸虫病　343c
巡察成果　63a
**巡察工作**　61a

## Y

“12345”　79c
“12357”　42a
1 月　10a
烟草专卖　219a
严重精神障碍管理　343c
沿海发展　170a
沿海工业园　391b
沿海基础设施　170b
**沿海开放**　169
**沿海水利**　277a
“沿（盐）海行、成（城）就你”引才工作品牌　51c
研发平台　309c
盐办发文件　446a
盐办文件　446c
盐城大丰黄海湿地自然学校　34c
盐城大数据产业园　227b
盐城大学科技园　398c
《盐城党史纪事·2020》　334c
盐城电商快递产业园　221b
盐城东山精密制造有限公司　207a
盐城发布　338a
盐城“非遗”　333a
**盐城概览**　22
盐城钢铁职业技术学院　319a
**盐城港**　184c
《盐城港大丰港区总体规划局部调整方案》　185b
盐城港控股集团　185b
**盐城高新技术产业开发区**　179a
**盐城工学院**　319b
　开放办学　320b
　科技服务　320a
　科研立项　319b
　人才培养　319c
　师资建设　320b
　学科建设　319c
**盐城工业职业技术学院**　321b
　产教融合　322a
　合作交流　322a
　科研立项　322a
　学科建设　321c
盐城供电公司　212a
盐城国际会展中心　222c
盐城国能大丰　205b
盐城·韩国驻沪机构企业联谊会　171a
“盐城好秋色”　252a
盐城黄海湿地博物馆　33c
盐城金鹰国际购物中心有限公司　216b
**盐城经济技术开发区**　178b
**盐城军分区**　143a
盐城开放大学　324c
盐城林场　302b
盐城南洋国际机场　290b
盐城农村商业银行　235a
盐城生物工程高等职业技术学校　318b
**盐城师范学院**　168c　320c
　合作办学　321b
　科研立项　321b
　学科建设　321a
盐城市博物馆　327c　328b
盐城市 2021 迎新年长跑活动　352c

**盐城市残疾人联合会**　120c
盐城市产业投资母基金　241b
盐城市常州商会　177b
盐城市城西南现代物流园区　220c
盐城市初级中学　316b
盐城市大丰区林场　302a
盐城市大数据集团有限公司　227b
盐城市党史学习教育动员　45a
盐城市第九届读书节　328c
盐城市第四届广场舞大赛　353a
盐城市第四届龙舟赛　38c
盐城市东进路小学　315c
盐城市房屋征收行业党委　255b
**盐城市妇女联合会**　112b
《盐城市港航“十四五”发展规划》　184a
盐城市工会第七次代表大会　110b
**盐城市工商业联合会**　106c
　参政议政　106c
　服务企业　107a
　组织建设　107a
**盐城市归侨侨眷联合会**　116a
盐城市合作园区推介交流会　177a
**盐城市红十字会**　122c
《盐城市淮剧保护条例》　127a
盐城市黄河故道片区生态环境　294b
盐城市集成电路产业发展研讨会　227a
盐城市解放路实验学校第二附属幼儿园　314a
盐城市科技馆　328a
**盐城市科学技术协会**　114c
盐城市联鑫钢铁有限公司　203c
盐城市老年大学　324b
盐城市旅游集散中心　244b
盐城市美丽乡村旅游公路　272a
盐城市美术馆　328a
盐城市气象预警中心　373c
**盐城市青年联合会**　118c
盐城市人大工作　67b
**盐城市人民代表大会**　66
**盐城市人民政府**　72
《盐城市人民政府关于支持先进制造业加快发展的若干政策意见》　200b
盐城市森林火灾应急救援演练　371c
《盐城市“十四五”残疾人事业发展规划》　122a
《盐城市“十四五”水利发展规划》颁布　275b
盐城市首部名镇志　381a
盐城市首届电商　221b
盐城市首届马拉松展博会　354c
《盐城市水土保持管理办法》　275b
盐城市思科网络工程有限公司　227c
**盐城市台湾同胞联谊会**　118b
盐城市特殊教育学校　317b
盐城市条子泥湿地公园　34b
盐城市图书馆　326b
**盐城市文学艺术界联合会**　119b
盐城市现代高端纺织产业区　182b
盐城市响水工业经济区　183a
《盐城市养老服务条例》　127b
《盐城市饮用水安全保护条例》　126c
盐城市知识产权研究会　168b
**盐城市总工会**　109a
盐城铁骑队　136b
《盐城晚报》　336c
盐城万豪酒店　215c
《盐城味道》　338c
盐城文化旅游（上海）推介会　251c
盐城文旅融合　243a
盐城希尔顿酒店　216b
盐城小芋儿餐饮有限公司　216c
盐城迎宾馆会展中心　222c
**盐城幼儿师范高等专科学校**　323b
　科研立项　323c
　人才培养　323c
　社会服务　324a
　学科建设　323c
“盐城智慧文旅”　244a
**盐城综合保税区**　180a
“盐渎风”　328c
**盐都区**　397a
　城乡建设　397b
　第三产业　397b
　工业经济　397a
　农业经济　397a
　社会民生　397c
盐都区重点工业项目　398a
盐都（上海）产业招商暨合作共建推介会　398b
盐都食品未来科技园　210a
盐发文件　444b
《盐阜大众报》　336b
**盐阜大众报报业集团**　336b
盐阜快速通道　389a

盐南体育创意产业园　352b
盐台合作　82b
盐台交流　82c
盐台宣传　82b
盐泰锡常宜铁路盐城段　290b
盐铜两地妇联、女企业家协作共建　77c
盐委文件　445a
“盐之有味”　196c
“阳光午餐”　396c
杨枫　407b
养护管理　289c
养老服务　367a
药械安全监管　166a
野生动植物　36a
叶剑华　412b
“一港四区”边检执法　186c
医教科研　342b
医疗安全专项检查　348a
医疗保障大重病保障　349a
医疗保障待遇政策　348a
医疗保障公共服务　348c
医疗保障基金监管　348c
医疗服务管理　348a
医疗机构管理　347b
**医疗机构选介**　349
医疗技术　347b
医疗救助　363a
医疗保险　362a
医疗卫生改革　342a
医疗卫生机构　75b
医师管理　347c
医养结合服务　367a
医药服务管理　348b
医药价格　348b
**医政医药管理**　347b
移动通信　230b
移动直播　377c
**义务教育**　314b
**议案建议**　70a
意识形态工作　52c
殷荣　407a
“银发志愿者”　369a
**银行**　232c
银行业监管　156c
饮用水监督　346c
**应急管理**　370
应急管理机制　371a
应急广播　338a
应急救护培训　123b
应急救援能力　371b
应急物资储备　371a
“瀛动少年”　353b
拥军优属　144c
拥政爱民　144c
《永不褪色的记忆——政协委员带你走进红色盐城》　91a
《咏唱东方红》　393b
优待抚恤　145b
**邮政**　280
**邮政业**　292a
油料生产　189c
友好城市缔结　80c
**友好交往**　40a　81c
幼儿园新建工程　75a
俞向阳　406c
渔港建设　195a
**渔业**　194b
渔业安全　198b
渔业资源　194c
宇豪新材料项目　209a
语言文字工作　313a
“遇建湖鲜”　384c
园林绿化　261c
**园区发展**　175a
“远程运维数据运营”云平台　208b
**院前急救**　343a
悦达国际控股有限公司　237c
“云车通”　137b
运河“非遗”展　333a

## Z

“在盐都　遇见美”　398c
灾害信息员队伍　371c
灾害性天气　373c
造血干细胞捐献　123a
闸站管理　278c
战略布局调整　42b
张红霞　406b
**招商引资**　170c

招生考试　312b
赵宏本纪念馆　389c
赵玉华　408a
遮阳挡雨棚　267b
阵地建设　64c
震旦鸦雀　36c
震害防御　374b
**镇村建设**　271
镇村志编纂　335b
征集编研　336a
“正风肃纪看机关”　96a
“正风肃纪镇村行”　96a
“正能量之星”颁奖仪式　63c
**证券期货**　236a
政策措施执行跟踪审计　159a
政党协商　57c
政法队伍建设　130a
政法队伍教育整顿　97c
政法领域改革　129c
**政法委及综治**　127c
政府工作报告　438b
政府购买服务用工　60a
政府新闻发布　73c
政府性债务管理　153b
**政务服务**　77c
政务服务体系建设　78c
政务公开　78a
政务云　226b
政协盐城市八届五次会议　87c
政治思想教育　53b
**知识产权**　167c
知识产权保护　168a
知识产权发展　168a
知识产权服务　168b
执法监督　128c
执法检查　69b
**执纪问责**　97a
职工权益维护　109b
职业病防治　345a
职业技能鉴定　354c
职业技能培训　356c
**职业健康**　345a
**职业教育**　317c
指导服务　336b
**志愿服务**　368c
“制度建设提升年”活动　149a
治安防控体系　136b
治安管理　135c
智汇盐城新型智库联盟理事会　334a
智慧城管　267c
“智慧纪委监委”　95c
“智慧盐城”App　338b
智库成果交流研讨会　334a
智能制造　208b
中电科技　38a
中国丹顶鹤国际湿地生态旅游节　250a
中国第一块滨海湿地类型世界自然遗产地　28b
中国电子长三角信创产业园　206b
中国电子盐城信息港　206b
中国工商银行盐城分行　233a
中国共产党成立 100 周年　4
**中国共产党盐城市纪律检查委员会盐城市监察委员会**　93
**中国共产党盐城市委员会**　41
**中国国民党革命委员会盐城市支部**　99c
　参政议政　99c
　社会服务　100a
　组织建设　100a
中国海盐博物馆　327b
中国海盐历史文化名城　27c
中国黄海·黄沙港开渔节　386c
中国（江苏）自由贸易试验区　179c
中国建设银行盐城分行　234a　235b
中国精品年鉴　335c
中国美丽海湾　35a
中国民生银行盐城分行　234a
中国民主促进会盐城市第六次代表大会　103c
**中国民主促进会盐城市委员会**　103a
　参政议政　103b
　社会服务　103b
　组织建设　103b
中国民主建国会盐城市第六次代表大会　102c
**中国民主建国会盐城市委员会**　101c
　参政议政　102a
　社会服务　102c
　组织建设　102b
中国民主同盟盐城市第九次代表大会　101c
**中国民主同盟盐城市委员会**　100b
　参政议政　100b
　社会服务　101a
　组织建设　100c

中国农工民主党盐城市第八次代表大会　105a
**中国农工民主党盐城市委员会**　103c
参政议政　104a
社会服务　104c
组织建设　104c
中国农业发展银行盐城市分行　232c
中国农业银行盐城分行　233b
中国人民财产保险股份有限公司盐城市分公司　239b
中国人民公安大学　137a
**中国人民政治协商会议盐城市委员会**　86
中国人寿保险股份有限公司盐城市分公司　239c
中国石化销售股份有限公司江苏盐城石油分公司　219c
中国石油天然气股份有限公司江苏盐城销售分公司　220a
中国疏浚环保控股有限公司　238a
中国水产科学研究院　195a
中国天然氧吧　380a
中国盐城·第十一届人才发展峰会　52a
中国盐城投资环境说明会　171b
中国样本　36a
中国银行盐城分行　233c
中国营商环境百佳示范县市　390c
中国邮政集团有限公司盐城市分公司　292b
**中国致公党盐城市总支部委员会**　105a
参政议政　105b
社会服务　105b
组织建设　105b
中国致公党盐城市总支部委员会换届大会　105c
中国智慧化工园区试点示范单位　391b
中海油江苏天然气一期扩建工程　184a
中韩产业园专场推介会　178a
中韩贸易投资博览会　223a
**中韩（盐城）产业园**　177b
中华财险盐城中心支公司　240a
中汽试验 IPO 过会　236c
中日（盐城）企业合作交流会　171c
中西医结合　346b
中小河流重点县综合治理工程　278a
中小学德育　315a
中小学校建设工程　75b
中型灌区续建配套与现代化改造工程　277c
中央八项规定　97b
中央巡视指导督导组　62b
中医药队伍　346b
**中医药事业**　346b
**种植业**　189b
**仲裁**　141b
仲裁办理　141b
仲裁队伍　141c
仲裁宣传　141c
重大项目建设　147c　170b
重大行政决策程序制度化　130c
重点传染病防治　343b
重点航道建设项目　290c
**重点水利工程建设**　275c
重点提案督办　91c
重点污染企业监测　306a
重点学科建设　347b
**重要会议**　43a　67c　74a　87c　94b
周斌　403a
朱洪辉　405b
竹林大饭店　216a
**住房保障**　364b
住户调查　160c
专题调研　89a
专题询问　69c
专项调查　160b
**专项经营**　219a
专项整治　94b
**装备制造业**　208a
资政建言　117a
紫金保险盐城中心支公司　240b
自然保护地监管　301b
**自然地理**　23a
**自然灾害灾情管理**　371c
自然资源　24b
**自然资源管理**　151a
自由贸易试验区联动创新发展区　178b
宗教事务管理　369c
宗教团体　369c
综合行政执法体制改革　46c
“走进深交所”专题　236b
**组织工作**　46c
**组织机构及负责人名录**　417a
组织建设　114c

# 《盐城年鉴（2022）》审稿人员

（按姓氏笔画为序）

丁桂林　于小娟　于云村　于少云　马正华　马志虎　马晋苏
王从香　王玉新　王　宁　王永和　王　旭　王明富　王　凯
王　政　王　勇　王海燕　王鸿章　韦应生　卞洪洋　孔令舟
田海波　朱王卫　朱先林　朱红江　朱海龙　刘东荃　许　虎
许根林　纪家中　孙红青　孙秀春　孙　逊　苏　峰　杜明东
杨小进　杨书琴　杨　俊　李庆芳　李　军　李　杰　李晓东
李晓奇　李海军　连　倩　肖乐农　吴风俊　吴宇鹏　吴启标
吴海龙　吴　遥　沈亚军　张乃文　张玉辉　张志刚　张步胜
张宏春　张树忠　张晓东　张　海　张琍琍　张耀来　陆文忠
陆　帅　陆树臻　陈义芳　陈正华　陈亚红　陈　军　陈苏宁
陈宝田　陈　翊　陈　雯　陈湘珍　陈德美　陈　霞　邵红军
武正华　罗　强　季卫军　侍晓红　岳　阳　周　宏　周晓东
郑英舜　郑荣文　郑荣东　赵宏志　赵宏贵　赵金华　荀以宏
胡　勇　姜学儒　姜菊萍　洪家宁　胥江华　胥爱华　胥晨霞
姚　刚　袁　溥　贾子农　顾　飞　顾晔明　徐　丹　徐汉林
徐金珠　徐春凝　徐维林　郭　红　郭泽忠　黄传耀　黄兴港
黄　亮　常　青　梁喜辉　蒋凤霞　蒋　斌　程　宁　程永润
程　欣　傅秀军　蔡　勇　裴森森　翟大伟　翟怀兵　颜东平
薛万昌　戴竹岭　戴红光　戴　勇　戴登来　鞠烨平　魏彧晖
瞿建权

# 《盐城年鉴（2022）》撰稿人员

（按姓氏笔画为序）

丁介玉　丁祺晋　于小娟　马冬云　王万军　王天惊　王丹频　王永红
王亚云　王启顺　王　坤　王春明　王　盼　王奕霖　王　悦　王琦玥
王　锐　王　淼　王　盟　王　瑶　王　蕙　邓红卫　史小奇　印玉庆
冯　钰　成先华　吕景林　朱云芳　朱良军　朱炜健　朱栋材　朱昭元
刘　昌　刘　星　刘莹莹　刘　菲　祁靖川　许　涛　许寅生　孙宏军
孙岩钢　孙　波　孙　绘　孙海余　孙婷婷　花　露　杜阿金　杨惠媛
杨　震　杨　毅　杨鑫仪　李　旭　李高凡　李家辉　李梦洁　李　雪
李群龙　束东升　肖立春　肖　亚　肖景元　吴才保　吴　昊　吴庭虎
吴莹莹　吴　真　邱庆华　何求金　余卫兵　邹湘彬　汪滢滢　沈碧云
张龙飞　张　扬　张炜炜　张建云　张　荣　张荣兴　张　涛　张海林
张　颖　张　静　陆　伟　陆　舰　陈小龙　陈文松　陈　伟　陈旭川
陈旭东　陈　军　陈志伟　陈　怡　陈建华　陈荣鑫　陈晓明　陈　健
陈　浩　陈　萌　陈　晨　邵　玉　郁宇轩　季　明　季琳琳　季　鹏
金　一　金青宇　金重庆　周本东　周　苏　周征仁　周星辰　周昭然
周倚天　郑　中　郑步祥　宗　耀　赵　英　荣海勇　胡中耕　柏天奇
侯立冰　施丽娟　洪丹丹　祝春燕　姚建西　秦　雨　袁万龙　袁小成
袁　悦　桂　杰　夏景涛　皋古平　徐　叙　徐冠中　徐清华　徐　森
高云龙　高旭芹　郭海挺　唐修祥　陶振华　黄大海　黄宗文　梅丹嵘
曹征雷　曹敏智　龚　益　崔　伟　崔红虹　崔　健　董　雪　董维山
谢　冰　靖　江　窦晓春　蔡中源　蔡松杰　臧滨城　裴银川　缪玲玲
颜婷婷　潘志飞　潘　杭　薛文星　薛　刚　薛传刚　薛春雨　戴万林
戴　林　瞿庭庭